



大会

Distr.: General
18 September 2006
Chinese
Original: English

第六十一届会议

议程项目 67(b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进人权和
基本自由切实享受的各种途径

中部非洲次区域人权与民主中心

秘书长的报告*

摘要

在其 2005 年 12 月 16 日第 60/151 号决议中，联大欢迎雅温得中部非洲次区域人权与民主中心的各项活动并满意地注意到东道国为设立该中心提供了支助。联大请秘书长和联合国人权事务高级专员为该中心提供更多资金和人力资源，以便其能够有效满足促进和保护人权方面的更多需要以及能够为中部非洲民主文化的发展作出贡献。决议还请秘书长就决议执行情况向联大第六十一届会议提交报告。

本报告概述了该中心 2005 年 11 月至 2006 年 9 月开展的活动及其业务中最重要的情况发展。这些活动包括通过培训、技术合作、人权教育以及传播资料和文献来支持国家人权机构的能力建设；支持次区域和平进程；发展与联合国机构、研究和学术机构、区域人权机制以及民间组织的伙伴关系。

* 本报告提交时间超过期限，原因是反映最新发展。



一. 引言

1. 中部非洲次区域人权与民主中心是应属于中非国家经济共同体（中非经共体）成员的会员国的要求，根据联大 1999 年 12 月 1 日第 54/55 A 号决议的规定，于 2001 年成立的。该中心在联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）的主持下开展活动。

2. 该中心的任务是帮助加强促进和保护人权的能力，并支持建立和(或)加强国家机构。该中心还努力在中非促成一种尊重人权和崇尚民主的文化，以防止冲突，并促进可持续和平与发展。

3. 该中心自 2001 年 3 月起开始全面运作。2002 年 6 月，它由人权事务高级专员正式启动。该中心现已进入其业务活动的第五年。该中心目前由三名专业人员组成：一名主任（现任主任于 2006 年 9 月 4 日就职）、一名区域民主事务顾问（2006 年 9 月部署新区域顾问）和一名人权事务干事。2005 年 9 月中旬，一名由荷兰政府出资的协理专家加入该中心。另外，在 2006 年年底之前，该中心将迎来一名负责执行行动 2 方案和起草大湖区区域人权发展报告的区域顾问。该中心还有三名当地工作人员，包括一名文件管理员。

4. 在执行其任务过程中，该中心最近考虑到了高级专员战略管理计划的五项目标：国家参与建立与本国主要行动者的对话，人权高专办在人权领域起领导作用，发展伙伴关系，加强与人权机制的关系以及资源管理合理化。雅温得中心在高级专员战略管理计划通过后参照已获核可的相关项目文件递交的框架方案包括以下四项目标：促进基于人权和人类安全的发展规划；加强法治作为实现民主的关键；提高对一切形式歧视（包括对妇女、儿童和少数族裔的歧视）的认识和预警机制；建立发展人权和民主文化的联合机构反应机制。

5. 除了来自经常预算的支助（在 2006-2007 两年期有所增加）外，该中心还继续获益于预算外资源，尤其是法国政府提供的三年期信托基金。人权高专办为该中心提供了充分协助，以便其正常运作，完成规定任务。

二. 人权活动

A. 加强国家能力

1. 次区域培训讲习班

6. 按照以前一些报告中设想的的活动，该中心组织了下列三个次区域培训讲习班：

(a) 2005 年 11 月 14 日至 16 日，该中心与喀麦隆司法部、联合国开发计划署、红十字国际委员会协作，在喀麦隆杜阿拉为 50 位与会者，尤其是监狱管理局局长等组织了中部非洲监狱人权次区域讨论会，这些与会者分别来自以下中非经共体国家：安哥拉、布隆迪、中非共和国、乍得、刚果和卢旺达。讨论会旨在

讨论以何种方法更好地总体执行国际拘押规则，特别是尊重监狱人权。与会者采纳的建议里包括拟议通过立法和体制改革来制定改善拘押条件的次区域行动计划。

(b) 2005 年 12 月 28 日至 30 日，该中心与刚果民主共和国政府、人权高级专员驻该国办事处、国际劳工局和土著民族工作组协作，在金沙萨举办了关于保护中部非洲土著民族人权次区域讨论会。四十三名与会者分别代表安哥拉、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果民主共和国和加蓬的民间组织和土著民族协会参加了讨论会。讨论会的主要目标是帮助与会机构和协会增强促进和保护土著民族人权的能力。在此框架下，与会者通过了一项声明和战略行动计划，包括建立一个后续行动机制，建立次区域网络，监测和报告土著民族状况，并将其作为与当地、国家及国际决策行动者就其各自情况进行协商的论坛。他们还设立了一个次区域网络以保护土著民族的权利。

2. 咨询服务和技术合作

7. 在本报告所述期间，该中心向喀麦隆和刚果两国的政府、国家人权机构以及民间组织提供了支助。

(a) 喀麦隆

8. 在执行 2003-2007 联合国发展援助框架（联发援框架）中涉及加强司法和人权等方面管理的各项活动框架内，开发署和该中心制定了一个联合项目，支持喀麦隆当局为巩固法治和促进人权所作的努力。该项目包括面向国家人权和自由委员会、司法部人权司和民间组织的若干项能力建设活动。在此方面，开发署和该中心协助司法部编写和发表了第一份关于 2005 年喀麦隆人权状况的政府报告，2006 年 4 月 24 日至 25 日在雅温得举行讨论会期间发表了该报告。

9. 该中心还协助国家人权和自由委员会为小学、中学和高等教育机构，包括为军事院校编订人权课程。2006 年 2 月 7 日到 9 日在雅温得举行讨论会期间采纳了历时三年编写的《教学手册》。据认为，这对联大 2004 年 12 月 10 日第 59/113 号决议中采纳的在中小学实施世界人权教育方案是一个重要贡献。

10. 该中心继续对执行人权高专办/开发署共助社区项目提供支助。2006 年，有六个喀麦隆非政府组织收到来自该项目的补助金，它们分别在和平（喀麦隆青年和学生和平论坛）、施政（全球善政网络）、发展（学员、助理及合作培训师协会、发展研究所和远北农村组织联合会）和社会问题（喀麦隆心理学论坛）领域开展活动。这些受益组织将开展为期 8 个月的人权教育活动。

(b) 刚果

11. 参与大湖区问题国际会议、区域培训班和该中心的一些非政府组织开展了促进和保护中部非洲土著民族各项权利的宣传活动，促使刚果政府请求人权高专办

给予技术协助，帮助拟订俾格米人问题法律草案。人权高专办、该中心以及国际劳工组织提供了这一技术协助并于 2006 年 5 月和 7 月在布拉柴维尔举办了两个培训班，以确保土著代表、民间社会和其它相关民间组织参与这个进程。刚果司法部预期将在 2006 年底之前向部长会议及议会提交草案定稿。

3. 增强民间组织的力量

12. 雅温得中心和南非开普敦预防冲突中心于 2006 年 4 月 10 日至 12 日在杜阿拉（喀麦隆）举办了一个有关民间组织在中非预防冲突和建设和平中的作用的联合次区域讲习班。来自布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬和卢旺达的 60 位参与者参加了讲习班。中非经共体和联合国中非共和国办事处（中非支助处）也派出了代表。讲习班的目的是通过强化民间组织与中非经共体和该中心的伙伴关系，加强其在预防冲突和建设和平领域的作用。与会者通过了一项宣言，建议该中心除其他事项外与从事中非人权、预防冲突、两性平等和建设和平领域工作的民间组织合作，包括建立网络、募集资金以及拟订、检测和评估项目。

4. 实习方案

13. 自 2001 年以来，该中心为四位经挑选的研究人员举办了连续 3 个月的实习方案，候选人中有研究生、人权活动积极分子、律师、法官以及各国政府、国家人权机构和参与促进和保护次区域人权与法治工作的民间组织的代表候选人。

14. 第 17 批实习生来自喀麦隆、乍得、刚果民主共和国和加蓬，他们于 2006 年 3 月结束了在该中心的培训。第 18 批实习生来自喀麦隆、中非共和国、乍得和刚果民主共和国，他们于 2006 年 6 月结束了培训。第 19 批实习生来自布隆迪、喀麦隆、中非共和国和赤道几内亚，预期将于 2006 年 9 月结束培训。到目前为止，已有 54 名实习生得益于该中心的培训方案。

5. 资料 and 文件

15. 该中心的资料 and 文件股继续印发《人权和民主简讯》。在本报告所述期间，它印发了第 14 和 15 期《简讯》。

16. 同以往一样，文件中心为使用者和来访者提供了服务，同时从包括联合国系统在内的各种来源收到了多份新的出版物。

B. 支助大湖区国际会议

17. 人权高专办借调了一位人权干事，为大湖区国际会议提供支持，这不仅成功地使人权在所有议定书草案、行动纲领和项目中被纳入主流，而也导致建立一个区域法律框架。这个框架包括关于以下问题的议定书草案：防止并消除灭绝种族行为；保护境内流离失所者；回返者财产权利；新闻媒体。在人权高专办继续支

持国际会议的框架下，该中心参加了 2006 年 1 月 30 日至 2 月 1 日在内罗毕举行的区域筹备委员会第四次会议以及 2006 年 2 月 20 日至 22 日在班吉举行的区域部际委员会第三次会议。在最后这次会议期间，出席国际会议的代表通过了上述议定书草案，以供计划举行的部长级会议和将于 2006 年底在内罗毕举行的第二次国家元首和政府首脑会议核准。

C. 发展伙伴关系

1. 与中部非洲国家经济共同体的协作

18. 根据 2002 年 7 月 10 日人权办和中非经共体签订的谅解备忘录，雅温得中心继续邀请中非经共体秘书处参加由其赞助组织的最重要活动，特别是次区域讲习班和讨论会。在此框架下，中非经共体秘书处参加了中非民间组织“建设和平和预防冲突”次区域讨论会（见上文第 12 段）。这次讨论会的目标之一，是为民间社会行动者和包括中非经共体在内的决策者提供一个平台，争取并辩论民间社会在开展有效行动以预防中非暴力冲突方面的作用。与会者建议中非经共体除其他事项外，发展与民间组织的伙伴关系，同他们合作实施预防和管理冲突机制，特别是同中部非洲和平与安全理事会（中部非洲和安会）、中部非洲预警机制和中部非洲多国部队进行合作。

2. 与联合国机构合作

19. 联合国政策力求将人权结合到其所有方案和行动中去，尤其是通过像行动 2 这样的特别方案。为执行这一政策，中心与该次区域的联合国国家工作队建立了密切的伙伴关系。

20. 2006 年 4 月 18 日和 25 日，该中心在雅温得为 40 位参与帮助喀麦隆政府修订其减贫战略方案的联合国机构方案主管开办了两期培训班。这次专业培训的目的是为了确保联合国驻喀麦隆国家工作队提供给该国政府的支助以人权为侧重点。

21. 在喀麦隆的经验基础上，该中心于 2006 年 6 月 26 日至 28 日，在雅温得为中部非洲经济和货币共同体六个成员国（喀麦隆、中非共和国、乍得、赤道几内亚、加蓬和刚果）以及圣多美和普林西比审办了一个主题为“基于人权的发展办法”的次区域讲习班。20 位选自联合国各国家工作队和上述国家政府伙伴的参加者交流了他们推行这一办法的各自经验。来自该中心、儿童基金会和国际劳工组织的五位专家负责安排这次讲习班。参加者通过了基于人权的发展合作办法《雅温得共识》。《雅温得共识》建议参与国政府对国家一级执行人权条约的情况进行评估，尤其是在提交报告给各条约机构方面，此外请各国家工作队和雅温得中心提供这方面的支持。《共识》还建议有关的国家工作队设立人权专题小组；在该

中心的帮助下，为加强国家人权制度提供协助；向该中心提交一份关于这些建议落实情况的年度报告。

3. 与政治事务部协作

22. 自联大通过 1999 年 12 月 1 日第 54/55 号决议，设立雅温得中心以来，人权高专办和政治事务部在落实该中心的筹备安排时进行了合作，以确保其有效运作。在本报告所述期间，这两个机构继续开展协商以期加强这种合作。非洲二司和纽约人权高专办于 2006 年 7 月进行了密集协商，讨论有关该中心工作的共同关心的问题。这些协商将会继续，而且也会导致根据新的发展，审查该中心的活动方案。新的发展包括 2005 年 11 月联大核可的人权事务高级专员《行动计划》以及联合国民主基金的启动。

三. 结论

23. 在五年工作的基础上，该中心计划加强已有的活动和举措并采纳新办法。该中心 2006 年和 2007 年的行动计划反映了人权事务高级专员《行动计划》中界定的涉及中部非洲区域的优先主题，包括法治和司法、人权、人类安全与发展、歧视和机构能力建设。

24. 在此框架内，以人权高专办为缩小知识、能力、承诺和安全差距而进行能力建设这个一般目标为基础，雅温得中心计划执行下列活动：举办有关基于人权的发展办法的次区域讲习班；与联合国相关国家工作队合作，特别是在中部非洲经济和货币共同体（中非经货共同体）区域，协助将基于人权的办法纳入国家方案，并将此办法纳入有关区域经济共同体（中非经共体和 中非经货共同体）的活动；为大湖区国际会议进程、为政府实施和（或）加强禁止一切形式歧视的国家立法、也为国家行动者实施把人权教育纳入学校和学术课程 的方案提供支助；通过实施民间组织培训方案和实习生方案，进行人权和民主领域的区域能力建设。