



**Junta Ejecutiva del Programa  
de las Naciones Unidas para  
el Desarrollo y del Fondo de  
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general  
18 de agosto de 2006  
Español  
Original: inglés

---

**Segundo período de sesiones de 2006**

Nueva York, 11 a 13 de septiembre de 2006

Tema 10 del programa provisional

**Papel del UNFPA en la preparación para emergencias,  
la respuesta humanitaria y la transición y recuperación**

**Fondo de Población de las Naciones Unidas**

**La integración del Programa de Acción de la Conferencia  
Internacional sobre la Población y el Desarrollo en la  
preparación para emergencias, la respuesta humanitaria  
y los programas de transición y recuperación: estrategias  
para crear determinación y capacidad\***

**Índice**

	<i>Página</i>
I. Antecedentes . . . . .	2
II. La integración del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo en la preparación para emergencias, la respuesta humanitaria y los programas de transición y recuperación . . . . .	3
Componente 1: Crear conocimiento de la importancia de las cuestiones de género y de salud de la reproducción en las situaciones de crisis y de transición y empeño en tenerlas en cuenta . . . . .	5
Componente 2: Mejorar las capacidades técnicas e institucionales para incorporar los temas de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo en la preparación para emergencias, la respuesta y la recuperación . . . . .	7
III. Consecuencias en los planos institucional, financiero y del personal . . . . .	9
IV. Elementos de decisión . . . . .	12

---

\* La demora en la presentación de este documento obedece a la necesidad de reunir y analizar los datos precisos para proporcionar a la Junta Ejecutiva la información más reciente.



## **I. Antecedentes**

1. En su decisión 2000/13, la Junta Ejecutiva del PNUD y del UNFPA estimuló al UNFPA a que, dentro de su mandato: a) prestara apoyo suficiente y oportuno en situaciones de emergencia; b) velara por una estrecha cooperación con sus asociados en el marco de los mecanismos existentes de coordinación; c) siguiera procurando recursos extrapresupuestarios por conducto del procedimiento de llamamientos unificados de las Naciones Unidas; y d) evaluara su capacidad de organización y sistematizara su respuesta a las necesidades de salud reproductiva en circunstancias especiales. Además, la Junta aprobó el uso de hasta 1 millón de dólares por año con cargo a los recursos ordinarios para sufragar necesidades en materia de población y salud reproductiva en situaciones de crisis.

2. En su decisión 2005/40, la Junta Ejecutiva reafirmó la importancia fundamental de la labor del UNFPA en situaciones humanitarias y de transición, subió de 1 millón a 3 millones de dólares el límite máximo del actual fondo de emergencias y pidió a la Directora Ejecutiva que informara a la Junta Ejecutiva en su segundo período ordinario de sesiones de 2006 sobre una estrategia institucional amplia que incluyera las consecuencias para los recursos y el personal de la preparación para emergencias, la respuesta humanitaria y la transición y recuperación.

3. Tomando en cuenta las decisiones y observaciones de la Junta Ejecutiva, este documento presenta una estrategia institucional trienal que tiene por finalidad que los temas esenciales del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD) se integren en la preparación para emergencias, las respuestas a las crisis y los programas de recuperación de las entidades nacionales y la sociedad civil, las instituciones regionales y el sistema humanitario internacional, en particular las Naciones Unidas, gracias a la mejora de la conciencia y la determinación, el aumento de la capacidad y el fortalecimiento de las asociaciones y alianzas.

4. Este documento se basa en: a) las enseñanzas extraídas; b) el esbozo de estrategia presentado a la Junta Ejecutiva en su segundo período ordinario de sesiones de 2005 (DP/FPA/2005/18); c) un análisis de las necesidades de los países en que se ejecutan programas, las iniciativas del sistema de las Naciones Unidas y la reforma de las Naciones Unidas; y d) las funciones, la experiencia y los compromisos del UNFPA. El UNFPA estableció los objetivos y las actividades en consultas con las partes interesadas, mediante las recomendaciones de evaluaciones externas de la capacidad y los sistemas actuales del UNFPA y gracias a una encuesta sobre las necesidades de formación de su personal en todo el mundo. La estrategia trienal pretende mejorar la capacidad del UNFPA y sus asociados para dar respuestas más eficaces a las cuestiones de género, salud reproductiva y datos en situaciones de crisis y recuperación. Al desarrollar la estrategia, el UNFPA tuvo en cuenta los procesos institucionales en curso, comprendidas la regionalización y la preparación del plan estratégico de mediano plazo.

5. El UNFPA pide a la Junta Ejecutiva que examine y suscriba la estrategia; apruebe una inversión única de 8 millones de dólares de los EE.UU. con cargo a fondos ordinarios durante un período de tres años (2007-2009) para respaldar componentes prioritarios de la estrategia; y que aliente a que se hagan contribuciones voluntarias para las demás necesidades de recursos.

## **II. La integración del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo en la preparación para emergencias, la respuesta humanitaria y los programas de transición y recuperación**

6. El Programa de Acción de la CIPD situó los derechos de la mujer, su empoderamiento y su salud en el centro de las actividades en pro del desarrollo. Además afirmó que el derecho a la salud reproductiva se aplica a todas las personas y en todas las épocas, comprendidas las de comunidades que padecen una crisis o se están recuperando de ella. Numerosos acuerdos y convenciones, comprendidos los adoptados en la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer y su examen quinquenal, el examen quinquenal de la CIPD, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, los períodos extraordinarios de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA y las resoluciones 1308 (sobre el VIH y las operaciones internacionales de mantenimiento de la paz) y 1325 (sobre la mujer, la paz y la seguridad) del Consejo de Seguridad, han reafirmado la importancia de que los derechos de la mujer, el empoderamiento de la mujer y el acceso universal a la salud reproductiva —comprendida la prevención del VIH— formen parte integrante de la programación de las actividades humanitarias y de recuperación. También han recalcado el importante papel que desempeñan las mujeres en la consolidación de la paz.

7. La incorporación del Programa de Acción de la CIPD en la planificación de las actividades humanitarias y de transición ayuda a alcanzar una transición sin tropiezos de la crisis al desarrollo a poblaciones de países afectados por conflictos o damnificados por desastres. También contribuye a la equidad social y a la reducción de la pobreza, que son aspectos importantes de la consolidación de la paz. Atajar los mayores riesgos de mortalidad materna e infantil, infección por el VIH, violencia y explotación sexuales y otros problemas que guardan relación con la salud reproductiva protege las vidas y el bienestar de las personas y las familias y mejora las perspectivas de recuperación de la comunidad. Es fundamental prestar atención a las diversas consecuencias de los conflictos y los desastres naturales, de la respuesta humanitaria y de la planificación de la transición y la recuperación sobre los hombres, las mujeres, las niñas y los niños si se quiere que sean eficaces en el diseño y la ejecución de los programas. De ese modo, se evita malgastar recursos y se ayuda a que se respeten los derechos humanos, se reconstruya la economía y se consolide la paz.

8. Además, el suministro puntual de datos objetivos y fidedignos sobre las poblaciones en crisis es fundamental para planificar una respuesta humanitaria económica y justa y la recuperación sectorial. Hacen falta datos demográficos fidedignos para restablecer los servicios sociales básicos e implantar la gobernanza en situaciones posteriores a un conflicto.

9. Fundándose en su mandato y la responsabilidad que le atañe en lo tocante a poner en práctica el Programa de Acción de la CIPD, su determinación de aplicar las resoluciones 1308 y 1325 del Consejo de Seguridad y otros instrumentos pertinentes y su papel en el proceso de reforma de las Naciones Unidas, comprendido el apoyo a la Comisión de Consolidación de la Paz, el UNFPA está empeñado en intensificar la labor que lleva a cabo con asociados locales, nacionales, regionales y mundiales

para asegurar la integración real de las preocupaciones expresadas en la CIPD en la planificación y la programación de las actividades humanitarias y de recuperación.

10. El UNFPA ha ideado un plan trienal para alcanzar lo dicho: a) creando conocimientos y determinación para actuar; y b) reforzando las capacidades con miras a una programación eficaz. La necesidad de mejorar los conocimientos, intensificar la determinación y aumentar la capacidad aparece claramente en numerosas evaluaciones de operaciones humanitarias y de recuperación, comprendidos las evaluaciones en tiempo real patrocinadas por las Naciones Unidas de las respuestas en Darfur, el Sudán y el Pakistán; el examen de la respuesta al tsunami de 2004 por la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja; y los informes sobre la aplicación de la resolución 1325 del Consejo de Seguridad, en todos los cuales se señala que la planificación de las operaciones de socorro y recuperación adolece de una grave despreocupación por las consideraciones de género.

11. Para elaborar esta estrategia institucional se efectuaron consultas internas y externas y se estudiaron las recomendaciones de la evaluación decenal de la salud reproductiva en situaciones de emergencia<sup>1</sup> y las de valoraciones y evaluaciones de necesidades encargadas a especialistas externos<sup>2</sup>. La estrategia utiliza una metodología gradual durante el período 2007-2010, basándose en la labor en curso del UNFPA en su condición de miembro del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Comité Permanente entre Organismos para Asuntos Humanitarios, el Grupo de trabajo interinstitucional sobre la salud reproductiva en las crisis y otros mecanismos interinstitucionales. También se basa en las estrechas asociaciones que el UNFPA ha mantenido con gobiernos y organizaciones no gubernamentales (ONG) locales.

12. Aunque la estrategia comprende el fortalecimiento de la capacidad interna del UNFPA, su eje principal es apoyar el desarrollo de capacidades para integrar el Programa de Acción de la CIPD en la preparación para emergencias, la respuesta a las crisis y los procesos de recuperación en el plano nacional y dentro de la comunidad humanitaria mundial, todo lo cual se logrará mediante el apoyo directo del UNFPA a las actividades sobre el terreno, la capacitación específica y la asignación estratégica de personal para apoyar las actividades del sistema de las Naciones Unidas. En los países, el UNFPA cooperará con las autoridades nacionales y ONG locales para mejorar su capacidad de tener en cuenta las cuestiones de género, los datos y la salud reproductiva en la planificación de la preparación para emergencias y la respuesta ante emergencias. El UNFPA impartirá formación y prestará asistencia técnica y apoyo financiero a funcionarios de Ministerios esenciales y miembros de organizaciones locales de países que salen de crisis, en los que las aportaciones en materia de políticas y el desarrollo de los sistemas son elementos esenciales de la recuperación.

---

<sup>1</sup> Grupo de trabajo interinstitucional sobre la salud reproductiva en las crisis, Evaluación decenal, 2004-2005.

<sup>2</sup> Faure, "Review of technical support requirements for UNFPA humanitarian and recovery programmes", abril de 2006; Bouverie-Brine, "Analysis of logistics requirements for UNFPA programmes for emergency preparedness, response and recovery", julio de 2006; encuesta al personal sobre el terreno del UNFPA acerca de las necesidades de formación en materia de programación de la preparación para emergencias y operaciones de respuesta y transición, marzo de 2006.

13. En el plano mundial, el UNFPA conseguirá el concurso de expertos a los que desplegará para incorporar las pertinentes consideraciones de género y sobre la salud reproductiva en los procesos de las Naciones Unidas, comprendidas las evaluaciones conjuntas de necesidades y los planes consolidados de acción humanitaria, las evaluaciones de necesidades en situaciones posteriores a conflictos y los marcos de transición. También ayudará a integrar la preparación para emergencias y los análisis de conflictos en las evaluaciones comunes para los países y los Marcos de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo. Además, el UNFPA aportará conocimientos técnicos especializados en generalización de la perspectiva de género para apoyar a los coordinadores humanitarios de las Naciones Unidas durante las crisis y asignará expertos técnicos a la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH). La estrategia del UNFPA tiene por objeto aumentar la determinación y la capacidad del sistema humanitario internacional para asegurar que en todas las fases del socorro y la transición se aborden las cuestiones de la salud reproductiva, el género y los datos.

**Componente 1: Crear conocimiento de la importancia de las cuestiones de género y de salud de la reproducción en las situaciones de crisis y de transición y empeño en tenerlas en cuenta**

14. En su condición de organismo coordinador de la aplicación del Programa de Acción de la CIPD y miembro de Comité Permanente entre Organismos para Asuntos Humanitarios, el UNFPA ha abogado firmemente a favor de los temas planteados por la CIPD y ha dirigido la elaboración de directrices y programas de capacitación en los campos de la salud reproductiva, el VIH/SIDA y las emergencias y la violencia sexual y la violencia basada en el género. Muy recientemente, el UNFPA ha colaborado con la OCAH en la elaboración de un manual sobre generalización de la perspectiva de género en la respuesta humanitaria. A pesar de los progresos alcanzados en cuanto al establecimiento de normas, todavía no se entienden suficientemente las cuestiones de la salud reproductiva, el género y los datos, no se integran en las operaciones humanitarias y se descuidan en muchos países en las actividades de planificación para la recuperación.

15. Este componente de la estrategia trienal corresponde a la necesidad de suscitar conciencia y determinación. Lo logrará: a) ampliando la base de datos empíricos; b) compartiendo conocimientos para comprender mejor la dinámica de género y la salud reproductiva en situaciones de crisis; c) documentando prácticas eficaces; y d) llevando a cabo actividades de promoción entre los ciudadanos en general, con los encargados de formular políticas en los planos nacional, regional y mundial y con los donantes. El componente se basa en las herramientas y los recursos existentes para orientar la programación e incluye una supervisión y una evaluación mejorada de los programas y las actividades en situaciones de crisis y recuperación. En los párrafos 16 a 21 se exponen, sintetizándolas, varias actividades concretas.

16. *Aumento de las actividades de promoción para sensibilizar a los asociados.* Basándose en su experiencia en emergencias y en dar a conocer la importancia de los temas de CIPD a los asociados y los medios de información, el planteamiento del UNFPA de las actividades de promoción interinstitucionales y entre los medios de información ha pasado a centrarse en los problemas para ilustrar como afectan las crisis a las mujeres y las niñas y presenta las intervenciones en materia de salud reproductiva y relativas al género como elementos de una respuesta eficaz. Un análisis interno de las actividades con los medios de información que dieron buenos

resultados durante crisis específicas, por ejemplo, la del tsunami de diciembre de 2004, ha confirmado la eficacia de la promoción basada en problemas concretos para fomentar la comprensión de las necesidades en materia de salud reproductiva y el papel del UNFPA y de sus asociados clave para atenderlas.

17. Una guía sobre actividades de promoción publicada en julio de 2006 expone este nuevo planteamiento de la comunicación y se está distribuyendo a los funcionarios del UNFPA, sus contrapartes gubernamentales y las organizaciones asociadas. En él se basará una serie de actividades regionales de capacitación en promoción. En noviembre de 2006, como parte del seguimiento del *Simposio internacional sobre la violencia sexual en los conflictos y más allá de ellos* (Bruselas, junio de 2006) que organizó el UNFPA, éste pondrá en marcha una campaña de promoción para dar realce a las actividades de las personas que ayudan a evitar la violencia sexual en situaciones de conflictos. La campaña estará dirigida a donantes, organismos humanitarios y otras entidades en el plano mundial. El UNFPA realizará con carácter experimental esta campaña de promoción en tanto que programa de comunicación para promover un cambio de comportamiento en determinados países afectados por la guerra, a fin de movilizar a los gobiernos nacionales y la sociedad civil para prevenir y atajar la violencia sexual.

18. *Inventario, cotejo y utilización compartida de los instrumentos y recursos existentes.* Durante el último decenio, varias organizaciones han elaborado materiales didácticos y planes de estudio sobre los aspectos de los conflictos y los desastres naturales que guardan relación con la salud reproductiva y el género. Muchos de esos materiales no han sido ensayados y se han quedado anticuados; otros, aunque de gran calidad, no son conocidos o son insuficientemente utilizados por los organismos y las autoridades para los que se concibieron. El UNFPA colaborará con el equipo de tareas sobre género de la OCAH y el Comité Permanente entre Organismos, con el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer y con otras entidades para: a) hacer un inventario de los instrumentos y recursos; b) cotejar informaciones acerca de su utilidad; y c) concebir y establecer mecanismos para hacer que esos instrumentos y recursos sean más conocidos y accesibles a las comunidades humanitarias internacional y nacionales. Formarán parte de esta actuación la mejora del acceso, el conocimiento y la utilización por las comunidades humanitarias internacional y locales de las directrices del Comité Permanente entre Organismos sobre el VIH y las emergencias y sobre la gestión de la violencia fundada en el género y de su manual sobre la incorporación de la perspectiva de género en la respuesta humanitaria, entre otras cosas.

19. *Desarrollo de instrumentos y programas de orientación adicionales.* Para complementar o actualizar los materiales didácticos existentes, el UNFPA desarrollará nuevos materiales de fácil utilización dirigidos a atender las necesidades de información de las principales partes interesadas, esto es, los funcionarios públicos, las organizaciones locales, los asociados del Comité Permanente entre Organismos, los miembros de los equipos en los países de las Naciones Unidas, los coordinadores de actividades humanitarias, los responsables de grupos del Comité Permanente entre Organismos, los miembros de los grupos y los donantes. Para maximizar su alcance, el UNFPA elaborará carpetas de orientación sobre cuestiones básicas (por ejemplo, sobre la necesidad de datos desglosados por sexos y edades y sobre las consecuencias de los desastres naturales en el plano del género) que se puedan adaptar para su uso en distintas circunstancias locales. El UNFPA utilizará además

las carpetas de orientación en módulos de aprendizaje a distancia y dará orientaciones a los facilitadores sobre cómo llevar a cabo sesiones de formación.

20. Ampliar las asociaciones para compartir conocimientos y aplicar las investigaciones para elaborar programas basados en datos empíricos. Aunque existen investigaciones sobre, por ejemplo, las consecuencias de los conflictos en las mujeres y las niñas, las de los desastres naturales en el plano del género, las de los desplazamientos en la salud reproductiva y las del despliegue de fuerzas de mantenimiento de la paz en las economías locales, sus resultados no son accesibles fácilmente a las personas encargadas de formular políticas ni al personal de los programas. Modalidades como el sitio web sobre las mujeres, la guerra y la paz ([www.womenwarpeace.org](http://www.womenwarpeace.org)) y la *Bendana Disaster Network* pueden servir como centros de intercambio de información, pero necesitan apoyo para recoger, aportar y actualizar informaciones y conclusiones de investigaciones. El UNFPA ha entablado conversaciones con varias instituciones académicas con miras a crear una red de investigaciones y formación, que vinculará instituciones del Hemisferio Norte y del Sur. El UNFPA apoyará las actividades encaminadas a fusionar informaciones de investigaciones, efectuar investigaciones aplicadas en colaboración y trabajar con redes para difundir sus conclusiones.

21. *Mejorar los sistemas de supervisión y evaluación.* Incluso en los terrenos en que se han elaborado normas y directrices, las limitaciones de tiempo y la existencia de distintas prioridades durante las situaciones de crisis y recuperación han hecho que a menudo fuesen insuficientes la supervisión y la evaluación, problema éste habitual en la programación de las actividades humanitarias y de transición. En colaboración con el Grupo de trabajo interinstitucional sobre la salud reproductiva en las crisis, el UNFPA elaborará, ensayará y difundirá instrumentos de supervisión de fácil empleo para el conjunto de servicios iniciales mínimos y los utilizará para formar al personal de los programas. El UNFPA también desarrollará o fortalecerá otros sistemas de supervisión, comprendidos los centrados en la violencia de género, el VIH y la protección de las mujeres y las niñas.

**Componente 2: Mejorar las capacidades técnicas e institucionales para incorporar los temas de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo en la preparación para emergencias, la respuesta y la recuperación**

22. Para mejorar las capacidades institucionales y técnicas de los gobiernos, las ONG, el sistema de las Naciones Unidas y la comunidad humanitaria en general para incorporar los temas de la CIPD en la preparación para emergencias, la respuesta y la recuperación hacen falta recursos humanos y mecanismos, a fin de que se incluyan esos temas en los procesos de planificación. Nos referimos a las evaluaciones comunes para los países; los análisis de conflictos y la preparación para emergencias; las evaluaciones conjuntas en las situaciones de extrema urgencia; los llamamientos consolidados; los planes de acción humanitaria comunes; el enfoque basado en grupos; las evaluaciones de necesidades en situaciones posteriores a conflictos y los marcos para la transición; la planificación integrada de las misiones; el desarme, la desmovilización y la reinserción; las iniciativas de reforma del sector de la seguridad; y los programas de consolidación de la paz.

23. Así pues, el segundo componente de la estrategia del UNFPA tiene por ejes: a) mejorar la disponibilidad de recursos humanos, determinando las competencias de un equipo de expertos técnicos y basándose en ellas; b) respaldar la adquisición

de nuevas competencias en todos los planos, especialmente en los terrenos de la salud reproductiva, la violencia de género y el acopio, el análisis y el empleo de datos para la adopción de decisiones; y c) desarrollar mecanismos para el despliegue puntual de ese personal, ya sea en los países o en el sistema de las Naciones Unidas.

24. En el marco de este componente, el UNFPA: a) determinar los conocimientos especializados existentes y elaborar listas, con inclusión de acuerdos de reserva, para el despliegue de conocimientos especializados de carácter técnico, logístico y operacional; b) fortalecer los conocimientos especializados técnicos y operacionales impartiendo capacitación específica en todos los planos, centrándose en las autoridades locales y nacionales y en la sociedad civil; c) aportar conocimientos especializados para incorporar los temas de la CIPD a procesos fundamentales de las Naciones Unidas; d) apoyar al personal nacional de los programas para reforzar la capacidad local en materia de preparación para emergencias y respuesta; y e) reforzar la capacidad del UNFPA para apoyar el desarrollo de capacidades locales y nacionales y participar en los procesos de las Naciones Unidas. Estas actividades se resumen en los párrafos 25 a 30.

25. *Establecimiento de redes y mecanismos de expertos técnicos que se puedan desplegar rápidamente.* En el seno del Comité Permanente entre Organismos, el UNFPA se encarga de supervisar el apoyo del sistema de las Naciones Unidas a la incorporación de consideraciones sobre la salud reproductiva, la violencia de género y el género en distintos sectores, para lo cual es preciso disponer de un equipo de expertos al que poder desplegar rápidamente en áreas en crisis. En asociación con miembros del Grupo de trabajo interinstitucional sobre la salud reproductiva en las crisis, el equipo de tareas sobre género del Comité Permanente entre Organismos, el Consejo Noruego para los Refugiados y otros colaboradores, el UNFPA elaborará una lista de expertos; establecerá métodos de orientación y acreditación rápidas y concebirá mecanismos para asegurar el despliegue puntual del personal durante los períodos de crisis y transición. En el plano mundial, el UNFPA colaborará con la OCAH para incorporar la perspectiva de género en el enfoque de grupos temáticos de las actividades humanitarias. El UNFPA identificará además a los pertinentes expertos nacionales, subregionales y regionales y organizará foros subregionales para intercambiar competencias técnicas y operacionales.

26. *Capacitación en competencias operacional y técnicas de profesionales.* El UNFPA impartirá capacitación de tres tipos: a) capacitación del personal de contraparte de los gobiernos y de ONG nacionales y locales para dotarle de capacidad para incorporar la salud reproductiva, la violencia de género y otras cuestiones relacionadas con el género en la planificación de las operaciones nacionales de preparación para emergencias, respuesta y recuperación; b) capacitación del UNFPA y otros asociados que ya intervienen en programas de salud reproductiva, género y población acerca de cómo aplicar sus competencias en situaciones de crisis y recuperación; y c) capacitación de personal humanitario y de recuperación acerca de cómo incorporar los temas de la CIPD en la labor de socorro y recuperación en curso.

27. El UNFPA concebirá iniciativas de capacitación conjuntas con instituciones académicas y de formación para: a) incorporar los temas de la CIPD en los programas de capacitación en materia de socorro existentes; y b) incorporar los aspectos del socorro y la recuperación en la capacitación que ya se imparte sobre salud reproductiva, género y datos. El UNFPA impartirá esta capacitación a una



amplia selección del personal sobre el terreno y la sede. Formará al personal técnico en cómo incorporar las cuestiones del socorro y la recuperación en su labor y a los directores y el personal de los programas en distintos aspectos del proceso de los programas, como los mecanismos de coordinación y la movilización de recursos.

28. *Creación de capacidades nacionales para la preparación.* El basamento de la estrategia de las actividades humanitarias, de emergencia y recuperación del UNFPA es hacer progresar la asunción de ellas por los propios países. En los cinco años últimos, el UNFPA ha respaldado intervenciones locales y nacionales en situaciones de extrema urgencia y de recuperación de conflictos y desastres naturales en muchos países, de lo que ha extraído la importante enseñanza de que la manera más eficaz y económica de asegurar que los temas de la CIPD formen parte de la respuesta humanitaria es incorporarlos a unos planes bien concebidos de preparación para emergencias. Aunque el UNFPA ha prestado un apoyo limitado en este terreno, las experiencias del Ecuador y la República Islámica del Irán son ejemplos pertinentes de lo dicho.

29. Durante cada uno de los tres años de la iniciativa, el UNFPA apoyará la elaboración de planes nacionales de preparación o la integración de los temas de la CIPD en los planes existentes de cinco países. Al cabo de los tres años, 15 países habrán incorporado las cuestiones de la salud reproductiva, el género y los datos en su planificación de imprevistos en caso de que estalle una crisis. El apoyo comprenderá actividades de sensibilización, formación, asignación de personal y subvenciones a ONG nacionales y locales. Se pretende crear capacidades en los países para disminuir la necesidad de apoyo externo si se produce un desastre.

30. Asegurar la existencia de conocimientos especializados en cuestiones de género y salud reproductiva en los mecanismos humanitarios, de transición y de consolidación de la paz de las Naciones Unidas. Para conseguir que los temas de la CIPD y las recomendaciones que figuran en las resoluciones 1308 y 1325 del Consejo de Seguridad se tengan en cuenta en los procesos de adopción de decisiones del sistema de las Naciones Unidas es menester concienciar al respecto dentro del sistema, mejorar la base de conocimientos y establecer sistemas claros de supervisión. Hace falta también que haya personal capacitado “en la mesa” durante los procesos críticos de adopción de decisiones y planificación, como la concepción de los programas de respuesta humanitaria, el establecimiento de las misiones integradas de las Naciones Unidas y la concepción de los marcos de la transición y la recuperación. Esta estrategia mejorará las capacidades del sistema de las Naciones Unidas: a) mediante la contratación y la asignación de personal del cuadro orgánico a organismos asociados como la OCAH y la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz; y b) mejorando las capacidades del personal del UNFPA para participar en estos procesos en los planos mundial, regional y nacional.

### **III. Consecuencias en los planos institucional, financiero y del personal**

31. En el último decenio han aumentado los conocimientos especializados que posee el UNFPA para intervenir en situaciones de crisis. Los programas experimentales innovadores, el mayor número de asociaciones de carácter técnico y operacional y una labor intensiva de promoción han hecho aumentar la conciencia de la importancia de atender las necesidades de datos, la perspectiva de género y la

salud reproductiva en situaciones de emergencia y de recuperación nacional, lo cual ha dado lugar a su vez a una mayor demanda de apoyo técnico y operacional del UNFPA en situaciones de ese tipo —en sí mismo, un reto, ya que el UNFPA tiene una reducidísima dependencia de respuesta humanitaria (que sólo posee dos puestos del cuadro orgánico de plantilla) y escaso personal especializado en el plano regional y sobre el terreno.

32. Además, los muy satisfactorios aumentos del apoyo de los donantes han sido en gran medida para situaciones de emergencia o de recuperación concretas o para programas temáticos específicos, no para mejorar los sistemas ni para crear capacidad institucional. Ha llegado el momento de que el UNFPA dé un paso adelante e introduzca toda una serie de innovaciones en la gestión del personal, los recursos financieros y los bienes relacionados con la labor humanitaria. De ese modo, la respuesta del UNFPA a las situaciones de crisis y transición será previsible, oportuna y eficaz y con ello será más importante el papel que desempeñe en la reforma de las Naciones Unidas.

33. La estrategia trienal comprende la creación de capacidades institucionales para reforzar el papel del UNFPA en los planos nacional y mundial gracias a: a) la mejora de las competencias de su personal; b) el desarrollo de los sistemas; c) el establecimiento de una capacidad mínima para hacer frente al aumento de la demanda (despliegue de personal en situaciones de extrema urgencia); y d) la ampliación de los programas experimentales.

34. *Mejora de las competencias del personal.* Según la evaluación externa de los conocimientos especializados técnicos del UNFPA en materia de programación de actividades humanitarias, el Programa de asesoramiento técnico del UNFPA no ha sido capaz de prestar el apoyo técnico que necesitaban los países en crisis, en parte porque el sistema había sido concebido para abordar situaciones sin crisis. El UNFPA se esfuerza por reforzar sus conocimientos especializados técnicos propios en cada una de las áreas temáticas de la CIPD para asegurar un apoyo técnico más puntual y previsible a sus homólogos nacionales, los organismos asociados de las Naciones Unidas y la comunidad humanitaria. Esos expertos mejorarán capacidades, impartirán formación, elaborarán directrices, establecerán normas interinstitucionales y prestarán apoyo técnico y operacional directo durante los períodos de crisis y recuperación.

35. Recientemente, el UNFPA dio a conocer un nuevo manual sobre respuesta humanitaria, recuperación y preparación en los programas y políticas. Aunque es una contribución importante a la incorporación de las perspectivas del socorro y la recuperación en las operaciones de programación, las competencias del personal todavía no están al nivel necesario para aplicar plenamente el manual. Utilizando los instrumentos y materiales de capacitación descritos en el componente 2 de esta estrategia, el UNFPA capacitará, gradualmente, a su personal en lugares geográficamente adecuados y lo hará tanto a su personal internacional como al nacional. Los expertos técnicos recibirán una formación especial acerca de cómo aplicar sus conocimientos especializados en situaciones de crisis y recuperación. Los directores de programas recibirán una capacitación profunda en programación de los procesos y mecanismos de coordinación que se utilizan en las fases de socorro y recuperación.

36. *Desarrollo de los sistemas.* El UNFPA contratará a expertos especializados durante las fases iniciales del programa para que ayuden a idear sistemas más

flexibles, oportunos y eficientes de respuesta a las situaciones de crisis y recuperación en los campos de la logística, la gestión de la información, la movilización de recursos, el enlace entre los organismos, la comunicación sobre el terreno y los sistemas de datos. El UNFPA: a) elaborará protocolos de actuación normalizados internos; b) aclarará las funciones y responsabilidades de sus funcionarios; y c) efectuará un estudio para detectar los estrangulamientos administrativos que se produzcan en la ejecución de los programas. Aunque se ha ideado este ejercicio para mejorar la respuesta humanitaria del UNFPA, también mejorará la programación y las operaciones en general.

37. *Asegurar una capacidad mínima de apoyo directo ante el aumento de la demanda.* Como el UNFPA apoya los esfuerzos de otras entidades, es imperativo que el Fondo intensifique su propia preparación para responder con eficacia a las nuevas crisis. Actualmente, su capacidad para prestar apoyo directo es muy inferior a sus compromisos institucionales, lo cual dificulta una respuesta y una supervisión eficaces. Aunque el UNFPA aprovechará al máximo el empleo de asociaciones y alianzas como los acuerdos de reserva, también hace falta capacidad interna para hacer frente a un aumento de la demanda de sus servicios. Basándose en la encuesta de su personal en el mundo sobre las necesidades de capacitación, ha empezado a seleccionar a funcionarios para equipos de despliegue rápido y está elaborando un programa de orientación para ellos.

38. Habida cuenta de la necesidad de responder eficazmente a situaciones de conflicto, posteriores a conflictos y en que se han producido desastres naturales, la plantilla actual es insuficiente en la sede y en las regiones y los países. No ha habido personal bastante para ampliar programas experimentales que han arrojado buenos resultados, prestar apoyo apropiado en crisis, ni para supervisar y evaluar correctamente los programas. La mayoría de los puestos necesarios para aplicar la estrategia trienal son puestos de programas. Ahora bien, apremia disponer de más puestos de plantilla para desempeñar funciones básicas durante este período. Por consiguiente, el UNFPA propondrá que en el próximo presupuesto de apoyo bienal figuren puestos adicionales.

39. *Necesidades financieras.* El costo total estimado de aplicar la estrategia trienal propuesta para integrar los temas de la CIPD en la planificación y los programas de actividades humanitarias y de recuperación asciende aproximadamente a 23 millones de dólares, cantidad en la que se incluye el despliegue de apoyo técnico y operacional en nuevas emergencias. El UNFPA propone que se utilicen 8 millones de dólares de los recursos ordinarios durante el período de tres años para esta iniciativa y que se busquen contribuciones de cofinanciación para las demás necesidades de recursos. Los recursos ordinarios se utilizarán para: a) puestos de programas en las divisiones geográficas y las oficinas en los países; b) formar a asesores en la sede; c) 10 voluntarios de las Naciones Unidas y 10 oficiales de programas de contratación nacional para las oficinas del UNFPA en los países o que serían asignados a entidades de contraparte nacionales; y d) concebir y ejecutar programas de capacitación y apoyo a la planificación de la preparación nacional en 15 países. Se puede consultar el presupuesto y plan de trabajo detallados en la página web de la Junta Ejecutiva ([www.unfpa.org/exbrd/2006/2006\\_second.htm](http://www.unfpa.org/exbrd/2006/2006_second.htm)).

40. El UNFPA propone que el fondo de emergencia existente, establecido en aplicación de la decisión 2000/13 de la Junta Ejecutiva con una dotación de 1 millón de dólares al año con cargo a los recursos ordinarios, que fue aumentado con

carácter provisional a 3 millones de dólares en virtud de la decisión 2005/40 de la Junta Ejecutiva, se mantenga en su nivel actual y siga sirviendo de fuente de financiación de programas de respuesta a situaciones de extrema urgencia y de reserva para adelantar fondos para emergencias que se reembolsarán con cargo a promesas formuladas pero todavía no ejecutadas. Este fondo ha permitido al UNFPA iniciar actividades de apoyo en docenas de situaciones de emergencia cada año y ha sido un recurso valiosísimo para asegurar servicios de salud reproductiva a poblaciones desplazadas, sobre todo en “emergencias olvidadas”, en que no están próximas contribuciones de procesos de llamamientos consolidados.

41. Para aplicar la estrategia trienal, el UNFPA propone que se cree un fondo fiduciario abierto de contribuciones voluntarias para la generalización de las consideraciones relativas a la salud reproductiva y el género en las actividades de socorro y recuperación. Con ello existiría un mecanismo gracias al cual los donantes podrían hacer contribuciones para apoyar la estrategia, que además podría absorber contribuciones de donantes destinadas específicamente a actividades directas de emergencia y recuperación. Además, el UNFPA elaborará un plan de movilización de recursos focalizado para obtener más fondos para las actividades humanitarias y de transición, incluidos: a) el análisis de las políticas y pautas de los donantes; b) el apoyo a las oficinas exteriores para que participen en los llamamientos consolidados y los fondos fiduciarios de múltiples donantes; y c) el aumento de la programación conjunta.

#### **IV. Elementos de decisión**

42. **La Junta Ejecutiva tal vez desee:**

**a) Suscribir la estrategia del UNFPA en materia de preparación para emergencias, respuesta humanitaria y programas de transición y recuperación, comprendidas sus necesidades de recursos básicos;**

**b) Decidir mantener el fondo de emergencia de 3 millones de dólares al año, financiado con cargo a los recursos ordinarios;**

**c) Suscribir la creación de un fondo fiduciario dedicado a ese fin administrado por el UNFPA para aplicar la estrategia y prestar directamente apoyo a la incorporación de las cuestiones de la salud reproductiva y el género en la programación de las actividades de socorro y transición; y**

**d) Alentar las contribuciones de cofinanciación al fondo fiduciario.**