



消除对妇女一切形式 歧视公约

Distr.: General
27 December 2006

Chinese
Original: English

消除对妇女歧视委员会 第三十六届会议

第 751 次会议简要记录 (B 室)

2006 年 8 月 17 日，星期四，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 泽尔达尼女士

目录

审议缔约国根据《公约》第 18 条提交的报告 (续)

墨西哥的第六次定期报告

本记录可以更正。

本记录的各项更正应以一种工作语文提出。各项更正应在一份备忘录内列明，并填写在一份记录上。各项更正应在本文件印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

对本届会议各次会议记录的任何更正将并入一份更正汇编，在届会结束后不久印发。



上午 10 时 10 分宣布开会

审议缔约国根据《公约》第 18 条提交的报告（续）

墨西哥的第六次定期报告（CEDAW/C/MEX/6、CEDAW/C/MEX/Q/6 和 Add.1）

1. 应主席邀请，墨西哥代表团成员在委员会议席就座。

2. **Espinosa Torres 女士**（墨西哥）说，墨西哥制定了法律和体制框架，旨在消除歧视和排斥，尤其是针对妇女和其他团体的歧视和排斥。2001 年修改了《政治宪法》，将不受歧视规定为个人权利，国家和个人都不能侵犯这项权利。根据这项修正案，次级法律不仅必须禁止歧视，还必须采取平等权利行动使得人人能获得发展的益处。建立了联邦委员会来防止和消除歧视，并由此制定了《公平和反对歧视国家方案和国家协议》。2005 年，立法机关批准了总统关于人权的宪法修正案。现任政府还颁布了《男女平等法通则》，规定建立机会平等和不歧视国家制度和国家方案。

3. 现任政府执政之初，按照《北京行动纲要》，将全国妇女协会升至部级。六年之后，该协会成为性别问题的主管部门。在其努力下，全国所有 32 个州都建立起了提高妇女地位机制；10% 的市政府建立了提高妇女地位机制，另外 30% 的市政府正在建立该机制。众议院还建立了自己的提高妇女地位研究中心。

4. 全国妇女协会理事会由联邦公共政府、政府的三个分支机构以及民间社会的代表组成。通过政府部门和民间社会组织之间的部门间圆桌会议促进协作，打击暴力。立法机构两性平等委员会每年召开妇女议会，为国家机构和民间社会提供交流的平台。国家妇女机会平等和反歧视计划的制定，首次使得联邦政府能够报告和评估其两性平等工作的进展。州政府和市政府也制定了各自的两性问题方案。

5. 机会平等和不歧视国家方案的另一项成就是将联邦公共政府的 76 个两性平等单位和联络机构合并成了一个政策和项目的网络。该网络通过性别主流化方案——一种有助于确定歧视行为的方案——进一步得到了加强。至 2006 年底，将会有 20 个联邦机构采取该方案。联邦公共政府的职业专业服务法使得更多的妇女可以担当高层职位。性别主流化是公务员制度的一条指导原则。

6. 至于预算，2002 年联邦预算的 2.15% 用以发展妇女方案，而在 2006 年，妇女方案获得了 23% 的联邦预算。联邦妇女方案的数量从 2001 年的 25 项增加到了 2006 年的 179 项。社会方案的实施方针得以改善，联邦预算的监督和评估也得以加强。自 2004 年起，支出预算规定社会发展方案的评估中应该就该方案对妇女享受幸福、公平、平等和非歧视待遇的影响增加一部分内容。

7. 国家发展计划强调要构建“评估文化”以改善公共政策的实施，保证资源的有效利用，尤其要保护最贫穷人口的利益。现任政府专门开展工作，收集有关妇女地位的数据并将其系统化。除了建立对《公约》后续行动的互动体系外，政府还建立了各州性别指数体系，包括州级和市级开展诊断性研究的 80 个社会经济指数。第二次全国人口调查近期刚刚结束，收集到的数据在所有类别下都按性别分列。此外，政府开展了其他调查，以反映暴力侵害妇女行为的真实现状和数量。此类研究中最全面的是全国家庭关系动态调查（ENDIREH）。第七届国际性别统计会议将于 2006 年举行。2005 年的第一次墨西哥全国歧视行为调查为该问题的公开讨论提供了有价值的信息。

8. “与你在一起”战略概括了墨西哥的社会政策并考虑了社会发展和经济发展之间的紧密联系。“机会”方案针对与贫穷有关的核心问题。由于这个方案，2 500 多万贫困的墨西哥人正在获得教育、医疗

和食品方面的支持。机会方案的外部评估强调了其在促进两性平等和补偿妇女面临的不利因素等方面的重要性。

9. 关于医疗，机会方案中的女孩比男孩生病的天数更少，并经常使用公共医疗服务，以节省下私人医疗服务的昂贵费用。生殖健康服务针对妇女的特殊需求进行了调整。高中教育中为男生和女生提供的健康教育方案也同样至关重要。在 850 万人口中，41% 属于土著社区，他们都受益于现任政府开展的全民健康方案（大众医疗保险）。该方案为贫困妇女提供免费的医疗服务，包括宫颈癌、子宫癌和乳腺癌的治疗。女户主家庭将获得优先考虑。

10. “生命始于公平”方案旨在减少孕产妇死亡率、改善总体健康状况、克服妇女医疗服务中的缺陷。方案实施五年来，孕产妇死亡率减少了近 20%。此类死亡事故之所以发生，大多数情况下是由于不能及时将妇女送到有条件提供必要护理的医疗服务机构。

11. 墨西哥对土著居民有道德义务。因此政府增加了资源、加强了机制，以弥补针对土著人口、尤其是针对妇女和女童的方案中的缺陷。国家制定了新的公共政策来满足不同地区、不同民族妇女的需求，尤其是对医疗、教育和食品的需求。特别是，在医疗服务和反家庭暴力模范试点方案下建立了土著妇女的医疗中心。

12. 在教育领域设立了一些项目以改善土著女童接受教育的机会，同时提高她们教育体系的保留率、入学率和成绩。减贫工作包括土著发展战略，该战略在 50 个土著人占 92% 以上的城市实施。该战略旨在提高住房质量、推动扫盲工作、提高入学率并且在其他重要领域帮助土著人民。土著妇女生产组织方案从两性平等方面帮助土著妇女组织生产活动，方案重点关注可持续性和文化多样性。扫盲方案采用西班牙语和土著语双语跨文化方式。

13. 墨西哥政府的劳动政策包括设立干预模式，解决妇女受到隔离的根本原因、从性别角度推动劳动立法改革、保护妇女免受工作场所的暴力和骚扰。该政策同时也保证妇女在就业、工作稳定性、培训和担任领导职位等方面有平等的机会，使妇女能够协调好工作和家庭生活。国家建立了高级单位来推动两性平等项目。同时还开展了公共宣传活动，其中包括“我们制定公平的法律”运动来提倡机会均等、同工同酬、禁止孕检要求。虽然具有中高等教育的妇女参与经济活动的比率从 52% 增加到了 58%，但仍有很大比例的妇女在从事低收入工作。2006 年全国妇女协会制定了一项认证方案——两性平等模型，该认证方案正在公共和私营部门得到应用。到现任政府任期末，将会有 100 多个机构使用这个模型。

14. 为了消除墨西哥父权文化中盛行的关于妇女的定型观念并改变行为方式，《教育通则》中的一项条款就是旨在灌输诸如两性平等、非歧视和尊重妇女等价值观。在教师培训方案和免费发放给所有接受基础教育的学生的课本中也提倡了这些价值观。国家发动了四十项媒体宣传活动，宣传家务劳动值得尊敬、有工作者和持家者地位平等、妇女有权决定孩子的数量和生育孩子的时间间隔、以及在社会关系中两性平等观念。也开展了其他运动促进妇女人权。

15. 墨西哥是移民的来源国、中转国和目的地国。美国未登记的外侨中一半是墨西哥人，美国的墨西哥移民中 44% 是妇女。针对这种现象，墨西哥采取了综合方案，并且考虑到其对人类、社会和性别相关问题的影响，进行了全国范围的协商，以构建一个平台设计和实施符合《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的国家政策。政府发起了多项涉及两性平等的社会、经济和政治方案来帮助移民。同时还就妇女人权问题对移民官员进行培训和宣传。

16. 国家正从按照人权、司法行政和公共卫生的角度来解决贩运人口问题。此方面的工作旨在改善与该问题相关的不同政府部门之间的协调。国家正与美洲国家组织下属美洲妇女委员会和国际移民组织合作实施打击贩运妇女、青少年和儿童计划；相应的墨西哥机构为国家移民机构全国妇女协会。在双边层面上，国家修订了美国政府和墨西哥政府签署的谅解函以加强两国在打击人口贩运方面的合作。还修改了保护墨西哥和危地马拉之间被贩运的妇女和儿童受害人的谅解备忘录，以及与萨尔瓦多签署的谅解备忘录。墨西哥签署并批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。最近正在讨论一项将人口贩运定为犯罪的法案。公共安全部创建了联邦预防犯罪警察单位贩运和走私总局。

17. 墨西哥承认法律面前人人平等的原则还有待按照规定的程序得到有效的实施并为墨西哥妇女伸张正义。不过，政府正对法官和执法机构工作人员，进行培训和提高认识活动，使性别主流化融入整个体系。国际文书被视为法庭判决的依据。对于警察在阿坦科采取干预行动维护治安和法治时，当局实施虐待行为的事件，国家将会继续严查，以保证所有责任相关方都受到应有的惩罚。鸡奸案的罪犯已经被引渡并关入监狱，目前正接受刑法起诉。

18. 政府致力于创立一种机制，以为逐渐消除暴力侵害妇女的行为提供条件。已经有许多机制到位，包括针对家庭暴力和针对妇女行为进行协调的部门间圆桌会议，还包括州政府建立的机制。16 个州都建立了相应机制来配合国家无暴力生活方案的相应机制。国家制定了综合预防和处理家庭暴力和性暴力模式，并且运用于各个州。

19. 帮助受害者的基础设施在许多方面都得以改进。如设立了覆盖 24 个州的由 34 个受害者收容中心组

成的组织完善的专业服务网络，其中 25 个收容中心由民间社会组织运转。国家还为受害者设立了热线。截至 2006 年 1 月，32 个州中有 28 个州颁布了预防和处罚家庭暴力行为的法律。立法领域的一个重要进展是国家最高法院做出了承认配偶强奸为非法行为的决定。

20. 国家很快将起草一份议案来设立关于暴力问题的框架法律，以弥补现行立法中的民事、刑事和行政漏洞，并为立法和公共政策的规范创造条件。为处理华雷斯市和全国范围内谋杀妇女的案件，专门建立了特别检察委员会和特别检察院，这表明了联邦政府致力于保证其人民能够诉诸法院并且得到公平的待遇。

21. 在公共领域和私人领域，妇女越来越被看作是发展和结构变化的推动力量。衡量她们的贡献的标准不是担任决策职位的妇女数量，而是社会对她们行使公民权利的努力的认可。2002 年的选举改革规定的配额制使得妇女在联邦立法机构中的比例增加了 6%。在近期的选举中，妇女议员所占的比例为 24%，与前一任立法机构完全一致。目前，法律规定只是保证更多的妇女能够参加竞选。还需要修订法律以保证妇女获得至少 30% 的席位。

22. 第一次妇女问题世界会议召开 30 年后，由于许多全面的、具有代表性的对话机制，墨西哥的妇女议程得以巩固。这项进程又由多种政府间文书、机制和机构所推进。墨西哥是主要国际人权公约的缔约国之一——包括与妇女问题相关的公约，并且致力于遵守旨在消除不平等的区域协议。

23. 墨西哥积极地参与联合国与妇女问题相关的主要机构，如妇女地位委员会、联合国妇女发展基金、提高妇女地位国际研究训练所和联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会。在美洲体系下，墨西哥参与建立《贝伦杜帕拉公约》的后续行动机制，并且向其提供财政和技术支持。墨西哥还积极参与美洲妇女

委员会，并且主持了第九届拉丁美洲和加勒比区域妇女会议，会议上通过了《墨西哥共识》作为该区域的妇女议程。

24. 随着墨西哥进一步加强其民主，墨西哥的所有机制也逐渐树立了平等、多元和公平的文化。政府为达成两性平等奠定了基础，使得两性都可以平等地获得机会并且消除歧视和暴力。创建机制、实施政策、分配资金时均纳入两性观点，并注意揭露并补救现存的不平等现象。墨西哥政府意识到并且做好准备来解决那些仍然存在的挑战。为此，政府将继续以下几个方面的努力：改善教育体系，将课程设置与劳动市场的工作需求进行协调；转变文化习俗，以确保家务责任的平等分配；改革养老金体系结构，承认妇女的无报酬劳动和妇女的繁衍功能所做出的贡献；协调联邦立法和地方立法，使国家立法符合国际文书，保证两性平等，消除歧视；提高法律体系的认识并且改革法律体系结构，保证妇女的诉讼权；将更多的妇女纳入各个领域的决策职位，以实现两性均衡的目标。

25. 建立并加强提高妇女地位的机制是现任政府的主要成就之一。大量的举措、良好做法和创新性的公共项目和方案得以实施。立法框架已经到位，为下届政府将会采取的进一步措施奠定了基础。但是，要真正做出改变，仅靠政府的努力是不够的。因此墨西哥致力于推动责任分享和公民参与的社会进程。要达到全面民主，就要在社会的各个领域消除性别歧视和男女之间的差别。遵守《公约》是墨西哥的首要任务。

第 1 至第 4 条

26. **Flinterman 先生**说，他想了解联邦政府怎样保证所有州政府都履行《公约》。他注意到，在对委员会的问题 2 的答复中，墨西哥政府承认有些州仍然存在歧视性法律，并且提到许多障碍。联邦政府将

会采取哪些措施来确保在州一级存在的歧视性法律能得以废除？

27. 报告第 346 段提到了新的《男女平等法通则》，并说明更多信息可报告叙述《公约》第 15 条的部分，遗憾的是，情况并非如此。他希望知道《通则》是否包含与根据《公约》第 1 条制定的关于性别歧视的定义。《通则》的地位如何？各州是否有权力在相同领域颁布比联邦立法更加严格的立法？

28. 在回答议题和问题清单的问题 6 时，政府声明，在 2006 年 4 月 27 日前，联邦政府和州政府之间的联系主要基于自愿合作，但是随着《男女平等法通则》的通过，联邦政府和州政府之间的联系就具有了强制性。若某个州没有通过两性平等的法律，联邦政府将会采取哪些措施来保证这个州遵守联邦规定？根据《宪法》，联邦政府有哪些权力来保证市政府履行他们的职责？

29. 宣传教育方案和运动是否产生了切实成效，尤其是墨西哥司法中的判例法？是否在一些判例中涉及到《公约》或《公约》在其中发挥了作用？

30. **Dairiam 女士**提到《公约》第 3 条时，忆及委员会对墨西哥前次报告的结论意见中要求墨西哥评价其各级政府的政策，并且要求提供监督和评价《公约》履行进展的详细时间表。她希望更加详细地了解联邦政府、州政府、市政府怎样在政策中执行《公约》的。《公约》是否被纳入国家主流化政策和计划中？

31. 报告提到国家 2001-2006 年发展计划包括减贫战略。同时还列出了机会平等和不歧视国家方案的九项目标。她希望了解这些方案之间的联系，以及这些方案怎样促进了《公约》的实施。报告表示国家发展计划和“与你在一起”消除贫困战略中都采用了性别指数。墨西哥是否只在操作层面上使用性别指数，还是如《公约》所规定，国家发展计划和“与你在一起”战略在改善妇女平等、消除歧视方面有

特定的目标和目的？如果有的话，这些目标又是怎样实现的？

32. 机会平等和不歧视国家方案是一项平行方案还是国家发展计划和减贫战略的一部分？如果机会平等和不歧视国家方案是一项平行方案，对各个部委和各州政府提供什么激励机制来执行该方案？是否有独立的预算？怎样保证机会平等和不歧视国家方案能够得到优先考虑？

33. 是否正在消除直接歧视和间接歧视？国家发展计划和政策是否解决私人部门的歧视？有没有临时特别措施来加快事实上的两性平等？是否收集了按性别和民族分列的数据，来评估各方案的成效，从而使委员会能够评估是否实现了事实上的两性平等？

34. 她想知道，为什么根据《全国公平协定》正在国家各部委签署的协议中使用的是“公平”一词而不是“平等”。

35. 报告指出至少 10% 的城市建立了提高妇女地位机制，还有 40% 的城市在考虑建立这些机制。这些机制是自愿建立的还是强制执行的？为何进展如此缓慢？

36. Popescu 女士提到第 3 条时说，她也希望澄清墨西哥使用公平这一概念所表达的意思。她也希望知道墨西哥怎样保证不同级别政府建立的各种两性平等机制之间保持协调一致？全国妇女协会在这方面做出哪些努力？报告提到预算中采用了性别指数。她想进一步了解提高性别意识如何在预算制定中实施？另外，全国妇女协会在这方面又发挥了怎样的作用？她希望清楚地了解全国人权委员会的责任，以及全国妇女协会和全国人权委员会之间的合作和协调情况。全国土著民族发展委员会在监督土著妇女的状况方面具有哪些职责？全国妇女协会在这方面又有哪些作用？至于按性别分列的统计数据，若

能提供关于土著妇女情况的进一步分列的数据将会有所帮助。

37. 她希望进一步了解《男女平等法通则》的范畴，以及有哪些法律机制来实施该《通则》。报告指出总统目标体制的结果将在 2006 年底得出。她想知道对该体系实施的有效性是否有中期评估。

38. Patten 女士提到第 4 条时，询问政府是否计划采用临时特别措施来克服妇女在报告所述领域代表性不足的问题。在阅读该报告的时候，她感觉对于临时特别措施的缺乏理解。事实上，报告使用的术语是“平等权利行动”而不是“临时特别措施”。虽然报告的英文版第 81 页强调了一些措施，包括向女生提供奖学金等，可算是临时特别措施，但是第 79 页到第 83 页列出的其他措施不能算是临时特别措施。临时特别措施作为加快实现事实上的妇女平等的战略非常重要。因此，她敦促墨西哥政府注意委员会第 25 号一般性建议，该建议澄清了第 4 条的性质和含义，同时在报告第 4 条第 1 款的执行情况时遵守一般性建议的指导。报告应该解释墨西哥为什么选择某类措施而不是另一类，并且解释采取此措施的理由。

39. 应该说明具体的目的、目标和时间表，并且解释采取哪些方式使妇女能够利用这些措施。多少妇女受到措施的影响？多少资源将在多长时间内被重新分配给多少妇女？她希望知道机会平等和不歧视国家方案是否是负责设计、实施、监督并且评估临时特别措施的机制，妇女是否参与制定此类方案。她问，政府是否打算代表农村妇女和土著妇女采取临时特别措施。她强烈建议临时特别措施应面向由受到多重歧视的妇女（包括农村妇女）。

40. Espinosa Torres 女士（墨西哥）就联邦政府采取的措施是否会在各州执行这一问题做出回答时说，现在提议了许多联邦法律来作为通过州级法律的总括法律。政府正与 32 个州的地方议会合作，旨

在消除地方所有民法和刑法的立法中存在的性别歧视。全国妇女协会在该项对话的主导机构，与联邦和地方立法机构以及各州和各地方提高妇女地位机构合作。《宪法》规定了强制性联系，且要求遵守国际文书。市政府的权力在《宪法》第 115 条中有规定。

41. 《男女平等法通则》近期刚刚制定并公布，该法案的实施条例仍然处于起草阶段。该法案的实施将会得到全国妇女协会的协助。《通则》要求建立全国结构、方法和进程网络，覆盖所有联邦、州和地方一级致力于提高妇女地位的组织和政府机构。该方案将由全国妇女协会制定，协会将会考虑各机构和城市的需求，也会考虑歧视问题在各地区的特征。

42. 报告中所提到的各项运动不仅对相关机构、还对全体人民产生了巨大影响——他们已经开始认识到妇女问题。各项运动都是为了促进对《公约》的遵守。正如报告中所述，政府通过了许多创新性法律，并且正在修订其他法律，以便逐步消除所有歧视。有些举措仍在众议院或参议院进行讨论，包括一项关于贩运人口的法案以及一项旨在打击有组织犯罪的法案。

43. 回答妇女方案的评估问题时，她说，全国妇女协会与政府进行协作，共同支持评估工具的建立，以评估各级政府指标的影响。正在国家统计、地理和信息技术局的协助下制定这些纳入两性观点的工具。每年都会公布进展报告，消除歧视政策已经在卫生、就业、教育和社会发展领域取得了明显成效。全国妇女协会意识到政策必须具有包容性的，而不应仅限于单个政府机构。机会平等和不歧视国家方案是基于国家发展计划的一项跨部门方案，该方案与各部门方案、机构方案和特别方案相协调展开。

44. 在现任政府执政六年内，纳入两性观点的预算比例从 3% 上升到 24%。这些预算中许多项都不是专门

拨给妇女方案的，但是却推动了旨在促进性别主流化的跨部门政策。

45. 至于旨在实现事实上的两性平等的临时特别措施，她说，墨西哥正在实施平等权利行动，并且已经在这个情况复杂、许多领域较为落后的大国取得了消除歧视的预期效果。在越来越多的领域获得了按性别分列的数据。《全国平等协定》是现任政府创立的最早的机制之一，旨在让联邦政府所有部委都参与到实现机会公平和平等的工作中。之所以使用“公平”一词是因为公平代表着向实现平等迈进了一步。平等是最终目标，但是首先要提供公平的条件，使得妇女能够意识到她们的全部潜力。

46. 现在所有联邦政府机构都建立了提高妇女地位机制，这些机制是与各州机构协调运作的。此外，还在近 10% 的城市（全国 2 400 个城市中的 230 个）建立了市级机构。各级政府都在努力履行相关国际文书中所规定的义务，保证妇女机构在未来政府执政时仍然能够运行。目标是在半数以上的城市建立此类机制。她认识到进展比较缓慢，但是政府已经向各城市灌输了建立并倡导提高妇女地位的机构的意愿。

47. 妇女机构的领导定期举行会晤；在过去的 6 年中，全国妇女协会和州级机构召开了 13 次会议。这看上去似乎还不够全面，但是事实上已经建立了覆盖各级政府的提高妇女地位机构网络。《男女平等法通则》在联邦政府、州政府和市政府各级强制执行。全国人权委员会负责监督和跟进国家平等政策。

48. 全国妇女协会采用了这样一种数据收集方法：各级政府机构都根据性别指数提供信息，这样就可以让用户清楚地了解两性平等的现状。全国暴力调查揭露了州一级的暴力问题，并且被用于制定该方面的国家公共政策。2007 年的计划将会包括执行平等法律所需的预算规定。

49. 根据《男女平等法通则》第 22 条，全国人权委员会将负责监督平等法的执行。《通则》还规定建立一个信息体系，说明有关平等问题的状况和此方面的公共政策的影响。

50. 为了保证妇女更多地参与公共生活，通过选举法采纳了临时特别措施。目前，妇女在立法机构担任候选人的机会有所提高，但是议会席位中妇女的数量仍然没有增长。妇女仅占众议院代表议员总数的 24%。将会提出选举法修正案，以保证更多的妇女不仅成为候选人，而且能够获得众议院席位。

51. 她意识到 Patten 女士提到的行动并不能算作临时特别措施，但是这些行动为克服文化定型观念、尤其是墨西哥社会的父系文化传统和大男子主义奠定了基础。政府注意到委员会的建议，并且正在设计平等权利行动，采用按性别分列的指标，开展公共信息运动，为执法、司法、立法机构等联邦、州、地方级的利益攸关方提供宣传和培训讲习班。同时还正在举办讲习班，就法庭审判和公共政策中履约的重要性提高认识。

52. 机会平等和不歧视国家方案的评估被证明非常有效，成为联邦政府不同部门制定预算以及评估各部门所取得的进展的参考指标。

53. **Martín de la Rosa 女士**（墨西哥）说，在联邦体系下，执行规划过程要与各州和市相协调，同时也要考虑到不同政府级别起草的计划之间需要保持一致性。联邦体系一方面要求市政府有自主权，另一方面要求联邦政府负责监督。联邦立法规定了民主和参与性的规划流程，包括与社会大众和特定部门的协商。政党也在墨西哥社会和规划协商中发挥着重要的作用。

54. 负责实施减贫方案的社会发展部也总会考虑到各级政府之间的一致和协调。机会方案关注妇女的作用和地位。该部的数据库包含男女受益者的信息，

每个方案都受到监督，以便除了保证两性平等之外，有些情况下甚至要保证妇女的优先权。

55. 生境方案开始于 2003 年，由国会拨款支持的试点项目创建。面向女户主的方案主要针对职业妇女。生境方案为生活在暴力环境下处于危境的妇女提供机会和保障。这些方案不仅在联邦政府执行，而且也包括在州政府和地区政府的协议内容中，其中特别强调了消除城市贫困。生境方案尤其着重于解决大城市的贫困问题。

56. “与你在一起”战略旨在向贫困家庭提供帮助，并促进两性平等。生境方案特别关注到华雷斯市的案件。在过去几年又增加了高达 3 600 万比索的经费，并且为 53 个针对高危人群的民间社会组织提供资金。法律规定，生境方案预算的 20% 必须拨给造福妇女的社会方案。

57. 2006 年，众议院平等和性别问题委员会拨款近 1 亿比索给全国社会发展机构。这些资金由州政府机构支配，用于起草为妇女提供特殊保护的立法。仅制定地方机制是不够的，还需要新的法律框架。该协会也同市政府合作，寻找帮助工作妇女的新途径——可以是为其学龄前儿童提供看护，也可以使工作妇女能够参与生产活动。同时还特别注意城市和农村地区的生殖健康和总体健康方案。社会发展部制作的按性别分列的数据库现在已经可以从互联网上查阅，且其信息会定期更新。

58. **Gálvez 女士**（墨西哥）说，她是 ñaňhú 族人，亲自体验过贫困的土著妇女所受的三重歧视。墨西哥有 62 个土著少数民族，因此制定公共政策是一项艰巨的事业，因为不同民族有着不同的文化价值观，尤其是在性健康和生殖健康方面。

59. 全国土著人民发展委员会的工作的方方面面均与平等权利行动有关，因为土著人口是墨西哥最贫困的人口。刚成立三年的委员会，必须制定具有战略意义和实用价值的政策。该委员会开展的最重要

的平等权利行动之一就是进行机制间协调。在该委员会和相关政府机构和单位的努力下，道路网络扩大了，电力和清洁饮用水的覆盖面也增加了。机会方案覆盖的家庭从 50 万增至 110 万。五岁儿童在学率从 2000 年的 61% 增至 2006 年的 79%。机会方案增加了学校的土著女童的保留率。该方案为女生提供的奖学金比男生的高。在卫生部的合作下建立了适合不同文化和不同民族的性健康和生殖健康方案。这些方案在州级和市级妇女协会的协助下展开。

60. 消除暴力侵害土著妇女的方案也在妇女协会的协助下展开。该委员会十分关注土著地区的传统做法和习俗。土著妇女在自己的社区所遭受的歧视由于传统做法和习俗而得以宽恕。该委员会正在为土著妇女的生产方案提供赞助。如今，此类方案覆盖了 10 万名土著妇女，并且由讲她们自己语言的妇女领导。这些活动使得妇女有了新的赋权感。

第 5 至第 6 条

61. **Tavares da Silva 女士**提到第 5 条时说，她很关心华雷斯市的局势，尤其希望知道为什么投入了大量政治和技术资源，那里的暴力事件数量仍然没有明显下降。虽然杀害妇女的事件在其他州也存在，华雷斯市的暴力侵害妇女的模式却尤其令人不安。她对警察和军队成员所犯下的案件数量感到震惊。许多案件都超越了家庭暴力范围，如 2006 年 5 月发生在阿坦科的案件。她注意到特别检察院的职责范围超越了华雷斯市，她希望新的特别检察院能够有效地预防和惩罚广泛存在的暴力行为。

62. 新的特别检察院到底有哪些职责？特别检察院是否可以调查通常由各州管辖的案件？特别检察院有哪些权力来处理严重的侵犯人权行为？特别检察院在处理华雷斯市案件时除了分析情况和回顾卷宗还能够取得哪些成绩？联邦政府想要怎样结束有罪不罚、阻止犯罪、解决根源问题？

63. 她想知道为什么总检察长办公室认为只有涉及性暴力的犯罪才属于性别暴力，而其他种类的犯罪都属于社会暴力。2006 年 2 月提交的最终报告是否真的曾经表明华雷斯市上报的失踪事件只有在证实犯罪之后才可以处理？难道华雷斯市发生失踪事件这一点还不够吗？为何赔偿受害者家庭的 3 100 万比索的信托基金由于官僚原因要归还给联邦国库？难道没有别的途径避开官僚错误，让受害者家庭不再遭受更多的伤害？受害者家庭要获得支持基金是否要签署文件，同意不再追究犯罪真相？将会采取哪些措施处理其他地区出现的所有其他暴力行为？

64. **Gabr 女士**注意到在回答问题 17 和问题 18 时，墨西哥表示妇女担任高层职位的主要障碍是现存的歧视性文化。似乎各种解决这个问题方案和研究都不足以补救，她想知道这是为什么。为什么定型观念和消极看法继续影响着暴力侵害妇女现象，尤其是家庭暴力现象？该领域的活动是考虑了总体情况，或仅是各州孤立开展的方案？改善教育的做法是否已主流化并且在全国推行，包括农村地区和土著地区？

65. 墨西哥对问题 8 的回答还不充分。关于评估消除定型观念的举措，她想得到充分全面的答复。

66. **Arocha 女士**说，她与 Tavares da Silva 女士和 Gabr 女士一样，担心华雷斯市发生的暴力侵害妇女事件。她尤其想知道为什么从 2003 年开始进行的调查迟迟没有结果？是否还会继续拖延下去？为什么迟迟不能还受害者及其家庭成员以公道，而且迟迟不能发放赔偿金并惩罚罪犯？不仅要公平地处置实际的罪犯，还要处置其他可能的参与者，这点非常重要。采用了什么机制和措施来解决这个问题？哪些政府机构在评估该进程，多长时间评估一次？国家采取了哪些方案？采用了哪些责任制和评估措施，多长时间评估一次？

67. 关于分配给州一级的资源，她说她想知道分配了哪些资源用于解决暴力案件。在奇瓦瓦州和华雷斯市，是否有分配下来的经济和人力资源用于解决问题？她想获得解决阿坦科问题所采取的措施及其成效的更详细的介绍。是否有办法在未来防止和处理此类事件？

68. 转向贩运妇女问题，她说她想知道各州在与国际移民组织以及美洲国家组织合作开展的项目中发挥了怎样的作用。是否提供培训和资源？该项目是否对国内妇女贩运、尤其是出口加工工人和妓女的贩运产生了影响？

69. **Shin 女士**提到第 6 条时询问墨西哥打击妇女贩运方案的效果如何。贩运现象是否在近年有所减少？有多少被发现的贩运行为？逮捕了多少贩运者？有多少人被判罪？查明了多少受害者？

70. 为打击贩运立法的国会行动是否有时间表？联邦政府制定了什么计划在所有 32 个州执行该法律？她注意到 13 个州确定人口贩运为犯罪行为，这就意味着其他州不将其视为犯罪。那么，若一个贩运者在某个州犯罪，然后逃到另一个没有将人口贩运定为犯罪行为的州，那将怎么处置？她不仅担心国际贩运，还担心国内贩运。她想更详细地了解联邦检察院和州检察院怎样合作处理贩运案件？她还想知道更详细地了解受害者能够得到何种帮助和保护。怎样确定受害者，当局怎样说服受害者与警方合作以逮捕贩运者？

71. 对于儿童贩运的规模和恋童癖者的行为，她感到吃惊。是否有恋童癖者的名单？如今采取了哪些措施来打击儿童色情现象？关于性剥削，她想知道每年逮捕多少皮条客和中间人，其中多少人被定罪，发展趋势如何？为何嫖客不受到惩罚？

72. **Espinosa Torres 女士**（墨西哥）提到关于性别定型观念的问题时说，随着人们日益认识到这个问题，情况已经得到改善。针对家庭和学生的方案已

经对年轻的一代产生了影响。政府在人权领域——尤其是妇女人权领域——正做出特别努力。已在墨西哥设立了联合国人权事务高级专员办事处。组织了方案和研讨会来消除导致暴力侵害妇女事件的定型观念和性别歧视。

73. 回应华雷斯市状况的问题，她说，政府正在采取措施，不但在华雷斯市、而且在全国各地解决暴力侵害妇女问题。现行预算向每个参与打击暴力行为的政府机构拨款 300 万比索，折合美元 30 万。同时还调动资源对暴力问题开展诊断性研究，各政府机构和各州也有该领域相应的方案。

74. 关于贩运问题，她说，现在提供关于打击贩运措施效果的数据还为时过早。不同的相关机构正在协调工作。32 个州中 22 个将贩运视为犯罪，并且建立了受害者帮助方案。

75. **Morfín 女士**（墨西哥）说，她是华雷斯市预防和消除暴力侵害妇女行为专员。她的办公室表达了其对总检察长办公室的某些决定的异议——如关于受害者家庭基金的问题。令人鼓舞的是，人们已经意识到了这种情况，正在启动基金，满足受害者家庭的直接需求。

76. 特别检察院属于联邦政府级别，奇瓦瓦州政府正在开展具有深远影响的司法体系改革，这两点均具有积极意义。奇瓦瓦州面对该情况采取了综合应对，将真实性和公正性作为指导原则。与民间社会紧密磋商来制定公共政策。她被任命为专员，以及特别检察官的任命，是受害者的母亲和民间社会发起运动以及国内外人权组织采取反应的结果。

77. 来自阿根廷的法医人类学家小组到华雷斯市帮助鉴定被谋杀妇女的遗体。受害者家庭不再受到烦扰。由于联邦检察院和地方检察院合作，四个嫌疑人被指控犯有虐待罪但被释放的案件又重新开庭审理。这些案件还在等待判决。截至 2006 年 3 月，400

名妇女被杀害，177 人被定罪并监禁，仍然有许多案件正在处理中。

78. 奇瓦瓦州立法机构正在审议相关的立法，使其与关于妇女和女童权利的各国际公约相符。华雷斯市的警察队伍如今有一项规定，当妇女或女童被报告失踪或丢失后要立即采取行动。联邦立法机构正在考虑将杀害妇女的行为单独定罪。华雷斯市和奇瓦瓦州使用的干涉模式树立了榜样，其他拉丁美洲的国家也在考虑建立这样的模式。

79. **Pérez Duarte 女士**（墨西哥）解释说，她被任命为特别检察官，调查墨西哥涉及暴力侵害妇女行为的犯罪。她所在的办公室有权起诉并监禁有任何形式暴力侵害妇女行为的人。她也有权力同地方检察官办公室协调以开展自己的工作。她所在的办公室采用的指导方针是《美洲防止、惩罚和根除对妇女暴力行为公约》（《贝伦杜帕拉公约》）的后续机制所规定的国际指导方针。该办公室有能力支持地方检察院的工作，并且向其提供情报和专家服务。该办公室与墨西哥国立自治大学合作，推出了针对地方检察官和专家的大学专业课程以增强他们解决性别暴力案件的技巧和能力。

80. 特别检察官办公室自从 2006 年 2 月成立以后，找到了许多在那段时期被报告失踪的女童和妇女并且将她们送回家。至于以前的案件——包括最臭名昭著的华雷斯市的案件，1995 年到 2005 年之间上报失踪的妇女中有 3 名幸存者被找到。这个数字听起来好像并不多，但是寻找过程代表着调查此类案件的新方式。在华雷斯市的众多案件中，177 位官员被查出应对司法部门的疏忽负责，但是根据诉讼时效法规宣告无罪。在这方面，她所在的办公室与地方检察官和政府官员合作，正在起草一份请求，将提交给美洲人权法院，请求法院提出咨询意见。一旦收到美国人权法院的回复，她所在的办公室将会要求国家最高法院提出其对咨询意见意义的看法。

81. 她正在与地方检察官合作，对阿坦科事件开展依职权的初步调查。她同时会对遭受暴力的妇女的直接投诉做出回应。由于当地检察官已经开始处理 **Castañeros** 事件，她还没有直接介入该事件，不过她所在的办公室正在提供专家和情报支持。至于 **Lidia Cacho** 案件，已针对直接投诉开始了初步调查。最高法院也进行了调查，其结果应该很快出来。

82. **Lugo 先生**（墨西哥）介绍自己是联邦预防犯罪警察贩运和走私案件处处长，他说，阿坦科和特斯科科事件中有许多虚假情报。发生在阿坦科的冲突不仅仅是鲜花贩运商和政府之间的分歧。保卫人民土地阵线是一个极端性分裂组织，以暴力行为著称。2006 年 5 月 3 日和 4 日，鲜花贩运商有不法行为，警察和州政府进行了干预。后来数百人手持砍刀和其他武器——包括一架自治大炮——出现，封锁了一条联邦公路，并且绑架和殴打了数名警察，使情况变得复杂。警察请求了支援，并且部署了行动以防止暴行发生。在那之前，暴行的受害者都是联邦警察和州安全官员。尽管如此，还是采取了切实的措施，包括特别检察官所提到的初步调查。8 月 4 日，州政府逮捕了一名对数名妇女进行了性侵犯的警官。

83. 贩运问题自 2002 年 4 月开始被提上了政府议程，当时国家安全办公室指示内务部、公共安全和其他部门打击人口贩运。在过去几年中，政府制定了一套方法来处理涉及贩运的有组织的犯罪集团。打击贩运立法方面仍然有一些缺口。预防、禁止和惩治贩运人口法案于 2005 年 12 月在参议院通过，如今正在众议院接受审议。但是，联邦立法已经覆盖了 150 项以各种形式涉及贩运的罪行。州检察院已经有能力处理贩运案件。

84. **Treviño 先生**（墨西哥）提到 **Arocha** 女士的问题，他说，国家移民机构正在与国际移民组织开展合作，制定帮助妇女贩运受害者的办案程序。该流程包括

提供与总检察长办公室进行的调查相关联的法律援助。

85. 2004 年，国家移民机构与全国妇女协会组织了一项公共活动，介绍美洲打击贩运妇女、青少年和儿童计划。该计划旨在向政府官员、学术机构、民间社会和高危人群、尤其是儿童、妇女和移民提供信息。在几周之内，移民机构将公布墨西哥南北边境状况的报告。美洲国家组织下属美洲妇女委员会和国际移徙组织也在合作开展这个项目；墨西哥国

内相应机构是国家移民机构和全国妇女协会，以及相关联邦政府和州政府机构、非政府组织和基层组织。

86. 全国移民协会建立了特殊的签证种类——非移民旅游签证，使得相关人士可以在其案件接受处理期间，继续留在墨西哥。通常该签证有效期为一年，并且在结案之前还可以续签。

下午 1 时散会