



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
22 September 2006

Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин
Тридцать шестая сессия**

Краткий отчет о 747-м заседании (Камера В),
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, во вторник, 15 августа 2006 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-жа Манало

Содержание

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции (*продолжение*)

Сводные второй и третий периодические доклады Грузии

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться *в течение одной недели с даты выпуска настоящего документа* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Любые поправки к отчетам о заседаниях этой сессии будут сведены в один документ, содержащий только исправления, который будет издан вскоре после окончания сессии.

06-46699 (R)



Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции (продолжение)

Объединенные второй и третий периодические доклады Грузии (CEDAW/C/GEO/2-3; CEDAW/C/GEO/Q/3 и Add.1)

1. По приглашению Председателя члены делегации Грузии занимают места за столом Комитета.
2. **Г-жа Махарашвили** (Грузия), представляя сводные второй и третий доклады своей страны (CEDAW/C/GEO/2-3), отмечает, что в ноябре 2003 года в Грузии произошла революция и в результате в стране многое изменилось за время, прошедшее с представления Комитету первоначального доклада Грузии в 1998 году. Часть работы по подготовке второго и третьего периодических докладов была выполнена Государственной комиссией по разработке государственной политики в отношении улучшения положения женщин, созданной в 1998 году, которая прекратила свое существование после "Революции роз".
3. Под руководством новой администрации в различных областях были проведены реформы. Вопросы гендерного равенства решаются Консультативным советом по вопросам гендерного равенства, который был создан в 2004 году; в состав его членов входят представители парламента, правительства и сектора НПО. В полномочия Совета входит подготовка проектов новых законов и разработка государственной политики в отношении равноправия мужчин и женщин. В 2005 году была учреждена Правительственная комиссия по вопросам гендерного равенства, которой был выдан мандат на разработку в течение года национального плана действий по упрочению гендерного равенства в Грузии. С 2004 года парламентом были приняты законоположения по таким вопросам, как пенсионное обеспечение, борьба с торговлей людьми, насилие на производстве и в семье. Ведется работа над проектом документа по национальной стратегии в отношении гендерного равенства.

Статьи 1–6

4. **Г-н Флинтерман** спрашивает, есть ли в Конституции Грузии положения, противоречащие Конвенции. При наличии таких положений Грузия в соответствии с международным законодательством обязана изменить Конституцию. Было бы интересно узнать, кто уполномочен решать вопрос о несовместимости того или иного положения Конституции с международными конвенциями. Если это Конституционный суд, было бы полезно получить разъяснения, относительно последствий принимаемых им решений.
5. Оратор выражает сожаление по поводу того факта, что на Конвенцию не ссылались ни в одном судебном деле. Возможно, это упущение вызвано неведением со стороны профессиональных юристов, судей или представленных в суде сторон. Возможно, существует потребность в организации программ по правовой грамотности, не только для сотрудников судебных и правоохранительных органов и адвокатуры, но и для женщин Грузии. Оратор был бы признателен за предоставление информации о мерах, принимаемых правительством в осуществление статьи 13 Факультативного протокола.
6. Было бы полезно получить более подробные сведения о значении должности защитника (омбудсмена) в разрешении разногласий по заявлениям о нарушениях прав женщин, а также дополнительную информацию о характере принимаемых к рассмотрению дел и роли Конвенции в удовлетворении жалоб, подаваемых в это ведомство. Оратор спрашивает, намеревается ли правительство Грузии в рамках национальной стратегии в отношении перемещенных внутри страны лиц уделить особое внимание уязвимым категориям, таким как домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, и одинокие пожилые женщины. В заключение он был бы признателен за представление информации о праве на воссоединение семьи в контексте законодательства о беженцах.
7. **Г-жа Дайриам** отмечает, что, по заключению министерства юстиции, в национальном законодательстве нет положений открыто дискриминационного характера. Тем не менее, в докладе государства-участника признается, что от войн и экономических кризисов женщины страдали несоизмеримо

больше. Если права женщин нарушаются де-факто, государство не выполнило всех обязательств в соответствии с Конвенцией. Оратора интересует, собирается ли государство проводить дальнейшую оценку фактической дискриминации в отношении женщин и определить области проявления дискриминации и демографические и этнические группы, чаще других страдающие от дискриминации. Было бы полезно знать, какой потенциал понадобится правительству для обеспечения фактического осуществления права на равенство. Приветствовались бы сведения о том, проводило ли государство анализ воздействия экономических трудностей и конфликтов на положение женщин. Если подобный анализ государством не проводился, полезно было бы знать, собирается ли оно его провести и будет ли разработан надлежащий план действий на основе этого анализа.

8. Согласно докладу государства-участника, план действий Государственной комиссии по разработке государственной политики в области улучшения положения женщин не был реализован за недостатком политической воли и ресурсов. Как же, в таком случае, правительство собирается обеспечить эффективную реализацию, финансирование и централизованную координацию национальной стратегии по обеспечению гендерного равенства и концепции по вопросам гендерного равенства в Грузии? Было бы полезно узнать, включает ли стратегия принцип "основополагающего равенства", который требует ликвидации прямой и косвенной дискриминации и практического осуществления прав, запрещает ли эта политика дискриминацию со стороны частных лиц, предусматривает ли она проведение временных специальных мер в качестве компенсации за имевшую место в прошлом дискриминацию и будут ли отражены потребности наиболее уязвимых групп населения, включая перемещенных внутри страны лиц, в отражающем стратегию документе.

9. **Г-жа Тавариш да Силва** приветствует усилия, предпринимаемые государством-участником, в особенности принятие государственной концепции по вопросам гендерного равенства. Тем не менее, в отношении пункта 42 доклада (CEDAW/C/GEO/2-3) ее удивляет, что в предложенный план действий по вопросам меньшинств, который теперь заменен вышеуказанной концепцией, были включены меры, адресованные конкретно женщинам. Трудно представить, как отношение к женщинам как к меньшинству можно совмещать с поощрением гендерного равенства.

10. В своих заключительных замечаниях и рекомендациях как Комитет по правам человека, так и Комитет по ликвидации расовой дискриминации отметили трудности, с которыми сталкиваются меньшинства в Грузии. В связи с этим оратор хотела бы знать, принимались ли правительством какие-либо меры по устранению конкретных аспектов уязвимости женщин, относящихся к меньшинствам. Она слышала из других источников, что государство-участник приняло национальную стратегию по вопросам перемещенных внутри страны лиц. Поскольку женщины составляют около 55 процентов общего числа беженцев внутри страны, оратор интересуется, была ли в этой стратегии отражена гендерная проблематика.

11. **Г-жа Попеску** призывает государство-участник не ослаблять усилия по поощрению и защите прав женщин. Постоянная перестройка национального механизма Грузии по улучшению положения женщин могла подорвать его действенность. В связи с этим государству-участнику надлежит произвести оценку работы, проведенной двумя вышеуказанными временными органами, в особенности Правительственной комиссией по вопросам гендерного равенства, и препятствий, встретившихся в ходе их работы. Ему также следует представить дополнительную информацию о новом национальном механизме, включая описание его полномочий, определение его места в институциональной структуре в целом и общий обзор штатного расписания и бюджетных ассигнований.

12. Вместо формулировки стратегического плана по обеспечению гендерного равенства государственная концепция использует теоретический подход к теме и не содержит развернутых упоминаний о Конвенции. Согласно ответам на перечень тем и вопросов (CEDAW/C/GEO/Q/3/Add.1), концепция предназначена определять рамки политики в дальнейшей работе правительства по обеспечению гендерного равенства, но она затрагивает лишь ограниченный ряд областей. Следовательно, стоит предпринять шаги к увеличению масштабов ее охвата для включения уязвимых групп населения, в том числе женщин, относящихся к этническим меньшинствам, женщин в сельских районах, женщин, перемещенных внутри страны, и женщин, возглавляющих домашние хозяйства. Концепция также должна обеспечивать решение вопросов насилия в отношении женщин, торговли людьми и борьбы с гендерными стереотипами. В заключение оратор спрашивает, намеревается ли государство-участник разработать показатели достижений и механизмы мониторинга для осуществления национального плана действий по обеспечению гендерного равенства.

13. Отвечая на вопросы г-на Флинтермана, **г-жа Махарашвили** (Грузия) подтверждает приоритетность грузинской Конституции по отношению к любым другим принятым в стране законодательным актам, включая международное право. Конституция, распространяющаяся на всех граждан, запрещает все виды дискриминации и потому не противоречит положениям Конвенции. Тем не менее, в случае возникновения конфликтной ситуации дело будет передано в Конституционный суд, а парламент будет вынужден внести в Конституцию соответствующие поправки. При необходимости поправки к Конституции могут предлагаться непосредственно правительством и утверждаться парламентом.

14. Отсутствие судебных дел, в которых делалась бы ссылка на Конвенцию, можно объяснить тем, что в Грузии она недостаточно известна. Хотя на проведение информационных кампаний были затрачены значительные денежные средства, они не дали существенных результатов, поскольку прежнее правительство не было в полной мере привержено их реализации. Оратор признает существование разрыва между проведением в жизнь положений Конвенции и других инструментов в области прав человека де-юре и де-факто. Вместе с тем государственные органы стремятся укрепить общие правовые основы в области гендерного равенства с помощью дополнительных законодательных актов, таких как Закон об искоренении насилия в семье.

15. Национальная стратегия по обеспечению гендерного равенства, финансирование которой будет производиться прежде всего за счет средств национального и региональных бюджетов при поддержке организаций-доноров, состоит из государственной концепции по вопросам гендерного равенства и национального плана действий. Последний, с подробным изложением намеченных целей, указанием участников и соответствующих ресурсов, будет утвержден правительством в ближайшие шесть месяцев. План включает ограниченное число мероприятий, намеченных к исполнению в течение двух-трех лет. Консультативный совет по вопросам гендерного равенства будет осуществлять руководство реализацией плана и вносить необходимые поправки.

16. Концепция не является всеобъемлющей, в нее включены только те области, по которым удалось достичь согласия всех заинтересованных сторон. Вместе с тем правительство Грузии уже продемонстрировало политическую волю в отношении решения вопросов о насилии в семье и торговле людьми, введя в силу законодательство для борьбы с этими явлениями, поэтому включать дополнительные меры в концепцию нет необходимости. Безусловно, правительственные структуры способны на большее в деле реализации положений Конвенции и Факультативного протокола, но нынешнее правительство пришло к власти всего два года назад, а 80 процентов парламентариев работают первый срок. Предыдущее правительство разработало широкий диапазон планов действий для улучшения положения женщин, но не взяло на себя ответственность за их выполнение. Нынешняя администрация предпочитает сконцентрироваться на более узком диапазоне приоритетных областей и обеспечить успешное выполнение соответствующих мероприятий.

17. Как показала разработка государственной концепции и национального плана действий, нынешняя администрация обладает политической волей для решения гендерных вопросов комплексно и с привлечением широких масс. Наряду с празднованием Международного женского дня (8 марта) правительство отметило "Неделю гендерного равенства", с проведением пропагандистских акций и организацией различных мероприятий, посвященных теме гендерного равенства. Кроме того, спикер парламента Грузии учредил систему бонусов, поощряющую работодателей предоставлять равные возможности женщинам и мужчинам. Тем не менее, для развития успеха государству-участнику потребуется моральная и техническая поддержка международного сообщества.

18. В функции работников канцелярии омбудсмана (или народного защитника) входит проведение консультаций и оказание поддержки, но поскольку в Грузии только один омбудсмен, его канцелярия не располагает достаточными ресурсами, чтобы рассматривать все многочисленные жалобы, подаваемые в эту инстанцию. Тем не менее, ввиду необходимости уделять больше внимания поощрению прав женщин руководитель отдела по вопросам гендерного равенства канцелярии омбудсмана был введен в состав Консультативного совета по вопросам гендерного равенства. Подаваемые в канцелярию жалобы обычно связаны с нарушением отдельных положений Конвенции и нередко инспирируют внесение поправок в законодательство.

19. За последние годы в Грузии было сделано крайне мало для улучшения положения перемещенных внутри страны лиц. Хотя национальный бюджет увеличился в шесть раз, ежемесячная сумма социального

страхования и пенсионного обеспечения все еще составляет только 20 долл. на человека и, несмотря на усилия, предпринимаемые для проведения масштабной реформы пенсионной системы, осуществление подобной реформы займет несколько лет. В таком контексте невозможно уделять приоритетное внимание положению женщин, поскольку названные проблемы касаются как женщин, так и мужчин. В настоящее время правительство уделяет основное внимание сохранению территориальной целостности нации. В этих условиях усилия по улучшению положения женщин имеют второстепенное значение.

20. Оратор согласна с мнением г-жи Тавариш да Силва, что женщин нельзя рассматривать как меньшинство, и поэтому признает неуместным включение вопросов прав женщин в план действий по вопросам меньшинств. По возвращению в Грузию она примет меры к обеспечению участия Консультативного совета по вопросам гендерного равенства в разработке национальной стратегии в отношении перемещенных внутри страны лиц. Если женщины из этнических меньшинств подвергаются бытовому насилию и другим социальным несправедливостям в той же степени, что и грузинки, то дискриминация в отношении мусульманских женщин обусловлена исламскими традициями. Тем не менее, правительство считает себя обязанным оказывать помощь всем женщинам, вне зависимости от их этнической принадлежности или вероисповедания.

21. В 2005 году члены Консультативного совета по вопросам гендерного равенства посетили Швецию, в которой каждый государственный министр на протяжении шести месяцев отвечает за решение гендерных вопросов. Оратор хотела бы ввести подобный механизм ротации в Грузии, что будет способствовать общему улучшению координации и повышению осведомленности.

22. Ближайшей целью правительства является продление срока полномочий Правительственной комиссии по вопросам гендерного равенства на период реализации национального плана действий. В состав Комиссии будут введены заместители министров и представители всех министерств. Раньше Комиссия получала большую часть ассигнований от различных структур Организации Объединенных Наций, а теперь появилась надежда, что в будущем в национальном плане действий будут представлены бюджетные статьи на финансирование программы работы Комиссии. Грузинская концепция по вопросам гендерного равенства содержит ссылки на статьи Конвенции, но не затрагивает проблематику уязвимых групп населения, таких как перемещенные внутри страны лица, жертвы насилия в семье и торговли людьми, так как в этих областях уже действуют конкретные законы. Концепция включает вопрос о гендерных стереотипах, тем не менее, правительству надлежит сконцентрировать усилия на изменении менталитета. Правительство не принимало конкретных законодательных мер по расширению участия женщин в политической жизни, поэтому важно уделить внимание расширению участия женщин в работе на уровне партии, на руководящих постах и в выборных органах. Что касается критериев оценки и показателей действенности законодательных актов по вопросам гендерного равенства, правительство намеревается привести национальный план действий в большее соответствие с Пекинской декларацией и Платформой действий.

23. **Г-жа Паттен** указывает на отсутствие упоминания о временных специальных мерах во втором и третьем периодических докладах, хотя в концепции по вопросам гендерного равенства есть упоминание о специальных мерах, направленных на совершенствование гендерного равенства. Следует шире осветить вопрос о роли национального механизма в реализации этой концепции и установленных сроках ее реализации. Требуется пояснить, соответствуют ли эти специальные меры определению временных специальных мер, приведенному в статье 4 Конвенции, а также была ли учтена правительством общая рекомендация 25, где содержатся руководящие указания для государств-участников по применению статьи 4 и определяются участие женщин в общественной жизни и доступ женщин к занятости и образованию как две области, где применение специальных мер принесет пользу. Представляющий отчет государство должно указать, принимались ли специальные меры в этих двух областях или же они были направлены в целевые области. Кроме того, нужно внести ясность, была ли концепция по вопросам гендерного равенства сформулирована в результате гендерного анализа внутреннего законодательства, проведенного министерством юстиции, который выявил отсутствие нормативных положений, защищающих женщин от дискриминации. Оратора интересует возможность создания полномасштабного министерства по вопросам гендерного равенства или внесения поправки в Конституцию для включения в нее более развернутого определения дискриминации и соответствующих положений о защите женщин от дискриминации.

24. **Г-жа Шин** отмечает, что точные данные в разбивке по признаку пола являются важным инструментом в деле установления гендерного равенства и что следует представить дополнительные данные о положении

женщин в Грузии. Нужна дополнительная информация о процедуре проведения переписи населения, о методике сбора данных и о профессиональной подготовке, которую получили сотрудники Государственного статистического управления в отношении обработки данных в разбивке по признаку пола. Необходимо пояснить, будут ли Консультативный совет по вопросам гендерного равенства и Правительственная комиссия по вопросам гендерного равенства и далее нести совместную ответственность за подготовку национального плана действий. Что касается насилия в отношении женщин, неясно, почему насилие в семье остается запретной темой, ведь в этой области уже введено в действие законодательство. Кроме того, трудно понять, почему представляющее отчет государство утверждает, что большая часть случаев насилия в семье происходит в небольших городах и деревнях, ведь общеизвестно, что факты бытового насилия наблюдаются во всех социальных группах и во всех географических районах. Было бы интересно получить более конкретные данные по вопросу о насилии в семье, включая число женщин, погибших в результате насилия в семье. Представляющему отчет государству надлежит указать, проводилась ли профессиональная подготовка полицейских формирований в отношении реагирования на случаи насилия в семье, а также были ли организованы убежища для защиты женщин, ставших жертвами бытового насилия. Что касается насилия, совершаемого в отношении женщин при торговле людьми, полезно было бы узнать, рассматривается ли вопрос о торговле людьми в контексте проституции. В связи с этим уместно было бы представить дополнительную информацию о механизмах сотрудничества с соседними странами и о реализации какой-либо программы защиты свидетелей.

25. **Г-жа Тавариш да Силва** отмечает необходимость представления дополнительной информации о мерах, принятых для стимулирования социальных и культурных изменений в отношении стереотипов ролей мужчин и женщин и предрассудков в соответствии со статьей 5 Конвенции. В частности, следует пояснить, обеспечило ли министерство образования уделение должного внимания в новых учебниках для средней школы гендерной проблематике и насколько авторы школьных учебников учитывают руководящие указания этого министерства. Следует представить дополнительную информацию о других сферах деятельности, включая кампании по повышению информированности о правах женщин и насилии в отношении женщин, распределение задач в общественной и частной жизни и определение роли и степени ответственности СМИ. Комитет был бы рад получить дополнительную информацию о последствиях увеличения числа женщин на ключевых позициях в СМИ; интересно также узнать, уменьшилась ли стереотипность изображения женщин в рекламных акциях. В своих заключительных замечаниях по первоначальному докладу Грузии Комитет рекомендовал принять всесторонние меры к изъятию стереотипов из учебников, к повышению осведомленности учителей в отношении гендерной проблематики и проведению исследований по динамике роли женщин в Грузии. Неясно, были ли эти меры реализованы правительством. Что касается перемещенных внутри страны лиц и беженцев, финансирование само по себе не может повысить качество их жизни. Лица, перемещенные внутри страны, сталкиваются с серьезными нарушениями их прав человека в лагерях беженцев, включая изнасилование и угрозу сексуального насилия, поэтому важно учитывать гендерные аспекты интересов этих людей в подготовке национальной стратегии по вопросам перемещенных внутри страны лиц.

26. **Г-жа Попеску** отмечает необходимость предоставления дополнительной информации по Закону об искоренении насилия в семье, включая методику его применения, ответственный за мониторинг правоприменения государственный орган и правовые и медицинские услуги, доступные потерпевшим. Со стороны правительства было бы целесообразно организовать убежище для жертв насилия в семье до планируемого срока, 2008 года. Оратор хотела бы больше узнать о поправках и дополнениях к Административно-процессуальному кодексу Грузии, включая сроки внесения таких поправок. Поскольку насилие в семье все еще считается частным делом, представляющее доклад государство должно пояснить, какой национальный механизм был задействован для изменения подобного менталитета. Следует также представить дополнительную информацию об определении изнасилования в браке в этом Кодексе и релевантных санкциях.

27. **Г-жа Махарашвили** (Грузия) отмечает, что концепция по вопросам гендерного равенства Грузии является первым национальным документом, которым вводятся специальные меры. Вместе с тем концепция была принята совсем недавно, 26 июля 2006 года, и на сентябрь 2006 года запланировано несколько совещаний по работе над определением временных специальных мер. Что касается механизмов обеспечения гендерного равенства, то ожидается, что через 10–15 лет в Грузии будет функционировать полномасштабное министерство по вопросам гендерного равенства, а парламенте – постоянный комитет. Принятие специальных мер,

направленных на расширение доступа женщин к занятости и участия женщин в политической жизни, будет определяться министерствами, парламентом и НПО. Будут также определены государственный орган, ответственный за реализацию этих мер, сроки и участвующие стороны.

28. Действительно, насилие в семье остается запретной темой, но перед вступлением в силу Закона об искоренении насилия в семье было проведено его публичное обсуждение. Насилие в семье ассоциировалось с физическим насилием, а Закон расширил это понятие, включив в него психологическое и экономическое насилие. В связи с этим необходимо будет провести кампанию по повышению информированности общественности; очевидно, что потребуются больше данных о случаях насилия в семье. В наличии имеются данные о количестве убитых женщин за 2005 год, но конкретных данных о числе жертв домашнего насилия нет. Единственной релевантной информацией за 2005 год является регистрация 3500 телефонных звонков в полицию, в связи с семейными конфликтами. Полицейские подразделения проходят специальную профессиональную подготовку по реагированию на случаи насилия в семье, а министерство внутренних дел подготовило проект охранного приказа для полицейских подразделений, который будет официальным документом и будет содержать полезную информацию.

29. В порядке подготовки к обсуждению бюджета в октябре 2007 года в течение следующего года будет производиться сбор данных по насилию в семье, и в бюджет 2008 года будут заложены статьи расходов на услуги и организацию убежищ для жертв насилия в семье. В Грузии нет специальных судов для рассмотрения дел о насилии в семье, и дела о бытовом насилии будут слушаться в административных судах, так как большинство этих дел будет возбуждено на основании нового охранного приказа, являющегося административным актом. Поправки к Административно-процессуальному кодексу Грузии были подготовлены одновременно с вступлением в силу Закона об искоренении насилия в семье. Изнасилование в браке является наиболее сложной для рассмотрения формой насилия в семье и остается запретной темой. В то время как большинство дел о жестоком обращении с детьми рассматривается в суде, многие женщины не хотят заявлять об изнасиловании со стороны супруга. В качестве попытки изменить стереотипы и неверные представления правительство организовало телевизионные и радиопрограммы, направленные на повышение информированности об изнасиловании в браке.

30. Закон о борьбе с торговлей людьми не имеет конкретной связи с проблемой проституции, он не предусматривает различий в зависимости от цели торговли людьми либо возраста или пола жертвы. Министерство внутренних дел и Генеральная прокуратура работают над решением этой проблемы вместе с соседними странами, так как торговля людьми в Грузии в большинстве случаев связана с вопросами переправления людей в другие страны и из других стран на территорию Грузии. Была улучшена подготовка полицейских подразделений с финансированием и поддержкой со стороны правительства Соединенных Штатов, производится сбор ценной статистической информации в отношении преступлений, связанных с торговлей людьми.

31. Защита свидетелей является серьезнейшей проблемой не только в отношении торговли людьми, но в рамках всего уголовного судопроизводства. Грузия – небольшая страна с численностью населения всего 4 млн. человек, и в настоящее время правительство разрабатывает концептуальные основы стратегии, которая впоследствии будет оформлена в соглашение с другими странами Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в отношении предоставления убежища свидетелям на территории друг друга.

32. Отвечая на вопрос г-жи Тавариш да Силва о гендерном равенстве в образовании, оратор поясняет, что вся система образования Грузии, от начальной ступени до университетского уровня, проходит период радикальных и болезненных реформ при значительном сопротивлении со стороны университетов и Национальной академии наук. Реформа в сфере образования проводится в Грузии впервые с момента провозглашения независимости в начале 1990-х годов, поэтому получение политической поддержки внедрению гендерной проблематики в учебники начальной школы на современном этапе уже является большим завоеванием. Это колоссальная задача, но оратор уверена, что по мере охвата реформами системы образования можно будет активизировать работу по разрушению гендерных стереотипов на всех уровнях обучения.

33. В отношении замечаний о роли СМИ оратор должна откровенно сказать, что СМИ не проявляют интерес к теме гендерного равенства. Было весьма трудно даже заинтересовать СМИ проблемой насилия в семье; в конце концов их внимание удалось привлечь только с невольной подачи некоторых мужчин-

парламентариев, чьи высказывания вслух против нового законодательного акта показали, что тут можно найти скандал. Вместе с тем, ко времени второго и третьего слушания законопроекта подвигнуть журналистов написать отчет было опять невозможно. Отсутствие интереса со стороны СМИ действительно обескураживает, но правительство будет и впредь проводить кампании по повышению осведомленности и осуществлять коммерческие рекламные проекты на радио и телевидении с целью пробудить общественный интерес к вопросам, связанным с правами женщин.

34. Что касается вопроса об изменении стереотипов, оратор полностью осознает важность изменения менталитета, но чем старше люди, тем сложнее осуществлять подобные перемены. Если в 50 лет люди считают, что насилие в семье – норма жизни, их практически невозможно переубедить. Поэтому необходимо вести работу с молодыми поколениями, представляя понятие гендерного равенства школьникам и продолжая ее изучение в студенческой аудитории. Оратор рада сообщить, что в Тбилисском государственном университете читаются факультативные лекции по вопросам гендерного равенства и студенты эти лекции посещают.

35. Что касается вопроса об изменениях социальных структур, оратор отмечает, что слишком большое количество незнакомых терминов может помешать принятию законопроекта. Поэтому сам термин "изменения социальных структур" был снят, но выраженная им идея сохранена в другой формулировке.

36. Отвечая на вопросы, связанные с правами лиц, перемещенных внутри страны, и правами женщин, оратор заявляет, что непосредственно этой темой не занимается и релевантной информацией не располагает, но по мере реализации национального плана действий в отношении этих вопросов она представит Комитету соответствующую документацию.

37. **Г-жа Попеску** просит пояснить разницу между двумя упомянутыми действующими институтами. Один представляется в целом парламентским органом, а другой – в первую очередь правительственным, но в состав обоих входят представители государственных структур, парламента и НПО. Для руководства реализацией национального плана Грузии нужен орган, характеризующийся подотчетностью, наличием полномочий и прозрачностью, – другими словами, постоянно действующий механизм, укомплектованный собственными кадрами.

38. Оратор просит разъяснить статус концепции. Обладает ли она юридической силой, обеспечивая правовую основу гендерного равенства? Очень важно, чтобы эта правовая основа обеспечивала целостный подход к гендерной проблематике и учету гендерных аспектов в политических инициативах и институтах.

39. **Г-жа Дайриам** выражает заинтересованность в получении ответов на эти два вопроса и добавляет, что, если Консультативный совет по вопросам гендерного равенства является правомочным парламентским органом, он будет продолжать действовать при любом составе парламента.

40. **Г-жа Махарашвили** (Грузия) поясняет, что и Совет, и Комиссия имеют процессуальную правоспособность. Вначале рассматривалась возможность создания парламентского комитета, но это было бы нереально, особенно в 2004 году, и вместо этого была создана комиссия, которая по первоначальному замыслу должна была быть подотчетной премьер-министру, а затем – заместителю министра. Однако, комиссии являются временными органами, обычно учреждаемыми максимум на полгода. Более долгосрочным образованием является консультативный совет во главе со спикером парламента, уполномоченный создавать группы для рассмотрения конкретных вопросов и надзора за их решением. Деятельность таких групп почти на 100 процентов зависит от доброй воли спикера и ее заинтересованности в проблематике. При смене состава парламента или замене спикера деятельность Консультативного совета по вопросам гендерного равенства может прекратиться.

41. Единственным лицом, работающим и в Совете, и в Комиссии, является сама оратор. В ее задачу входит сохранение взаимодополняемости Совета и Комиссии и предотвращение возможных противоречий. В остальных случаях государственные структуры, парламента и НПО представлены в обоих органах разными лицами.

42. Срок полномочий Комиссии уже истек. Тем не менее, она подготовила для рассмотрения в правительстве предварительный проект национального плана действий и при поддержке парламента работает с аппаратом премьер-министра над продлением полномочий, чтобы продолжить работу в области

законодательства. Комиссия послужит полезным инструментом для ускорения внесения конкретных поправок в существующее законодательство.

43. Концепция является правовым документом, но не законом, ее положения не имеют обязательной силы. По правовым нормам Грузии, парламент может установить основные направления решения определенного вопроса в форме документа с изложением концепции. Такой подход было решено применить и в отношении вопросов гендерного равенства, чтобы сделать концепцию привычной и поощрять гендерное равенство как аспект государственной политики. Парламент принял только два документа с изложением концепций, один по национальной стратегии в области безопасности и второй по гендерному равенству. Следствием наличия документа с изложением концепции является то, что правительство уполномочено правовым документом, а не только политическим волеизъявлением, разработать национальный план действий. Кроме того, учитывая отсутствие в целом интереса к вопросам гендерного равенства, наличие документа с изложением концепции позволяет осуществлять политику поэтапно, добиваясь одной уступки за другой, вместо того чтобы рассчитывать на слишком многое и разочароваться.

Статьи 7–9

44. **Г-жа Ароча Домингес** отмечает, что в Грузии произошли серьезные политические изменения, особенно после ноября 2003 года. Трудно получить четкую картину обстановки в стране в отсутствие свежих данных в докладе, ответах на вопросы и устном изложении темы. В частности, неясна ситуация в отношении участия женщин в политической жизни, хотя можно сделать вывод о недостаточной представленности женщин в политических органах, особенно низового уровня. В пункте 84 доклада есть упоминание об успехах нескольких отдельно взятых женщин. Это достойно одобрения, но Комитет интересуется не только выдвижение нескольких женщин на важные посты, но также – и в первую очередь – создание благоприятных условий для выборов или назначений на государственную службу женщин из всех слоев населения, на всех уровнях. Вопрос заключается не только в создании теоретического юридического обоснования права на равенство возможностей, но в обеспечении условий для осуществления этого права на практике. Что было сделано на уровне округов и общин для увеличения числа женщин-кандидатов на выборах? Успех в этой области зависит от стремления женщин баллотироваться и избирателей голосовать за них, а в случае назначения на государственную службу – от готовности руководства нанимать женщин в качестве подчиненных. Это вопрос не только культурных традиций.

45. Оратор просит в дальнейшем включать в доклады статистические данные, характеризующие положение женщин из городских и сельских районов, из автономных областей, а также из всех этнических меньшинств.

46. **Г-жа Тавариш да Силва** обращает внимание присутствующих на пункт 84 доклада, в котором говорится, что инициатива в отношении резервирования за женщинами 25 процентов в избирательных списках политических партий получила значительную, хотя и недостаточную поддержку в парламенте (ее поддержали 68 из 235 депутатов парламента). Оратор хотела бы узнать, как развивается ситуация в этом направлении.

47. В ответах на перечень вопросов в пункте 10 указано, что одна из шести главных целей, установленных в правительственном Плате действий по обеспечению гендерного равенства, заключается в поощрении полномасштабного и равноправного участия женщин в процессе принятия решений на всех уровнях. Оратора интересует, каким образом планируется достичь этой цели и каковы причины негативного отношения к этому вопросу. Считается ли установление квот пережитком прежней, советской системы?

48. Оратор находит странным утверждение в пункте 87 доклада, что женщины достаточно представлены на должностях, связанных с принятием решений. Когда 123 из 339 дипломатических работников – женщины, их доля составляет 36 процентов. Оратор не склонна считать это достаточным или соразмерным представительством. Учитывая, что женщины продвигаются по службе в других областях, таких как судебная система, оратор интересуется, почему они добиваются меньших успехов на дипломатическом поприще и в политической жизни. Оратор также находит странным утверждение в докладе (пункт 83), что министерство уделяет особое внимание участию женщин в процессе переговоров, тогда как всего тремя пунктами ниже говорится, что женщины недостаточно активно привлекаются к подготовке и самому процессу переговоров. Оратор интересуется, как можно уделять особое внимание участию женщин, не привлекая их к процессу.

49. Отвечая на вопросы г-жи Ароши Домингес и г-жи Тавариш да Силва, **г-жа Махарашвили** (Грузия) напоминает присутствующим о провале первой попытки ввести квоты для женщин на выборах в Грузии в 2002 году. Она не разделяет оптимизм, выраженный в заключительной фразе пункта 84 доклада. Напротив, вопрос о квотах сведен на нет; ни один парламентарий сейчас не осмелится одобрить эту идею. Отказавшись от предусматривающего квоты подхода, оратор провела большую работу с политическими партиями, направленную на учреждение или укрепление внутрипартийных женских организаций. Ее целью является поощрение женщин внутри партийной системы к продвижению по должностной лестнице, баллотированию на выборные должности, чтобы ощутить свою силу и почувствовать поддержку. Это означает борьбу. Грузинским женщинам не надо было бороться за право голоса, – советская власть просто дала им это право. Может быть и верно, что женщины были активны в политике только благодаря существованию квот, но в настоящее время единственным критерием при выборе женщин-кандидатов являются их личные заслуги, что не всегда принимается во внимание при выборе кандидатов-мужчин.

50. В связи с упоминанием г-жой Тавариш да Силва доли представительства женщин на должностях, связанных с принятием решений – 36 процентов, – оратор отмечает, что при первоначальном обсуждении вопроса о введении квот выдвигалось предложение, в первую очередь представителями НПО, ограничить этот показатель 30 процентами. Эта цифра стала неофициальным ориентиром, и во многих случаях организации, партии или государственные структуры с гордостью заявляли, что они достигли показателя в 30 процентов или превысили его. Безусловно, борцы за установление гендерного равенства хотят увеличить квоту до 50 процентов, что вызывает сопротивление.

51. Изменений в участии женщин в процессе переговоров не произошло. Политические переговоры, как правило, ведутся на очень высоком уровне; за столом переговоров собираются участники в ранге не ниже министра. Пройдет еще немало времени, прежде чем женщинам удастся достичь здесь относительно равноправного представительства.

52. Отсутствие стремления у женщин участвовать в политике действительно основано на культурных традициях: стереотипное представление, что политика является прерогативой мужчин, все еще имеет крепкие корни, в особенности в сельской местности. Отмечались также случаи, когда кандидаты-мужчины убеждали мужа женщины-кандидата заставить ее снять свою кандидатуру, даже если у нее были хорошие шансы на победу. Разумеется, женщина в этом случае не должна была идти у мужа на поводу. В свете вышеизложенного предстоит еще многое сделать для повышения осведомленности общества и пропаганды успехов, достигнутых женщинами, чтобы создать побудительную мотивацию для привлечения других женщин к участию в принятии решений хотя бы на местном уровне.

53. Увеличение активности женщин на политической арене было медленным, но неуклонным. В 1995 году в составе парламента было 9 женщин, в 1999 – 17, а в настоящее время 23, включая спикера и лидера большинства. Два из 13 парламентских комитетов возглавляют женщины. В процентном отношении доля женщин, занимающих высокие должности в парламенте, больше доли мужчин, но в абсолютном выражении этот показатель пока еще слишком низок. Кроме того, в первый же месяц работы нынешний состав парламента принял поправки к Конституции, согласно которым в 2008 году состав парламента будет уменьшен с 235 до 150 членов. Некоторые оптимисты считают, что следствием этого шага будет увеличение представительства женщин в парламенте; сама оратор придерживается мнения, что число женщин-парламентариев сократится.

54. **Г-жа Тавариш да Силва** поддерживает мнение, что термин "квоты" имеет негативную коннотацию, и предлагает использовать другие формулировки, чтобы избежать нежелательных ассоциаций: "минимальный процент мужчин и женщин", "соразмерное представительство", "достижение определенного предела". Она призывает Грузию продолжать поиски позитивных решений.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.