



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
6 October 2006
Chinese
Original: Russian

消除对妇女歧视委员会

会前工作组

第三十七届会议

2007年1月15日至2月2日

对审议第二次定期报告提出的议题和问题清单的答复

哈萨克斯坦 *

* 本文件印发时未经正式编辑。



**联合国消除对妇女歧视委员会第三十七届会议
会前工作组**

2006 年 9 月

就联合国消除对妇女歧视委员会第三十七届会议会前工作组对哈萨克斯坦关于消除对妇女一切形式歧视的第二次定期报告所提问题的答复

宪法、法律和国家机制

问题 1. 报告指出,“根据《哈萨克斯坦共和国宪法》第 4 条的规定,哈萨克斯坦共和国批准的所有国际协定都成为现行法律的一部分,必须加以执行”和“在法律实践中可以使用《公约》第一条中的‘歧视’概念”。委员会在 2001 年结论意见中请求提供资料,说明《公约》规定的妇女权利遭到侵犯时妇女可采用的补救办法。请提供资料说明受到歧视的妇女是否已向法院提出诉讼和这些诉讼案件的判决结果,以及受到歧视的妇女可采用何种行政或其他补救办法。

答复: 哈萨克斯坦共和国《宪法》第 14 条第 2 款规定,任何人不得因出身、社会地位、职位和财产状况、性别、种族、民族、语言、宗教、信仰、居住地或任何其它情况而受到任何形式的歧视。

哈萨克斯坦的法律制度规定,妇女和男子地位平等。妇女可以以自己的名义向法庭提出起诉和在法庭代表其他人的利益,即作为原告和被告出庭。

根据哈萨克斯坦共和国《刑法》第 14 条第 2 款的规定,犯下罪行的人无论其性别、出身、社会地位、职位和财产状况及其它情况,在法律面前一律平等。这一规定符合宪法规定,因为它是根据哈萨克斯坦共和国《宪法》第 14 条第 1 款制订的。

此外,此一用语用于以下法律。

根据哈萨克斯坦共和国 2001 年 1 月 23 日《就业法》的规定,在居民就业领域,国家确保公民在得到职业和工作方面不受任何形式的歧视,且机会均等。

根据哈萨克斯坦共和国《劳动法》的规定,哈萨克斯坦共和国禁止在劳动领域的歧视,即在实现劳动权方面,人人享有均等机会。任何人不得因为性别、年龄、种族、民族、语言、财产状况、职位、居住地、宗教、信仰、国籍、是否加入社会团体及其它与工作人员业务性质和劳动结果无关的情况而在实现劳动权方面受到限制或享有任何特权。

根据哈萨克斯坦共和国 1997 年 12 月 13 日《居民迁徙法》的规定,不得因出身、社会地位、职位、财产状况、性别、种族、民族、语言、宗教、信仰、居住地或任何其它情况而出现任何歧视。其它规范法也作了同样规定。

关于提供资料说明受到歧视的妇女是否提出诉讼及诉讼案件的判决结果以及受歧视妇女可采用的补救办法，我们要说的是，今年上半年，地方法院没有审理过这类案件。

问题 2. 请提供资料说明权利平等和机会均等法草案处于哪一阶段并详细说明其内容和执行机制。

答复：根据 2006-2008 年执行哈萨克斯坦共和国 2006-2016 年两性平等战略的措施计划，定于 2006 年 12 月把哈萨克斯坦共和国《男女权利平等和机会均等法》法案构想提交给法案工作问题部门间委员会审议。

法案规定，为实现《宪法》宣布的男女权利平等和自由，由国家确保权利平等和机会均等，法案还确定了落实权利平等和机会均等的办法。

该法案草案中还将提出“歧视”的概念。

为了推动和监督该法执行情况，将成立权利平等委员会。其工作领域包括国家施政和经济活动以及所有私人活动。

问题 3. 报告指出，正在从性别角度对法律进行分析，此种分析必须更全面、系统地进行。请提供资料说明为此采取了哪些步骤。

答复：哈萨克斯坦共和国总统直属的家庭事务和两性政策全国委员会指令妇女权利中心这个民间协会从两性角度分析政府提交给议会的劳工法草案。

将就以下问题做出一系列修正和补充：关于由政府而非雇主支付社会补助金的问题，因为若由雇主支付社会补助金的话，则雇主不愿意雇用妇女；关于对妇女和青年的许多优待办法，在市场条件下，对他们的优待会不利于其在劳动力市场上的竞争，等等。

开发署欧洲和独联体区域局编制的《通过法律推动和保护两性平等指南》发行了 500 册。该《指南》已送交议会和政府以及有关部委和部门，全文还放在哈萨克斯坦共和国总统直属的家庭事务和两性政策全国委员会的网站上。

全国委员会会议还审查了司法部在拟订和评审哈萨克斯坦共和国立法和条规时纳入两性观点的工作。

对司法部提出的建议是，自 2007 年起，就目前生效和正在拟订的立法和条规两性观点进行分析作出规定，而对教育和科学部的建议是考虑把两性分析课程纳入法学院的教学大纲。

问题 4. 请详细说明《两性政策构想》和《提高妇女地位国家行动计划》的实施情况及监测和评价上述文件的执行情况和及其效用的机制。

答复：包括 105 项措施的哈萨克斯坦共和国《提高妇女地位国家行动计划》已基本完成。自 2006 年 1 月以来，哈萨克斯坦共和国的《国家计划》和《两性政策构想》都已失效。原因是，在该构想的基础上拟订了《哈萨克斯坦共和国 2006-2016 年两性平等战略》，且共和国总统令已批准该战略。

根据政府指令，批准了在 2006-2008 年执行该战略的《行动计划》。其中包括 45 项主要措施，涉及提高妇女的政治和经济地位、保护妇女、男子和青少年的生殖健康、打击对妇女和儿童的暴力行为。

在非政府组织和国际组织的参与下，将由国家机关执行这些措施，费用由共和国预算支付。

问题 5. 请详细说明人权代表（监察员）收到和解决的涉及侵犯妇女权利问题的申诉。

答复：(a) 2005 年 6 月 8 日，Baitegulova 女士向人权代表提出申诉，控告司法执行员长期不执行法院关于向 Temirkhanov 先生追索赡养费的决定。原来，对 Temirkhanov 先生而言，同时有两个执行程序，都与追索赡养费有关，一个有利于 Baitegulova 女士，另一个有利于 Temirkhanova 女士。Temirkhanova 女士本人书面申请不审理这项申诉，原因是与 Baitegulova 女士就偿还欠债一事已达成了协议。根据审查结果，复审了有利于 Temirkhanova 女士追索欠债的执行程序。萨尔马诺沃违犯法规的司法执行长官 Imandusanov 受到了纪律处分。

(b) 2005 年 9 月 9 日，人权代表收到长期居住在哈萨克斯坦领土的无国籍人士 Leonova 女士的申诉。申诉人说，阿斯塔纳市的移民警察局工作人员拖延审查其本人及其女儿加入哈萨克斯坦共和国国籍的文件。

人权代表向移民警察机关过问后，问题得到了较好的审查。现在，Leonova 女士及其女儿已成为哈萨克斯坦共和国公民。

(c) 2006 年 4 月 18 日，Pavlyuk 女士请求人权代表协助将其女儿 Angelina Nagornaya 归其扶养，因为阿克莫林斯克州阿克拉区法院对该问题的判决长期得不到执行。在人权代表向哈萨克斯坦共和国最高法院下属的司法行政委员会进行相应询问后，未成年女孩还给了母亲。

(d) Pai 女士关于侵犯其保健权的申诉（2005 年 5 月 3 日）也得到了好的结果。最近几年，申诉人一直在 Demeu 家庭医疗诊所接受医疗服务。由于对治疗效果不满，她向阿斯塔纳市卫生部请求转到另一家医疗机构，后来被安置到了第 6 诊所。然而，那家诊所拒绝她挂号，说没有得到卫生部的有关委托。申诉人再次回到 Demeu 诊所就诊，但由于名字已经注销得不到医疗服务。这样一来，据申诉人指出，她有四个月没有得到必要的治疗。

人权代表向阿斯塔纳市市政当局询问后，问题得到了解决。现在，Pai 女士安排在市第 6 诊所接受医疗服务。

问题 6. 委员会在 2001 年结论意见中建议政府就提高妇女地位的国家机制的资源做一评估，并向其提供必要的人力和财力，使其能在执行提高妇女地位的政策方面起领导作用。请说明为加强国家机制采取了哪些措施。

答复：自 2006 年 1 月起，全国妇女和家庭委员会的权限已经扩大。它已改名为哈萨克斯坦共和国总统直属家庭事务和两性政策全国委员会。委员会主席由哈萨克斯坦共和国总统顾问担任。

全国委员会的主要活动是致力于在全国实现两性平等。其组成人员有：议会议员、国家机关代表、学者、社区领袖以及全国各地大型企业和非政府组织的主管，共计 26 人。

直属各州州长、阿斯塔纳和阿拉木图市市长以及以副市长为首的各区、各市家庭事务和两性政策委员会在地方开展工作。

由 9 人组成的秘书处为全国委员会的工作提供技术支助，该秘书处也是哈萨克斯坦共和国总理办公厅的一部分。

问题 7. 报告指出，国家所有机构都任命了两性问题协调员。请提供资料说明协调员的工作、权限和影响力。

答复：两性问题协调员都是副部长、各部领导人以及各部委和部门分部负责人，共计 16 人。他们与全国委员会密切合作，同时负责在各自工作领域纳入和执行两性政策。

例如，教育部两性问题协调员科扎赫梅托娃参加了中亚国家和哈萨克斯坦的教育论坛工作。她领导女孩教育和两性问题专题小组，还向论坛参与者赠送了针对中学学生两性教育方面的整套教学法材料。

内务部负责两性问题的行政警察委员会副主席 Alpysbaev 先生负责完善保护妇女和儿童权利及自由方面的法律基础。目前，内务部正修正哈萨克斯坦共和国《行政违法法》，其中规定，家庭生活关系领域的违法行为应承担责任。这是一种最普遍、同时也是法律未能充分解决的暴力形式。

问题 8. 请提供资料说明《2003-2005 年哈萨克斯坦共和国国家支助非政府组织方案》和《哈萨克斯坦共和国国家支助非政府组织构想》的实施情况和具体结果。

答复：根据政府令批准的《2003-2005 年哈萨克斯坦共和国国家支助非政府组织方案》已执行。

《哈萨克斯坦共和国国家支助非政府组织构想》在 2002 年获得通过。

哈萨克斯坦共和国《国家社会委托法》在 2005 年获得通过。

就非政府组织执行重大社会项目制订了实行准则，并组织了 3 场招标。来自哈萨克斯坦各区的 393 个非政府组织参加了招标，提交了 503 份申请。

总值 8 110 万坚戈的 90 个项目获标，其中包括“支助消除贫穷的新方案”、“为农村妇女成立‘开始自己经商’培训中心”、“为农村地区的非政府组织提供组织-技术和信息支助”以及“为脆弱的社会居民阶层设立法律服务机构”等项目。

还举办了两次均有哈萨克斯坦共和国总统出席的公民论坛（2003 年和 2005 年）。

编制和发行了 6 套参考资料，其中包括《国家对区域性非政府组织的支助：发展趋势》（2003 年，供国家机关使用）；《国家社会委托：从想法到实践》（2005 年，审查国家对非政府部门支助的问题）；《哈萨克斯坦共和国的非政府组织：信息指南》和《公民论坛后的国家和非政府组织》汇编等。

为了提高公务员与非政府部门相互协作方面的专业技能，还组办了专门讨论会。

现在，《哈萨克斯坦共和国国家支助非政府组织构想》的目标和任务基本完成。哈萨克斯坦目前正创造条件，以提高公民的主动性，并设立国家机关和非政府组织相互协作与合作制度，其中包括，中央和地方执行机关直属与非政府组织开展相互协作与合作委员会。

与非政府组织共同解决重大社会问题的工作经验经由 53 家报刊和经由 Khabar 和 Kazinform 通讯社以及全国电视频道“哈萨克斯坦”做了广泛报道。

在 2003 至 2005 年期间，仅共和国媒体就发表了 1 000 多个关于非政府组织开展重大社会项目活动的报道、特写和不同体裁的文章。

问题 9. 请提供资料说明《哈萨克斯坦共和国 2003-2005 年减少贫穷方案》对妇女的影响，并提供资料说明《2010 年前哈萨克斯坦发展战略计划》纳入的两性指标。

答复：《哈萨克斯坦共和国 2003-2005 年减少贫穷方案执行措施计划》的所有措施均已执行。

平均说来，哈萨克斯坦居民的生活水平指标与东欧国家非常接近，就个别参数而言，甚至超过了几个东欧国家的指标。

2002 年，收入低于最低生活水平的居民占总数的 24%。根据方案，计划在 2005 年使这部分人数降到 20%。而事实上，这一指数降到了 9.8%。

贫穷深度和尖锐度指数的变化表明赤贫情况有所减少。如果 2002 年的贫穷深度和尖锐度分别是 6.1% 和 2.2%，则 2005 年分别下降到 1.7% 和 0.5%。

根据方案，计划 2005 年国内人均总产值达到 2 028 美元。而事实上据初步评定达到了 3 703 美元。

事实上，居民收入每年都在增加。如果 2003 年居民的实际现金收入指数是 110.5%，实际薪水指数为 107%，那么 2004 年则分别为 113.8% 和 114.6%，而 2005 年则分别为 112.1% 和 112.0%。

2002 年的失业率为从事经济活动居民的 8.9%。根据方案，计划 2005 年使这一指数降到 8.1%。经统计局的初步评定，我们达到了这一指数。

三年中安置了 507 000 名失业者。2003 年的就业安置率为 56.5%，2005 年的就业安置率占申请安置者的 70.3%。

根据共和国各州、阿斯塔纳市和阿拉木图市当局提供的资料，2003-2005 年设立了 707 500 个新工作岗位，其中最近两年设立了 319 900 个固定工作岗位。

事实上，居民收入每年都在增加。如果 2003 年居民的实际现金收入指数是 110.5%，实际薪水指数为 107%，那么 2004 年则分别为 113.8% 和 114.6%，而 2005 年则分别为 112.1% 和 112.0%。

2002 年的失业率为从事经济活动居民的 8.9%。根据方案，计划 2005 年使这一指数降到 8.1%。经统计局的初步评定，我们达到了这一指数。

为了提高居民的就业率，地方执行机关还组织开展了社会工作。三年来，40 多万失业者参加了社会工作，占申请工作人数的 49%。

此外，2005 年设立了 5 200 个社会工作岗位，安置了专门团体中的 5 400 名失业者。2005 年，从地方预算资金中拨出 12 400 万坚戈（约等于 918 518 美元）用于设立这些岗位。

三年期间，约 8 万名失业者接受了职业培训和再培训，这极大提高了他们在劳动力市场上的竞争力。

根据促进自主就业和提高居民收入方案，计划发展小额信贷。为此，2003 年通过了哈萨克斯坦共和国《小额信贷制度法》。根据方案，计划所有拨款机构用三年时间发放 71 200 个小额信贷，而事实上，仅 2003-2004 年就提供了 74 600 个小额信贷。

为补充“发展小型经营活动基金”的法定基金，2004-2005 年期间，从共和国预算中拨出了约等于 1 100 万美元的 15 亿坚戈，这促进了小型经营活动的发

展。在发展小城市方案执行框架范围内，该基金资助了共和国 60 个小城市的项目，总额达 12 亿坚戈（约等于 880 万美元）。

对共和国居民的社会福利和社会支助服务都在不断完善。目前，养老金支出的平均数额为 12 000 坚戈，约等于 90 美元，与 2003 年相比增加了 67%。

由于采取了措施，对无赡养人者和老年人的国家社会病残津贴数额有所增加。如果 2003 年国家社会津贴的平均数额为 4 537 坚戈，约等于 34 美元，则 2005 年达到了 6 722 坚戈，约等于 49.7 美元，增加了近一半。

自 2005 年 1 月 1 日起，针对参加卫国战争者和残废军人的国家专门津贴数额增加到 15 个月计算指标（约等于 115 美元），而对卫国战争年代因英勇、忘我劳动获得勋章和奖章者，则增加到 1 个月计算指标（1 个月计算指标约等于 7.6 美元）。

卫国战争年代末因忘我劳动而获得勋章和奖章、在后勤机关工作至少 6 个月者属于国家专门津贴领取人这一类别，津贴数额为 1 个月计算指标。

对于受大规模政治镇压和塞米巴拉金斯克试验场核试验影响者，发给一次性补偿费。例如，2005 年，为此支出 10 亿多坚戈，约等于 740 万美元。

执行方案期间，专门社会救助的领取人一年少于一年，这表明居民的生活水平有所提高。例如，2005 年，向 505 000 名缺乏生活保障的公民提供了专门社会救助，这比 2003 年减少了 355 000 人。与此同时，提供专门社会救助的支出减少，支出数额为 51 亿坚戈（约等于 3 800 万美元），而 2003 年为 74 亿坚戈（约等于 5 500 万美元）。

根据《哈萨克斯坦共和国 2003-2005 年减少贫穷方案》，计划用 3 年时间把婴儿活胎死亡率从千分之 19.0 降到 18.6，把产妇死亡率从每十万活胎的 62.5 降到 50.6。由于采取了措施，2005 年婴儿活胎死亡率降到了千分之 15.2，而产妇死亡率降到了十万分之 40.2，也就是说，完成了该方案任务指标。

哈萨克斯坦共和国通过了《向有子女家庭发放国家补助金法》，其中规定，自 2003 年起，生孩子享受数额为 15 个月计算指标的一次性补助（约等于 115 美元），与此同时，采用两种新补助——照看小孩到一岁的补助，数额为 3 至 4.5 个月计算指标，而不论家庭收入；以及对人均收入低于生活费用的贫困家庭孩子的补助，直到孩子年满 18 岁。目前已开始发放补助。

参与政治和决策

问题 10. 报告指出，“说妇女在权力机构、尤其在高层权力机构真正实现权利平等还为时尚早。目前在决策层领导人总数中妇女只占 11.1%”。委员会在其一般性建议 25 中强调指出，暂行特别措施是加速实现妇女实际平等的必要战略

部分，应该有别于改善妇女和女孩的境况的一般性长期社会政策。考虑到这一点，请提供资料说明政府是否已经考虑按照《公约》第4条第1款的规定采取暂行措施，以提高妇女在政治生活和公共生活、尤其是在高层中的参与度，包括在哈萨克斯坦共和国议会、地方行政机关和其他机关、驻外机构和国家执行机构中的参与度。

答复：2001年，哈萨克斯坦的经济形势非常困难，家庭事务和两性政策全国委员会采取主动，决定拨出15 000万坚戈用于发展妇女的企业经营活动。这在2002年共和国预算中单独编列。

议会众议院议员 Makalkin 当时曾向宪法委员会质询这一决定的合法性。他认为这是对男子的歧视。哈萨克斯坦共和国宪法委员会援引《消除对妇女歧视公约》关于优待妇女的暂行特别措施的第4条，确认全国委员会的倡议和政府提议的正确性。

问题 11. 请提供资料说明妇女在司法系统中的参与情况，包括在各级司法系统中妇女与男子的人数对比情况。

答复：就2006年9月1日的情况而言，哈萨克斯坦司法系统工作人员人数为9 386人，其中妇女为5 691人，占60.6%。

在最高法院部门、司法行政委员会、地方法院和行政官员办公室系统中，妇女占66%。

法官有2 386人，其中妇女1 063人（占44.5%），在这些法官中，最高法院男法官30人，女法官16人。

对妇女的暴力行为

问题 12. 请提供资料说明防止家庭暴力法草案的现状。

答复：根据法案工作计划，《防止家庭暴力法》草案定于2007年1月提交给政府审议。

目前，该草案已经拟订，正由有关部委和部门审查之中。

负责执行部门是内务部、哈萨克斯坦共和国总统直属家庭事务和两性政策全国委员会及司法部。

问题 13. 委员会在其2001年结论意见中建议，为所有公职人员、特别是执法机关、司法系统和医疗工作者举办性别问题培训，使其了解对妇女的一切形式暴力。报告提到了一些培训班，例如联合国妇女发展基金项目举办的一些培训班。请提供资料说明是否已经采取措施以有系统和持续的方式开办培训班。

答复：为了持续有系统地培训性别问题专家，每年都制订共同区域计划，经各州州长、阿斯塔纳和阿拉木图市市长下令批准后，为与暴力受害者打交道的执法机关、司法机关和卫生机构的工作人员举办培训。

2006 年，计划与非政府组织共同举办 101 场讨论会和培训。截至目前，已举办 65 场。在 Aktyubinsk 州和 Qostanay 州举办次数最多，分别为 20 场和 11 场。

例如，在卡拉干达市，性别问题信息分析中心举办了“家庭暴力问题的法律、道德和文化方面”讨论会。参加讨论会的有：内务部保护妇女免遭暴力部门工作人员、地段警察、警察区域部门和司法部领导成员、人权和守法局代表、法律工作者及紧急救助中心的心理学家。

在巴甫洛达尔市，举办了“警察行动与维护人权”讨论会，参加人员有地段警察、未成年人事务视察员以及内务部保护妇女免遭暴力部门工作人员。

在阿斯塔纳市，为 25 名受暴力侵害妇女和保护妇女免遭暴力部门工作人员举办了“家庭冲突情况”的培训班，还为 25 名未成年人事务警务人员举办了“与少年和青年等风险群体打交道的跨学科办法”讨论会。

哈萨克斯坦设立了受暴力侵害妇女和儿童紧急救助中心机构。目前，有 26 个中心在全国各区开展活动。紧急救助中心经常与从事妇女暴力问题的政府机关代表共同举办讨论会。

目前面临的问题是：通过国家资助重大社会项目是否由国家支助紧急救助中心。

问题 14. 请详细说明为改善针对妇女暴力的司法实践提出了哪些建议及其执行情况。

答复：在法律制度中，妇女与男子地位平等。

2005 年，最高法院进行了与以性、劳动或其它剥削为目的而非法贩运人口有关的刑事案件的审判调查。调查结果表明，法官在审理这些案件时没有碰到困难，裁决合乎规定。

此外，为了改进审判，建议必须定期总结这类案件。

贩运妇女问题

问题 15. 对妇女暴力问题特别报告员 2003 年报告说，哈萨克斯坦是以性剥削和劳役为目的的贩运妇女和男子活动的来源国、中转国和进口国。请提供数据说明有多少被贩运的妇女和女孩以哈萨克斯坦为目的地国、来源国和中转国。

答复：阿拉伯联合酋长国、土耳其、以色列、希腊、法国和俄罗斯联邦是以性和其它剥削为目的贩运哈萨克斯坦公民的主要目的国。

根据起诉的刑事案件，自 2003 年起，以性剥削为目的利用欺骗手段从共和国领土运出了 70 名妇女。

例如，2003 年，Pasechnaga 和 Kim 利用欺骗手段在阿拉木图州进行招募，以性剥削为目的向阿拉伯联合酋长国贩运了 6 名女孩，其中 2 名尚未成年。

在阿拉木图市，Kulpeisova 和 Sarsenbaeva 以提供国外合法工作为借口，利用欺骗手段向伊斯坦布尔（土耳其）贩运了 3 名哈萨克斯坦女子。在伊斯坦布尔，这 3 名女子受到了性剥削。

2005 年和 2006 年，以性剥削为目的经吉尔吉斯共和国领土从卡拉干达州萨特帕耶夫市向阿拉伯联合酋长国贩运了 8 名哈萨克斯坦未成年女子，这些刑事案件被起诉。通过双边政府间协定，她们都回到了祖国。

非法运至哈萨克斯坦卖淫的 23 名乌兹别克斯坦女子都已被查明。

2006 年 6 月，拘捕了南哈萨克斯坦州 2 名女子和乌兹别克斯坦 1 名女子，她们以非法途径从乌兹别克斯坦跨境向哈萨克斯坦贩运了 4 名乌兹别克斯坦女孩，向其许诺在哈萨克斯坦就业。这些女孩一到 Atyrau 市，就被强迫从事卖淫。

问题 16. 报告指出，“采纳了一些完善国家立法的具体建议，以保护国内外贩运受害者，帮助他们返回祖国和重返社会”。请详细说明这些建议及其执行情况以及贩运受害者可以利用的支持和援助方案。

答复：对《哈萨克斯坦共和国旅游活动法》做了补充，禁止组织以下列活动为目的的旅游活动：非法贩运哈萨克斯坦共和国公民到国外定居，在国外就业及在没有相应配额的情况下向哈萨克斯坦共和国输入外国劳动力。

对哈萨克斯坦共和国《刑法》第 128 条作了增补，其中规定，以剥削为目的招募、输出、过境运输人口均应承担责任。

2005 年，哈萨克斯坦加入了《联合国禁止贩卖人口及取缔意图营利使人卖淫的公约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》以及《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》。

目前，正执行政府令批准的 2006-2008 年打击、制止和预防贩运人口犯罪措施计划。

计划规定，把关于打击、制止和预防贩运人口犯罪问题部分纳入高等院校《法律基础》课程；拟订人口贩运受害者输出国、输入国和中转国在刑事案件和引渡方面提供法律援助、在劳动力移徙领域开展合作和打击有组织犯罪的国际条约草案；向那些被走私运至外国和受到其它犯罪侵害及处于不可抗力境况中的哈萨克斯坦共和国公民提供资助；开设人口贩运受害者临时安置中心。

根据欧安组织的建议，内务部与从事防止贩运人口问题的非政府组织正在合作。

内务部有关部门与国际移民组织已为长期合作作出安排。

内务部有关部门与非政府组织共同在高等院校、学院和其它学校为学生举办成为贩运受害者的实际风险方面的讲座、座谈会和培训。

媒体每月都利用浅显易懂的例子阐述贩运问题。在非政府组织、紧急救助中心和社会联合会的协助下，出版了人口贩运问题方面的印刷品和小册子，并在居民中广为散发。

在内务机关的协助下，所有非政府组织为暴力和贩运受害者设立了“信任电话”台，为其提供心理帮助和法律支助。

问题 17. 暴力侵害妇女问题特别报告员 2003 年报告指出，“据称，就贩运问题而言，在许多层级的政府部门存在着腐败问题”。贵国计划采取哪些具体措施来确保执法效力和对贩运人员提出起诉并予以定罪？请提供资料说明有多少违法人员被起诉和定罪。

答复：《修正和补充哈萨克斯坦共和国某些打击贩运人口问题立法的法律》已获通过。

根据该法，修正和补充了《刑法》与贩运人口犯罪有关的所有条款（第 113, 125, 128 和 133 条）。该类犯罪构成的评定特征大为扩大，对这类犯罪的制裁力度也有所加重。

《刑法》首次规定，非法摘除人体器官和组织的行为应承担责任（第 275-1 条）。

考虑到这些犯罪的跨国性质，必须扩大该领域的国际法基础。

哈萨克斯坦、土耳其和俄罗斯联邦之间充分奠定了这种基础，并建立了有效的相互协作。

根据 1993 年 1 月 22 日《关于公民、家庭和刑事案件的法律关系及提供法律援助公约》，哈萨克斯坦与俄罗斯联邦主管机构开展合作。

目前，正充分实施哈萨克斯坦共和国和土耳其共和国 1995 年 8 月 15 日关于在刑事案件和引渡人犯方面开展法律援助的协定。

总检察院拟订了哈萨克斯坦共和国和以色列国关于在刑事案件和引渡人犯方面提供法律援助的条约草案，以及哈萨克斯坦共和国和阿拉伯联合酋长国关于在刑事案件和引渡人犯方面相互提供法律援助的协议草案。这两个草案提交给了当事方进行商定。

目前，正拟订与法兰西共和国和希腊共和国的法律援助条约草案，最近这两个草案将提交有关国家机关进行商定。

制订了关于查明、制止和调查贩运人口犯罪因素办法的有步骤有计划的建议，用于检察机关、执法机关和其它职能机关的执行活动中。

今年上半年，检察机关与内务机关、国家安全机关和金融警察共同对大众媒体进行监测，查明关于女孩和妇女在国外就业的广告（信息）。

经调查后了解，有些情况不符合某些机构活动的从业要求，这些机构有劳动和居民社会保障部的政府许可证，从业活动涉及引入外国劳动力和输出哈萨克斯坦劳动力。

在这方面，Irida 有限责任公司（库斯塔奈州）没有受过专门法律教育的专家也没有电脑技术却开展业务，这违背了政府令批准的《关于引入外国劳动力和输出哈萨克斯坦共和国劳动力的许可证制度准则》第 20 条的要求。

因此，劳动和居民社会保障部正在设法撤销 Irida 有限责任公司的执照。

根据类似原因，撤销了 2001 年颁发给巴甫洛达尔州 DOC-3000 有限责任公司的政府许可证。

在库斯塔奈州，All Mar Line 有限责任公司在没有许可文书的情况下提供中介服务，并招募公民在大韩民国的企业工作。

对该有限责任公司提出了行政违规起诉。对它的行政处罚是处以 25 个月计算指标的罚款（26 000 坚戈，约等于 220 美元）。

此外，库斯塔奈市检察院向市法院递交了民事诉状，以无照经营为由向 All Mar Line 有限责任公司追索 403 000 坚戈（约等于 3 400 美元）。

在 Aqtöb 州，共和国的电视频道 El Arna 播出广告，宣称 Asa 有限责任公司提供帮哈萨克斯坦公民在南韩就业的服务。目前，Aqtöb 州国家安全委员会正审查该企业的活动。

根据统计数据，2005 年哈萨克斯坦记录在案的有 13 宗与贩运人口有关的犯罪，比 2004 年同期下降了 13%。有 4 宗案件提交给法院，对 2 宗刑事案件停止起诉，对 3 宗案件暂缓起诉。

此外，内务机关登记了 478 宗侵害妇女和儿童的犯罪。

对一些案件进行调查后，对国防部工作人员 Orazaliev 提起了刑事诉讼，他自 2004 年 9 月至 10 月以提供性服务为目的向土耳其运送了 3 名妇女（Zagrycheva 女士、Krik 女士和 Tretyakova 女士）。

Brindukov 被剥夺人身自由 11 年，现在管理严格的劳改营服刑，他在 2004 年 11 月在彼得罗巴甫洛夫斯克（北哈萨克斯坦州）招募了 Mozgel 提供性服务。

2006 年上半年，根据哈萨克斯坦共和国《刑法》第 128 条“以剥削为目的的招募、输出、过境运输人口”，登记在案的有 11 宗犯罪，其中 1 宗刑事案件已提交法院，对 1 宗涉及五项罪行的刑事案件暂停起诉，并移交给俄罗斯联邦进行刑事追诉。

根据哈萨克斯坦共和国《刑法》第 125 条“拐卖人口”登记在案的有 55 宗犯罪，根据第 126 条“非法剥夺自由”有 84 宗犯罪，根据第 133 条“贩卖未成年人”有 4 宗犯罪，根据第 270 条“引诱从事卖淫”有 8 宗犯罪，根据 271 条“开设卖淫场所”有 215 宗犯罪，根据第 330.3 条“屡次违反哈萨克斯坦共和国引进和雇用外国劳动力条例”有 1 宗犯罪。

哈萨克斯坦共和国《修正和补充哈萨克斯坦共和国某些打击贩运人口问题立法的法律》规定，自 2006 年 3 月 2 日起，这些修正和补充纳入《行政违法法》第 56 条。

其中一点是，如果在行政诉讼期间，本可以对某人采取驱出哈萨克斯坦国境的行政处罚，但某人报告对其犯下了哈萨克斯坦共和国《刑法》视为严重或特别严重罪行的行为，则推迟对该人的案件审查，直到根据哈萨克斯坦共和国《刑事诉讼法》第 185 条规定的程序就报告情况或申请作出决定后再进行。

传统观念和教育

问题 18. 报告指出，“女生偏向挑选教育领域的专业（86%），男生则偏向电机工程（94%），这一指数说明哈萨克斯坦社会对两性的作用仍存有偏见”。为鼓励妇女学习非传统专业和谋求非传统职业采取了哪些措施？

答复：为了鼓励妇女选择非传统专业，对学生开展了有针对性的职业定位工作。

哈萨克国家女子教育学院直属社会和两性问题科研所执行“哈萨克斯坦共和国教育领域的女性化现象：问题和解决办法”项目。该项目无疑有助于研究哈萨克斯坦共和国教育领域女性化现象的原因、研究女性化现象对正在成长的一代的社会化的影响、确定解决问题的战略和拟订有针对性的建议。

问题 19. 表 9 显示在 2003-2004 年，高等院校女教授占 18.6%，男教授占 81.4%。为提高女教授在高等院校中的人数采取了哪些措施？

答复：在大学毕业后继续接受教育和发展科研活动方面妇女与男子享有均等机会。

哈萨克斯坦高等院校女教授的数量呈现出良好的增长态势。

	2005 年		2006 年	
	总计	女性	总计	女性
高等院校所有工作人员人数	42 333	26 023	43 382	27 050
科学博士	2 728	585	2 869	605
科学副博士	12 350	6 085	12 773	6 470
教授	2 801	592	2 884	603
副教授	7 528	3 382	7 349	3 369

就业

问题 20. 如报告所示，妇女和男子在薪酬方面的差距仍然较为明显。报告指出，“其原因在于，妇女通常从事低工资工作，即使在保健和教育等一些传统上以女性为主的部门中也是如此”。委员会在 2001 年结论意见中建议增加那些以女性为主的部门的工资，以便缩小这些部门与那些以男性为主的部门之间的工资差别。请提供资料说明为落实委员会的建议采取了哪些措施。

答复：教育工作者的劳动报酬不断提高。2004 比上一年增加了 23%，而 2005 年增加了 32%。2007 年，报酬将再增加 30%。

卫生系统计划采用差额工资制，医生的平均工资（考虑到自 2007 年起工资增加 30%）约增加 68%，中级医务人员的工资增加约 55%。

自 2007 年起，级别最高的医生的平均工资为 46 000 坚戈，约等于 392 美元（目前是 24 000 坚戈，约等于 192 美元）；一级医生的平均工资为 46 000 坚戈，约等于 341 美元（目前是 22 500 坚戈，约等于 164 美元）；二级医生的平均工资为 45 000 坚戈，约等于 333 美元（目前是 21 500 坚戈，约等于 159 美元）；无级别的医生的平均工资为 36 000 坚戈，约等于 266 美元（目前是 20 000 坚戈，约等于 150 美元）。

为采用差额工资制将支出 120 多亿坚戈（约等于 8 900 万美元）。

自 2007 年起，计划对所有自然人采用 10% 的固定所得税率。为了维持低收入者的收入水平，计划从其应纳税收入中减去最低工资而非目前采用的月计算指标。

自 2008 年起，计划把社会税平均降低 30%，这会使雇主愿意提高工作人员包括妇女的工资。

此外，还采取措施，使妇女更多从事工资高于医生和教师职业的企业活动。

家庭事务和两性政策全国委员会提议，把小型商业发展基金发放的贷款偿还费率从 12% 降到 7-8%。政府正在审查这一提议。

还特别注意在妇女表现突出的领域发展小额信贷。目前正拟订修正现行《小额信贷机构法》的法案。如果该法案获得通过，获取贷款者的范围会扩大很多（达到 90% 的农村居民），且贷款数额也会增加。

《权利平等和机会均等法》草案中规定了一些条款，责成雇主执行专门方案，通过职业培训使男女处于同一水平，还通过消除职业技能不高的工作和低薪工作，从而消除妇女和男子薪酬方面的差距。

问题 21. 报告指出，“失业者中女性依然居多”。请提供资料说明涉及职业培训、再培训和工作安置方面的《劳动法》的现状，并说明政府根据委员会在 2001 年结论意见中的建议采取了哪些措施，以审查社会福利制度结构和保护性法律，以减少妇女在劳动力市场面临的障碍。

答复：目前，哈萨克斯坦共和国的《劳动法》草案正由哈萨克斯坦共和国议会磋商（计划今年通过该法案）。该法案对涉及妇女的直接和特殊劳动标准做了规定。

禁止让妇女从事繁重（特别繁重）工作和从事对身体有害（特别有害）及（或）危险（特别危险）的劳动。

禁止让孕妇夜间工作、加班、在节假日工作，以及出差和轮班形式的工作。

孕妇经书面提出申请，不用全天上班工作。

雇主根据医疗诊断报告应让孕妇改做其他对生产不会产生不良影响的工作，同时保留原来工作的平均工资。

以保护妇幼为目的，法案规定，孕产妇享有产前假 70 天和产后假 56 天（难产或生两个或两个以上小孩——70 天）。两种假累计向妇女全部提供，与产前实际使用的天数无关。由雇主发给这段时间的孕产补助金，这与孕产妇在该机构的工作时间长短无关。

除了孕、产假外，妇女经申请可以享有不保留工资、照顾小孩的额外假期，直到小孩满三岁为止。在额外假期期间，保留其工作岗位（职位）。这一假期可以一次用完，也可以在任何时间分次使用。

对孩子不到一岁半的妇女专门规定了上班时喂养婴儿的时间；雇主不得解除孕妇或有一岁半以下子女的妇女的合同。

如果该法案获得通过，这些准则将极大提高妇女在劳动关系中的法律保障和社会保障。

保健

问题 22. 报告指出，“我们必须加大工作力度，普及计划生育服务，特别是在中学高年级学生和大学生中开展堕胎危害性及其后果的解释工作”。请提供资料说明为此采取了哪些措施。

答复：为了普及计划生育服务，特别是在中学高年级学生和大学生中开展堕胎危害性及其后果的解释工作，制订了《向儿童和青少年提供妇科病医疗防治服务的条例》，该条例由卫生部令批准（2005 年）。

根据《条例》第 14 条，在学生诊所少年医务室对 15 至 18 岁的女孩就损害其生殖系统发育的情况做早期确诊、预防和治疗；根据性成熟的特点，预测生殖机能的当前状况，对采用现代避孕法的女孩做疾病系统防治，人工流产后的健康恢复，避孕药的选择；儿童诊所、妇女保健及妇科病咨询防治所和妇科住院部的连续性；开展宣传说明工作。

问题 23. 报告述及，“通过了一系列旨在保护妇女和儿童健康的法律”：《吸食麻醉品者医疗和社会复健法》、《预防和限制吸烟法》、《预防碘缺乏病法》、《公民生育权及保障实现生育权法》。请提供资料说明这些法律的执行情况及其对妇女和女孩的影响。

答复：为执行《吸食麻醉品者医疗和社会复健法》，在内务部设立了专门打击毒品交易和管制麻醉品流通的委员会，协调所有打击吸毒成瘾和毒品交易的部委和部门的活动。

防止、打击吸毒成瘾和毒品交易工作的部门间协调委员会成立并开始工作，其组成人员有国家机关和非政府联合会的代表。

根据卫生部令，自 2001 年起，共和国所有区域都设立了吸毒者重返社会医疗中心。目前，开设了有 605 个床位的 16 个吸毒者重返社会医疗中心。然而，在阿拉木图州、阿克莫林斯克州和北哈萨克斯坦州没有开办这种中心，因为没有所需的资金。

重返社会医疗中心的任务是，在吸毒者受过专门的戒毒治疗后，使其得到医疗复健。

医院采取的住院治疗包括药物综合治疗、心理疗法、辅助疗法及社会复健。采用了以下几种治疗：解毒、物理治疗、有益全身健康的对症治疗、个别和集体心理治疗、针对疾病的药物治疗。

根据《预防和限制吸烟法》，对有权获取烟草制品者的年龄资格做了规定，还广泛宣传烟草的危害。

哈萨克斯坦在 2004 年签署了卫生组织《烟草管制框架公约》，确保在国家一级采取应该执行的整套必要措施。

考虑到微量营养素（碘和铁）的不足对妇女生殖健康的不利影响，2006 年继续免费向所有孕妇提供含铁和碘的制剂。2006 年上半年，117 425 名孕妇获得了这种制剂。

家庭与妇女事务国家委员会发起的亚洲开发银行项目“改善贫困妇女和儿童的营养状况”正在执行。该项目计划通过在哈萨克斯坦生产食用碘盐及在面粉中添加铁制剂和维生素矿物质，基本解决预防妇女和儿童缺碘和缺铁性贫血的问题。为了执行该项目，制订并通过了《预防碘缺乏病法》、《食品质量和安全法》、《批准哈萨克斯坦共和国生产的高级和一级面粉强化准则政府令》。

目前，哈萨克斯坦生产的所有盐都加碘。16 家大企业加工的面粉占哈萨克斯坦所生产面粉的 90%，其中有 4 家对面粉进行强化。其它所有企业都决定对面粉进行强化。

考虑到育龄妇女健康指数偏低，2006 年为 15 至 49 岁的女性和 18 岁以下的儿童免费体检，随后对确诊病人做了治疗。

2006 年上半年，40%以上的妇女做了体检，查出 22%的妇女有病，近 10%妇女做了疾病防治登记，40%的妇女得到治疗。

2 百万儿童做了预防性体检，其中 29%的儿童查出有病，50%的儿童得到治疗，体检儿童中有 12%做了疾病防治登记。

向 5 岁以下的 188 000 多名儿童提供了治疗最常见的疾病（根据世卫组织的建议列出的疾病清单）的药品。

2006 年上半年，向登记过疾病防治的 62 207 名儿童和少年提供了治疗慢性病的药品。

问题 24. 报告指出，“农村居民面临的主要障碍是远离地区中心医院，医药网点避孕药物品种不多，资讯匮乏，不关注自己的健康”。为消除这些障碍，尤其是农村妇女所面临的障碍采取了哪些措施？

答复：为了执行哈萨克斯坦共和国（2005 年）关于完善哈萨克斯坦共和国居民基本医疗卫生救护的措施的政府令，根据基本医疗卫生救护的新标准，正商定在各区开展有效网络的工作计划。2008 年 1 月 1 日前，将对基本医疗卫生救护的所有网点进行标准化，还将把基本医疗卫生救护机构与住院部门分开，赋予其独立的法律地位。

2006 年第二季度,基本医疗卫生救护项目的医疗设备和医疗用品的装备水平与去年同期相比在医士站和医生助产士站提高了 3 倍,在家庭诊疗所提高了 1 倍,分别是 54%、71%和 85%。

医疗机构的电话安装率有所上升,目前,农村地区和乡村医院为 92%,家庭门诊所为 93%,医生助产士站为 52%,医士站为 32%。

在开展社会运动“提倡健康生活方式”过程中,2006 年第二季度就健康生活方式的各个方面执行了 118 718 项措施(讲座、座谈、发放宣传教育材料、参观儿童学前机构和学校等),涵盖了 1 796 400 人。对农村居民,采取了 83 900 项措施,涵盖了 1 078 200 名农村居民。在基本医疗卫生救护一级,编制和批准了关于行为因素可能促发疾病和社会重大疾病的指南。

根据哈萨克斯坦共和国总理旨在加强部门间在形成健康生活方式问题上的相互协作的指令,批准了综合对待建立健康生活方式的行动计划。根据这项行动计划,拟订了关于预防铁缺乏症、合理饮食和哺乳的指南、小册子和宣传画,还在杂志《当前健康生活方式、预防疾病和增进健康的问题》和《健康》上刊登合理饮食准则的报导。

问题 25. 请说明在接受《公约》第 20 条第 1 款的修正案方面有何进展。

答复: 哈萨克斯坦赞成就消除对妇女歧视委员会开会时间所做修正生效。

事实上,如果每年在委员会会议上审议约 40-50 份报告,那么,《公约》第 20 条规定的两周时间可能不够。目前,这一问题正由部门间机构审议。