



Asamblea General

Distr. general
29 de septiembre de 2006
Español
Original: inglés

Sexagésimo primer período de sesiones

Tema 127 del programa

Informe sobre las actividades de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna

Informe de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna

Primera parte

Nota del Secretario General

El Secretario General tiene el honor de someter a la consideración de la Asamblea General sus observaciones sobre la primera parte del informe anual de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna (A/61/264 (Part I) y Add.1).

Resumen

El informe anual de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna abarca sus actividades en el período comprendido entre el 1º de julio de 2005 y el 30 de junio de 2006. En la presente nota el Secretario General formula observaciones acerca de varias cuestiones que, a juicio de la administración, deben ser aclaradas.



I. Introducción

1. Las recomendaciones de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna (OSSI) son favorablemente acogidas y se hará todo lo posible por garantizar la aplicación cabal de aquellas que están dirigidas al Secretario General. Se exponen a continuación las aclaraciones de varias cuestiones a título informativo de los Estados Miembros.

II. Observaciones sobre determinados párrafos del informe de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna

Restricciones financieras¹

2. En lo que respecta a las operaciones de mantenimiento de la paz, el número de auditores se basa en una proporción que ha sido aprobada por la Asamblea General. Todos los puestos de esa índole solicitados por la OSSI han sido aprobados por la Asamblea. Ésta también ha aprobado todos los recursos solicitados con cargo a la cuenta de apoyo a las operaciones de mantenimiento de la paz para los ciclos presupuestarios 2004/2005 y 2005/2006. En el ciclo presupuestario en curso, la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto ha pospuesto la adopción de medidas acerca de la cuenta de apoyo en espera de un análisis y de propuestas sobre las necesidades de recursos de la OSSI en el marco de las propuestas destinadas al fortalecimiento de la Oficina. Entretanto, la Asamblea ha aprobado recursos a nivel de mantenimiento en valores reales. En el cuadro siguiente se muestran los recursos asignados a la OSSI en el bienio en curso, así como en los dos bienios anteriores.

Presupuesto de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna

(En dólares EE.UU.)

<i>Bienio</i>	<i>Presupuesto ordinario</i>	<i>Recursos extrapresupuestarios (incluida la cuenta de apoyo a las operaciones de mantenimiento de la paz)</i>	<i>Total</i>
2002-2003	20 946 600	19 117 600	40 054 200
2004-2005	24 187 000	39 685 300	63 872 300
2006-2007	31 330 100	56 354 600	87 684 700

3. Con respecto a la cuestión de la financiación procedente de múltiples fuentes, se informa a la Asamblea General de que, en la actualidad, los gastos de la Organización se contabilizan en función de la fuente de financiación. Toda desviación de ese principio precisaría de la aprobación explícita de la Asamblea. Además, los recursos destinados a actividades relacionadas con operaciones de mantenimiento de la paz son aprobados por la Asamblea sobre la base de las fluctuaciones de las necesidades operacionales y haciendo uso de una escala de cuotas diferente. Cabe observar que las operaciones de la OSSI se financian con cargo a fuentes múltiples, exactamente de la misma manera en que se financian todas las operaciones de apoyo, incluido el Departamento de Gestión.

¹ A/61/264 (Part I), párrs. 4 y 5.

Impedimentos a la marcha de las actividades²

4. El Secretario General observa que, en ocasiones, se dan factores que escapan al control de la Secretaría (evacuaciones, concentración en elecciones con plazos precisos, condiciones de seguridad, etc.) y que impiden temporalmente a la OSSI y otros departamentos y oficinas competentes (como la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y el Departamento de Gestión) el desempeño de sus funciones. Esa restricción temporal de las operaciones no debería interpretarse en modo alguno como una falta de respeto a los principios fundamentales de transparencia y de supervisión independiente.

Proyecto de plan maestro de mejoras de infraestructura³

5. Cabe observar que el Director Ejecutivo del proyecto de plan maestro de mejoras de infraestructura dio cuenta en varias ocasiones a la OSSI de la justificación para utilizar el modelo del Departamento de Salud y Servicios Humanos de los Estados Unidos, la analizó pormenorizadamente con ella y, por último, el 31 de mayo de 2006 se proporcionó a la OSSI una versión aprobada por el Secretario General Adjunto de Gestión.

6. La OSSI declara que la Oficina del plan maestro de mejoras de infraestructura había aplicado la mayoría de las recomendaciones de la Oficina como revisiones al acuerdo de servicios en la fase previa a la construcción. Cabe aclarar que, atendiendo al dictamen de los expertos externos contratados específicamente para asesorar a la Organización acerca del acuerdo y las cuestiones conexas, y como consecuencia de amplias consultas y reuniones entre las oficinas competentes, se determinó que algunas recomendaciones de la OSSI acerca del acuerdo no eran aptas para incluirse en este tipo concreto de acuerdo ni revestían interés para la Organización.

Equipo de tareas sobre adquisiciones⁴

7. El Departamento de Gestión prestó a la OSSI un apoyo cabal para atender sus necesidades previstas en materia de locales para oficinas, seguridad, equipo, comunicaciones y personal de apoyo mucho antes de que la OSSI hubiera determinado sus necesidades presupuestarias. Se informa a la Asamblea General de que los recursos se pusieron a disposición de la OSSI el 14 de enero de 2006, previa recepción de su solicitud de fecha 29 de diciembre de 2005 y su examen acelerado de conformidad con la práctica establecida. En ningún momento se demoró la labor del equipo de tareas debido a limitaciones de recursos o una falta de apoyo del Departamento de Gestión.

Plan de seguro médico⁵

8. Cabe señalar que el plan de seguro médico se autofinancia y autoadministra, por lo que resultan necesarias las reservas para prever la insólita posibilidad de que

² Ibid., párrs. 6 a 10.

³ Ibid., párrs. 50 y 51.

⁴ Ibid., párr. 58.

⁵ Ibid., párr. 71.

las solicitudes de reembolso alcancen unos niveles elevados. Por otra parte, el plan de seguro médico se considera un programa pese al cobro de primas y al pago de indemnizaciones en varios países y en diferentes monedas. Como tal, los reembolsos y los cobros de primas se mancomunan a escala mundial y no tienen que estar compensados en cada uno de los países. La aplicación de diferentes porcentajes según los gastos de los sueldos en diferentes países no sería conveniente, ya que no redundaría en un trato ecuánime de todo el personal.

Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia⁶

9. Con respecto a la oportunidad de desbloquear los fondos del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, se informa a la Asamblea General de que sólo hubo un caso en que se tardó 45 días en tramitar el anticipo, 37 de los cuales los empleó la oficina solicitante en aclarar todas las cuestiones con objeto de evitar el incumplimiento de las políticas y los procedimientos establecidos, lo que pondrían en tela de juicio los auditores.

Economías⁷

10. Se indica que la OSSI estimó que se habían economizado en total 49,2 millones de dólares y las economías y la recuperación de costos efectivos habían totalizado cerca de 14,2 millones de dólares. De esta suma, 8,9 millones de dólares obedecieron a un cambio en la política relativa a las existencias para el despliegue estratégico, en virtud del cual se decidió que los costos relativos a los activos que formaban originariamente parte de las reservas ubicadas en la Base Logística de las Naciones Unidas en Brindisi no deberían ser asentadas por las misiones de mantenimiento de la paz como gastos inscritos en las existencias para el despliegue estratégico. La Secretaría señala que ese cambio de política en el asiento de activos no constituye “economías” para la Organización. Asimismo, los 7,9 millones de dólares en concepto de “economías recomendadas” para la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Timor Oriental/Administración de Transición de las Naciones Unidas para Timor Oriental no se considerarían economías a menos que los recursos se desbloqueasen con miras a su restitución a los Estados Miembros.

11. La cuestión de las economías ha sido motivo de amplios debates en el seno de la Secretaría. Si los recursos se desbloquean para ser restituidos a los Estados Miembros como consecuencia de la prevención de gastos, la recuperación de sobrepagos, aumentos de la eficiencia, la racionalización del trabajo o la simplificación y el perfeccionamiento de los procesos, únicamente en tal caso se pueden considerar economías. En opinión del Secretario General, sólo cuando esos fondos están disponibles para su desembolso a los Estados Miembros se deberían considerar economías.

12. La presentación de informes a los Estados Miembros sobre las economías a que se refiere el informe de la OSSI sin aportar pormenores de la base utilizada para su identificación, de la fuente de financiación o de la oficina responsable, y sin que se registren las transacciones justificativas correspondientes en el contexto de los informes de ejecución reviste un dudoso valor.

⁶ *Ibíd.*, párr. 76.

⁷ A/61/264 (Part I)/Add.1, párrs. 10 y 11.

13. El Secretario General agradecería a la OSSI que facilitara detalles más tangibles en el futuro con motivo de la presentación de informes sobre las economías declaradas.

Movilidad⁸

14. La movilidad obligatoria comenzará en mayo de 2007. La Oficina de Gestión de Recursos Humanos reconoce la importancia de tener en cuenta las aptitudes y competencias del personal para garantizar la efectividad de este programa y está adoptando las medidas necesarias para instaurar los sistemas adecuados a fin de disponer de esta información cuando se proceda a la aplicación cabal de la política de movilidad.

UNMOVIC⁹

15. En relación con la cuestión de un programa de trabajo revisado para la Comisión de las Naciones Unidas de Vigilancia, Verificación e Inspección, el Secretario General, en una carta de fecha 19 de abril de 2006, invitó al Consejo de Seguridad a considerar la posibilidad de emprender un examen del mandato de la Comisión enunciado en la resolución 1284 (1999) del Consejo. Éste no ha adoptado hasta la fecha ninguna medida sobre el particular.

⁸ Ibíd., párr. 17.

⁹ Ibíd., párr. 24.