



大会

第六十一届会议

正式记录

Distr.: General
24 April 2007
Chinese
Original: English

第五委员会

第 39 次会议简要记录

2007 年 3 月 6 日，星期二，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 优素菲先生 （阿尔及利亚）
行政和预算问题咨询委员会主席： 萨哈先生

目录

议程项目 117： 2006-2007 两年期方案预算（续）

加强和统一联合国安保管理系统

为改进安全和安保现行费用分摊安排的业务管理所采取的措施

加强和统一联合国安保管理系统： 标准化出入控制

议程项目 124： 联合检查组（续）

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

07-25943 (C)



上午 10 时 10 分宣布开会

议程项目 117：2006-2007 两年期方案预算（续）

加强和统一联合国安保管理系统（A/61/531 和 A/61/642）

为改进安全和安保现行费用分摊安排的业务管理所采取的措施（A/61/223 和 A/61/642）

加强和统一联合国安保管理系统：标准化出入控制（A/61/566 和 A/61/642）

1. **Veness 先生**（主管安全和安保事务副秘书长）在介绍秘书长关于“加强和统一联合国安保管理系统”（A/61/531）、“为改进安全和安保现行费用分摊安排的业务管理所采取的措施”（A/61/223）和“加强和统一联合国安保管理系统：标准化出入控制”（A/61/566）的报告时表示，安全和安保部自成立以来，专注三个方面的活动，即：征聘；合并前联合国安保协调员办公室各安保管理部门、总部安全和安保处以及总部以外各办事处的此类部门及维持和平行动部文职安保部门；通过加强与东道国的联系实现业务效率。为加强合作，他不仅通过各会员国常驻联合国代表团、而且通过与各东道国主管当局的直接接触，加强了与会员国的联系，在不久的将来，他还将联系所有的常驻联合国代表团，请它们协助落实各项最佳做法政策。他还会根据海外发展学院人道主义政策小组的建议，散发安保指南。

2. 安保部取得的重大成果包括：对所有工作人员进行较全面的通报；成功谈判签署并实施了安保管理责任制框架；对所有部署将前往已经进入安全级别的外勤地点的联合国工作人员进行高级安保培训；通过重大事件精神压力管理股提供重大事件压力管理；加强对自然灾害和人道主义危机的紧急救援；以及汲取 2004 年海啸的教训。

3. 其余的挑战包括：加强车辆安全；进一步实现性别平衡；以及解决危机管理和快速部署能力方面的重

大缺漏。关于性别平衡问题，他曾致函所有会员国，请其协助提名和征聘合格的女性警卫；但这些努力没有取得预期的成果。

4. 财政、人事和行政整合仍然是一项挑战，而外勤警卫不同的服务条件已成为影响士气的一项有争议的问题，并有可能削弱一体化的安保管理系统。

5. 最后，令人遗憾的是，分摊费用问题导致预算辩论旷日持久，尽管分摊费用是必要的，但应以务实的方式对费用的分摊进行管理，而不应分散安保部对其主要任务的关注。

6. 关于秘书长关于“加强和统一联合国安保管理系统”的报告（A/61/531），他提请注意征聘一节中的在职员额有若干百分比已经过时的这一情况；而事实上，新近的统计数字显示这方面已有全面的改善。关于需要对安保采取战略性做法的问题，安保部目前正在开展 4 个项目，即在伊拉克、阿富汗、苏丹以及最近的索马里的项目。最后，安保部同维持和平行动部建立了密切的工作关系，以确保对危机进行有效的管理。

7. 关于秘书长关于“加强和统一联合国安保管理系统：标准化出入控制”的报告（A/61/566），总部以外各办事处和纽约的附属建筑都应效法已在秘书处落实的改进安保的措施，这一点非常重要。

8. 谈到秘书长关于“为改进安全和安保现行费用分摊安排的业务管理所采取的措施”的报告（A/61/223），他表示，各会员国在大会上就建立一个统一的综合安保管理系统所表达的意愿常常与其在各机构、基金和方案的管理机关中所表达的意愿不一致。令人遗憾的是，世界银行扣住它的捐款；但联合国与管理问题高级别委员会的讨论仍在继续。

9. **萨哈先生**（行政和预算问题咨询委员会主席）在就秘书长的三份报告（A/61/223、A/61/531 和 A/61/566）介绍咨询委员会的相关报告（A/61/642）时表示，应在审议秘书长 2008-2009 两年期拟议方案预算时审议主管安保和安全事务副秘书长帮办职位目前

的 D-2 职等的改叙问题。咨询委员会不反对继续保留总部安保和安全处处长 D-2 职位的提议，并建议核准关于将各安保和安全处的 134 个临时员额改为常设员额的提议。

10. 咨询委员会要求作出澄清，说明为何联合国开发计划署（开发署）和联合国为安保和安全部外勤安保人员提出的一揽子报酬总数之间存在差异。咨询委员会还要求提供联合国各主要工作地点执行加强安全项目的情况方面的信息。他的理解是，编写本文件开始后已收到所要求的信息，并已将之提交第五委员会。

11. 关于费用分摊的安排，联合国秘书处和联合国各组织、基金和方案在其工作人员的安保和安全方面有着共同的责任，为安保提供足够和有保障的资金符合它们的利益。

12. 最后，咨询委员会不反对秘书长的提议，即大会核准其所提议的行动方案并授权他在 2006-2007 两年期方案预算之下承付约 2 020 万美元，在前南斯拉夫问题国际法庭的预算之下承付 150 万美元和在卢旺达国际刑事法庭的预算之下承付约 200 万美元，在相应的第二次执行情况报告范围内提出报告。

13. **侯赛因先生**（巴基斯坦）在代表 77 国集团和中国发言时回顾说，大会在其第 59/276 号决议中请秘书长就落实一个得到加强的统一安保管理系统以确保在联合国总部和各主要工作地点的联合国工作人员、行动和房地的安全和安保的问题提交几项报告。他还回顾说，大会在同一决议中还强调，保障联合国工作人员和房地的安全和安保的主要责任在于东道国。因此，必须向各会员国通报联合国与各东道国之间各项正式安排的现状。

14. 77 国集团和中国称赞安保和安全部根据大会的要求为建立联合国的加强和统一安全管理系统所作的努力；然而，鉴于风险和威胁的程度各异，有必要规定风险和威胁评估的明确标准和确定安保所需要的明确标准，以说明额外需要的理由。

15. 必须对完成大会所核准的项目的时间表作出规定。在今后讨论执行基本建设总计划、拟议在标准化出入控制计划第一阶段实施的项目以及维持和平行动部的拟议的改组时，应铭记这一点。还必须确定加强全系统安保安排系统的全面框架，特别是在标准化出入控制的两个阶段内，以便让会员国能够作出知情的决定。该集团赞同咨询委员会在标准化出入控制问题上的看法，并强调制定有效的措施使系统内现有人事资料得到最妥善保护的重要性。

16. 至于秘书长关于“加强和统一联合国安保管理系统”的报告（A/61/531），该集团对安保和安全部各司高空缺率的情况继续感到关切，并欢迎就该部当前的组成情况和当前为实现更大的区域平衡和性别平衡所作的努力提供进一步的信息。

17. 关于秘书长关于“为改进安全和安保现行费用分摊安排的业务管理所采取的措施”的报告（A/61/223），该集团赞同咨询委员会的看法，即参加联合国安保管理系统的各组织应负责自己那部分的费用。在这方面，小组欢迎提供有关拒绝支付本身费用的那些组织的信息以及这些组织持这种立场的缘由。

18. 最后，必须牢记，增加用于安保和安全的资金不应影响其他重要的联合国方案和优先事项的经费。

19. **Fenchel 先生**（德国）代表欧洲联盟、候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国及土耳其、参与稳定与结盟进程的国家阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那和塞尔维亚以及挪威发言，表示欧洲联盟欢迎安保和安全部在为联合国提供安全的工作环境方面所作的努力。但欧洲联盟感到关切的是，咨询委员会过去一再拖延审议这一项目，有可能让工作人员陷于危险之中。这种令人遗憾的拖延再也不应继续，因为安保和安全对于维持并增强工作人员的福祉和生产力十分重要。欧洲联盟支持咨询委员会在其关于秘书长关于安保和安全问题的三份报告（A/61/223、A/61/531 和 A/61/566）的报告（A/61/642）中的建议，有了这些建议，委员会会有良好条件取得进展。

20. 必须迅速采取行动，实现遵守使周边保护和电子出入控制符合总部最低实务安保标准的这一目标。然而，欧洲联盟希望在执行出入控制项目的第一阶段所需资金以及关于将安保和安全处的临时员额改叙为常设员额的提议这两方面得到澄清。欧洲联盟赞赏管理问题高级别委员会机构间安保管理网努力进一步发展现有的分摊费用的安排，期待多听听关于如何克服系统当前存在的困难的意见。

21. **Ibsen 先生**（美利坚合众国）表示，美国代表团一向认为，不能为工作人员提供安保和安全，联合国就不能有效运作，并赞赏安保和安全部做出努力，以确保对威胁和紧急情况作出一致、有效和及时的反应，建立协调的威胁和风险评估机制，制订并执行有效的安保政策以及确保以成本效益最好的方式使用安保人员。美国代表团高度重视主管安全和安保事务副秘书长为加强同会员国的联系和维持直接参与外地业务事项所作的努力，支持关于继续保留总部安保和安全处处长 D-2 职位的提议，以便让该部能够提供和维持高度的领导、指导和监督。

22. 尽管该部的 1 830 个员额有 84% 为在职，但 99 个警卫员额依然空缺，应该在不损害最高标准的效率、才干和诚信的情况下予以填补。由于建立全系统协调应急能力对于该部而言是一项重大工程，美国代表团期待收到关于联合国危机行动中心以及为探讨这一中心的好处和影响而组建的小组的任务规定的进一步细节。

23. 美国代表团希望标准化出入控制项目第一阶段的实施能够解决秘书长关于“加强和统一联合国安保管理系统：标准化出入控制”的报告（A/61/566）中所指出的安保能力不足的问题。美国代表团将设法了解关于标准化出入控制项目第二阶段所涉具体提议和行动的进一步信息。在表示支持安全和安保部的总体努力以及特别是为提高总部最低实务安保标准以能够满足成本效率和安全成效的需要而作的具体努力，并回顾了第五委员会在监督安保运作方面的作用后，美国代表团表示希望迅速实施该部的若干提议。

24. **Kaji 女士**（日本）表示，根据大会第 59/276 号决议设立安全和安保部，是实现全系统的统一安保标准的重要一步。日本代表团在对原本大会要求在第六十届会议期间提供的关于该决议执行情况的报告被推延到本届会议表示遗憾的同时，对这一报告以及委员会面前的其他报告所载信息表示欢迎。

25. 关于对安全和安保部员额的审查，日本代表团希望秘书处澄清为什么引进新技术并没有导致警卫需求的减少，日本代表团仍然无法接受咨询委员会在其报告（A/61/642）附件中所提到的员额的数目。她认为委员会应铭记搞业绩报告原本的目的，并赞成咨询委员会的意见，即应在审议秘书长 2008-2009 两年期拟议方案预算时审议主管安全和安保事务副秘书长帮办职位的职等改叙。

26. 虽然日本代表团也认为安全和安保部应在应对危机方面逐步扮演主导角色，但她本人希望了解安保部对临时小组的运作进行审查的结果。她承认遵守周边保护和电子出入控制符合总部最低实务安保标准的重要性，但也希望能够更多了解关于标准化出入控制项目所规划的第二阶段的情况以及预期提交关于这一事项的报告的日期——大会预定将在第六十二届会议期间收到这一报告。最后，日本代表团重申支持分摊维护联合国人员的安全和安保费用的原则。

议程项目 124：联合检查组（续）（A/62/34）

27. **Wynes 女士**（联合检查组组长）表示，联合检查组（联检组）对大会第 60/258 和 61/238 号决议提出的联检组继续向大会每年续会的第一期会议提交其工作方案的预发本的要求作出了回应，修订并精简了联检组年度规划进程。为此，联检组于 2006 年 12 月的会议上核准了 2007 年工作方案，并向委员会提交了载有联检组 2006 年度报告和 2007 年工作方案的单一综合文件。由于工作方案的提前定稿，联检组与审计委员会和内部监督事务厅（监督厅）一道讨论了已规划项目，讨论的重点是全系统的管理问题。未来数年内将继续定期进行这种讨论以便交流信息和防止出现重复和重叠。

28. 将在联检组、监督厅和联合国发展集团以往工作的基础上，对联合国内罗毕办事处和各区域委员会、包括亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）的共同事务进行审查。由于联合国系统内各组织的空运属于共同事务的一个特殊类别，联检组将对世界粮食计划署所经营的这方面的重要提供者联合国人道主义空运处进行检查，同时对维和行动团的空运进行程度较小的检查。

29. 联检组还提议审查使用顾问公司 and 公司赞助的情况，以便找出机会和风险，确定最佳做法和进一步制定政策和标准，同时还计划对总部协定和其他东道国协定进行检查，以便评估这些协定是否得到严格的执行以及有没有对工作人员和雇佣这些工作人员的组织实行歧视。在过去研究的基础上，包括在联合国全系统一致性问题高级别小组研究的基础上，联检组将深入审查秘书长特别代表与联合国驻地协调员之间的关系，以便澄清他们的作用和职能和为一个更有效的联合国外地管理结构作出贡献。

30. 作为对联合国系统各组织的管理和行政进行的一系列审查的一部分，联检组在其 2007 年工作方案中列入了对国际海事组织和世界旅游组织的审查。鉴于大会所提联检组协助执行关于联合国人权事务高级专员办事处工作人员组成问题的第 61/159 号决议的要求，联检组在工作方案中列入了对该办事处的进一步审查，重点是供资和人员配置问题。鉴于对联合国征聘初级专业人员的广泛兴趣，联检组将借鉴其他有类似考试制度的组织的经验，对国家竞争性考试进行审查。

31. 最后，2007 年工作方案是根据联检组凭借本身资源合理预期能够完成哪些工作拟订出来的。由于当前的人员配置结构无法进行项目的合理规划和执行，联检组提出了在 2008-2009 两年期内将两名一般事务员额改为研究干事员额的提议。联检组认为，这种改变将能够提高其生产力。

32. **侯赛因先生**（巴基斯坦）在代表 77 国集团和中国发言时表示，该集团认识到联检组作为联合国系统

唯一的独立外部监督机构的重要性。因此，该集团积极参与了导致大会第 61/238 号决议获得通过的讨论。联检组向委员会提交 2007 年工作方案，体现了联检组准备好对改革进程作出回应，这一工作方案侧重于从效率和效能的角度而言具有全系统关联性、价值和重要性的问题上。该集团期待看到联检组审查的结果。

33. 该集团称赞联检组推动监督厅和审计委员会之间的互动以避免重复努力，称赞联检组与联合国系统内其他组织内的监督机构进行对话。由于联检组工作方案的及早通过，联检组能够在 2006 年 12 月与审计委员会和和监督厅举行了三边会晤。联检组认为，大会议会注意到联检组 2007 年工作方案，因为联检组的角色没有扩大至审查或修改方案的程度。该集团表示集团将善待联检组提出的增加资源的请求。

34. **Hillman 先生**（美利坚合众国）表示，联检组通过提出自己的规划进程，得到了若干好处，包括与其它监督机构的更好协调和分享信息。一个好例子是能够与审计委员会和监督厅在 2006 年 12 月的三边会晤中讨论了联检组工作方案所建议的审查。联检组依照大会第 60/258 和 61/238 号决议努力加紧其各项建议的落实，对于让这些建议能够带来更大的效率、节约、协调和责任制至关重要。美国代表团期待在第六十二届会议期间收到关于全面执行联检组各项建议能够带来哪些好处的进一步细节。

35. 美国代表团感兴趣地注意到拟议的对联合国系统各组织的公司赞助以及世界旅游组织的管理和行政的审查，并期待着就其余的拟议审查的范畴和目的提供进一步的信息和澄清，尤其是就联合国各区域委员会的共同事务、国际海事组织的管理和行政、秘书长特别代表和联合国驻地协调员、以及联合国内罗毕办事处的共同事务的范畴和目的提供进一步的信息和澄清。

上午 11 时 5 分散会