



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
13 December 2006
Russian
Original: English

Комиссия социального развития

Сорок пятая сессия

7–16 февраля 2007 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня*

**Последующие мероприятия по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах социального
развития и двадцать четвертой специальной сессии**

Генеральной Ассамблеи: приоритетная тема:

**содействие обеспечению полной занятости и достойной
работы для всех**

**Заявление, представленное неправительственной
организацией «Христианский детский фонд», имеющей
консультативный статус при Экономическом и Социальном
Совете**

Генеральный секретарь получил приведенное ниже заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 30 и 31 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета от 25 июля 1996 года.

* E/CN.5/2007/1.



Заявление

1. В целях обеспечения полной занятости и достойной работы для всех — производительного труда, позволяющего получать соответствующее вознаграждение с обеспечением защиты прав и надлежащей социальной защиты — молодежь должна иметь доступ к реальным возможностям в плане получения работы.

2. Согласно Международной организации труда (МОТ) сегодняшний мир сталкивается с усиливающимся кризисом в плане занятости молодежи. На сегодняшний день молодые люди в возрасте от 15 до 24 лет составляют приблизительно 41 процент от общего числа безработных. Уровень безработицы среди молодежи превышает уровень безработицы среди взрослого населения, причем во многих случаях в два или три раза. МОТ установила, что «глобальный дефицит возможностей в плане получения достойной работы создал ситуацию, в которой один из каждых трех молодых людей в мире ищет, но не может найти работу, полностью отказался от попыток найти работу либо работает, но по-прежнему проживает ниже уровня бедности, т.е. менее чем на 2 долл. США в день»¹.

3. Во многих случаях молодежь оказывается «в самом конце очереди» на получение работы, и часто она просто не в состоянии найти работу в формальном секторе экономики. Отсутствие сетей социальной защиты означает, что для того чтобы выжить, молодежь должна иметь хоть какую-то работу. Неформальный сектор экономики может предоставить молодежи какие-то источники дохода, однако «имеются весьма тревожные свидетельства того, что все большее число безработных молодых людей в городах вовлекается в уличную преступность, в банды, в проституцию и в вооруженные конфликты»².

4. Помимо этого, усиливается беспокойство тем, что «работа в неформальном секторе становится единственным вариантом работы для большого числа молодых людей, что во все большей степени препятствует достижению цели достойной работы для всех. Когда молодые люди время от времени получают работу в неформальном секторе, различие между занятостью и безработицей постепенно стирается, поскольку при таком характере занятости ни наличие, ни отсутствие работы не имеет какого-либо реального значения»³.

5. На сегодняшний день в мире насчитывает 191 миллион мигрантов, и 30 процентов их численности составляют молодые люди. Молодежь вынуждена мигрировать в поисках работы из сельских районов в городские или в другие страны. Отъезд из родного дома в поисках лучшей жизни сопряжен с определенным риском и с опасностью эксплуатации, однако, с другой стороны, он может помочь получить образование и воспользоваться другими возможностями. Важно отметить, что молодые мигранты переводят в страны своего происхождения довольно значительные суммы денег.

¹ МОТ, «Глобальные тенденции в сфере занятости молодежи», 2006 год; Предисловие.

² Организация Объединенных Наций, «Всемирный доклад по вопросам молодежи, 2003 год: глобальное положение молодежи, занятость молодежи»; 2004 год, стр. 62, 67–68.

³ Организация Объединенных Наций, «Всемирный доклад по вопросам молодежи, 2003 год: глобальное положение молодежи, занятость молодежи»; 2004 год, стр. 67–68.

6. Молодые люди, принимавшие участие в интерактивном опросе по вопросам миграции, проведенном Глобальной сетью действий в интересах молодежи, предлагали и приветствовали программы и национальную политику, позволяющие молодым мигрантам временно въезжать в другие страны для получения работы, а затем возвращаться в страны своего происхождения с заработанными деньгами и полученными профессиональными навыками.

«Те из нас, кому благодаря миграции удалось воспользоваться экономическими возможностями, могут теперь распространять такие возможности на других, уменьшая тем самым опасность того, что молодые люди захотят покинуть или будут покидать свою страну», — Стивен Асек, 25 лет, Камерун⁴.

«Молодежи должны быть предоставлены возможности в плане бесплатного и более качественного образования и получения работы как в странах ее происхождения, так и за рубежом. Если не вся молодежь, то ее большая часть мигрирует в поисках более качественного образования и хорошо оплачиваемой работы», — Анджо Кондо, 25 лет, Сьерра-Леоне⁵.

7. Несмотря на все эти проблемы, до настоящего времени этой демографической группе почти не уделялось особого внимания, хотя молодежь находится в особо уязвимом положении в отношении безработицы и отсутствия какой-либо занятости и во многих случаях не имеет доступа к получению среднего образования.

8. Многие бедные страны добились определенного прогресса в деле обеспечения базового образования для детей, однако многие системы школьного образования не в состоянии удовлетворить потребности молодежи в плане обучения. Для многих стран обеспечение доступа молодежи к среднему образованию, особенно к его нижнему уровню, представляет весьма серьезную проблему. Проведенные исследования позволяют сделать вывод о том, что «низкий уровень безработицы среди молодежи может сосуществовать со слабым рынком молодежного труда в связи с тем, что значительная доля молодежи обучается на протяжении продолжительного периода времени. Таким образом, политика в области образования и профессиональной подготовки неразрывно связана со структурой безработицы»⁶.

«Во Всемирном докладе по вопросам молодежи говорится, что для молодежи работа является не только источником дохода, но и источником достоинства и самоуважения. Молодежь, которая вступает в ряды рабочей силы с ограниченными перспективами в плане трудоустройства, недостаточно развитыми трудовыми навыками и недостаточным уровнем образования, сталкивается с большим риском долгосрочной безработицы, неполной занятости или занятости на низкооплачиваемых работах на протяжении всей своей трудовой жизни, что делает ее более уяз-

⁴ Global Youth Action Network 2006, online survey response, <http://groups.takingitglobal.org/Youthmigration>.

⁵ Global Youth Action Network 2006, online survey response, <http://groups.takingitglobal.org/Youthmigration>.

⁶ Организация Объединенных Наций, «Всемирный доклад по вопросам молодежи, 2003 год: глобальное положение молодежи, занятость молодежи»; 2004 год, стр. 62.

вимой в плане социальной маргинализации. Кроме того, безработица и недостаточная занятость среди молодежи ведут к крайней нищете»⁷.

9. «Без наличия надежной основы для вступления на рынок труда молодым людям труднее сделать выбор, позволяющий улучшить их перспективы в плане получения работы, а также перспективы их будущих иждивенцев. Это, в свою очередь, создает бесконечный цикл передачи недостаточного образования, малопродуктивной занятости и нищеты при наличии работы от одного поколения к другому»⁸.

Рекомендации

10. Для удовлетворения нужд и потребностей детей старшего возраста и молодежи необходимы соответствующие целевые программы и особое внимание. Эти усилия могут включать:

- общенациональные и общинные программы, направленные на обеспечение занятости молодежи и средств к ее существованию, включая обеспечение возможностей для неформального и профессионально-технического образования и содействие созданию малых предприятий. Эти программы могли бы осуществляться в партнерском взаимодействии с местными властями и неправительственными организациями с учетом их прямых связей с общинами на низовом уровне. Целенаправленное профессионально-техническое обучение позволяет молодежи получить необходимые трудовые навыки. Однако для того, чтобы программы профессионально-технического обучения были действительно успешными, они должны осуществляться в сочетании с комплексными обследованиями рынка труда, позволяющими убедиться в том, что на те или иные специальности имеется спрос, а на рынке труда имеются возможности для трудоустройства. Программы профессионально-технического обучения должны быть связаны с программами микрофинансирования, что позволит подготовленной молодежи создавать свои предприятия, если они предпочтут пойти по этому пути. Еще одним важным условием обеспечения успеха программ профессионально-технического обучения является увязка таких программ с программами трудоустройства или программами ученичества;
- создание местных молодежных форумов, например таких, как местные молодежные советы, с реальными полномочиями и надлежащим финансированием их деятельности для вовлечения молодежи в процессы принятия решений. Это обеспечит участие молодежи в этих процессах на местном уровне;
- вовлечение молодежи в разработку и оценку целевых молодежных программ в области образования, профессионального обучения или обеспечения занятости;
- вовлечение молодежи в процессы осуществления стратегий сокращения масштабов нищеты и стратегий страновой помощи, включая

⁷ Организация Объединенных Наций, «Всемирный доклад по вопросам молодежи, 2003 год: глобальное положение молодежи, занятость молодежи»; 2004 год, стр. 67–68.

⁸ МОТ, «Глобальные тенденции в сфере занятости молодежи», 2006 год; Предисловие.

программы, направленные на развитие городских и сельских районов;

- содействие созданию для молодежи приносящих доход видов деятельности посредством предоставления микрофинансирования и подготовки по вопросам создания малых предприятий, а также содействие созданию молодежных кооперативов, которые будут поощрять и оказывать поддержку реализации новаторских и творческих идей;
- создание партнерств, направленных на расширение возможностей в плане занятости и обеспечения устойчивых средств к существованию. Молодежь должна участвовать в разработке национальных планов действий по обеспечению занятости молодежи, включая развитие предпринимательства среди молодежи посредством предоставления более качественной информации, профессиональной подготовки и доступа к ресурсам и программам профессионального наставничества;
- обеспечение стимулов для добровольной деятельности молодежи на национальном и международном уровнях и уделение особого внимания оказанию помощи маргинализированным и уязвимым группам молодежи для их мобилизации в целях удовлетворения их потребностей и учета их интересов;
- предоставление молодежи возможностей для участия в разработке и создании сетей обеспечения занятости молодежи в целях предотвращения ее маргинализации и нищеты;
- уделение особого внимания партнерству между правительствами и молодежью, включая участие молодежи в качестве делегатов и представителей в международных конференциях и форумах наименее развитых, развивающихся и развитых стран;
- принятие обязательств по укреплению инициатив, направленных на обеспечение занятости молодежи, например таких, как Сеть по обеспечению занятости молодежи;
- укрепление тех составляющих экономического роста, которые связаны с обеспечением занятости, «особенно в быстро развивающихся секторах экономики. Правительства могут создавать стимулирующие структуры, содействующие экономическому росту при одновременном расширении занятости, посредством направления инвестиций в те сектора, которые предоставляют большее число рабочих мест»⁹;
- обеспечение молодежи возможностей для «учебы без отрыва от производства», что позволит ей получать практические и поддающиеся передаче навыки, а работодателям — возможность знакомиться с молодыми людьми, которых они, возможно, впоследствии примут на работу;

⁹ Организация Объединенных Наций, «Всемирный доклад по вопросам молодежи, 2003 год: глобальное положение молодежи, занятость молодежи»; 2004 год, стр. 62.

- **правительствам следует осуществлять политику и инициативы, направленные на содействие экономическому росту и создание рабочих мест.**

Примечание

Это заявление одобрили и поддержали следующие неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете: организация «Братья-благотворители», Конференция доминиканского руководства, Федерация Элизабет Сетон, Глобальная сеть действий в интересах молодежи, Международный совет еврейских женщин, Международный союз антропологических и этнологических наук, Всемирная лютеранская федерация и организация «Мир во всем мире».
