

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General

20 July 2006

Russian

Original: English

**Шестьдесят первая сессия**

Пункт 95 предварительной повестки дня\*

**Предупреждение преступности и уголовное правосудие****Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности ее потенциала в области технического сотрудничества****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Во исполнение резолюции 60/175 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2005 года в настоящем докладе освещается работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности осуществленная деятельность по оказанию помощи государствам в повышении эффективности противодействия проблемам, создаваемым в результате транснациональной преступности, коррупции и терроризма, а также в укреплении их потенциала осуществлять мероприятия в области предупреждения преступности и укрепления уголовного правосудия. В докладе рассматриваются также факторы, создающие условия для укрепления Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе деятельность по разработке общей стратегии Управления, и мероприятия, направленные на поиск большего объема более качественной информации и мобилизацию материальной поддержки и партнерских отношений. Особое внимание уделяется активизации работы Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и последующим мерам по итогам одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В доклад включен ряд выводов и рекомендаций, направленных на дальнейшее укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

---

\* A/61/150.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1-2	3
II. Стремление сделать мир более безопасным, оградив его от антигражданского поведения .....	3-43	3
A. Борьба с транснациональной организованной преступностью .....	4-14	4
B. Сдерживание коррупции .....	15-22	7
C. Борьба с терроризмом .....	23-28	10
D. Предупреждение преступности и укрепление системы уголовного правосудия .....	29-39	11
E. Разработка мер по обеспечению учета особых потребностей Африки ...	40-44	14
III. Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовному правосудию .....	45-60	16
A. Активизация процесса реформирования Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности .....	46-49	17
B. Обеспечение большего объема улучшенной информации .....	50-53	17
C. Мобилизация материальной поддержки и установление партнерских отношений .....	54-60	19
IV. Усиление роли Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве руководящего органа Программы по преступности ...	61-63	20
V. Последующая деятельность по итогам одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию .....	64-65	21
VI. Выводы и рекомендации .....	66-71	22
Приложение. Выплаченные и объявленные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию .....		26

## **I. Введение**

1. Во исполнение резолюции 60/175 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2005 года в настоящем докладе основное внимание уделено различным аспектам работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) по оказанию государствам-членам помощи в обеспечении противодействия угрозам, связанным с транснациональной организованной преступностью, коррупцией и терроризмом, а также предупреждения преступности и укрепления уголовного правосудия. В докладе освещаются основные события, происшедшие в течение рассматриваемого периода<sup>1</sup>, а также дальнейшие инициативы, запланированные в этих областях работы. В нем также содержится информация об усилиях, предпринимаемых для укрепления Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и ее руководящего органа – Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, пятнадцатая сессия которой была проведена в Вене 24-28 апреля 2006 года.

2. В докладе содержится также информация об осуществлении резолюции 2005/17 Экономического и Социального Совета от 22 июля 2005 года, озаглавленной "Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью", и резолюции 60/177 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2005 года, озаглавленной "Последующая деятельность по итогам одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию". В докладе изложены усилия Генерального секретаря по рационализации требований в отношении отчетности в соответствии с рекомендациями, касающимися обзора мандатов<sup>2</sup>.

## **II. Стремление сделать мир более безопасным, оградив его от антигражданского поведения**

3. В течение рассматриваемого периода ЮНОДК продолжало оказывать государствам-членам помощь в борьбе с антигражданским обществом и в укреплении мира, безопасности и развития на основе повышения потенциала правительств в оценке, законодательной работе и деятельности в областях правосудия и безопасности человека. В настоящей главе представлена информация о проделанной работе по борьбе с транснациональной организованной преступностью, пресечению коррупции и противодействию терроризма, а также по предупреждению преступности и укреплению уголовного правосудия. Программа действий на 2006-2010 годы, принятая на Совещании за круглым столом для Африки, которое проходило в Абудже 5 и 6 сентября 2005 года, свидетельствует об активизации деятельности Управления, направленной на устранение этих угроз с использованием всеобъемлющего подхода к техническому сотрудничеству на основе конкретных потребностей данного региона.

## **А. Борьба с транснациональной организованной преступностью**

### **1. Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней**

4. Стабильно растет число государств, ратифицировавших Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I) и протоколов к ней<sup>3</sup>. Главную ответственность за их осуществление несут государства-участники, однако успех всемирной борьбы с транснациональной организованной преступностью зависит также от того, насколько эффективно Конференция Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и предусмотренный Конвенцией и протоколами к ней механизм обзора позволят решать вопросы, связанные с их соблюдением, и обеспечивать мобилизацию помощи тем государствам-участникам, которым она требуется для осуществления положений этих документов в полном объеме. Третья сессии Конференции Участников, которую намечено провести в Вене с 9 по 18 октября 2006 года, будет иметь весьма важное значение для международного сообщества и позволит заложить основу для устойчивого процесса воплощения договорных рамок в эффективные меры против транснациональной организованной преступности.

5. Третья сессии Конференции Участников предоставит государствам-участникам уникальную возможность рассмотреть ход осуществления договорных положений на основе информации, представленной государствами, а также решить связанные с несоблюдением проблемы, уже выявленные в ходе двух проведенных сессий. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает принять к сведению записку Генерального секретаря о докладах Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности о работе ее первой и второй сессии, проходивших в Вене, соответственно, с 28 июня по 8 июля 2004 года и с 10 по 21 октября 2005 года, которые будут предоставлены в ее распоряжение.

6. Одним из важнейших событий третьей сессии Конференции Участников станет начало работы временной рабочей группы открытого состава для деятельности по оказанию технической помощи, которая была учреждена в соответствии с решением 2/6 Конференции Участников. Главная задача этой рабочей группы – облегчить процесс приведения потребностей потенциальных получателей помощи в соответствие с имеющимися ресурсами на основе активного диалога между заинтересованными сторонами. В частности, группа будет заниматься такими вопросами, как а) обзор потребностей в технической помощи; б) выработка рекомендаций в отношении приоритетов; в) учет соответствующей и доступной информации о деятельности по оказанию технической помощи; и г) содействие мобилизации потенциальных ресурсов. Поскольку эта группа является гибким механизмом технической помощи, вопрос о ее работе будет рассмотрен Конференцией Участников на ее четвертой сессии в 2008 году.

7. Действуя в соответствии с руководящими указаниями Конференции Участников и ее временной рабочей группы открытого состава, ЮНОДК в качестве одного из ведущих поставщиков технической помощи для

осуществления Конвенции против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней будет, как ожидается, в состоянии нацеливать оказываемую техническую помощь на удовлетворение выявленных потребностей в соблюдении этих документов. Руководящие указания Конференции Участников позволят также ЮНОДК использовать свои ограниченные ресурсы более эффективным и комплексным образом.

## **2. Техническая помощь, оказываемая Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

8. В течение рассматриваемого периода ЮНОДК продолжало предпринимать усилия по содействию всеобщей ратификации и всестороннему соблюдению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней (см. E/CN.15/2006/8). Государствам оказывается помощь для повышения их потенциала в области уголовного правосудия и совершенствования международного сотрудничества. ЮНОДК обеспечивает подготовку сотрудников судебных органов, органов прокуратуры и следственных органов в таких областях, как комплексный анализ дел, отмывание денежных средств, взаимная правовая помощь, торговля людьми, специальные следственные методы, использование программного обеспечения для анализа взаимосвязей, охрана свидетелей и разработка навыков судебного разбирательства в рамках программ инсценированных судебных процессов. Положительные результаты в рассмотрении трансграничных дел приносят взаимодействие с другими учреждениями в области подготовки кадров и сотрудничество в правоохранительной области.

9. В апреле 2006 года ЮНОДК опубликовало доклад о глобальных тенденциях в области торговли людьми, в котором выявлены 127 стран происхождения, 98 стран транзита и 137 стран назначения. Усилия по борьбе с торговлей людьми в общемировых масштабах сдерживаются нехваткой точных данных. ЮНОДК оказывает государствам-членам помощь в совершенствовании процедуры сбора данных, а также в укреплении их потенциала противодействовать торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов в рамках помощи по законодательным вопросам и подготовки кадров. В этих целях ЮНОДК разрабатывает для практических работников системы уголовного правосудия специализированные учебные материалы по практическим аспектам Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение II) и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (резолюция 55/25, приложение III).

10. В этой связи внимание Генеральной Ассамблеи обращается на проект резолюции под названием "Укрепление международного сотрудничества в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней и защите жертв такой торговли", который Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей пятнадцатой сессии рекомендовала для принятия Экономическим и Социальным Советом<sup>4</sup>; в этом проекте Совету рекомендуется просить ЮНОДК организовать совещание по вопросу об оказании технической помощи в целях координации деятельности учреждений и органов системы Организации Объединенных Наций, а также других соответствующих межправительственных организаций, действующих в области торговли людьми.

11. Приоритетное внимание следует также уделять укреплению потенциала государств-членов противодействовать незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Ряд отделений ЮНОДК на местах осуществляют проекты оказания технической помощи государствам-членам в предупреждении распространения незаконного огнестрельного оружия и боеприпасов к нему. Проекты направлены на укрепление потенциала следственных органов, а также на создание соответствующих учреждений. Кроме того, ЮНОДК во взаимодействии с государствами-членами будет разрабатывать руководящие принципы для оказания государствам помощи в практическом осуществлении положений Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (резолюция 55/255 Генеральной Ассамблеи, приложение), в частности, в создании систем лицензирования, осуществлении мер по обеспечению безопасности и маркировке огнестрельного оружия. Первый семинар-практикум намечено провести в конце 2006 года.

12. Все более серьезную проблему международной преступности представляет собой похищение людей. В апреле 2006 года ЮНОДК опубликовало "Руководство по борьбе с похищением людей", содержащее учебные материалы для сотрудников правоохранительных органов и органов прокуратуры, которые в экспериментальном порядке будут использованы в марте 2006 года в Тринидаде и Тобаго. В 2006 году будут организованы дополнительные учебные мероприятия.

13. В этой связи внимание Ассамблеи обращается на проект резолюции под названием "Международное сотрудничество в области предупреждения похищения людей, борьбы с ним и его искоренения и в области оказания помощи жертвам", который Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей пятнадцатой сессии рекомендовала через Экономический и Социальный Совет для принятия Ассамблеей<sup>5</sup>; в этом проекте Ассамблее рекомендуется предложить государствам-членам рассмотреть возможность использования оперативного руководства по борьбе с похищением людей и просить ЮНОДК оказывать государствам-членам, по их просьбе, техническую и консультативную помощь в осуществлении положений руководства.

14. Для расследования и судебного преследования дел, связанных с организованной преступностью, когда преступники, которых нелегко идентифицировать, нередко прибегают к запугиванию и насилию, с тем чтобы избежать преследования и продолжать свою преступную деятельность, особенно важное значение имеет защита свидетелей. Для оказания государствам помощи в подготовке эффективных программ защиты свидетелей ЮНОДК разрабатывает руководящие принципы создания учреждений по защите свидетелей и организует серию региональных совещаний для оценки национального законодательства и политики, обмена опытом, укрепления имеющихся программ и активизации трансграничного сотрудничества. В ноябре 2005 года и в июне 2006 года были организованы региональные совещания, соответственно, для государств Латинской Америки и Карибского бассейна и государств Азии и района Тихого океана. В течение рассматриваемого периода ЮНОДК

разрабатывало также масштабный проект, предполагающий оказание технической помощи в подготовке и укреплении программ защиты свидетелей.

## **В. Сдерживание коррупции**

### **1. Вступление в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Конференция Государств – участников Конвенции**

15. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение) вступила в силу 14 декабря 2005 года; по состоянию на 30 июня 2006 года 140 государств подписали Конвенцию, а 59 государств ратифицировали ее или присоединились к ней. В соответствии со статьей 63 Конвенции первая сессия Конференции Государств – участников Конвенции будет проведена в течение одного года после ее вступления в силу. На момент подготовки настоящего доклада между ЮНОДК и правительством Иордании велись консультации относительно организации работы первой сессии, которую намечено провести в Аммане в начале декабря 2006 года.

16. Внимание Генеральной Ассамблеи обращается на проект резолюции под названием "Международное сотрудничество в борьбе с коррупцией", который Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей пятнадцатой сессии рекомендовала для принятия Экономическим и Социальным Советом<sup>6</sup>; в этом проекте Совету предлагается призвать все государства-члены провести интенсивные консультации и внести предложения по подготовке к Конференции Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в том числе в рамках консультаций открытого состава, проводимых под эгидой ЮНОДК, и просить Управление продолжать сотрудничество с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) для подготовки технического руководства, предназначенного для оказания помощи практическим работникам в деле осуществления Конвенции, и продолжать оказывать помощь государствам в деле наращивания устойчивого потенциала в целях содействия осуществлению Конвенции.

### **2. Содействие ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

17. В течение рассматриваемого периода Управление организовало серию региональных семинаров высокого уровня по содействию ратификации и осуществлению Конвенции (см. E/CN.15/2006/9). Эти семинары позволили объединить лиц, занимающихся разработкой политики, и практических работников и стали для стран-участниц форумом для обмена опытом, оптимальной практикой и новаторскими инициативами. В ходе семинаров был выявлен широкий диапазон ключевых вопросов, таких как важное значение разработки национальных стратегий борьбы с коррупцией, в том числе эффективных профилактических мер; важность создания антикоррупционных органов, обладающих достаточной политической, функциональной и бюджетной независимостью; значение разработки соответствующей методологии, включая установление объективных показателей, для оценки хода осуществления

Конвенции; важность содействия расширению существующих механизмов международного сотрудничества, особенно в области выдачи и взаимной правовой помощи; и важность создания механизмов для возвращения активов. Участники отметили также важное значение технической помощи, оказываемой Управлением. Особенно высокую оценку получило проведение совместных инициатив с другими региональными и международными организациями, включая совместные учебные курсы, призванные обеспечить наращивание национального потенциала.

18. Совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Инициативой в области борьбы с коррупцией [Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы], Межамериканским банком развития и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Управление организовало три региональных учебных семинара для сотрудников органов прокуратуры и следственных органов, специализирующихся на работе по изучению антикоррупционных дел, в которых приняли участие в целом представители 67 стран Латинской Америки и Карибского бассейна, Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии, а также юга Африки и Восточной Африки. В декабре 2005 года совместно с ПРООН был организован региональный форум по вопросам, связанным с организациями по борьбе с коррупцией стран Центральной и Восточной Европы, а также Центральной Азии, на котором были обсуждены программные и практические вопросы, связанные с разработкой и обеспечением соблюдения законодательства о борьбе с коррупцией, созданием органов по борьбе с коррупцией и принятием профилактических мер.

19. В рамках осуществляемого во Вьетнаме проекта разработки национального законодательства по борьбе с коррупцией, одобренного Национальной ассамблеей в конце 2005 года, предоставлялись консультативно-правовые услуги. Кроме того, Управление предоставляло услуги правовых экспертов по различным законопроектам Камбодже в области борьбы с коррупцией для приведения этого законодательства в соответствие с требованиями Конвенции. В сентябре 2005 года миссия по оказанию технической помощи посетила Экваториальную Гвинею с целью ускорить процесс ратификации и предоставить национальным органам консультативно-правовые услуги по вопросам осуществления на законодательной основе конвенций по преступности. В ноябре 2005 года при поддержке со стороны ЮНОДК в уголовный и уголовно-процессуальный кодексы Гвинеи были внесены поправки с целью включения в них требований, содержащихся в универсальных документах против терроризма и конвенциях по преступности. Управление оказывало также помощь Бенину в проведении кабинетного анализа законопроекта о борьбе с коррупцией и приняло участие в работе сессии Национальной комиссии по законодательству и кодификации, проходившей 6-10 февраля 2006 года в Котону, на которой этот законопроект был рассмотрен до его представления в парламент.

20. ЮНОДК оказывало также помощь в области создания потенциала на страновом уровне. В рамках проекта оказания помощи Комиссии по экономическим и финансовым преступлениям, а также судебным органам Нигерии Управление провело углубленную оценку положения в нормативно-правовой и институциональной системе в целях выработки рекомендаций о



принятии законодательных и иных мер для укрепления механизмов борьбы с отмыванием денежных средств и потенциала в области возвращения активов. В начале 2006 года аналогичная оценка была проведена в Кении. В 2005 году в Южной Африке был принят национальный план действий для реформирования судебной системы, включая меры по облегчению доступа к системе правосудия, укреплению доверия к судам, улучшения координации в интересах создания целостной системы правосудия, а также повышения качества и эффективности отправления правосудия. В Колумбии Управление на основе взаимодействия с местными партнерами занималось осуществлением планов действий по повышению прозрачности и отчетности местных органов управления, а также приступило к оказанию подготовительной помощи для укрепления системы обеспечения честности и неподкупности национальной полиции. В 2005 году в Ливане был завершен проект, включавший в себя разработку кодекса ответственного гражданского поведения для молодежи и просветительских материалов для повышения уровня осведомленности несовершеннолетних о коррупции и проведение информационной кампании с целью обеспечения соблюдения законности молодежью. В Исламской Республике Иран в ходе семинара-практикума по оптимальной международной практике обеспечения честности и неподкупности, а также надлежащего поведения судей и ответственных работников судебных органов был подготовлен план судебной реформы. В Индонезии свыше 200 сотрудников судебных органов и органов прокуратуры прошли подготовку по аспектам рассмотрения дел, связанных с коррупцией. Управление организовывало общие собрания, которые позволили более чем 1 500 гражданам вступать в диалог с представителями местного сектора правосудия; осуществлялись программы радио- и телевещания с целью информировать общественность об основных правах и имеющихся механизмах подачи жалоб; среди всех судов страны были распространены информационные материалы. В принятом в мае 2006 года заключительном заявлении первого национального совещания по вопросам честности и неподкупности судебных органов в Индонезии содержался призыв в адрес правительства оказывать поддержку судебным органам в укреплении честности и неподкупности судей, а Верховному суду и Комиссии по судебным вопросам было предложено разработать руководящие принципы осуществления кодекса поведения судей с учетом Бангалорских принципов поведения судей (E/CN.4/2003/65, приложение).

21. В этой связи внимание Генеральной Ассамблеи обращается на проект резолюции об "Укреплении основных принципов поведения судей", который Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей пятнадцатой сессии рекомендовала для принятия Экономическим и Социальным Советом<sup>7</sup>; в этом проекте Совету рекомендуется предложить государствам-членам в процессе обзора или разработки норм профессионального кодекса и этики поведения судей и работников судебных органов рекомендовать своим судебным органам принимать во внимание Бангалорские принципы поведения судей.

22. В Вене и Нью-Йорке, а также в 17 отделениях ЮНОДК на местах 9 декабря 2005 года в ознаменование второго Международного дня борьбы с коррупцией был проведен ряд мероприятий, в том числе пресс-конференции, издание публикаций, "ток-шоу" на телевидении и радио, а также трансляция обращений служб общественной информации.

## С. Борьба с терроризмом

23. В течение рассматриваемого года имели место новые серьезные нападения, напомнившие международному сообществу о безотлагательности устранения угрозы терроризма. В своем докладе, озаглавленном "Единство в борьбе с терроризмом: рекомендации по глобальной контртеррористической стратегии" (A/60/825 и Согг.1), Генеральный директор представил рекомендации относительно принятия коллективных мер на глобальном уровне по борьбе с терроризмом, в частности, о наращивании потенциала государств в этой области при одновременной защите прав человека.

24. Во исполнение своих полномочий ЮНОДК уделяет особое внимание рассмотрению таких аспектов укрепления потенциала государств в области борьбы с терроризмом, в частности, путем предоставления специализированных услуг правовых экспертов для укрепления правового режима борьбы с терроризмом<sup>8</sup>. Деятельность по оказанию технической помощи на национальном, субрегиональном и региональном уровнях осуществляется в рамках глобального проекта по укреплению правового режима против терроризма. За период с января 2003 года ЮНОДК оказало прямую или косвенную поддержку 119 государствам в ратификации и осуществлении универсальных правовых документов, связанных с терроризмом, и внесло существенный вклад в увеличение числа государств, ратифицировавших 12 первых документов. Помимо увеличения числа ратифицировавших эти документы государств, в результате такой помощи было разработано новое или пересмотрено действующее законодательство о борьбе с терроризмом по меньшей мере в 29 странах. ЮНОДК оказывает также помощь государствам в подборе данных в области правовой деятельности и уголовного правосудия, которые необходимы для представления докладов Контртеррористическому комитету, учрежденному Советом Безопасности в его резолюции 1373 (2001) от 28 сентября 2001 года.

25. Работа ЮНОДК в этой области также нацелена на наращивание потенциала. После проведения первоначальных региональных семинаров-практикумов по мобилизации политической воли и активизации деятельности на национальном уровне по ратификации и осуществлению универсальных документов, связанных с терроризмом, активизировались мероприятия по оказанию поддержки в области международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам в связи с терроризмом, а также по проведению учебных семинаров и специализированных курсов в целях укрепления способности национальных систем уголовного правосудия противостоять преступным террористическим актам. Кроме того, ЮНОДК концентрирует также свои усилия на оценке прогресса, достигнутого в этой области деятельности, и в выявлении пробелов, где по-прежнему требуется помощь. Следует отметить расширение усилий ЮНОДК по оказанию технической помощи нуждающимся в ней странам во всех областях его компетенции.

26. Техническая помощь оказывается на основе тесной координации с Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директоратом, а также в сотрудничестве с другими соответствующими региональными и международными организациями. За период с июня 2005 года ЮНОДК приняло участие в организованных Исполнительным директоратом

Контртеррористического комитета посещениях таких стран, как Албания, Алжир, бывшая югославская Республика Македония, Объединенная Республика Танзания и Таиланд.

27. Для достижения устойчивых результатов ЮНОДК разработало и распространило инструменты международного сотрудничества в уголовно-правовой области по борьбе с терроризмом, включая руководства для законодательных органов, контрольные перечни и базу данных о законодательстве о борьбе с терроризмом. В настоящее время разрабатываются новые инструменты и основные рабочие документы, основанные на оптимальной практике, выявленной международными экспертами.

28. Внимание Генеральной Ассамблеи обращается на доклад Генерального секретаря об укреплении международного сотрудничества и технической помощи в деле содействия осуществлению универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, в рамках деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в которых содержится более подробная информация о мероприятиях, осуществляемых в этой области.

## **D. Предупреждение преступности и укрепление системы уголовного правосудия**

29. Предупреждение преступности и реформа системы уголовного правосудия являются центральной темой Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с момента ее создания, а значение этих вопросов подчеркивалось в ходе одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проходившего в Бангкоке с 18 по 25 апреля 2005 года<sup>9</sup>, а также в рамках Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. ЮНОДК продолжает предпринимать усилия по наращиванию своего потенциала и предоставлению государствам-членам более масштабных услуг в этих областях в рамках нормативной работы, консультативных услуг и технической помощи, укрепляя тем самым партнерские отношения с основными учреждениями Организации Объединенных Наций и другими органами.

### **1. Нормативная работа**

30. В качестве хранителя стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия ЮНОДК продолжало содействовать их распространению, использованию и применению государствами-членами. В этой связи доработан и будет опубликован во второй половине 2006 года "Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия"<sup>10</sup>. Кроме того, во исполнение резолюции 2004/28 Экономического и Социального Совета от 21 июля 2004 года в Вене с 20 по 22 марта 2006 года было организовано совещание Межправительственной группы экспертов для разработки механизма сбора информации о стандартах и

нормах, касающихся главным образом предупреждения преступности (см. E/CN.15/2006/CRP.1).

31. Внимание Генеральной Ассамблеи обращается на проект резолюции под названием "Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности", который Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей пятнадцатой сессии рекомендовала для принятия Экономическим и Социальным Советом<sup>11</sup>; в этом проекте Совету предлагается утвердить для целей распространения инструмент для сбора информации; просить государства-члены ответить на вопросы; и просить Генерального секретаря представить Комиссии на ее шестнадцатой сессии доклад об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций, касающихся прежде всего предупреждения преступности, в частности о: а) трудностях, испытываемых при применении этих стандартов и норм; б) возможностях преодоления этих трудностей путем оказания технической помощи; с) полезных видах практики в решении существующих и возникающих задач в этой области; и d) предложениях государств-членов относительно путей дальнейшего совершенствования существующих стандартов и норм.

## **2. Предупреждение преступности**

32. В рамках текущих мероприятий в области предупреждения преступности ЮНОДК концентрирует усилия на осуществлении Руководящих принципов для предупреждения преступности (резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение) путем оказания технической помощи на местах, в частности с помощью механизма Организации Объединенных Наций и Мексики по поддержке проектов борьбы со злоупотреблением наркотиками и предупреждения преступности. ЮНОДК осуществляет также проект "Сотрудничество по линии Юг-Юг в целях определения оптимальной практики предупреждения преступности в развивающихся странах" и разрабатывает инструмент обзора по вопросам осуществления вышеупомянутых руководящих принципов. Другие мероприятия включают в себя подготовку доклада о ходе работы по предупреждению преступности, который обсуждался на восьмой Всемирной конференции по предотвращению травматизма и укреплению безопасности, проходившей в Дурбане, Южная Африка, с 2 по 5 апреля 2006 года, и обслуживание третьей сессии Всемирного форума городов, проведенного Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в Ванкувере, Канада, с 19 по 23 июня 2006 года.

33. В дальнейшем основное внимание в деятельности будет уделяться предупреждению преступности среди городской молодежи с помощью различных сетей и создания рабочих мест на основе энергичных партнерских отношений, создаваемых ООН-Хабитат и программой "Более безопасные города".

## **3. Поддержание законности и реформа системы уголовного правосудия**

34. Начиная с 2005 года ЮНОДК разрабатывает всеобъемлющую программу в области реформирования системы уголовного правосудия и поддержания законности. При этом основное внимание уделяется уязвимым группам в рамках системы уголовного правосудия, в частности женщинам и детям. Особое

внимание уделяется также странам, находящимся в условиях конфликта, и странам в постконфликтных ситуациях, а также странам с переходной экономикой. Техническая помощь оказывается в четырех основных областях: а) всеобъемлющее реформирование систем уголовного правосудия; б) реформа пенитенциарной системы с упором на альтернативы тюремному заключению; с) дети-правонарушители; и d) оказание поддержки жертвам преступности и насилия, особенно женщинам и детям.

35. Потенциал сети отделений ЮНОДК на местах в этих областях был укреплен за счет оказания консультативной помощи, предоставления технических средств и подготовки кадров на местах. В соответствии с резолюцией 2005/21 Экономического и Социального Совета от 22 июля 2005 года и на основе международных стандартов и оптимальной практики по инициативе ЮНОДК и соответствующих партнеров был разработан ряд механизмов и учебных пособий по вопросам реформирования систем уголовного правосудия, в том числе инструментарий для оценки положения в области уголовного правосудия.

36. За период с 2004 года по 2006 год портфель проектов, охватывающих вопросы реформирования системы уголовного правосудия, увеличился с восьми до 15 проектов. Общая стоимость портфеля проектов в области поддержания законности и реформирования системы уголовного правосудия составляет в настоящее время 18 млн. долларов США. В течение отчетного периода были разработаны инновационные проекты реформы пенитенциарной системы с уделением особого внимания альтернативам тюремному заключению и вариантам деятельности в период после освобождения из мест заключения.

37. С учетом необходимости избегать дублирования усилий, а также на основе использования в полном объеме относительно ограниченных возможностей ЮНОДК и его роли в качестве добросовестного посредника в этих областях предпринимаются усилия по установлению эффективных партнерских отношений с другими органами Организации Объединенных Наций, региональными организациями и неправительственными организациями, действующими в области обеспечения законности и реформы систем уголовного правосудия. Активизировалось сотрудничество с Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата, в частности по разработке инструментария для оценки положения в области уголовного правосудия и сотрудничества в проведении ряда миссий на местах. Помимо укрепления взаимоотношений с этим Департаментом установлены и укреплены партнерские отношения в области обеспечения законности и реформирования системы уголовного правосудия с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ПРООН, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и ОБСЕ. На оперативном уровне и в ряде случаев на основе сотрудничества с другими учреждениями ЮНОДК осуществило миссии по углубленной оценке положения в области реформирования системы уголовного правосудия и поддержания законности на Гаити, в Гвинею-Бисау, Либерию, Ливийскую Арабскую Джамахирию и Нигерию. Запланирована также миссия в Демократическую Республику Конго.

38. Внимание Генеральной Ассамблеи обращается на проект резолюции под названием "Укрепление законности и реформы институтов уголовного правосудия, в том числе в условиях постконфликтного восстановления", который

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей пятнадцатой сессии рекомендовала для принятия Экономическим и Социальным Советом<sup>12</sup>; в этом проекте Совету рекомендуется призвать ЮНОДК продолжать разработку инструментов и учебных пособий по реформе уголовного правосудия и обеспечить их широкое распространение; продолжать разработку своей всеобъемлющей программы укрепления законности и реформы институтов уголовного правосудия с неизменным уделением должного внимания уязвимым группам, в частности женщинам и детям, странам с переходной экономикой и странам, находящимся в постконфликтных ситуациях, а также необходимости наращивания потенциала на уровне отделений на местах и разрабатывать новые подходы и формы партнерства в этой области; а также продолжать оказывать техническую помощь в области реформы уголовного правосудия на долгосрочной и устойчивой основе в сотрудничестве с Департаментом по поддержанию мира и расширять взаимодействие между участвующими учреждениями; и предложить Управлению предоставлять свои экспертные знания Комиссии по миростроительству, группе по оказанию помощи в области верховенства права, в рамках продолжающейся работы Сети координационных центров по вопросам верховенства права, а также другим соответствующим органам.

39. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию также рекомендовала для принятия Советом проект резолюции под названием "Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для искоренения насилия в отношении женщин и девочек"<sup>13</sup>, в котором Совету рекомендуется просить ЮНОДК рассмотреть возможность предоставления помощи государствам-членам в этой области и включать вопросы искоренения насилия в отношении женщин и девочек в свои учебные мероприятия и меры по оказанию технической помощи, в том числе в свою деятельность в области предупреждения преступности; и призвать Управление продолжать разработку материалов и учебных пособий по вопросам реформирования уголовного правосудия с учетом гендерной проблематики и применительно к особым потребностям женщин, включая женщин в тюрьмах; а также расширять свою помощь в области оказания помощи жертвам насилия.

## **Е. Разработка мер по обеспечению учета особых потребностей Африки**

40. Программа действий по укреплению законности и систем уголовного правосудия в Африке на 2006-2010 годы считается примером надлежащей практики разработки стратегической и ориентированной на оперативную деятельность основы технического сотрудничества в целях установления очередности конкретных областей оказания помощи с учетом потребностей соответствующего региона или субрегиона и содействия выработке комплексного и целостного подхода к техническому сотрудничеству. Программа действий была разработана экспертами стран Африки на основе взаимодействия с ЮНОДК и была одобрена на Совещании за круглым столом для Африки, организованном правительством Нигерии в Абудже 5 и 6 сентября 2005 года, в работе которого приняли участие должностные лица высокого уровня из 47 стран Африки, в том числе 14 министров, представители стран-доноров,

международных финансовых учреждений, агентств по вопросам развития и неправительственных организаций.

41. Программа действий призвана оказывать правительствам африканских стран содействие в предпринимаемых ими усилиях по решению проблем преступности, нестабильности и недостаточного уровня развития в Африке путем включения аспектов поддержания законности и борьбы с преступностью и наркотиками в повестку дня в области развития. Она также обеспечивает основу для направления ресурсов, выделяемых как правительствами стран Африки, так и партнерами-донорами, а также служит инструментом для содействия выработке стратегического подхода к установлению партнерских отношений с другими учреждениями, в том числе такими, как Комиссия Африканского союза, Новое партнерство в интересах развития Африки (см. A/57/304, приложение), Лига арабских государств, Африканский банк развития, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Арабский банк экономического развития в Африке, Восточноафриканская организация сотрудничества начальников полиции, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Южноафриканская региональная организация по сотрудничеству начальников полиции, Экономическое сообщество западноафриканских государств, а также с ключевыми международными участниками деятельности, такими как ПРООН, Департамент по поддержанию мира, ООН-Хабитат, Международная организация труда, Международная морская организация, ЮНИСЕФ, ЮНИКРИ, Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Всемирный банк, Международный валютный фонд, Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, Европейская комиссия, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Совет таможенного сотрудничества (известный также как Всемирная таможенная организация), ОЭСР и Департамент по международному развитию Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, а также с соответствующими неправительственными организациями. Программа действий будет осуществляться в соответствии с критериями, содержащимися в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи 2005 года: а) принадлежность; b) гармонизация; c) согласованность и d) результаты.

42. Внимание Генеральной Ассамблеи обращается на проект резолюции под названием "Осуществление Программы действий на 2006-2010 годы по укреплению законности и систем уголовного правосудия в Африке", который Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей пятнадцатой сессии рекомендовала для принятия Экономическим и Социальным Советом<sup>14</sup>; в этом проекте Совету рекомендуется предложить Председателю Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию уведомить Комиссию Африканского союза о том, что его государствам-членам необходимо одобрить Программу действий на 2006-2010 годы, оказывать содействие ее осуществлению и регулярно проводить обзор достигнутого прогресса; просить ЮНОДК содействовать осуществлению Программы на основе сотрудничества со всеми африканскими государствами, Африканским союзом и другими региональными организациями, в частности в рамках Нового

партнерства в интересах развития Африки, и представить Комиссии в 2008 году доклад о достигнутом прогрессе.

43. Во исполнение положений Программы действий на 2006-2010 годы Управление разрабатывает новые инициативы по борьбе с организованной преступностью, торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, коррупцией, отмыванием денежных средств, терроризмом, злоупотреблением наркотиками и ВИЧ/СПИДом. Правительствам оказывается помощь в деле создания центральных национальных органов по рассмотрению запросов о выдаче и просьб об оказании взаимной правовой помощи. ЮНОДК стремится выработать сбалансированный подход к таким вопросам, как установление законодательных норм, обеспечение правопорядка, профилактическая деятельность и расширение знаний, опираясь также на свои стратегические программные рамки для каждого субрегиона.

44. Следует также отметить проект резолюции под названием "Оказание технической помощи в проведении реформы пенитенциарной системы в Африке и разработке реальных альтернатив тюремному заключению", который Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей пятнадцатой сессии рекомендовала для принятия Экономическим и Социальным Советом<sup>15</sup>; в этом проекте Совету рекомендуется продолжить свою работу в области борьбы с ВИЧ/СПИДом в тюрьмах в сотрудничестве с другими участниками Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу; предложить ЮНОДК разработать дополнительные инструменты и учебные пособия в области реформы пенитенциарной системы и альтернатив тюремному заключению, в частности, по вопросам управления тюрьмами, юридических консультаций и помощи и удовлетворения особых потребностей содержащихся в тюрьмах женщин и детей, а также лиц с психическими заболеваниями и инвалидов; просить ЮНОДК продолжать оказывать государствам-членам консультационные услуги и техническую помощь в области реформирования пенитенциарной системы, включая реституционное правосудие, альтернативы тюремному заключению, проблемы ВИЧ/СПИДа в тюрьмах и особые потребности женщин и девушек, находящихся в тюремном заключении, а также подготовить программу технической помощи Африке в области реформирования пенитенциарной системы и разработки альтернатив тюремному заключению.

### **III. Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия**

45. Для укрепления Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия требуется обеспечить учет соответствующих факторов, включая дальнейшую разработку общей стратегии ЮНОДК, наличие большего объема уточненных данных, а также мобилизацию материальной поддержки и партнерские отношения.



## **А. Активизация процесса реформирования Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

46. В докладе Генерального секретаря, озаглавленном "При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех" (А/59/1005 и Согг.1), а также в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи) организованная преступность и терроризм признаются в качестве главных угроз безопасности. В этих документах подчеркивается тесная связь между развитием, безопасностью и правами человека. Преступность, наркотики и терроризм – это главные вызовы, ответ на которые призвано дать ЮНОДК, действуя в рамках системы Организации Объединенных Наций в качестве органа, обладающего собственной профессиональной самобытностью и занимающего положение партнера вместе с другими органами Организации Объединенных Наций, стремясь принимать коллективные меры для достижения целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия.

47. На основе консультаций с государствами-членами ЮНОДК разрабатывает всеобъемлющую стратегию для претворения в жизнь стремления сделать мир более безопасным, оградив его от преступности, наркотиков и терроризма. Эта стратегия основана на том, что меры, принимаемые на национальном и региональном уровнях, должны тесно соответствовать общей стратегии, направленной на максимальную активизацию взаимодействия на основе полномочий, касающихся наркотиков и преступности, с одной стороны, и с различными участниками деятельности в целях развития, в том числе такими, как другие органы системы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации.

48. Эта стратегия будет осуществляться в рамках организационных преобразований, призванных обеспечить непрерывный приток информации с целью создать организацию, основанную на обучении. Эта всеобъемлющая стратегия будет уточняться в рамках планов работы, содержащих четко определенные мероприятия и цели. В планах работы будет ставиться задача систематизировать "цепочку конкретных результатов", должным образом отражающих результативность помощи, которую ЮНОДК оказывает государствам-членам.

49. В целом стратегия ЮНОДК должна повысить качество планирования, мониторинга, управления и отчетности о результатах, позволив таким образом более четко реагировать на текущие и возникающие вопросы, принимать меры для исправления недостатков, обеспечивать прозрачность и подотчетность.

## **В. Обеспечение большего объема улучшенной информации**

50. Для осуществления основанных на конкретных данных политики в области предупреждения преступности и реформы системы уголовного правосудия требуется надежная информация. В этой связи необходимо улучшать системы сбора и анализа статистических данных и добиваться увеличения числа государств-членов, представляющих соответствующие данные.

51. Во исполнение резолюции 2005/23 Экономического и Социального Совета от 22 июля 2005 года, озаглавленной "Совершенствование механизма представления информации о преступности", с 8 по 10 февраля 2006 года в Вене было организовано совещание группы экспертов открытого состава для рассмотрения путей и средств совершенствования сбора данных, исследовательской и аналитической деятельности по проблемам преступности в целях укрепления работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и других соответствующих органов (см. E/CN.15/2006/4). В соответствии с рекомендациями совещания группы экспертов открытого состава ЮНОДК рассматривает вопрос о пересмотре используемого в настоящее время инструмента для сбора информации (Обзор Организации Объединенных Наций тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия) с целью создать условия для представления данных о преступлениях, предусмотренных в конвенциях против транснациональной организованной преступности и коррупции.

52. Административно-статистические данные могут дополняться данными об опыте и позициях граждан в отношении преступности и виктимизации. В сотрудничестве с Европейской экономической комиссией ЮНОДК разрабатывает руководство для проведения обзоров по вопросам виктимизации. Руководство основано на опыте, накопленном в рамках проведения национальных и международных обзоров, и облегчит разработку национальных обзоров по вопросам виктимизации и обеспечении сопоставимости на международном уровне.

53. С точки зрения данных и информации о преступности и наркотиках меньше всего документов имеется по такому региону, как Африка. Поэтому в разделе VI Программы действий по укреплению законности и систем уголовного правосудия в Африке на 2006-2010 годы содержится призыв к безотлагательной разработке механизмов сбора, анализа, опубликования и распространения данных о наркотиках, преступности и виктимизации. В рамках проекта ЮНОДК по вопросам сбора данных по Африке предусматривается оказание африканским странам технической помощи в наращивании потенциала учреждений системы уголовного правосудия и национальных статистических систем в этой области. В этом проекте на совместной основе используются международные методологии сбора, анализа и распространения данных и обеспечивается соответствующая подготовка кадров, в том числе путем использования "Руководства по разработке системы статистических данных в области уголовного правосудия"<sup>16</sup>. Эта инициатива охватывает проект ЮНОДК "Сбор и анализ данных о тенденциях в области наркотиков, преступности и виктимизации в Африке", который финансируется из Счета развития на двухгодичный период 2006-2007 годов. Мероприятия в рамках этого проекта будут осуществляться на основе сотрудничества с ООН-Хабитат, Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Экономической комиссией для Африки.

### **С. Мобилизация материальной поддержки и установление партнерских отношений**

54. В 2005 году значительно ускорился процесс внесения добровольных взносов на программы и проекты ЮНОДК в области преступности. Общий объем взносов в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию составил 43,0 млн. долл. США (в 2004 году – 16,2 млн. долл. США). Свыше 80 процентов этих добровольных взносов предназначены для осуществления мероприятий в конкретных странах и областях. Структура финансирования не обеспечивает гибкость при решении приоритетных вопросов, и, для того чтобы Управление могло лучше планировать и осуществлять долгосрочные мероприятия в соответствии с его мандатом и основными функциями, требуется обеспечить больший объем финансирования общего назначения.

55. Многогранный мандат ЮНОДК затрагивает многих различных клиентов, что представляет собой позитивный фактор с точки зрения заключения соглашений о совместном финансировании и распределении расходов с широким кругом доноров. Бюджеты доноров на осуществление мероприятий по борьбе с транснациональной преступностью, как правило, направлены главным образом на решение внутренних задач или осуществление на международном уровне мероприятий, имеющих отношение к вопросам внутренней политики, что сдерживает масштабы прямой институциональной поддержки в виде финансирования общего назначения.

56. Еще одним фактором является меняющийся профиль помощи в целях развития, в рамках которого доноры делают больший акцент на оказание помощи, основанной на политике, в частности, прямой бюджетной поддержки, отказываясь при этом от финансирования отдельных проектов. Такое положение имеет важные последствия для мобилизации средств и установления партнерских отношений. ЮНОДК стремится активизировать процесс создания стратегических партнерств и привести его в соответствие с таким подходом к финансированию, который основан на политике. Важным элементом выработки последовательной и четко определенной программной линии является разработка всеобъемлющей стратегии и укрепление престижа ЮНОДК, благодаря которым его политика и мандаты были бы более понятными для его внешних партнеров и пользовались их признанием.

57. Работа ЮНОДК с внешними партнерами, в том числе с местными органами управления, должна основываться на всестороннем понимании порядка формирования их политики, приоритетов, бюджетов и оперативных процедур, а также степени их совпадения с приоритетами ЮНОДК. Главными составляющими успешной реализации мандата ЮНОДК являются стратегические интересы, стремление добиваться взаимодействия, а также принятия долгосрочных обязательств. При этом в процессе тщательного отбора перспективных партнеров необходимо учитывать их стратегии и результативность финансирования деятельности в целях развития, их заинтересованность в поддержке системы Организации Объединенных Наций, а также их потребности в специализированных технологиях, разработанных в рамках ЮНОДК.

58. В этом контексте установлены или устанавливаются партнерские отношения с ключевыми международными организациями (Европейская комиссия, ОБСЕ) и/или международными финансовыми учреждениями (Всемирный банк, Азиатский банк развития, Фонд международного развития Организации стран – экспортеров нефти (ОПЕК)), что облегчит процесс обеспечения взаимосвязи между мандатами и стратегическими приоритетами ЮНОДК и основными мероприятиями, связанными с политикой в области развития и финансированием.

59. В октябре 2006 года ЮНОДК проводит первый в истории глобальный форум по партнерским отношениям с частными и корпоративными фондами, на котором основное внимание будет уделяться вопросам борьбы с торговлей людьми. Установление партнерских отношений с частными фондами и частным сектором поможет разрабатывать и применять кодексы поведения в соответствии с конвенциями Организации Объединенных Наций. Подобные партнерские отношения позволят ЮНОДК совместно использовать ресурсы, специальные знания и опыт, а также выработать свою позицию по основным проблемам международной преступности, находящимся в центре международных дискуссий по вопросам политики.

60. В целях мобилизации материальной поддержки ЮНОДК разработало ряд информационно-пропагандистских мероприятий, в том числе впервые выпущенный в 2005 году ежегодный доклад, в котором содержатся обзор деятельности Управления в мировых масштабах, а также хронологический отчет о работе отделений на местах и основных подразделений ЮНОДК ([www.unodc.org/unodc/annual\\_report\\_2005.html](http://www.unodc.org/unodc/annual_report_2005.html)).

#### **IV. Усиление роли Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве руководящего органа Программы по преступности**

61. На своей пятнадцатой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию обсудила вопрос о максимальном повышении эффективности технической помощи, предоставляемой государствам-членам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Комиссия обсудила порядок установления приоритетов, проведения критического обзора, мобилизации ресурсов и оценки технической помощи. В ходе обсуждения подчеркивалось, что для обеспечения результативности такой помощи с точки зрения поддержания законности и достижения устойчивости требуется выработать комплексный подход, охватывающий систему уголовного правосудия в целом, с тем чтобы обеспечить наличие и функционирование базовой общей системы отправления правосудия до начала принятия более конкретных мероприятий.

62. Комиссия рассмотрела также вопрос об активизации своей работы, в частности следующие задачи: а) предоставление Комиссии полномочий утверждать бюджет Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию; б) усиление роли Комиссии в качестве основного директивного органа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного

правосудия и, в этой связи, уточнение связей между Комиссией, Конференцией Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конференцией Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции; и с) дальнейшее совершенствование методов работы Комиссии (см. E/CN.15/2006/16 и Corr.1). Комиссия обсудила также вопрос об изменении структуры и формата проекта предварительной повестки дня шестнадцатой сессии с целью обеспечить более широкое привлечение экспертов и практических работников, предусмотреть принятие надлежащих мер по итогам конгрессов по преступности и более четко учитывать связь между Комиссией и конференциями участников конвенций по преступности.

63. Комиссия рекомендовала два проекта резолюций для принятия Генеральной Ассамблеей и 10 проектов резолюций, а также два проекта решений для принятия Экономическим и Социальным Советом. Особое внимание обращается на проект резолюции под названием "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и усиление роли Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве ее руководящего органа"<sup>17</sup>, который Комиссия через Экономический и Социальный Совет рекомендовала для принятия Ассамблеей; в этом проекте Ассамблее рекомендуется предоставить Комиссии административные и бюджетные полномочия в отношении Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию; и уполномочить Комиссию утверждать, на основе предложений Директора-исполнителя ЮНОДК, бюджет Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, включая его административные расходы и вспомогательные расходы по программам, и получить, таким образом, важный инструмент для предоставления ЮНОДК рекомендаций по вопросам политики.

## **V. Последующая деятельность по итогам одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

64. В резолюции 2005/15 Экономического и Социального Совета от 22 июля 2005 года Совет просил Генерального секретаря запросить у государств-членов предложения относительно путей и средств обеспечения надлежащего выполнения положений Бангкокской декларации о взаимодействии и ответных мерах: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (резолюция 60/177 Генеральной Ассамблеи, приложение), принятой одиннадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, для рассмотрения и принятия мер Комиссией на ее пятнадцатой сессии (см. E/CN.15/2006/7).

65. Комиссия рекомендовала созвать межправительственную группу экспертов для обсуждения путей и средств осуществления рекомендаций, содержащихся в Бангкокской декларации. Внимание Ассамблеи обращается на проект резолюции

под названием "Последующая деятельность по итогам одиннадцатого конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию", который Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей пятнадцатой сессии рекомендовала для принятия Экономическим и Социальным Советом<sup>18</sup>; в этом проекте Совету рекомендуется просить ЮНОДК созвать совещание межправительственной группы экспертов для обсуждения одиннадцатого Конгресса и предшествующих конгрессов с целью обобщения и рассмотрения извлеченных уроков по итогам предыдущих конгрессов для разработки методологии усвоения извлеченных уроков для будущих конгрессов; приветствовать предложение правительства Таиланда провести в этой стране совещание межправительственной группы экспертов; а также вновь просить ЮНОДК начать консультации с правительствами, предложившими провести у себя двенадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в 2010 году, и представить Комиссии на ее шестнадцатой сессии доклад по этому вопросу.

## VI. Выводы и рекомендации

66. За прошедшие 10 лет деятельность Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия значительно расширилась, охватив большое число мандатов и мероприятий – от оказания государствам-членам помощи в деле присоединения к международным договорам против организованной преступности, коррупции и терроризма, а также осуществления их положений, до оказания государствам-членам помощи в применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и осуществлении конкретных мандатов, содержащихся в резолюциях Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

67. Расширение программы связано с более глубоким признанием воздействия преступности и терроризма на безопасность и развитие. Международное сообщество признает, что несоблюдение законов может нарушать осуществление самых лучших планов в области развития. Поэтому в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года главы государств и правительств приняли решение укрепить потенциал ЮНОДК – в рамках его нынешних полномочий – по оказанию помощи государствам-членам (см. резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 115).

68. Достигнуты важные результаты, в том числе вступление в силу Конвенции против организованной преступности и двух протоколов к ней, а также Конвенции против коррупции. Вместе с тем в будущем предстоит решать еще более сложные задачи:

а) по-прежнему отдаленной целью является всеобщая ратификация документов о транснациональной организованной преступности и коррупции и 13 универсальных инструментов против терроризма. До сих

пор менее 55 государств являются участниками Протокола об огнестрельном оружии – основного инструмента в деле совершенствования международных мер контроля за незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, от применения которого ежегодно гибнут тысячи людей. Кроме того, задача ЮНОДК в качестве секретариата Конференции Участников Конвенции против организованной преступности и Конференции Государств – участников Конвенции против коррупции заключается в обеспечении того, чтобы этим конференциям оказывалась максимально возможная поддержка, позволяющая им действовать в качестве механизмов обзора;

b) многое предстоит сделать в области предупреждения преступности, особенно по включению международных положений во внутреннее законодательство. Работа ЮНОДК направлена на содействие наращиванию национального потенциала путем активизации подготовки кадров в области борьбы с терроризмом для сотрудников системы уголовного правосудия, передаче специализированных знаний, пропагандированию оптимальной практики и соблюдению законности при должном учете прав человека. Кроме того, ЮНОДК призвано играть решающую роль в осуществлении рекомендаций, содержащихся во всеобъемлющей стратегии Генерального секретаря по борьбе с терроризмом;

c) в каждой из областей оперативной деятельности ЮНОДК быстрыми темпами растет спрос на оказание поддержки в разработке законодательства и политики, организационном строительстве, укреплении потенциала и расширении экспертной базы. Для решения этих задач Управлению надлежит укрепить свой потенциал для своевременного оказания высококачественной помощи.

69. Для решения этих задач Управление принимает меры по укреплению Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Общая стратегия должна стать программой определения областей знаний и опыта Управления, его приоритетов, целей и условий, позволяющих добиваться успешных результатов деятельности по предупреждению преступности и терроризма. Сбор более надежных данных обеспечит более четкое представление об основных проблемах. Для мобилизации материальной поддержки и расширения партнерских отношений Управление продолжает изучать пути, которые позволят ему делать больший упор на решение стратегических вопросов в рамках глобальных механизмов оказания технической помощи, а также повысить эффективность мобилизации ресурсов.

70. Для того чтобы Управление смогло реализовать все вышеизложенные цели, необходима надлежащая поддержка со стороны государств-членов, – как поставщиков, так и получателей помощи – в виде политического, материального или финансового содействия. Таким образом, Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть возможность принятия следующих мер:

a) настоятельно призвать все государства и компетентные региональные организации экономической интеграции, которые еще не сделали этого, подписать и ратифицировать Конвенцию против

организованной преступности и протоколы к ней, а также Конвенцию против коррупции и универсальные инструменты, касающиеся терроризма, или присоединиться к ним, в том числе на основе использования, в соответствующих случаях, услуг, которые может предоставлять в этих целях ЮНОДК;

б) призвать все государства-члены принять все необходимые меры для повышения роли Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве основного директивного органа в этой области при осуществлении ее мероприятий, включая сотрудничество и координацию усилий с институтами, образующими сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также с соответствующими межправительственными и неправительственными организациями;

с) настоятельно призвать все государства-члены предоставлять ЮНОДК на регулярной основе достаточные ресурсы для всестороннего осуществления его полномочий и, в частности, увеличить свою поддержку оперативной деятельности Программы путем внесения добровольных взносов в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию или добровольных взносов для непосредственной поддержки таких мероприятий.

71. Ассамблея, возможно, пожелает также рассмотреть целесообразность обращения с призывом к учреждениям по вопросам развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также к международным финансовым учреждениям и региональным и национальным финансирующим учреждениям дополнительно увеличить объем оказываемой ими поддержки ЮНОДК и расширить взаимодействие с Управлением в целях достижения совокупных результатов и недопущения дублирования усилий и для обеспечения, в соответствующих случаях, включения мероприятий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в их программы и мероприятия в целях развития, а также всестороннего использования имеющихся у Управления знаний и опыта.

#### Примечания

<sup>1</sup> См. также доклад Директора-исполнителя о развитии, безопасности и справедливости для всех: к более безопасному миру (E/CN.7/2006/5-E/CN.15/2006/2).

<sup>2</sup> См. доклад Генерального секретаря по выдаче мандатов и их осуществлению: анализ и рекомендации для содействия обзору мандатов (A/60/733 и Согг.1).

<sup>3</sup> Ратификация по состоянию на 30 июня 2006 года: Конвенции против организованной преступности (государства, подписавшие Конвенцию: 147; участники: 122); Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (государства, подписавшие Протокол: 117; участники: 101); Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (государства, подписавшие Протокол: 112; участники: 92); и Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (государства, подписавшие Протокол: 52; участники: 53).

<sup>4</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2006 год, Дополнение № 10* (E/2006/30), глава I, раздел В, проект резолюции VIII.

<sup>5</sup> Там же, раздел А, проект резолюции II.

<sup>6</sup> Там же, раздел В, проект резолюции V.



- 
- <sup>7</sup> Там же, проект резолюции IV.
- <sup>8</sup> См. резолюции Генеральной Ассамблеи 60/75 и 60/43, а также резолюцию 2005/19 Экономического и Социального Совета.
- <sup>9</sup> *Одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Бангкок, 18-25 апреля 2005 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.IV.7).
- <sup>10</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.92.IV.1 и исправление.
- <sup>11</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2006 год, Дополнение № 10* (E/2006/30), глава I, раздел В, проект резолюции I.
- <sup>12</sup> Там же, проект резолюции VI.
- <sup>13</sup> Там же, проект резолюции X.
- <sup>14</sup> Там же, проект резолюции II.
- <sup>15</sup> Там же, проект резолюции III.
- <sup>16</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.XVII.6.
- <sup>17</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2006 год, Дополнение № 10* (E/2006/30), глава I, раздел А проект резолюции I.
- <sup>18</sup> Там же, раздел В, проект резолюции VII.

## Приложение

### Выплаченные и объявленные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Январь 2005 года – июнь 2006 года

(в долл. США)

<i>Донор</i>	<i>Общая сумма объявленного взноса</i>	<i>Общего назначения</i>	<i>Специального назначения</i>
Австралия	901 077	—	901 077 <sup>a</sup>
Австрия	678 111	21 829 <sup>a</sup>	656 282 <sup>b</sup>
Бельгия	384 988	—	384 988 <sup>a</sup>
Бразилия	4 272 300	—	4 272 300 <sup>b</sup>
Канада	1 895 777	118 226 <sup>a</sup>	1 777 551 <sup>b</sup>
Кабо-Верде	5 731 707	—	5 731 707 <sup>b</sup>
Колумбия	83 281	—	83 281 <sup>a</sup>
Хорватия	1 000	1 000 <sup>a</sup>	—
Дания	1 135 512	—	1 135 512 <sup>a</sup>
Франция	428 117	—	428 117 <sup>a</sup>
Германия	242 131	—	242 131 <sup>a</sup>
Греция	135 000	—	135 000 <sup>a</sup>
Венгрия	55 423	—	55 423 <sup>b</sup>
Индия	3 000	3 000 <sup>c</sup>	—
Ирландия	927 435	—	927 435 <sup>a</sup>
Италия	3 551 170	1 331 170 <sup>a</sup>	2 220 000 <sup>a</sup>
Япония	139 511	10 000 <sup>b</sup>	129 511 <sup>b</sup>
Лихтенштейн	150 000	—	150 000 <sup>b</sup>
Мадагаскар	1 000	1 000 <sup>c</sup>	—
Марокко	4 000	4 000 <sup>a</sup>	—
Нидерланды	2 458 302	—	2 458 302 <sup>b</sup>
Норвегия	2 224 602	459 383 <sup>a</sup>	1 765 219 <sup>a</sup>
Республика Корея	8 000	8 000 <sup>a</sup>	—
Испания	47 337	—	47 337 <sup>a</sup>
Швеция	3 627 416	140 579 <sup>a</sup>	3 486 837 <sup>a</sup>
Швейцария	1 230 385	—	1 230 385 <sup>b</sup>
Таиланд	314 643	—	314 643 <sup>a</sup>
Тунис	2 341	2 341 <sup>b</sup>	—
Турция	100 000	50 000 <sup>a</sup>	50 000 <sup>a</sup>
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	3 852 957	—	3 852 957 <sup>b</sup>
Соединенные Штаты Америки	3 563 200	—	3 563 200 <sup>b</sup>
Венесуэла (Боливарианская Республика)	4 084	4 084 <sup>b</sup>	—
Программа развития Организации Объединенных	177 000	—	177 000 <sup>b</sup>

<i>Донор</i>	<i>Общая сумма объявленного взноса</i>	<i>Общего назначения</i>	<i>Специального назначения</i>
Наций			
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	10 000	—	10 000 <sup>a</sup>
Детский фонд Организации Объединенных Наций (Ливан)	15 000	—	15 000 <sup>a</sup>
Целевой фонд Организации Объединенных Наций по безопасности человека	243 960	—	243 960 <sup>a</sup>
Фонд "Дрозос" (Швейцария)	369 218	—	369 218 <sup>b</sup>
Европейская комиссия	21 730 892	—	21 730 893 <sup>b</sup>
"Институту Дамазину", Бразилия	30 000	—	30 000 <sup>a</sup>
<b>Итого</b>	<b>60 729 877</b>	<b>2 154 612</b>	<b>58 575 265</b>

<sup>a</sup> Внесено.

<sup>b</sup> Внесено частично.

<sup>c</sup> Объявлено.