



## 安全理事会

Distr.: General  
12 September 2006  
Chinese  
Original: English

## 秘书长关于安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况的报告

## 一. 导言

1. 本报告是我关于安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况的第二份报告，接续我 2006 年 8 月 18 日的报告 (S/2006/670)。前份报告的重点是至当时所采取的步骤及巩固脆弱的停止敌对行动情况所需的措施。本报告除提供最新材料介绍为执行第 1701 (2006) 号决议所采取的一切步骤外，也对政治局势做了更全面评估。我是应该决议第 8、9 和 10 段要求提交前一份报告的。

2. 安理会第 1701 (2006) 号决议阐明了以下永久停火和长期解决办法所依据的原则与要素：

(a) 黎巴嫩和以色列充分尊重蓝线；

(b) 作出安全安排，防止再继续发生敌对行动，包括在蓝线与利塔尼河之间建立一个区域，该区域除黎巴嫩政府和联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）的武装人员、资产和武器外，没有其他任何武装人员、资产和武器；

(c) 全面执行《塔伊夫协定》和安全理事会第 1559 (2004) 号和第 1680 (2006) 号决议要求解除黎巴嫩境内所有武装团体武装的有关规定，以便按黎巴嫩内阁 2006 年 7 月 27 日的决定，黎巴嫩境内不会有任何不属于黎巴嫩国家的武器或权力机构；

(d) 不经黎巴嫩政府同意，黎巴嫩不得有外国部队；

(e) 除黎巴嫩政府批准外，不得向黎巴嫩出售或提供武器和有关物资；

(f) 把以色列拥有的剩余的黎巴嫩境内地雷分布图提交给联合国。

安理会又强调，划分黎巴嫩，特别是边界有争议或不确定的地区，包括沙巴阿农场地区的国际边界及建立阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩的外交关系是重要步骤。今后要处理其他问题包括无条件释放被俘的以色列士兵问题和以色列境内被押的黎巴嫩囚犯问题。



## 二. 背景

### A. 战争后果

3. 截止 2006 年 8 月 31 日，黎巴嫩的官方数字表明，由于这场冲突，黎巴嫩已有 1 187 人死亡，4 092 人受伤。其中许多受害者是儿童。人道主义事务协调厅估计，7 月 12 日至 8 月 14 日，有 100 万黎巴嫩人流离失所，约有 735 000 人在黎巴嫩境内寻求庇护，有 230 000 人到境外寻求庇护，这包括大约 16 000 再次流离失所的巴勒斯坦难民。8 月 14 日敌对行动停止，境内流离失所者和难民大规模迅速返回本乡本土。联合国难民事务高级专员办事处（难民署）表示，在停火的几日内，黎巴嫩境内在敌对行动期间流离失所的人约有 90%，即大约 900 000 人或全国人口的四分之一返回家园或停留在附近。到 8 月底，估计有 100 000 至 150 000 人仍然在境内流离失所。

4. 在黎巴嫩，人道主义事务协调厅估计这场冲突造成了数达 36 亿美元的物质损害，包括摧毁 80 座桥梁，600 公里道路，900 个工厂、市场、农场和其他商用建筑，31 个机场、港口、饮水和污水处理厂、大坝及电厂及 25 个加油站。当前黎巴嫩某些地方的失业率高达 75%。估计有 15 000 个家被毁。

5. 在以色列一边，7 月 12 日至 8 月 14 日，有 43 个以色列平民和 117 个以色列国防军（以国防军）士兵被杀。除了大量因为惊吓和焦虑而接受治疗的人外，有 33 个以色列人受重伤，68 个中度受伤。在那段时间里，有 3 970 个火箭落入以色列，其中 901 枚落入城区。据以色列官方数字显示，有 300 000 居民流离失所，100 多万人被迫在防护所里度过了一段时间。

6. 自停止敌对行动生效以来，黎巴嫩境内的人道主义应对措施性质速变，转向了早期复原活动和援助大量回返者的短期干预工作。8 月 31 日在斯德哥尔摩发出的经订正的联合国紧急呼吁，强调排除地雷和未炸弹药、紧急保健和教育需要及水和卫生，在今后 6 周内将实施该项目的大部分。截止 8 月 31 日，受冲突影响地区有 30% 至 50% 的家庭仍然需要粮食援助；南贝鲁特的 120 000 人及学校和其他公共机构的 30 000 人也需要粮食援助，不过迫切需要至今已基本得到满足。<sup>1</sup> 人道主义活动通过而继续通过联合国各机构与合作伙伴领导的小组加以协调，并通过人道主义中心（提尔和赛伊达）予以开展。

7. 敌对行动一停止，在联合国系统、民间社会和国际机构的全力支持下，黎巴嫩政府立即开始了一系列初步需要评估，制订了一项满足早期复原需要的战略，

<sup>1</sup> 人们还对某些基本药物短缺可能产生的影响，对一般、生殖、疫苗接种及儿童保健服务中断的影响表示关切；联合国对受冲突影响地区的 400 多个保健设施的评估发现，所有设施有 26% 因为实际受损、缺乏工作人员或无法接近而停业。有众多学校遭到破坏或摧毁。联合国在南部进行的机构间实地初步评估表明，当地社区已把就学列为优先事项，因为不做出巨大努力，这一学年就要落空。

为更长远重建打下了基础。在 8 月 31 日斯德哥尔摩国际捐助会议上介绍了该战略，联合国还发出了经订正的紧急呼吁。会上认捐 9 亿多美元以支持黎巴嫩政府的短期努力。<sup>2</sup>

8. 以色列有发展完备的防空洞基础设施，所以流离失所人数仍然比较有限。以色列许多受影响的平民迁往南部，并得到了亲友的照顾。所以，人道主义局势仍然没有失控。敌对行动停止之后，以色列政府承诺把恢复海法和北部作为以色列近期优先事项的一个核心目标。8 月 20 日，内阁决定设立一个加强海法和北部的特别委员会；以色列北部公共基础设施重建主要协调员告诉各位部长，到 9 月 3 日新学年开始时将修复被破坏的学校。以色列政府也赔偿了企业主和家庭，开办了受惊吓人员治疗中心。

## **B. 派往该地区的联合国特派团**

9. 自中东危机爆发以来，真主党和以色列之间于 7 月 12 日爆发了敌对行动，我与黎巴嫩和以色列总理以及其他有关行为者和有关方保持经常接触。我也派遣了若干高级别特派团前往该地区。

10. 鉴于执行安全理事会第 1701 (2006) 号决议的重要性，我决定亲自访问该地区。8 月 25 日，我参加了欧洲联盟在布鲁塞尔召开的特别部长级会议；随后几天，我前往黎巴嫩、以色列、被占巴勒斯坦领土、约旦、阿拉伯叙利亚共和国、伊朗伊斯兰共和国、卡塔尔、沙特阿拉伯、埃及、土耳其和西班牙，会见了国家元首、政府首脑、外交部长及其他高级官员。另外，我在访问中，始终与这些高级官员、其他有关方的代表和相关行为者保持密切的电话联系。我发现大家广泛支持执行第 1701 (2006) 号决议，并为普遍承诺恢复整个中东安全与稳定的情况所鼓励。我很高兴地注意到，我的努力似乎有助于获得几个部队派遣国承诺派遣部队参加联黎部队协助稳定局势，也有助于解除以色列对黎巴嫩实施的空中和海上全面封锁。

## **三. 执行第 1701(2006)号决议**

### **A. 尊重蓝线**

11. 安理会在第 1701 (2006) 号决议第 4 段中重申坚决支持全面尊重蓝线。安理会在同一决议第 8 段中又确认全面尊重蓝线是永久停火和长期解决办法的原则和要素之一。我在提交给安理会的几份报告中已指出，双方在过去都没有尊重蓝线。

<sup>2</sup> 经订正的黎巴嫩紧急呼吁要求捐款 9 650 万美元，至今已承诺 9 230 万美元，另外还录得认捐款 1 340 万美元。在接下去 4-6 个月中要实施黎巴嫩政府早期复原战略提出的种种倡议，但黎巴嫩政府也将根据冲突之前制订的社会经济改革议程最终敲定一些深度社会经济影响评估，制订长期重建战略。

自 2000 年联合国画出蓝线以来，蓝线依然处于紧张状态，双方都有侵犯蓝线的行为。

12. 自我 8 月 18 日（S/2006/670）提交前一份报告以来，各方基本遵守停止了敌对行动的规定。但是联黎部队在利塔尼河与蓝线之间联黎部队行动区依然观察到很多小规模事件和违规事件。这些主要是与加强以色列国防军阵地以及技术围栏有关的地面违规行为。以色列国防军还继续在黎巴嫩内部进行再补给和轮换部队行为。联黎部队已经特别关注以色列每天侵犯黎巴嫩领空情况。在黎巴嫩这边，牧羊人已经重新跨过蓝线，进入沙巴阿农场附近地区放牧。在联黎部队行动区，极少见到真主党的活动，除了有几次报告说他们企图从他们以前的阵地收回设备，并运往北方。

13. 总体说来，地面违规事件还未构成攻击性的敌对行为，并且各方看来已经下定决心拥护协定。但是有一次严重违反停止敌对行动的事件，即 8 月 19 日以色列军队在黎巴嫩东部发动了一次袭击。评估认为各方似乎普遍决心停止敌对行动，这与黎巴嫩政府和以色列政府都已经向我保证他们将完全尊重蓝线相一致。为了帮助各方履行他们完全尊重蓝线的义务，联黎部队计划在地面上标出蓝线全长清晰的标识。

## **B. 安全安排**

14. 7 月 27 日，黎巴嫩政府决定通过政府自己合法的武装部队，将其权力扩大到本国所有领土。这样在黎巴嫩的土地上，就将没有黎巴嫩政府以外的其他任何武器或是权力机构存在。这一决定为在蓝线与利塔尼河之间建立一个没有任何武装人员、资产和武器的区域奠定了必要的基础，这也是第 1701（2006）号决议第 8 段中永久停火的一个要素。以色列政府和黎巴嫩政府都已经向我表示同意这一原则。联黎部队现正帮助黎巴嫩武装部队采取步骤，待以色列国防军完全从黎巴嫩领土上撤军后，建立这样一个区域。

15. 在预防重新爆发敌对行动而采取的安全安排方面，黎巴嫩政府在 7 月 27 日的内阁决定中呼吁“联合国与相关各方合作，采取必要措施，使 1949 年黎巴嫩和以色列签署的《停火协定》重新发挥效力，并保证遵守协定条款，在必要时可以探讨对既定的条款做适当修订或调整”。以色列国防军方面建议联黎部队模仿当前的三方协调机制，成立一个三方机构，以期长期解决安全问题。联黎部队已经要求各方提交更详细的书面建议，联黎部队将据此草拟一份提案，供黎巴嫩和以色列政府审议。

16. 在地面，在以色列部队逐渐撤军和黎巴嫩武装部队部署方面，不断取得重大进展。联黎部队继续协调以色列国防军逐渐从黎巴嫩南部撤军，并帮助黎巴嫩武装部队在此进行部署。自我 8 月 18 日提交的前一份报告（S/2006/670）以来，以色列国防军和黎巴嫩武装部队的高级军官已经与联黎部队指挥官六次碰面，通

过 8 月中旬达成的撤军程序和计划，推动这一进程。以色列国防军曾将占领区分成 16 个区和分区。到 9 月 7 日已经从 9 个这样的区撤军，预计到 2006 年 9 月底将实现从其他区撤军。总之，自停止敌对行动生效以来，以色列国防军至今已经从大约 65% 的占领区撤出。联黎部队设立了检查站，并进行严密巡逻，核实这些地方已经没有以色列国防军。24 小时后，部署黎巴嫩武装部队进入这些区域。8 月 31 日，黎巴嫩武装部队首次沿蓝线东部进行部署，现已在那里建立了一些永久据点。

17. 现已达成普遍谅解，即一旦联黎部队兵力增加到 5 000 人，黎巴嫩军队能够按 15 000 人满员部队部署到位，以色列国防军将完全从黎巴嫩的领土撤出。根据黎巴嫩军方的统计，到本报告编写之时，黎巴嫩武装部队在联黎部队的支持下，已经在利塔尼河南岸部署了将近 10 000 人的部队。我期望这一工作将在今后几个星期内完成，这将进一步稳定局势。黎巴嫩陆军司令部在征召黎巴嫩武装部队到南黎巴嫩的蓝图中介绍，计划在蓝线和利塔尼河之间部署 4 个旅，在利塔尼河北部再部署 1 个后备旅和 2 个后备营。

18. 联黎部队已经和黎巴嫩国防部以及陆军司令部建立了一个规划与协调机制，以确保在部署和联合活动方面能够进行有效的合作。此外，在我的要求下，也已经成立了一个高级安全协调机制。在黎巴嫩方面，参加人员包括总理、国防部长、内政部长、黎巴嫩武装部队指挥官、国内治安部队主管，还有我的黎巴嫩问题个人代表以及联黎部队指挥官。黎巴嫩武装部队也在提尔建立了一个联络小组，与各个联黎部队部门及地面总部的分支机构进行互动。我希望一旦以色列国防军从纳古拉撤军后，联络小组与联黎部队驻该地区的总部能够共同驻扎在此。

19. 联黎部队和以色列国防军也采取了措施保证进行有效联络，主要解决撤军后的安全问题。在以色列国防军北部司令部总部正在建立一个联黎部队小型联络处，同时正在会谈商量在特拉维夫设立一个联黎部队办公室，负责与以色列国防军总部及以国防部进行联络与协调。

20. 在过去的几个星期里，联黎部队的增编也有了显著进展。一个来自法国的 224 人的部队分遣队，主要是工程师，已经部署完毕并开始行动。一个具备装甲车辆和装备的 858 人的意大利联合登陆部队于 9 月 3 日抵达，现驻扎在 Frun 地区，等待他们完成食宿安排，将被部署到马拉卡赫。

21. 截至 9 月 8 日，联黎部队的总兵力达到 3 085 人。他们来自比利时、中国、法国、加纳、印度、爱尔兰、挪威、波兰和西班牙。另外还有联合国停战监督组织黎巴嫩观察员小组的 53 名军事观察员。一个 882 人部队的法国营计划于 9 月 12 日携带车辆与设备抵达贝鲁特，并将会尽快部署在行动区的宾特朱拜勒总区。一个 850 人部队的西班牙机械化步兵营加上区总部指挥人员将在今后几天内离开西班牙前往黎巴嫩。这将使地面部队的总人数达到将近 5 000 人。第二波部队计

划于 10 月中旬抵达黎巴嫩。意大利已经保证将再部署一支营队和支援人员。尼泊尔将派一个营队，印度尼西亚一个营队，加纳在现在的基础上再派一个 250 人部队。土耳其和芬兰也已经保证部署多功能工兵连，比利时保证提供一个二级医院。

22. 联黎部队的行动区已经从其冲突前阵地扩大到包括提尔小块地区。黎巴嫩观察员小组军事观察员重新占领了除希亚姆巡逻基地外的全部巡逻基地。希亚姆巡逻基地在敌对行动期间遭到了以色列国防军的炮轰，需要进行重建。

23. 已经开始规划长期扩大民事行动并支援联黎部队的工作。维持和平行动部的一个规划小组于 9 月 5 日从黎巴嫩返回。在和有关部门磋商之后，维和部将在今后几个星期内确定最终的人员配置表。我将就扩编后的联黎部队的长期要求及财务问题另外向安理会报告。为满足扩编后的联黎部队的当前基本要求，行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）8 月 18 日同意承付不超过 5 000 万美元的款项。2006 年 7 月 1 日至 2007 年 3 月 31 日期间的额外承付权将向大会第六十一届会议常会争取偿付。

24. 正像我在前一份报告中指出的那样，通过利用军事司的现有资源以及出兵国家军官的力量，将专为联黎部队成立一个军事小组，以扩充维持和平行动部总部的力量。这个小组的军事组长向主管维持和平行动副秘书长报告。他将作为向联黎部队提供军事建议的协调人，将和主管行动与特派团支助的助理秘书长以及军事顾问紧密协作。这一军事组长代表主管维持和平行动副秘书长，并依照他的政治指导，向联黎部队指挥官提供战略性军事指导及方针。维持和平行动部现正在与会员国磋商，设计这一战略小组的结构与规模。这一小组的经费将来自联黎部队预算。联黎部队指挥官作为特派团团长将继续代表我在驻地行使行动指挥权，并对分配给联黎部队的军事单位行使作战控制权。阿兰·佩莱格里尼依然担任联黎部队指挥官，直至 2007 年 2 月 17 日，之后将由一名意大利指挥官接替他的职位。

### C. 解除武装团体的武装

25. 安全理事会在第 1701（2006）号决议中设想完全执行《塔伊夫协定》以及第 1559（2004）号和第 1680（2006）号决议的相关条款，这些条款要求黎巴嫩的所有武装团体解除武装。这样，根据 2006 年 7 月 27 日黎巴嫩的内阁决定，在黎巴嫩境内将不再有黎巴嫩政府以外的其他武器或权力机构存在。黎巴嫩政府和以色列政府都同意永久停火和长期解决办法这一原则。

26. 我在有关执行第 1559（2004）号决议的前几份报告中详细介绍了黎巴嫩和非黎巴嫩民兵的状况。我还将在 2006 年 10 月我的第四个半年期报告中进一步介绍最新情况。我仍然深信真主党和其他民兵组织解除武装应该是通过一个政治过程加以实现，这也将有助于全面恢复黎巴嫩政府的权威，这样在黎巴嫩，就不会有



政府以外的其他武器或权力机构存在。全国对话到目前为止还未能就政治过程以及全面解除真主党武装的时间表方面达成共识，即真主党的武装力量融入黎巴嫩武装部队。我期望黎巴嫩政府将根据其 2006 年 7 月 27 日的决定确定这一政治过程。

27. 关于巴勒斯坦难民营外的巴勒斯坦民兵武装，在全国对话中也已达成协议，人们认为这是非常重要的一步。但是全国对话（8 月 26 日结束）关于在 6 个月内执行的规定尚未实现。

#### **D. 外国部队**

28. 安全理事会第 1701（2006）号决议规定，作为永久停火和长期解决办法所依据的要素，未经黎巴嫩政府同意黎巴嫩境内不得有任何外国部队。我之前报告过，就联合国所知现在部署在黎巴嫩的唯一外国部队不是联黎部队就是以色列国防军部队。随着联黎部队的兵力达到 5 000 人，我预计以色列国防军部队将在未来一周内全部撤离。

#### **E. 武器禁运**

29. 安理会在第 1701（2006）号决议第 14 段中安理会呼吁黎巴嫩政府保障边境和其他入境点的安全，防止武器或有关物资未经其许可进入黎巴嫩，并请联黎部队“在接获黎巴嫩政府要求时予以协助”以便执行该条款。在同一决议第 15 段中它还决定各国应采取必要措施，防止其国民，或防止从其境内，或防止使用悬挂其国旗的船只或飞机，向黎巴嫩境内的任何实体或个人出售或供应武器和各类有关物资，以及向黎巴嫩境内的任何实体或个人提供任何与提供、生产、维修或使用上述物项有关的技术训练或援助，黎巴嫩政府或联黎部队批准除外。实施这一武器禁运完全符合黎巴嫩内阁于 2006 年 7 月 27 日做出的黎巴嫩境内除黎巴嫩国家的武器和权力机构之外不能有其它武器和权力机构的决定，并且是第 1701（2006）号决议规定的防止战火重燃的安全安排的一项基本措施。在这方面，我也注意到同一决议第 15 段并敦促所有会员国予以充分遵守。

30. 黎巴嫩政府和以色列政府都同意这一永久停火和长期解决办法所依据的要素。事实上，联合国已为建立必要的禁运安排付出了相当大的努力。

31. 我注意到阿拉伯叙利亚共和国总统向我做出的保证，即虽然阿拉伯叙利亚共和国反对外国部队驻留阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩边界，阿拉伯叙利亚共和国将采取一切必要措施，全面执行第 1701（2006）号决议第 15 段。阿萨德总统也通知我，表示阿拉伯叙利亚共和国将增加部署边防卫队并通过提供更多的培训和车辆等物资的供应以提高其能力。他还说阿拉伯叙利亚共和国愿意与黎巴嫩武装部队、黎巴嫩边防警察和向黎巴嫩提供技术援助的国际人员建立联络机制，以便建立有效的拦截制度。阿萨德总统还申明阿拉伯叙利亚共和国在可能的情况下愿意与黎巴嫩当局进行联合边界巡逻并建立控制点。我还得知总统已要求阿拉伯叙

利亚共和国军方在与黎巴嫩接壤的陆上边境额外部署一个营的部队，并表示愿意接受德国的援助。

32. 与此同时，黎巴嫩当局采取了各种措施来加强其对控制和合法使用黎巴嫩境内军队的专属权。为了加强黎巴嫩有关安全部门各方面的协调，如我上面所述，已经建立了一个高层协调机制。

33. 在 9 月 5 日的信中，黎巴嫩武装部队指挥官米歇尔·斯莱曼将军向联黎部队指挥官阿兰·佩利格里尼将军通报了黎巴嫩武装部队采取的确保边界安全防止军火和有关物资未经授权非法进入黎巴嫩的措施。他具体指出，大约 8 000 人的部队被部署在黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国的陆上边界，在 200 公里的海岸线上也采取了类似措施，以便确保海上边界安全。他还提供了标示部队在这些地区部署的地图。黎巴嫩武装部队指挥官邀请联黎部队，包括一个专家组在内，对这些阵地进行视察，并就通过利用现代技术和部队培训提高这些措施的效能提出了建议。他还询问联合国是否可以协助为黎巴嫩武装部队提供可以帮助完成这项任务的资产和设备。在 9 月 6 日的信中，黎巴嫩内政和市政部长邀请联黎部队视察贝鲁特国际机场，对现行安全制度和程序和已经落实或正在落实的机场安全强化措施进行评估。

34. 作为对这些信件的回应，德国在双边基础上派出了一个专家小组以提供技术援助并审查黎巴嫩当局建立的措施，并就需要改进的方面提出意见。联黎部队正在派出自己的军事、警察、海关和边防专家小组来进一步拓展有关工作。

35. 黎巴嫩部长理事会 9 月 4 日决定按照安全理事会第 1701 号决议第 14 段责成军队承担控制黎巴嫩领水的任务，并在这方面呼吁联黎部队提供支持和技术援助。在此基础上，协调和规划小组与黎巴嫩军方和部队派遣国进行了讨论，以确定海上作业的行动和协调程序。9 月 6 日，根据部长理事会的决定，西尼乌拉总理致函给我，要求联合国协助确保黎巴嫩海上边界和海上入境点的安全。他特别询问联黎部队是否“可以提供一个海军特遣舰队以防止武器和相关材料从海上非法进入黎巴嫩，直至黎巴嫩海军和安全部队能够独立执行这些任务为止”。在承认黎巴嫩“当前的海军力量不足以有效巡逻黎巴嫩 200 公里的海岸线”的同时，总理注意到联合国将“与黎巴嫩海军和武装部队密切合作”开展海上监视。西尼乌拉总理还写到重要的是这种海上援助“还应包括对黎巴嫩海军和其他安全人员的技术培训，并希望能够在今后提供海军和其它设备以便提升黎巴嫩有效和独立进行沿岸监控的能力”。

36. 根据西尼乌拉总理的要求，联黎部队将成立一个海上部队，这一工作预计将在未来数周内完成。在完成所有的安排和可以部署联黎部队海上部队之前，已经建立了临时措施。意大利已与黎巴嫩政府在双边基础上同意领导一个由法国、希腊、意大利、联合王国无偿提供的海军资产组成的临时特遣舰队并与联黎部队保



持密切协调。与此同时，维持和平行动部正在与会员国为联黎部队紧急规划、建立并部署一支特遣舰队以支持黎巴嫩海军和安全部队。一支大型的海上部队将对维持和平行动带来新的挑战并将需要灵活安排，包括偿还部队派遣国费用。预计海上部队将包括至少四艘驱逐舰，组成一个外围屏障进行海上监视和遮断业务。小型舰艇，特别是可以拦截可疑船只的护卫舰和快速巡逻艇将在近岸海域组成屏障并与黎巴嫩武装部队配合行动。

## F. 地雷和集束炸弹

37. 安全理事会第 1701 (2006) 号决议规定以色列需向联合国提供其拥有的所有黎巴嫩境内剩余地雷的分布图，以促成永久停火和长期解决办法。以色列国防军已在撤出特定地点时向联黎部队移交了一些分布图。以色列当局已向联黎部队保证将在完成撤离时移交其拥有的所有相关地雷和未爆弹药分布图。

38. 我希望强调未爆弹药的危险及这类物品已造成的危害。利塔尼河以南受包括集束炸弹中的小炸弹和子母弹的子弹药在内的未爆弹药沾染的程度自从我上次报告以来更加明显，未爆弹药对于执行第 1701 (2006) 号决议提出了巨大的挑战。截止 2006 年 9 月 8 日，联合国地雷行动协调中心与黎巴嫩国家排雷办事处一道确认了 451 个单个集束炸弹弹击点，每个集束炸弹载有数百枚小炸弹或子弹药。该数字比上两周增加了 25%，预计还会进一步增加。据该中心估计，大约 90% 的所有集束炸弹是在 8 月 11 日通过安全理事会第 1701 (2006) 号决议至 8 月 14 日实际停止敌对行动期间发射的。

39. 虽然以色列国防军已经向联黎部队提供了一些集束炸弹弹击点的分布图，但这些分布图不够详细，难以帮助操作员在现场使用。我希望以色列向联黎部队提供有关在冲突使用中的集束弹药的具体地点、数量和类型的更加详细的资料。除了集束弹药外，未爆炸弹、火箭弹、迫击炮弹和其它弹药也被乱丢在黎巴嫩南部以及北部和东部部分地区。我很遗憾地报告，黎巴嫩三名军事工程师在排除未爆炸弹时由于一枚炸弹引爆而身亡。弹药沾染严重威胁着黎巴嫩武装部队和为其提供援助的强化联黎部队的部署。在联黎部队营地内、巡逻路线上以及打算扩大部署的地点也发现了未爆弹药。这些战争遗留爆炸物对平民的人道主义影响已造成至少 14 人死亡，57 人受伤。绝大部分死伤者是青年男子和男孩。除了危及生命以外，未爆弹药还影响了流离失所家庭的回归、获得住房和从事农业活动，从而影响了黎巴嫩南部人民的生计。

40. 联合国地雷行动小组继续协助黎巴嫩国家排雷办事处、黎巴嫩政府其他部门、联合国和非政府组织人道主义机构来减轻该威胁。黎巴嫩军事工程师、来自非政府组织地雷咨询小组的团队和瑞典救援服务机构提供的团队正在现场清理未爆弹药。此外，在联合国地雷行动规划和快速反应框架下，联合国地雷行动处已经承办并部署了五个爆炸弹药处理小组、五个战区清理小组和三个技术调查小组。已经规划了额外的爆炸弹药处理和战区清理能力并将在未来几周内部署。这

些努力已导致销毁了 15 000 枚子弹药和数百件其它未爆弹药。在儿童基金会的支持下，国家地雷危险教育委员会已经向回归民众进行了未爆弹药意识教育，联合国地雷行动处也在贝鲁特和提尔为救援人员和特派团成员进行了有关未爆弹药的安全培训。这些都是因为捐赠者通过援助地雷行动自愿信托基金和双边安排对紧急呼吁中的地雷行动部分和尽早复原建议做出积极响应所实现的。这些反应令人鼓舞，但在未来几个月和几年内要确保完全消除这些威胁还需要做更多努力。

41. 我要特别提到与上述人道主义工作相结合的联黎部队内部的反应。第一批法国增援部队中包括的军事工程师与现有的中国工程师力量确保联黎部队的设施安全。部队派遣国已承诺提供新的清除能力，应会在今后几个月内部署。这些能力投入使用后将能够解决包含在安全理事会第 1701（2006）号决议中的保护联黎部队和其他特派团人员的任务以及协助提供人道主义援助的具体任务。根据资金要求和能力，估计集束炸弹的清除将需要一年多的时间。

## G. 划定边界

42. 安全理事会在第 1701（2006）号决议中强调黎巴嫩政府的控制权应扩展到黎巴嫩全境。安理会还要求秘书长拟定划定黎巴嫩国际边界的提议，尤其是有争端或不确定的边界地区，包括处理沙巴阿农场地区。

43. 我曾指出，阿拉伯叙利亚共和国政府代表一再表示，依照联合国根据蓝线所作的决定，沙巴阿农场是黎巴嫩领土，不是（以色列占领下的）阿拉伯叙利亚共和国领土。我还告诫，联合国对于沙巴阿农场地位的确定并不妨碍阿拉伯叙利亚共和国同黎巴嫩之间任何划定边界协定。我曾呼吁两国政府紧急采取步骤，按照国际法达成划定边界协定。我还指出，黎巴嫩愿意处理这一问题，因此迫切呼吁阿拉伯叙利亚共和国给予合作。

44. 应强调，在涉及到跨越蓝线的激进活动问题时，仍旧提出沙巴阿农场地区问题，作为真主党存在和开展活动的借口，这有悖于安全理事会的各项决议。由于阿拉伯叙利亚共和国声明表示沙巴阿农场地区为黎巴嫩领土，因此，澄清这一地区的地位可能帮助黎巴嫩政府努力充分实行《塔伊夫协定》、安全理事会第 1559（2004）、第 1680（2006）和第 1701（2006）号决议的有关规定。不过，问题的永久解决办法仍取决于阿拉伯叙利亚共和国与黎巴嫩之间边界的划定。

45. 我同阿拉伯叙利亚共和国政府和黎巴嫩政府就此问题举行了会谈，结果令我深受鼓舞；我注意到黎巴嫩仍致力于 2006 年年初在全国对话中取得的一致意见。我还指出，阿萨德总统通知我，阿拉伯叙利亚共和国愿意着手同黎巴嫩划定边界，也愿意随时会晤西尼乌拉总理，讨论共同关心的所有问题。我再一次热切地期盼迅速采取步骤，就边界划定达成协定，以此作为重要的手段，帮助充分恢复黎巴嫩的主权、领土完整和政治独立，实现安全理事会第 1701（2006）号决议的目标。

46. 在这方面，我认真注意到，黎巴嫩政府为推动进展、尤其是澄清沙巴阿农场地位而提出的另一条途径。西尼乌拉总理在其七点计划中提议，在立即全面停火的同时，应就若干要素达成协议，包括安全理事会作出承诺，把沙巴阿农场地区和附近的 Kafr Shuba 山置于联合国管辖之下，直至边界划定，黎巴嫩在这些地区的主权完全确定。执行这些措施仍将需要确定沙巴阿农场地区确切的地理范围。对此，我在 2006 年 6 月 5 日给西尼乌拉总理的信中曾认为这是需要解决的一个关键要素。我的信函答复了总理关于从联合国的角度可采取哪些步骤，来把沙巴阿农场地区的主权从阿拉伯叙利亚共和国移交给黎巴嫩。目前，我正在认真研究这种解决方式涉及的复杂制图、法律和政治影响，并将在适当时候向安理会报告。

## H. 建立外交关系

47. 我希望指出，阿萨德总统向我保证，阿拉伯叙利亚共和国时刻准备同黎巴嫩建立正常外交关系，而且他愿意随时会晤西尼乌拉总理，讨论双方关注的所有问题。西尼乌拉总理通知我，他随时准备在任何时候同阿拉伯叙利亚共和国总统会晤，按照商定的议程讨论这些问题。我再次期盼两国按照商定的行动议程尽早启动一个进程，最终导致建立全面外交关系。阿萨德总统通知我，他认为这是一项主权决定，其细节和时间安排必须由阿拉伯叙利亚共和国与黎巴嫩商定。

## I. 被俘士兵和囚犯

48. 无条件释放被俘的以色列士兵和以色列关押的黎巴嫩囚犯问题都极为重要。在过去几周，我把这些问题当作我的首要工作重点。我在区域内进行的讨论，尤其是同以色列政府、黎巴嫩政府、黎巴嫩议长纳比·贝里进行的讨论都使我感觉到，这些问题由来已久，问题的解决也十分必要。我还了解到，所有有关方面都愿意讨论这些利益攸关的问题。

49. 我又希望指出，西尼乌拉总理在其七点计划中建议，在立即全面停火的同时，应就若干要素达成协议，包括保证通过红十字国际委员会释放黎巴嫩和以色列囚犯和被拘留者。

50. 我向阿拉伯叙利亚共和国政府和伊朗伊斯兰共和国政府提出了人道主义问题，尤其是释放真主党俘虏的以色列士兵问题。让我受到鼓舞的是，他们支持我要求释放被俘士兵和囚犯的呼吁。

51. 我任命了一名经验丰富的协调员，具体负责解决这些关键问题。因为这些工作的性质所在，我不能随意详细介绍如何释放被俘士兵和囚犯。但我期待着尽早向安理会报告这一事项。

## J. 封锁

52. 因其本身固有的意义而需要在短期内加以处理的另一个要素是，以色列在 7 月 12 日敌对活动爆发时对黎巴嫩实施的全面空中和海上封锁。在最近数周内，黎巴嫩政府自然极为关注的是解除封锁，尤其因为封锁给黎巴嫩经济带来损失。以色列政府认为，封锁是确保安全理事会第 1701（2006）号决议第 15 段要求的维持武器禁运的必要措施。

53. 同解决被俘士兵和囚犯问题一样，我认为解除封锁是我最近几周工作的另一个首要重点。我很高兴地报告，在我同所有有关方面进行讨论，并就充分、不间断地维持第 1701（2006）号决议规定的武器禁运作出必要安全安排达成一致后，以色列于 9 月 6 日和 9 月 7 日完全解除了空中封锁和海上封锁。我在上文已较详细地报告了这些措施。

54. 现在我期待着在黎巴嫩沿海立即部署联合国特遣舰队，协助黎巴嫩当局确保海上边界安全，接替现今运作的临时特遣舰队。

## 四. 意见

55. 中东部分地区再一次走出战争、毁坏和危机的阴影。持续 34 天的悲惨冲突把这个区域又投入到持续了几十年之久的动乱之中。事情过后，有许多工作要做，令人伤心的是，许多工作要重作。我曾经在安理会讲到，黎巴嫩人民和以色列人民被残忍地拖入了战争和对抗之中。我再次重申联合国先前的承诺：支持黎巴嫩和黎巴嫩人民努力向前。我还希望向以色列人民保证，联合国致力于他们以及区域内所有其他人民的安全和福利。安全、稳定和全面和平仍是总的目标。如同我在本报告中所述，已经开始起步，但是还需要采取更多步骤。

56. 我很高兴地指出，黎巴嫩政府响应真正的全国协商一致意见，明确确定只能有一个法律、秩序和权力来源。我赞扬黎巴嫩政府和西尼乌拉总理所作的决定和努力。还令我深受鼓舞的是，在我访问该区域期间，包括阿拉伯叙利亚共和国和伊朗伊斯兰共和国在内的有关方面所作的声明；我期盼他们给予更具体的合作。该区域及其任何地方的国家，都不会容忍武装集团的存在，抗衡国家在全国境内合法使用武力所拥有的专属权。的确，黎巴嫩许多邻国和其他有关行为者都采取严格措施，确保国家至高无上的地位。我希望，他们将按照安全理事会第 1701（2006）号决议对他们提出的要求，在执行有关措施方面给予充分合作。

57. 在这方面，我敦促所有国家向黎巴嫩政府提供人道主义援助、经济复苏和更多的政治和经济重建援助。从大处着眼，黎巴嫩经济重建和复苏将需要国际社会给予持续、大量的支持和援助。

58. 目前正在以种种方式落实短期措施，确保停止敌对活动转为永久停火，不过，长期持久的解决办法只能是按照安全理事会第 1701（2006）号决议的认可，在黎

巴嫩国内及整个区域包容各方的政治进程基础上实现。与此同时，我希望指出，只有在黎巴嫩方面落实安全安排，防止敌对活动复发，包括在蓝线同利塔尼河之间建立除黎巴嫩政府或联黎部队之外无任何其他武装人员、装备和武器区的情况下，蓝线才能得到永久的尊重。此外，按照安全理事会第 1701（2006）号决议的设想，黎巴嫩正规武装部队之外的所有部队都要解除武装。与此同时，以色列方面的越境飞行必须完全停止。

59. 我欢迎迄今为止派遣的部队，欢迎会员国承诺支持和增援联黎部队。我特别注意到意大利政府和法国政府愿意带头发挥主导作用，欧洲作出的总的承诺，以及亚洲和非洲会员国作出的承诺。因为这些会员国派出部队，联黎部队将真正具有多元特征，这证明国际社会坚定致力于实现中东地区的和平。一支资源充足的联黎部队垂手可得，我期待着会员国迅速履行承诺，提供所有必要的部队和装备。我还希望特别感谢西班牙、德国、联合王国和约旦在上个月向联合国特派团提供援助。

60. 为防止暴力和流血事件重演，必须清除区域内冲突的根源。其他危机也不容忽略，尤其是被占领巴勒斯坦领土上的危机，因为这些危机是相互关联的。在国际社会坚持在中东实现公正、持久和全面和平之前，任何一场冲突都可能爆发并席卷整个区域。

61. 我将继续努力，争取充分执行安全理事会第 1701（2006）号决议和其他相关决议，并将定期向安理会作出报告。