



第六十一届会议

议程项目 123 和 132

人力资源管理

联合国维持和平行动经费筹措的行政 和预算问题

防止性剥削和性虐待的特别措施以及根据大会第 59/296 号决议撰写的关于性剥削和性虐待的综合报告，包括政策的制定和实施，并充分说明拟议人员操守问题能力的理由

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于防止性剥削和性虐待的特别措施的报告（A/60/861），以及秘书长根据大会第 59/296 号决议撰写的关于性剥削和性虐待的综合报告，包括政策的制定和实施，并充分说明拟议人员操守问题能力的理由（A/60/862）。
2. 咨询委员会经查询后收到了有关防止性剥削和性虐待措施以及有关行为和纪律活动的资料。委员会在下文各段中就一些问题进一步发表意见。
3. 咨询委员会获悉，行为和纪律活动采用三管齐下方法进行安排：(a) 预防，如统一标准、培训和提高认识、新闻和外展、工作人员福利和娱乐；(b) 执法，如调查、监测和后续行动及数据管理；以及(c) 补救，如向受害者提供援助和补偿，以及恢复受冤枉人员的名誉。
4. 咨询委员会还收到了 2006/07 期间现有与行为和纪律有关的一般临时助理人员职位的细目如下：



表 1

特派团 ^a	合计	国际	本国
联刚特派团	14	7	7
联苏特派团	10	5	5
联利特派团	7	4	3
联海稳定团	7	4	3
联科行动	7	4	3
科索沃特派团	7	5	2
联布行动	6	3	3
联黎部队	6	5	1
东帝汶综合团	5	4	1
埃厄特派团	3	2	1
联阿援助团	2	1	1
联格观察团	2	1	1
西撒特派团	2	1	1
联伊援助团	2	1	1
联塞综合办	1	1	1
联尼特派团	1	1	1
共计^b	82	49	33

^a 联刚特派团＝联合国组织刚果民主共和国特派团；联苏特派团＝联合国苏丹特派团；联利特派团＝联合国利比里亚特派团；联海稳定团＝联合国海地稳定特派团；联科行动＝联合国科特迪瓦行动；科索沃特派团＝联合国科索沃特派团；联布行动＝联合国布隆迪行动；联黎部队＝联合国驻黎巴嫩临时部队；东帝汶综合团＝联合国东帝汶综合特派团；埃厄特派团＝联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团；联阿援助团＝联合国阿富汗援助团；联格观察团＝联合国格鲁吉亚观察团；西撒特派团＝联合国西撒哈拉全民投票特派团；联伊援助团＝联合国伊拉克援助团；联塞综合办＝联合国塞拉里昂综合办事处；联尼特派团＝联合国尼泊尔政治特派团。

^b 咨询委员会获悉，除联格观察团、联伊援助团和联尼特派团以外，与行为和纪律有关的所有一般临时助理人员职位现在都已填补。

5. 不当行为有两类。第一类是高风险的复杂事项，其中包括严重刑事案件及性剥削和性虐待案件；第二类是低风险事项，如人事事项、合同纠纷和基本管理问题。

6. 关于第一类不当行为，咨询委员会收到了有关性剥削和性虐待问题的最新资料，如下表所示。

表 2

年份	已经报告的第一类指控数目 ^a
2004	105
2005	340
2006	357
2007	43 (2007 年第一季度)
共计	845

^a 仅仅涉及性剥削和性虐待问题的指控。

截至 2007 年第一季度，已经完成对 396 名人员的调查（274 名军事人员，24 名警务人员，98 名文职工作人员）。

7. 咨询委员会从上文表 2 中注意到，尽管性剥削和性虐待案件数目在设立行为和纪律小组以后的前两年期间有所增加，但这一数目现在正在下降。委员会还从最近内部监督事务厅关于联合国组织刚果民主共和国特派团在伊图里地区(布尼亚)性剥削和性虐待指控的调查报告(A/61/841)中注意到，已经收到 217 例事件的指控，但还注意到，尽管集中起来看显然已成为一种剥削模式，但是几乎难以找到确凿证据证实性剥削和性虐待的具体事例。调查报告最后指出，217 例指控中只有一个案子证据确凿。**秘书长报告(A/60/862)中提出的战略除其他外，规定对军事、警务和文职人员进行培训。委员会相信这一战略落实以后，严重不当行为案件的数目将大幅度减少。**

8. 至于第二类不当行为，**咨询委员会获悉，维持和平行动部人员在 2006 年共受到 416 起指控。2007 年第一季度已经报告的第二类不当行为指控有 132 起，与 2006 年同期相比增加 26%。**

9. 咨询委员会在其最近关于联合国内部司法系统重新设计小组报告的报告(A/61/815)第 52 段中指出，委员会将在秘书长有关工作人员和管理当局协调委员会闭会期间工作组的结果的报告提出后，就有关纪律事项的建议发表评论。针对不当行为的纪律措施目前正处于制定过程中。**在重新设计内部司法系统过程中应突出强调严重的不当行为，尤其是与性剥削和性虐待有关的严重不当行为，以确保制定及落实有效的全组织框架。**

结论

10. 关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题，需要大会第六十一届会议采取的行动载于秘书长的报告(A/60/861，第 22 段和 A/60/862，第 64 段)。**咨询委员会建议大会注意到这两份报告。**