



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/4/49
2 March 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Четвертая сессия
Пункт 2 предварительной повестки дня

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 60/251 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
ОТ 15 МАРТА 2006 ГОДА, ОЗАГЛАВЛЕННОЙ
"СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА"**

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека и последующая деятельность в связи
со Всемирной конференцией по правам человека^{*}**

^{*} Настоящий доклад представляется по истечении предельного срока, с тем чтобы в нем можно было отразить самую последнюю информацию.

Резюме

Настоящий годовой доклад, представляемый Совету по правам человека, дает возможность кратко осветить усилия Управления Верховного комиссара по правам человека, направленные на реализацию ряда его приоритетов. В нем освещается поддержка, оказываемая дальнейшей деятельности Совета по правам человека и его механизмов как в плане его инициатив по реформе, так и с точки зрения ведущейся работы по существу вопросов. В этом контексте в докладе также привлекается внимание к важной деятельности, ведущейся в рамках специальных процедур, и поддержке, оказываемой им со стороны УВКПЧ.

В докладе далее более подробно освещаются приоритетные темы, уже отраженные в Стратегическом плане управления, и ход работы по этим направлениям. В частности, в нем подробно освещаются наши непрерывные усилия по укреплению взаимодействия со странами, включая, но не только, усилия по расширению присутствия УВКПЧ на местах. В нем также проливается свет на некоторые ключевые аспекты тематического экспертного потенциала, которому по-прежнему придается приоритетное значение и который продолжает укрепляться как в нормотворческом отношении, так и в плане его применения на практике. В докладе также конкретно затрагивается тематический вопрос о смертной казни, и вопрос о вынесении смертных приговоров и приведении их в исполнение рассматривается в контексте международного права в области прав человека, и в частности для того, чтобы привлечь внимание к нарастающей международной тенденции к ее отмене. И наконец, в докладе освещается деятельность по разработке новых нормоустанавливающих документов и деятельность Управления по оказанию поддержки соответствующим механизмам их мониторинга.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1	4
I. ПОДДЕРЖКА РАБОТЫ СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЕГО МЕХАНИЗМОВ	2 - 12	4
II. УКРЕПЛЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СО СТРАНАМИ	13 - 34	7
III. УКРЕПЛЕНИЕ ТЕМАТИЧЕСКОГО ЭКСПЕРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА	35 - 55	14
A. Реализация права на развитие на практике	35 - 37	14
B. Верховенство права и демократия	38 - 43	15
C. Торговля людьми	44	17
D. Равенство и недискриминация	45 - 48	18
E. Права человека женщин и гендерные вопросы	49	19
F. Меньшинства	50 - 51	20
G. Коренные народы.....	52	20
H. Деловые круги	53	21
I. Экономические, социальные и культурные права	54	22
J. Образование в области прав человека	55	23
IV. ВОПРОС О СМЕРТНОЙ КАЗНИ	56 - 60	23
V. ПОДДЕРЖКА НОВЫХ НОРМОУСТАНОВЛИВАЮЩИХ ДОГОВОРОВ.....	61 - 68	26
VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	69	28

Введение

1. Настоящий доклад представляется Совету по правам человека в соответствии с его решением 2/102. Я представила всеобъемлющий годовой доклад о последующей деятельности в связи со Всемирной конференцией по правам человека шестьдесят второй сессии Комиссии по правам человека (E/CN.4/2006/10), который я затем представила Совету по правам человека на его второй сессии. Настоящий доклад следует также читать с учетом моего доклада, представленного шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи (A/61/36).

I. ПОДДЕРЖКА РАБОТЫ СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЕГО МЕХАНИЗМОВ

2. Мое Управление продолжало оказывать поддержку Совету по правам человека в этот переходный период. Три рабочие группы, представляющие шесть параллельных процессов создания институционального потенциала, достигли значительного прогресса по ряду вопросов, особенно в связи с обзором процедуры подачи жалоб и оказания экспертной консультационной помощи.

3. В своем недавнем докладе шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи (A/61/36) я отметила, что создание механизма всеобъемлющего периодического обзора (ВПО) будет являться для Совета крайне важной задачей и что необходимо с самого начала гарантировать и в полной мере отразить в этом новом механизме два исключительно важных элемента - универсальность охвата и равное отношение ко всем государствам-членам. Я также осветила другие элементы, которые рассматриваются как имеющие решающее значение для обеспечения всеохватывающего, ориентированного на результаты, хорошо выстроенного, всеобъемлющего, поддающегося управлению и транспарентного процесса ВПО, в частности готовность проверяемых стран содействовать тщательной проверке положения в них и необходимость обеспечить взаимодополняемость усилий и взаимодействие, не допуская при этом дублирования с другими существующими правозащитными механизмами.

4. В полной мере отразив широкий круг предложений и возможных вариантов решений по ВПО, находящихся на рассмотрении Совета, я разделяю то мнение, что всеобъемлющий и обстоятельный обзор выполнения государствами своих обязанностей и обязательств в области прав человека, который позволит полностью понять положение в стране в области прав человека и выявить недостатки, которые могут потребовать согласованных действий, направленных на улучшение способности обеспечивать защиту прав, будет зависеть от эффективности подготовительного процесса и может быть

обеспечен только таким подготовительным процессом. В этой связи Совету полезно будет привлечь к этой работе независимых, квалифицированных и опытных экспертов. Мое Управление, разумеется, всегда готово оказать поддержку и содействие Совету, какие бы модели ни были выработаны и согласованы в ближайшем будущем.

5. Что касается специальных процедур, то они представляют собой систему, которая вырабатывалась в течение последних трех десятилетий и играет крайне важную роль в защите и поощрении прав человека. Вопрос об усилении механизма специальных процедур вышел на первый план в контексте рассмотрения этой системы Советом по правам человека. Мое Управление активно содействует этим усилиям. Мой персонал также оказывает поддержку координатору обзора системы специальных процедур и готовит для него справочную документацию. В то же время мое Управление оказывает содействие участию обладателей мандатов по существу предусмотренных мандатами вопросов в процессе этого обзора на разных его этапах совместно с Координационным комитетом специальных процедур.

6. Наряду с этим мое Управление продолжает оказывать содействие деятельности обладателей мандатов специальных процедур с помощью своего тематического, фактологического и правового экспертного потенциала за счет исследовательской и аналитической работы, а также административной и материально-технической поддержки. В 2006 году мое Управление оказало содействие 41 конкретному механизму специальных процедур, в результате чего было представлено Совету более 90 докладов по тематическим вопросам, включая доклады о событиях в более чем 40 странах. При поддержке со стороны персонала моего Управления обладатели мандатов специальных процедур совершили поездки в 46 стран. Улучшенный инструментарий управления информацией позволил обладателям мандатов уделять больше внимания анализу тематических и региональных тенденций, а также выявлять недостатки в области защиты прав человека. Мое управление также стремилось увязывать работу и деятельность по линии специальных процедур с моими стратегическими приоритетами, в частности в таких областях, как взаимодействие со странами, укрепление тематического экспертного потенциала, развитие партнерских отношений и синергическое взаимодействие с другими органами по правам человека. При этом оказывалось содействие улучшению координации и согласованию рабочих методов между различными обладателями мандатов, и была улучшена координация деятельности с различными компонентами Управления, с международными и региональными правозащитными механизмами, в частности с Советом и договорными органами, а также с партнерами в гражданском обществе.

7. За счет дополнительных людских ресурсов мое Управление оказывает поддержку все более активной деятельности Координационного комитета специальных процедур, который существует уже второй год и был переизбран на тринадцатом ежегодном совещании обладателей мандатов специальных процедур, состоявшемся в июне 2006 года. Следует особо отметить поддержку, которая была оказана регулярным консультациям и совместным мероприятиям Комитета и других обладателей мандатов.

8. Я полагаю, что процесс обзора, который в настоящее время проводится Советом, выльется в сохранение и укрепление системы специальных процедур, которую бывший Генеральный секретарь недавно назвал "бриллиантом в короне" правозащитного механизма. Как отмечалось в моем докладе шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи, я считаю, что Совет по правам человека должен в максимально возможной степени обеспечить всеобщий охват проблематики прав человека, уделяя при этом особое внимание ситуациям в области прав человека, которые особо или в неотложном порядке требуют к себе внимания. Совет мог бы призвать государства расширить свое сотрудничество со специальными процедурами, улучшить работу по выполнению их рекомендаций и регулярно направлять обладателям мандатов приглашения, в частности постоянно действующие приглашения.

9. Хотя Совет по правам человека находится на переходном этапе, он тем не менее также добился значительных успехов в работе по вопросам существа, включая утверждение текстов Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений и Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Однако принятие решения по Декларации о правах коренных народов было отложено до конца шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи. Уместно напомнить о том, что в резолюции 60/251 Генеральная Ассамблея прямо наделяет Совет полномочиями делать рекомендации Генеральной Ассамблее в отношении дальнейшего развития международного права в области прав человека, и этот аспект является важным направлением в работе Совета, которому необходимо уделять повышенное внимание. В этом контексте мое Управление ведет весьма активную работу по оказанию содействия инициативам по кодификации различных тематических вопросов, таких, как, вопрос, порученный Рабочей группе, учрежденной с целью рассмотрения вариантов разработки Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

10. Кроме того, в своих усилиях по реагированию на нарушения прав человека, где бы и когда бы они ни совершались, Совет в последние месяцы провел свою третью и четвертую специальные сессии соответственно по вопросам нарушения прав человека в результате израильских военных вторжений на оккупированную палестинскую территорию, включая

вторжение в северную часть Газы и нападение на Бейт-Ханун, а также по вопросу о положении в области прав человека в Дарфуре. Мое Управление активно поддерживает усилия по выполнению резолюций, принятых на этих сессиях, проводя всю необходимую подготовку к возможному развертыванию.

11. Если учитывать масштабы работы Совета, то одна из главных задач Совета будет заключаться в том, чтобы обеспечить проведение обстоятельной последующей деятельности по контролю за осуществлением своих собственных решений и резолюций, с тем чтобы утвердить свой авторитет и возродить первостепенное значение прав человека, закрепленное за ними в Уставе Организации Объединенных Наций. Действительно, последующая деятельность является одним из направлений в работе Совета, которому он уделяет большое внимание, и в настоящее время этот вопрос составной частью входит в программу работы каждой сессии, и я активно поддерживаю эту тенденцию.

12. С точки зрения материально-технической поддержки Совета я хотела бы приветствовать одно из самых последних решений Совета, в котором говорится о необходимости адекватного финансирования, обеспечения своевременного покрытия непредвиденных расходов, таких, как связанных с миссиями по установлению фактов и специальными комиссиями, а также о необходимой поддержке со стороны Секретариата. Совет должен располагать необходимыми финансовыми средствами, чтобы выполнять свои решения не только в связи с миссиями по установлению фактов и комиссиями по расследованию, но также и в связи с другой деятельностью. Мое Управление, разумеется, будет и впредь добиваться того, чтобы Совет получал всю необходимую ему поддержку и помощь.

II. УКРЕПЛЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СО СТРАНАМИ

13. В соответствии с докладом Генерального секретаря Генеральной Ассамблее "При большей свободе" (A/59/2005 и Add.1-3) мое Управление стремится укреплять взаимодействие и улучшать диалог со странами в качестве главного средства содействия осуществлению прав человека.

14. На уровне штаб-квартиры возможности географических отделов за счет существенного увеличения численности персонала расширяются, что позволяет УВКПЧ более внимательно отслеживать связанные с правами человека события в различных регионах, с тем чтобы добиваться более эффективного взаимодействия и увеличения технической помощи. Так, например, в течение 2006 года были заполнены 11 должностей (в том числе семь должностей сотрудников географических отделов). Такое увеличение

численности персонала также помогает укрепить внутреннее сотрудничество и координацию по страновым инициативам, в том числе и по линии международных механизмов в области прав человека - договорных органов, специальных процедур и Совета по правам человека. Это также позволит улучшить мониторинг осуществления рекомендаций, вынесенных механизмами по правам человека.

15. Для повышения эффективности и координации мер УВКПЧ по реагированию на кризисные ситуации в области прав человека в 2006 году была создана Группа быстрого реагирования ("Группа"). Эта Группа оказывает содействие географическим отделам, отделениям на местах и другим компонентам УВКПЧ в проведении анализа, установлении фактов и расследованиях, а также в развертывании миссий и операций. Группа развивает тесные партнерские отношения с другими подразделениями Организации Объединенных Наций - главным образом с Департаментом операций по поддержанию мира, Управлением по координационной гуманитарной деятельности и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) - и с другими партнерами, с тем чтобы обеспечить на нужды чрезвычайных операций адекватные резервные ресурсы.

16. Группа играет существенную роль в оказании УВКПЧ содействия в выполнении им функций, которые все чаще на него возлагаются в контексте создания комиссий по расследованию и других конкретных миссий по установлению фактов в области прав человека. Эта роль Группы оказалась особенно полезной во второй половине 2006 года, когда она оказывала поддержку ряду инициатив по просьбе Генерального секретаря, Совета по правам человека или миссий по поддержанию мира. В связи с этим можно упомянуть создание Комиссии по расследованию для выяснения фактов и обстоятельств, связанных с инцидентами, которые произошли в Дили 28 и 29 апреля и 23, 24 и 25 мая 2006 года, и с событиями и вопросами, которые содействовали возникновению кризиса. Во время конфликта в Ливане Группа также позволила обеспечить быстрое направление сотрудника по вопросам прав человека в Бейрут, несмотря на серьезные проблемы в области безопасности. Группа также содействует улучшению имеющегося инструментария и других материалов, касающихся проведения расследований, комиссий по расследованию, миссий по установлению фактов и создания отделений на местах и в целом проведения полевых операций. Группа быстрого реагирования УВКПЧ, вероятно, будет все шире использоваться для оказания содействия различным процессам.

17. Отделения на местах, которые позволяют оказывать более непосредственную поддержку соответствующим властям, непосредственно на месте получать информацию и углублять понимание местных проблем и событий в области прав человека, также

постоянно укрепляются. Они также дают возможность укреплять отношения со всеми сторонами, включая правообладателей.

18. В настоящее время УВКПЧ располагает семью региональными отделениями, которые уже были или будут укреплены. Это отделения для южной части Африки в Претории; для восточной Африки - в Аддис-Абебе; для Латинской Америки и Карибского бассейна - в Сантьяго; для Юго-Восточной Азии - в Бангкоке; для Ближнего Востока - в Бейруте и для Тихого океана - в Суве. И наконец, УВКПЧ осуществляет управление Центром по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке в Яунде.

19. Кроме того, УВКПЧ ведет переговоры о создании четырех новых региональных отделений, а также центра по обучению и документации в области прав человека, как это предусмотрено Планом стратегического управления на 2006-2007 годы. Эти отделения будут созданы в Панаме для Центральной Америки; в Бишкеке для Центральной Азии; в Дакаре для Западной Африки с подразделением в Абудже; и в Каире для Северной Африки. Кроме того, как это предусмотрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/153 от 16 декабря 2005 года, с правительством Катара ведутся консультации о создании центра по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона. В сентябре 2006 года Генеральной Ассамблее был представлен доклад (A/61/348), в котором освещались принятые УВКПЧ меры по этому вопросу. В соответствии с этой резолюцией центр будет наделен мандатом "по осуществлению деятельности в области обучения и документации согласно международным стандартам в области прав человека и по оказанию поддержки таким усилиям внутри региона, прилагаемым правительствами, учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, национальными органами по правам человека и неправительственными организациями".

20. Большинство из этих региональных отделений должны были приступить к своей работе в течение 2006 года, но ввиду присущих этому процессу сложностей, включая достижение согласия относительно меморандума о взаимопонимании с принимающей страной, подбор помещений для регионального отделения, а также в некоторых случаях кадровые аспекты, их открытие существенно задержалось. Можно надеяться, что большинство этих отделений будет создано еще до конца 2007 года.

21. Что касается страновых отделений, то в настоящее время такие отделения УВКПЧ существуют в 12 странах (Уганда, Ангола, Того, Колумбия, Гватемала, Мексика, Камбоджа, Непал, Палестина, Босния и Герцеговина и Сербия/Косово). Недавно

открылось отделение в Того, а в Ла-Пасе новое отделение будет создано в первом квартале 2007 года.

22. В июне 2007 года УВКПЧ закроет отделения в Боснии и Герцеговине и Сербии, где мое Управление работало более десяти лет. Вместе с тем УВКПЧ сохранит свое присутствие в регионе, укрепив свое отделение в Косово ввиду серьезных проблем в области прав человека и предстоящего решения сложных задач.

23. В прошлом году я учредила отделения в Непале, Гватемале и Уганде. В этих трех странах наше взаимодействие с правительствами было плодотворным, и содействие правительств этих стран позволяет надеяться на несомненное улучшение положения в области прав человека. Согласно условиям соответствующих договоренностей, доклад о положении в области прав человека в Уганде и доклад по Гватемале представляются в качестве добавлений к настоящему докладу, а доклад о положении в области прав человека в Непале представляется четвертой сессии Совета по правам человека отдельно.

24. Мои посещения стран также служат важной цели укрепления взаимодействия со странами. В 2006 году я посетила Российскую Федерацию и Северный Кавказ (19-25 февраля), Камбоджу (17-19 мая), Эфиопию и Кению (в апреле), последнюю страну в связи с положением в Сомали, Судан (30 апреля - 5 мая), Германию (12-13 октября), Канаду (3-8 ноября), Гаити (15-17 октября), Израиль и оккупированную палестинскую территорию (19-24 ноября). Общим рефреном всех моих миссий была необходимость обеспечить ответственность за любые виды нарушений прав человека, с тем чтобы положить конец безнаказанности. В ряде стран, которые я посетила, я поднимала вопросы об ограничениях, касающихся деятельности гражданского общества и свободы выражения мнений. В своих регулярных устных выступлениях в Совете по правам человека я рассказывала Совету о моих различных поездках в страны. В 2007 году я уже совершила последующую миссию в Непал спустя два года после своего первого посещения страны.

25. Мое Управление также оказывает существенное содействие работе правозащитных компонентов 17 миротворческих миссий. Мы также приступили к проведению анализа этого содействия с целью повысить потенциал Управления в деле оказания консультативной помощи и в обучении гражданского, полицейского и военного персонала миротворческих миссий. С 2005 года были предприняты важнейшие шаги к тому, чтобы сделать вопрос прав человека сердцевиной деятельности миротворческих миссий за счет укрепления сотрудничества между Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам и УВКПЧ. В начале декабря 2006 года в Нью-Йорке состоялось ежегодное совещание руководителей компонентов прав человека

миротворческих миссий, которое впервые было совместно организовано УВКПЧ, Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам и в котором принимали участие руководители компонентов по правам человека миротворческих миссий, высокопоставленные сотрудники УВКПЧ, двух вышеуказанных департаментов Секретариата и сотрудники географических отделов этих трех подразделений.

26. Предпринимались также усилия, направленные на более систематическое информирование общественности компонентами прав человека миротворческих миссий о положении в области прав человека с помощью опубликования соответствующих докладов (включая тематические доклады). Ряд миссий регулярно публикует доклады о правах человека, в том числе Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и Миссия Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС), причем две последние миссии совместно с УВКПЧ.

27. Партнерство с гуманитарными учреждениями также является одним из ключевых аспектов эффективного взаимодействия со странами. В 2006 году УВКПЧ продолжало содействовать функционированию координационных гуманитарных механизмов на глобальном и местном уровнях. УВКПЧ принимает активное участие в деятельности Межучрежденческого постоянного комитета (МПК), в том числе председательствуя в Целевой группе по правам человека и гуманитарным акциям, и участвует в деятельности Рабочей группы по комплексной защите.

28. Регулярно принимая участие в реализации различных инициатив МПК, УВКПЧ вносило вклад в разработку ряда пособий и тем самым содействовало отражению вопросов прав человека в ряде документов, включая Руководство по использованию комплексного подхода к улучшению гуманитарных мер реагирования, Пособия по гуманитарным акциям с учетом гендерной проблематики, Пособие по программам интенсивной наркотерапии и комплект учебных материалов для новых координаторов гуманитарной деятельности. Кроме того, при активном участии УВКПЧ в настоящее время разрабатывается общий контрольный лист по основанному на концепции прав человека подходу к разработке программ, предназначенный для тех, кто участвует в гуманитарной деятельности.

29. Вместе с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), УВКБ и УКГД УВКПЧ является активным участником межучрежденческого проекта по усилению потенциала в сфере защиты (Прокап), с помощью которого осуществляется управление реестром старших экспертов и который нацелен на усиление защиты в условиях гуманитарных кризисов. Для повышения потенциала реагирования самого УВКПЧ в настоящее время дорабатывается ряд меморандумов о взаимопонимании между УВКПЧ и международными гуманитарными неправительственными организациями (НПО). Наряду с этим персоналу УВКПЧ на местах все настойчивее рекомендуется тесно сотрудничать с гуманитарными партнерами, в том числе в актуализации вопросов прав человека в программах оказания гуманитарной помощи после стихийных бедствий.

30. Эффективное отражение вопросов прав человека в политике и оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций, особенно на уровне стран, имеет исключительно большое значение как для укрепления взаимодействия и диалога со странами по проблемам прав человека, так и для обеспечения согласованного реагирования со стороны организаций системы Организации Объединенных Наций. По предложению созданной Генеральным секретарем Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций я представила на рассмотрение Группы свои мнения и соображения относительно актуализации вопросов прав человека, и в заключительном докладе Группы содержится ряд важных рекомендаций, касающихся необходимости дальнейшего уточнения ролей и обязанностей в системе Организации Объединенных Наций в деле поощрения и защиты прав человека. Группа высокого уровня, в частности, призвала мое Управление как "центр передового опыта" по правам человека оказывать целенаправленную поддержку системе координаторов-резидентов и страновым группам Организации Объединенных Наций.

31. Мое Управление уже уделяет приоритетное внимание укреплению партнерских отношений с организациями системы Организации Объединенных Наций, особенно на уровне стран, в том числе за счет выполнения ведущей роли в реализации межучрежденческой программы "Мера 2" в целях укрепления потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций в содействии усилиям государств-членов по созданию эффективных национальных систем защиты. Глобальная программа действий "Мера 2" находится на стадии всестороннего осуществления, и в 2006 году в качестве пилотного проекта было оказано содействие 10 страновым группам Организации Объединенных Наций, а на 2007 год для оказания содействия отобрано еще 27 групп из поступивших 50 заявок. Ожидается, что некоторым из этих страновых групп будут оказывать поддержку советники по правам человека, предоставленные в их распоряжение Управлением в тесном сотрудничестве с координаторами-резидентами. На данном этапе УВКПЧ располагает международными советниками по правам человека в Пакистане и

Шри-Ланке и национальными сотрудниками по подготовке программ, которые работают совместно со страновыми группами в Азербайджане, Грузии и Российской Федерации. Были приняты меры по направлению в течение 2007 года советников по правам человека в Руанду, Зимбабве, Нигер, Индонезию, на Мальдивские Острова, Филиппины, в Папуа-Новую Гвинею, Грузию, Молдову, Эквадор, Гайану, Коста-Рику и Никарагуа (в том числе за счет финансирования по линии программы действий "Мера 2").

32. В 2006 году мое Управление провело анализ работы советников по правам человека, направленных в отделения координаторов-резидентов, имея в виду повысить их эффективность за счет унификации политики и подходов к их командированию. В результате этого анализа, в частности, выяснилось, что для эффективной деятельности советников по правам человека и учета вопросов прав человека в деятельности на уровне стран важнейшее значение имеет твердая поддержка и приверженность со стороны координаторов-резидентов. В настоящее время мы ведем работу по унификации основных условий и существующих оперативных процедур командирования советников в страновые группы.

33. В своем Плане действий я определила в качестве одного из приоритетов моего Управления оказание поддержки координаторам-резидентам, а по существу и всей страновой группе Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они располагали надлежащим потенциалом для выполнения своих функций по актуализации вопросов прав человека. Координаторам-резидентам и координаторам гуманитарной деятельности необходимо располагать адекватными знаниями прав человека и механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека, а также иметь должную квалификацию для пропаганды международных стандартов и принципов среди национальных субъектов. В 2006 году я лично принимала участие в инструктаже, организованном для новых координаторов-резидентов, и взаимодействовала с координаторами гуманитарной деятельности и старшими сотрудниками операций по поддержанию мира, подчеркивая, что права человека являются одним из центральных направлений деятельности системы Организации Объединенных Наций и что оперативная деятельность системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне должна твердо строиться на принципах и стандартах, закрепленных в международных документах по правам человека, и содействовать реализации прав человека. Мое Управление возглавило также разработку Руководства по правам человека для координаторов гуманитарной деятельности, которое было опубликовано Межучрежденческим постоянным комитетом в 2006 году.

34. И наконец, национальные правозащитные учреждения являются ключевым элементом стратегии УВКПЧ по взаимодействию со странами, поскольку без них немыслимы никакие долгосрочные решения в той или иной стране или в том или ином

регионе. УВКПЧ, в том числе и через Отдел национальных учреждений, содействует созданию и укреплению национальных правозащитных учреждений, считая их важными партнерами в своей работе. В течение 2006 года Отдел национальных учреждений УВКПЧ оказывал консультативную помощь в деле создания или укрепления национальных правозащитных учреждений. Такая консультативная помощь оказывалась по вопросам процедур назначения (в Сьерра-Леоне, Шри-Ланке и Косово) и по вопросам принятия законов о создании национальной комиссии по правам человека (Коморские Острова, Мавритания, Пакистан, Непал, Шотландия, Соединенное Королевство, Уругвай и Чили). Группа работает в сотрудничестве с различными национальными и международными партнерами, включая компоненты прав человека миротворческих операций Организации Объединенных Наций (например, в Ираке, Судане, Тиморе-Лешти).

III. УКРЕПЛЕНИЕ ТЕМАТИЧЕСКОГО ЭКСПЕРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА

A. Реализация права на развитие на практике

35. В соответствии с моим Планом действий Управление продолжало уделять первоочередное внимание оказанию поддержки осуществлению права на развитие и реализации на практике твердого намерения руководителей мира, о котором они заявили в Декларации тысячелетия, "превратить право на развитие в реальность для всех и избавить весь род человеческий от нужды". Как уже заявлялось, нищета является для прав человека одним из самых серьезных вызовов современности и представляет собой одно из самых крупных препятствий для реализации права на развитие. Нищета все больше рассматривается и как причина, и как следствие нарушений прав человека. И тем не менее связи между крайней нищетой и нарушениями прав человека по-прежнему уделяется мало внимания в дебатах по вопросам политики и в стратегиях в области развития. Чтобы привлечь внимание к этой решающей, но зачастую игнорируемой взаимозависимости, я посвятила День прав человека этого года теме борьбы с нищетой. Различные мероприятия, организованные в ознаменование этого Дня отделениями УВКПЧ на местах, партнерами Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями во всем мире, содействовали повышению осведомленности о правозащитном измерении нищеты и об обязанности всех правительств - как развитых, так и развивающихся стран, - а также правозащитного сообщества и сообщества в области развития более эффективно добиваться реализации права на развитие. Важной вехой в этом отношении стал выпуск в 2006 году "Принципов и руководящих указаний, касающихся использования основанного на концепции прав человека подхода к стратегиям сокращения масштабов нищеты", подготовленных в ответ

на просьбу, сформулированную Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам.

36. В развитие этих усилий и достижений мое Управление активно сотрудничает с партнерами в области развития на международном и национальном уровнях, с тем чтобы определить, какую роль могут сыграть права человека, в том числе право на развитие, в усилиях государств-членов по обеспечению всестороннего характера процессов развития и справедливых и устойчивых результатов сокращения масштабов нищеты. Мое Управление также активно участвует в обсуждении вопросов дальнейшего межорганизационного сотрудничества и партнерства с Всемирным банком, равно как и с другими многосторонними и двусторонними учреждениями-донорами.

37. Что касается Рабочей группы по праву на развитие и ее Целевой группы высокого уровня по осуществлению права на развитие, то третье совещание Целевой группы проходило в Женеве с 22 по 26 января 2007 года и имело целью продолжить разработку стратегии применения и постепенного совершенствования критериев на предмет их рассмотрения Рабочей группой. Мы продолжаем оказывать ее работе высококвалифицированную поддержку.

В. Верховенство права и демократия

38. УВКПЧ продолжает свою деятельность, касающуюся вопросов, связанных с различными аспектами права в области прав человека, таких, как отправление правосудия, в том числе в системе военных трибуналов; ответственность международного персонала, участвующего в операциях по поддержанию мира; содержание женщин и детей в пенитенциарных учреждениях; и право на средства правовой защиты в связи с нарушениями прав человека.

39. В своем докладе Совету Безопасности (A/61/636-S/2006/980 и Corr.1) от 14 декабря 2006 года Генеральный секретарь подчеркнул центральное место темы верховенства права в организации в целом и поручил УВКПЧ играть роль ведущего учреждения в рамках системы по вопросам отправления правосудия в переходный период. В 2006 году УВКПЧ опубликовало пособия по пяти механизмам обеспечения верховенства права для постконфликтных государств: *определение ключевых элементов в сфере правосудия, инициативы в области судебного преследования, комиссии по установлению истины, аттестация работников системы правосудия и мониторинг правовых систем*. В 2007 году ожидается издание второго комплекса пособий, в том числе касающихся программ репараций и наследия смешанных трибуналов. В этих пособиях излагаются практические рекомендации полевым миссиям и переходным администрациям по

важнейшим вопросам отправления правосудия в переходный период и обеспечения верховенства права.

40. Мое управление вместе с Департаментом операций по поддержанию мира также приступило к осуществлению совместного проекта подготовки индекса верховенства права в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управлением по правовым вопросам и Всемирным банком. Цель этого проекта состоит в разработке инструментария, который позволит проводить эмпирическую и объективную оценку комплекса факторов, имеющих важное значение для обеспечения верховенства права, особенно в конфликтных и постконфликтных обществах. Подготовленный в итоге документ будет затем использоваться Организацией Объединенных Наций.

41. УВКПЧ также продолжало анализировать меры, принимаемые государствами в контексте борьбы с терроризмом. УВКПЧ ведет диалог с рядом государств относительно соответствия принимаемых конкретных мер международному праву в области прав человека, гуманитарному и беженскому праву. В рамках своего диалога с государствами по этому вопросу УВКПЧ совместно с Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) при поддержке со стороны правительства Лихтенштейна 15-17 ноября 2006 года организовало семинар-практикум на тему "Права человека и международное сотрудничество в борьбе с терроризмом". В ходе этого семинара рассматривались некоторые практические и правовые вопросы, возникающие в международном сотрудничестве в условиях борьбы с терроризмом, в том числе вопросы, касающиеся перевода отдельных подозреваемых террористов из одной юрисдикции в другую; замораживание активов и другие формы индивидуальных санкций; сотрудничество судебных органов; и проблемы, связанные с передачей доказательных материалов и разведывательной информации другим государствам (см. E/CN.4/2006/94). УВКПЧ также разработало фактологический бюллетень по этой теме, который будет окончательно доработан в 2007 году.

42. Вопрос об ответственности за грубые нарушения прав человека и гуманитарного права по-прежнему занимает высокое место в моей повестке дня. 24 июля 2006 года Палата предварительного производства I Международного уголовного суда просила меня представить в письменном виде мои соображения "относительно вопросов, касающихся защиты жертв и сохранности доказательных материалов в Дарфуре, Судан". В соответствии с этим решением я представила Палате 10 октября 2006 года записку в качестве *amicus curiae*. В этой записке я сосредоточила внимание на опыте моего Управления в проведении на месте мониторинга и расследования серьезных нарушений прав человека в контексте вооруженного конфликта и изложила некоторые соображения

по вопросу о защите жертв. В записке отмечалось, что риски для жертв должны оцениваться с учетом целого комплекса факторов, в первую очередь с точки зрения преимуществ для общей защиты населения, которые можно получить за счет международного присутствия, включая проведение уголовного расследования.

43. УВКПЧ также с момента создания Фонда демократии Организации Объединенных Наций (ФДООН) оказывает ему целенаправленную поддержку. Этот Фонд создает широкую основу для системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления сотрудничества и налаживания партнерских отношений по вопросам демократии на национальном, региональном и глобальном уровнях и оказывает неоценимую поддержку странам нарождающейся демократии и странам с переходной экономикой. В своей деятельности мы подчеркиваем, что стандарты в области прав человека должны лежать в основе любой содержательной концепции демократии и что осуществление демократических принципов предусматривает, среди прочего, необходимость в создании действенной законодательной базы и сильных институтов демократического управления, а также независимых механизмов надзора.

С. Торговля людьми

44. В 2006 году в программе УВКПЧ в области борьбы с торговлей людьми основное внимание было сосредоточено на более тесной увязке основных и программных вопросов с темой миграции, расширении вовлеченности отдельных стран в соответствующие процессы с упором на проблематику торговли людьми и поддержке анализа правозащитного компонента инициатив по борьбе с торговлей людьми в области законодательства и политики. В ходе состоявшегося 14 и 15 сентября 2006 года Диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, проведенного Генеральной Ассамблеей, было подчеркнуто значение соблюдения прав человека как важнейшего аспекта явления международной миграции и был рассмотрен вопрос о торговле людьми как негативном следствии нарушений прав мигрантов. Растущее значение проблемы торговли людьми и миграции на глобальном, региональном и страновом уровнях обусловило непрерывно увеличивающийся объем запросов со стороны различных партнеров и действующих лиц на консультативное и программное руководство по указанной проблеме. С учетом этого под эгидой канцелярии Национального докладчика по вопросу о торговле женщинами и детьми в Непале для сотрудников Национальной комиссии по правам человека были организованы подготовительные курсы по вопросам торговли людьми, миграции и прав человека. Наряду с этим был завершена исследовательская работа, предусматривавшая анализ с точки зрения соблюдения прав человека мероприятий по борьбе с торговлей людьми, в рамках которой были проведены оценка и выявление элементов, призванных обеспечить, чтобы проекты и программы в

области миграции и развития и национальное законодательство, политика и стратегии соответствовали существующим международным правозащитным стандартам.

D. Равенство и недискриминация

45. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку механизмам Совета по правам человека, созданным в целях обеспечения реализации последующих мер по итогам Всемирной конференции против расизма, а именно Межправительственной рабочей группе по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и Рабочей группе экспертов по проблемам лиц африканского происхождения. Управление содействовало организации семинаров высокого уровня по проблемам расизма и сети Интернет, а также по дополнительным стандартам, необходимым для заполнения имеющихся пробелов в международных договорах. Управлением принимались также меры по содействию в проведении совещания Группы независимых видных экспертов, и оно поддерживало с ней частые контакты.

46. В соответствии с резолюцией 1/5 Совета по правам человека от 30 июня 2006 года УВКПЧ совместно с региональными группами отобрало пять высококвалифицированных экспертов для выработки базового документа, содержащего конкретные рекомендации о средствах или путях восполнения пробелов, включая - но не ограничиваясь только этим - разработку нового факультативного протокола к Международной конвенции о ликвидации всех расовой дискриминации или принятие новых правовых актов, таких, как конвенции или декларации.

47. По просьбе правительства Бразилии УВКПЧ оказало также поддержку в организации Региональной конференции стран американского континента, посвященной успехам и вызовам в реализации Дурбанской декларации и Программы действий, которая состоялась в Бразилиа 26-28 июля 2006 года и сопредседателями которой выступили Бразилиа и Чили. На конференции был выполнен обзор прогресса, достигнутого в странах американского континента, и новых вызовов в процессе осуществления Дурбанской декларации и Программы действий. По просьбе правительства Уругвая возглавляемое мною Управление оказало поддержку в проведении второго раунда консультаций правительственных учреждений, ответственных за поощрение расового равенства, прошедшего в Монтевидео 26-29 июня 2006 года. Управлением был проведен ряд информационно-пропагандистских мероприятий, в частности в рамках Международного дня за ликвидацию расизма и расовой дискриминации 21 марта.

48. Посредством исследовательской и аналитической деятельности УВКПЧ предпринимает также усилия, направленные на укрепление собственного потенциала

оказания государствам-членам помощи в области разработки типового законодательства по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимости, а также компилировании примеров оптимальной практики и составлении национальных планов действий.

Е. Права человека женщин и гендерные вопросы

49. На протяжении многих лет Организация Объединенных Наций пытается разрешить проблему колоссальных трудностей, с которыми сталкиваются люди в процессе осуществления своих прав из-за неравенства, являющегося следствием дискриминации по признаку пола. Мною приняты меры к тому, чтобы гендерные вопросы занимали центральное место в деятельности нашего Управления, и я с удовлетворением могу проинформировать вас о том, что с этой целью мною была учреждена Группа по правам человека женщин и гендерным вопросам, которая в настоящее время укомплектована персоналом и действует. Эта Группа даст Управлению возможность усилить свой потенциал и укрепить экспертный опыт, что позволит ему играть лидирующую роль в преодолении многочисленных форм дискриминации, с которой сталкиваются женщины во всем мире. Будут приняты меры к тому, чтобы обеспечить систематический всесторонний учет прав человека женщин и гендерных вопросов во всех аспектах нашей работы, а также работы действующих в рамках Организации Объединенных Наций правозащитных механизмов, включая Совет по правам человека, и обеспечить надлежащий аналитический и оперативный потенциал, который позволит мне играть более заметную и катализирующую роль в содействии защите прав женщин во всем мире. Группа будет играть ведущую роль в установлении более тесного взаимодействия между Управлением и страновыми группами Организации Объединенных Наций и обеспечивать их необходимыми экспертными и аналитическими и другими инструментами для поддержки предпринимаемых государствами-членами и другими субъектами усилий на страновом уровне в целях борьбы с дискриминацией по признаку пола. Нет необходимости говорить, что женщины сталкиваются со многими трудностями, и нам придется придать приоритетное значение своим усилиям и сконцентрировать работу Группы на соответствующем направлении. По этой причине Группа уделит основное внимание стратегическим направлениям деятельности, которая может расширить права и возможности действующих лиц, особенно на уровне отдельно взятых стран. На начальном этапе Группа сосредоточит также внимание на нескольких вопросах и проблемах, включая насилие в отношении женщин и доступ к правосудию. В связи с предстоящим переводом Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) в Женеву мы дополнительно активизируем наши усилия, направленные на то, чтобы права человека женщин занимали центральное место в деятельности правозащитной системы Организации Объединенных Наций.

Ф. Меньшинства

50. Социальное отчуждение меньшинств и наиболее уязвимых групп населения в составе меньшинств продолжает отрицательно влиять на развитие и политическую и социальную стабильность. Система Организации Объединенных Наций по-прежнему стоит перед необходимостью обеспечить, чтобы решение затрагивающих меньшинства проблем стало составной частью предпринимаемых Организацией усилий по уменьшению масштабов нищеты, построению стабильных и в социальном отношении всеохватывающих обществ и решению проблем систематической и давно сложившейся дискриминации, которой подвергаются конкретные общины меньшинств.

51. В августе 2006 года была реализована миссия по оценке потребностей в Непале в целях разработки нашим страновым бюро программ и мероприятий, призванных помочь правительству этой страны в борьбе с социальным отторжением далитов, коренных народов, этнических и религиозных меньшинств и особенно в улучшении положения женщин в этих сообществах. Начиная с 2005 года УВКПЧ осуществляет Программу стипендий для меньшинств, которая дает представителям меньшинств возможность получить информацию о системе Организации Объединенных Наций и механизмах, занимающихся правами человека в целом и проблемами меньшинств в частности, с тем чтобы они могли более целенаправленно защищать и поощрять права своих соответствующих общин. За время с момента учреждения данной программы стипендии были назначены 21 представителю меньшинств, которые рассматривали также вопросы предупреждения и регулирования конфликтов и развития партнерских отношений в гражданском обществе. Одной из последующих мер по итогам состоявшихся консультаций стала дальнейшая приоритизация в рабочем плане на 2007 год Группы по вопросам демографического управления Бюро по политике в области развития темы "Меньшинства в процессе развития".

Г. Коренные народы

52. Проблемы коренных народов по-прежнему занимают одно из приоритетных мест в работе УВКПЧ, которое предпринимает все более активные усилия по расширению деятельности на уровне отдельно взятых стран. В течение 2006 года Управление сотрудничало с правительством Конго в разработке закона о коренных народах, который будет представлен в парламент в марте 2007 года. В Эквадоре в сотрудничестве с канцелярией уполномоченного по правам человека министерством охраны окружающей среды и организациями коренных народов осуществлялись мероприятия в рамках Андского проекта поощрения и защиты прав коренных народов и прав выходцев из

Африки. В ноябре в Боливии УВКПЧ приняло участие в организации регионального семинара по вопросу о положении коренных народов, находящихся в добровольной изоляции и на этапе первоначального установления контактов, проживающих в бассейне реки Амазонки и в Эль-Чако, в ходе которого рассматривались варианты политики, нацеленной на защиту общин коренных народов, обитающих в изоляции. В январе 2007 года министр охраны окружающей среды, принимавший участие в работе этого совещания, подписал первый в истории страны закон о защите земель, принадлежащих племенам тагаэри и тароменане. В Камбодже Управлением в рамках одной из общин был организован правозащитный семинар, в задачу которого входило расширение потенциала населяющих джунгли коренных народов. Управление продолжает осуществлять Программу стипендий для представителей коренных народов, которая длится уже одиннадцатый год. В 2006 году 20 стипендиатов - представителей коренных народов прошли обучение по четырехмесячной программе, состоящей из четырех различных языковых компонентов (английский, испанский, французский и русский языки). Фонд добровольных взносов для коренных народов позволил также более чем 100 представителям коренных народов принять участие в ежегодных сессиях Постоянного форума по вопросам коренных народов и Рабочей группы по коренным народам.

Н. Деловые круги

53. Возглавляемое мною Управление продолжает прилагать усилия в целях разъяснения ответственности представителей деловых кругов и других субъектов частного сектора в области соблюдения прав человека. Наше участие в работе Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях в последние несколько месяцев 2006 года приняло форму анализа всех основных договоров в области прав человека, а также работы договорных органов с целью составления перечня и разъяснения содержания обязательств государств в области корпоративного законодательства. Мы продолжали участвовать также в осуществлении Глобального договора Организации Объединенных Наций. С учетом активного спроса со стороны компаний, подписавших Глобальный договор, на информационные и консультативные услуги, касающиеся осуществления содержащихся в договоре принципов защиты прав человека, возглавляемое мною Управление в сотрудничестве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций (и Бюро по "Глобальному договору") разработало предназначенное для компаний пособие начального уровня в электронном формате. Это обучающее средство, работающее на базе Web и проходящее испытания в виде проекта, состоит из трех модулей, содержащих вводную информацию к проблематике прав человека, концепции "сферы влияния" корпораций и понятию корпоративного соучастия в нарушениях прав человека. В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 2005/69 Комиссии по правам человека 16 февраля

2007 года мною было проведено совещание с участием высокопоставленных должностных лиц компаний, экспертов из финансового сектора, представителей государственного и частного секторов и неправительственных организаций. (Доклад о работе второго ежегодного секторального консультативного совещания содержится в документе A/HRC/4/99.)

I. Экономические, социальные и культурные права

54. Я храню твердую приверженность дальнейшей активизации нашей работы в области экономических, социальных и культурных прав. Юридическая защита этих прав человека стала темой моего доклада, представленного Экономическому и Социальному Совету в июле 2006 года (E/2006/86), и, разумеется, мы продолжали оказывать поддержку Председателю-Докладчику Рабочей группы открытого состава по факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Персонал Управления принимал участие в соответствующих совещаниях, организованных в Мексике в мае 2006 года и в Финляндии в июле 2006 года, и мы оказывали поддержку в организации совещания Председателем-Докладчиком в Лиссабоне в сентябре 2006 года, цель которого заключалась в том, чтобы помочь ей в разработке проекта протокола к июльской 2007 года сессии Рабочей группы в соответствии с просьбой, изложенной Советом в его резолюции 1/3. Я продолжала выступать в поддержку приоритетного внимания экономическим, социальным и культурным правам, в частности путем организации лекции на тему "Экономическая и социальная справедливость в обществах, находящихся на переходном этапе", которая была прочитана мною в Нью-Йорке 25 октября 2006 года. В связи с утверждением Генеральной Ассамблеей в декабре 2005 года нескольких новых должностей мы создаем в рамках Сектора исследований и права на развитие небольшую тематическую группу специалистов для работы в области экономических, социальных и культурных прав, что даст нам возможность более активно поддерживать работу всех соответствующих механизмов по правам человека, а также обеспечить более пристальное внимание этим правам при проведении Управлением всех своих мероприятий и предложить более весомую поддержку государствам в предпринимаемых ими усилиях по созданию более благоприятных условий для осуществления экономических, социальных и культурных прав. С этой целью в период с 11 по 15 декабря 2006 года нами в Женеве был организован раунд внутренних консультаций с участием представителей всех секторов штаб-квартиры, а также сотрудников, занимающихся правами человека на местах, чтобы иметь возможность составить план более широкой работы в области экономических, социальных и культурных прав, особенно на местном уровне.

Ж. Образование в области прав человека

55. В 2005 году Генеральная Ассамблея провозгласила Всемирную программу образования в области прав человека (на 2005 и последующие годы) и приняла План действий на 2005-2007 годы, сосредоточенный на интеграции просвещения в области прав человека в системы начального и среднего школьного образования. Занимаясь вопросами координации осуществления Всемирной программы, я уделяла приоритетное внимание укреплению отношений сотрудничества в системе Организации Объединенных Наций, призванного оказать содействие в осуществлении Плана действий на страновом уровне. С этой целью в 2006 году возглавляемое мною Управление в тесном сотрудничестве с ЮНЕСКО оказало содействие в создании Межучрежденческого координационного комитета Организации Объединенных Наций по образованию в области прав человека в школьной системе. Первая сессия Комитета, в состав которого входят представители 13 учреждений и программ Организации Объединенных Наций, состоялась в сентябре 2006 года, и ее участники согласовали стратегии на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы работы с использованием имеющихся механизмов и учреждений системы Организации Объединенных Наций в качестве исходных основ для укрепления сотрудничества. Комитет наметил также три широких направления оказания поддержки странам на национальном уровне: техническая помощь, обмен информацией и мобилизация ресурсов. Управление поддерживает аналогичные опирающиеся на сотрудничество усилия также и на страновом уровне, в рамках которого полевые подразделения УВКПЧ выступают в роли мобилизующего фактора для учреждений и программ Организации Объединенных Наций и разрабатывают совместные инициативы, призванные помочь в разработке национальных программ внедрения образования в области прав человека. Информация о других предпринимаемых Управлением инициативах в контексте Всемирной программы содержится в моем докладе Совету по этой теме (A/HRC/4/85).

IV. ВОПРОС О СМЕРТНОЙ КАЗНИ

56. Вопрос о смертной казни стал предметом возобновившейся на национальном и международном уровнях дискуссии. В этих условиях применимые нормы международного права прав человека в отношении назначения и приведения в исполнение смертной казни по-прежнему не утрачивают своего значения, причем не в последнюю очередь в связи с наметившейся международной тенденцией ограничения применения смертной казни и ее отмены.

57. Международное право прав человека обеспечивает защиту неотъемлемого права на жизнь, и смертная казнь может назначаться в качестве исключительной меры, на которую

распространяются строгие юридические ограничения. Формирующаяся совокупность норм международного права также указывает на наличие тенденции к более узкому толкованию этих ограничений, установленных в международном праве. Пункты 2, 4 и 5 статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах допускают применение смертной казни в странах, которые "не отменили смертной казни" "только за самые тяжкие преступления" в соответствии с законом, который действовал во время совершения преступления. Смертный приговор может выноситься только в том случае, если это не противоречит другим постановлениям Пакта или Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него во исполнение окончательного приговора, вынесенного компетентным судом, и в обстоятельствах, когда предусмотрена юридическая возможность просить о помиловании или о смягчении приговора. Смертный приговор не выносится за преступление, совершенное лицами, которые в момент совершения преступления были моложе 18 лет, и не приводится в исполнение в отношении беременных женщин. В пункте а) статьи 37 ратифицированной почти всеми странами Конвенции о правах ребенка подтверждается запрет на применение смертной казни за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет.

58. Согласно толкованию пунктов 2 и 6 статьи 6, данному Комитетом по правам человека, отмена смертной казни является желательной мерой в соответствии с Пактом, и любые шаги в направлении отмены смертной казни рассматриваются как продвижение вперед в деле осуществления права на жизнь. Поэтому любые шаги по восстановлению смертной казни или расширению сферы ее применения должны считаться отступлением от политической направленности Пакта. В соответствии с первым Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах Комитет получает индивидуальные сообщения, во многих из которых речь идет о применении смертной казни. Эти дела дают Комитету возможность развивать и оттачивать толкование Пакта с учетом складывающегося национального и международного опыта. Ниже приводятся примеры важных проблем, на решение которых Комитет обращал свое внимание:

а) смертная казнь может назначаться только после судебного разбирательства и процедуры обжалования, которые обеспечивают строгое соблюдение всех принципов надлежащей правовой процедуры (как это изложено в статье 14 Пакта). В противном случае назначение смертной казни составит акт произвольного лишения жизни (статья 6) государством-участником;

б) смертная казнь не должна быть обязательной. Обязательное применение смертной казни за конкретные преступления (например, убийство), предусмотренные законом государства-участника в тех случаях, когда она назначается и/или приводится

в исполнение при отсутствии возможности обращения должного внимания на личные обстоятельства подсудимого или обстоятельства конкретного преступления, представляет собой произвольное лишение жизни (статья 6) государством-участником;

с) смертная казнь не может приводиться в исполнение тайно (в том что касается даты и места исполнения казни). В противном случае она представляет собой бесчеловечное обращение государства-участника с родственниками казненного лица (статья 7);

d) лицо, признанное психически неполноценным в момент издания приказа о приведении смертного приговора в исполнение, не может быть подвергнуто смертной казни. В противном случае государство-участник нарушает его право не подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию (статья 7);

e) методы приведения в исполнение смертного приговора должны соответствовать нормам, касающимся "причинения как можно меньшего физического и психического страдания". В противном случае казнь образует нарушение статьи 7 (пытки или жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство обращение или наказание) государством - участником Пакта.

59. Благодаря работе органов и правозащитных учреждений Организации Объединенных Наций, получили дальнейшее развитие эти ограничения на назначение смертной казни. В 1984 году Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1984/50 одобрил гарантии защиты прав приговоренных к смертной казни под названием "Меры, гарантирующие права тех, кто приговорен к смертной казни", по смыслу которых к категории "самых серьезных преступлений" были отнесены преднамеренные преступления со смертельным исходом или другими чрезвычайно тяжелыми последствиями. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях неоднократно делал представления государствам, назначающим смертную казнь за такие правонарушения, как политические преступления, сговор между государственными служащими и солдатами, присвоение государственного или общественного имущества, государственная измена, шпионаж, непристойные действия и отказ предоставить информацию о предшествующей политической деятельности. Разработанные Экономическим и Социальным Советом гарантии устанавливают запрет на применение смертной казни в отношении женщин, недавно ставших матерью, или лиц, потерявших рассудок. Положения данной резолюции Совета подтверждались в последующих резолюциях этого же органа или же в резолюциях бывшей Комиссии по правам человека,

содержавших еще более ясно выраженный призыв к государствам не подвергать смертной казни женщин, имеющих детей-иждивенцев, или лиц, страдающих психическими или умственными расстройствами.

60. Благодаря такой нормативной базе, в настоящее время наблюдается непрекращающаяся тенденция к отмене и приостановлению смертной казни или введению моратория на них. В последнем пятилетнем докладе Генерального секретаря по вопросу о смертной казни и осуществлении мер, гарантирующих защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни, говорится "о наличии обнадеживающей тенденции к отмене и ограничению применения смертной казни в большинстве стран". За отмену смертной казни высказывались как Комитет по правам человека, так и бывшая Комиссия по правам человека. Генеральный секретарь заявил - и это соответствовало практике Организации Объединенных Наций, - что поддерживаемые Организацией Объединенных Наций суды не могут предусматривать смертную казнь. Международные уголовные суды - Международный уголовный суд (МУС), Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии и Международный уголовный трибунал по Руанде - неизменно применяют в качестве максимальной меры наказания пожизненное заключение. Верховный комиссар, со своей стороны, приветствует эту тенденцию и призывает государства поддержать ее.

V. ПОДДЕРЖКА НОВЫХ НОРМОУСТАНОВЛИВАЮЩИХ ДОГОВОРОВ

61. 22 июня 2006 года вступил в силу Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В соответствии с Факультативным протоколом создается Подкомитет по предупреждению пыток, который дополняет существующую структуру Организации Объединенных Наций по борьбе с пытками и учреждение которого представляет собой исторический шаг в направлении активизации борьбы с пытками и другими формами жесткого обращения.

62. Механизм наблюдения, создаваемый в соответствии с Факультативным протоколом, отличается от других созданных Организацией Объединенных Наций правозащитных механизмов. Протоколом предусматривается создание системы превентивных посещений, совершаемых независимыми международными и национальными экспертами, прилагающими взаимодополняющие усилия. Государства-участники принимают на себя обязательство разрешать посещение этими экспертами любых мест, где содержатся лица, лишённые свободы, и давать возможность проведения конфиденциальных собеседований с такими лицами. Подобные превентивные посещения, осуществляемые на регулярной основе и без предварительного уведомления, дополняют существующий арсенал

механизмов предупреждения пыток еще одним эффективным инструментом.

Факультативный протокол является своего рода уникальным документом, в котором предусматривается система национального мониторинга. Возглавляемое мною Управление приступило к активной работе с Подкомитетом, в частности оказав поддержку в проведении его первой сессии.

63. Как уже было сказано выше, я испытала также чувство особого удовлетворения в связи с тем, что 20 декабря 2006 года Генеральная Ассамблея приняла Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Конвенция была открыта для подписания в Париже 6 февраля 2007 года в ходе церемонии, в которой я имела честь участвовать.

64. Этот важный новый юридический инструмент восполняет встречающиеся в международном праве прав человека пробелы путем установления ясно выраженного запрета на насильственные исчезновения. В нем говорится, что никто не должен подвергаться насильственному исчезновению, и подчеркивается, что никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, не могут служить оправданием такого нарушения.

65. Данная Конвенция, содержащая определение жертв как исчезнувших лиц и любых лиц, которым причинен вред как прямой результат насильственного исчезновения, подтверждает право любой жертвы знать правду об обстоятельствах насильственного исчезновения и о судьбе исчезнувшего лица, а также право беспрепятственно собирать, получать и распространять информацию для этой цели. В Конвенции содержится требование о том, чтобы каждое государство-участник обеспечивало в своей правовой системе для жертвы насильственного исчезновения право на получение быстрого, справедливого и адекватного возмещения нанесенного ей ущерба и компенсации. Устанавливается ряд важных правовых обязательств, касающихся предупреждения насильственных исчезновений, и каждое государство-участник обязано принимать соответствующие меры для обеспечения того, чтобы насильственное исчезновение квалифицировалось в качестве правонарушения в его уголовном праве. Наконец, в Конвенции подчеркивается, что широко распространенная или систематическая практика насильственных исчезновений является преступлением против человечности.

66. Функция наблюдения за осуществлением Конвенции возложена на Комитет по насильственным исчезновениям. Некоторые из предусмотренных процедур, такие, как процедура представления докладов и процедура индивидуальных и межгосударственных жалоб, аналогичны тем, которые уже приняты в других правозащитных договорных органах. Новый Комитет будет также уполномочен рассматривать просьбы о принятии

срочных мер по индивидуальным делам, осуществлять посещения с согласия соответствующих государств-участников и при наличии информации, содержащей достаточно обоснованные свидетельства того, что на территории, находящейся под юрисдикцией государства-участника, имеет место широко распространенная или систематическая практика насильственных исчезновений, в срочном порядке доводить этот вопрос до сведения Генеральной Ассамблеи.

67. И наконец, 13 декабря 2006 года Генеральная Ассамблея приняла консенсусом новую Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, и церемония подписания пройдет в Нью-Йорке 30 марта 2007 года. Возглавляемое мною Управление продолжало в течение 2006 года способствовать выработке окончательного варианта новой Конвенции при широком участии гражданского общества, в особенности инвалидов и представляющих их организаций, а также беспрецедентно активном участии национальных правозащитных учреждений. Конвенция устанавливает обязательство государств улучшить положение 10% мирового населения, страдающих от наиболее одиозных нарушений прав человека и отрицания этих прав.

68. На заключительном этапе переговоров УВКПЧ подчеркивало значение оказания технической помощи Специальному комитету по созданию механизмов наблюдения, и я смогла вновь выступить на возобновленной восьмой сессии Специального комитета 5 декабря 2006 года. Персонал Управления принял участие в ряде совещаний, организованных на национальном уровне, с тем чтобы положить начало рассмотрению вызовов, связанных с осуществлением новой Конвенции, после окончательной разработки ее проекта в августе 2006 года. В частности, заслуживают упоминания состоявшиеся в период с сентября по декабрь 2006 года мероприятия в Мексике, Бельгии, Уганде, Южной Африке, Российской Федерации и Испании. Мы организовали также семинар с участием экспертов на тему "Право инвалидов на образование", который состоялся в Женеве 23 и 24 ноября 2007 года и материалы которого стали вкладом в тематический годовой доклад Специального докладчика по вопросу о праве на образование. Я надеюсь в будущем поддержать работу нового Комитета по правам инвалидов, а равно и усилий государств, направленных на ратификацию и осуществление новой Конвенции и Факультативного протокола к ней.

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

69. Как подчеркивается в докладе, УВКПЧ добилось серьезного прогресса в осуществлении своего плана Стратегического управления. Управление оказывало поддержку Совету по правам человека в течение года, на который пришелся переходный период, не переставая при этом предпринимать усилия по осуществлению приоритетных

задач, определенных в Плане действий. Как часть наших усилий по преодолению наиболее оптимальным образом стоящих перед нами вызовов в области прав человека была подчеркнута важность более высокой степени вовлеченности отдельных стран в работу по всем аспектам, а также более существенного тематического экспертного вклада в деятельность в ключевых областях.
