



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
18 August 2006
Russian
Original: English

**Вторая очередная сессия 2006 года
11–13 сентября 2006 года, Нью-Йорк
Пункт 10 предварительной повестки дня
Роль ЮНФПА в обеспечении готовности
к чрезвычайным ситуациям, оказании
гуманитарной помощи и деятельности
в переходный период и на этапе
восстановления**

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

**Учет Программы действий Международной конференции
по народонаселению и развитию в программах обеспечения
готовности к чрезвычайным ситуациям, гуманитарной
помощи и деятельности в переходный период и на этапе
восстановления: стратегия повышения целеустремленности
и укрепления потенциала***

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. История вопроса	3
II. Учет Программы действий Международной конференция по народонаселению и развитию в программах обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, гуманитарной помощи и деятельности в переходный период и на этапе восстановления	4
Компонент 1: Разъяснение и углубление понимания важности учета гендерных аспектов и вопросов охраны репродуктивного здоровья в кризисный и переходный периоды	6
Компонент 2: Расширение организационно-технических возможностей для учета проблематики Международной конференции по народонаселению и развитию в докризисной, антикризисной и послекризисной деятельности	9

* Настоящий документ был представлен с запозданием в связи со сбором и анализом данных для передачи Исполнительному совету самой последней информации.



III. Институциональные, финансовые и кадровые последствия	11
IV. Элементы решения	14

I. История вопроса

1. В решении 2000/13 Исполнительный совет ПРООН и ЮНФПА рекомендовал ЮНФПА проводить, в рамках его мандата, следующую деятельность: а) оказывать надлежащую и своевременную помощь в чрезвычайных ситуациях; б) обеспечивать тесное сотрудничество с партнерами в рамках существующих механизмов координации; в) изыскивать внебюджетные ресурсы в рамках процесса призывов Организации Объединенных Наций к совместным действиям; и д) проводить оценку своих организационных возможностей и систематизировать свою деятельность по удовлетворению потребностей в области репродуктивного здоровья в особых обстоятельствах. Совет также одобрил использование регулярных ресурсов в размере до 1 млн. долл. США в год для удовлетворения потребностей в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья в кризисных ситуациях.

2. В решении 2005/40 Исполнительный совет подтвердил важность работы ЮНФПА по оказанию гуманитарной помощи и его деятельности в переходный период, поднял верхний предел существующего чрезвычайного фонда с 1 млн. долл. США до 3 млн. долл. США и просил Директора-исполнителя представить Исполнительному совету на его второй очередной сессии 2006 года всеобъемлющую общеорганизационную стратегию, включая финансовые и кадровые последствия, обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, оказания гуманитарной помощи и деятельности в переходный период и на этапе восстановления.

3. С учетом решений и замечаний Исполнительного совета в настоящем документе представлена трехлетняя общеорганизационная стратегия, направленная на обеспечение того, чтобы основные вопросы, затронутые в Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), учитывались в программах обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, антикризисной и послекризисной деятельности, реализуемых национальными органами и гражданским обществом, региональными учреждениями и международной гуманитарной системой, в особенности Организацией Объединенных Наций, благодаря повышению осведомленности и целеустремленности, расширению возможностей и укреплению партнерских связей.

4. Настоящий документ основывается на: а) накопленном опыте; б) набросках стратегии, представленных Исполнительному совету на его второй очередной сессии 2005 года (DP/FPA/2005/18); в) анализе программных потребностей стран, инициатив системы Организации Объединенных Наций и реформы Организации Объединенных Наций; и д) роли, опыте и обязательствах ЮНФПА. ЮНФПА наметил цели и направления деятельности, проведя консультации с заинтересованными сторонами, используя рекомендации внешних оценок существующего потенциала и систем ЮНФПА и проведя глобальный обзор потребностей персонала в обучении. Трехлетняя стратегия призвана укрепить потенциал ЮНФПА и его партнеров для более эффективного решения гендерных проблем, вопросов охраны репродуктивного здоровья и сбора данных в кризисных и послекризисных ситуациях. При разработке этой стратегии ЮНФПА принимал в расчет текущие общеорганизационные процессы, включая регионализацию и подготовку среднесрочного стратегического плана.

5. ЮНФПА просит Исполнительный совет рассмотреть и одобрить эту стратегию; утвердить единовременное выделение средств из регулярных ресурсов в размере 8 млн. долл. США на трехгодичный период (2007–2009 годы) для приоритетных компонентов этой стратегии; и обратиться с призывом о внесении добровольных взносов на удовлетворение остальных потребностей в ресурсах.

II. Учет Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию в программах обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, гуманитарной помощи и деятельности в переходный период и на этапе восстановления

6. Программа действий МКНР сделала права, расширение возможностей и охрану здоровья женщин центральным элементом усилий в области развития. В ней было также заявлено, что право на охрану репродуктивного здоровья имеют все люди во все времена, в том числе общины, переживающие кризис или преодолевающие его последствия. В многочисленных соглашениях и конвенциях, включая те, которые были приняты на четвертой Всемирной конференции по положению женщин и в ходе ее пятилетнего обзора, а также в ходе пятилетнего обзора МКНР, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, итоговые документы специальных сессий Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и резолюции Совета Безопасности 1308 (по ВИЧ и международным миротворческим операциям) и 1325 (о женщинах, мире и безопасности), была подтверждена важность включения прав женщин, расширения возможностей женщин и всеобщего доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья, включая профилактику ВИЧ, в качестве неотъемлемых элементов в программы гуманитарной помощи и восстановления. В них была также подчеркнута важная роль женщин в миростроительстве.

7. Учет Программы действий МКНР при планировании гуманитарных операций и действий в переходный период помогает обеспечить плавный переход от кризиса к развитию для населения стран, затронутых конфликтом или стихийным бедствием. Он также способствует социальному равенству и уменьшению масштабов нищеты, которые являются важными аспектами миростроительства. Принятие мер в связи с повышенным риском материнской и младенческой смертности, ВИЧ-инфицирования, сексуального насилия и эксплуатации и другими проблемами охраны репродуктивного здоровья в период кризисов позволяет защитить жизнь и благополучие отдельных лиц и целых семей и расширяет перспективы для послекризисного восстановления данной общины. Уделение внимания разнообразным последствиям конфликтов и стихийных бедствий, гуманитарной помощи и планирования действий на переходный и послекризисный периоды для мужчин, женщин, девочек и мальчиков имеет ключевое значение для эффективной разработки и осуществления программ. Оно позволяет избежать нерационального расходования ресурсов и способствует уважению прав человека, восстановлению экономики и упрочению мира.

8. Кроме того, предоставление оперативных, объективных и достоверных данных о населении, переживающем кризис, имеет исключительно важное

значение для планирования эффективных с финансовой точки зрения и основанных на принципе справедливости мер гуманитарного реагирования и восстановления данного сектора. Достоверные демографические данные необходимы для возрождения системы базового социально-бытового обслуживания и обеспечения надлежащего управления в постконфликтной обстановке.

9. Памятуя о своем мандате и ответственности за осуществление Программы действий МКНР, своей приверженности делу осуществления резолюций 1308 и 1325 Совета Безопасности и других соответствующих договоренностей и своей роли в процессе реформы Организации Объединенных Наций, включая поддержку Комиссии по миростроительству, ЮНФПА готов активизировать работу с местными, национальными, региональными и глобальными партнерами с целью обеспечить эффективный учет проблематики МКНР при составлении планов и программ гуманитарной и послекризисной деятельности.

10. ЮНФПА разработал трехлетний план для достижения этой цели посредством: а) накопления знаний и повышения целеустремленности; и б) расширения возможностей для эффективного составления программ. Необходимость расширения знаний, повышения целеустремленности и развития потенциала со всей очевидностью вытекает из многочисленных оценок гуманитарных и послекризисных операций, включая проведенные под эгидой Организации Объединенных Наций в режиме реального времени оценки действий в Дарфуре, Судан, и в Пакистане; обзор антикризисных действий Международной федерации Красного Креста и Красного Полумесяца в связи с цунами в 2004 году; и доклады об осуществлении резолюции 1325 Совета Безопасности, в которых отмечается серьезное пренебрежение гендерными аспектами при планировании чрезвычайной помощи и послекризисной деятельности.

11. Разработка настоящей общеорганизационной стратегии предполагала проведение внутренних и внешних консультаций и изучение рекомендаций, сформулированных по итогам десятилетней оценки состояния дел с охраной репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях¹ и оценок потребностей, проведенных внешними подрядчиками². Стратегия будет осуществляться в нарастающем темпе в течение периода 2007–2010 годов, опираясь на текущую работу ЮНФПА как члена Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Межучрежденческого постоянного комитета по гуманитарным вопросам (МПК), Межучрежденческой рабочей группы по вопросам охраны репродуктивного здоровья в кризисных ситуациях и других межучрежденческих механизмов. Она основывается также на прочных партнерских связях ЮНФПА с правительствами и местными неправительственными организациями (НПО).

¹ Межучрежденческая рабочая группа по вопросам охраны репродуктивного здоровья в кризисных ситуациях, десятилетняя оценка, 2004/2005 годы.

² Фор, «Обзор потребностей в технической поддержке программ гуманитарной и послекризисной деятельности ЮНФПА», апрель 2006 года; Буври-Брин, «Анализ материально-технических потребностей программ ЮНФПА по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, антикризисной и послекризисной деятельности», июль 2006 года; обзор потребностей сотрудников ЮНФПА на местах в обучении в связи с составлением планов докризисной и антикризисной деятельности и деятельности в переходный период, март 2006 года.

12. Хотя стратегия предполагает укрепление внутреннего потенциала ЮНФПА, ее главной целью является содействие расширению возможностей для учета Программы действий МКНР в процессах докризисной, антикризисной и послекризисной деятельности на национальном уровне и в рамках глобального гуманитарного сообщества. Это будет достигаться за счет непосредственной поддержки ЮНФПА мероприятий на местах, целенаправленного обучения и стратегического командирования персонала для поддержки мероприятий системы Организации Объединенных Наций. На страновом уровне ЮНФПА будет работать с национальными властями и местными НПО в интересах укрепления их потенциала для учета гендерных аспектов, вопросов сбора данных и охраны репродуктивного здоровья при планировании докризисной и антикризисной деятельности. ЮНФПА будет вести учебную работу и оказывать техническую помощь и финансовую поддержку персоналу в ключевых министерствах и в местных организациях стран, переживших кризис, для которых стратегические установки и системное развитие являются важнейшими компонентами послекризисного восстановления.

13. Что касается деятельности на глобальном уровне, то ЮНФПА будет изыскивать и направлять экспертов для обеспечения учета гендерных соображений и вопросов репродуктивного здоровья в процессах Организации Объединенных Наций, включая совместные оценки потребностей и сводные планы гуманитарных действий, оценки потребностей на постконфликтном этапе и программы на переходный период. Он будет также оказывать помощь во включении результатов анализа готовности к чрезвычайным ситуациям и анализа развития конфликта в общие страновые оценки и рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Кроме того, ЮНФПА будет предоставлять технические знания по вопросам учета гендерной проблематики для оказания помощи гуманитарным координаторам Организации Объединенных Наций во время кризисов и направлять технических специалистов в Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ). Стратегия ЮНФПА призвана повысить готовность и укрепить потенциал международной гуманитарной системы для того, чтобы вопросы охраны репродуктивного здоровья, гендерные аспекты и вопросы сбора данных учитывались на всех этапах оказания чрезвычайной помощи и деятельности в переходный период.

Компонент 1: Разъяснение и углубление понимания важности учета гендерных аспектов и вопросов охраны репродуктивного здоровья в кризисный и переходный периоды

14. Являясь ведущим учреждением по осуществлению Программы действий МКНР и членом МПК, ЮНФПА активно пропагандировал вопросы, составляющие круг ведения МКНР, и разработал руководящие принципы и учебные программы в таких областях, как охрана репродуктивного здоровья, ВИЧ/СПИД и чрезвычайные ситуации и борьба с насилием на сексуальной почве и по гендерному признаку. Позднее ЮНФПА в сотрудничестве с УКГВ подготовил руководство по учету гендерных аспектов в гуманитарной деятельности. Несмотря на достигнутый прогресс в разработке норм и стандартов, вопросы репродуктивного здоровья, гендерные аспекты и вопросы сбора данных понимаются недостаточно хорошо; не учитываются при проведении гумани-

тарных операций; и не принимаются в расчет многими странами при планировании послекризисной деятельности.

15. Данный компонент трехлетней стратегии разработан с учетом необходимости повышения осведомленности и целеустремленности. Это будет достигаться путем: а) расширения базы фактологической информации; б) обмена знаниями для лучшего понимания гендерной динамики и вопросов репродуктивного здоровья в кризисных ситуациях; с) учета эффективной практики; и d) проведения разъяснительной работы с общественностью, политиками на национальном, региональном и глобальном уровнях и донорами. Этот компонент опирается на существующие инструменты и ресурсы для руководства составлением программ и предполагает более тщательный мониторинг и оценку программ и мероприятий в кризисных и послекризисных ситуациях. Конкретные мероприятия вкратце описаны в пунктах 16–21.

16. *Активизация просветительной работы с партнерами.* Опираясь на накопленный Фондом опыт в области реагирования на чрезвычайные ситуации и разъяснения важности проблематики МКНР партнерам и СМИ, подход ЮНФПА к просветительской работе с учреждениями и СМИ строится теперь на анализе конкретных проблем: он наглядно показывает, какие последствия имеют кризисы для женщин и девочек, и представляет мероприятия, связанные с охраной репродуктивного здоровья и гендерными аспектами, как часть эффективной антикризисной деятельности. Внутренний анализ успешных действий СМИ во время конкретных кризисов, таких, как цунами в декабре 2004 года, подтвердил эффективность разъяснительной работы, основанной на анализе конкретных проблем, с точки зрения лучшего понимания потребностей в охране репродуктивного здоровья и роли ЮНФПА и основных партнеров в их удовлетворении.

17. Руководство для пропагандиста, изданное в июле 2006 года, содержит описание этого нового подхода к коммуникации и распространяется среди сотрудников ЮНФПА, родственных правительственных структур и организаций-партнеров. Оно послужит основой для проведения цикла региональных инструктажей по просветительской работе. В ноябре 2006 года в порядке последующей деятельности по итогам организованного ЮНФПА Международного симпозиума по проблеме сексуального насилия в период конфликта и после него (Брюссель, июнь 2006 года) Фонд развернет пропагандистскую кампанию для ознакомления общественности с деятельностью тех, кто помогает предотвратить сексуальное насилие в конфликтных ситуациях. Она будет ориентирована на доноров, гуманитарные учреждения и других субъектов на глобальном уровне. ЮНФПА будет в экспериментальном порядке проводить эту пропагандистскую кампанию в качестве программы по разъяснению необходимости изменения поведения в отдельных затронутых войной странах, с тем чтобы побудить национальные правительства и гражданское общество к действиям по предупреждению сексуального насилия и борьбе с ним.

18. *Поиск и отбор существующих инструментов и ресурсов и обмен ими.* За последнее десятилетие ряд организаций разработали учебные материалы и программы по вопросам охраны репродуктивного здоровья и гендерным аспектам конфликтов и стихийных бедствий. Многие из этих материалов так и не были опробованы и уже устарели. Другие материалы, даже будучи высококачественными, неизвестны тем учреждениям и органам, для которых они создава-

лись, либо используются ими недостаточно активно. ЮНФПА будет сотрудничать с УКГВ и целевой группой МПК по гендерным вопросам, а также с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и другими сторонами в следующих областях: а) обзор существующих инструментов и ресурсов; б) сбор информации об их полезности; и с) создание механизмов для обеспечения того, чтобы эти инструменты и ресурсы были лучше известны и более доступны международным и национальным гуманитарным кругам. Это будет означать, что международные и местные гуманитарные структуры получат более широкий доступ, в частности, к руководящим принципам МПК в отношении ВИЧ и чрезвычайных ситуаций; руководящим принципам МПК по борьбе с насилием по признаку пола; и руководству МПК по учету гендерных аспектов при оказании гуманитарной помощи, лучше узнают о них и будут шире их использовать.

19. *Разработка дополнительных инструментов и учебно-ознакомительных программ.* Для дополнения или обновления существующих учебных материалов ЮНФПА разработает новые, удобные для пользования материалы, призванные удовлетворить информационные потребности основных субъектов, включая сотрудников государственных ведомств, местные организации, партнеров МПК, членов страновых групп Организации Объединенных Наций, гуманитарных координаторов, руководителей групп МПК, членов этих групп и доноров. В интересах максимально широкого охвата ЮНФПА подготовит комплекты информационных материалов по основным вопросам (например, о необходимости наличия данных, дезаггрегированных по признаку пола и возраста, и о последствиях стихийных бедствий с гендерной точки зрения), которые могут быть адаптированы для использования на местах. ЮНФПА будет также использовать эти комплекты в модулях для дистанционного обучения и давать посредникам методические указания по проведению учебных занятий.

20. *Расширение партнерских связей для обмена знаниями и использование результатов научных исследований для разработки программ на базе имеющихся данных.* Хотя исследования, посвященные, к примеру, воздействию конфликта на женщин и девочек, гендерным последствиям стихийных бедствий, последствиям перемещения с точки зрения репродуктивного здоровья и последствиям развертывания миротворческих миссий для местной экономики, и проводились, политикам и персоналу, занятому в программах, нелегко получить доступ к их результатам. Такие механизмы, как веб-сайт по женщинам, войне и миру (www.womenwagpeace.org) и сеть «Гендерная проблематика и стихийные бедствия», могут служить источником знаний, но им необходима поддержка в деле сбора, ввода и обновления информации и результатов научных исследований. ЮНФПА начал переговоры с рядом научных учреждений о создании учебной и научно-исследовательской сети, которая связала бы между собой учреждения Севера и Юга. ЮНФПА будет поддерживать усилия по обобщению информации из имеющихся научных работ, участвовать в совместных прикладных научных исследованиях и сотрудничать с сетями в деле распространения их результатов.

21. *Совершенствование систем мониторинга и оценки.* Даже в тех областях, для которых разработаны стандарты и руководящие принципы, временные ограничения и не уступающие друг другу по важности приоритеты в кризисный и послекризисный периоды нередко становятся причиной ненадлежащего мониторинга и оценки, что является общей проблемой для программ гуманитар-

ной помощи и деятельности в переходный период. В сотрудничестве с Межучрежденческой рабочей группой по вопросам охраны репродуктивного здоровья в кризисных ситуациях ЮНФПА будет разрабатывать, тестировать и распространять удобные для использования инструменты мониторинга для включения в минимальный набор первоначальных услуг и применять их для обучения персонала, занятого в программах. ЮНФПА будет также разрабатывать или укреплять другие системы мониторинга, в том числе касающиеся таких аспектов, как насилие по признаку пола, ВИЧ и защита женщин и девочек.

Компонент 2: Расширение организационно-технических возможностей для учета проблематики Международной конференции по народонаселению и развитию в докризисной, антикризисной и послекризисной деятельности

22. Для расширения организационно-технических возможностей правительств, НПО, системы Организации Объединенных Наций и гуманитарного сообщества в целом для учета проблематики МКНР в докризисной, антикризисной и послекризисной деятельности необходимы людские ресурсы, а также механизмы, обеспечивающие, чтобы проблематика МКНР находила отражение в процессах планирования. К их числу относятся общая страновая оценка; анализ конфликта и готовность к чрезвычайным ситуациям; совместные оценки в острых чрезвычайных ситуациях; призывы к совместным действиям; общие планы гуманитарных действий; кластерный подход; оценки потребностей на постконфликтном этапе и программы на переходный период; комплексное планирование миссий; разоружение, демобилизация и реинтеграция; инициативы по реформе сектора безопасности; и программы миростроительства.

23. Таким образом, второй компонент стратегии ЮНФПА имеет следующие цели: а) повышение доступности людских ресурсов за счет подбора группы технических экспертов и использования имеющихся у нее знаний; б) содействие освоению новых навыков на всех уровнях, особенно в области охраны репродуктивного здоровья, борьбы с насилием по признаку пола и сбора, анализа и использования данных для принятия решений; и с) создание механизмов для оперативного развертывания такого персонала, будь то на национальном уровне или в системе Организации Объединенных Наций.

24. В рамках этого компонента ЮНФПА будет: а) находить существующих экспертов и составлять реестры, а также заключать резервные соглашения о направлении на места экспертов по техническим, организационным и оперативным вопросам; б) расширять технические и оперативные знания путем организации узконаправленной подготовки на всех уровнях, рассчитанной на местные и национальные органы власти и гражданское общество; в) предоставлять услуги экспертов для учета проблематики МКНР в основных процессах Организации Объединенных Наций; д) оказывать помощь национальным сотрудникам, занятым в программах, в укреплении местного потенциала для принятия докризисных и антикризисных мер; и е) расширять возможности ЮНФПА для содействия развитию местного и национального потенциала и участия в процессах Организации Объединенных Наций. Эти мероприятия вкратце описаны в пунктах 25–30.

25. *Создание сетей технических экспертов и механизмов быстрого развертывания.* В рамках МПК ЮНФПА осуществляет контроль за помощью, оказываемой системой Организации Объединенных Наций в деле охраны репродук-

тивного здоровья, борьбы с насилием по признаку пола и учета гендерной проблематики в различных секторах. Для этого необходимо подбирать группы экспертов и оперативно направлять их в районы кризиса. В партнерстве с членами Межучрежденческой рабочей группы по вопросам охраны репродуктивного здоровья в кризисных ситуациях, целевой группы МПК по гендерным вопросам, Норвежским советом по делам беженцев и другими сторонами ЮНФПА составит реестр экспертов; разработает методы для оперативного введения экспертов в курс дела и предоставления им необходимых полномочий; и создаст механизмы оперативного развертывания персонала в кризисный и переходный периоды. На глобальном уровне ЮНФПА будет совместно с УКГВ обеспечивать учет гендерной проблематики в кластерном подходе к гуманитарной деятельности. Кроме того, ЮНФПА будет заниматься поиском экспертов на национальном, субрегиональном и региональном уровнях и организацией субрегиональных форумов для обмена техническими и оперативными знаниями.

26. *Обучение практических работников оперативным и техническим навыкам.* ЮНФПА будет осуществлять три типа подготовки: а) обучение коллег из правительственных структур и национальных и местных НПО методике учета вопросов охраны репродуктивного здоровья, борьбы с насилием по признаку пола и других гендерных вопросов при планировании докризисной, антикризисной и послекризисной деятельности на национальном уровне; б) обучение ЮНФПА и других партнеров, уже занятых в программах, касающихся охраны репродуктивного здоровья, гендерных аспектов и народонаселения, методам применения полученных ими навыков в кризисных и послекризисных ситуациях; и с) обучение гуманитарных работников и работников аварийно-спасательных служб тому, как учитывать проблематику МКНР в текущей работе по оказанию чрезвычайной помощи и послекризисному восстановлению.

27. ЮНФПА будет разрабатывать совместные учебные инициативы с научными и образовательными учреждениями, с тем чтобы: а) включить проблематику МКНР в действующие учебные программы по вопросам чрезвычайной помощи; и б) включить вопросы оказания чрезвычайной помощи и восстановления в действующую программу обучения по таким вопросам, как охрана репродуктивного здоровья, гендерная проблематика и сбор данных. ЮНФПА намерен охватить этой работой широкий круг сотрудников на местах и в штаб-квартире. Он будет обучать технический персонал методам учета вопросов чрезвычайной помощи и послекризисного восстановления в их работе и знакомить руководителей и сотрудников, занятых в программах, с такими аспектами программного процесса, как координационные механизмы и мобилизация ресурсов.

28. *Создание национального потенциала для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям.* В основе гуманитарной, антикризисной и послекризисной стратегии ЮНФПА лежит усиление чувства ответственности за эту работу у самих стран. За последние пять лет ЮНФПА оказал поддержку принимавшимся на местном и национальном уровнях мерам реагирования на острые чрезвычайные ситуации и мерам по постконфликтному восстановлению и ликвидации последствий стихийных бедствий во многих странах. Из этого был вынесен важный урок: самым действенным и эффективным в финансовом отношении способом обеспечить, чтобы проблематика МКНР находила отражение в гуманитарной деятельности, является ее включение в продуманные пла-

ны обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. Хотя ЮНФПА оказывал ограниченную поддержку в этой области, неплохим примером в этой связи служит опыт Эквадора и Исламской Республики Иран.

29. В течение трех лет осуществления этой инициативы ЮНФПА будет ежегодно оказывать содействие разработке национальных планов обеспечения готовности либо включению проблематики МКНР в существующие планы в пяти странах. К концу трехлетнего периода вопросы охраны репродуктивного здоровья, гендерные аспекты и вопросы сбора данных будут включены в национальные планы антикризисных мероприятий в 15 странах. Помощь будет оказываться в форме учебно-просветительской работы, выделения персонала и предоставления субсидий национальным и местным НПО. При этом ставится цель создания потенциала на национальном уровне, с тем чтобы свести к минимуму необходимость в помощи извне во время стихийных бедствий.

30. *Задействование экспертов по демографическим и гендерным вопросам и вопросам охраны репродуктивного здоровья в рамках механизмов Организации Объединенных Наций для гуманитарной деятельности, деятельности в переходный период и миростроительства.* Для того чтобы проблематика МКНР и рекомендации, сформулированные в резолюциях 1308 и 1325 Совета Безопасности, учитывались в процессах принятия решений в системе Организации Объединенных Наций, необходимо повышать осведомленность о них всей системы, расширять базу знаний и создавать четкие системы мониторинга. Это требует привлечения квалифицированного персонала к важнейшим процессам принятия решений и планирования, в частности таким, как разработка программ гуманитарной помощи, учреждение комплексных миссий Организации Объединенных Наций и разработка программ на переходный и послекризисный периоды. Эта стратегия позволит расширить возможности системы Организации Объединенных Наций за счет: а) найма и направления специалистов в учреждения-партнеры, такие, как УКТВ и Управление по поддержке миростроительства; и б) расширения возможностей персонала ЮНФПА для участия в этих процессах на глобальном, региональном и национальном уровнях.

III. Институциональные, финансовые и кадровые последствия

31. За последнее десятилетие ЮНФПА расширил свой опыт работы в кризисных ситуациях. Благодаря новаторским экспериментальным программам, расширению партнерских связей на техническом и оперативном уровнях и активной просветительской работе стало лучше осознаваться важное значение вопросов сбора данных, учета гендерных аспектов и охраны репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях и в рамках послекризисной деятельности в странах. В результате этого вырос спрос на техническую и оперативную поддержку со стороны ЮНФПА в таких ситуациях — что само по себе уже представляет сложность, поскольку в ЮНФПА действует весьма скромное по размеру подразделение по вопросам гуманитарной помощи (только две основные должности категории специалистов), а на региональном уровне и на местах работает лишь ограниченное число сотрудников узкого профиля.

32. Кроме того, долгожданное увеличение объема помощи со стороны доноров коснулось в основном отдельных чрезвычайных или послекризисных си-

туаций либо конкретных тематических экспериментальных программ, а не системного развития или создания институционального потенциала. Пришло время для того, чтобы ЮНФПА сделал шаг вперед и внес ряд новшеств в управление кадровыми и финансовыми ресурсами и товарно-материальными запасами, имеющими отношение к гуманитарной работе. Благодаря этому реагирование ЮНФПА на кризисные и переходные ситуации будет предсказуемым, своевременным и эффективным; кроме того, ЮНФПА станет играть более заметную роль в реформе Организации Объединенных Наций.

33. Трехлетней стратегией предусмотрено создание институционального потенциала для укрепления роли ЮНФПА на национальном и глобальном уровнях за счет: а) развития навыков и повышения квалификации персонала; б) системного развития; в) создания минимального потенциала быстрого реагирования (направления персонала в случае острых чрезвычайных ситуаций); и д) расширения масштабов экспериментальных программ.

34. *Развитие навыков и повышение квалификации персонала.* Как показала внешняя оценка технических знаний ЮНФПА в деле составления гуманитарных программ, Техническая консультативная программа ЮНФПА не смогла обеспечить техническую поддержку, в которой нуждаются охваченные кризисом страны, отчасти потому, что эта система проектировалась для работы в некризисных ситуациях. ЮНФПА принимает меры по укреплению внутреннего штата технических экспертов в каждой из тематических областей МКНР, с тем чтобы гарантировать более своевременную и предсказуемую техническую поддержку родственным национальным структурам, учреждений — партнеров Организации Объединенных Наций и гуманитарного сообщества. Эти эксперты будут наращивать потенциал, проводить подготовку, разрабатывать руководящие принципы, устанавливать межучрежденческие стандарты и оказывать непосредственную техническую и оперативную поддержку в кризисный и послекризисный периоды.

35. Недавно ЮНФПА опубликовал новое программно-стратегическое руководство по гуманитарной помощи, послекризисной и докризисной деятельности. Хотя оно и ценно с точки зрения учета вопросов чрезвычайной помощи и послекризисной деятельности при разработке программ, навыков и уровня квалификации персонала пока недостаточно для того, чтобы использовать в полном объеме. Пользуясь учебными средствами и материалами, описанными в компоненте 2 настоящей стратегии, ЮНФПА будет на поэтапной основе осуществлять обучение персонала в подходящих с географической точки зрения местах, охватывая этой работой как международных, так и национальных сотрудников. Технические эксперты будут получать специальный инструктаж по поводу того, как применять имеющиеся у них знания в кризисных и послекризисных ситуациях. Руководители программ получают углубленный инструктаж по процессам составления программ и механизмам координации, используемым на этапах оказания чрезвычайной помощи и восстановления.

36. *Системное развитие.* На первых этапах осуществления программы ЮНФПА будет привлекать экспертов по узкоспециальным вопросам к проектированию более гибких, оперативных и эффективных систем для принятия антикризисных и послекризисных мер в таких областях, как материально-техническое обеспечение, управление информацией, мобилизация ресурсов, межучрежденческое взаимодействие, коммуникация на местах и системы дан-

ных. ЮНФПА будет: а) разрабатывать внутренние стандартные рабочие процедуры; б) разъяснять роли и обязанности сотрудников; и с) проводить исследование для выявления административных препон, мешающих осуществлению программы. Хотя эта работа была задумана для совершенствования гуманитарной деятельности ЮНФПА, она также повысит качество составления программ и оперативной деятельности в целом.

37. *Создание минимального потенциала быстрого реагирования для оказания непосредственной поддержки.* Поскольку ЮНФПА поддерживает усилия других, важно, чтобы организация повысила свой собственный уровень готовности к эффективному реагированию на новые кризисы. В настоящее время возможности ЮНФПА для оказания непосредственной поддержки далеко не соответствуют масштабам стоящих перед Фондом задач, затрудняя эффективное оказание помощи и мониторинг. Несмотря на то что ЮНФПА будет максимально задействовать партнерские связи, в частности резервные соглашения, ему необходим и внутренний потенциал для быстрого реагирования. Опираясь на результаты глобального обзора потребностей персонала в обучении, ЮНФПА начал подбор сотрудников в группы быстрого развертывания и разрабатывает ознакомительную программу для таких сотрудников.

38. В свете необходимости эффективно реагировать на конфликтные и постконфликтные ситуации и стихийные бедствия можно констатировать нехватку кадровых ресурсов в штаб-квартире, на региональном и страновом уровнях. Не хватает сотрудников для более широкого развертывания успешных экспериментальных программ, оказания адекватной поддержки в кризисных ситуациях и надлежащего мониторинга и оценки программ. Большинство должностей, необходимых для реализации трехлетней стратегии, — это программные должности. Вместе с тем остро стоит необходимость в создании дополнительных основных должностей для выполнения базовых функций в этот период. В этой связи ЮНФПА предлагает включить дополнительные должности в бюджет вспомогательных расходов на следующий двухгодичный период.

39. *Финансовые потребности.* Общая сметная стоимость осуществления предлагаемой трехлетней стратегии учета проблематики МКНР в планах и программах гуманитарной и послекризисной деятельности составляет приблизительно 23 млн. долл. США; в эту сумму входит оказание технической и оперативной поддержки в новых чрезвычайных ситуациях. ЮНФПА предполагает израсходовать на реализацию этой инициативы в течение трехлетнего периода 8 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов и запросить взносы для совместного финансирования остальных потребностей в ресурсах. Регулярные ресурсы будут использоваться для финансирования следующих статей расходов: а) программные должности в географических подразделениях и страновых отделениях; б) обучение консультантов в штаб-квартире; с) 10 добровольцев Организации Объединенных Наций и 10 национальных сотрудников по программам для страновых отделений ЮНФПА или для направления на работу в родственные национальные структуры; и d) разработка и осуществление учебных программ и содействие разработке национальных планов обеспечения готовности в 15 странах. Детальный бюджет и план работы представлены на веб-странице Исполнительного совета (www.unfpa.org/exbrd/2006/2006_second.htm).

40. ЮНФПА предлагает, чтобы существующий чрезвычайный фонд, установленный решением 2000/13 Исполнительного совета на уровне 1 млн. долл. США в год из регулярных ресурсов, который был в качестве промежуточной меры увеличен до 3 млн. долл. США на основании решения 2005/40 Исполнительного совета, был сохранен на нынешнем уровне и продолжал служить источником средств для составления программ реагирования на острые чрезвычайные ситуации и буфером для выделения чрезвычайных средств в соответствии с принятыми, но еще не выполненными обязательствами. Этот фонд дал возможность ЮНФПА начать оказание поддержки в десятках чрезвычайных ситуаций каждый год и стал неоценимым источником средств для оказания услуг по охране репродуктивного здоровья перемещенному населению, особенно в «забытых чрезвычайных ситуациях», когда поступлений в ответ на призывы к совместным действиям ожидать не приходится.

41. Для реализации трехлетней стратегии ЮНФПА предполагает создать добровольный и имеющий открытый характер целевой фонд по охране репродуктивного здоровья и учету гендерной проблематики при оказании чрезвычайной помощи и в послекризисной деятельности. Он станет механизмом для приема взносов доноров в поддержку этой стратегии, но сможет также принимать от доноров целевые взносы непосредственно на мероприятия по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению. Кроме того, ЮНФПА разработает план целенаправленной мобилизации ресурсов для увеличения объема финансирования гуманитарной деятельности и деятельности в переходный период, включая: а) анализ политики и предпочтений доноров; б) содействие привлечению страновых отделений к осуществлению призывов к совместным действиям и работе многосторонних целевых фондов; и с) расширение работы по совместному составлению программ.

IV. Элементы решения

42. Исполнительный совет может пожелать:

а) одобрить стратегию ЮНФПА в отношении программ обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, гуманитарной помощи и деятельности в переходный и послекризисный периоды, включая ее основные потребности в ресурсах;

б) дать согласие на сохранение чрезвычайного фонда на уровне 3 млн. долл. США в год с финансированием из регулярных ресурсов;

с) одобрить создание специального целевого фонда под управлением ЮНФПА для осуществления стратегии и оказания непосредственной поддержки в деле учета вопросов охраны репродуктивного здоровья и гендерных аспектов при составлении программ чрезвычайной помощи и деятельности в переходный период; и

д) обратиться с призывом о внесении взносов для совместного финансирования целевого фонда.