

**Экономический
и Социальный Совет**Distr.: General
16 November 2005Russian
Original: English**Комиссия по наркотическим средствам**

Возобновленная сорок восьмая сессия

Вена, 7–9 декабря 2005 года

Пункт 10 повестки дня

Административные и бюджетные вопросы**Сводный бюджет Управления Организации
Объединенных Наций по наркотикам и преступности
на двухгодичный период 2006–2007 годов****Доклад Консультативного комитета по
административным и бюджетным вопросам****I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел, в предварительном варианте, доклад Директора–исполнителя о сводном бюджете Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) на двухгодичный период 2006–2007 годов (E/CN.7/2005/12 и Add.1). В докладе представлены отдельные бюджеты для программ ЮНОДК по наркотикам и преступности, включая описание запланированных мероприятий и ресурсов, которые требуются для их осуществления. Консультативный комитет провел совещания с Директором–исполнителем и, по видеоконференц–связи, с другими старшими должностными лицами ЮНОДК.

2. ЮНОДК применяет комплексный подход в отношении осуществления программ по наркотикам и преступности: Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, созданной в соответствии с резолюцией 45/179 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1990 года, и Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, созданной Ассамблеей в соответствии с ее резолюцией 46/152 от 18 декабря 1991 года. В пункте 2 своего доклада о сводном бюджете ЮНОДК на двухгодичный период 2004–2005 годов (E/CN.7/2003/21) Консультативный комитет просил, чтобы в будущем ему представляли схему организационной структуры, которая отражала



бы количество должностей в каждом подразделении штаб-квартиры ЮНОДК. Комитет с сожалением отмечает, что запрошенная схема организационной структуры не была включена в предложение по бюджету и была представлена только после соответствующей просьбы. Комитет надеется, что в будущем такая схема организационной структуры будет в порядке обычной практики включаться в предложения по бюджету ЮНОДК.

II. Формат и представление бюджета

3. Сводный бюджет ЮНОДК включает нормативную деятельность, деятельность в области технического сотрудничества и деятельность в рамках основных программ, а также бюджет вспомогательных расходов, который требуется Управлению для осуществления программ. Бюджет по программам финансируется в основном за счет средств специального назначения (целевых добровольных взносов), а бюджет вспомогательных расходов – за счет добровольных взносов общего назначения. Средства специального назначения резервируются за каким-либо регионом или тематическим направлением (на "мягких" условиях) либо за конкретным проектом или мероприятием по проекту (на "жестких" условиях). Средства общего назначения используются также для финансирования приоритетных областей, не получающих взносов специального назначения (целевых), что обеспечивает гибкость программ. Согласно минимальному прогнозу в отношении поступлений ЮНОДК (базовому сценарию поступлений), в течение двухгодичного периода 2006–2007 годов средства специального назначения будут составлять 73 процента прогнозируемых поступлений Управления, тогда как средства общего назначения будут составлять 14 процентов, а средства из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций – 13 процентов (см. документ E/CN.7/2005/12, диаграмма I).

4. Консультативный комитет обращает внимание на то, что с 2003 года, когда он сформулировал соответствующую рекомендацию, не удалось добиться заметного прогресса в деле составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты. Без четко сформулированных целей, контрольных показателей и поддающихся количественному учету мероприятий сложно определить, является ли деятельность ЮНОДК эффективной, результативной и экономически оправданной. Консультативный комитет повторяет ранее сформулированную им рекомендацию о том, что Управлению следует лучше согласовывать свою деятельность с Бюджетным отделом Секретариата, с тем чтобы обеспечить применение принципов составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, а также использование единой бюджетной терминологии.

5. Консультативный комитет отмечает, что таблицы финансовых показателей за двухгодичные периоды 2004–2005 годов и 2006–2007 годов были представлены по отдельности, а не вместе, в результате чего документ представляется несколько несвязным. Хотя после соответствующей просьбы сравнительные таблицы были представлены, то обстоятельство, что финансовая информация не была сразу представлена в разбивке по бюджетным статьям, осложнило всестороннюю оценку административных и бюджетных ресурсов Управления до совещания с должностными лицами ЮНОДК. Целесообразно

было бы включить в документ сводные таблицы с разъяснением причин, которые привели к изменениям в прогнозируемых расходах. Например, согласно дополнительной информации, представленной Комитету, в окончательном бюджете на двухгодичный период 2004–2005 годов сумма ассигнований на мебель и оборудование (Африка и Ближний и Средний Восток) составляла 92 200 долл. США, тогда как первоначальная смета на двухгодичный период 2006–2007 годов составляет 139 600 долл. США; однако никаких разъяснений относительно такого увеличения ассигнований не приводится. Еще один пример касается временного персонала общего назначения для мероприятий штаб-квартиры по вспомогательному обслуживанию по разделу управления и администрации. В окончательном бюджете на двухгодичный период 2004–2005 годов сумма соответствующих ассигнований составляет 38 100 долл. США, тогда как бюджетная смета на двухгодичный период 2006–2007 годов составляет 338 100 долл. США, что представляет собой, без объяснения причин, увеличение ассигнований на 887 процентов. Другие примеры касаются почти всех основных статей расходов, включая путевые расходы и безопасность. Комитет надеется, что в будущем администрация ЮНОДК в сотрудничестве с Бюджетным отделом Секретариата будет в порядке обычной практики представлять соответствующую финансовую информацию, а также полностью приводить причины и детализацию роста и сокращения ассигнований по всем статьям расходов.

III. Общие прогнозы в отношении поступлений

6. На диаграмме I доклада Директора–исполнителя (E/CN.7/2005/12) отражены общие прогнозы в отношении поступлений добровольных взносов в ЮНОДК на двухгодичный период 2006–2007 годов по сравнению с двухгодичным периодом 2004–2005 годов. Как для программы по наркотикам, так и для программы по преступности на двухгодичный период 2006–2007 годов представлены базовый и оптимистичный сценарий объема поступлений. Предлагаемый бюджет на двухгодичный период 2006–2007 годов основывается на прогнозируемом общем объеме поступлений из различных источников добровольных взносов, который составляет 206,4 млн. долл. США (базовый сценарий поступлений), включая 154,9 млн. долл. США для программы по наркотикам и 51,5 млн. долл. США для программы по преступности. По сравнению с поступлениями в двухгодичном периоде 2004–2005 годов, которые составили 199,8 млн. долл. США, общая сумма прогнозируемых поступлений на двухгодичный период 2006–2007 годов из различных источников добровольных взносов увеличилась приблизительно на 3 процента и составила 206,4 млн. долларов США.

7. Руководствуясь информацией, представленной на диаграмме I, Консультативный комитет отмечает, что, как ожидается, сумма средств общего назначения для программ по наркотикам и преступности в двухгодичном периоде 2006–2007 годов составит 33,3 млн. долл. США (28,6 млн. долл. США на программу по наркотикам и 4,7 млн. долл. США на программу по преступности), т.е. немного увеличится по сравнению с суммой в размере 37,7 млн. долл. США на двухгодичный период 2004–2005 годов

(33,6 млн. долл. США на программу по наркотикам и 4,1 млн. долл. США на программу по преступности).

8. Как отмечается в сводном бюджете (E/CN.7/2005/12, пункт 8), общий объем поступлений возрос на 41,6 млн. долл. США (22 процента), со 190,4 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2002–2003 годов до 232 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2004–2005 годов, и ожидается, что в двухгодичном периоде 2006–2007 годов он возрастет на 6,6 млн. долл. США (3 процента). Кроме того, основная часть прироста поступлений приходится на добровольные взносы на программу по преступности, которые возросли на 23,9 млн. долл. США (162 процента), с 14,7 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2002–2003 годов до 38,6 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2004–2005 годов, и ожидается, что в двухгодичном периоде 2006–2007 годов они возрастут еще на 13 млн. долл. США (34 процента). В сводном бюджете разъясняется также, что доля поступлений в виде добровольных взносов специального назначения (целевых), как ожидается, возрастет с 68 процентов от общего объема поступлений в двухгодичном периоде 2002–2003 годов до 73 процентов в двухгодичном периоде 2006–2007 годов.

9. Соотношение расходов по программам (основная работа) и расходов на инфраструктуру (вспомогательная деятельность) постепенно улучшается с 76:24 в двухгодичном периоде 2002–2003 годов до 77:23 в двухгодичном периоде 2004–2005 годов и прогнозируемых 79:21 в двухгодичном периоде 2006–2007 годов. Комитет надеется, что эту тенденцию удастся сохранить, и рассчитывает, что в докладе об исполнении бюджета, ориентированного на конкретные результаты, за двухгодичный период 2006–2007 годов будет констатировано дальнейшее улучшение этого соотношения.

10. Как отмечает ЮНОДК, для поддержания инфраструктуры Управления требуется прогнозируемый уровень гарантируемых основных средств как из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, так и из нецелевых средств, предоставляемых на добровольной основе (основные средства) (E/CN.7/2005/12, пункт 12); таким образом, наличие таких основных средств позволяет производить выплаты по текущим обязательствам, включая выплаты по контрактам сотрудников. Комитет отмечает, что в настоящее время сальдо основных средств для программы по наркотикам (менее 8 млн. долл. США) является недостаточным для покрытия расходов в счет основных средств, которые составляют 15 млн. долл. США в год, и что подавляющая часть поступлений в счет основных средств, предоставляемых на добровольной основе, поступает во втором полугодии. Комитет надеется, что Управление удвоит свои усилия по мобилизации средств, с тем чтобы обеспечить требуемое сальдо основных средств в размере 15 млн. долларов США.

IV. Прочие вопросы, касающиеся ресурсов

11. Осуществление ЮНОДК своей функции контроля и оценки финансируется из внебюджетных ресурсов. Консультативный комитет ссылается на пункт 16.12 предлагаемого бюджета по программам (A/60/6 (Sect. 16)), согласно которому ресурсы для целей контроля и оценки по данному разделу исчисляются в

размере 1 570 400 долл. США по линии внебюджетных ресурсов (которые проводятся по подпрограмме 1).

12. После соответствующей просьбы Консультативного комитета ЮНОДК проинформировало его о том, что ответственность за планирование и координацию мероприятий ЮНОДК по оценке несет Группа независимой оценки, входящая в состав Сектора анализа политики и исследований (Отдел анализа политики и связей с общественностью), в которой работают три сотрудника категории специалистов и два сотрудника категории общего обслуживания. ЮНОДК также проинформировало Консультативный комитет о том, что по завершении оценки ее результаты распространяются среди государств-членов и старших руководящих сотрудников для принятия решений. Группа независимой оценки и основное подразделение совместно разрабатывают план осуществления, который затем представляется на рассмотрение Исполнительного комитета ЮНОДК; после этого Комитет и основное подразделение вырабатывают договоренность относительно практически осуществимых рекомендаций. Основное подразделение раз в полгода представляет Группе независимой оценки доклад о проделанной работе. Консультативный комитет считает, что контроль и оценка являются неотъемлемыми функциями органов системы Организации Объединенных Наций, и надеется, что ЮНОДК будет и впредь принимать решительные меры с целью гарантировать стабильное финансирование этой важной функции.

V. Информационные технологии

13. Консультативный комитет напоминает о том, что в своем докладе о сводном бюджете ЮНОДК на двухгодичный период 2004–2005 годов (E/CN.7/2003/21, пункт 17) Комитет не согласился с предлагаемым механизмом финансирования второго этапа Информационной системы управления программами и финансовыми средствами (ПРОФИ). Комитет, в частности, рекомендовал предусмотреть финансирование ПРОФИ исключительно из бюджета вспомогательных расходов, а не из проектных ассигнований. Как отмечается в сводном бюджете на двухгодичный период 2006–2007 годов (E/CN.7/2005/12/Add.1, приложение IV, раздел II "Инфраструктура, 2004–2005 годы", пункт 15), Комиссия поддержала рекомендацию Консультативного комитета. Комитет отмечает, что теперь все потребности в обслуживании ПРОФИ заложены в бюджет инфраструктуры. Как видно из таблицы 42 первоначального бюджета (E/CN.7/2003/20), потребности в людских ресурсах для ПРОФИ, а именно должности координатора ПРОФИ (С–3), системного администратора (категория общего обслуживания (высший разряд)) и двух сотрудников категории общего обслуживания (прочие разряды), надлежащим образом отражены в штатном расписании.

VI. Вопросы, касающиеся управления

14. Консультативный комитет был проинформирован о том, что можно было бы оптимизировать общий процесс принятия Директором–исполнителем решений, обратившись за помощью к формальному или неформальному межправительственному консультативному органу. Такой консультативный орган

был бы особенно ценен ввиду того, что Директор–исполнитель ЮНОДК выполняет двойную руководящую функцию, а именно управляет как программой по наркотикам, так и программой по преступности. Консультативный комитет полагает, что подобный консультативный орган, не выполняющий функцию принуждения и не стремящийся к микроуправлению, мог бы взять на себя часть бремени принятия решений и на конфиденциальной основе высказывать экспертные мнения и соображения по вопросам, которыми занимается Директор–исполнитель. Консультативный комитет рекомендует продолжить рассмотрение вопроса о составе такого органа и его мандате.

15. Консультативный комитет отмечает, что ЮНОДК применяет комплексный подход в отношении осуществления программ по наркотикам и преступности, относящихся к Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Комитет подчеркивает, что, хотя в отношении предложения по бюджету и других вопросов применяется комплексный подход, управление этими двумя программами осуществляют разные и независимые друг от друга руководящие органы. Чтобы сделать процесс принятия решений более согласованным и обеспечить более тесную взаимосвязь между управлением двумя программами, Консультативный комитет рекомендует рассмотреть вопрос о слиянии этих двух отдельных руководящих органов.
