



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят первая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
19 October 2006

Russian
Original: English

Пятый комитет

Краткий отчет о 2-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в понедельник, 9 октября 2006 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Юсфи (Алжир)

Председатель Консультативного комитета

по административным и бюджетным вопросам: г-н Саха

Содержание

Пункт 122 повестки дня: Шкала взносов для распределения расходов
Организации Объединенных Наций

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza), и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.



Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Пункт 122 повестки дня: Шкала взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций (A/61/11 и A/61/68; A/C.5/61/3)

1. **Г-н Грейвер** (Председатель Комитета по взносам), представляя доклад Комитета по взносам (A/61/11), напоминает, что Генеральной Ассамблее необходимо принять новую шкалу взносов на ее текущей сессии. Он говорит, что в соответствии с общим консультативным мандатом Комитета на основании правила 160 правил процедуры Генеральной Ассамблеи, а также с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 58/1 В, о продолжении Комитетом рассмотрения методологии построения шкалы на основе принципа платежеспособности, в центре внимания Комитета на его шестьдесят шестой сессии была шкала взносов на период 2007–2009 годов. Комитет также напомнил о рассмотрении им методологии построения шкалы на своих предыдущих сессиях.
2. Комитет рассмотрел представления по новой шкале, сделанные Эквадором, Японией, Мексикой и Боливарианской Республикой Венесуэлой; Япония и Мексика выдвинули предложения по методологии, которая должна применяться при построении новой шкалы. Комитет также провел информационные заседания с представителями Эквадора, Мексики и Боливарианской Республики Венесуэлы.
3. Однако Комитет не смог договориться относительно правомочности рассмотрения им предложений в отношении шкалы, поступивших непосредственно от отдельных государств-членов; по мнению некоторых членов, Комитету следует обратиться к Генеральной Ассамблее с просьбой разъяснить этот вопрос. По мнению других членов, с учетом политического характера предложения Японии, Комитет не правомочен его рассматривать, но некоторые члены выразили мнение, что все предложения в отношении шкалы взносов носят политический характер и, согласно правилу 160, Комитет уполномочен рассматривать любые предложения. Комитет принял к сведению предоставленные указанными государствами-членами сообщения.
4. Что касается методологии построения шкалы, Комитет вновь подтвердил, что для исчисления дохода должны использоваться имеющиеся в наличии самые последние, всеобъемлющие и сопоставимые данные о валовом национальном доходе (ВНД). Что касается коэффициентов пересчета, Комитет рассмотрел ряд вариантов: рыночные валютные курсы (РВК), скорректированные по ценам валютные курсы (СЦВК), курсы паритета покупательной способности (ППС) и метод, используемый при составлении Атласа Всемирного Банка. Он вновь подтвердил свою предыдущую рекомендацию о том, чтобы для построения следующей шкалы взносов использовались коэффициенты пересчета, основанные на рыночных валютных курсах, за исключением тех случаев, когда это приводит к чрезмерным колебаниям или искажениям выраженных в долларах США показателей валового национального дохода ряда государств-членов; в таких случаях должны использоваться скорректированные по ценам валютные курсы или другие соответствующие коэффициенты пересчета.
5. Комитет также напомнил, что нынешняя максимальная ставка взноса, или верхний предел, составляет 22 процента, верхний предел для наименее развитых стран – 0,01 процента и минимальная ставка взноса, или нижний предел, – 0,001 процента. Комитет постановил продолжить рассмотрение вопросов о базисном периоде и скидке на бремя задолженности на низкий доход на душу населения с учетом любых возможных указаний Генеральной Ассамблеи.
6. Комитет рассмотрел ряд предложений относительно шкалы. Некоторые государства-члены сталкиваются с существенным увеличением ставок их взносов, в том числе те государства-члены, которые преодолевают пороговый показатель предоставления скидки на низкий доход на душу населения; некоторые члены предложили меры по осуществлению такого увеличения постепенно, в то время как другие возражали против любых подобных мер. Комитет постановил продолжить рассмотрение возможности введения автоматического ежегодного пересчета шкалы на основе любых возможных указаний Генеральной Ассамблеи.

7. Напомнив о том, что государства-члены находятся в процессе перехода от Системы национальных счетов 1968 года (СНС 1968) к Системе национальных счетов 1993 года (СНС 1993), в рамках которой понятие валовой национальный продукт (ВНП) было заменено понятием валовой национальный доход (ВНД), и с учетом того, что государства-члены, на которых приходится свыше 92 процентов общемирового валового внутреннего продукта (ВВП), к маю 2005 года внедрили СНС 1993 года, Комитет рекомендовал, чтобы для шкалы на 2007–2009 годы применялся валовой национальный доход.

8. Комитет также напомнил о том, что информация об общем объеме внешней задолженности, учтенная Комитетом в текущей шкале и в большинстве случаев полученная из базы данных Всемирного Банка о внешней задолженности, охватывает страны с валовым национальным доходом на душу населения, не превышающем 10 065 долл. США. Из-за изменений во Всемирном банке и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по некоторым странам, пользующимся скидкой на бремя задолженности в нынешней шкале, отсутствуют данные после 2002 года. У этих стран были запрошены альтернативные данные; в тех случаях, когда данные не были представлены, Комитет воспользовался данными для построения нынешней шкалы.

9. При рассмотрении вопроса о том, какие рыночные валютные курсы следует заменить при построении шкалы, Комитет использовал методологию относительных скорректированных по ценам валютных курсов, как это описано в приложении II к докладу. Первоначальные параметры, предложенные в прошлом году, были скорректированы и в отношении Афганистана, Анголы, Туркменистана и Зимбабве был применен новый подход с целью скорректировать рыночные валютные курсы. Комитет постановил использовать операционные обменные курсы Организации Объединенных Наций применительно к Мьянме и Сирийской Арабской Республике и официальные курсы – для Корейской Народно-Демократической Республики. В соответствии с предыдущей практикой и рекомендациями Комитета относительно методологии построения шкалы рыночные валютные курсы будут применены к другим государствам-членам, в том числе к Аргентине, хотя один член выразил сомнения относительно последствий этого решения.

10. Для того чтобы выяснить последствия включения новых данных в расчеты шкалы взносов на 2007–2009 годы, в том числе решения о данных и коэффициентах пересчета, но без учета предложений об изменениях в методологии шкалы, Комитет использовал новые данные в методологии, примененной при построении нынешней шкалы. В качестве информации эти результаты включены в доклад (глава III E).

11. После рассмотрения доклада Генерального секретаря о многолетних планах выплат, а также обновленной информации о ходе выполнения планов выплат, представленной по состоянию на 30 июня 2006 года, Комитет пришел к выводу, что система многолетних планов выплат внесла положительный вклад в оказание помощи государствам-членам с целью сократить их задолженность. Комитет отметил, что как Ирак, так и Республика Молдова завершили выплаты согласно своим планам, а также приветствовал представление Либерией нового плана. Генеральная Ассамблея должна призвать другие государства-члены, имеющие задолженность, рассмотреть возможность представления многолетних планов выплат.

12. При рассмотрении восьми просьб о применении изъятия, предусмотренного в статье 19 Устава Организации Объединенных Наций, Комитет отметил, что четыре государства-члена представили свои многолетние планы выплат, и призвал все государства-члены, обращающиеся с просьбой о применении изъятия, рассмотреть вопрос о представлении планов выплат. С учетом ряда замечаний Комитет постановил, что невыплата Гвинеей-Бисау, Грузией, Коморскими Островами, Либерией, Нигером, Сомали, Таджикистаном и Центральноафриканской Республикой минимальной суммы, необходимой для того, чтобы избежать применения статьи 19, объясняется не зависящими от них обстоятельствами, и рекомендует, чтобы им было разрешено участвовать в голосовании до конца шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи. Что касается просьбы Таджикистана о списании его задолженности по операциям по поддержанию мира, накопившейся до 2000 года, Комитет пришел к выводу, что этот вопрос не входит в его компетенцию, поскольку он является техническим консультативным органом.

13. Комитет отметил принятие 28 июня 2006 года Черногории в качестве нового государства-члена и рекомендовал, чтобы с учетом имеющихся данных о национальном доходе и численности населения установить

для нее в 2006 году ставку взносов в размере 0,001 процента. Он также рекомендовал, чтобы Черногория выплатила шесть двенадцатых этой ставки на 2006 год и чтобы ее взносы были вычтены из взносов бывшей Сербии и Черногории. Что касается взносов Святейшего Престола, то Комитет напомнил о своей рекомендации, одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 58/1 В, в которой говорится, что процентная ставка годового сбора со Святейшего Престола устанавливается на уровне 50 процентов от условной ставки начисленного взноса, применяемой к чистому базовому показателю начисленного взноса в регулярный бюджет, и предложил, чтобы такой порядок сохранился на период 2007–2009 годов. Комитет также рекомендовал, чтобы условная ставка взноса Святейшего Престола в 2007–2009 годах была установлена на уровне 0,001 процента.

14. Завершая свою шестьдесят шестую сессию, Комитет отметил, что, хотя к девяти государствам-членам – Гвинее-Бисау, Грузии, Коморским Островам, Либерии, Нигеру, Сан-Томе и Принсипи, Сомали, Таджикистану и Центральноафриканской Республике – было применено изъятие до 30 июня 2006 года, на всех них распространяются положения статьи 19. Комитет также отметил, что в соответствии с пунктом 3 а) резолюции 58/1 В Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь в 2005 году согласился с тем, чтобы эквивалентная сумма, превышающая 1 млн. долл. США, выплачивалась не в долларах США, а в двух других приемлемых валютах.

15. **Г-н Сейч** (Контролер) подчеркивает значение бесперебойного поступления взносов для функционирования и стабильности Организации. В 2007 году для этого потребуются согласованная новая шкала взносов.

16. Представляя доклад Генерального секретаря о многолетнем плане выплат (A/61/68), г-н Сах напоминает, что четыре плана выплат – от Грузии, Республики Молдовы, Сан-Томе и Принсипи и Таджикистана – были представлены до принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 57/4 В, одобряющей выводы и рекомендации Комитета по взносам относительно многолетних планов выплат, содержащиеся в докладе Комитета о его шестьдесят второй сессии (A/57/11). В некоторых случаях эти планы были пересмотрены, а Грузия после этого пересматривала свой план еще несколько раз. Новые планы были представлены Нигером в 2004 году, Ираком в 2005 году и Либерией в 2006 году; Центральноафриканская Республика и Гвинея-Бисау сообщили, что планы могут поступить позднее.

17. По состоянию на 31 декабря 2005 года Ирак и Республика Молдова завершили выплаты согласно их соответствующим планам, два других государства-члена полностью выполнили свои обязательства, одно государство-член произвело совокупные выплаты сверх тех, что были начислены, в течение последних месяцев 2005 года, и одно государство-член не произвело запланированных выплат за 2003–2005 годы. Оратор отмечает, что доклад Комитета по взносам (A/61/11) содержит обновленную информацию о представлении и выполнении планов выплат по состоянию на 30 июня 2006 года.

18. **Председатель** обращает внимание Комитета на письмо от 5 октября 2006 года от Председателя Генеральной Ассамблеи, направленное Председателю Пятого комитета (A/C.5/61/3), препровождающее письмо от 4 октября 2006 года от правительства Сан-Томе и Принсипи относительно просьбы об изъятии, предусмотренном статьей 19 Устава Организации Объединенных Наций.

19. **Г-н Грёнберг** (Финляндия), выступая от имени Европейского союза; присоединяющихся к Европейскому союзу Болгарии и Румынии; стран-кандидатов Хорватии и бывшей югославской Республики Македония; стран – участниц процесса стабилизации и ассоциации Боснии и Герцеговины и Сербии; и, кроме того, Исландии и Украины, подчеркивает значение выплаты начисленных взносов полностью и своевременно. Поэтому Европейский союз придает большое значение статье 19 Устава Организации Объединенных Наций – единственному механизму обеспечения выплаты взносов, признавая в то же время необходимость учитывать подлинные трудности государств-членов.

20. Многолетние планы выплат явились положительным средством сокращения задолженности, и оратор признает усилия, предпринятые Грузией, Ираком, Либерией и Нигером в контексте их планов выплат. Четыре из восьми государств-членов, обратившихся с просьбой о применении изъятия, предусмотренного статьей 19,

представили многолетние планы выплат, и следует призвать все государства-члены, обращающиеся с просьбой об изъятии, представить свои планы выплат. Европейский союз одобряет рекомендацию Комитета по взносам относительно того, чтобы Гвинее-Бисау, Грузии, Коморским Островам, Либерии, Нигеру, Сомали, Таджикистану и Центральноафриканской Республике было разрешено участвовать в голосовании до конца шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи.

21. Европейский союз с неодобрением относится к просьбам на основании статьи 19, которые минуют Комитет по взносам и направляются непосредственно в Пятый комитет, или в которых не соблюдаются крайние сроки, установленные в резолюции 54/237 С Генеральной Ассамблеи с целью обеспечения беспристрастного рассмотрения таких просьб Комитетом по взносам. Сожалея о том, что правительство Сан-Томе и Принсипи не представило свои доводы в соответствии с установленной процедурой, Европейский союз в то же время согласится с его просьбой об изъятии при том понимании, что данное государство будет соблюдать свои обязательства в отношении графика выплат и в будущем намерено придерживаться надлежащей процедуры.

22. Касаясь шкалы взносов на 2007–2009 годы, оратор подчеркивает, что методология построения этой шкалы должна быть устойчивой, простой, транспарентной и основываться на принципе платежеспособности. Европейский союз одобряет мнение Комитета по взносам о том, что шкала должна базироваться на показателях валового национального дохода как на наиболее точно отражающих платежеспособность государств. Однако нынешняя шкала неточно отражает платежеспособность; например, коллективный взнос Европейского союза составляет приблизительно 33 процента, что намного превышает его 26-процентную коллективную долю валового национального дохода. Нынешняя шкала не учитывает экономическую мощь развивающихся экономик, на которые приходится свыше 40 процентов мирового экспорта и свыше 70 процентов мировых резервов иностранной валюты, хотя их вклад в бюджет Организации является относительно скромным.

23. Что касается различных элементов методологии построения шкалы, то Европейский союз предлагает модифицировать и усовершенствовать нынешнюю скидку на низкий доход на душу населения, от которой выигрывает только небольшое число стран и которая едва ли помогает наименее развитым странам. Европейский союз также выступает за шестилетний базисный период, как способствующий большей предсказуемости и стабильности в шкале; единый базисный статистический период, скорее всего, минимизирует искажения, вызванные постоянным округлением цифр. Он рассмотрит вопрос об исключении скидки на бремя задолженности из методологии построения шкалы с учетом того, что данные о валовом национальном доходе уже достаточно отражают фактические расходы по обслуживанию задолженности и что от этой скидки, так же как от скидки на низкий доход на душу населения, едва ли выигрывают наименее развитые страны.

24. Напомнив о том, что, когда в 2000 году Генеральная Ассамблея решила снизить верхний предел для самого крупного плательщика, она также согласилась рассмотреть этот вопрос позднее, Европейский союз отмечает, что в рамках любой договоренности, касающейся верхнего предела для самого крупного плательщика, необходимо учитывать принцип платежеспособности. Наконец, Европейский союз подчеркивает важность решения вопроса о невыплаченных начисленных взносах бывшей Югославии до окончания основной части сессии Генеральной Ассамблеи.

25. **Г-н Кумало** (Южная Африка), выступая от имени Группы 77 и Китая, вновь подтверждает, что финансовые ресурсы, предоставляемые Организации Объединенных Наций, должны быть достаточными для того, чтобы обеспечить эффективное осуществление ее предусмотренной мандатом деятельности. На государствах-членах лежит юридическое обязательство нести расходы Организации, и поэтому они должны стремиться выплачивать начисленные им взносы полностью, своевременно и без каких бы то ни было условий.

26. Платежеспособность должна оставаться основным критерием при построении шкалы взносов. В связи с этим существенно важно обеспечить, чтобы корректировки в методологии построения шкалы не приводили к чрезмерным ставкам взносов для развивающихся стран. Основным элементом, влияющим на применение принципа платежеспособности, является верхний предел, который был снижен до 22 процентов, с тем чтобы

облегчить выплату задолженности и улучшить финансовое положение Организации Объединенных Наций. Однако похоже, что эти цели не были достигнуты, и поэтому Генеральная Ассамблея должна пересмотреть верхний предел, предусмотренный в пункте 2 ее резолюции 55/5 С.

27. Шкала взносов должна основываться на имеющихся в наличии самых последних, всеобъемлющих и сопоставимых данных о валовом национальном доходе. В связи с этим Группа 77 и Китай одобряют рекомендацию, содержащуюся в пункте 30 доклада Комитета по взносам (A/61/11). Группа приняла также к сведению ссылку в пунктах 27 и 28 доклада на паритет покупательной способности. Однако поскольку паритет покупательной способности не дает достоверного измерения платежеспособности и не отвечает критерию, касающемуся использования достоверных, поддающихся проверке и сопоставимых данных, Группа не поддержит никакое предложение об использовании его при построении шкалы взносов.

28. В методологии построения шкалы необходимо сохранить как элемент скидки на низкий доход на душу населения, так и элемент скидки на бремя задолженности. Аналогичным образом нижняя и максимальная ставка взносов для наименее развитых стран должна сохраняться соответственно на уровне 0,001 процента и 0,01 процента. Поскольку ряд государств-членов вновь сталкиваются с существенным увеличением их ставок взносов, такие увеличения должны осуществляться поэтапно в течение периода действия шкалы, с тем чтобы не налагать чрезмерного бремени на эти государства. Предложение ввести минимальную ставку взносов для постоянных членов Совета Безопасности противоречит принципу платежеспособности. Кроме того, предложение пересчитывать шкалу взносов на ежегодной основе не только практически не осуществимо, но также выходит за рамки мандата Комитета по взносам.

29. Что касается просьб о применении изъятия, предусмотренном в статье 19 Устава, оратор согласен с Комитетом по взносам, что невыплата Гвинеей-Бисау, Грузией, Коморскими Островами, Либерией, Нигером, Сомали, Таджикистаном и Центральноафриканской Республикой минимальных сумм, необходимых для того, чтобы избежать применения статьи 19, произошла по не зависящим от них обстоятельствам. К просьбе Сан-Томе и Принсипи, содержащейся в документе A/C5/61/3, также нужно относиться с сочувствием и поэтому всем девяти государствам следует разрешить участвовать в голосовании до конца шестидесятой первой сессии Генеральной Ассамблеи. Необходимо предпринять все усилия для обеспечения того, чтобы все будущие просьбы о применении изъятия представлялись в Комитет по взносам в соответствии с положениями резолюции 54/237 С Генеральной Ассамблеи.

30. Группа 77 и Китай высоко оценивают усилия тех государств-членов, которые представили многолетние планы выплат и выполняют взятые обязательства, и призывают государства-члены, имеющие значительную задолженность, рассмотреть возможность представления таких планов, если они в состоянии это сделать. Тем не менее многолетние планы выплат должны оставаться сугубо добровольным делом и не должны использоваться для оказания давления на государства-члены. Они, конечно, не являются предварительным условием предоставления изъятий, предусмотренных статьей 19.

31. Наконец, Группа приняла к сведению замечания, сделанные на предыдущем заседании представителем Словении по вопросу о невыплаченных взносах бывшей Югославией и надеется на рассмотрение предложений, которые способствовали бы скорейшему решению этого вопроса.

32. **Г-н Хилл** (Австралия), выступая от имени Канады, Австралии и Новой Зеландии (КАНЗ), говорит, что Организация Объединенных Наций выросла в подлинно глобального поставщика услуг. Она действует на местах фактически в каждом уголке земного шара в целях улучшения жизни людей, нуждающихся в помощи. Такая деятельность требует значительных ресурсов, и все 192 государства-члены обязаны вносить вклад в предоставление этих ресурсов.

33. В течение 60 лет методология, применяемая для распределения расходов Организации Объединенных Наций среди государств-членов, включала четыре ключевых элемента: измерение национального дохода, оценку платежеспособности каждого государства-члена, скидку на низкий доход на душу населения; максимальный или верхний предел ставок взносов, с тем чтобы не допустить превращения Организации в чрезмерно зависимую от любого отдельного государства-члена и избежать неоправданного бремени на

наименее развитые страны; и минимальные или нижние ставки взносов, которые применяются ко всем без исключения государствам-членам.

34. Другие элементы, включенные в текущую шкалу, не так разумно обоснованы и, очевидно, их следует изменить. Элемент скидки на задолженность слабо или совсем незначительно связан с платежеспособностью, поскольку последствия расходов по обслуживанию задолженности уже учитываются в текущем методе измерения валового национального дохода. Текущая платежеспособность наилучшим образом оценивается по имеющимся самым последним точным данным. Оратор предпочел бы более короткий базисный период, с тем чтобы шкалу можно было бы корректировать ежегодно с целью отражения меняющихся данных. Важно также обеспечить непрерывность в базисном периоде по времени, а этого нельзя добиться, применяя нынешнюю методологию. Делегации Канады, Австралии и Новой Зеландии желают рассмотреть предложения о новых или скорректированных элементах шкалы с учетом принципа платежеспособности.

35. Поскольку нынешняя шкала перестанет действовать в конце этого года, и ее невозможно будет применять вновь без явно выраженного одобрения Генеральной Ассамблеи, Комитет должен добиться договоренности относительно новой шкалы, которая должна применяться с 1 января 2007 года. Однако у Комитета по взносам на рассмотрении нет никаких рекомендаций относительно новой шкалы, поскольку ясных указаний ему не поступило. Поэтому оратор настоятельно призывает членов Комитета воспользоваться иллюстративной таблицей на страницах 14–39 доклада Комитета по взносам (A/61/11) как наиболее подходящим отправным моментом для обсуждения.

36. **Г-н Лю Чжень Минь** (Китай) говорит, что доклад Комитета по взносам дает хорошую основу для рассмотрения Пятым комитетом шкалы взносов. Платежеспособность была краеугольным камнем методологии построения шкалы со времени создания Организации Объединенных Наций, и поэтому его делегация выступает против любого предложения, которое отходит от этого принципа. Любая попытка увязать ставки взноса со статусом внутри Организации противоречит духу Устава и значительно подрывает позиции развивающихся стран.

37. Применяемая для периода 2004–2006 годов методология, которая была принята консенсусом после длительных обсуждений, также должна применяться для периода 2007–2009 годов. Текущее реформирование Организации требует прочной финансовой основы, и применение той же самой методологии обеспечит как стабильность, так и предсказуемость новой шкалы. В частности, следует сохранить скидку на низкий доход на душу населения, поскольку скорректированный ВНД учитывает не только общую экономическую мощь государства, как она отражена в его национальном доходе, но также его фактическую платежеспособность, выраженную в его доходе на душу населения. Правомерно, что все государства-члены заинтересованы в принятии беспристрастной и справедливой методологии построения шкалы, и делегация оратора надеется, что все стороны смогут договориться о практическом и научно обоснованном решении.

38. Правительство Китая соблюдало свои финансовые обязательства перед Организацией, последовательно выплачивая начисленные ему взносы своевременно и полностью. Кроме того, в качестве постоянного члена Совета Безопасности Китай взял также на себя дополнительные финансовые обязательства по операциям по поддержанию мира. Ставка взноса Китая увеличилась на 107 процентов в период между 2000 и 2004 годами, и если действующая методология шкалы сохранится, ставка его взноса в 2007 году возрастет на 2,716 процента. Однако пока в Китае продолжается внутренний экономический рост и при условии, что ставка взноса будет по-прежнему рассчитываться на основе платежеспособности, правительство Китая готово рассмотреть дальнейшие увеличения.

39. Однако следует подчеркнуть, что, несмотря на быстрый экономический рост, валовой внутренний продукт Китая на душу населения за 2005 год составил только 1703 долл. США, что гораздо ниже порогового уровня в 5094 долл. США. Кроме того, в конце 2005 года свыше 23 млн. китайцев находились за чертой бедности, и экономический рост и модернизация во всех областях по-прежнему создают серьезные проблемы.

40. **Г-н Кумаран** (Индия) одобряет выводы Комитета по взносам, касающиеся просьб о применении изъятия, предусмотренного в статье 19 Устава, и согласен с тем, чтобы соответствующим государствам было

разрешено участвовать в голосовании до конца шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи. Поскольку многолетние планы выплат являются эффективным средством сокращения невыплаченных начисленных взносов, оратор высоко оценивает усилия тех стран, которые стремятся выполнить свои обязательства согласно этим планам. Однако некоторые задолжавшие государства не в состоянии представить многолетние планы выплат, и следует предпринять все возможные усилия, чтобы поддержать их в тяжелое для них время. Таким образом, следует благожелательно рассмотреть просьбу Таджикистана о том, чтобы его задолженность по операциям по поддержанию мира, накопившаяся до 2000 года, была списана. Однако не может быть оправдания для развитых стран, становящихся должниками.

41. Финансирование Организации Объединенных Наций основывается на основополагающем и нерушимом принципе платежеспособности, и, хотя можно манипулировать статистикой с целью оправдания любого довода, такая практика подрывает дух Организации. 22-процентный верхний предел, установленный для начисленных взносов одного государства-члена, является причиной искажения принципа платежеспособности, и настало время переоценить последствия этой меры и предпринять необходимые действия. Финансовое благосостояние Организации Объединенных Наций отвечает интересам всех членов. Соответственно все государства-члены должны стремиться выплачивать начисленные им взносы полностью, своевременно и без каких бы то ни было условий.

42. Обращаясь к методологии построения шкалы взносов на период 2007–2009 годов, оратор соглашается с Комитетом по взносам, что данная методология должна основываться на самых последних, всеобъемлющих и сопоставимых данных, касающихся ВНД. Необходимо предпринять все усилия чтобы обеспечить соответствие всем этим трем критериям. Оратор также одобряет рекомендацию Комитета, содержащуюся в пункте 30 его доклада.

43. Чтобы обеспечить максимальную доходчивость и техническую обоснованность и минимизировать краткосрочные колебания, необходимо применять шестилетний базисный период. Базисный период для нынешней шкалы является результатом компромисса и ему недостает технического обоснования. К предложению, касающемуся ежегодного пересчета, следует подходить с осторожностью, поскольку оно, возможно, снизит предсказуемость и приведет к ненужным дополнительным административным расходам.

44. Что касается скидки на бремя задолженности, необходимо сохранить нынешний подход в отношении объема задолженности, поскольку он является точным показателем задолженности страны. Следует изучить целесообразность нынешнего применения скидки на бремя задолженности к странам с более высоким доходом. Кроме того, скидка на низкий доход на душу населения должна по-прежнему распределяться только среди государств-членов, находящихся выше порогового уровня. Оратор возражает против любых значительных увеличений взносов развивающихся стран и хотел бы рассмотреть дальнейшие сокращения нижнего предела, если он по-прежнему будет налагать чрезмерное бремя на некоторые из небольших государств-членов. Секретариат должен сотрудничать с теми государствами-членами, которые испытывают трудности в связи со своевременным сопоставлением и представлением статистических данных о национальном доходе, с целью исключения случаев определения ставки взносов на основе ошибочных данных.

45. **Г-н аль-Анази** (Саудовская Аравия) говорит, что платежеспособность по-прежнему является наиболее подходящим критерием для расчета шкалы взносов и не в последнюю очередь потому, что этот принцип применялся со времени создания Организации Объединенных Наций в соответствии со статьей 17 Устава. Хотя принцип платежеспособности не является совершенным во всех отношениях, он остается наиболее реалистичным и логичным методом определения финансового вклада государств-членов в Организацию.

46. Оратор согласен с Комитетом по взносам, что Гвинее-Бисау, Грузии, Коморским Островам, Либерии, Нигеру, Сомали, Таджикистану и Центральноафриканской Республике следует предоставить изъятие из положений статьи 19 и что им нужно разрешить участвовать в голосовании до конца шестьдесят первой сессии. В связи с этим Саудовская Аравия считает, что многолетние планы выплат являются ценным средством, чтобы побудить государства-члены к сокращению своей задолженности и оказать им в этом помощь.

47. Оратор настоятельно призывает все государства-члены выплачивать начисленные им взносы полностью, своевременно и без каких бы то ни было условий, с тем чтобы способствовать преодолению Организацией ее хронических финансовых трудностей.

48. **Г-н Феррейра** (Сан-Томе и Принсипи), ссылаясь на письмо, направленное на имя Председателя Комитета, с просьбой о применении изъятия, предусмотренного в статье 19 Устава (A/C.5/61/3), объясняет, что экономика его страны является очень уязвимой. Длительный период падения мировых цен на какао и роста цен на сырую нефть крайне отрицательно сказывается на доходах и жизненном уровне в стране. Широко распространена крайняя нищета, растет безработица. Сан-Томе и Принсипи имеет высокий коэффициент задолженности на душу населения и находится среди стран – бенефициаров Инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью. Экономическая и социальная ситуация не позволяют этому государству выплачивать в настоящее время начисленный взнос, однако как только это будет возможно, оно его выплатит. Оратор надеется, что Комитет примет решение в его пользу, и выражает благодарность Европейскому союзу и всем государствам-членам, которые поддерживают просьбу его страны.

49. **Г-н Мухит** (Бангладеш) напоминает, что пересматривая шкалу взносов, Комитет по взносам выполнял свой общий мандат согласно правилу 160 правил процедуры Генеральной Ассамблеи. Комитет не получил какого-либо указания от Генеральной Ассамблеи относительно построения новой шкалы на 2007–2009 годы. Однако он решил продолжать рассмотрение вопросов базисного периода, скидки на бремя задолженности и скидки на низкий доход на душу населения. По мнению делегации оратора, эти три фактора являются важнейшими элементами будущей шкалы взносов.

50. Новую шкалу, главным элементом которой должна оставаться платежеспособность, нужно основывать на обновленных данных о валовом национальном доходе. Делегация оратора решительно поддерживает сохранение нижней ставки взноса в размере 0,001 процента и максимальной ставки взноса в размере 0,01 процента для наименее развитых стран.

51. Коэффициенты пересчета должны основываться на рыночных валютных курсах с некоторыми исключениями в тех случаях, когда они вызовут чрезмерные колебания и искажения в сообщенных показателях дохода государства-члена. Паритет покупательной способности в качестве элемента шкалы не является ни надежным, ни целесообразным, поскольку валютные курсы ППС применяются только к реализованным товарам. Тем не менее некоторые важнейшие товары и услуги не могут быть реализованы в рамках международной торговли. Кроме того, хотя цены, сопоставимые в рыночных валютных курсах в богатых и бедных странах в отношении легко реализуемых товаров могут быть схожи, цены на товары и услуги, которые нелегко реализовать за рубежом, в богатых странах могут быть в 50 раз выше, чем в бедных странах.

52. Делегация оратора решительно поддерживает выводы Комитета по взносам, касающиеся просьб, полученных от восьми государств-членов о применении изъятия, предусмотренного в статье 19, и его рекомендацию разрешить этим странам участвовать в голосовании до конца шестидесяти первой сессии Ассамблеи. Оратор также поддерживает просьбу делегации Сан-Томе и Принсипи.

53. Система многолетних планов выплат доказала свою полезность при оказании помощи государствам-членам в сокращении их невыплаченной задолженности, продемонстрировав в то же время их приверженность выполнению своих финансовых обязательств перед Организацией Объединенных Наций. Либерия заслуживает похвалы за представление многолетнего плана выплат и за то, что она произвела первоначальную выплату. Оратор приветствует тот факт, что Ирак и Республика Молдова также произвели выплаты в соответствии с многолетними планами.

54. Очень важно получать достоверные, поддающиеся проверке и сопоставимые статистические данные о финансовом положении стран. В случае некоторых стран, которые не представили информацию непосредственно в соответствии с вопросом по национальным счетам, использовались данные, размещенные на веб-сайтах их центральных банков или министерств финансов. Необновление этой информации в самом источнике может привести к ошибочной оценке взносов. Оратор предлагает запрашивать требуемую в таких случаях информацию у постоянных миссий соответствующих стран при Организации Объединенных Наций.

55. **Г-н Чем** (Камбоджа) говорит, что его делегация глубоко убеждена, что методология построения новой шкалы взносов должна по-прежнему основываться на данных о ВНД, среднестатистических базисных периодах продолжительностью в 6 лет и 3 года, коэффициентах пересчета, основанных на рыночных валютных курсах, за исключением случаев, когда скорректированные по ценам валютные курсы или иные подходящие коэффициенты пересчета будут более эффективными для предотвращения искажений в сообщениях о доходах государств-членов, а также на минимальной ставке взноса в размере 0,001 процента и максимальной ставке в размере 0,01 процента для наименее развитых стран.

56. Оратор поддерживает выводы и рекомендации Комитета по взносам, касающиеся применения изъятия в отношении нескольких задолжавших государств-членов из применения статьи 19, и предложение о том, чтобы этим странам было разрешено принимать участие в голосовании до конца шестидесятой первой сессии Ассамблеи. Делегация Камбоджи сочувствует государствам-членам, которые испытывают трудности и временно не в состоянии выполнить свои финансовые обязательства. Меры, побуждающие к выплате задолженности, должны учитывать их ситуацию. Многолетний план выплат должен оставаться добровольным механизмом, имеющим целью оказание содействия в выплате взносов, и он не должен ставиться в зависимость от каких-либо условий.

57. **Г-н Афифи** (Египет) говорит, что для того, чтобы Организация Объединенных Наций играла большую роль в международных делах, она должна иметь здоровую финансовую основу. Все государства-члены должны выплачивать начисленные им взносы полностью, своевременно и без каких бы то ни было условий. В тех случаях, когда тяжелые обстоятельства не дают возможности некоторым государствам-членам выполнить их обязательства, им должен быть предоставлен благожелательный режим. Оратор поддерживает рекомендацию Комитета по взносам о том, что таким странам следует разрешить участвовать в голосовании на Генеральной Ассамблеи до окончания ее шестидесятой первой сессии. Г-н Афифи также поддерживает просьбу Сан-Томе и Принсипи. Египет призывает представлять многолетние планы выплат, что, тем не менее, должно осуществляться по-прежнему на добровольной основе.

58. Главным элементом методологии построения шкалы взносов должна оставаться платежеспособность. Нынешняя методология иногда искажает этот принцип, и Египет всегда готов исследовать варианты ее усовершенствования. Наилучшим выражением платежеспособности являются скидки на низкий доход на душу населения и на бремя задолженности, которые учитывают как совокупный национальный доход, так и доход на душу населения.

59. **Г-н Адеканье** (Нигерия) говорит, что Нигерия будет продолжать выплачивать начисленные ей взносы полностью и без каких бы то ни было условий. Его страна высоко оценивает роль Организации Объединенных Наций в мире и полагает, что обязанностью всех членов Организации является предоставление ей ресурсов, с тем чтобы она могла осуществлять свои полномочия. Методология построения шкалы взносов должна включать скидку на низкий доход на душу населения и скидку на бремя задолженности, которые непосредственно влияют на платежеспособность страны. Делегация оратора поддерживает просьбы восьми стран в связи с независимыми от них обстоятельствами о применении изъятия, предусмотренного в статье 19. Просьбу Сан-Томе и Принсипи также следует рассматривать с пониманием. Оратор надеется, что Комитет удовлетворит все эти просьбы, с тем чтобы дать возможность девяти соответствующим странам в полном объеме участвовать в работе Ассамблеи на ее шестидесятой первой сессии. Следует поздравить государства-члены, которые представили планы выплат и соблюдают свои обязательства согласно этим планам.

60. **Г-н Рослан** (Малайзия) говорит, что при рассмотрении шкалы взносов очень важно учитывать различные социо-экономические факторы, затрагивающие благосостояние государств-членов. Принцип платежеспособности должен оставаться основой для определения ставок взносов. Делегация Малайзии поддерживает рекомендацию Комитета по взносам о том, чтобы при определении шкалы взносов на период 2007–2009 годов применялись рыночные валютные курсы, но они должны быть заменены скорректированными по ценам валютными курсами или другими подходящими коэффициентами пересчета в тех случаях, когда они приводят к чрезмерным колебаниям или искажениям в сообщаемых показателях национального дохода. Делегация оратора имеет серьезные оговорки в отношении паритета покупательной способности – понятия,

которое неприменимо во многих странах и которое не будет реальным мерилем фактической платежеспособности.

61. Что касается базисного периода, то ныне действующий период в четыре с половиной года представляется разумным, однако делегация Малайзии хотела бы рассмотреть минимум в размере трех лет или максимум в размере шести лет. Что касается верхнего предела ставки, он должен отражать фактическую платежеспособность, с тем чтобы крупнейший плательщик выплачивал в регулярный бюджет сверх 22-процентного верхнего предела. Вместе с тем делегация оратора будет готова рассмотреть другие предложения, направленные на то, чтобы предотвратить зависимость Организации от вклада любого отдельного государства-члена.

62. Скидка на бремя задолженности является важнейшим элементом при расчете шкалы взносов. Большинство развивающихся стран также выигрывают от скидки на низкий доход на душу населения. Однако некоторые государства-члены сталкиваются с проблемами, когда их ВНД в период после введения одной шкалы до введения следующей опережает корректировку порогового показателя, и делегация оратора надеется обсудить возможные меры по решению проблемы разрыва непрерывности.

63. Правительство Малайзии выступает против ежегодного пересчета шкалы взносов для государств-членов; это сделает взносы менее предсказуемыми и приведет к дополнительным расходам на технические обзоры. Новая шкала взносов должна быть беспристрастной, справедливой и сбалансированной и, по возможности, следует избегать существенных изменений во взносах государств-членов. Оратор надеется, что все государства-члены будут сотрудничать с целью выплаты начисленных им взносов и выплачивать свою задолженность без каких-либо условий в целях обеспечения Организации адекватного и стабильного финансирования.

64. **Г-н Фарук** (Пакистан) говорит, что при рассмотрении шкалы взносов Комитет должен столкнуться с проблемой примирения противоречивых мнений. Однако хорошим отправным моментом является договоренность о том, что платежеспособность должна являться основой любой новой методологии. Платежеспособность является единственным понятием, которое может обеспечить справедливое распределение расходов Организации, учитывая в то же время ограниченные возможности развивающихся и наименее развитых государств.

65. Скидка на низкий доход для стран с низким доходом на душу населения должна оставаться неотъемлемой частью методологии построения шкалы взносов, поскольку она предоставляет компенсацию скромную, но являющуюся существенной для стран, экономика которых пострадала от глобальных событий экономического и политического характера. По этой причине градиент или ставка скидки должна вернуться на прежний уровень: 85 процентов. Нынешний подход в отношении объема задолженности с целью исчисления скидки на бремя задолженности этих стран необходимо сохранить, поскольку бремя задолженности многих из них остается неприемлемо тяжелым.

66. Делегация оратора согласна с рекомендацией Комитета по взносам о том, что валовой национальный доход по-прежнему должен являться основой расчета шкалы взносов. Альтернативные варианты, включающие паритет покупательной способности, не имеют прочной технической или моральной основы, и их не следует обсуждать. Если бы они применялись, отсутствие современных или сопоставимых цифр вызвало бы в отношении большинства государств-членов грубые искажения и привело бы к резкому и существенному росту взносов стран с низким доходом.

67. Вклад государств-членов в бюджет Организации должен определяться платежеспособностью, а не потенциальными альтернативными соображениями, такими как ответственность в рамках Организации. Государства-члены должны избегать поляризации и разделения стран. Уровень вклада не должен использоваться для создания политического рычага. Пакистан всегда соблюдал свои финансовые обязательства полностью и своевременно, понимая, что Организация может выполнять все свои мандаты и обязанности, только располагая адекватными ресурсами. В будущем следует избегать финансового кризиса, с которым она столкнулась в прошлом.

68. **Г-н де ла Пенья** (Мексика) говорит, что со времени создания Организации Мексика придерживалась мнения, что расходы должны распределяться в соответствии с платежеспособностью государств-членов. Ни одна из систем для достижения этой цели не является совершенной, однако любую систему можно усовершенствовать. По этой причине делегация оратора предлагала способы скорректировать искажения и отрицательные последствия, обнаруженные в нынешней методологии построения шкалы взносов. Эти проблемы, существующие не одно десятилетие, будут только усугубляться по мере того, как развивающиеся и переходные экономики будут прогрессировать. Хотя разрыв непрерывности в скидке на низкий доход на душу населения менее опасен, чем это было ранее, он затронет большее число государств-членов. Кроме того, поскольку важнейшим элементом при расчете шкалы взносов является валовой национальный продукт, применяемые базисные периоды должны быть скорректированы, с тем чтобы лучше учитывать платежеспособность либо путем ликвидации двухгодичного временного лага в макроэкономических данных, либо путем нахождения иного способа обеспечения того, чтобы краткосрочные методы измерения более точно отражали экономическую реальность.

69. Делегация оратора хотела бы, чтобы Комитет по взносам информировал ее о том, сколько стран в прошлом перешагнули пороговый показатель низкого дохода на душу населения при переходе от одной шкалы к другой, и сколько стран, возможно, сделают это при следующей шкале согласно нынешней методологии. Оратор спрашивает, сколько стран могут столкнуться с проблемой разрыва непрерывности в корректировке дохода в ближайшие три года, и решит ли эту проблему установление второго порогового уровня. Памятуя о двухгодичном отставании в сборе данных, Мексика задается вопросом, может ли принести пользу сокращение одного из базисных периодов с трех до двух лет, сколько государств фактически представили своевременно официальную информацию и каким образом была получена информация от государств, которые этого не сделали.

70. **Г-н Тал** (Иордания) говорит, что на шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи Комитет посвятил много времени обсуждению методологии построения шкалы взносов. Его делегация надеется, что члены Комитета не будут повторно излагать уже высказанные мнения, а постараются основываться на результатах обсуждений. Платежеспособность является основным критерием для распределения расходов Организации, поэтому методология шкалы должна точно отражать этот принцип и по-прежнему учитывать верхние и пороговые уровни для развивающихся стран. Кроме того, государства-члены должны помнить о своем юридическом обязательстве выплачивать свои взносы полностью и своевременно. Невыполнение этого обязательства мешает Организации Объединенных Наций осуществлять свои мандаты и подрывает усилия по совершенствованию ее деятельности.

71. Данные, собранные с целью построения шкалы взносов на 2007–2009 годы, должны быть надежными как для того, чтобы создать правдивую картину экономики, так и чтобы дать возможность осуществлять контроль над экономической деятельностью в динамике по времени. Поскольку надлежащая скидка на бремя задолженности является жизненно важной для содействия странам с высоким показателем соотношения задолженности и валового национального продукта, Иордания выступает за продолжение применения подхода в отношении объема задолженности. Как и другие развивающиеся страны, она считает, что резкое увеличение ее взносов не сопровождалось ростом ее платежеспособности, и надеется, что существенного перекладывания финансового бремени на развивающиеся страны не произойдет. Она также выражает поддержку в отношении многолетних планов выплат, призывая все государства, охваченные такими планами, придерживаться их. Однако многолетние планы выплат по-прежнему должны носить добровольный характер. Трудности, с которыми столкнулась группа государств, к которым может быть применена статья 19 Устава, были вызваны очень трудными экономическими обстоятельствами; поэтому Иордания выступает за то, чтобы дать этим государствам возможность участвовать в голосовании на Генеральной Ассамблее до конца текущей сессии.

72. **Г-жа Тейлор Робертс** (Ямайка) говорит, что ее делегация поддерживает просьбы о применении изъятия из положений статьи 19 Устава, полученные заблаговременно, до нынешнего заседания от ряда государств-членов, а также только что полученную просьбу от Сан-Томе и Принсипи. В связи с этим Комитет должен проявить понимание: государства не отходят от установленной процедуры, не имея на то достаточных оснований, и число таких направленных непосредственно в Комитет просьб сократилось.

73. Проблема увеличения взносов при переходе с одной шкалы на другую, с которой в настоящее время столкнулась Ангола и которую в 2004 году решала Ямайка, является существенным и чрезмерным. Необходимо иметь механизм регулирования таких ситуаций, чтобы затронутые государства не были вынуждены умолять о снисходительном отношении, а подобные увеличения должны быть поэтапными. Самым справедливым принципом расчета взносов остается платежеспособность, поэтому Комитету следует без задержки пересмотреть наиболее значительное искажение в системе, которым является 22-процентный верхний предел взносов.

74. **Г-н Джа** (Непал) говорит, что надежная репутация Непала как плательщика начисленных взносов отражает его веру в Организацию. Организация может эффективно выполнять свои задачи, предусмотренные мандатом, только при наличии прочной финансовой основы. Однако некоторые государства-члены накапливают задолженность из-за неизбежных обстоятельств, связанных с социально-экономическими, политическими и природными явлениями, а также из-за имеющегося бремени задолженности. Некоторые также накапливают задолженность вследствие увеличения взносов, которое несоразмерно с их платежеспособностью, являющейся ключевым принципом. Кроме того, особое внимание должно быть уделено странам, восстанавливающимся после конфликта.

75. Комитету следует очень осторожно рассматривать перспективу применения паритета покупательной способности в качестве основы расчета шкалы взносов, с тем чтобы определить, являются ли цифры, получаемые с его помощью, достоверными, поддающимися проверке и сопоставимыми. Развивающиеся страны, особенно самые малые и наименее развитые страны, страдают от увеличения их взносов. Соответственно, нижний предел в размере 0,001 процента и верхний предел в размере 0,01 процента для наименее развитых стран должен быть сохранен. Непал поддерживает просьбу о применении изъятия из положений статьи 19 Устава, представленную группой государств, поскольку их неспособность произвести минимум необходимых выплат связаны с не зависящими от них обстоятельствами.

76. **Г-жа Удо** (Нигерия), выступая от имени Африканской группы, говорит, что просьбы государств о применении изъятия из положений статьи 19 Устава независимо от того, представлены ли они в Комитет по взносам или в Пятый комитет, обычно рассматриваются благожелательно. Она надеется, что так же произойдет и в настоящем случае. Хотя Африканская группа полагает, что необходимо соблюдать процедуры, по понятным причинам имел место отход от них. В некоторых случаях миссии этих государств в Нью-Йорке не смогли представить эти просьбы своевременно.

Заседание закрывается в 12 ч. 35 м.