



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para
el Desarrollo y del Fondo de
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general
2 de mayo de 2007
Español
Original: francés

Período de sesiones anual de 2007

11 a 22 de junio de 2007, New York

Tema 7 del programa provisional

Programas por países y asuntos conexos

**Proyecto de documento del programa para
las Comoras (2008-2012)**

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
Introducción	1	2
I. Análisis de la situación	2–6	2
II. Resultados de la cooperación anterior y experiencia adquirida	7–10	3
III. Programa propuesto	11–21	4
IV. Gestión, seguimiento y evaluación del programa	22	7
Anexo		
Marco de resultados y recursos para las Comoras (2008-2012)		8



Introducción

1. Las Comoras están formadas por cuatro islas: Mwali, Ndzouani, Ngazidja y Maore. Esta última está bajo administración francesa, por lo que los datos suministrados se aplican a las tres primeras. La preparación del documento del programa para el país se inició con la elaboración del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo a través de un proceso participativo. Los efectos y los productos definidos forman parte de ese proceso. El documento del programa se examinó el 30 de enero de 2007 en una reunión en que participaron representantes del Gobierno y de la sociedad civil. El 1° de febrero fue examinado en un taller de validación por miembros del Gobierno, altos funcionarios de la administración pública y representantes de la sociedad civil, del sector privado y de las organizaciones de las Naciones Unidas, así como de asociados del exterior.

I. Análisis de la situación

2. La población del país asciende en 2007 a casi 620.000 habitantes. Desde hace varios años, el crecimiento económico es débil, de alrededor del 2%, y no compensa el crecimiento demográfico estimado del 2,1%. El resultado de esto es una progresión negativa del PIB por habitante, cuya consecuencia era una incidencia de pobreza del 45% para las personas y del 37% para los hogares en 2004. Esta pobreza se debe a la crisis política, institucional, económica y ambiental que ha sufrido el país en los últimos diez años; a la desigualdad de los ingresos; a la escasez de inversiones públicas y privadas (apenas 10% del PIB) y, en consecuencia, la falta de empleo en el sector moderno; a la escasa diversificación de la economía, que hace que el país sea vulnerable a las conmociones externas; y a la supervivencia de una agricultura de subsistencia, que ocupa a la mayoría de la población rural, en tierras que se están degradando rápidamente.

3. Del Informe nacional de 2005 sobre los objetivos de desarrollo del Milenio (*Rapport_OMD_2005_Comores.pdf*) se desprende que, si las tendencias actuales del desarrollo humano se mantienen solamente se pueden alcanzar dos objetivos: el objetivo 2 relativo a la enseñanza primaria universal; y el objetivo 4, relativo a la tasa de mortalidad de los niños menores de 5 años. Dos de las metas serán difíciles de alcanzar: a) reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre; y b) invertir la pérdida de recursos del medio ambiente.

4. El país pasó a fines de la década de 1990 por una crisis separatista, a la que siguió un proceso de reconciliación nacional en el marco de una nueva configuración que daba una autonomía considerable a las islas. El proceso de democratización ha continuado con la realización de elecciones legislativas (2004) y presidenciales (2006) libres y transparentes y el establecimiento de instituciones democráticas. Sin embargo, las leyes sobre la distribución de las competencias tropiezan con problemas de aplicación tanto a nivel de la Unión como a nivel de las islas. El Gobierno hace frente a los problemas mediante la reforma de la administración pública, la lucha contra la corrupción y la organización de las finanzas públicas.

5. Los recursos ambientales están degradados. Todo el espacio cultivable está ya ocupado y no es posible ampliar la superficie agrícola sin invadir los espacios forestales restantes. La proporción de zonas forestales en el país bajó del 6,6%

en 1990 al 2,8% en 2005. Las Comoras tropiezan con dificultades similares a las que se señalaron con respecto a los pequeños Estados insulares en desarrollo en el Programa 21 y en el Programa de Acción de Barbados: fragilidad ecológica y económica; gran vulnerabilidad a los cambios climáticos y los desastres naturales; escasa capacidad de respuesta y de gestión; una base de recursos limitada; y costos de energía elevados. Las mujeres son activas y contribuyen significativamente a la creación de la riqueza nacional. Sin embargo, participan sólo marginalmente en los procesos de adopción de decisiones (4% de los parlamentarios y 8% en los gobiernos).

6. El documento provisional de estrategia de crecimiento y reducción de la pobreza (DECRP) (*DSCR_P Révisé_Oct._05.doc*), elaborado en 2003 y actualizado en 2005, fue aprobado por consenso por los participantes en el desarrollo del país. Tiene por fin promover un crecimiento económico de por lo menos 5% por año y reducir la pobreza monetaria en un 50% para 2015. Consta de siete elementos principales, entre ellos: a) crear las condiciones para un desarrollo económico duradero; b) reactivar el sector privado haciendo hincapié en los sectores prometedores; c) reforzar la gobernanza y la justicia; y d) promover un medio ambiente sano y garantizar la durabilidad del desarrollo. El documento preconiza la promoción de los derechos humanos y la integración de las cuestiones de género en el proceso de ejecución de todo el programa de desarrollo.

II. Resultados de la cooperación anterior y experiencia adquirida

7. El marco de cooperación del país para 2003-2007 se centra en tres ejes principales: gobernanza; pobreza; y conservación y gestión duradera de los recursos naturales. En lo que respecta a la **lucha contra la pobreza**, el PNUD ha logrado resultados importantes a través de su apoyo a la elaboración participativa del DECRP: análisis de la pobreza; seguimiento y evaluación de la situación de los objetivos de desarrollo del Milenio; informes nacionales sobre el desarrollo humano; y formulación de la estrategia y del plan de acción, con una movilización de recursos a través de la Conferencia de Donantes (Mauricio, diciembre de 2005), en la cual las promesas de contribuciones ascendieron a 200 millones de dólares. El esfuerzo se concentró en la creación y el desarrollo de pequeñas y medianas empresas y la promoción de la microfinanciación. Se crearon asociaciones con instituciones financieras descentralizadas, bancos locales y organismos exteriores, que ofrecieron líneas de crédito a las pequeñas y medianas empresas apoyadas (AGFUND, Programa de ampliación de intercambios, Banco Mundial, Unión Europea). Se inició la reinserción económica de los excombatientes en Anjouan. La colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización ha permitido establecer un marco nacional de orientación para la definición de una política de microfinanciación.

8. En materia de **gobernanza democrática**, el PNUD desempeñó un papel clave en la creación de un Fondo Fiduciario con donantes múltiples para la ejecución del programa provisional mediante su apoyo para la realización de elecciones legislativas, la puesta en marcha de las cuatro Asambleas Parlamentarias y del Tribunal Constitucional, así como de la primera etapa de la reforma administrativa (instalación de un sistema de gestión informatizada de los agentes del Estado;

creación de la Dirección de la Función Pública; validación y creación de marcos orgánicos). El PNUD apoyó la realización de las elecciones presidenciales de 2006 y contribuyó a la creación de una Comisión Nacional de Derechos Humanos. Se dio apoyo a la participación de la mujer en la toma de decisiones mediante un conjunto de acciones de promoción, formación y legislación.

9. En el **plano ambiental**, el PNUD apoyó: a) la preparación de una base de datos georeferenciados sobre los recursos humanos, la documentación y las especies; b) la autoevaluación de la capacidad de fortalecimiento para la gestión del medio ambiente de conformidad con los convenios de las Naciones Unidas sobre la diversidad biológica, el cambio climático, la lucha contra la desertificación y los contaminantes orgánicos persistentes; y c) el desarrollo de herramientas para la ordenación y conservación del parque marino de Mohéli.

10. En el examen de mitad de período (marzo de 2006) se hicieron varias recomendaciones, entre ellas las relativas a la necesidad de: a) fortalecer el seguimiento de la ejecución del programa; b) definir para cada proyecto/programa una estrategia para asegurar la durabilidad de las actividades y de los logros; c) fortalecer la capacidad de las instituciones de gestión y de coordinación de la ayuda (Ministerio de Relaciones Exteriores y Dirección General del Plan) y aclarar los papeles respectivos para asegurar una mejor identificación nacional con el programa. Las principales enseñanzas obtenidas de la experiencia anterior se refieren a la inutilidad de fortalecer las capacidades institucionales si esas capacidades no corresponden a las necesarias. Otro desafío importante será canalizar los recursos humanos y financieros de la diáspora hacia la inversión productiva.

III. Programa propuesto

A. Prioridades y resultados obtenidos

11. Teniendo en cuenta las prioridades nacionales definidas en la ECRP, el programa para el país contribuirá a la realización de tres de los cuatro efectos del Marco de Asistencia (Comoras MANUD, 25-02-07.doc), *a saber: desde ahora a 2012: mejora de los ingresos, el empleo y la seguridad alimentaria de los sectores pobres y vulnerables de la población (efecto 1 del MANUD); fortalecimiento de la capacidad institucional e individual de gobernanza política y económica al nivel nacional y de las islas sobre la base del estado de derecho, la igualdad de género y la obligación de rendir cuentas (efecto 2 del MANUD); y preservación de la integridad de los ecosistemas y valorización de los ecoservicios que ellos proporcionan en beneficio de la población, y especialmente de las comunidades que dependen de los recursos naturales para su supervivencia (efecto 4 del MANUD).*

12. Los cuatro efectos previstos del programa para el país contribuirán a lograr tres objetivos del segundo Marco multianual de financiación del PNUD: a) realización de los objetivos de desarrollo del Milenio y lucha contra la pobreza; b) fortalecimiento del gobierno democrático; y c) promoción de la energía y protección del medio ambiente.

a) Realización de los objetivos de desarrollo del Milenio y lucha contra la pobreza

Efecto 1: Adopción de un sistema de gestión del desarrollo al nivel de la Unión y en las tres islas

13. Los resultados específicos que se pretende lograr son: i) un sistema integrado de gestión de los datos estadísticos operacional a todos los niveles, de acuerdo con la estrategia nacional de desarrollo de las estadísticas; y ii) un sistema de planificación y seguimiento y de evaluación del desarrollo, incluida la coordinación de la ayuda.

Efecto 2: Adopción y puesta en práctica de políticas de reducción de la pobreza de conformidad con los objetivos de desarrollo del Milenio, con especial concentración en las mujeres y los jóvenes

14. En lo que respecta a las políticas de ayuda a los pobres, los resultados esperados son: i) la adopción de la política y la estrategia nacional de empleo; ii) la adopción y puesta en práctica de la política y la estrategia nacional de microfinanciación, así como de la estrategia nacional para las pequeñas y medianas empresas; iii) elaboración y validación de la política y la estrategia nacional de protección social; y iv) readaptación y puesta en práctica de sistemas nacionales de protección y promoción de la igualdad de género.

b) Promoción del gobierno democrático

Efecto 3: Consolidación de los mecanismos de gobernanza democrática y adaptación de la administración pública al nuevo marco institucional

15. Los resultados específicos que se espera obtener en materia de gobierno democrático son los siguientes: i) elaboración y puesta en marcha de un nuevo sistema de organización y gestión de la administración pública, que incluya mecanismos contra la corrupción; ii) elaboración, validación y ejecución de la estrategia nacional de descentralización; iii) armonización del marco jurídico del país con los convenios regionales e internacionales ratificados sobre derechos humanos, y difusión de ese marco; iv) elaboración y adopción de un sistema de formación del personal de justicia; v) creación de órganos transparentes y eficaces de administración de las elecciones; y vi) elaboración y ejecución del plan de fortalecimiento de la capacidad de los parlamentos.

c) Promoción de la energía y protección del medio ambiente para lograr un desarrollo duradero

Efecto 4: Reducción de las tendencias actuales a la degradación del medio ambiente y el agotamiento de los recursos naturales, así como de los factores de riesgo y de vulnerabilidad a los desastres naturales y climáticos

16. Los resultados específicos que se espera obtener son: i) elaboración y adopción de una estrategia nacional de desarrollo duradero; ii) puesta en práctica de una estrategia de fortalecimiento de la capacidad para una gestión duradera del medio ambiente; iii) elaboración y ejecución de un plan de gestión integrada de las zonas costeras (GIZC), incluidas la planificación del desarrollo urbano y rural y la reducción de los riesgos naturales y climáticos; iv) creación y consolidación de zonas protegidas terrestres y marítimas administradas conjuntamente con las comunidades ribereñas; v) protección, saneamiento y restauración con un enfoque

participativo de los ecosistemas fuera de las zonas protegidas; vi) validación en forma participativa de una política nacional de la energía; vii) elaboración participativa y promoción de un plan rector para el agua; viii) elaboración y ejecución de un plan de prevención de los riesgos geológicos, hidrológicos y climáticos y de gestión de los desastres.

B. Estrategias

17. La estrategia global del programa parte de la constatación de que los problemas de la pobreza, la mala gobernanza y la degradación del medio ambiente en las Comoras tienen aspectos locales y nacionales. Para invertir estas tendencias negativas, es necesario hacer frente a estos problemas de manera sinérgica al nivel gubernamental y al nivel local a fin de asegurar una acción coordinada de fortalecimiento de las capacidades sistémicas, institucionales e individuales. Las medidas de fortalecimiento de la capacidad serán resultado de una visión clara de las capacidades necesarias, así como de las lagunas y las dificultades. El desarrollo de la capacidad parece una condición crítica para el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio y la gestión verdaderamente nacional del programa, de conformidad con la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda.

18. La asistencia tendrá por fin establecer un sistema nacional de planificación y de gestión del desarrollo y adoptar políticas y estrategias en favor de los pobres, especialmente en materia de microfinanciación y de energía, de conformidad con los objetivos de desarrollo del Milenio. Las intervenciones se concentrarán en la consolidación de los mecanismos de gobernanza democrática al nivel gubernamental y local. Se promoverá el diálogo social a todos los niveles para facilitar la comunicación entre los participantes políticos, económicos y sociales a fin de asegurar un funcionamiento armonioso del nuevo marco institucional. El PNUD prestará apoyo a los asociados nacionales para establecer una estrategia nacional de desarrollo duradero que no se aplique solamente al nivel ambiental.

19. El medio ambiente es un elemento clave de una estrategia de crecimiento y reducción de la pobreza en la medida en que la gestión duradera de los recursos naturales es un factor determinante de la conservación y la mejora de la base productiva (agricultura, pesca), de la diversificación de la economía (turismo, nuevos cultivos agrícolas), de la viabilidad a largo plazo del crecimiento y de los ingresos, así como de la participación del país en la globalización. La gestión participativa de los recursos del medio ambiente es además un excelente medio de sentar las bases del gobierno local con miras al logro de los objetivos de desarrollo del Milenio a través de una participación activa de los que están a cargo del proceso de decisión y de la gestión de los recursos. Se prestará especial atención a las comunidades campesinas y a las mujeres, en la medida en que sus ingresos provienen sobre todo de la explotación de los recursos naturales. Las intervenciones previstas se basan así en una perspectiva de durabilidad ecológica, económica y social.

20. Se desarrollarán asociaciones estratégicas con miras a lograr los efectos que se pretende alcanzar, en particular en el marco de la cooperación Sur-Sur. El enfoque participativo de elaboración del presente programa abre perspectivas de colaboración con numerosos asociados para el desarrollo de las Comoras.

21. Se aplicarán cuatro estrategias transversales en cada uno de los componentes del programa: promoción de las mujeres y de la equidad del género; reducción de los riesgos de desastres de conformidad con el Marco de Acción de Hyogo; fortalecimiento de la capacidad; e integración de la tecnología de la información y las comunicaciones. Estas estrategias podrán aplicarse mediante programas conjuntos de las organizaciones de las Naciones Unidas, de conformidad con el Marco de Acción. Se prevé la realización de un programa conjunto de lucha contra el VIH/SIDA en que el PNUD desempeñará la función de promotor.

IV. Gestión, seguimiento y evaluación del programa

22. En las actividades de ejecución y de seguimiento y evaluación se favorecerá la participación de las partes interesadas y esas actividades se llevarán a cabo a través de los mecanismos del Marco de Acción. La gestión del programa se basará en los resultados, y las intervenciones se llevarán a cabo con arreglo a la modalidad de ejecución nacional y, en su caso, de otras modalidades, entre ellas la transferencia de conocimientos por intermedio de profesionales expatriados. La gestión se llevará a cabo en el marco del proceso de cambio del PNUD y la reforma de las Naciones Unidas. El enfoque armonizado de los aportes en especie de los asociados en la ejecución reducirá la complejidad de los procedimientos y los costos de transacción para el gobierno y permitirá también mejorar la capacidad de los asociados nacionales de administrar la ayuda que reciben. Se aplicará el nuevo enfoque de gestión de los riesgos. El Gobierno y el PNUD establecerán conjuntamente una estrategia de movilización de los recursos previstos. Se constatarán los progresos del programa mediante exámenes anuales. Se llevarán a cabo un examen a mitad de período y un examen final en 2010 y 2012, respectivamente, con la participación del Gobierno, la sociedad civil, y las organizaciones de las Naciones Unidas y otros asociados en el desarrollo. Los resultados de estos exámenes constituirán insumos para la evaluación del Marco de Asistencia. Estas medidas deberán reforzar la capacidad de la oficina del país.

Marco de resultados y recursos para las Comoras (2008-2012)

<i>Objetivos del marco de financiación multianual</i>	<i>Efectos previstos del programa del país y sus indicadores</i>	<i>Productos previstos del programa del país</i>	<i>Indicadores de productos</i>	<i>Funciones de los asociados</i>	<i>Cifra indicativa de recursos en miles de millones de dólares</i>
Prioridad nacional en la esfera de cooperación 1 del MANUD “Crecimiento económico y lucha contra la pobreza”: crear las condiciones para un desarrollo económico duradero; reactivar el sector privado haciendo hincapié en los sectores prometedores					
Efecto 1 del MANUD: Desde ahora a 2012, mejora de los ingresos, el empleo y la seguridad alimentaria de los grupos más pobres y vulnerables de la población					
1. Realización de los objetivos de desarrollo del Milenio y lucha contra la pobreza	Puesta en práctica y funcionamiento al nivel de la Unión y en las tres islas de un sistema de gestión del desarrollo	Se pone en marcha un sistema integrado de gestión de la información estadística	Indicador: La base de datos de DevInfo está al día y al alcance de los utilizadores Parámetro de referencia: Algunos datos socioeconómicos en DevInfo Objetivo: El mecanismo de gestión de la base de datos es operacional	– Apoyo técnico y financiero: Unión Europea, Coopération française, Naciones Unidas, Banco Mundial, UNFPA, UNICEF, OMS, PNUD	Recursos básicos: TRAC 1: 470 Otros recursos: BM: 600 TTF: 600
	Sistema de planificación funcional adaptado al nuevo marco institucional; un sistema eficiente; se publican los informes de seguimiento y evaluación de la estrategia de crecimiento, de los objetivos de desarrollo del Milenio y de la ayuda	Se pone en marcha un sistema de planificación y de seguimiento y evaluación del desarrollo, incluida la coordinación de la ayuda	Indicador: Las estructuras de planificación, seguimiento y coordinación de la ayuda tienen la capacidad necesaria para cumplir su misión Parámetro de referencia: El sistema nacional de gestión del desarrollo es ineficiente Objetivos: El sistema de planificación nacional es eficiente, el mecanismo de coordinación de la ayuda es operacional	– Apoyo técnico: UNIFEM, ACDH, FAO, OIT, UNESCO	
	Se adoptan políticas y estrategias de reducción de la pobreza acordes con los objetivos de desarrollo del Milenio, especialmente en favor de las mujeres y los jóvenes	Se aprueban la política y la estrategia nacional de empleo. Se adoptan y se aplican la política y la estrategia nacional de microfinanciación y la estrategia nacional para las PMI	Indicador: La tasa de desempleo, en particular de los jóvenes de 15 a 24 años y de las mujeres Parámetro de referencia: El 30% de los jóvenes de 15 a 24 años están desempleados Objetivo: Menos del 15% de los jóvenes de 15 a 24 años desempleados Indicador: Número de PYME activas en el sector productivo no agrícola Parámetro de referencia: Número de microcréditos concedidos y de créditos bancarios relativamente débiles Objetivo: Se triplica como mínimo el número anual de microcréditos acordados y los créditos bancarios aumentan por lo menos en un 50% Indicador: Porcentaje de la población con cobertura social Parámetro de referencia: Cobertura social muy débil	– Apoyo técnico y financiero: FAFB y Unión Europea, OIT, FIDA, FENU, PNUD, PVNU, Banco Mundial	Recursos básicos: TRAC 1.1.1: 634 Otros recursos: FNUDC: 2.000 AGFUND: 800 Japón : 1.000
	Se adoptan y se aplican la política y la estrategia nacional en favor de los pobres en las esferas del empleo, la microfinanciación y la protección social; se integran la equidad de género y la tecnología de la información en las políticas, los programas y los proyectos	Se elaboran y se validan la política y la estrategia nacional de protección social Se readaptan y se ponen en funcionamiento los sistemas nacionales de protección y promoción de la equidad de género		– Apoyo técnico: Centro Internacional de Desarrollo e Investigaciones y otros prestatarios de servicios técnicos	

Objetivos del marco de financiación multianual	Efectos previstos del programa del país y sus indicadores	Productos previstos del programa del país	Indicadores de productos	Funciones de los asociados	Cifra indicativa de recursos en miles de millones de dólares
			<p>Objetivo: Por lo menos el 20% de la población tiene cobertura social</p> <p>Indicador: Porcentaje de mujeres en las estructuras de toma de decisiones</p> <p>Parámetro de referencia: Las mujeres están casi ausentes en las estructuras de toma de decisiones</p> <p>Objetivo: Un mínimo del 10% de mujeres en los parlamentos y de 25% en los gobiernos</p>		

Prioridad nacional en la esfera de cooperación 2 del MANUD “Gobernanza” reforzar la gobernanza y la justicia; promover la igualdad de género y la participación de la mujer en la vida económica, social, cultural y política; promover los derechos humanos en el proceso de aplicación de todo el programa de desarrollo y de lucha contra la pobreza

Efecto 2 del MANUD: Desde ahora hasta 2012, se fortalece la capacidad institucional e individual de gobernanza política y económica a nivel nacional y de las islas sobre la base del imperio de la ley, la equidad de género y la obligación de rendir cuentas

2. Fortalecimiento de la gobernanza democrática	<p>Los mecanismos de gobernanza democrática y la administración pública están adaptados al marco institucional y son eficaces</p> <p>Se definen y se llevan a cabo las misiones de las entidades administrativas y los marcos orgánicos a todos los niveles; adhesión de los participantes nacionales, de las islas y locales en el sistema de descentralización; autonomía de las estructuras de gestión del proceso electoral; aumento de la capacidad de los parlamentos en sus misiones de representación, legislación y control del ejecutivo; porcentaje de mujeres elegidas en las cuatro asambleas y en los concejos municipales</p>	<p>Está en funcionamiento un nuevo sistema de gestión de la administración pública que incluye mecanismos contra la corrupción</p> <p>Se elabora y se aplica la estrategia nacional de descentralización</p> <p>La legislación del país se ajusta a los convenios sobre derechos humanos ratificados</p> <p>Se elabora y adopta un sistema de formación del personal de justicia</p> <p>Se establecen y se ponen en marcha órganos de gestión transparentes y eficaces de las elecciones</p> <p>Se elabora y aplica el plan de fortalecimiento de la capacidad de los parlamentos</p>	<p>Indicador: Marcos orgánicos operacionales; mecanismos de control de los gastos y el uso de los bienes públicos</p> <p>Parámetro de referencia: Marcos orgánicos disponibles</p> <p>Objetivos: Se despliegan los agentes del Estado con arreglo a los nuevos marcos orgánicos; se publican regularmente los informes del Tribunal de Cuentas. Textos de aplicación sobre la distribución de las competencias; eficacia de los servicios públicos descentralizados</p> <p>Parámetro de referencia: Se promulga la ley marco de distribución de las competencias</p> <p>Objetivo: Las comunas funcionan sobre una base legal con por lo menos un 25% de mujeres en las Asambleas</p> <p>Indicador: Número de leyes aprobadas y difundidas para armonizar el marco jurídico</p> <p>Parámetro de referencia: Una sola ley nacional ha sido revisada para ajustarla a los convenios internacionales firmados</p> <p>Objetivo: Por lo menos cuatro leyes importantes del país se ajustan a los convenios internacionales</p> <p>Indicador: Plan de formación aprobado</p>	<p>– Apoyo técnico y financiero: Unión Europea, Coopération française, Japón, COI, AIMF, OIF, AIPLF, UNFPA, UNICEF, Banco Mundial, ACDH, UNESCO, ONUDC, PNUD</p> <p>– Apoyo técnico: UNIFEM, DAP, DPCR</p>	<p>Recursos básicos:</p> <p>TRAC 1.1.1: 1.104</p> <p>Otros recursos:</p> <p>BM: 1.000</p> <p>UE: 2.000</p> <p>DGTTF: 1.500</p>
--	---	---	--	--	--

Objetivos del marco de financiación multianual	Efectos previstos del programa del país y sus indicadores	Productos previstos del programa del país	Indicadores de productos	Funciones de los asociados	Cifra indicativa de recursos en miles de millones de dólares
			<p>Parámetro de referencia: La formación de los agentes de justicia se lleva a cabo sin ningún plan rector</p> <p>Objetivo: La formación del personal de justicia sigue un plan consensual de desarrollo del sector</p> <p>Indicador: Instrumentos de gestión de las elecciones adoptados por las partes interesadas</p> <p>Parámetro de referencia: Las elecciones se administran en condiciones ad hoc</p> <p>Objetivo: Estructuras y herramientas de gestión de las elecciones institucionalizadas</p> <p>Indicador: Número de leyes promulgadas a iniciativa de los parlamentos; dominio de las herramientas de control del ejecutivo</p> <p>Parámetro de referencia: Capacidad débil de los parlamentos para cumplir sus misiones</p> <p>Objetivo: Los parlamentos adoptan proyectos de ley y controlan la acción de los gobiernos</p>		
Prioridad nacional en la esfera de cooperación 4 del MANUD “Medio ambiente y desarrollo duradero”: Promover un medio ambiente sano y garantizar el desarrollo duradero					
Efecto 4 del MANUD: Desde ahora a 2012, preservación de la integridad de los ecosistemas y valorización de los ecoservicios que proporcionan beneficios a la población, especialmente a las comunidades que dependen de los recursos naturales para su supervivencia					
3. Promoción de la energía y gestión del medio ambiente con miras a un desarrollo duradero	<p>Se reducen significativamente la degradación del medio ambiente y el agotamiento de los recursos naturales, así como los factores de riesgo y la vulnerabilidad a los desastres naturales y climáticos</p> <p>Tasas de deforestación reducidas; la superficie de zonas protegidas es acorde con la superficie total del país; se protege la superficie de los ecosistemas fuera de las</p>	<p>Se adopta una estrategia nacional de desarrollo duradero</p> <p>Se aplica una estrategia de fortalecimiento de la capacidad para una gestión duradera del medio ambiente</p> <p>Plan de gestión integrada de las zonas costeras</p> <p>Se crean zonas protegidas terrestres y marinas y se consolidan y se administran esas zonas con las comunidades ribereñas</p>	<p>Indicador: Se incluyen políticas globales y sectoriales en las preocupaciones ambientales y de desarrollo duradero</p> <p>Parámetro de referencia: No se tienen en cuenta suficientemente las preocupaciones ambientales en las políticas de desarrollo</p> <p>Objetivo: Se crean capacidades institucionales y humanas para una buena integración de las preocupaciones ambientales en las políticas de desarrollo</p> <p>Indicador: Número de decisiones de gestión acordes con el plan de GIZC</p> <p>Parámetros de referencia: No existe un plan de GIZC</p>	<p>– Apoyo técnico y financiero: Unión Europea, Coopération française, AfD, COI, Convenios internacionales y regionales, Universidad de Oxford, Museo de Tervuren, Comisión Oceanográfica intergubernamental de la UNESCO;</p>	<p>Recursos básicos: TRAC 1: 552</p> <p>Otros recursos: GEF/RAF4: 3.500 GEF/SCCF: 3.500 GEF/LDCF: 2.000 GEF/EA Sol: 600 GEF/EA POP: 900 GEF/EA NCSA: 1.000 GEF/SGP: 3.000</p>

<i>Objetivos del marco de financiación multianual</i>	<i>Efectos previstos del programa del país y sus indicadores</i>	<i>Productos previstos del programa del país</i>	<i>Indicadores de productos</i>	<i>Funciones de los asociados</i>	<i>Cifra indicativa de recursos en miles de millones de dólares</i>
zonas protegidas a través de medidas de gestión duradera; nivel de la calidad general del agua; longitud de las costas protegidas por a) arrecifes de coral vivos; b) humedales; el país dispone de las capacidades necesarias para prevenir y atenuar los riesgos de desastres	Se adoptan medidas de protección y restauración de los ecosistemas fuera de las zonas protegidas Se elabora de manera participativa una política nacional de energía Se elabora de manera participativa un plan de administración del agua Se elabora y aplica un plan de prevención de los riesgos y de gestión de los desastres indicados		<p>Objetivo: Todas las decisiones de gestión están de conformidad con el plan de GIZC</p> <p>Indicador: Representatividad de las comunidades ribereñas en las estructuras de gestión conjunta de las áreas protegidas autónomas</p> <p>Parámetro de referencia: La única zona protegida existente es administrada juntamente por el Gobierno y las comunidades ribereñas</p> <p>Objetivo: Las comunidades ribereñas participan en la gestión de todas las zonas protegidas creadas</p> <p>Indicador: Porcentaje de las superficies degradadas en que se llevan a cabo programas de restauración</p> <p>Parámetro de referencia: Aproximadamente el 3,6% cuentan con programas de restauración</p> <p>Objetivo: Un mínimo de 10%</p> <p>Indicador: Número de decisiones de inversión acordes con la política energética</p> <p>Parámetro de referencia: El país no tiene una política energética formal</p> <p>Objetivo: Se racionalizan las inversiones en materia de energía</p> <p>Indicador: Número de decisiones de inversión adecuadas con el plan rector para el agua</p> <p>Parámetro de referencia: El país no tiene un plan rector para el agua</p> <p>Objetivo: El país adopta por consenso un plan rector para el agua</p> <p>Indicador: Las estructuras nacionales y de las islas de capacidad de respuesta a las situaciones de urgencia necesaria</p> <p>Parámetro de referencia: El país tiene una versión preliminar de un plan nacional de respuesta a las situaciones de urgencia</p> <p>Objetivo: Se prevén los principales riesgos y existen mecanismos de prevención</p>	MARGS, PIROI, Conservación Internacional, FFEM, Universidad de la Reunión, Japón, FMAM, FAO, FIDA, PNUD, PNUMA, PVNU, UNESCO, UNICEF, Banco Mundial, ONU-Hábitat, DAES, SIPC, BCPR, OCHA	

Abreviaturas

AfD	Organismo Francés de Desarrollo
AGFUND	Programa Árabe del Golfo para los organismos de desarrollo de las Naciones Unidas
AIMF	Asamblea Parlamentaria de la Francofonía
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
BCRP	Dirección de Prevención de Crisis y de Recuperación
CIDR	Centro Internacional de Desarrollo e Investigaciones
COI	Comisión del Océano Índico
DECRD	Documento de estrategia de crecimiento y reducción de la pobreza
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FNUDC	Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización
FFEM	Fondo Francés para el Medio Ambiente Mundial
GIZC	Gestión integrada de las zonas costeras
ACDH	Alto Comisionado para los Derechos Humanos
OIF	Organización Internacional de la Francofonía
ONUDD	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
PFM	Plan de financiación multianual
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
ECRD	Estrategia de crecimiento y reducción de la pobreza
PIROI	Plataforma de intervención regional para el Océano Índico
PVNU	Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas
EIRD	Estrategia Internacional de Reducción de Desastres
TRAC	Objetivo de la distribución de recursos con cargo a los fondos básicos
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
DESA	Departamento de Asuntos Económicos y Sociales
DGTTF	Fondo Fiduciario temático para la gobernanza democrática