

不扩散核武器条约缔约国 2005 年审议大会

Distr.: General
4 October 2006
Chinese
Original: English

第 1 次会议简要记录

2005 年 5 月 19 日，星期四，上午 10 时在纽约总部举行

主席：杜阿尔特先生（巴西）

后来的主席：莫尔纳尔先生（匈牙利）

目录

工作安排

一般性辩论

本记录可以更正。本记录的各项更正应以一种工作语文提出。各项更正应在一份备忘录内列明，并填写在一份记录上。各项更正应在本文件印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

对本次会议和其他各次会议记录的任何更正将并入一份更正汇编印发。

06-30723 (C)



上午 10 时 05 分宣布开会

工作安排

1. **主席**欢迎各位成员参加第二主要委员会的首次会议。他指出，选举出的各主要委员会及其附属机构的主席均是以其个人身份开展工作的。各主要委员会及其附属机构的主席每日都与他会晤以协调工作，并作为本届大会的主席团。
2. **主席**说，第二主要委员会负责讨论《公约》第 16 (c) 条第 1 至第 3 款和第 17 条的内容。此外，全体会议成立了一个附属机构来审查地区问题和中东问题，包括审查在 1995 年审议和延期大会上通过的有关中东问题的决议。他提请与会者注意 NPT/CONF.2005/INF/5 号文件所载的委员会工作拟议时间表。安排委员会召开六次会议，将严格按比例为附属机构留出时间。
3. 工作方案通过。

一般性辩论

4. **Semmel 先生**（美利坚合众国）说，对核材料、设备和技术——无论是用于国内还是国际商业领域——实施管制至关重要，这将提供一个框架，确保和平利用核活动方面的国际合作不会导致核扩散，尽管有人抱怨这些措施妨碍和平核方案的制订。
5. 国际原子能机构（原子能机构）保障制度必须使国际社会相信，核材料并没有由和平用途被转用于制造核武器或相关活动。然而自上一届审议大会召开以来，发生了三起违反保障制度的严重事件。2002 年 12 月，朝鲜民主主义人民共和国驱逐了原子能机构的视察员并破坏他们的设备。2003 年 11 月，在对伊朗的调查结束后，原子能机构总干事列举了伊朗多次不履行其保障义务以及实行导致其违反这些义务的隐瞒政策的情况。尽管伊朗承诺与原子能机构充分合作，但是 2004 年进行的调查再次暴露了该国

其他弄虚作假的行为。伊朗政府至今仍未提供关于其核计划重要方面的完整说明，并继续限制原子能机构的视察员进行视察。遗憾的是，理事会不得不将伊朗长期严重违反保障要求的情况向安全理事会报告，这一步骤早就应该采取了。

6. 与此形成对照的是，2003 年 12 月，利比亚决定在国际援助下取消其核武器计划。利比亚选择了与原子能机构充分合作，对其方案进行全面核查并确保其余的核活动完全置于保障监督之下。利比亚是一国转变为完全遵守《不扩散条约》的成功范例，这使该国不再脱离国际社会，并且更加安全与繁荣。

7. 国际社会必须团结一致，共同应对违反《条约》行为，并证明狂热追求核武器将注定一无所获。《不扩散条约》的大多数缔约国通过与原子能机构缔结全面保障协定履行了它们的保障义务。然而，尚有 39 个缔约国没有这么做。不过仍取得了一些进展，尽管进展的速度令人失望。美利坚合众国将根据《条约》和《附加议定书》的规定，接受与无核武器国家一样的、对所有民用核设施和活动的保障措施，只有那些直接涉及国家安全的活动、场所和信息除外。共同的目标应当是与所有完全遵守《不扩散条约》的缔约国一起参加下一届审议大会，建立一套更强大、更具适应性和更普遍的保障制度。然而，为了使原子能机构得以履行其保障责任，需要其成员国提供政治、财政和技术支持。

8. 保障制度是与核出口管制制度共同运作的。由于《附加议定书》已制定了一个新的有效保障标准，它也应成为核供应安排的标准。通过秘密采购网络对伊朗、利比亚和朝鲜民主主义人民共和国的秘密铀浓缩计划提供支持，致使浓缩技术扩散，这一情况清楚地表明需要对此类技术进行更严格的管制。寻求掌握浓缩和再处理能力并没有合理的经济理由，因为国际市场上核燃料供应充足。阻止此类

能力的扩散不会危及任何一个国家开展合法、和平的核活动。

9. 意识到核扩散威胁就是对国际和平与安全的威胁，安全理事会通过了第 1540 (2004) 号决议以弥补不扩散体制下的漏洞。该决议要求缔约国制定和实施各项法律法规措施以防止扩散，特别注重非国家行动者的活动。为了使所有缔约国都能有效应对，该决议鼓励缔约国提出援助请求，以协助其履行义务和报告其为履行义务而采取的措施。然而遗憾的是，许多缔约国至今未曾提交所要求的报告，并且提出援助请求的国家很少。

10. 负责任的缔约国采取管制核技术方面的措施并没有妨碍其对核技术的和平利用。相反，它们规定了一项建立信任措施以确保这些技术不被滥用，要想充分享受和平核合作的益处，这一措施非常必要。没有这样的措施，则一切安全性都将大大降低。

11. **Rajmah Hussein 女士**（马来西亚）代表《条约》的不结盟缔约国集团发言时说，该集团继续认为建立无核武器区是实现全球核裁军这一目标的积极步骤，并欢迎为在世界各个地区都建立这样的无核武器区而做出努力。核武器缔约国必须无条件地保证不对这些区域内的所有缔约国使用或威胁使用核武器，该集团敦促这些缔约国加入建立无核武器区条约的议定书。该集团欢迎中亚五国尽快签署《中亚无核武器区条约》，并支持关于召开一次《特拉特洛尔科条约》、《拉罗通加条约》、《曼谷条约》和《佩林达巴条约》缔约国和签署国的国际大会以支持实现这些条约中规定的共同目标以及促进这些国家之间更密切合作的倡议。

12. 该集团还对日益推行单边主义的行为表示关注，并强烈申明多边主义是解决裁军和国际安全问题的唯一可持续的途径。在这方面，该集团强调了原子能机构保障制度的重要性。然而，该集团不希望看到国际社会为实现全面保障的普遍性所做的努

力日渐削弱，反而寻求对无核武器国家采取额外措施和限制。该集团强烈反对任何成员国试图将原子能机构的技术合作方案作为实现其政治目的的一个工具。原子能机构的保障和核查工作必须根据其《规约》和相关的保障协定，包括《示范附加议定书》的条款进行。必须明确区分法律义务和为了建立信任所采取的自愿措施。

13. 原子能机构是进行核查和确保缔约国遵守各自条约义务的主管机构，有关违反保障协定的问题应当提交该机构。必须实现保障制度在全世界范围适用，《条约》的核武器缔约国应当接受全面保障监督。因此可提供关于未来裁军和关于防止把核技术从和平用途转移到武器制造方面的资料。

14. 有关中东问题的决议已成为 1995 年审议和延期大会的重要成果，但该集团遗憾地注意到，自 2000 年以来，在以色列加入《条约》、将全面保障监督范围扩大到该国的核设施以及中东建立无核武器区等事项上未取得任何进展。该集团回顾，核武器缔约国已经根据《条约》第一条的规定履行了不直接或间接向以色列转让核武器的义务。2010 年审议大会筹备委员会会议上应当安排时间审议有关中东问题的决议的执行情况。应当成立一个由 2005 年审议大会主席团成员组成的常设委员会，负责在各届会议之间追踪有关中东问题的建议的落实情况并就此向 2010 年审议大会及其筹备委员会提交报告。

15. **Sardenberg 先生**（巴西）说，巴西代表团对《条约》范围内外的核扩散问题都很关注，并且同意需要就此采取行动的看法。秘密核计划和未申报的活动向我们发出了核武器有落入非国家行动者手中的危险的警告。为应对这些新的挑战，全面严格遵守《条约》和原子能机构保障措施以及普遍加入《不扩散条约》极为必要。

16. 原子能机构保障制度确保了核材料不被挪作他用。作为提高保障和核查标准的第一步，所有缔约

国都应当缔结全面协定。原子能机构应当采取措施确保未申报的核活动不会发生。《示范附加议定书》是一项补充性的建立信任措施，缔约国可以自愿采用。缔约国还应当严格核材料的出口管制、实行安全标准和采取实物保护措施。常常被忽视的一个方面是监测预防与核活动有关的金融交易。

17. 作为《不扩散条约》体制组成部分的所有国家都面临很高的风险，对不扩散问题需要采取一种更广泛的多边办法加以解决。

18. **Sersale di Cerisano 先生**（阿根廷）说，阿根廷政府强烈支持国际不扩散体制，并承诺努力全面有效地予以执行。该体制的支柱包括地区协定，例如《特拉特洛科条约》、阿根廷和巴西之间建立的《核材料衡算和控制制度》以及《全面禁止核试验条约》。

19. 关于国际保障措施，在做出进一步改动之前，在实施加强后的保障措施方面需要更多的经验。对于不履行保障义务的，应当在个案基础上按照合理标准予以处理。在《示范附加议定书》通过后的几年里，在将其条款纳入传统的保障协定方面取得了进展，这对于那些其核计划正在被原子能机构理事会审查的缔约国来说是一项建立信任的措施。

20. 应当更加关注国家和地区保障制度，特别要重视在原子能机构对某一特定缔约国进行核查后，对该机构调查结果的有效利用问题。安全保障特别委员会可以为确保各国遵守《不扩散条约》第三条规定的义务做出有益的贡献，阿根廷代表团将提交这方面的提案。

21. 关于不扩散，由于它与潜在的恐怖主义活动有关，阿根廷对其研究型反应堆采取了额外的保障措施以防止乏燃料和其他核材料被恐怖主义集团转移和使用。安全理事会通过了关于大规模毁灭性武器的第 1540（2004）号决议，为不扩散事业和打击恐怖主义的斗争做出了重大贡献。

22. **Takasu 先生**（日本）说，核恐怖主义的潜在威胁是对不扩散体制的挑战。国际社会已经采取了一系列对策，包括增强原子能机构保障制度和促进全面保障协定及《附加议定书》的普遍性。安全理事会第 1540（2004）号决议、《全球减少威胁倡议》和《防扩散安全倡议》的通过，大大加强了不扩散问题上的国际合作。正在努力通过赞格委员会与核供应国集团加强出口管制。

23. 在核不扩散体制下，不允许更多的国家拥有核武器。因此，朝鲜民主主义人民共和国的所有核武器计划必须在可靠的国际核查下彻底废除。该国决定退出《不扩散条约》并无限期中止六方会谈令人极为遗憾。国际社会必须明确声明不允许进行核武器的开发、购买、拥有、试验或转让。六方会谈仍然是和平解决朝核问题的最适当框架，应当予以充分利用。

24. 伊朗必须遵守原子能机构决议的所有要求，特别是暂停所有与铀浓缩有关的再处理活动，还必须与原子能机构合作，提供完整资料和准许进入该国。批准《附加议定书》和提供客观保障将最有效地确保伊朗核计划只用于和平目的。日本欢迎利比亚 2003 年 12 月做出的关于放弃其大规模毁灭性武器方案并与原子能机构合作，对其过去未申报的核计划开展核查活动的决定。

25. 通过采用原子能机构的保障措施来确保核不扩散是《不扩散条约》体制的重要组成部分。然而，20 世纪 90 年代初伊拉克和朝鲜民主主义人民共和国的情况证明了通过保障措施仅仅对申报的活动和材料进行核查并不能提供充分的保证。还有必要针对未申报的核材料和活动进行核查以确保其不被转用于军事目的，为此制订了《附加议定书》。随着技术进步和国际形势的改变，有效保障的形式也在发展。《附加议定书》在增强一国核活动的透明度及条约的普遍性方面能起到关键作用，因此是增强当前国

际不扩散体制，特别是应对未申报的核活动方面最为现实和有效的方式。因此《条约》的所有缔约国应当毫不拖延地加入《附加议定书》并缔结全面保障协定。

26. 对与核有关的材料、设备和技术进行出口管制并非是一套阻止一国行使和平利用核技术或进入自由市场权利的机制。相反，出口管制体制建立了信任，从而推动核能的和平利用。多国出口控制机制——例如赞格委员会和核供应国集团（NSG）——是自愿性质的并且成员有限。但发表的《赞格委员会谅解备忘录》和《核供应国集团指导方针》作为建立国家出口管制制度的基础，对所有缔约国都很有用。审议大会应当承认这些体制对不扩散所做出的重要贡献。

27. 加强核安全措施对打击恐怖主义特别重要，日本欢迎对《核材料实物保护公约》的修正案进行讨论。该公约的所有缔约国应当参加全权代表会议，审议旨在加强该公约的各项修正案。

28. 日本坚决支持建立和推动建立无核武器区的努力，对中东建立无核武器区未能取得进展表示遗憾。日本呼吁以色列作为非核武器国家加入《不扩散条约》，这将有助于建立地区信任。日本还对即将建立包括中亚五国在内的无核武器区表示欢迎。印度和巴基斯坦的核武器能力使南亚地区的和平与稳定变得更加脆弱。印度和巴基斯坦应当作为非核武器国家加入《不扩散条约》，继续履行暂停核试验的承诺，并向签署和批准《全面禁止核试验条约》迈进。

29. 《不扩散条约》所面对的种种挑战只能通过各缔约国的政治意愿加以战胜。然而，完善审查机制将有助于增强《不扩散条约》体制和确保其有效性。

30. **胡小笛先生**（中国）说，核扩散的原因非常复杂并与国际和地区安全问题密切相关。不扩散的根本目标是维护和促进国际和平与安全，这需要国际

社会所有成员的共同努力。核武器扩散的问题必须在国际法的框架内通过政治和外交手段加以解决。各国不得使用或威胁使用武力、不得在不扩散问题上实施双重标准以及不得以不扩散为名行其他议程之实。加强不扩散体制的任何努力应当依靠多边主义和联合国及其他相关国际组织内的民主决策过程。原子能机构的保障措施应当通过推进全面保障协定和《附加议定书》来加强。然而，促进不扩散的努力不应当侵害缔约国为和平目的利用核能的合法权利。中国承诺加强《不扩散条约》的普遍性、有效性和完整性，并敦促尚未加入该《条约》的国家作为非核武器国家加入该《条约》。

31. 建立无核武器区是实现无核武器世界目标的步骤之一。中国早已无条件地承诺不对无核武器国家使用或威胁使用核武器，并批准了建立无核武器区条约的有关议定书。中国支持东南亚国家联盟（东盟）以及中亚五国建立无核武器区的努力，并希望通过协商早日实现建立中东无核武器区的目标。

32. 中国认为六方会谈是实现朝鲜半岛无核化的最有效途径。为此已经举行了三轮会谈，目前中国正在为尽早举行第四轮会谈积极工作。朝鲜民主主义人民共和国和美利坚合众国是主要当事方，中国希望朝美双方能够显示灵活、诚意和耐心，建立信任，而不是像当前这样互相猜疑、缺乏沟通。中国代表团希望审议大会能够帮助解决朝鲜半岛无核化问题。

33. **Kayser 先生**（卢森堡）代表欧洲联盟；加入国保加利亚和罗马尼亚；候选国克罗地亚和土耳其；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那、前南斯拉夫的马其顿共和国以及塞尔维亚和黑山；此外还代表挪威发言说，为了维护和增强国际和平、安全与稳定，欧洲联盟尽一切努力维护《不扩散条约》这一不可替代的多边文书的权威性和完整性。为了加强《条约》的实施，2003年12月，欧洲联盟通过

了其《反对大规模毁灭性武器扩散战略》，并希望该战略能得到广泛采用。欧洲联盟继续相信，对国际安全问题采取多边解决办法是维护和平与稳定的最佳途径。

34. 过去，一些签署了全面保障协定的非核武器国家仍然设法实施秘密的核武器发展计划，而视察未能查出这些活动。国际社会采取了一项举措，通过了《示范附加议定书》以加强保障制度。但是，自其 1997 年通过至今八年来，100 多个国家尚未批准该议定书，这一失败成了不扩散体制的一大弱点。普遍签署《附加议定书》将加强国际不扩散和裁军体制，并有利于所有缔约国的安全。欧洲联盟还支持联合国威胁、挑战和改革问题高级别小组报告中所提出的建议。

35. 欧洲联盟对朝鲜民主主义人民共和国宣布打算退出《不扩散条约》表示遗憾，并敦促它迷途知返，重新完全遵守《条约》和履行原子能机构保障协定中规定的国际不扩散义务。欧洲联盟还希望尽早重开六方会谈。

36. 欧洲联盟一致决定，不允许伊朗获得军事核能力并要求解决其核计划扩散影响的问题。伊朗已经签署了《附加议定书》，保证与原子能机构充分合作并保证透明度。伊朗因此应当通过遵守 2004 年 11 月 15 日的《巴黎协定》和原子能机构理事会相关决议的各项规定来重建信任。

37. 所有缔约国都热烈欢迎利比亚将其核计划提交原子能机构并与该机构合作的做法。国际社会承认，利比亚大规模毁灭性武器计划的取消是一个非常积极的先例。

38. 核设备和技术的非法贸易是欧洲联盟和《不扩散条约》所有缔约国严重关注的问题。作为对缔约国不扩散义务的补充，还需要加强国内和国际协调的出口管制。最近揭露出的事件表明了需要加大力度对付非法贩运和采购网络以及核技术扩散涉及非国家行动者等问题。安全理事会第 1540 (2004) 号决议强调国际社会决心应对核武器或材料可能落入恐怖分子或其他非国家行动者手中的威胁。通过赞格委员会和核供应国集团 (NSG) 等机构来协调各国出口管制政策，也将非常有利于《不扩散条约》的各项不扩散目标的实现。

39. 关于剩余核武器材料的安全可靠管理，美利坚合众国、俄罗斯联邦和原子能机构的《三边倡议》尚未得到实施，对这些谈判还要赋予新的动力。

40. 欧洲联盟强烈支持所有旨在预防恐怖分子获得核武器、化学武器、生物武器和放射性武器及其运载工具的措施，并欢迎在各出口管制制度中加入反恐条款。欧洲联盟满意地注意到，原子能机构 2003 年通过了《放射源安全和保安行为准则》，并且“减少核威胁全球倡议”获得了广泛支持。

中午 12 时 25 分散会