



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2006/23
6 October 2006

CHINESE
Original: ENGLISH

附属履行机构

第二十五届会议

2006年11月6日至14日，内罗毕

临时议程项目 8(b)

《公约》第四条第 8 款和第 9 款的执行情况
与最不发达国家有关的问题

最不发达国家专家组的工作报告

秘书处的说明*

概 要

本文件是最不发达国家专家组于 2006 年 9 月 4 日至 6 日在乌干达坎帕拉举行的第十次会议报告。本文件是按第 4/CP.11 号决定编写的，该决定请最不发达国家专家组制订一个包括执行国家适应行动方案的工作方案。编写本文件也是因为附属履行机构第二十四届会议要求最不发达国家专家组通报在 2006-2007 两年期内落实工作方案的努力情况。

* 本文件逾期提交，是因为最不发达国家专家组会议的时间安排。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、任 务.....	1 - 3	3
二、最不发达国家专家组第十次会议概述	4 - 30	3
A. 审查国家适应行动方案的编制	6 - 12	4
B. 审议《国家适应行动方案》编制的促进工作	13 - 20	5
C. 审议最不发达国家专家组的工作方案及其 预期成果.....	21 - 26	6
D. 最不发达国家专家组与乌干达国家适应行 动方案编制单位的交流.....	27 - 30	8
 <u>附 件</u>		
最不发达国家专家组成员(截至 2006 年 8 月 31 日).....		9

一、任 务

1. 缔约方会议第 29/CP.7 号决定设立了最不发达国家专家组(“专家组”),就国家适应行动方案(“行动方案”)的编制和执行战略提供意见,并通过了专家组的职权范围。根据职权范围,专家组将每年举行两次会议,并向附属履行机构(履行机构)报告工作。

2. 缔约方会议在第 4/CP.11 号决定中决定延长专家组原有职权范围所规定的任期,在第十三届会议上审查专家组的工作进展、继续存在的必要性和职权范围,并就此通过一项决定(2007 年 12 月)。

3. 根据第 4/CP.11 号决定的要求,专家组在第九次会议上制订了一个 2006-2007 年工作方案,¹ 履行机构在第二十四届会议上审议了工作方案。履行机构对专家组的良好工作表示欣赏,并欢迎其所制订的工作方案。履行机构要求专家组报告在 2006-2007 年两年期内根据任务落实工作方案的情况,为此应在以后的报告中提供关于预期成果的信息。

二、最不发达国家专家组第十次会议概述

4. 专家组第十次会议由乌干达政府承办,于 2006 年 9 月 4 日至 6 日在乌干达的坎帕拉举行。比利时、加拿大、爱尔兰、新西兰和挪威政府为会议提供了资助。

5. 根据 4/CP.11 号决定和履行机构在第二十四届会议(FCCC/SBI/2006/11,第 74-77 段)的请求,专家组继续根据任务落实工作方案。它的第十次会议侧重于审查行动方案的编制和履行情况;考虑了在编制行动方案中对最不发达国家的支持;讨论了落实行动方案的进一步活动;并且与乌干达行动方案编制单位进行了交流。

¹ FCCC/SBI/2006/9 号文件的附件一。

A. 审查《国家适应行动方案》的编制

1. 《行动方案》的编制现状

6. 专家组获悉：截至 2006 年 8 月 31 日，44 项由全球环境基金供资的行动方案编制建议已得到核准。其中 6 项已经完成并提交给《气候公约》秘书处。尼日尔在 7 月提交了行动方案。

7. 在编制行动方案的最不发达国家缔约方中，有 7 国已经根据第 29/CP.7 号决定附件第 9 段向专家组提交了行动方案的草案，征求意见。从专家组得到的资料看，不易确定一些行动方案的编制情况。它注意到，一些最不发达国家缔约方，特别是那些最近才摆脱冲突的缔约方，正在克服困难而开始编制行动方案。

8. 专家组认为，有必要更新《气候公约》网站 http://unfccc.int/cooperation_and_support/ldc/items/3541.php 上提供的关于行动方案编制现状的信息库以及为行动方案编制单位提供协助的专家的名单。

9. 专家组商定在第十二届缔约方会议上开展一个调查，收集最不发达国家缔约方关于编制行动方案现状的资料以及来自全球环境基金各执行机构的资料。它还商定根据请求更广泛地向各行动方案编制人员队伍提供信息，以协助在行动方案草案方面提供技术反馈。

2. 专家组关于《行动方案》草案的意见

10. 根据第 29/CP.7 号决定的附件第 9(a)段，专家组应邀对海地、马达加斯加、卢旺达、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国和乌干达的行动方案草案提供了意见。

11. 讨论了关于行动方案草案的专家组成员综合意见、各执行机构意见和其它所征求的意见。专家组注意到，为征求意见而提交的行动方案质量好，符合行动方案的编制指南，往往还超过报告要求，如，提供了一个国家详细的生物地理数据。讨论中也注意到，项目大纲介绍的详细程度有参差，某些行动方案为所拟落实的重点项目提出了执行战略。

12. 专家组讨论了综合意见，并商定向各行动方案编制单位分发、并向有关执行机构转达其意见。也讨论和商定了专家组为促进和进一步改进对行动方案草案作

出反应的期限的倡议。这些倡议包括制定一个模板，以协助专家组提供标准化的答复，监测提交或答复程序，从而改进专家组的应答工作。

B. 审议《国家适应行动方案》编制的促进工作

13. 专家组获悉：在履行机构第二十四届会议上并在联合国训练研究所的技术支持下，最不发达国家专家工作组主席与全球环境基金各执行机构的代表，联合国环境规划署(环境署)和联合国开发计划署(开发计划署)进行了讨论，以协助缔约方关于行动方案的工作、处理行动方案的能力建设需要，并进一步便利于为项目计划筹资而提供支持。关于能力建设的讨论侧重于两类，即：在行动方案编制上已经取得相当进展的缔约方，和已经开始编制工作的缔约方。

1. 行动方案编制上已经取得相当进展的缔约国

14. 专家组获悉：联合国训练和研究所利用专家组计划的第十次会议以及环境署和开发计划署的技术支持，打算为一些非洲最不发达英语国家举办两个培训讲习班，这些国家在行动方案编制上已经取得相当进展，但尚未最后为行动方案报告定稿以供这些国家主管部门的审批。

15. 秘书处报告了在专家组第十次会议前于 2006 年 8 月 23 日至 26 日在乌干达坎帕拉和 2006 年 8 月 30 日至 9 月 2 日在肯尼亚内罗毕举行的两个培训研讨会的情况。这些会议的主要目标是提供实践培训，以帮助东部和南部非洲的最不发达国家编制行动方案文件，主要是加强这些文件中——特别是为项目大纲——气候变化和社会经济数据的收集和使用。参加研讨会的有埃塞俄比亚、冈比亚、莱索托、利比里亚、莫桑比克、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚。

16. 专家组收到了参加在内罗毕举行的支持非洲英语国家编制行动方案研讨会成员的来信，请求它提供更多的指导和支持。研讨会参加者大量参考了注释的行动方案编制指南，从而认为在制订项目大纲方面需要进一步的援助，特别是为了更详细地提供资料。

17. 已经计划在 2006 年底或 2007 年初根据资源的具备情况为已经在编制上取得相当进展的缔约国举办另一个行动方案培训研讨会。

2. 已经开始行动方案编制的缔约国

18. 专家组还获悉：联合国训练研究所与最不发达国家专家组主席讨论，准备为亚洲地区最不发达国家在联合国国际开发部支持下举办一个关于行动方案编制的研讨会。计划于 2006 年年底或 2007 年年初举办这一培训研讨会，以协助已经开始编制行动方案、并需要技术咨询和指南以进一步开展工作的亚洲地区最不发达国家。

19. 专家组还讨论并商定，对于亚洲国家，利用已经取得相当进展或已经完成编制行动方案的国家的专家，可以提供行动方案编制的实践经验，并改善该地区国家间的资料分享。

20. 专家组认为，应当鼓励其成员参与这一工作，目标之一是获取行动方案编制单位关于行动方案编制工作中的技术障碍的反馈。

C. 审议最不发达国家专家组工作方案及其预期成果

21. 专家组在第十次会议上进一步讨论了载于 FCCC/SBI/2006/9 号文件附件一的专家组工作方案与载于 FCCC/SBI/2006/11 号文件的履行机构第二十四届会议结论。

1. 专家组 2006-2007 年工作方案的进一步编订

22. 进一步编订了工作方案中的活动和有关行动，并确定了落实行动的成员。在安排工作方面，成员们根据第 29/CP.7 号决定的附件第 9(a)至(e)段而设立了五个工作小组，由一个最不发达国家成员领导。协调关于落实任务的工作。

23. 在组织完成工作方案的过程中，专家组侧重于提交给秘书处的行动方案。为达到预期成果，专家组确认了下述行动，以指导其在第十次和第十一次会议之间的工作：

- (a) 制订一个用于完成的行动方案叙述部分的模板，以便综合归纳第 28/CP.7 号决定附件所载关于行动方案指南使用的信息；
- (b) 从上述模板中汇集载于已完成的行动方案项目大纲中的重点项目信息；

- (c) 编制一个问卷表，以从行动方案编制人员队伍和执行机构获取关于行动方案编制过程中所遇技术制约的更新信息；
- (d) 从问卷表中提取关于资金和技术需要以及有助于落实行动方案的支持工作的信息；
- (e) 提取关于为将行动方案纳入发展规划的主流而所作努力的信息；
- (f) 从可支持落实行动的适应工作中找出最佳做法。

24. 为补充上述活动，专家组计划邀请最不发达国家缔约方参加一个行动方案编制和落实的评估会议。主要目标是开展一个行动方案编制情况的全面评估，促进行动方案编制和执行方面的经验分享，找出行动方案编制方面的最佳做法，指导项目落实，并审议如何以最佳方式将行动方案活动纳入国家发展规划的主流。

2. 落实专家组 2006-2007 年工作方案：预期成果

25. 根据履行机构第二十四届会议的请求，² 专家组进一步补充了工作计划，确定了活动的下述预期成果：

- (a) 行动方案编制情况：确定的行动和活动将使专家组能够监测行动方案编制工作，恰当满足那些需要援助的缔约国；
- (b) 关于行动方案草案的意见：除了与那些受权承办会议的最不发达国家缔约方的行动方案编制人员队伍继续进行协商和交流，专家组向海地、基里巴斯、马达加斯加、卢旺达、塞内加尔、坦桑尼亚联合王国和乌干达提供了技术反馈。专家组认为：通过与各国行动方案编制人员队伍的直接交流而进行的参与，它的活动将能够协助它们为行动方案定稿，以提交给有关主管部门并最后提交给《气候公约》秘书处；
- (c) 行动方案的编制和执行：通过监督全球环境基金各执行机构在联合国训练研究所协助下提供能力建设的活动，专家组希望为那些活动做出贡献，协调工作以支持这些活动，并通过其成员资格而建立各机构与专家组活动之间的一个重要联系，以监督那些向编制行动方案的最不发达国家提供的财政和技术支持。它也期望根据不同行为方之间的互

² FCCC/SBI/2006/11。

动关系而找出并解决任何支持工作上的差距、找出可能来自于最不发达国家的、涉及它们和各行为方之间的技术需要。

26. 专家组还同意继续与最不发达国家缔约方、各执行机构和行动方案编制方面其它各有关行为方合作，以更好地就执行问题提供意见，确定最不发达国家就编制行动方案的国家的国家工作而汇报的最佳做法，交流行动方案纳入国家发展规划主流的经验，并对行动方案成果纳入最不发达国家的国家信息通报的可能方式作出反应。

D. 最不发达国家与乌干达国家适应行动方案编制单位的交流

27. 结合其第十次会议并按照与东道国行动方案编制单位合作的惯例，专家组与乌干达行动方案编制单位的代表举行了一次交流会议。

28. 乌干达行动方案编制单位说，它正处在编制行动方案的最后阶段，最后草案已经送往专家组征求意见。该单位向专家组介绍了它的主要结论。

29. 乌干达行动方案编制单位介绍了行动方案工作的全面情况，其机构安排、以及与利害关系方的磋商。介绍侧重于在国家编制工作中出现的挑战。他们表示，这些挑战部分是：如何获取在当地和区域一级具备但未正式记录在案的信息，如何处理利害关系方由于协商而增长的期望和关于期望可能不会实现的担心；如何解决在乌干达全境为生态系统划界的问题；如何解决在每一地区确定重点的困难；如何处理在按照行动方案研究工作所确认的各种需要提出重点执行活动方面的极大困难。

30. 专家组还获悉，乌干达行动方案编制单位根据最近在肯尼亚举办的研讨会的情况认为，它们有必要重新研究向专家组提交的草案中所含的行动方案项目大纲，以争取改进信息的编排方式。

附 件

最不发达国家专家组成员(截至 2006 年 8 月 31 日)

Erwin Kuenzi 先生	奥地利
Mahmood H.Khan 先生	孟加拉国
Renata Vandeputte 女士 ¹	比利时
Karma L.Rapten 先生	不丹
Elizabeth Harvey 女士	加拿大
Bubu Pateh Jallow 先生	冈比亚
Samuel Raboqha 先生	莱索托
Ahmed Jameel 先生	马尔代夫
Almeida Alberto Siteo 先生	莫桑比克
Madeleine Rose Diouf-Sarr 女士 ¹	塞内加尔
Chanel Iroi 先生	索罗门群岛
Fred Machulu Onduri 先生	乌干达

-- -- -- -- --

¹ 也是非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组的成员。