



## 第六十一届会议

临时议程项目\* 74

### 考虑有效措施以加强外交和领事使团和代表的保护、安全及保障

## 考虑有效措施以加强外交和领事使团和代表的保护、安全及保障

### 秘书长的报告\*\*

#### 增编

1. 在2006年5月16日至7月13日期间,又收到10个国家根据大会第59/37号决议第10段提交的报告和1个国家根据第12段提交的意见。下记载列了这些报告和意见的相关资料。

### 一. 已收到的各国根据大会第59/37号决议第10段提交的报告

2. 奥地利于2006年5月17日提交报告,提及2006年2月5日在贝鲁特和2006年2月5日和6日在德黑兰发生的涉及奥地利大使馆拥有房舍的事件。该报告的相关部分内容如下:

“没有关于奥地利境内的外交和领事使团和代表的保护、安全及保障遭受严重侵犯的资料。

“但是,奥地利驻贝鲁特和德黑兰大使馆的房舍在示威抗议丹麦报刊登载侮辱先知穆罕默德的漫画一事时,遭到破坏。

\* A/61/150。

\*\* 印发本增编旨在编入秘书长在2006年5月15日截止日期后收到的函件。



“在 2006 年 2 月 5 日的示威过程中，丹麦大使馆和奥地利大使馆在贝鲁特合用的楼房被人纵火。由于楼房大部分受到损坏，奥地利大使馆的房舍大约有一年不能使用。

“此外，2006 年 2 月 5 日夜间，奥地利驻德黑兰大使馆文化处被人纵火焚烧，物品损失甚大。2006 年 2 月 6 日约中午时分，有人在奥地利驻德黑兰大使馆办公处门前示威，其间大使馆的窗子被石块击碎，这些石块很可能是用弹弓弹射的，威胁使馆职员的生命安全，因此不得不进行疏散。此外，示威者还焚烧了包括奥地利在内的欧盟成员国的国旗。”

3. **丹麦**于 2006 年 5 月 18 日提交了报告，提及 2006 年 2 月 4 日在大马士革、2006 年 2 月 5 日在贝鲁特和 2 月 6 日和 7 日在德黑兰发生的涉及丹麦王国大使馆拥有的房舍的事件。报告还提及 2006 年 2 月 15 日在哥本哈根发生的涉及伊朗伊斯兰共和国大使馆拥有的房舍的事件。该报告的相关部分内容如下：

**“阿拉伯叙利亚共和国/大马士革/丹麦王国大使馆**

2006 年 2 月 4 日，一群人袭击了丹麦王国驻大马士革大使馆。使馆房舍遭到肆意破坏，有人放火烧楼。袭击之前和袭击期间，附近有几名阿拉伯叙利亚共和国几名执法人员。他们显然没有采取任何行动阻止袭击。袭击前，丹麦王国使馆多次要求阿拉伯叙利亚共和国根据 1961 年《维也纳外交关系公约》，为使馆房舍提供必要的保护。出于安全原因，使馆人员 2006 年 2 月 10 日从阿拉伯叙利亚共和国疏散，并于 2 月 25 日返回阿拉伯叙利亚共和国，返回的部分原因是阿拉伯叙利亚共和国当局保证采取一切必要的措施，加强对丹麦驻大马士革大使馆的安全保护，并增加在丹麦驻大马士革使馆的安保人员。大使馆于 2006 年 4 月 11 日恢复了签证和其他涉及公众的业务。阿拉伯叙利亚共和国政府已表示愿意根据国际法规定赔偿损失。阿拉伯叙利亚共和国政府还表示，它打算调查袭击事件。编写报告时尚未公布调查结果。

**“黎巴嫩共和国/贝鲁特/丹麦王国大使馆办公处**

2006 年 2 月 5 日，一群人袭击了丹麦王国驻贝鲁特大使馆办公处的大楼。大楼被人放火焚烧，损坏严重。黎巴嫩共和国执法人员试图保护大楼，但他们采取的行动未能阻止袭击。袭击前，使馆办公处多次要求黎巴嫩共和国根据 1961 年《维也纳外交关系公约》为使馆房舍提供必要的保护。袭击使使馆办公处受到重大损坏。出于安全原因，使馆人员 2006 年 2 月 8 日从黎巴嫩疏散，并于 3 月 3 日返回黎巴嫩。由于大楼损坏甚大，在编写报告时，使馆办公处仍然无法在其房舍办公，对公众的正常领事业务仍然中断。黎巴嫩共和国政府已表示愿意根据国际法规定，赔偿袭击给丹麦大使馆办公处造成的破坏和损失。

### “伊朗伊斯兰共和国/德黑兰/丹麦王国大使馆

2006年2月6日傍晚，丹麦王国驻德黑兰大使馆遭到一群人的袭击，2月7日上午又再次遭到袭击。使馆的办公室遭到肆意破坏，部分房舍被放火焚烧。袭击前后，伊朗伊斯兰共和国的几名执法人员就在使馆房舍附近，但没有采取具体行动防止或制止袭击。袭击前和袭击时，丹麦王国大使馆曾经多次要求伊朗伊斯兰共和国根据1961年《维也纳外交关系公约》为使馆房舍提供必要的保护。由于这些袭击和其后出现的安全情况恶化，使馆人员不得不从撤离伊朗伊斯兰共和国。使馆修复后，于2006年5月1日重新开馆办公。伊朗伊斯兰共和国政府表示愿意赔偿袭击造成的破坏和损失。

### “丹麦/哥本哈根/伊朗伊斯兰共和国大使馆

2006年2月15日，伊朗伊斯兰共和国大使馆门外发生示威游行。尽管丹麦警察就在大使馆门外，一些示威者还是闯进了使馆的花园。大使馆只遭受轻微物质损失（窗子玻璃被打碎）。丹麦政府已经赔偿了示威对使馆造成的损失。”

4. **日本**于2006年5月30日提交报告，提及2005年发生的涉及日本驻中华人民共和国大使馆的房舍和日本大使官邸（4月9日）、日本驻上海总领馆（4月16日）、日本驻沈阳总领馆（4月17日）以及日本驻沈阳总领事官邸（4月17日）的事件。该报告的相关部分内容如下：

“2005年4月9日，大群人聚集在日本驻中华人民共和国大使馆和日本驻中华人民共和国大使官邸门前，向两栋楼投掷石块和其他物品，一些窗子被打碎。

“2005年4月16日，大群人聚集并包围了日本驻中华人民共和国上海总领馆，向该大楼投掷石块、塑料瓶及其他物品，一些窗子被打坏，大楼外墙、内部装饰和粉刷过的楼面受损。

“2005年4月17日，约有一至两千人聚集并包围了日本驻中华人民共和国沈阳总领馆和日本总领事在沈阳的官邸，向两栋楼投掷石块、鸡蛋、墨水瓶及其他物品，总领馆前门和官邸外墙受损。

“中华人民共和国政府表示愿意恢复这些楼房的原状，并与日本政府协调，开始了修复工作。”

5. **瑞典**于2006年5月31日提交报告，提及涉及以下国家使馆拥有的房舍和财产的事件：中国（2005年7月9日）、克罗地亚（2005年8月4日）、丹麦（2004年9月24日、2005年1月13日和2005年5月10日）、埃塞俄比亚（2005年11月2日和9日）、伊朗伊斯兰共和国（2005年6月17日）、伊拉克（2005年5月27日和7月4日和2005年12月）、俄罗斯联邦（2005年1月11日和3月22

日和24日)、斯洛伐克和斯洛文尼亚(2005年5月24日和25日)和津巴布韦(2004年底),并提及涉及丹麦驻诺尔雪平名誉领事馆(2004年12月31日至2005年1月1日)、波兰在斯德哥尔摩郊区松德比贝里的职业领事(2004年12月21日)、黎巴嫩临时代办(2005年10月14日)拥有的房舍和财产、美利坚合众国大使官邸(2005年1月30日)、津巴布韦大使官邸(2004年多次)和赞比亚大使官邸(2004年)的事件。此外,在2005和2006年期间,驻瑞典各外交和领事使团和代表以及国际政府间组织代表团和代表的保护、安全及保障也遭受轻微侵犯。该报告的相关部分内容如下:

“在过去两年中,瑞典发生了涉及外交和领事使团和代表的保护、安全及保障的下列事件。

#### “中国

2005年7月9日,两三名法轮功支持者在示威时试图闯进中国大使馆房舍。他们还挡住了使馆签证处的入口。在警察干预后,他们最后离开了。

#### “克罗地亚

2005年8月4日,克罗地亚大使馆接到电话,打电话的人讲克罗地亚语,但带有塞尔维亚语口音,该人亵渎克罗地亚感恩节(8月5日),并问:“我是否应该在你们使馆放个炸弹,把你们炸飞?”。警察在其后几天内对大使馆进行了监视,但未有事件发生。

#### “丹麦

2004年9月24日清晨,不明身份的人袭击丹麦大使馆。入口大门的一扇窗被砸碎,有一大块窗玻璃严重受损,必须更换。使馆正面被人泼洒红漆,红漆从门口玻璃破碎处泼洒进使馆。使馆入口处两个房间的墙和地板上洒满红漆。在馆外发现三块铺路石(旁边理发馆的大窗户也被砸碎,店内发现一块铺路石。)事后,作案人写信给大使馆,自称是“全球起义者”。使馆所受损失获得赔偿。警方正在进行调查。

2004年12月31日至2005年1月1日期间,丹麦驻诺尔雪平名誉领事馆遭损坏。有人将红漆泼洒在使馆门上。没有找到作案人。

2005年1月13日夜间,警察因接报汽车起火到丹麦大使馆。目击人说,一名陌生人把一张纸贴在丹麦外交人员的汽车上,上面写着“滚出伊拉克!全球起义者”。警察征得同意后将汽车拖走以便进行技术检查。调查仍在进行之中。

2005年5月10日,在收到寄给丹麦大使馆的内有成分不详白粉的信件后,使馆所有工作人员撤离,使馆进行了消毒。警察当局进行分析后证实粉末是无害的。

### “埃塞俄比亚

2005年11月2日上午,有30人未经许可在埃塞俄比亚大使馆外面举行示威,把使馆封锁起来。有人向使馆汽车投掷鸡蛋,并向车内的人大声威胁喊叫。警察命令示威者离开使馆门口,到另一个地方去。

2005年11月9日,使馆门外发生了未经许可的类似示威。警察再次命令示威者离开使馆到另一个地方去。

### “伊朗

在2005年6月17日伊朗举行总统竞选,瑞典境内的伊朗公民在大使馆投票时,约有200至250名来自Sharcray组织的示威者在使馆附近未经许可的地点举行示威,企图阻止人们投票,与使馆工作人员发生对峙,并向其吐唾沫。警察巡逻队将示威者赶到允许示威的地点,并护送投票的人前往使馆门口。没有逮捕人。

### “伊拉克

2005年12月伊拉克举行议会选举,穿制服的警卫发现并阻止了一个放火焚烧大使馆使用的选举地点的计划。法庭正在起诉指称作案人。

2005年7月4日,据报有50人袭击大使馆,把使馆工作人员堵在办公处里面。使馆办公处的气氛令人不安。袭击者最后在警察干预后离开。警察后来加强了监视。

2005年5月27日,有人寄发一件匿名电子邮件给伊拉克大使馆,威胁要放火烧大使馆,并说“杀死伊斯兰的所有叛徒和敌人”,没有发现任何线索。

### “黎巴嫩

2005年10月14日,黎巴嫩临时代办在为一名将被瑞典驱逐出境的人核发了旅行证件后,该人的亲属对其进行了威胁。其后在一段时间内加强了对使馆的监视。

### “波兰

2004年12月21日清晨,在位于斯德哥尔摩郊区松德比贝里的波兰职业领事馆发生了一起试图纵火和非法威胁一个团体的事件。有人把两枚自制燃烧弹投放到楼前,并外墙留下标记。领馆人员在门外发现一个装着两个内有不明物体瓶子的篮子和一封内容如下的信,“圣诞祝贺:波兰滚出伊拉克!谨致问候,全球起义者”。警察拿走了瓶子。调查仍在进行之中。

### “俄罗斯联邦

2005年1月11日清晨，俄罗斯联邦大使馆附近的一个报摊被人撬窃。有人看到两人作案，然后开车离开。不久附近发现该辆汽车和其中一个作案人。警察在俄罗斯大使馆内找到第二个作案人，该人躲在其中一所住房的地下室内。以非法侵入对其进行了起诉。调查已经完成，作案人已被判刑。

2005年3月22日，一个自称为“斯德哥尔摩全球起义者”的团体在一辆俄罗斯大使馆的汽车下面放置一枚燃烧弹，该辆汽车停放在使馆外供使馆工作人员居住的房子前。“斯德哥尔摩全球起义者”称，此举是让人们注意到俄罗斯对车臣发动的帝国主义战争。事后，警察在一段有限的时间内加强了对俄罗斯房产的监视。汽车被拖走进行技术检查。调查仍在进行之中。

3月24日，大使馆收到一个威胁电子邮件，称：“我们再也无法接受你们对车臣的占领。所以现在我们要向你们国家宣战。我们的战士已行动了。I. O. k.” 没有发现任何线索。

### “斯洛伐克和斯洛文尼亚

在北约-欧大合会2005年5月24-25日在奥勒举行会议期间，斯洛伐克和斯洛文尼亚大使馆都收到威胁传真，警告人们不要参加会议。

### “美利坚合众国

2005年1月30日清晨，警察接报前往美国大使的官邸。有人用白漆和红漆在官邸的围墙上写下了“杀人犯”等字样。官邸警卫在凌晨2时40分时注意到官邸门外有两名提着塑料袋的妇女。2时59分，警卫经过南边围墙时看到了写下的那些字。他们发现了装有油漆的塑料袋。监视摄像机的录像已交给警察。已经开始调查。

### “津巴布韦

津巴布韦大使在2004年多次受到威胁。第一次是有人打电话到赞比亚大使的手机上。打电话的人以为赞比亚大使是津巴布韦大使，要他离开瑞典，否则就会被杀死。打电话的人声称津巴布韦政府侮辱了一名驻津巴布韦的不知名的瑞典官员。2004年底和2005年初，大使馆收到仇视信函和一些威胁电话。没有发现任何线索。

“在过去两年中，驻瑞典的外交使领馆和外交代表以及国际政府间组织代表团和代表的保护、安全及保障也遭受轻微侵犯。这些事件包括擅自闯入大使馆房舍、小偷小摸、骚扰使馆来访者和未经许可在使馆附近示威。还有数起使馆在馆外房地安排活动时有人堵住入口的事件；以及在使馆的房舍乱涂乱写的事件。”



6. **意大利** 2006 年 6 月 7 日提交了报告，提及一些涉及意大利在西班牙巴塞罗那的文化协会（2005 年 7 月 12 日）和意大利驻阿拉伯叙利亚民众国班加西总领事馆（2006 年 2 月 17 日和 18 日）的房舍的事件。报告的相关部分内容如下：

“2005 年 7 月 12 日，有陌生人在西班牙巴塞罗那意大利文化协会的大门外面放置一枚炸弹。安全部队迅速干预，引爆了炸弹，一名安全人员受轻伤，一只嗅弹犬被炸死。调查正在进行之中。”

“2006 年 2 月初，在发生众所周知的用漫画侮辱先知穆罕默德的事件后，在我国驻一些国家，特别是穆斯林国家的大使馆外发生了许多示威抗议事件，但没有闯入使馆和（或）发生暴力事件的报道。有关国家当局最多安排了特别监控和保护措施。”

“2006 年 2 月 17 日和 18 日，在阿拉伯利比亚民众国的班加西，有一群人聚集在意大利总领事馆门前，引发了骚乱，致使利比亚当局下令紧急疏散当时在楼内的总领事、领事夫人和其他官员。在利比亚执法当局进行干预和做出反应的过程中，有利比亚公民死伤，其后人群闯入了领馆。由于遭到大肆洗劫，墙壁和设备基本被毁，属于意大利政府的这座楼现无法使用。”

7. **荷兰** 2006 年 6 月 29 日提交了报告，提及一些在海牙发生的涉及巴基斯坦大使馆（2004 年 12 月 4 日）和伊朗伊斯兰共和国大使馆（2005 年 6 月 11 日）拥有的房舍的事件。该报告的相关部分内容如下：

“2004 年 12 月 4 日，巴基斯坦驻海牙大使馆的窗户被打碎。警察在使馆房舍抓到一名作案人。该人后来被判刑两周，包括缓刑一周，察看两年。他还被判赔偿损失，如若不赔，将被拘留 9 天。”

“2005 年 6 月 11 日，伊朗伊斯兰共和国驻海牙大使馆被人投掷燃烧弹。警察经调查后逮捕一人，该人被判刑 12 个月，包括缓刑 8 个月，察看两年，此外，还有由安置组织对其进行监督的条件。”

8. **布基那法索、厄瓜多尔、墨西哥和摩纳哥** 报告说，在报告所述期间没有发生重大侵犯事件。

## 二. 各国按照大会第 59/37 号决议第 12 段提出的意见

9. **厄瓜多尔** 在其 2006 年 6 月 7 日的报告中除其他外，提出下列意见：

“我国当局认为，所有保护外交和领事官员的措施都应与此类官员的工作协调，以免妨碍他们的活动。同时，应当采取适当措施，确保使馆和领事馆所处的城市街道不会被出于安全理由置放的物体或路障堵住或因封锁道路而不能通行，因为这样会给城市带来严重问题，影响城市发展。”