



经济及社会理事会

Distr.: General
13 December 2006
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第四十五届会议

2007 年 2 月 7 日至 16 日

临时议程项目 3(a)*

社会发展问题世界首脑会议和大会
第二十四届特别会议的后续行动：
优先主题：促进充分就业和人人
有体面的工作

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织基督教儿童基金提交的 声明

秘书长收到了以下声明，现依照经济及社会理事会 1996 年 7 月 25 日第 1996/31 号决议第 36 和 37 段的规定予以分发。

* E/CN.5/2007/1。



声明

1. 为了保障充分就业和人人有体面的工作——权利得到保护、产生适当收入和获得适当社会保护的的生产性工作——青年必须获得得以维生的就业机会。
2. 国际劳工组织（劳工组织）指出，世界正面临日益加深的青年就业危机。15 至 24 岁的年轻人占全球失业人口的约 41%。青年失业率高于成人失业率，往往是成人失业率的两至三倍。劳工组织发现，“全球体面工作机会不足导致世界上每三个青年人中间就有一人或者正在寻找工作但无结果，或已彻底放弃寻找工作，或即使在工作但却生活在每天生活费不足两美元的贫困线以下。”¹
3. 在寻找工作的队伍中青年人也总是“排在后面”，往往无法在正规经济部门找到工作。然而没有社会安全网的保护，就意味着青年必须从事某种形式的工作才能生存。尽管非正规经济可以为青年提供一种收入来源，“但是已有令人不安的证据表明，从事街头犯罪、帮派活动、卖淫和参与武装冲突的城市失业青年的人数正在上升。”²
4. “非正规工作已成为大批年轻人的唯一选择，从而使人人有体面工作的目标变得更加遥不可及，这一点也日益令人关切。就业和失业之间的差异日益失去其意义，因为青年人频繁进出于非正式部门，因此就业和失业不再具备任何真正的意义。”³
5. 今天全世界共有 1.91 亿移徙者，青年人占总移徙人数的约 30%。青年为寻找工作被迫移徙——从农村到城市地区，或移徙到其他国家。青年人为寻求更好的生活而离乡背井的征途可能是一条将他们引入危险和遭受剥削的道路，也可能使他们获得教育和机会。必须指出，青年移徙者通过汇款将大笔资金送往母国。
6. 在全球青年行动网络进行的一次在线移徙问题协商中，接受调查的青年人建议并赞扬实施容许青年移徙者临时进入他国，然后将资金和技能带回母国的各项方案和国家政策。

“那些有幸通过移徙而获得经济能力的人现在可以有机会赋予其他人这种能力，从而使每一个离开本国或希望离开本国的年轻人能够减少风险。”
喀麦隆，Stephen Asek，25 岁。⁴

¹ 劳工组织，《2006 年全球青年就业趋势》：序言。

² 联合国，《2003 年世界青年报告：全球青年人、青年就业状况》；2004 年；62、67-68。

³ 联合国，《2003 年世界青年报告：全球青年人、青年就业状况》；2004 年；67-68。

⁴ 2006 年全球青年行动网络在线调查答复，<http://groups.takingitglobal.org/Youthmigration>。

“无论是在海外还是在母国都应当为青年提供免费教育和更好的教育并为他们提供就业机会。即使不是全部，但是多数青年人移徙都是为了寻求更好的教育或较好的报酬和挣钱的工作。”塞拉利昂，Andrew Kondoh，25岁。⁵

7. 尽管存在这些令人关切的问题，青年又很容易失业和无所事事，往往没有机会接受中等教育，但是这一年龄组的人至今仍很少得到持续关注。

8. 很多穷国在为儿童提供基础教育方面取得了进展，但是现在有很多学校系统面临青年的学习需求，却没有能力满足这一需求。向青年提供中等教育，特别是初中教育机会，仍然是很多国家面临的一大挑战。研究结果表明，“如果较高比例的青年人能够接受更长时间的教育，青年的低失业率与他们疲软的劳动力市场可以共存。因此，教育与培训政策与失业格局密不可分。”⁶

世界青年报告指出，“对青年人来说，工作不仅提供收入来源，也提供尊严和自尊。青年人在进入劳动力市场时若职业前景有限、技能不足、没有接受适当教育，最有可能在其整个工作生涯中面临长期失业、就业不足和工资低的风险，使他们更容易受到社会排斥。此外，青年人失业和就业不足造成贫穷人数众多。”⁷

9. “没有一个可以正确进入劳动力市场的适当立足点，青年人较没有能力作出改善其自身工作前景及未来受养人工作前景的选择。这也将教育不足、生产力低的就业和在业贫穷的循环一代代无限期地延续下去。”⁸

建议

10. 为了满足少年和青年的需要，必须有针对性地进行关注和实施方案。这方面的努力可包括：

- 向青年提供有关谋生和就业，包括非正规和职业教育及促进小企业的国家和社区方案。地方当局和非政府组织与基层社区有着直接的互动关系，可以与它们形成伙伴，共同实施这些方案。有针对性的职业培训可以使青年有机会获得技术工种。但是为了使职业培训方案取得成功，还必须同时进行全面的市场调查，确保这种技能有需求，在此领域有就业机会。还应将职业培训方案与小额供资方案挂钩，使选择自办企业的受

⁵ 2006 年全球青年行动网络在线调查答复，<http://groups.takingitglobal.org/Youthmigration>。

⁶ 联合国，《2003 年世界青年报告：全球青年人、青年就业状况》；2004 年；62。

⁷ 联合国，《2003 年世界青年报告：全球青年人、青年就业状况》；2004 年；67-68。

⁸ 劳工组织，《2006 年全球青年就业趋势》；序言。

过训练的青年能够开办企业。确保职业培训方案取得成功的另一个重要选择是，将这类方案与职业安排或学徒方案结合起来。

- 组成诸如地方青年理事会等具有实权和适当活动经费的地方青年参与决策场所。这可保障青年参与地方一级的决策。
- 让青年人参与制定和评价针对青年人的教育、技能或就业方案。
- 让青年参与减贫战略进程和国家援助战略，包括针对农村和城市地区的方案。
- 通过小额供资和小企业培训，促进青年创收活动，以及推动组成青年合作社，以促进和支持具有创意和革新的思想。
- 寻求建立伙伴关系，以便增加就业机会和扩大可持续生计。青年必须参与制定有关青年就业的国家行动计划，包括通过更好地提供信息、加强培训、增加获得资源和参加专业指导方案的机会，促进青年的创业精神。
- 激发青年在国家和国际各级担任志愿者，重点是协助处于社会边缘地位和弱势青年，将他们组织起来，满足自身需要和利益。
- 让青年参与规划和落实青年就业网，以防止青年陷入边缘化和贫穷状态。
- 强调政府与青年之间的伙伴关系，包括青年作为代表参加由最不发达国家、发展中国家和发达国家举行的国际会议和论坛。
- 决心加强各项青年就业举措，如青年就业网。
- “特别是在迅速扩充的经济部门”加强就业密集型经济增长。“政府可以建立奖励结构，通过对就业较密集部门的直接投资，促进就业密集增长。”⁹
- 向青年提供“在工作中学习”的机会——这将使青年获得实际和通用技能，使雇主能够了解今后他们可能会雇用的青年。
- 政府应采取促进经济增长和创造就业的政策和行动。

注

本声明得到下列具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织的赞同和支持：慈善兄弟会、多明我会领袖会议、伊丽莎白·西顿联合会、全球青年行动网络、国际犹太妇女协进会、国际人类学与民族学联合会、世界路德会联合会和世界和平组织。

⁹ 联合国，《2003 年世界青年报告：全球青年人、青年就业状况》；2004 年；62。