



**Conseil d'administration
du Programme des Nations Unies
pour le développement
et du Fonds des Nations Unies
pour la population**

Distr. générale
18 août 2006
Français
Original : anglais

Deuxième session ordinaire de 2006

11-13 septembre 2006, New York

Point 10 de l'ordre du jour provisoire

**Rôle du FNUAP en matière de préparation
aux situations d'urgence, de secours
humanitaires et de transition et relèvement**

Fonds des Nations Unies pour la population

**Intégrer le Programme d'action de la Conférence internationale
sur la population et le développement dans les programmes
de préparation aux situations d'urgence, de secours humanitaires
et de transition et relèvement : stratégie de renforcement
des volontés et des capacités***

Table des matières

	<i>Page</i>
I. Historique.	2
II. Intégrer le Programme d'action de la Conférence internationale sur la population et le développement dans les programmes de préparation aux situations d'urgence, de secours humanitaires et de transition et relèvement	3
Composante 1 : Sensibilisation et mobilisation pour prendre en compte les sexospécificités et la santé génésique dans les situations de crise et de transition	5
Composante 2 : Améliorer les capacités techniques et institutionnelles en vue d'intégrer les acquis de la Conférence internationale sur la population et le développement (CIPD) dans la préparation aux situations d'urgence, de secours humanitaires et de relèvement	7
III. Incidences sur les plans institutionnel, financier et du personnel	10
IV. Éléments de décision.	13

* La soumission du présent document a été retardée afin de pouvoir réunir et analyser les données les plus récentes possibles et présenter au Conseil d'administration des informations à jour.



I. Historique

1. Dans sa décision 2000/13, le Conseil d'administration du Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) et du Fonds pour la population et le développement (FNUAP) a encouragé le FNUAP, dans le cadre de son mandat : a) à fournir rapidement un appui approprié lors de situations d'urgence; b) à assurer une collaboration étroite avec les partenaires dans le cadre des mécanismes de coordination existants; c) à mobiliser des ressources extrabudgétaires par l'intermédiaire de la procédure d'appel global des Nations Unies; et d) à évaluer sa capacité d'organisation et à systématiser ses réponses aux besoins concernant la santé en matière de procréation dans des circonstances particulières. Il a en outre approuvé l'utilisation d'un montant maximum de 1 million de dollars par an, à prélever sur les ressources ordinaires, à l'appui de ses interventions dans le domaine de la population et de la santé en matière de procréation dans les situations de crise.

2. Dans sa décision 2005/40, le Conseil d'administration a noté l'importance des activités du FNUAP en cas de crise humanitaire et dans les situations de transition, relevé de 1 million à 3 millions de dollars le plafond du fonds d'urgence et prié la Directrice exécutive de lui présenter à sa deuxième session ordinaire de 2006 une stratégie globale détaillée en matière de préparation aux situations d'urgence, de secours humanitaires et de transition et relèvement, accompagnée d'une évaluation de ses incidences sur les ressources financières et humaines.

3. Donnant suite à ces décisions et observations du Conseil d'administration, le présent document décrit une stratégie globale triennale qui vise à intégrer les acquis du Programme d'action de la Conférence internationale sur la population et le développement dans les programmes de préparation aux situations d'urgence, de secours humanitaires et de transition et relèvement préparés par les organismes nationaux, la société civile, les institutions régionales et le système humanitaire international, notamment l'ONU, et ceci par un travail de sensibilisation, de mobilisation des volontés et de renforcement des capacités et des partenariats.

4. Le présent document s'appuie sur : a) les leçons acquises; b) le projet de stratégie présenté au Conseil d'administration à sa deuxième session ordinaire de 2005 (DP/FPA/2005/18); c) une analyse des besoins des pays inscrits au programme, des diverses initiatives du système des Nations Unies et de la réforme de l'ONU; et d) les missions, l'expérience et les engagements du FNUAP. Le Fonds a identifié un certain nombre d'objectifs et d'actions en se basant sur les consultations qu'il a menées avec les parties prenantes, les recommandations issues d'évaluations indépendantes de ses capacités et systèmes et une enquête mondiale sur les besoins de formation de son personnel. La stratégie triennale vise à donner au FNUAP et à ses partenaires les moyens d'agir plus efficacement contre les problèmes sexospécifiques, les problèmes de santé génésique et les problèmes de données dans les situations de crise ou de relèvement. Pendant qu'il mettait cette stratégie au point, le FNUAP a tenu compte d'un certain nombre de processus en cours en son sein, notamment le processus de régionalisation et la préparation du plan stratégique à moyen terme.

5. Le FNUAP demande au Conseil d'administration d'examiner et d'approuver cette stratégie; d'approuver un investissement non renouvelable de 8 millions de dollars à prélever sur les ressources ordinaires pour l'exercice triennal visé (2007-2009) en vue de financer les composantes prioritaires de la stratégie; et d'encourager le versement de contributions volontaires pour financer les autres composantes.

II. Intégrer le Programme d'action de la Conférence internationale sur la population et le développement dans les programmes de préparation aux situations d'urgence, de secours humanitaires et de transition et relèvement

6. Le Programme d'action de la Conférence internationale sur la population et le développement (CIPD) place les droits, la promotion et la santé des femmes au centre de l'effort de développement. Il affirme aussi que le droit à la santé en matière de reproduction s'applique à tous et en tout temps, y compris aux populations en situation de crise ou en sortie de crise. L'importance d'intégrer les droits des femmes, l'autonomisation des femmes et l'accès universel à la santé génésique, notamment la prévention du VIH, dans les programmes humanitaires et les programmes de relèvement a été réaffirmée dans de nombreux instruments et conventions, parmi lesquels on signalera les textes issus de la Quatrième Conférence mondiale sur les femmes et de son examen après cinq ans, les textes issus de l'examen après cinq ans de la CIPD, la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes, les sessions extraordinaires de l'Assemblée générale consacrées au VIH/sida et les résolutions 1308 (2000) et 1325 (2000) du Conseil de sécurité portant l'une sur le VIH et les opérations internationales de maintien de la paix et l'autre sur les femmes, la paix et la sécurité. Tous ces textes ont aussi souligné l'importance du rôle que les femmes jouent dans la consolidation de la paix.

7. En intégrant le Programme d'action de la CIPD dans la planification des interventions humanitaires et des périodes de transition, on facilite aux populations des pays touchés par un conflit ou une catastrophe naturelle la transition entre crise et développement. On favorise aussi la justice sociale et la réduction de la pauvreté, qui sont des dimensions importantes de la consolidation de la paix. En s'attaquant à l'accroissement des risques de mortalité maternelle et infantile, d'infection par le VIH, de violence et d'exploitation sexuelle et des problèmes de santé génésique qui caractérise les périodes de crise, on défend la vie et le bien-être des individus et des familles et on améliore les perspectives de relèvement des communautés. Il importe au plus haut point, si l'on veut concevoir et exécuter des programmes efficaces, de prêter attention au fait que les conflits, les catastrophes naturelles, les interventions humanitaires et les plans de relèvement ont des effets différents (sexospécifiques) sur les hommes, les femmes, les filles et les garçons. En tenant compte de ces différences, on réduit le gaspillage de ressources et on facilite le respect des droits de l'homme, le relèvement de l'économie et la consolidation de la paix.

8. De surcroît, le fait de disposer de données récentes, objectives et fiables sur les populations en situation de crise est essentiel pour pouvoir planifier une intervention humanitaire et des opérations de relèvement sectoriel qui soient à la fois équitables et efficaces sur le plan des coûts. Il est indispensable d'avoir des données démographiques fiables si l'on veut rétablir les services sociaux de base et instaurer une bonne gouvernance dans les situations de postconflit.

9. Guidé par son mandat, par la responsabilité qui est la sienne de veiller à la bonne exécution du Programme d'action de la CIPD, par son adhésion aux résolutions 1308 (2000) et 1325 (2000) du Conseil de sécurité et autres textes pertinents, par son rôle dans la réforme de l'ONU et notamment par son soutien à la

Commission de consolidation de la paix, le FNUAP est résolu à intensifier les efforts qu'il mène avec ses partenaires locaux, nationaux, régionaux et mondiaux pour intégrer effectivement les acquis de la CIPD dans ses plans et programmes humanitaires et de relèvement.

10. Le FNUAP a mis au point une stratégie globale triennale qui doit lui permettre d'arriver à ce résultat par une action de : a) mobilisation des connaissances et des volontés; et b) renforcement des capacités pour la préparation de programmes efficaces. La nécessité de renforcer les connaissances, les volontés et les capacités a été mise en évidence par les évaluations dont ont fait l'objet de nombreuses opérations humanitaires et de relèvement, notamment les évaluations en temps réel que l'ONU a commandées sur les interventions humanitaires au Darfour (Soudan) et au Pakistan; l'étude commanditée par la Fédération internationale des sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge sur la réponse au tsunami de 2004; et les rapports sur l'application de la résolution 1325 (2000) du Conseil de sécurité. Tous ces rapports et évaluations ont établi que la planification des secours et du relèvement avait fait gravement l'impasse sur les sexospécificités.

11. Cette stratégie globale est informée par de nombreuses consultations internes et externes ainsi que par les recommandations issues de l'« évaluation décennale des questions de santé en matière de procréation dans les situations d'urgence¹ » ou formulées suite à des évaluations et analyses confiées à des organismes extérieurs². Elle prévoit une approche progressive pendant la période 2007-2009 et s'appuie sur le travail effectué par le FNUAP dans le cadre du Groupe des Nations Unies pour le développement, du Comité permanent interorganisations pour les questions humanitaires, du Groupe de travail interorganisations sur la santé en matière de procréation en situation de crise et d'autres groupes interorganisations. Elle s'appuie aussi sur les vigoureux partenariats que le FNUAP a établis avec les gouvernements et les organisations non gouvernementales locales.

12. La stratégie globale prévoit certes de renforcer les capacités propres du FNUAP, mais ce sont d'abord et surtout les capacités des États et de la communauté humanitaire mondiale à intégrer le Programme d'action de la CIPD dans leurs politiques de préparation aux situations d'urgence, d'intervention en cas de crise et de relèvement qu'elle entend renforcer. Appui direct aux activités de terrain, programmes de formation ciblés et détachement stratégique de personnel en soutien à des actions du système des Nations Unies, tels sont les moyens envisagés pour y parvenir. Au niveau des pays, le FNUAP travaillera avec les autorités nationales et les organisations non gouvernementales locales pour renforcer leur capacité à prendre en compte les sexospécificités, les problèmes de données et la santé génésique dans leur préparation aux situations de crise et dans la planification de leurs interventions d'urgence. Dans les pays en sortie de crise où la formulation de politiques et la mise en place de systèmes sont des composantes essentielles du relèvement, le FNUAP offrira des formations, une aide technique et un soutien

¹ Groupe de travail interorganisations sur la santé en matière de procréation en situation de crise. Évaluation décennale (2004-2005).

² Faure, *Review of technical support requirements for UNFPA humanitarian and recovery programmes*, avril 2006; Bouverie-Brine, *Analysis of logistics requirements for UNFPA programmes for emergency preparedness, response and recovery*, juillet 2006; enquête auprès du personnel du FNUAP sur les besoins de formation aux programmes de préparation aux situations d'urgence, de secours humanitaires et de transition et relèvement, mars 2006.

budgétaire direct pour certains postes clefs des ministères et des organisations locales concernés.

13. Au niveau mondial, le FNUAP recrutera et déploiera des spécialistes qui seront chargés d'intégrer les sexospécificités et la santé génésique dans les processus des Nations Unies du type évaluations conjointes des besoins, plans d'action humanitaire, évaluations des besoins postconflit et programmes-cadres de transition. Il aidera aussi à intégrer la préparation aux situations d'urgence et l'analyse de conflit dans les bilans communs de pays et les plans-cadres des Nations Unies pour l'aide au développement. En outre, le FNUAP mettra des spécialistes des sexospécificités à la disposition des coordonnateurs humanitaires des Nations Unies ayant à gérer une situation de crise, et il détachera des conseillers techniques auprès du Bureau de la coordination des affaires humanitaires. La stratégie du FNUAP vise à renforcer la volonté et la capacité du système humanitaire international de faire en sorte que la santé génésique, les sexospécificités et l'importance des données soient prises en compte à tous les stades, depuis les secours d'urgence jusqu'à la phase de transition vers le développement.

Composante 1 : Sensibilisation et mobilisation pour prendre en compte les sexospécificités et la santé génésique dans les situations de crise et de transition

14. En sa double qualité d'organisme chef de file pour l'exécution du Programme d'action de la CIPD et de membre du Comité permanent interorganisations sur les affaires humanitaires, le FNUAP s'est fait le champion des acquis de la CIPD et a joué un rôle de leader dans la formulation de directives et de programmes de formation concernant la santé génésique, le VIH/sida dans les situations d'urgence, les violences sexuelles et la violence contre les femmes. Tout récemment, il a travaillé avec le Bureau de la coordination des affaires humanitaires à la rédaction d'un manuel sur l'intégration des sexospécificités dans les interventions humanitaires. Malgré certains progrès au niveau de la définition de normes et de principes, les questions relatives à la santé génésique, aux sexospécificités et aux problèmes de données restent mal comprises, ne sont pas intégrées dans les opérations humanitaires et ne sont pas prises en compte dans les plans de relèvement de nombreux pays.

15. La présente composante de la stratégie triennale répond à un impératif de sensibilisation et mobilisation. Elle atteindra son objectif par les moyens suivants : a) en constituant une base de données probantes; b) en partageant les connaissances disponibles afin de mieux comprendre la dynamique des sexes et les problèmes de santé génésique dans les situations de crise; c) en documentant les pratiques efficaces; et d) en menant des campagnes de sensibilisation du public, des décideurs nationaux, régionaux et mondiaux et des bailleurs de fonds. Cette composante reprend des outils de programmation et des ressources existants et prévoit un contrôle et une évaluation renforcés des programmes et activités exécutés dans des situations de crise et de relèvement. On trouvera aux paragraphes 16 à 21 ci-dessous une liste succincte des activités visées.

16. *Intensification des campagnes de sensibilisation des partenaires.* Inspiré par l'expérience qu'il a acquise dans plusieurs situations d'urgence et dans certaines campagnes de sensibilisation de ses partenaires et des médias à l'importance des acquis de la CIPD, le FNUAP a décidé de modifier son approche de la

sensibilisation des divers acteurs et des médias pour en faire une approche axée sur les problèmes, qui montre comment les femmes et les filles sont touchées par les crises et qui présente les interventions en santé génésique et en soutien des femmes comme des éléments d'une réponse efficace. Une analyse effectuée à l'interne des succès obtenus auprès de certains médias pendant des crises spécifiques, comme celle du tsunami de décembre 2004, a confirmé l'efficacité d'actions de sensibilisation centrées sur les problèmes à résoudre, s'agissant de mieux faire connaître les besoins en matière de santé génésique et le rôle que le FNUAP et ses grands partenaires peuvent jouer pour satisfaire ces besoins.

17. Cette nouvelle stratégie de communication est décrite dans un guide de la sensibilisation publié en juillet 2006 et en cours de distribution au personnel du FNUAP, aux gouvernements concernés et aux organisations partenaires. Ce guide servira de base à une série de séminaires régionaux de formation à la sensibilisation. En novembre 2006, dans le cadre du suivi du Symposium international sur les violences sexuelles en période de conflit et au-delà qu'il a organisé en juin 2006 à Bruxelles, le FNUAP lancera une campagne de sensibilisation centrée sur l'action de certains individus qui s'efforcent de prévenir les violences sexuelles dans les conflits. Cette campagne visera les bailleurs de fonds, les organismes humanitaires et d'autres cibles dans le monde entier. Le FNUAP lancera d'abord un pilote de la campagne, sous forme de programme de communication pour un changement de comportement, dans un certain nombre de pays touchés par la guerre afin de convaincre leurs gouvernements et leurs sociétés civiles de prévenir les violences sexuelles et d'aider leurs victimes.

18. *Recension, évaluation et mise en commun des outils et matériels disponibles.* Au cours des 10 dernières années, plusieurs organismes ont mis au point des programmes et outils de formation sur la santé génésique et les sexospécificités en période de conflit ou de catastrophe naturelle. Beaucoup de ces outils n'ont pas été mis à l'épreuve des faits ou sont déjà dépassés; d'autres sont d'excellente qualité, mais ils ne sont pas connus ou ils sont sous-utilisés par les organismes et les gouvernements auxquels ils étaient destinés. En collaboration avec le Groupe de travail sur les sexospécificités dans les interventions humanitaires du Comité permanent interorganisations et avec le Fonds de développement des Nations Unies pour la femme, le FNUAP prévoit : a) de faire l'inventaire des outils et matériels disponibles; b) d'évaluer leur utilité; et c) de trouver les moyens de mieux faire connaître ces outils et matériels et de les rendre plus accessibles pour les communautés humanitaires nationales et internationales. Il s'attachera notamment à faire en sorte que ces communautés soient mieux informées et fassent un usage plus systématique, parmi d'autres documents, des directives du Comité permanent interorganisations applicables aux interventions contre le VIH/sida dans les situations d'urgence; des directives du même Comité sur la gestion de la violence contre les femmes dans les crises humanitaires; et du manuel du Comité sur l'intégration des sexospécificités dans les interventions humanitaires.

19. *Mise au point de nouveaux outils et de programmes d'orientation.* Pour compléter ou mettre à jour les matériels pédagogiques existants, le FNUAP mettra au point de nouveaux outils qui seront conviviaux et adaptés aux besoins d'information des usagers, à savoir les fonctionnaires des ministères, le monde associatif, les partenaires du Comité permanent interorganisations, les membres des équipes de pays des Nations Unies, les coordonnateurs humanitaires, les chefs de file des groupes du Comité permanent interorganisations, les membres de ces

groupes et les bailleurs de fonds. Pour obtenir la plus grande efficacité possible, le FNUAP préparera des programmes d'orientation sur des questions spécifiques (sur l'intérêt de disposer de données ventilées par âge et par sexe, par exemple, ou sur les conséquences sexospécifiques des catastrophes naturelles) qui pourront être ultérieurement adaptés aux conditions locales. Il incorporera aussi ces programmes d'orientation dans des modules de formation à distance et il offrira ses conseils aux animateurs chargés d'animer des séminaires de formation.

20. *Élargissement des partenariats au service du partage des connaissances et utilisation de travaux de recherche pour élaborer des programmes à partir de données probantes.* Bien qu'il existe des travaux de recherche sur des questions comme l'impact des conflits sur les femmes et les filles, les incidences sexospécifiques des catastrophes naturelles, les effets des déplacements de populations sur la santé génésique et l'impact du déploiement de forces de maintien de la paix sur les économies locales, les conclusions de ces travaux ne sont pas toujours faciles à trouver pour les responsables des politiques et le personnel des programmes. Des outils comme le site Internet sur les femmes et la paix (<www.womenwarpeace.org>) et le Gender and Disaster Network (Réseau femmes et catastrophes naturelles) peuvent certes servir de centre d'orientation, mais ils ont besoin eux-mêmes de bénéficier d'un soutien actif pour pouvoir réunir, saisir et mettre à jour les informations et travaux de recherche pertinents. Le FNUAP a pressenti plusieurs établissements universitaires en vue de créer un réseau de recherche et de formation qui jettera un pont entre les institutions du Nord et celles du Sud. Il appuiera des recensions des travaux de recherche disponibles, participera à des projets de recherche appliquée et s'associera à des réseaux pour diffuser les résultats de ces recherches.

21. *Renforcement des dispositifs de contrôle et d'évaluation.* Même dans les domaines d'intervention pour lesquels il existe des normes et directives, l'urgence et les conflits de priorité qui sont la règle dans les situations de crise et de relèvement ont souvent conduit à des défaillances dans le contrôle et l'évaluation, ce problème étant tout à fait courant dans les interventions humanitaires et la programmation des transitions. En collaboration avec le Groupe de travail du Comité permanent interorganisations sur la santé en matière de procréation en situation de crise, le FNUAP élaborera, pilotera et diffusera des outils conviviaux de contrôle adaptés à l'« ensemble minimal de services initiaux » et il s'en servira pour former le personnel. Il mettra également au point ou renforcera d'autres dispositifs de contrôle, notamment sur la violence contre les femmes, le VIH et la protection des femmes et des filles.

Composante 2 : Améliorer les capacités techniques et institutionnelles en vue d'intégrer les acquis de la Conférence internationale sur la population et le développement (CIPD) dans la préparation aux situations d'urgence, de secours humanitaires et de relèvement

22. Pour améliorer les capacités institutionnelles et techniques des gouvernements, des organisations non gouvernementales, du système des Nations Unies et de l'ensemble de la communauté humanitaire en vue d'intégrer les acquis de la Conférence internationale sur la population et le développement (CIPD) dans la préparation aux situations d'urgence, de secours et de relèvement, il faut des ressources humaines ainsi que des mécanismes permettant de garantir que les acquis de la CIPD seront pris en compte dans le processus de planification. Font partie de

ces mécanismes : les bilans communs de pays; les analyses de conflit et la préparation aux situations d'urgence; les évaluations conjointes des situations d'extrême urgence; les appels globaux; l'approche groupée; les évaluations des besoins après les conflits et les cadres de transition; la planification de missions intégrées; le désarmement, la démobilisation et la réintégration; les initiatives de réforme du secteur de la sécurité; et les programmes de consolidation de la paix.

23. La deuxième composante de la stratégie du FNUAP vise ainsi à : a) améliorer la disponibilité des ressources humaines en reconnaissant les compétences d'une équipe d'experts techniques, et en faisant fond sur celles-ci; b) appuyer le développement de nouvelles compétences à tous les niveaux, particulièrement dans les domaines de la santé procréative, de la prévention de la violence sexiste, et de la collecte, de l'analyse et de l'exploitation de données aux fins de la prise de décisions; c) mettre au point des mécanismes de déploiement rapide du personnel ainsi formé, que ce soit au niveau national ou dans le système des Nations Unies.

24. Au titre de cette composante, le FNUAP : a) recensera les compétences existantes et établira des fichiers d'experts, notamment dans le cadre d'accords conditionnels visant le déploiement d'experts techniques, logistiques et opérationnels; b) renforcera les compétences techniques et opérationnelles spécialisées en fournissant une formation ciblée à tous les niveaux, avec une concentration particulière sur les autorités locales et nationales et la société civile; c) fournira des conseils d'experts en vue de l'incorporation des acquis de la CIPD dans les principaux processus des Nations Unies; d) appuiera le personnel des programmes nationaux afin de renforcer les moyens locaux de préparation et de réponse aux situations d'urgence; e) accroîtra sa propre capacité d'appuyer le développement des moyens locaux et nationaux et de participer aux processus des Nations Unies. Les activités souhaitées relevant de cette composante sont décrites aux paragraphes 25 à 30 ci-dessous.

25. *Mise en place de réseaux d'experts techniques et de mécanismes de déploiement rapide.* Au sein du Comité permanent interorganisations, le FNUAP est chargé de superviser le soutien apporté par le système des Nations Unies en matière de santé génésique, de prévention de la violence sexiste et d'intégration d'une perspective sexospécifique. Pour cela, il lui faut pouvoir constituer et déployer rapidement une équipe d'experts dans les zones de crise. En partenariat avec les membres du Groupe de travail interorganisations sur la santé en matière de procréation en situation de crise, l'Équipe spéciale pour l'égalité des sexes du Comité permanent interorganisations, le Conseil norvégien pour les réfugiés et d'autres organismes, le FNUAP constituera un fichier d'experts, mettra au point des méthodes rapides d'orientation et de vérification des compétences techniques, et se dotera des mécanismes voulus pour garantir le déploiement accéléré de personnel dans les périodes de crise et de transition. Au niveau mondial, le FNUAP collaborera avec le Bureau de la coordination des affaires humanitaires pour intégrer les questions sexospécifiques dans l'approche humanitaire groupée. Il constituera également des fichiers d'experts nationaux, sous-régionaux et régionaux et organisera des conférences sous-régionales d'échange de compétences techniques et opérationnelles.

26. *Organisation de formations techniques et spécialisées pour les praticiens.* Le FNUAP dispensera trois types de formation : a) la formation de ses correspondants dans les administrations nationales et de membres d'organisations non gouvernementales locales et nationales en vue d'intégrer les problèmes de santé génésique, de violence contre les femmes et autres problèmes sexospécifiques dans les plans nationaux de préparation et de réponse aux situations d'urgence et de relèvement; b) une formation à l'intention de ses propres fonctionnaires et d'autres partenaires ayant déjà des compétences en matière de santé génésique, de promotion de l'égalité des sexes et de population, sur l'application de ces compétences aux situations de crise ou de relèvement; c) une formation pour le personnel affecté à l'aide humanitaire et au relèvement sur la manière d'intégrer les acquis de la CIPD aux actions de secours et de relèvement.

27. Le FNUAP élaborera, avec des établissements d'éducation et de formation, des projets conjoints de formation visant à : a) intégrer les acquis de la CIPD dans les programmes actuels de formation aux secours d'urgence; b) intégrer quelques notions sur les situations de secours et de relèvement dans les formations existantes en matière de santé génésique, d'égalité des sexes et de données. Le FNUAP ciblera un large éventail de membres de son personnel sur le terrain et au siège. Il formera le personnel technique à la manière d'intégrer à leur action les questions de secours et de relèvement, et formera les directeurs et le personnel des programmes à certains aspects plus fonctionnels qu'organiques des programmes, tels que les mécanismes de coordination et la mobilisation des ressources.

28. *Renforcer les capacités nationales de préparation aux situations d'urgence.* Favoriser une appropriation progressive de ses programmes par le pays concerné se trouve au cœur de la stratégie du FNUAP en matière de secours humanitaires et d'intervention en situation d'urgence et de relèvement. Au cours des cinq dernières années, le FNUAP a appuyé des actions locales et nationales dans de nombreux pays en situation d'extrême urgence ou de relèvement après un conflit ou une catastrophe naturelle. Une conclusion importante a été le constat que le moyen le plus efficace et le plus rationnel de veiller à ce que les acquis de la CIPD fassent partie des interventions humanitaires est de les intégrer à des plans efficaces de préparation aux situations d'urgence. Bien que le FNUAP n'ait fourni qu'un appui limité dans ce domaine, les actions qu'il a menées en Équateur et en République islamique d'Iran en constituent de bons exemples.

29. Pour chacune des trois années de sa stratégie triennale, le FNUAP appuiera dans cinq pays l'élaboration de plans nationaux de préparation ou l'intégration des acquis de la CIPD dans les plans existants. À la fin des trois ans, 15 pays auront ainsi intégré, dans leur plan national de préparation aux situations d'urgence, des impératifs de la santé génésique, d'égalité des sexes et de collecte de données. Le soutien du FNUAP sera accordé sous forme de sensibilisation, de formation, d'accès privilégié à son personnel et de subventions aux organisations non gouvernementales nationales et locales. Le but consiste à accroître les capacités nationales de façon à réduire le besoin de soutien extérieur en cas de catastrophe.

30. *Assurer des services spécialisés en matière de démographie, d'égalité des sexes et de santé génésique dans le cadre des mécanismes de secours humanitaires, de transition et de consolidation de la paix des Nations Unies.* Pour garantir que les acquis de la CIPD et les recommandations des résolutions 1308 (2000) et 1325 (2000) du Conseil de sécurité sont effectivement pris en compte dans les processus

décisionnels du système des Nations Unies, il faut sensibiliser les divers organismes du système, élargir le corpus de connaissances et mettre en place des dispositifs de contrôle efficaces. Il faut aussi que des fonctionnaires qualifiés du FNUAP soient « à la table des discussions » au moment critique quand on prend des décisions ou dresse des plans concernant des programmes d'intervention humanitaire, des missions intégrées des Nations Unies ou des cadres de transition et de relèvement. La stratégie proposée accroîtra les capacités du système des Nations Unies par : a) le recrutement et le détachement d'administrateurs au profit de services partenaires tels que le Bureau de la coordination des affaires humanitaires et le Bureau d'appui à la consolidation de la paix; et b) le renforcement de la capacité du personnel du FNUAP de participer aux processus de planification et de décision aux niveaux mondial, régional et national.

III. Incidences sur les plans institutionnel, financier et du personnel

31. Les compétences du FNUAP en matière d'intervention en situation de crise se sont accrues au cours des 10 dernières années. Des programmes pilotes innovants, des partenariats techniques et opérationnels élargis et un travail intensif de sensibilisation ont abouti à une reconnaissance croissante de l'importance des besoins en matière de fiabilité des données, d'égalité des sexes et de santé génésique dans les situations d'urgence ou de relèvement national. Cela a engendré une demande accrue d'appui technique et opérationnel du FNUAP dans de telles situations, ce qui est problématique étant donné que le Groupe de l'intervention humanitaire du FNUAP ne compte que deux postes permanents d'administrateur et que le personnel spécialisé, au niveau régional et sur le terrain, est également limité.

32. De plus, les augmentations très bienvenues de soutien des donateurs ont visé, dans une large mesure, des situations d'urgence ou de relèvement précises ou encore des programmes pilotes thématiques spécifiques, et non le développement des systèmes ou le renforcement des capacités internes. Le moment est maintenant venu pour le FNUAP de faire le saut et de changer la façon dont il gère son personnel, ses ressources financières et les produits nécessaires à son action humanitaire. Cela garantira que ses interventions dans les situations de crise ou de transition seront prévisibles, rapides et efficaces, en plus de renforcer son rôle dans la réforme de l'Organisation des Nations Unies.

33. La stratégie triennale prévoit un renforcement des capacités du FNUAP pour lui permettre de jouer un rôle plus actif aux niveaux national et mondial grâce : a) à l'amélioration des connaissances et des compétences du personnel; b) au développement des systèmes; c) à la constitution d'une réserve de manœuvre minimum de moyens supplémentaires lui permettant de déployer du personnel dans des situations d'extrême urgence; d) à la transposition des programmes pilotes à plus grande échelle.

34. *Amélioration des connaissances et des compétences du personnel.* Selon l'évaluation extérieure des connaissances techniques spécialisées du FNUAP en matière de programmation humanitaire, le Programme consultatif technique du FNUAP n'a pas pu fournir l'appui technique requis par les pays en situation de crise, en partie parce qu'il a été conçu pour faire face à des situations non critiques. Le FNUAP cherche à renforcer ses compétences techniques à l'interne dans chacun

des domaines thématiques de la CIPD pour pouvoir offrir plus rapidement un appui technique plus fiable à ses partenaires nationaux, aux organismes des Nations Unies et à la communauté humanitaire. Ces spécialistes renforceront les capacités, assureront des formations, élaboreront des directives, arrêteront des normes interinstitutions et fourniront une aide technique et opérationnelle directe durant les périodes de crise et de relèvement.

35. Le FNUAP a récemment publié un nouveau manuel de programmes et de politiques consacré à la préparation aux situations d'urgence, de secours humanitaire et de relèvement. Bien qu'il s'agisse d'une mesure importante d'intégration des secours et du relèvement aux activités de programmation, les connaissances et les compétences du personnel ne sont pas encore d'un niveau suffisant pour permettre de concrétiser toutes les mesures décrites dans le manuel. Au moyen des outils et matériels de formation décrits sous la composante 2 de la présente stratégie, le FNUAP mettra en œuvre, par étapes, la formation de son personnel dans des endroits appropriés sur le plan géographique, en ciblant le personnel recruté aussi bien sur le plan international que sur le plan national. Les personnels techniques recevront une formation spéciale sur la manière d'appliquer leurs connaissances dans les situations de crise ou de relèvement. Les directeurs de programme recevront une formation approfondie sur les méthodes de programmation et les mécanismes de coordination utilisés dans les phases des secours et du relèvement.

36. *Développement des systèmes.* Au cours des premières phases de ce programme, le FNUAP recrutera des spécialistes pour l'aider à concevoir des systèmes plus flexibles, rapides et efficaces pour ses interventions dans les situations de crise ou de relèvement, et ceci dans les domaines de la logistique, de la gestion des informations, de la mobilisation des ressources, des liaisons interinstitutions, des communications et des systèmes de données. Le FNUAP : a) mettra au point des instructions permanentes internes; b) précisera les attributions et les responsabilités du personnel; c) réalisera une étude pour recenser les obstacles administratifs à l'exécution de ses programmes. Bien que cette démarche ait été conçue pour renforcer la capacité d'intervention humanitaire du FNUAP, elle permettra également d'améliorer l'ensemble de sa programmation et de ses activités.

37. *Constitution d'une réserve de manœuvre minimum pour pouvoir apporter un appui direct.* Étant donné que le FNUAP appuie l'action d'autres organisations, il est essentiel qu'il renforce sa propre capacité de répondre à des crises. Actuellement, la capacité du FNUAP de fournir une aide directe n'est pas à la hauteur de ses engagements institutionnels, ce qui diminue l'efficacité de ses interventions et de ses suivis. Bien qu'il ait l'intention d'utiliser au maximum des formules de partenariat comme les accords conditionnels, il faut aussi qu'il dispose d'une réserve de manœuvre minimum pour faire face à des situations d'urgence. Suite à l'enquête mondiale réalisée auprès de son personnel sur les besoins de formation, le FNUAP a commencé à désigner des fonctionnaires pour affectation à des équipes à déploiement rapide et il élabore actuellement un programme d'orientation à leur intention.

38. Compte tenu des ressources requises pour intervenir efficacement dans des situations de conflit et de post-conflit et aux catastrophes naturelles, le personnel actuel est insuffisant tant au siège qu'au niveau des pays et des régions. Il n'y a pas non plus assez de personnel pour transposer à une plus grande échelle les

programmes pilotes qui ont fait leurs preuves, pour fournir un soutien adéquat en situation de crise ou pour contrôler et évaluer convenablement les programmes. La majorité des postes requis pour la mise en œuvre de la stratégie triennale sont des postes de programme. Il existe cependant un besoin urgent de postes de base additionnels pour assurer l'exécution d'un certain nombre de fonctions essentielles au cours de cette période. Le FNUAP proposera donc la création de postes additionnels dans le prochain budget d'appui biennal.

39. *Ressources financières requises.* Le coût estimatif total de la mise en œuvre de la stratégie triennale proposée pour intégrer les acquis de la CIPD dans les plans et programmes de secours humanitaires et de relèvement se situe à environ 23 millions de dollars, somme qui prévoit également le déploiement d'un soutien technique et opérationnel en cas de nouvelles situations d'urgence. Sur la période de trois ans envisagée, le FNUAP prévoit de consacrer à la stratégie 8 millions de dollars provenant des ressources ordinaires et d'obtenir des contributions de cofinancement pour le reste des ressources financières requises. Les ressources ordinaires serviront à financer : a) les postes de programme dans les divisions géographiques et les bureaux de pays; b) les conseillers en formation au siège; c) 10 volontaires des Nations Unies et 10 administrateurs nationaux de programme qui seront affectés aux bureaux de pays du FNUAP ou détachés dans des organismes nationaux de contrepartie; d) l'élaboration et l'exécution de programmes de formation et le soutien à la planification nationale de la préparation aux situations d'urgence dans 15 pays. Le budget et le plan de travail détaillés peuvent être consultés sur la page Web du Conseil d'administration <www.unfpa.org/exbrd/2006/2006_second.htm>.

40. Le FNUAP propose que le fonds d'urgence créé par la décision 2000/13 du Conseil d'administration et doté d'un montant de 1 million de dollars provenant des ressources ordinaires (lequel a temporairement été porté à 3 millions de dollars selon la décision 2005/40 du Conseil d'administration) soit maintenu à son niveau actuel et qu'il continue de servir de source de financement pour la programmation en réponse aux situations d'urgence extrême et de financement temporaire pour permettre d'avancer les fonds promis mais non encore versés. Ce fonds d'urgence a permis au FNUAP d'accorder un soutien initial chaque année dans des dizaines de situations d'urgence et s'est révélé une ressource indispensable pour permettre la prestation de services de santé génésique à des populations déplacées, surtout dans les cas d'urgences « oubliées » dans lesquelles les contributions suscitées par les appels globaux se sont fait attendre.

41. Pour mettre en œuvre sa stratégie triennale, le FNUAP propose de créer un fonds d'affectation spéciale ouvert à tous qui aurait vocation à faciliter la prise en compte de la santé génésique et des sexospécificités dans les secours humanitaires et le relèvement. Ce fonds permettrait de recueillir les contributions de donateurs souhaitant expressément soutenir la stratégie, mais il pourrait aussi absorber des contributions que leurs donateurs ont réservées pour des activités directes en situation d'urgence et de relèvement. De plus, le FNUAP mettra au point un plan ciblé de mobilisation de ressources en vue d'accroître les fonds disponibles pour ses activités humanitaires et ses interventions à l'appui de transitions, ce plan devant comprendre : a) une analyse des politiques des donateurs et des tendances; b) un appui aux bureaux de pays pour leur permettre de participer aux appels globaux et à des fonds d'affectation spéciale multidonateurs; c) des programmes conjoints plus nombreux.

IV. Éléments de décision

42. Le Conseil d'administration voudra peut-être :

a) Approuver la stratégie du FNUAP pour ses programmes de préparation aux situations d'urgence, de secours humanitaires et de transition et relèvement, notamment en ce qui concerne les ressources de base requises;

b) Décider de maintenir au niveau de 3 millions de dollars par an le financement du fonds d'urgence, à prélever sur les ressources ordinaires;

c) Approuver la création d'un fonds d'affectation spéciale administré par le FNUAP et devant servir à mettre la stratégie en œuvre et à fournir un appui direct à l'intégration de la santé génésique et des sexospécificités dans les programmes de secours et de transition;

d) Encourager les contributions de cofinancement au fonds d'affectation spéciale.
