



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/AC.96/1026/Add.1
25 September 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH and FRENCH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
ПРОГРАММЫ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

Пятьдесят седьмая сессия
Женева, 2-6 октября 2006 года
Пункт 7 предварительной повестки дня

ГОДОВОЙ БЮДЖЕТ ПО ПРОГРАММАМ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ
НА 2007 ГОД

Представлен Верховным комиссаром*

Добавление

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам
по двухгодичной бюджетной смете на 2006-2007 годы

* Задержка с представлением настоящего документа обусловлена тем, что совещание ККАБВ было проведено 7 сентября 2006 года, а доклад был представлен УВКБ только 19 сентября 2006 года.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, озаглавленный "Годовой бюджет по программам УВКБ на 2007 год" (A/AC.96/1026). Комитету были представлены также следующие документы:

а) *Всеобъемлющие политические рекомендации в отношении использования консультантов в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев* (A/61/201);

б) *Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2005 года, и Доклад Комиссии ревизоров, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев* (A/61/Add.5);

с) *Доклад о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям фондов и программ Организации Объединенных Наций за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2005 года* (A/61/214/Add.1).

2. В ходе рассмотрения доклада Консультативный комитет встретился с представителями Верховного комиссара, которые представили дополнительную информацию и разъяснения и обменялись мнениями в связи с выводами и рекомендациями, включенными в доклад Комиссии ревизоров (A/61/5/Add.5). Комитет приводит дополнительные комментарии и замечания на этот счет в контексте его доклада Генеральной Ассамблее по финансовым докладам и проверенным финансовым ведомостям и докладам Комиссии ревизоров за период, закончившийся 31 декабря 2005 года (A/61/350).

3. Смета бюджетных потребностей в рамках годового бюджета по программам на 2007 год составляет 1 042 926 300 долл. США в следующей разбивке:

Область	Сумма (долл. США)	Доля в %
Программы	550 599 500	53%
Поддержка программ как на местах, так и в штаб-квартире	255 982 500	25%
Управление и администрация, включая отчисления из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в размере 34 431 700 долл. США	86 987 400	8%
Оперативный резерв*	89 356 900	9%
Новые или дополнительные виды деятельности, связанные с мандатом*	50 000 000	5%
Младшие сотрудники категории специалистов	10 000 000	1%
Итого	1 042 926 300	100%

* См. пункт 17 ниже.

4. В предложениях по выделению ресурсов на 2007 год предусмотрено 9-процентное сокращение по сравнению с утвержденным годовым бюджетом Исполнительного комитета на 2006 год в размере 1 145 297 000 долл. США (который в дальнейшем был пересмотрен до 1 146 796 900 долл. США). Бюджетные параметры приведены в пунктах 37-40 бюджетного документа. Комитет отмечает, что пересмотренный бюджет по дополнительным программам на 2006 год составляет 288 007 800 долл. США против расходов за 2005 год в размере 258 475 300 долл. США (A/AC.96/1026, таблицы I.3 и I.4). Комитет напоминает о том, что дополнительные программы финансируются за счет взносов, мобилизуемых в ответ на специальные призывы. Дополнительные программы, предусматриваемые на 2007 год на данном этапе, указаны в пункте 44 бюджетного доклада.

II. РАЗРЫВ МЕЖДУ БЮДЖЕТАМИ И ИМЕЮЩИМИСЯ СРЕДСТВАМИ

5. В пунктах 21-31 бюджетного документа кратко описывается ситуация с ресурсами и расходами в 2005 и 2006 годах. Комитет отмечает, что разрыв между бюджетом и имеющимися средствами в 2005 и 2006 годах увеличился и это стало превращаться в хроническую проблему для годовой программы. Замечания и рекомендации Комиссии ревизора по этому вопросу содержатся в основных финансовых сводках и пунктах 31-46 ее доклада (A/61/5/Add.5). Комитет разделяет обеспокоенность Комиссии по поводу приемлемости расходов УВКБ с учетом эволюции поступлений, поскольку за последние шесть лет расходы превышали поступления, что приводило к стагнации резерва и остатков средств на конец года. Комитет дополнительно запросил информацию по остаткам средств УВКБ в период с 2000 по 2006 год, и эта сводка приводится в приложении.

6. Как указывается в документе по бюджету, финансовый разрыв между совокупными имеющимися средствами и бюджетом, утвержденным Исполнительным комитетом на 2005 год, составил 102,2 млн. долл. против 28,9 млн. долл. в 2004 году, что вынудило УВКБ ввести в действие ряд "лимитов" применительно к бюджетам по программам и административным расходам, не связанным с персоналом, в течение года (т.е. уменьшение полномочий на расходование средств). Факторы, указанные в качестве способствовавших возникновению такой ситуации, включали в себя то обстоятельство, что полученные взносы не обеспечили покрытия прироста бюджета годовой программы, значительная доля полученных взносов была направлена на дополнительные программы, а уязвимость перед лицом колебаний обменных курсов привела к значительным курсовым потерям, которые составили в 2005 году 36 млн. долл. по сравнению с курсовым выигрышем в размере 6,9 млн. долл. в 2004 году (A/AC.96/1026, пункт 25). В итоге в конце 2005 года УВКБ было вынуждено позаимствовать 12,2 млн. долл. из Фонда оборотных средств и гарантийного покрытия.

7. Комитет отмечает, что с момента утверждения годового бюджета по программам на 2006 год Исполнительным комитетом в октябре 2005 года УВКБ, вновь предвидя возникновение дефицита финансовых средств, к концу 2005 года ввело дополнительные лимиты в рамках бюджетов по программам в отношении административных расходов, не связанных с персоналом, оперативного резерва, а также во втором квартале 2006 года пошло на бюджетные сокращения в штаб-квартире.

8. В своем предисловии к бюджету по программам на 2007 год Верховный комиссар подчеркивает, что усиление финансовой стабильности является одной из главных приоритетных задач УВКБ, указывая при том, что бюджет на 2007 год основан на мерах жесткой экономии, введенных в 2006 году, и что в плане долгосрочной стабильности были предприняты шаги для обращения вспять тенденции увеличения штатов и административных расходов применительно к оперативному бюджету. Комитет отмечает также, что УВКБ планирует внедрить в 2007 году систему управления казначейскими операциями, которая, в частности, будет содействовать снижению валютных рисков посредством обеспечения большей сбалансированности притока и оттока денежных средств в различных валютах (см. пункты 28 и 31 ниже).

9. Поскольку 97% ресурсов УВКБ имеют форму добровольных взносов, Комитет подчеркивает важное значение увеличения объема, обеспечения предсказуемости, гибкости и оперативности финансирования, особенно в условиях предстоящего перехода на двухгодичный бюджетный цикл, а также расширения финансовой базы. В этой связи Комитет отмечает, что в 2005 году на долю нецелевых взносов приходилось 18% общего

объема ресурсов по сравнению с заданным УВКБ показателем в размере 25% (A/61/182, пункт 61). Комитет приветствует внедрение практики централизованно регулируемой и основанной на стимулах мобилизации ресурсов на местном уровне и рекомендует предпринять дальнейшие усилия по увеличению финансирования за счет частного сектора. Комитет отмечает, что УВКБ поставило перед собой цель обеспечить к 2010 году мобилизацию ресурсов из частных источников в размере 100 млн. долл. ежегодно; ожидается, что выделение на эту деятельность 8,4 млн. долл. в бюджете на 2007 год позволит обеспечить поступление 37 млн. долл. из частных источников в 2008 году (A/AC.96/1026, пункт 153).

10. В дополнение к этому в пунктах 121-126 документа по бюджету приводится информация об инициированном в начале 2006 года процессе структурной перестройки и совершенствования системы управления УВКБ. Как указано в этих пунктах, данный процесс подразумевает пересмотр структур и процедур организации, механизмов осуществления и штатного расписания с общей целью добиться того, чтобы системы практической деятельности УВКБ были более гибкими и были лучше приспособлены к решению текущих задач, стоящих перед Управлением. Комитет отмечает, что в представленной бюджетной смете на 2007 год не содержатся и не отражены какие-либо возможные инициативы в области реформ, но к концу 2006 года предполагается подготовить рамочный план и бюджет и в дальнейшем продолжить разработку подробных планов на предмет их осуществления на протяжении двух- трехлетнего периода. Комитет рассчитывает увидеть результаты этого пересмотра наряду с предложениями о преобразованиях и улучшениях в рамках двухгодичного бюджета на 2008-2009 годы.

11. Комитет отмечает уменьшение доли партнеров, задействованных в осуществлении программ. После направления соответствующего запроса ему было сообщено, что в процессе совершенствования системы управления планируется, в частности, проанализировать причины этого сокращения, а также сопоставить расходы на прямое осуществление с затратами на работу с партнерами.

III. ФОРМАТ

12. Консультативный комитет приветствует изменения и улучшения в формате бюджета, которые сделали его более упорядоченным, сжатым и удобным в использовании в соответствии с просьбой, сформулированной Комитетом в его докладе (A/AC.96/1011/Add.1). Вместе с тем Комитет считает, что его можно еще больше улучшить посредством устранения повторов в документе, а также разработки более точных показателей достижений и введения большего числа индикаторов результативности. Кроме того, в пунктах 57-113 кратко описываются стратегические цели

на региональном уровне и уровне штаб-квартиры на 2007-2009 годы. Присутствуя эту информацию, Комитет, тем не менее, отмечает, что здесь отсутствует какая-либо информация о связи между сформулированными целями и ресурсами, предложенными для этого в бюджете на 2007 год. Кроме того, во всем документе отсутствует какая-либо информация о результативности. Для более четкого обоснования указанных потребностей Комитет рекомендует включить в документ информацию, касающуюся анализа или оценки осуществления программ.

13. Консультативный комитет отмечает, что бюджет по программам на 2007 год будет последним годовым бюджетом, поскольку УВКБ переходит на двухгодичный программный/бюджетный цикл, начиная с двухгодичного периода 2008-2009 годов. В этой связи Комитет приветствует усилия УВКБ, направленные на согласование его бюджета с бюджетами других фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также его консультации по внедрению системы составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, в контексте перехода на двухгодичный цикл (A/AC.96/1026, приложение I). Комитет указывает, что переход на двухлетний бюджет высвечивает важность решения задач, связанных с прогнозированием и обеспечением гарантий финансирования на второй год двухгодичного периода.

14. Комитет отмечает, что УВКБ остается приверженным делу внедрения системы управления, ориентированного на конкретные результаты (УОКР), в целях усиления подотчетности Организации и ее руководителей. Для этого УВКБ приступило к разработке программного обеспечения по УОКР, которое должно быть полностью интегрировано в базу данных Проекта обновления систем управления (ПОСУ) и в ПО Project Profile, с тем чтобы регистрационные данные могли использоваться в качестве основы для планирования программ. Предполагается, что программное обеспечение, созданное в 2006 году, будет апробировано и доработано в 2007 году и будет внедрено на глобальной основе в 2008 году. Комитет ожидает, что это приведет к улучшению качества программ, управления ресурсами, а также оценки и анализа результатов. В пунктах 127-132 бюджетного документа приводится информация на этот счет с указанием также других инициатив, таких, как внедрение многолетнего общеорганизационного плана, который будет служить основой для ежегодных планов работы, укрепление системы организации служебной деятельности, а также функций разработки и оценки политики.

IV. БЕЖЕНЦЫ И ДРУГИЕ ПОДМАНДАТНЫЕ ЛИЦА

15. Как указано в приложении II к бюджетному документу, исходя из данных, представленных правительствами и/или полученных на основе переписей, проведенных

при поддержке УВКБ, совокупный контингент подмандатных УВКБ лиц увеличился с 19,5 млн. человек в начале 2005 года до 20,8 млн. к концу 2005 года (исключая палестинских беженцев, которые подмандатны Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)). Вместе с тем, как указано в пункте 10 и показано на диаграмме А, доля беженцев в совокупном контингенте подмандатных лиц начала снижаться и к концу 2005 года составила 40%, тогда как доля внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) увеличилась до 32%.

16. Роль УВКБ в рамках "кластерного подхода", одобренного Межучрежденческим постоянным комитетом (МПК) в декабре 2005 года в связи с необходимостью обеспечения защиты и помощи ВПЛ, заключается в заострении внимания на трех из девяти определенных кластеров: на защите, предоставлении в чрезвычайном порядке убежища, а также в координации и организации работы лагерей (пункты 5-6 документа A/AC.96/1026). Вместе с тем Комитет отмечает, что это представляет собой новые задачи для УВКБ в деле обеспечения наличия ресурсов для финансирования данных функций без отвлечения тех ресурсов, которые выделяются на нужды беженцев. Комитет отмечает далее намерение УВКБ активно участвовать в межучрежденческих процессах и соответствующих механизмах для объединения ресурсов, таких, как Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации.

V. ОПЕРАТИВНЫЙ РЕЗЕРВ

17. Комитет напоминает о том, что Оперативный резерв УВКБ имел два компонента: а) категорию I, соответствующую традиционным целям Оперативного резерва, определенным в финансовом правиле 6.5, и составляющую 7,5% от расходов на предполагаемую деятельность по программам, и б) категорию II, введенную в 2004 году на экспериментальной основе для работы с дополнительными взносами на расширенные или новые операции, подпадающие под мандат Управления, но не включенные в годовой бюджет по программам. Как указывается в пунктах 49-51 доклада по бюджету (A/AC.96/1026), после независимой оценки Постоянный комитет на своем тридцать шестом совещании в июне 2006 года постановил рекомендовать Исполнительному комитету принять на его пятьдесят седьмой ежегодной пленарной сессии (октябрь 2006 года) решение вывести бывшую категорию II, которая теперь называется "Новые или дополнительные виды деятельности, связанные с мандатом", за пределы Оперативного резерва, установив для этого уровень ассигнований до 50 млн. долл. и предоставив УВКБ дополнительные полномочия вычитать в качестве накладных расходов 7% из взносов в предлагаемую бюджетную категорию. Оперативный резерв (категория I),

предназначенный для тех же целей, что и прежде, сохраняется, но его уровень вновь меняется с 7,5% на 10%.

VI. РЕГУЛЯРНЫЙ БЮДЖЕТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

18. Информация, касающаяся отчислений Организации Объединенных Наций из регулярного бюджета для покрытия административных расходов УВКБ, приводится в пунктах 18-20 (A/AC.96/1026). Этот взнос, имеющий форму дотации, на 2007 год составляет 34,4 млн. долл. США против 32,8 млн. долл. США в 2006 году и 38,5 млн. долл. США в 2005 году. Этот взнос предназначен для покрытия расходов на 220 должностей, финансируемых из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, и соответствующих расходов, не связанных с персоналом (распределение этих должностей см. в таблице II.9). Комитет отмечает, что в 2004 году ресурсы из регулярного бюджета покрывали 37% расходов на управление и администрацию и 8% расходов на поддержку программ, тогда как в 2005 году они покрывали их, соответственно, на 45% и 14,9%. Вместе с тем увеличение этих ресурсов в 2005 году было связано главным образом с выделением из регулярного бюджета 5,13 млн. долл. США на покрытие расходов, сопряженных с усилением мер безопасности в штаб-квартире. УВКБ надеется, что эти отчисления из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций будут и впредь возрастать примерно на 2-2,5 млн. долл. США в каждый двухгодичный период, что будет способствовать постепенному осуществлению статьи 20 Устава Управления (A/AC.96/1026, пункт 19).

VII. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ НА 2007 ГОД

19. Вспомогательный бюджет на 2007 год, охватывающий поддержку программ (как на местах, так и на уровне штаб-квартир) и расходы на управление и администрацию (штаб-квартира), оценивается в размере 342 969 900 долл. США по сравнению с 362 057 300 долл. США, одобренными Исполнительным комитетом на 2006 год (пересмотрены до 389 088 800 долл. США) (см. таблицу II.4). Уменьшение суммы связано с сокращением должностей, которое началось в 2006 году в результате принятия мер жесткой экономии, и с усилиями, направленными на сокращение административных расходов (см. пункт 7 выше).

20. Как указывается в пунктах 155-158 и в таблице I.5 бюджетного документа, общее число предлагаемых должностей на 2007 год составляет 5 289, т.е. в период с 1 января 2006 года по 1 января 2007 года предусмотрено чистое сокращение 612 должностей. Из этого общего числа 869 должностей предлагаются для штаб-квартиры УВКБ и глобальных программ и 4 420 - для деятельности на местах. Распределение должностей

по категориям на 2007 год является следующим: на должности, связанные с программами, приходится 48,4%, на должности, связанные с поддержкой программ, - 42,3%, а на должности, связанные с управлением и администрацией, - 9,3%. Комитет отмечает, что УВКБ прибегает также к услугам добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) и младших сотрудников категории специалистов (МСС). На конец июля 2006 года в различных операциях УВКБ были задействованы 599 ДООН и 105 МСС.

21. Комитет отмечает, что в начале 2005 года УВКБ подготовило инструкции о должном использовании консультантов и индивидуальных подрядчиков в ответ на выводы ревизионной проверки, проведенной Управлением служб внутреннего надзора (см. пункт 177 документа A/AC.96/1026). В течение первых семи месяцев 2006 года было задействовано в общей сложности 212 консультантов по сравнению с 265 в 2005 году.

22. Комитет отмечает также доклад о всеобъемлющих политических рекомендациях в отношении использования консультантов в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (A/61/201), который был представлен в соответствии с резолюцией 59/270 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 2004 года и в котором кратко рассказывается о вводимой в действие новой политике, соответствующей административной инструкции ST/AI/1999/7 Организации Объединенных Наций о консультантах и индивидуальных подрядчиках и поправке 1 к этой инструкции от 15 марта 2006 года, но предусматривающей при этом новый тип консультантов (нанимаемые на местной основе международные консультанты). Консультативный комитет представит такие комментарии и замечания, которые он сочтет необходимыми в этой связи, в рамках представления готовящегося доклада Генерального секретаря об управлении людскими ресурсами Генеральной Ассамблее.

23. В пункте 125 своего доклада A/61/5/Add.5 Комиссия ревизоров указывает, что по состоянию на май 2006 года УВКБ не выполнило в полном объеме предыдущую рекомендацию Комиссии о полном отказе от использования сотрудников по проектам. Из комментария УВКБ, приведенного в приложении I.7 к бюджетному документу, Комитет отмечает, что в отношении двух схем развертывания в случае чрезвычайных ситуаций (возникновение чрезвычайной ситуации и переселение) УВКБ подписало соглашения с двумя НПО, которые ведут реестр лиц для быстрой мобилизации и развертывания, что позволяет производить набор в рамках схемы быстрого развертывания дополнительных работников с четким кругом ведения, и Управление утверждает, что эта схема быстрого развертывания не должна рассматриваться в качестве категории "сотрудников по проектам". Представители Верховного комиссара указали, что использование персонала по проектам, как он определялся прежде, прекращено. Комитет

далее был уведомлен о том, что упрощенную модель развертывания сотрудников, введенную в 2003 году на пробной основе, также предполагается ликвидировать, поскольку в течение первых семи месяцев 2006 года такие процедуры не были задействованы ни разу, тогда как в период с июля по декабрь 2005 года к ним прибегали в общей сложности 12 раз (при этом в восьми случаях от этого отказались) (A/AC/96/1026, пункты 169 и 179).

24. Консультативный комитет предложил УВКБ выполнить рекомендации Комиссии ревизоров относительно практики сохранения сотрудников, завершивших выполнение функций по стандартному назначению в одном месте службы и рассматриваемых в качестве кандидатов для назначения в другое место службы с предоставлением им специального оплачиваемого отпуска, ввиду значительных расходов для Организации (A/60/387, пункт 9). Из доклада Комиссии ревизоров Комитет отмечает, что число временно незанятых сотрудников (ВНС) в период с 2003 по 2005 год сократилось на 40%: со 187 до 113 (A/61/5/Add.5, таблица 1). Однако по состоянию на июль 2006 года насчитывалось 128 временно незанятых сотрудников (A/AC.96/1026, пункт 170). Комитет был уведомлен о том, что УВКБ твердо намерено сократить число таких сотрудников (что остается важной задачей для руководства) посредством принятия новых правил процедуры и руководящих положений в целях обеспечения полной занятости. Комитет рекомендует УВКБ продолжать отслеживать эту ситуацию, а также и далее прилагать усилия, направленные на недопущение повторного возникновения этой проблемы.

25. В пунктах 104-112 говорится о разработке новой кадровой стратегии на 2007-2009 годы и содержится краткое описание приоритетных задач УВКБ в области управления людскими ресурсами. Комитет рекомендует при представлении следующего бюджета включить в этот документ информацию о том, что было достигнуто или предстоит достичь, с указанием сроков, отводимых для реализации таких инициатив.

26. Комитет поинтересовался суммой расходов в связи с расторжением контрактов сотрудников в результате сокращения штатного расписания в 2006 году и предполагаемого сокращения на 2007 год, и ему было сообщено, что на 2006 год в бюджет была заложена сумма 4 млн. долл. и такая же сумма прогнозируется на эти цели в 2007 году. Комитет отмечает далее, что для оценки возможных вариантов финансирования обязательств по медицинскому страхованию после выхода в отставку УВКБ ожидает решения Генеральной Ассамблеи по этому вопросу (см. резолюцию 60/255 (часть III) Генеральной Ассамблеи).

VIII. ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ИНФОРМАЦИОННАЯ ТЕХНОЛОГИЯ

27. Комитет отмечает, что УВКБ выделяет в рамках вопросов финансового управления три области, на которых будет заостряться внимание в 2007-2009 годах (A/AC.96/1026, пункты 100-103):

- i) обеспечение гарантий финансовой стабильности;
- ii) реструктуризация бизнес-процессов (РБП) в рамках Проекта обновления систем управления (ПОСУ);
- iii) повышение эффективности систем внутреннего контроля.

28. Элементы, выделенные в области обеспечения гарантий финансовой стабильности, включают в себя переход на двухгодичный цикл бюджета по программам начиная с двухгодичного периода 2008-2009 годов (см. пункт 13 выше); усиление потенциала в области проведения анализа глобальных и региональных бюджетов (см. пункт 14 выше); подготовку к переходу на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) с 2010 года и внедрение в 2007 году системы управления казначейскими операциями (см. пункт 31 ниже). Хотя внедрение МСУГС планируется не позднее 2010 года, в экспериментальном порядке их введение начнется уже в 2008 году. УВКБ следует воспользоваться извлеченными уроками и заблаговременно провести профессиональную подготовку. Комитет рассчитывает на то, что ресурсы на эти цели будут выделены в двухгодичном бюджете на 2008-2009 годы.

29. Комитет отмечает, что внедрение финансовых и снабженческих систем PeopleSoft позволило УВКБ приступить к реструктуризации бизнес-процессов (РБП) в таких областях, как бюджет, финансы, сбытовая цепочка и административная деятельность в штаб-квартире и на местах. Кроме того, планируется еще более усилить системы внутреннего контроля для повышения уровня подотчетности и прозрачности, а также сведения к минимуму рисков проколов в управлении и бесхозяйственности. В этой связи Комитет был уведомлен о том, что принятые к настоящему времени меры включают в себя укрепление Управления Генерального инспектора, осуществление программы профессиональной подготовки сотрудников, которых при необходимости привлекают к проведению конкретных расследований, и активизацию коммуникационной работы. Например, в феврале 2006 года УВКБ открыло "Портал подотчетности", доступ к которому через интранет могут получить все сотрудники и который служит хранилищем информации, касающейся людских и финансовых ресурсов, и содержит ссылки на такие источники информации, как "Бюллетень по вопросам мошенничества". Комитет

приветствует принятые меры и рекомендует УВКБ продолжить укрепление механизмов контроля и реализацию мер по уменьшению риска мошенничества. Однако, как было указано в пункте 25 выше, в следующий бюджетный документ необходимо включить информацию о состоянии реализации инициатив в области финансового управления, сроках их осуществления, а также данные о том, что было достигнуто, насколько повысилась эффективность, или даже о том, какая экономия была обеспечена.

30. Как показано в таблице II.13 (A/AC.96/1026), первоначальный объем ресурсов, которые предлагается выделить в 2007 году на информационную технологию, оценивается в размере 38 620 100 долл. США по сравнению с 43 021 000 долл. США, одобренными Исполнительным комитетом на 2006 год (пересмотрены до 43 462 000 долл. США) (см. также пункты 140-148). Главное внимание в стратегии в области ИКТ по-прежнему уделяется завершению Проекта обновления систем управления (ПОСУ), включая внедрение новой системы начисления заработной платы в январе 2007 года, дальнейшее усовершенствование модулей финансов и цепочки снабжения и разработку механизма управления флотом для глобального использования. Комитет отмечает, что к октябрю 2006 года интерактивный доступ к ПОСУ получают приблизительно 100 отделений, а остальные подключаются в ходе 2007 года. Предусматривается также развертывание на местах и модернизация системы Project Profile.

31. В 2007 году планируется внедрить систему управления казначейскими операциями, выполняющую базисные функции управления казначейскими и кассовыми операциями для автоматизации систем управления кассовыми операциями, интеграции контроля за поступлением и расходованием денежных средств, управления рисками, связанными с казначейскими операциями, и учета денежных и инвестиционных средств (см. A/AC.96/1026, пункты 147 и 148, и пункт 28 выше). В качестве единовременного инвестиционного мероприятия ее стоимость в 2007 году, согласно оценкам, составит приблизительно 1 млн. долл., и это позволит, помимо укрепления контроля, повысить эффективность и увеличить экономию средств.

32. Комиссия ревизоров в своем докладе (A/61/5/Add.5, пункты 111-123) указывает на недостатки в системе контроля за предоставлением УВКБ актов ревизии партнерами-исполнителями, а также на недостаточную четкость правил удостоверения актов ревизии партнеров с точки зрения обеспечения гарантий должного использования средств. Комитет предлагает выполнить рекомендации Комиссии относительно проведения УВКБ пересмотра механизмов ревизии расходования средств партнерами-исполнителями, оценки эффективности процедур, введенных в действие в 2004 году, усиления контроля в этой области, а также анализа графика предоставления актов ревизии.

IX. БЕЗОПАСНОСТЬ

33. В таблице II.10 бюджетного документа показано, что на цели безопасности предлагается выделить 38,1 млн. долл. по сравнению с 39,9 млн. долл., заложенными в бюджет на 2005 год, и 41,2 млн. долл., израсходованными в 2005 году. Предлагаемая на 2007 год сумма включает в себя 8 536 700 долл. США в качестве взноса УВКБ на покрытие расходов по обеспечению охраны и безопасности персонала в рамках общей системы и 29 524 900 долл. США в качестве расходов на внутреннюю охрану и безопасность персонала. Однако, как указывается в пункте 135, сметные потребности на 2007 год могут возрасти в связи с тем взносом, который УВКБ придется выделить на совместно финансируемую систему обеспечения безопасности в рамках Организации Объединенных Наций, и с возможными дополнительными потребностями в результате изменений в уровнях по шкале безопасности.

УВКБ - ОСТАТКИ СРЕДСТВ В ПЕРИОД С 2000 ПО 2006 ГОД

(в тыс. долл. США)

Годовая программа (годовой бюджет), исключая

регулярный бюджет	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006 (оценки)
Общая сумма имеющихся средств	761,1	721,3	729,2	763,3	894,0	843,6	889,6
Общая сумма расходов	707,5	677,6	698,1	714,8	869,7	835,9	883,6
Остатки средств	53,6	43,7	31,1	48,5	24,3	7,7	6,0

Дополнительные программы (дополнительный

бюджет)	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006 (оценки)
Общая сумма имеющихся средств	74,5	144,7	218,5	282,1	197,5	317,2	232,8
Общая сумма расходов	67,2	95,8	200,1	232,6	156,8	258,5	174,0
Остатки средств	7,3	48,9	18,4	49,5	40,7	58,7	58,8

Прочие фонды	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006 (оценки)
---------------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	----------------------

Регулярный бюджет (РБ)

Общая сумма имеющихся средств	19,6	20,4	21,0	28,2	27,7	39,3	32,9
Общая сумма расходов	19,6	20,4	21,0	28,2	27,7	38,5	32,9
Остатки средств	-	-	-	-	-	0,8	-

Младшие сотрудники категории специалистов (МСС)

Общая сумма имеющихся средств	14,0	13,1	13,6	14,6	16,9	16,2	17,0
Общая сумма расходов	7,1	7,1	7,2	7,4	8,3	8,7	9,5
Остатки средств	6,9	5,9	6,4	7,2	8,6	7,5	7,5

Фонд оборотных средств и гарантийного покрытия (ФОСП)

Общая сумма имеющихся средств	50,9	38,9	51,6	51,0	51,0	38,8	38,0
Общая сумма расходов	0,9	0,9	1,6	1,0	1,0	1,1	1,0
Остатки средств	50,0	38,0	50,0	50,0	50,0	37,7	37,0

План медицинского страхования (ПМС)

Общая сумма имеющихся средств	10,5	13,6	15,3	17,4	19,9	22,9	24,0
Общая сумма расходов	1,1	1,2	1,4	1,6	1,7	2,0	2,0
Остатки средств	9,4	12,4	13,9	15,8	18,2	20,9	22,0

Итого, прочие фонды	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006 (оценки)
Общая сумма имеющихся средств	95,0	85,9	101,5	111,2	115,5	117,2	111,9
Общая сумма расходов	28,7	29,6	31,2	38,2	38,7	50,3	45,4
Остатки средств	66,3	56,3	70,3	73,0	76,8	66,9	66,5

Всего	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006 (оценки)
Общая сумма имеющихся средств	930,6	951,9	1 049,2	1 156,6	1 207,0	1 278,0	1 234,3
Общая сумма расходов	803,4	803,0	929,4	985,6	1 065,2	1 144,7	1 103,0
Остатки средств	127,2	148,9	119,8	171,0	141,8	133,3	131,3

Всего (без ФОСП и ПМС)	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006 (оценки)
Общая сумма имеющихся средств	869,2	899,5	982,3	1 088,2	1 136,1	1 216,3	1 172,3
Общая сумма расходов	801,4	801,0	926,4	983,0	1 062,5	1 141,6	1 100,0
Остатки средств	67,8	98,5	55,9	105,2	73,6	74,7	72,3
