



第六十一届会议

议程项目 144(b)

联合国中东维持和平部队经费的筹措：

联合国驻黎巴嫩临时部队

联合国驻黎巴嫩临时部队 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间经费的筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

(单位：美元)

2006/07 年度初步批款	93 526 200
2006/07 年度核准承付权	257 340 400
2006/07 年度核定经费共计	350 866 600
2006/07 年度订正预算	522 753 200
行预咨委会建议的 2006/07 年度经费	496 615 500

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间经费筹措的报告（A/61/766）。在审议该报告期间，行预咨委会会晤了部队副指挥官和秘书长其他代表，他们提供了补充信息。

2. 安全理事会在第 1701（2006）号决议中决定，为了在人数、装备、任务和行动范围上补充和加强部队，批准将联黎部队的兵力最多增至 15 000 人。安理会



还在该决议中决定将联黎部队的任期延长到 2007 年 8 月 31 日，并且决定，除第 425 (1978) 号和第 426 (1978) 号决议规定的任务外，联黎部队的任务还将包括监测停止敌对行动的情况；陪同和支助黎巴嫩武装部队在整个南部进行部署；协助黎巴嫩政府保障边境和其他入境点的安全。

3. 秘书长报告载有联黎部队 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间订正预算，该预算为维持和扩大该特派团编列的经费为 522 753 200 美元。预算为分阶段部署 14 790 名军事特遣队人员、406 名国际工作人员和包括 23 名本国干事在内的 696 名本国工作人员提供了经费。该预算取代 2006 年 1 月 3 日秘书长报告 (A/60/642) 所载的同期原预算。

4. 大会在第 60/278 号决议中批出下列款项：2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间联黎部队维持费 93 526 200 美元；给维持和平行动支助账户的 3 348 000 美元；给意大利布林迪西联合国后勤基地的 705 400 美元。2006 年 8 月 14 日，行预咨委会收到一项请求，事关承付不超过 50 000 000 美元的款项，以便根据安全理事会第 1701 (2006) 号决议的要求，采取最紧急和最重要的准备步骤，扩大联黎部队行动，特别是快速部署增加的士兵和装备。行预咨委会赞同了这项请求。

5. 大会在第 61/250 号决议中授权秘书长承付总额不超过 257 340 400 美元的款项，充作 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 3 月 31 日期间扩大联黎部队的经费，其中包括行预咨委会此前根据大会第 49/233 A 号决议第四节规定批准的 50 000 000 美元，但不包括根据大会第 60/278 号决议已为 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间批出的 97 579 600 美元。大会在同一决议中决定，由会员国分摊 257 340 400 美元。

二. 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间的财政执行情况报告

6. 行预咨委会获悉，由于秘书长需要紧急和连续编制在大会第六十一届会议主要会期期间审议的联黎部队 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 3 月 31 日期间经费筹措请求 (A/61/588) 和 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间新拟议预算 (A/61/766)，编制和提交联黎部队 2006 年 6 月 30 日终了期间执行情况报告的工作出现了延误。委员会获悉，联黎部队 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间执行情况报告将与其 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间拟议预算一并提交。

三. 关于本期执行情况的资料信息

7. 行预咨委会在提出要求后获得了 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的现有支出额和预计支出额。截至 2007 年 3 月 5 日为止，支出额为 22 740 万美

元，其中包括承付款 17 010 万美元，占 74.80%，已付款 5 730 万美元，占 25.20%。该财政期已过 90% 多，其核定经费为 35 090 万美元，22 740 万美元的支出总额约为前者的 65%。委员会注意到，2007 年 3 月 6 日至 6 月 30 日期间的预计支出额为 29 530 万美元，刚好与预计的 29 530 万美元未支配余额吻合（另见下文第 9 段）。附件一载有向委员会提供的关于截至 2007 年 3 月 5 日联黎部队人员部署情况的资料。

四. 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间订正预算

8. 行预咨委会注意到，拟议所需经费为 52 280 万美元，已通过按行动和支助两个构成部分归类的成果预算框架与联黎部队目标相联系。拟议人力资源按构成部分提出，但涉及整个联黎部队的行政领导和管理除外。

9. 行预咨委会认识到，扩大联黎部队任务范围和增加其行动确实需要增加其实务部分和支助部分。鉴于 2006/07 年期间联黎部队订正预算的提交和审议时间，不太可能在 2007 年 6 月 30 日终了的预算期内完成联黎部队在该预算期内的拟议人员配置和全额使用相关的业务费用。委员会获悉，截至 3 月 5 日，21 590 万美元业务费用总额的使用率不足 30%（6 110 万美元）。委员会建议将 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间拟议预算削减 5%。如果批款不足，将在执行情况报告中提出所需追加经费。

10. 行预咨委会发现，在该拟议预算和提交的其他文件中存在这样一个倾向：提出所需经费，但不作充分解释或提出理由。委员会期望秘书长 2007/08 年的拟议案将分析联黎部队开展已获授权的活动所需要的能力。在这个阶段，除委员会提出的具体意见和建议外，委员会不反对拟议的整个联黎部队人员配置结构。委员会将在审查联黎部队 2007/08 年期间预算时，考虑到根据本报告中的要求可能提供的补充信息和说明，重新审议联黎部队人员配置结构问题。

A. 关于所需人员编制的建议

1. 区域监督办事处与行为和纪律小组

11. 行预咨委会无法确认在估算联黎部队区域监督办事处所需人员编制时是否充分考虑了业务的风险和复杂性。在这方面，行预咨委会回顾审计委员会在其关于 2005 年 6 月 30 日终了期间联合国维和行动账户的报告 中指出，在向各特派团分配驻地审计员时仅考虑了支出水平，而没有在资源配置中充分考虑业务的风险和复杂程度因素。行预咨委会相信，2007/08 年度预算期将在对业务风险和复杂性进行分析的基础上为联黎部队区域监督办事处的员额资源提出理由。在这方面，行预咨委会获悉，联黎部队迄今为止尚未在人员行为问题上出现问题。行预咨委会建议在工作量的基础上对行为和纪律小组的员额配置进行审查。行预咨委会相信下一次提交的预算报告将提供审查的结果。

2. 战略军事单元

12. 联合国总部的战略军事单元将包括由一般临时助理人员经费出资的4个职位(1个D-2、1个D-1、2个一般事务人员(其他职等))和29个军事参谋。在这方面,行预咨委会回顾它曾指出,在总部提供所需支助的费用不应向维和行动预算收取,甚至不应临时性收取(见A/61/616,第13段)。行预咨委会还注意到,秘书长在其向安全理事会提交的报告中指出,将利用军事司现有资源建立一个专门负责联黎部队的军事单元(S/2006/670,第39段)。行预咨委会注意到该报告与预算文件(A/61/766)之间可能存在差异。

构成部分:

3. 业务和支助

13. 在构成部分1(业务)下拟设61个员额,总共增加36个国际员额和21个本国员额。构成部分2(支助)下的拟议所需人员编制包括总共1 028个员额和180个一般临时助理人员职位(行为和纪律小组的7个职位、173个军事特遣队口译职位)。这将在国际工作人员职类内新增247个员额和5个一般临时助理人员职位,在本国工作人员职类内新增335个员额和175个一般临时助理人员职位。

14. 在审查这些提议时,行预咨委会注意到,支助部分为247个外勤员额提供了经费。行预咨委会回顾其有关在维和行动中有必要在适当和可行的情况下更多使用本国工作人员的意见。在这方面,它要求进行一次审查,看一下有哪些目前拟由外勤人员承担的职能能够由本国工作人员妥善开展。此外,行预咨委会建议进行审查,看看哪些拟由国际专业人员承担的职能可以由本国工作人员妥善开展。行预咨委会期望这些审查的结果能够反映在联黎部队2007/08年度拟议预算中。

15. 行预咨委会注意到,纳古拉以外的两个联络处都将配备财务科工作人员,以核准并向各区和联络处内的人员支付款项。行预咨委会相信,2007/08年度预算将提供有关财务科工作人员向各区和联络处工作人员提供支助的详细资料。

16. 行预咨委会发现难以分析各区行政办公室的职责,因为尚不清楚这些职责与纳古拉总部履行的行政职能以及与财务科工作人员向各区和纳古拉以外两个联络处工作人员提供的支助(见第15段)之间是何关系。行预咨委会要求在联黎部队的下一个预算中对此予以澄清。

B. 所需资源

1. 军事和警务人员

17. 军事和警务人员项下2.657亿美元所需经费估计数将用于在2007年6月30日之前分阶段部署14 790名官兵的相关标准部队费用偿还、军事特遣队人员的

部署、轮调和返国旅行、标准娱乐和每日津贴、口粮、特遣队所属装备和有关运输费用的偿还。所需经费包括为部署在总部战略军事单元的 29 名军事参谋提供的每日生活津贴。费用偿还是基于 2006 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间军事人员的实际部署情况计算的，并考虑了 2007 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间 5% 的延迟部署系数。

2. 国际工作人员

18. 国际工作人员项下的 2 290 万美元所需经费估计数将用于提供总共 406 个国际员额，包括 119 个先前核定员额和 287 个新增员额（见 A/61/766，第 61 段）。该估计数反映了 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间 119 个先前核定员额 20% 的延迟征聘系数，以及 2007 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间 287 个拟议新增人员 40% 的延迟征聘系数。

3. 本国工作人员

19. 本国工作人员项下 1 820 万美元所需费用估计数将用于拟设的 696 个本国员额，包括先前核定的 339 个员额和新增的 357 个员额。所需资源考虑了本国工作人员 2006 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的实际部署情况和 2007 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的分阶段部署情况。该估计数反映了 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间 2 个先前核定的本国干事员额 10% 的延迟征聘系数和 337 个先前核定的本国一般事务员额 20% 的延迟征聘系数，以及 357 个新增员额 2007 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间 40% 的延迟征聘系数。行预咨委会回顾其关于在计算费用估计数时使用的本国工作人员职等的意见（见 A/61/616，第 19 段），并注意到拟议估计数是基于下列职等计算的：本国一般事务员额为 G-5/5 级；先前核定的本国干事员额为本国干事（贝鲁特）/5 级；新增本国一般事务员额为 G-4/1 级；新增本国干事为本国干事（贝鲁特）/1 级。

4. 一般临时助理人员

20. 如预算文件第 67 段所述，一般临时助理人员项下的 3 972 800 美元所需经费估计数反映了共 195 个临时职位的费用，这些职位包括总部战略军事单元的 4 个职位、行为和纪律小组的 7 个职位、区域监督办事处的 11 个职位和为军事特遣队提供支助的 173 个口译职位。所需经费估计数还包括与 2006 年 10 月 1 日至 12 月 31 日期间在外地部署多达 12 个增援职位有关的实际费用。行预咨委会注意到除了战略军事单元的 4 个职位之外，在计算 191 个临时职位费用时使用了 40% 的延迟征聘系数。

5. 业务费用

21. 设施和基础设施项下编列的 8 650 万美元经费用于目前设在纳古拉的联黎部队总部的扩建、搬迁、新建、翻新和维修；新建提尔城新总部、4 个营级总部和

20 个新营地以及在 10 个地点修建水井。经费总额中还包括在纽约为战略军事单元（4 个临时文职职位和 29 个军事参谋）租赁办公空间的费用。

22. 行预咨委会回顾，在设施和基础设施所需费用估计数方面，它曾告诫不要在部队行动区进行大规模和长期的修建项目，也不要承诺租赁根据当时预计的规模将来可能不需要的办公房舍（见 A/61/616，第 21 段）。行预咨委会建议与黎巴嫩当局合作，对所有适合的备选办法进行研究。如预算文件所述，联黎部队正在与黎巴嫩当局讨论这些问题。**行预咨委会相信，讨论结果将反映在 2007/08 年度预算中。**

23. 陆运项下 1 680 万美元的所需经费估计数反映了车队规模从 699 辆增加到 822 辆，更换老旧和（或）损坏车辆，购置新的车辆以及从其他特派团转入车辆的运费。费用估计数还包括维修和保养、责任保险以及汽油和柴油燃料（包括最多 750 000 美元的黎巴嫩武装部队所需燃料费）的所需经费。

24. 如预算文件所述，海运项下 5 310 万美元的所需费用估计数反映了为协助黎巴嫩政府确保其海上边界安全而采取的海上行动所需的经费。联黎部队海上特遣队将是一支由 4 艘护卫舰、10 艘巡逻艇、1 艘补给船和 1 艘快速巡逻艇/补给船组成的舰队，这些舰只将由部队派遣国根据协助通知书的安排提供。该笔经费包括海上特遣队船只所载 7 架直升机的所需运行经费。经询问，行预咨委会获悉，根据安全理事会第 1701（2006）号决议，黎巴嫩政府已请求联黎部队在对黎巴嫩领水进行监测和巡逻方面提供援助。鉴于海上特遣队已在此基础上成立，不需要对现有《部队地位协定》进行补充。

25. 经询问，行预咨委会还获悉海上特遣队每一艘船只的月度费用和舰上直升机的小时费用。月度费用如下：护卫舰——697 500 美元；补给舰——381 300 美元；快速巡逻艇/补给船——291 400 美元；快速巡逻艇——220 100 美元；（轻）护卫舰——322 400 美元。直升机费用为每一飞行小时 1 500 美元，每月最多 40 个飞行小时。

26. 为速效项目编列经费 211 400 美元，用于解决在南黎巴嫩恢复基本公共基础设施和服务的迫切需要，包括(a) 恢复和（或）改善供电和供水；(b) 修缮校舍和提供基本的家具和（或）材料；(c) 修缮和恢复村庄中的社区住所；(d) 修缮医院和（或）医疗设施并提供基本的医疗设备和用品。

27. 关于大会请秘书长进一步阐述为灵活适用行政程序而采取例外措施的理由和情况，行预咨委会经询问得到了有关该事宜的补充资料，载于附件二。

五. 结论

28. 预算文件第 87 段指出有待大会就联黎部队 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间经费的筹措采取的行动。**鉴于其上述评论和意见，行预咨委会建议将所需预算估计数从 522 753 200 美元减至 496 615 500 美元。**

[文件](#)

- 联黎部队 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间拟议预算（A/60/642 和 Corr. 1）
- 联黎部队 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间订正预算（A/61/766）
- 秘书长关于联黎部队 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 3 月 31 日期间经费筹措问题的报告（A/61/588）
- 行政和预算问题咨询委员会关于联黎部队 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 3 月 31 日期间经费筹措问题的报告（A/61/616）
- 大会关于联黎部队经费筹措问题的第 60/278 号和第 61/250 号决议
- 安全理事会第 1614（2005）号、1655（2006）号和 1701（2006）号决议

附件一

联合国驻黎巴嫩临时部队 2006/07 年度人员部署情况

(截至 2007 年 3 月 5 日)

职类	核定数/ 拟定数	2006 年						2007 年						平均
		7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	截至 3 月 5 日		3 月	4 月	5 月	6 月	
								1 月						
军事人员														
军事观察员	—	—	—	—	—	—	—	—						
参谋	—	—	—	—	—	—	—	—						
军事特遣队	15 000	1 989	2 219	5 435	9 247	10 887	10 955	12 128	13 200	13 210	13 210	13 210	14 790	10 040
空缺率（百分比）		87	85	64	38	27	27	19	12	12	12	12	1	33
军事人员共计	15 000	1 989	2 219	5 435	9 247	10 887	10 955	12 128	13 200	13 210	13 210	13 210	14 790	10 040
文职人员														
国际工作人员														
专业及以上														
副秘书长	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
助理秘书长	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
D-2	3	—	—	—	—	—	—	1	3	3	3	3	3	1
D-1	4	2	2	2	2	2	2	1	3	3	3	4	4	3
P-5	21	2	1	1	1	1	3	4	14	16	16	18	21	8
P-4	40	8	9	9	9	7	10	13	15	16	16	25	40	15
P-3	48	8	7	8	8	8	11	17	19	20	25	32	48	18
P-2/P-1	12	1	1	1	1	1	1	3	4	5	7	10	12	4
小计	129	22	21	22	22	20	28	40	59	64	71	93	129	49
一般事务及有关人员														
外勤人员	254	61	61	61	61	63	71	103	124	140	150	180	254	111

职类	核定数/ 拟定数	2006 年						2007 年						平均
		7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	截至 3 月 5 日		3 月	4 月	5 月	6 月	
								1 月	2 月					
特等	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
其他职等	23	19	19	17	17	16	16	23	21	21	23	23	23	20
安保人员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	277	80	80	78	78	79	87	126	145	161	173	203	277	131
国际工作人员共计	406	102	101	100	100	99	115	166	204	225	244	296	406	180
空缺率（百分比）		75	75	75	75	76	72	59	50	45	40	27	—	56
本国工作人员														
本国专业人员	23	2	2	2	2	2	2	2	2	2	6	10	23	5
当地征聘一般事务人员	673	303	299	299	301	305	304	307	306	400	425	450	673	364
本国工作人员共计	696	305	301	301	303	307	306	309	308	402	431	460	696	369
空缺率（百分比）		56	57	57	56	56	56	56	56	42	38	34	—	47
一般临时助理人员 ^a														
D-2	1			1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
D-1	1			1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
P-5	2												2	2
P-4	5												5	5
P-3	3												3	3
P-2/P-1	1												1	1
外勤人员	1												1	1
一般事务人员 （其他职等）	4				2	2	2	2	2	2	2	2	4	2
本国专业人员	1													—

^a 包括战略军事单元、驻地监督办公室、行为和纪律小组及口译人员。

职类	核定数/ 拟定数	2006 年						2007 年						平均
		7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	截至 3 月 5 日		3 月	4 月	5 月	6 月	
								1 月	2 月					
当地征聘一般事务人员	176									100	150	173	173	149
共计	195	—	—	2	4	4	4	4	4	104	154	177	191	54
空缺率（百分比）		100	100	99	98	98	98	98	98	47	21	9	2	72
文职人员共计														
实际	1 297	407	402	403	407	410	425	479	516	731	829	933	1 293	603
空缺率（百分比）		69	69	69	69	68	67	63	60	44	36	28	—	54

附件二

适用行政程序方面的灵活性，联合国驻黎巴嫩临时部队

行政程序	所采取的行动
作为 ST/AI/1999/6 号行政指示的例外情况，免于适用提前两个月向所有会员国发出有关免费提供人员的通知的程序，以便联黎部队的现有和潜在部队派遣国协助解决对军事规划人员的迫切需要。	尚未使用免费提供的人员。
在 ST/SGB/2005/7 号公报规定的指定程序完成之前，酌情按照现有授权，在不经公布员额空缺的情况下立即调动人员。	<p>从各个维持和平特派团调动四十八名工作人员到联黎部队任职。尽管这些工作人员不是根据专门为联黎部队公布的员额挑选的，但也是从相关职类一般空缺通知的候选人中择优挑选的。</p> <p>目前，在 ST/SGB/2005/7 号公报规定的指定程序完成之前利用现有授权的情形仅有一例，即从联利特派团调入综合支助事务处处长，此人在联利特派团中担任同样职务。</p>
解除目前为临时部署文职人员设置的 3 个月时限。	十七名工作人员的停留时间已经超过 3 个月时限。他们主要是在后勤领域（工程、供应、通信和信息技术以及资产管理）。
立即提高现有主要商品合同（即燃料、口粮、供水和住宿等合同）的最高限额。	在新的总部合同于 2006 年 11 月 1 日开始实行以前一直适用于口粮，同时考虑到最高限额的增加数。
提高联黎部队的采购权限，以便于部队的即时维持和发展。	尚未利用这一规定。不过，特派团按照部分事后批准的方式签订内陆运输合同，以确保在部署部队时不出现不应有的延误。这一情况目前正在等待总部合同委员会审查。

在各方就部队组成及在任务区维持部队的条件达成广泛一致并以此为基础签署谅解备忘录之前部署部队。	除冲突之前已有的部队派遣国以外，所有新的部队派遣国都已在签署谅解备忘录之前部署部队。截至 2007 年 2 月 28 日，有 6 份谅解备忘录已经签署，4 份已提交常驻代表团签署，7 份已提交常驻代表团审查/许可，24 份的谈判已进入后期（包括关于水面部队的备忘录），3 份正在等待谈判。
使用一般临时助理人员，以便在总部和外地建立额外规划能力。	核准用一般临时助理人员经费增设 100 个员额，使特派团能够加速征聘工作人员（到 2006 年 12 月 31 日征聘多达 28 名）。截至 2007 年 1 月 1 日，这些人员连同为另外 72 个职位挑选的候选人都已安排完毕。在总部，又增聘了 35 名工作人员，以便为维持和平行动部提供更多支持联黎部队扩充的能力。
如急需支助且费用评估合理，可未经竞标和总部合同委员会的批准，与部队派遣国签订协助通知书。	海上特遣队协助通知书草稿已经送交各常驻代表团征求意见。只有保加利亚和荷兰两个特遣队派遣国作出答复。目前正在就 11 份协助通知书进行谈判。
与非联黎部队部队派遣国签订协助通知书，向该国武装部队提供支持。	尚未利用这一规定。