



第六十一届会议

议程项目 144 (b)

联合国中东维持和平部队经费的筹措：
联合国驻黎巴嫩临时部队

联合国驻黎巴嫩临时部队 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 3 月 31 日 期间经费的筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）2006 年 7 月 1 日至 2007 年 3 月 31 日期间经费筹措的报告（A/61/588）。在审议该报告期间，咨询委员会会见了秘书长的代表，后者介绍了更多情况。
2. 安全理事会的第 1701（2006）号决议决定，除其他外，为了在人数、装备、任务和行动范围上补充和加强该部队，授权将联黎部队的兵力最多增至 15 000 人。安理会同一决议还将联黎部队的任务期限延长到 2007 年 8 月 31 日；安理会还决定，该部队的任务除了根据第 425（1978）号和第 426（1978）号决议执行任务外，还将包括监测停止敌对行动，陪同和支助黎巴嫩武装部队（黎军）在整个黎巴嫩南部地区进行部署；以及协助黎巴嫩政府保障边境和其他入境点的安全。
3. 秘书长在目前正在审议的报告中表示，为了执行安理会第 1701（2006）号决议，特别是迅速加强部队，并考虑到编制成果框架和确定 2006/07 年期间全部所需资源及其立法审查需要的时间，联黎部队 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的新的预算将在第六十一届会议续会第一期会议期间提交大会（A/61/588，第 5 段）。



4. 在提交上述联黎部队 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间预算之前，包括提交成果框架之前，秘书长根据大会第 49/233 A 号决议第四节第 2 段，请求大会为 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 3 月 31 日期间授权承付将分摊的款项 2 634 万美元。这一数额包括咨询委员会先前批准用来满足该部队扩大急需的必要经费 5 000 万美元，但不包括根据大会第 60/278 号决议的规定已经批准用作联黎部队 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间维持费用的 9 350 万美元。

5. 咨询委员会在 2006 年 11 月 9 日的报告中，对愈来愈多地利用授权承付将分摊的款项这一趋势做了大量评论（见 A/61/567，第 6 至 11 段）。委员会指出，经常利用这种机制偏离了良好预算做法和纪律。委员会再次强调，授权承付款项应该是及时提交全额详细和合理预算之前短期提供经费的过渡机制。

6. 委员会相信，未来采用授权承付将分摊的款项这个机制将只限于该机制预想的用途。委员会还相信，根据自身对维和预算的大量经验，今后秘书处会实行必需的预算纪律。

7. 虽然请求授权承付款项不应作为预算提出，但咨询委员会注意到，秘书长关于联黎部队经费筹措的报告已经提供了一些预算细节。某些细节没有相应的说明。委员会告诫秘书处，不要在提出授权承付款项的请求时提供事实上的预算，因为不应期望委员会在不完整数据的基础上进行预算分析。

8. 尽管如此，委员会在下一段中就 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 3 月 31 日期间的授权承付额和分摊额以及其他事项提出一系列意见和建议。在编制联黎部队 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日预算报告时也应考虑到这些意见和建议。

9. 秘书长在其报告中指出，联黎部队任务的扩大将带来该部队组织和部署方式的调整。新的海洋行动区是黎巴嫩沿海东西宽 43 海里、南北长 120 海里的海域，除此以外，陆地行动区向北扩大到利塔尼河，增加了大约 400 平方公里。由于行动区扩大，为有效管理和支助该部队已获授权的活动，包括海洋行动，需要将该部队总部从纳古拉迁到提尔，重新安排设在提卜宁和迈尔杰尤的两个现有区，并在贝鲁特和特拉维夫设立联络处。将在提尔设立第二个后勤基地，以补充纳古拉后勤基地，并在提尔基地扩大和全部投入运转后取代纳古拉基地（A/61/588，第 7 段）。

10. 要求授权承付的 2.634 亿美元经费将用于部署 14 023 名军事特遣队人员、390 名国际工作人员和 688 名本国工作人员。委员会经询问后获悉，这笔要求授权承付的款项包括：用于支助在南部黎巴嫩部署至多 15 000 名黎巴嫩武装部队人员的汽油、机油和润滑剂经费。委员会还获悉，要求支助黎巴嫩武装部队燃油和口粮的费用大约为每月 100 万美元，而且没有表明支助期限，黎巴嫩武装部队

提出的要求可能会扩大，从而包括其他领域；来自战略军事小组和总部后勤支助司的一个小组正在访问联黎部队，以便对黎巴嫩武装部队接收、分配和利用所获支助的后勤能力进行评估。联黎部队将在联合国同黎巴嫩政府就支助黎巴嫩武装部队问题达成协议时，在后勤支助司支援下采取实际措施，实施这项支助。**如上所述，各项支助要素尚未制订。委员会认为，应在编制预算前明确说明支助黎巴嫩武装部队的性质和范围。秘书长应向大会解释其提供此类支助的计划，并说明其理由。**

11. 委员会在报告第 9 段注意到，为了方便迅速扩大联黎部队，秘书长准许秘书处作为例外情况，在一定程度上灵活运用有关派任文职人员、部署特遣队、支助合同展期和增加合同金额、财务管理和采购授权以及利用《联合国财务条例和细则》和《工作人员细则》内应急条款的行政程序。为了方便迅速增派文职支助人员，已经采取了这些例外措施，包括利用一般临时助理人员经费，迅速加强总部规划和支助能力和实地行动支助能力。经询问灵活运用程度后，委员会获悉，秘书处动用了潜在出兵国来协助满足联黎部队和维和部总部的军事规划要求。此外，几个出兵国也根据灵活性要求在签署谅解备忘录和援助函以前先行部署；秘书处还将利用这种灵活性，在通常的 90 天期限后继续留用临时出差的工作人员。根据秘书处说明，联黎部队的 58 名外勤干事和 9 名本国工作人员目前在其他特派团担任临时出差任务。**委员会鼓励联黎部队尽量减少临时出差的工作人员人数。**

12. 秘书长指出，2006/07 年期间维持和平行动支助账户的现有人力资源不足以满足联黎部队临时激增的额外支助需求。因此秘书长提议为总部战略军事小组增设 4 个一般临时助理人员职位。此外，还需要增设 51 个一般临时助理人员职位，以增强维持和平行动部（39 个职位）和管理事务部（12 个职位）的规划和支助能力。委员会经询问得知战略军事小组主要由出兵国向联黎部队派出的 29 名军官组成，这些军官旅费报销并领取每日生活津贴；战略军事小组主任担任向联黎部队提供战略军事咨询的联络人，并向主管维持和平行动副秘书长报告。**委员会注意到战略军事小组的成立反映了与秘书处的既定结构和做法以及军事顾问的惯常角色有所不同的方法。**

13. 秘书长的报告（A/61/588，第 25 段）指出，在编制 2007/08 年度支助账户预算时将重新评估总部维持和平行动部与管理事务部是否继续需要这 51 个增设的一般临时助理人员职位，支助账户预算将反映那些被视为需要较长期保留的职位。**委员会指出，在总部提供所需支助的费用不应向维和行动预算收取，甚至不应临时性收取。委员会认为，正确的程序应该是在 2007/08 年度支助账户预算中为此划拨经费。委员会还注意到联黎部队大幅度扩大及其对总部支助工作的影**

响。尽管委员会指出由于某些特派任务关闭或减小规模而毫无疑问腾出了资源，但委员会承认，在满足包括东帝汶综合特派团在内的联合国支助账户整体临时激增的能力需求方面仍然存在迫在眉睫的需要。委员会因此建议在当前情况下核准授权承付相当于 51 个一般临时助理人员职位的费用请拨经费的一半，以满足支助账户临时激增的能力需求。总部支助的实际需求应在 2006/07 财政期间支助账户业绩报告中反映。如上文所述，所需经费总额应列于 2007/08 年度支助账户拟议预算。

14. 委员会还指出，委员会尚未收到全面的信息，以说明总部的额外支助需求与外地的短期支助需求的关系，因根据提议，外地拟增设 100 个一般临时助理人员职位，以便立即加强联黎部队的业务、行政和后勤支持能力。秘书长表示，外地的 100 个短期快速部署职位仅在 2006 年 12 月 31 日之前需要，这段时间大会尚未就联黎部队拟议临时人员需要作出决定 (A/61/588, 第 34 段)。委员会相信联黎部队的下一次预算将提供有关总部联黎部队支助所需员额配置与队在外地的短期激增需求（如果有的话）之间关系的详细信息。

15. 秘书长的报告还述及下列问题：设立一个专门的行为和纪律小组 (7 个一般临时助理人员职位) 和一个专门的驻地监督办公室 (11 个一般临时助理人员职位)；在扩大之前，联黎部队在这方面的需求由设在尼科西亚的区域办事处提供支助。委员会将在联黎部队拟议预算中考虑拟议的人员配置。

16. 咨询委员会在秘书长的报告中注意到，2006 年 7 月 1 日至 2007 年 3 月 31 日期间军事人员所需费用约为 1.667 亿美元。这一费用估计数用于按照在 2007 年 3 月 31 日前分阶段部署 14 023 名官兵计算的部队费用标准偿款、军事特遣队人员的部署旅费、标准文娱津贴和每日津贴、口粮、偿还特遣队所属装备和有关运费。经询问，委员会获悉，1.667 亿美元估计数包括 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日整个财务期间多个预算项目下的承付款项。据秘书处告，2007 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间有关部队费用、特遣队所属装备、自我维持及死亡和伤残的承付款项为 310 万美元。

17. 文职人员费用项下的估计所需费用为 3 850 万美元，涉及拟议临时文职人员部分的 446 个国际工作人员和 705 个本国工作人员，包括一般临时助理人员职位。在这方面，委员会希望在下次预算报告中详细说明是否有可能使用联合国志愿人员。

18. 委员会注意到，在计算联黎部队的拟议费用估计数时作了下列假定和技术调整：

(a) 军事特遣队：2006 年 7 月 1 日至 10 月 31 日期间使用实际部署人数，2006 年 11 月 1 日至 2007 年 3 月 31 日期间使用 30% 的延迟部署系数；

(b) 国际工作人员：2006 年 7 月 1 日至 10 月 31 日期间使用实际部署人数，119 个核定员额使用 10% 的空缺率系数，271 个新增员额使用 50% 的延迟征聘系数；

(c) 本国工作人员：2006 年 7 月 1 日至 10 月 31 日期间使用实际部署人数，339 个核定本国员额使用满员人数，349 个新增本国员额使用 40% 的延迟部署系数；

(d) 一般临时助理人员职位：总部 55 个国际职位和外地 4 个本国职位使用 40% 的延迟部署系数，外地 114 个国际职位使用 50% 的延迟部署系数。

19. 委员会注意到，本国工作人员项下的费用估计数是按现行本国工作人员薪金表(G-5, 5 级和本国干事(贝鲁特), 5 级)进行计算。**委员会认为，在计算费用估计数时使用的本国工作人员平均职等似乎偏高。委员会相信，联黎部队的下一次预算报告将使用在计算其他维和行动费用估计数时更加普遍使用的本国工作人员职等。**

20. 咨询委员会注意到，业务费用项下 1.517 亿美元拟议资源用于支付下列购置支出：设施和基础设施（8 700 万美元）、通信（1 970 万美元）、陆运（1 610 万美元）、信息技术（770 万美元）、其他用品、服务和设备（660 万美元）、一般临时助理人员（440 万美元）、医务（330 万美元）、空运（220 万美元）、海运（150 万美元）和特种装备（150 万美元）。委员会从报告第 43 段中注意到，联合国与海事资源提供国之间正在进行谈判。

21. 委员会注意到，设施和基础设施项下经费 8 700 万美元除其他外，用于修建提尔的部队新总部、东区总部和 4 个营部，在纽约为战略军事小组租用办公房舍以及增加 51 名负责向联黎部队提供行政支持的总部工作人员。**委员会告诫联黎部队，不要在部队行动区进行大规模、长期的修建项目，也不要承诺租赁根据目前预计的规模将来可能不需要的办公房舍。委员会在这方面建议部队与黎巴嫩当局合作，对所有适合的备选办法进行研究。**

22. 通信（1 970 万美元）和信息技术（770 万美元）项下的估计所需费用用于购置商业通信设备和配件，以及为负责支援联黎部队扩充的 55 名新增总部人员购置台式电脑和有关配件。**考虑到上文第 13 段中的意见，在总部向联黎部队提供支持所需费用的准确数额确定之前，委员会认为在购置通信及信息技术设备和配件时应谨慎从事。**

23. 大会拟就联黎部队经费筹措问题采取的行动载于秘书长报告第 52 段。考虑到委员会在上文各段提出的意见和建议，委员会建议大会授权秘书长承付 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 3 月 31 日期间部队的扩充及维持费用 2.609 亿美元，¹ 其中包括委员会此前核准的 5 000 万美元。这笔款项用于补充根据大会第 60/278 号决议规定已经批准的 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间联黎部队维持费 9 350 万美元。委员会考虑到截至 2006 年 11 月 27 日联黎部队特别帐户的现金余额，还建议大会在现阶段核准分摊 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 3 月 31 日期间已核准承付款项的 50%。如果需要，秘书长可请求再进行分摊。

24. 咨询委员会指出，应尽力避免出现下列理解：即提供资源满足承付权请求以某种方式意味着核准设立员额或设立新职能。因此，在大会审议联黎部队预算时，上述有关经费的建议对委员会可能向大会提出的建议没有任何影响，对大会就预算和行政事项（其中包括但不限于部队的行政结构、员额配置表和业务所需费用）可能做出的决定也没有任何影响。

¹ 这包括一笔金额为 250 万美元的款项，最终将列入支助帐户的执行情况报告（见上文第 13 段）。