



## 第六十一届会议

议程项目 125

## 联合国共同制度

## 第五委员会的报告

报告员：迭戈·西曼卡斯先生（墨西哥）

## 一. 引言

1. 在 2006 年 9 月 13 日第 2 次全体会议上，大会根据总务委员会的建议，决定将题为“联合国共同制度”的项目列入第六十一届会议议程，并分配给第五委员会。
2. 第五委员会在 2006 年 10 月 25 和 26 日以及 12 月 22 日第 10、11 和 37 次会议上审议了该项目（A/C.5/61/SR.10、11 和 37）。
3. 在审议该项目时，委员会面前有下列文件：
  - (a) 国际公务员制度委员会 2004 年报告；<sup>1</sup>
  - (b) 国际公务员制度委员会 2005 年报告；<sup>2</sup>
  - (c) 国际公务员制度委员会 2006 年报告；<sup>3</sup>
  - (d) 秘书长按照大会议事规则第 153 条提出的关于国际公务员制度委员会 2005 年和 2006 年报告内的决定和建议所涉行政和经费问题的说明（A/61/381）；

<sup>1</sup> 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 30 号》（A/59/30 Vol. I 和 Vol. II）。

<sup>2</sup> 《大会正式记录，第六十届会议，补编第 30 号》（A/60/30 和 Corr.1）。

<sup>3</sup> 《大会正式记录，第六十一届会议，补编第 30 号》（A/61/30）。



(e) 行政和预算问题咨询委员会提出的报告：秘书长按照大会议事规则第 153 条提出的关于国际公务员制度委员会 2005 年和 2006 年报告内的决定和建议所涉行政和经费问题的说明 (A/61/484)；

(f) 秘书长关于调动和艰苦条件津贴的说明 (A/60/723)；

(g) 秘书长关于新的合同安排的报告 (A/59/263/Add. 1)；

(h) 秘书长关于高级管理网的说明 (A/60/209)；

(i) 秘书处的说明，提交加强国际公务员制度小组的报告 (A/59/153)；

(j) 秘书长关于加强国际公务员制度小组的调查结果和建议的说明 (A/59/399)。

## 二. 审议决议草案 A/C. 5/61/L. 27

4. 在 12 月 22 日第 37 次会议上，委员会面前有题为“联合国共同制度：国际公务员制度委员会的报告”的决议草案 (A/C. 5/61/L. 27)，该决议草案是主席在爱尔兰代表所协调的非正式协商基础上提出的。

5. 在同次会议上，在通过决议草案之前，美利坚合众国代表发言解释立场（见 A/C. 5/61/SR. 37）。

6. 在同次会议上，委员会未经表决通过决议草案 A/C. 5/61/L. 27（见第 8 段）。

7. 第五委员会就秘书长提出的关于国际公务员制度委员会 2005 年和 2006 年报告内的决定和建议所涉行政和经费问题的说明提出的建议 (A/61/381) 以及行政和预算问题咨询委员会的相关报告 (A/61/484) 将载入第五委员会关于议程项目 117 的报告 (A/61/592/Add. 2)。

### 三. 第五委员会的建议

8. 第五委员会建议大会通过以下决议草案：

#### 联合国共同制度：国际公务员制度委员会的报告

大会，

回顾其 1989 年 12 月 21 日第 44/198 号、1996 年 12 月 18 日第 51/216 号、1997 年 12 月 22 日第 52/216 号、1998 年 12 月 18 日第 53/209 号、2000 年 12 月 23 日第 55/223 号、2001 年 12 月 24 日第 56/244 号、2002 年 12 月 20 日第 57/285 号、2003 年 12 月 23 日第 58/251 号、2004 年 12 月 23 日第 59/268 号和 2005 年 12 月 23 日第 60/248 号决议，

审议了国际公务员制度委员会 2004 年、<sup>1</sup> 2005 年<sup>2</sup> 和 2006 年<sup>3</sup> 报告、秘书处提交加强国际公务员制度问题小组报告的说明<sup>4</sup> 及秘书长关于该小组研究结果和建议的说明，<sup>5</sup>

又审议了秘书长关于高级管理网的说明<sup>6</sup> 和关于流动和艰苦条件津贴的说明，<sup>7</sup>

重申决心维持一个单一、统一的联合国共同制度，作为规定和协调联合国共同制度服务条件的基础，

深信联合国共同制度是按照《联合国宪章》规定，聘任最有效率、最胜任和最正直的国际公务员的最佳工具，

重申委员会的章程并重申委员会和大会在规定和协调联合国共同制度的服务条件方面起核心作用，

1. 注意到国际公务员制度委员会 2005 年<sup>2</sup> 和 2006 年<sup>3</sup> 报告；

<sup>1</sup> 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 30 号》(A/59/30 (Vol. I 和 Vol. II))。

<sup>2</sup> 同上，《第六十届会议，补编第 30 号》(A/60/30)。

<sup>3</sup> 同上，《第六十一届会议，补编第 30 号》(A/61/30)。

<sup>4</sup> A/59/153。

<sup>5</sup> A/59/399。

<sup>6</sup> A/60/209。

<sup>7</sup> A/60/723。

2. 邀请秘书长以联合国系统行政首长协调理事会主席的身份促请联合国共同制度各组织的首长全力支持委员会的工作，包括为委员会按照其对共同制度的法定职责所做的研究及时提供相关资料；

## 两种职类工作人员都适用的服务条件

### A. 审查薪资和福利制度

回顾其 1989 年 12 月 21 日第 44/198 号决议第一.E 节第 1 段、1996 年 12 月 18 日第 51/216 号决议第六节、2000 年 12 月 23 日第 55/223 号决议第一.C 节、2002 年 12 月 20 日第 57/285 号决议第二.A 节第 7 段、2004 年 12 月 23 日第 59/268 号决议第一.C 节和 2005 年 12 月 23 日第 60/248 号决议第十七节，

#### A1

#### 加宽段幅和按业绩计薪试点研究

1. 表示注意到委员会 2005 年报告<sup>2</sup> 第 42 段和 2006 年报告<sup>3</sup> 第 43 段所载的决定；

2. 关切地注意到尚未按照委员会 2003 年报告<sup>8</sup> 第 86(a) 段所述、大会 2003 年 12 月 23 日第 58/251 号决议第一.A 节第 2 段表示注意到的试点项目权限挑选项目经理；

3. 请委员会确保专职项目经理到位，以便圆满完成试点研究；

#### A2

#### 配偶福利

表示注意到委员会 2005 年报告<sup>2</sup> 第 63 段所载的决定；

#### A3

#### 流动和艰苦条件津贴

1. 赞扬工作组提出的对流动和艰苦条件津贴办法的拟议修订意见；

2. 核准委员会 2005 年报告<sup>2</sup> 第 76 和第 77 段所述的艰苦条件和流动的定义；

3. 又核准委员会 2005 年报告附件二所列的流动、艰苦条件、不搬迁和派任津贴拟议安排；<sup>2</sup>

<sup>8</sup> 《大会正式记录，第五十八届会议，补编第 30 号》(A/58/30)。

4. **决定**新制度自 2007 年 1 月 1 日起施行；

#### A4

#### 教育补助金：审查补助金数额确定方法

1. 表示**注意到**委员会 2005 年报告<sup>2</sup> 第 110 段所载的决定；
2. **核准**从 2007 年 1 月 1 日所在学年开始实行委员会 2006 年报告<sup>3</sup> 第 63 段所载的领取教育补助金资格期限的修改建议；

#### A5

#### 教育补助金：数额审查

**核准**从 2007 年 1 月 1 日所在学年开始实行委员会 2006 年报告<sup>3</sup> 第 62 段和附件二所载的建议；

### B. 合同安排

**回顾**其第 57/285 号决议第一.A 节第 4 段和 2004 年 12 月 23 日第 59/268 号决议第一.B 节及第 59/266 号决议第九节，

1. **注意到**委员会 2005 年报告<sup>2</sup> 第 129 段所载的决定；
2. **赞赏地注意到**委员会为确立 2005 年报告附件四所载合同安排框架所做的工作；<sup>2</sup>

### C. 危险津贴：数额审查

**回顾**其第 57/285 号决议、第 58/251 号决议和第 59/268 号决议第一.D 节，

**注意到**委员会 2005 年报告<sup>2</sup> 第 147 段和附件三所载的自 2007 年 1 月 1 日起实行的委员会决定；

### D. 在不带家属工作地点任职的国际征聘工作人员应享待遇

**回顾**其第 59/266 号决议第十节第 5 和第 6 段，

**决定**在收到委员会关于在不带家属工作地点任职的国际征聘工作人员应享待遇问题的报告后在大会第六十一届会议续会第二期会议上再次审议这一问题；

### E. 其他

**请**委员会审议为促进特别是艰苦工作地点的工作人员留任和征聘工作而采取的措施的效力和效果，并就此向大会第六十三届会议提出报告；

## 二

### 专业及以上职类工作人员的服务条件

#### A. 比值的演变

回顾其第 51/216 号决议第一.B 节以及大会给予的长期任务，其中要求委员会继续审查在纽约的联合国专业及以上职类工作人员薪酬净额与在哥伦比亚特区华盛顿的参照国公务员系统（美国联邦公务员系统）对应职位雇员薪酬净额之间的关系（称为“比值”），

1. 注意到 2006 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间纽约 P-1 至 D-2 职等联合国工作人员薪酬净额与在哥伦比亚特区华盛顿的美国联邦公务员制度对应职位公务人员薪酬净额的比值为 114.3；

2. 重申纽约联合国专业及以上职类工作人员薪酬净额与参照国公务员系统对应职位公务人员薪酬净额比值应继续适用 110 至 120 的幅度，但有一项谅解，即一段时间内比值应维持在适当中点 115 上下；

#### B. 基薪/底薪表

回顾其第 44/198 号决议，其中大会参考参照国公务员系统（美国联邦公务员系统）基准城市对应职位公务人员的相应基薪净额，确定了专业及以上职类工作人员的底薪净额，

按照委员会的建议，核可委员会 2006 年报告<sup>3</sup> 第 94 段和附件四所载的专业及以上职类工作人员订正基薪毛额和净额表，自 2007 年 1 月 1 日起生效；

#### C. 高级管理网

1. 表示注意到秘书长关于高级管理网的说明；<sup>6</sup>

2. 认可委员会 2006 年报告<sup>3</sup> 第 211 段所载的决定；

3. 请委员会继续监测联合国系统行政首长协调理事会关于提高高级工作人员管理能力和业绩的项目，并酌情向大会提出咨询意见和建议；

#### D. 性别均衡

1. 表示注意到委员会 2006 年报告<sup>3</sup> 所载的审查结果；

2. 失望地注意到联合国共同制度各组织在提高女性任职比例，尤其是扭转女性在高级职位所占比例严重过低的情况方面进展不够；

3. 关切地注意到委员会 2006 年报告第 108 段所载的审查结果；<sup>3</sup>

4. **敦促**委员会继续就采取何种实际措施提高联合国共同制度各组织的女性比例提出建议；

#### **E. 子女和二级受扶养人津贴：数额审查**

**核准**委员会报告<sup>3</sup>第126段和附件五概述的子女和二级受扶养人津贴修订数额；

#### **F. 确定薪资最高的国家公务员系统**

表示**注意到**委员会决定结束当前的报酬总额研究，继续以当前的参照国为参照对象；

#### **G. 共同工作人员薪金税率表**

**注意到**委员会2006年报告<sup>3</sup>第70段所载的决定；

### **三**

#### **加强国际公务员制度**

**重申**联合国工作人员是联合国的宝贵资产，赞扬联合国工作人员为推进联合国的宗旨和原则作出的贡献，

1. **强调**委员会提供专门知识和政策咨询的能力应进一步加强；
2. **着重指出**，委员会的工作应得到共同制度各组织理事机构应有的重视；
3. **决定**委员会主席和副主席的任期以两届为限；
4. **又决定**上文第3段的规定将适用于2008年1月1日以后任命的委员会主席和副主席；
5. **鼓励**会员国在选任委员会成员时改善性别均衡状况；
6. **敦促**会员国在推荐委员会成员候选人时考虑到委员会章程第3条所述的资格和经验要求；
7. **着重指出**，必须保证候选人具备管理、领导和行政工作经验，包括通晓下列领域中的至少一个领域：
  - (a) 人力资源管理原则和实践；
  - (b) 组织设计和改革管理概念和实践；
  - (c) 领导和战略规划概念和实践；
  - (d) 国际和全球政治、社会和经济问题；

8. 鼓励委员会继续审议其工作方法，在此方面酌情与工作人员代表和共同制度各组织进行协商。
-