



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/EB.AIR/2006/6
29 September 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО КОНВЕНЦИИ
О ТРАНСГРАНИЧНОМ ЗАГРЯЗНЕНИИ ВОЗДУХА
НА БОЛЬШИЕ РАССТОЯНИЯ**

Двадцать четвертая сессия

Женева, 11-14 декабря 2006 года
Пункт 4 предварительной повестки дня

ПОДГОТОВКА К ОБЗОРУ ГЁТЕБОРГСКОГО ПРОТОКОЛА

Записка, подготовленная секретариатом в сотрудничестве с Председателем
Рабочей группы

ВВЕДЕНИЕ

1. На своей двадцать третьей сессии Исполнительный орган инициировал первый обзор Гётеборгского протокола 1999 года в соответствии со статьей 10 Протокола после вступления Протокола в силу в 2005 году (ECE/EB.AIR/87, пункт 51 b)). Он предложил всем органам Конвенции спланировать свою работу с учетом потребностей проведения обзора. В настоящем документе содержится проект аннотированного плана доклада, который может послужить основой для обзора. Раздел I посвящен толкованию правовых требований в отношении обзора. В разделе II представлены технические элементы для рассмотрения в ходе обзора, которые были подготовлены на основе неофициального документа, рассмотренного Исполнительным органом на его двадцать третьей сессии. В разделе III приведены план и краткое содержание доклада об обзоре. И наконец, в разделе IV описывается подготовка проекта графика для своевременного завершения работы над отдельными элементами обзора к двадцать пятой сессии Исполнительного органа, которая состоится в декабре 2007 года.

2. Настоящий документ был представлен на рассмотрение на двадцать пятой сессии Рабочей группы по воздействию (ECE/EB.AIR/WG.1/2006/18), тридцатой сессии Руководящего органа ЕМЕП (ECE/EB.AIR/GE.1/2006/14) и тридцать восьмой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору (ECE/EB.AIR/WG.5/2006/1/Rev.1) и впоследствии был пересмотрен в соответствии с полученными замечаниями. Предлагаемый график подготовки докладов по обзору, добавленный в приложение, основан на графике, который был согласован совещанием глав делегаций в Рабочей группе по стратегиям и обзору (ECE/EB.AIR/WG.5/2006/82, приложение).

I. ПРАВОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ В ОТНОШЕНИИ ОБЗОРА

3. В статье 10 Гётеборгского протокола предусмотрено требование относительно осуществления Сторонами обзора обязательств по Протоколу и подробно оговариваются условия проведения таких обзоров. Пункты 2 а) и 2 б) этой статьи важны для определения содержания и структуры доклада об обзоре, а в пункте 2 с) рассматриваются процедурные вопросы, связанные с проведением обзора.

4. В пункте 2 с) статьи 10 предусмотрено, что процедуры, методы и сроки проведения обзоров устанавливаются Сторонами на сессии Исполнительного органа. В ней также предусмотрено, что проведение первого такого обзора следует начать не позднее чем через один год после вступления в силу Протокола. В соответствии с этим требованием Исполнительный орган инициировал обзор на своей двадцать третьей сессии в декабре

2005 года после вступления Протокола в силу 17 мая 2005 года. Он также наметил срок завершения обзора - к началу своей двадцать пятой сессии в декабре 2007 года - и предложил всем органам Конвенции спланировать свою работу с учетом потребностей проведения обзора.

5. В пункте 2 а) статьи 10 указано, что именно должно являться объектом обзора. Согласно подпункту i) этого пункта, обзору подлежат обязательства Сторон в отношении их рассчитанных и оптимизированных на международной основе распределенных сокращений выбросов, о которых говорится в пункте 5 статьи 7. В соответствии с пунктом 5 статьи 7 Стороны обязаны организовывать подготовку через регулярные промежутки времени и с использованием моделей для комплексной оценки, включая модели атмосферного переноса или альтернативные методы оценки, одобренные Исполнительным органом, пересмотренной информации о рассчитанных и оптимизированных на международной основе распределенных сокращениях выбросов для государств в пределах географического охвата ЕМЕП. Иными словами, должен проводиться обзор потолочных значений выбросов (указанных в приложении II к Протоколу) с учетом пересмотренной информации о рассчитанных и оптимизированных на международной основе распределенных сокращениях выбросов.

6. В пункте 2 а) ii) содержится требование о проведении обзора адекватности обязательств и прогресса, достигнутого в направлении достижения цели Протокола. К соответствующим обязательствам, подлежащим обзору в данном случае, могут быть отнесены обязательства по пункту 1 статьи 3 - достижение потолочных значений выбросов; пунктам 2 и 3 статьи 3 - применение предельных значений к новым и существующим стационарным источникам; пункту 4 статьи 3 - оценка предельных значений (ОПЗ) для новых и существующих котлоагрегатов и технологических нагревателей; пункту 5 статьи 3 - применение предельных значений для топлив и новых мобильных источников; пункту 8 а) статьи 3 - применение мер по ограничению выбросов аммиака; и пункту 7 статьи 3 - применение мер в отношении продуктов. Следует отметить, что результаты намеченного на 2006 и 2007 годы углубленного обзора Гётеборгского протокола Комитетом по осуществлению должны дать оценку того, в какой мере отдельные Стороны Протокола обеспечивают осуществление большинства из этих статей.

7. Пункт 2 а) ii) статьи 10 также предусматривает проведение обзора прогресса, достигнутого в направлении достижения цели Протокола, которая состоит в том, чтобы ограничить и сократить выбросы серы, оксидов азота, аммиака и летучих органических соединений, которые вызваны антропогенной деятельностью, и обеспечить, чтобы в долгосрочном плане и в результате применения поэтапного подхода, а также с учетом

достижений науки атмосферные осадения или концентрации этих веществ не превышали критические нагрузки, описываемые в приложении I к Протоколу.

8. С учетом изложенного выше обзор Протокола должен включать в себя следующие элементы:

- a) обзор потолочных значений выбросов, указанных в приложении II;
- b) обзор адекватности обязательств, перечисленных в пункте 5 выше;
- c) обзор прогресса, достигнутого в направлении достижения цели Протокола, определенной в статье 2.

9. Результаты обзора должны показать: i) являются ли - с учетом самых последних научных достижений - потолочные значения выбросов, указанные в приложении II, и обязательства по Протоколу адекватными для достижения цели Протокола; и ii) какой прогресс был достигнут в направлении достижения этой цели.

10. В зависимости от итогов обзор может привести к одному из следующих возможных выводов:

a) оптимистичным мог бы быть вывод, что потолочные значения выбросов и обязательства по Протоколу являются адекватными и находятся на пути к их полному осуществлению, что приведет к достижению цели Протокола. Если будет сделан такой вывод, то возможным последующим шагом мог бы стать пересмотр Протокола с учетом стремления к достижению более высоких уровней. Кроме того, поскольку следует признать, что некоторые Стороны Конвенции испытывают трудности в связи с ратификацией Протокола, можно было бы рассмотреть вопрос о препятствиях, с которыми сталкиваются такие страны в области осуществления существующих обязательств по Протоколу;

b) вторым возможным выводом является вывод о том, что, хотя обязательства Протоколу и находятся на пути к своему полному осуществлению, они не приведут к достижению его цели и поэтому нуждаются в пересмотре;

c) возможно также и то, что самые последние научные достижения подтвердят адекватность обязательств по Протоколу, однако из-за недостаточной степени их осуществления прогресс в направлении достижения цели Протокола будет сочтен

медленным. В этом случае необходимости в пересмотре Протокола может не возникнуть, но могут потребоваться более энергичные меры в плане осуществления.

II. ТЕХНИЧЕСКИЕ ЭЛЕМЕНТЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ В ХОДЕ ОБЗОРА

11. В пункте 2 b) статьи 10 предусмотрено, что при проведении таких обзоров учитываются наилучшая имеющаяся научная информация о воздействии подкисления, эвтрофикации и фотохимического загрязнения, включая оценки всех соответствующих видов воздействия на здоровье человека, критических уровней и нагрузок, разработку и обновление моделей для комплексной оценки, технические достижения, изменение экономических условий, прогресс, достигнутый в создании баз данных по выбросам и методам борьбы с ними, особенно по аммиаку и летучим органическим соединениям, и выполнение обязательств по уровням выбросов.

12. На двадцать третьей сессии Исполнительного органа в неофициальном документе, подготовленном Председателем Рабочей группы по стратегиям и обзору в сотрудничестве с секретариатом и некоторыми членами Президиума Исполнительного органа, были перечислены возможные элементы для обзора Протокола в соответствии с требованием, предусмотренным в пункте 2 b), и определены ответственные органы Конвенции.

13. Вклад по техническим вопросам, которые различные органы Конвенции должны внести в проведение обзора, включают в себя:

- a) Рабочая группа по воздействию:
 - i) **Мониторинг воздействия на здоровье человека, экосистемы и материалы.** Основной доклад о положении и тенденциях в отношении воздействия на здоровье человека, экосистемы и материалы, работа над которыми была начата в 2004 году, будет обновлен международными совместными программами (МСП) и Целевой группой по аспектам воздействия на здоровье человека в 2006 году. Показатели воздействия на окружающую среду будут еще более усовершенствованы, например, путем указания на картах излишнего осаждения и его увязки с наличием различных видов в процентном выражении.
 - ii) **Критические нагрузки (кислотность и эвтрофикация).** Последние данные о критических нагрузках были утверждены Рабочей группой в 2005 году. В 2006 году некоторые Стороны обновили показатели

критических нагрузок кислотности и биогенного азота, которые будут представлены в целях составления моделей для комплексной оценки.

- iii) **Разработка динамических моделей восстановления экосистем.**
Динамические модели позволяют получить информацию о времени задержки наносимого ущерба экосистемам - или их восстановления - в результате изменений в подкисляющем осаждении. Системы динамического моделирования переменных, характеризующих эвтрофикацию, требуют большого объема данных и нуждаются в дальнейшем апробировании. Данные о параметрах для динамического моделирования в настоящее время получены от 13 Сторон. Дополнительная информация будет предоставлена на основе итогов рабочих совещаний по азоту в 2005 и 2006 годах.
- iv) **Критические уровни (озон).** Эти материалы включают информацию об ущербе для растительности и сельскохозяйственных культур в результате озонового загрязнения, которая основана на итогах оценки по уровням концентрации и потокам, и содержат самые последние заключения, представленные в 2006 году.
- v) **Карты землепользования.** Согласованные карты землепользования позволяют выявлять случаи воздействия в масштабах всего региона. Подготовка согласованной карты землепользования будет закончена в середине 2006 года.
- vi) **Воздействие на здоровье человека.** Представленные данные о воздействии озона и твердых частиц (ТЧ) на здоровье человека будут обновлены Целевой группой по аспектам воздействия на здоровье человека в 2006 году.
- vii) **Воздействие на материалы, памятники истории и культуры и связанные с этим экономические последствия.** Информация об этих видах воздействия будет представлена в ожидающемся докладе о тенденциях в отношении коррозии и загрязнения за период 1987-2003 годов. Ожидается, что информация для оценки соответствующих экономических последствий будет представлена на рабочем совещании в 2006 году.

b) Руководящий орган ЕМЕП:

- i) **Данные о выбросах.** Требуется самый последний обновленный вариант ежегодно представляемых данных о выбросах. *Руководящие принципы представления данных о выбросах 2002 года* будут пересмотрены в целях повышения качества данных. Ввиду более низкого качества кадастров выбросов ТЧ и серьезного воздействия ТЧ на здоровье человека те главы *Справочного руководства по кадастрам выбросов*, которые посвящены ТЧ, в 2006 году будут обновлены, с тем чтобы Стороны могли использовать их при подготовке своих кадастров выбросов в 2007 году.
- ii) **Унифицированная эйлерова модель ЕМЕП.** В 2003 году был сделан вывод о том, что эта модель может быть использована при разработке моделей для комплексных оценок в отношении подкисления, эвтрофикации и приземного озона. Было рекомендовано продолжить работу с целью повышения уровня доверия к методам моделирования в отношении ТЧ. После этого данная модель постоянно совершенствовалась на основе этих рекомендаций. Эта модель достаточно точно отражает реальное положение, в том что касается ТЧ, несмотря на некоторые расхождения между данными, полученными в ходе моделирования и измерений.
- iii) **Матрицы "источник-рецептор".** Матрицы "источник-рецептор" служат для отражения реакции на изменения выбросов. После проведения обзора при возможном пересмотре Протокола потребуется самый последний обновленный вариант рассчитанных матриц "источник-рецептор". Необходимо будет провести оценку последствий изменения пространственной шкалы модели матрицы "источник-рецептор" для озона.
- iv) **Рамки моделей RAINS/GAINS.** Модель для проведения комплексных оценок RAINS использовалась в качестве вспомогательного средства в ходе переговоров по Протоколу. Основной отличительной чертой этой модели является то, что она позволяет связать прогнозируемое социально-экономическое развитие с потенциальным воздействием загрязнения воздуха на здоровье человека и окружающую среду. Она позволяет также выявить наименее затратные стратегии с учетом дифференцированных требований в отношении контроля для различных стран и их источников выбросов на основе характеристик воздействия различных загрязнителей. Эта модель постоянно развивается, но ее

базовая разработка уже завершена и стала предметом обзора. Предполагается охватить деятельность по дальнейшему совершенствованию модели ЕМЕП и последующую работу по вопросу о воздействии на население в рамках проекта СИТИ ДЕЛЬТА. На основе модели RAINS была разработана модель GAINS, показывающая связь с проблемами изменения климата. Для того чтобы использовать модель GAINS при возможном пересмотре Протокола, необходимо будет провести сверку данных по загрязнению воздуха со всеми странами, а также данных о выбросах парниковых газов со всеми странами в области моделирования ЕМЕП.

- v) **Карты землепользования** (см. подпункт а) v)).
 - vi) **Разработка базового сценария (2010-2020 годы)** (см. также подпункт с) vii)). Были разработаны базовые сценарии моделей RAINS, а с 28 странами Европейского союза (ЕС), Швейцарией и Норвегией были проведены двусторонние консультации по вопросу об исходных данных. Необходимо продолжить работу с другими странами. При расчете базового сценария основное внимание уделялось 2015 и 2020 годам, а для 2010 года имеются лишь ориентировочные показатели.
 - vii) **Перенос загрязнителей воздуха в масштабах полушария.** Научным вкладом в проведение обзора станет доклад об оценке роли переноса в масштабах полушария. Целевая группа по переносу загрязнителей воздуха в масштабах полушария представит: i) в 2007 году - промежуточный доклад о существующих знаниях в отношении вопросов, связанных с загрязнением воздуха в масштабах полушария в качестве вклада в пересмотр Гётеборгского протокола; и ii) в 2009 году - окончательный доклад.
- с) Рабочая группа по стратегиям и обзору:
- i) **Расходы на борьбу с загрязнением.** Данные о расходах на борьбу с загрязнением по странам ЕС имеются в модели RAINS. Эти данные необходимо дополнить данными по другим странам. В качестве дополнения к данным RAINS могут быть использованы данные из базы данных ЭКОДАТ, разработанной Группой экспертов по технико-экономическим вопросам.

- ii) **Обзор приложений с обязательными предельными значениями [выбросов].** Уже начата работа по странам ЕС, однако требуется провести дополнительную работу для определения необходимости в пересмотре, прежде всего в отношении предельных значений выбросов NO_x для новых стационарных двигателей.
- iii) **Обзор приложения II о национальных потолочных значениях выбросов.** Была начата работа по странам ЕС в связи с проведением обзора/пересмотра Директивы ЕС о национальных потолочных значениях выбросов (НПЗВ), однако процесс обзора должен быть распространен и на другие страны.
- iv) **Запланированная оценка предельных значений выбросов (пункт 4 статьи 3) с целью внесения поправок в приложения IV, V и VIII.** В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Протокола ПЗВ для новых и существующих котлоагрегатов и технологических нагревателей с номинальной тепловой мощностью, превышающей 50 МВт_т, и новых тяжелых транспортных средств оцениваются Сторонами на сессии Исполнительного органа с целью внесения поправок в приложения IV, V и VIII не позднее чем через два года после вступления в силу Протокола. Необходимые данные будут представлены в соответствии с планом работы по осуществлению Конвенции (пункт 1.7 с)).
- v) **Руководящие документы/развивающиеся технологии.** Руководящие документы по аммиаку и экономическим инструментам будут обновлены в 2006 году (пункты 1.4 и 1.9 b) плана работы по осуществлению Конвенции). К другим руководящим документам, подлежащим обзору, относятся документы по методам контроля в отношении SO₂, NO_x и ЛОС для стационарных и мобильных источников.
- vi) **Твердые частицы.** Рассмотрение вопроса о необходимости включения ТЧ в будущий документ.
- vii) **Разработка базового сценария (2010-2020 годы)** (см. также b) vi)).

14. На своей двадцать третьей сессии Исполнительный орган постановил, что Рабочая группа по стратегиям и обзору в сотрудничестве с соответствующими органами Конвенции должна разработать и оценить варианты борьбы с твердыми частицами и тропосферным озоном, включая загрязнители воздуха, содействующие их образованию.

(ECE/EB.AIR/87, пункт 51 b)). В ходе такой оценки могут быть также учтены смежные вопросы, значимые с точки зрения изменения климата.

III. ПРОЕКТ ПЛАНА ДОКЛАДА ОБ ОБЗОРЕ

15. Наиболее приемлемым форматом для представления доклада об обзоре, по-видимому, является официальный документ объемом примерно 8 000 слов на трех языках ЕЭК ООН, подготовленный для двадцать пятой сессии Исполнительного совета. В дополнение к основному докладу могли бы быть подготовлены доклады вспомогательных органов в виде документов Конвенции, отдельных публикаций или документов, размещаемых на вебсайте Конвенции. Структура основного доклада могла бы быть следующей:

I. ВВЕДЕНИЕ

Справочная информация об обзоре, методике его проведения и результатах.

II. УРОВНИ КОНЦЕНТРАЦИЙ И ОСАЖДЕНИЙ

Изложение самой последней информации о концентрациях и осаджениях серы и соединений азота и о фотохимическом загрязнении окружающей среды, а также самых последних данных об уровнях выбросов.

III. ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЗДОРОВЬЕ ЧЕЛОВЕКА, ПРИРОДНЫЕ ЭКОСИСТЕМЫ, МАТЕРИАЛЫ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ КУЛЬТУРЫ

Описание существующего положения в области воздействия серы и соединений азота, а также фотохимического загрязнения на здоровье человека, природные экосистемы, материалы и сельскохозяйственные культуры на основе результатов мониторинга, включая оценку тенденций и рисков.

IV. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПОТОЛОЧНЫЕ ЗНАЧЕНИЯ ВЫБРОСОВ

Пересмотренная информация о рассчитанных и оптимизированных на международной основе распределенных сокращениях выбросов для государств в рамках географического охвата ЕМЕП с использованием моделей для комплексной оценки, включая модели атмосферного переноса. В этом разделе должен быть дан ответ на вопрос о том, являются ли потолочные значения выбросов, указанные в приложении II к Протоколу, адекватными или же они нуждаются в пересмотре.

V. ПРЕДЕЛЬНЫЕ ЗНАЧЕНИЯ ВЫБРОСОВ

Оценка адекватности обязательств по Протоколу.

VI. РОЛЬ ПЕРЕНОСА В МАСШТАБАХ ПОЛУШАРИЯ

VII. СВЯЗЬ С ПРОБЛЕМАМИ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

VIII. ТВЕРДЫЕ ЧАСТИЦЫ

Оценка необходимости включения ТЧ в будущий документ.

IX. СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА

[IX-бис. ЕВРОПЕЙСКОЕ СООБЩЕСТВО]

X. ПРОГРЕСС В НАПРАВЛЕНИИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛИ ПРОТОКОЛА

Оценка прогресса в направлении достижения цели Протокола. В этом разделе должен быть дан ответ на вопрос о том, приведут ли обязательства по Протоколу, в случае их полного выполнения, к достижению ожидаемых результатов с учетом последних научных достижений. С учетом медленного процесса ратификации можно было бы также рассмотреть вопрос о структурной сложности Протокола.

XI. ВЫВОДЫ

IV. ГРАФИК ПОДГОТОВКИ ДОКЛАДА ОБ ОБЗОРЕ

16. Для обеспечения надлежащего проведения работы по обзору и своевременного завершения подготовки доклада Рабочей группе предлагается разработать подробный график работы в соответствии с согласованной структурой доклада и в консультации с соответствующими ответственными органами. Секретариат подготовит первый проект для представления весной 2007 года на тридцать девятой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору. В графике подготовки будут указаны названия материалов, представляемых в качестве вклада, соответствующие разделы доклада, названия органов/центров/программ, представляющих материалы, и сроки представления, которые должны быть соблюдены.

Приложение

ГРАФИК ПОДГОТОВКИ ДОКЛАДА(ОВ) ПО ОБЗОРУ ГЁТЕБОРГСКОГО ПРОТОКОЛА

| Совещание(я) | Доклад, представляемый на рассмотрение | Дата представления |
|---|--|---|
| Рабочая группа по стратегиям и обзору (апрель 2006 года) | "Подготовка к обзору" (ECE/EB.AIR/WG.5/2006/1) | Начало февраля 2006 года |
| Целевая группа/Группа экспертов/Международная совместная программа | "Подготовка к обзору" "проект Rev.1" | Отзывы - к середине мая 2006 года |
| Рабочая группа по стратегиям и обзору (Рабочая группа по воздействию, Руководящий орган ЕМЕП) (сентябрь 2006 года) | "Подготовка к обзору" Rev. 1 (окончательный текст проекта) | Конец мая 2006 года |
| Исполнительный орган 24 (декабрь 2006 года) | "Подготовка к обзору" Rev. 2 (окончательный текст) | Конец сентября 2006 года |
| Рабочая группа по стратегиям и обзору 39 (апрель 2007 года) | Первый проект основного доклада* по обзору | 3 февраля 2007 года <u>Материалы для</u> <u>подготовки</u> <u>первоначального проекта</u> <u>должны быть</u> <u>представлены до ноября</u> <u>2006 года</u> |

* Согласно описанию в настоящем документе.

| Совещание(я) | Доклад, представляемый на рассмотрение | Дата представления |
|--|---|---|
| Целевая группа/Группа экспертов/Международная совместная программа | Пересмотренный первоначальный проект основного доклада по обзору | Отзывы следует направить в секретариат до мая 2007 года |
| Рабочая группа по стратегиям и обзору 40 (Рабочая группа по воздействию 26 / Руководящий орган ЕМЕП 31) (сентябрь 2007 года) | Заключительный проект основного доклада | Конец мая 2007 года |
| | Проекты докладов вспомогательного органа | Май/июнь 2007 года |
| | (Проекты) Неофициальные доклады ** | Должны быть направлены в Женеву до середины августа 2007 года |
| Исполнительный орган 25 (декабрь 2007 года) | Основной доклад по обзору | Конец сентября 2007 года |
| | Доклады вспомогательных органов | Конец сентября 2007 года |
| | Неофициальные доклады** | Должны быть направлены в Женеву до конца ноября 2007 года |

** Дополнительные доклады, представленные вспомогательными органами, не переводятся.