



安全理事会

Distr.: General  
8 May 2006  
Chinese  
Original: English

2006年4月20日安全理事会关于反恐怖主义的第1373(2001)号决议  
所设委员会代理主席给安全理事会主席的信

反恐怖主义委员会收到了土库曼斯坦依照第1373(2001)号决议第6段提交的第四次报告的所附增编（见附件）。请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

安全理事会第1373(2001)号决议  
所设委员会代理主席

阿扎曼蒂奥斯·瓦西拉基斯（签名）



附件

2006 年 4 月 20 日土库曼斯坦常驻联合国代表团给反恐怖主义委员会  
主席的普通照会

土库曼斯坦常驻联合国代表团向反恐怖主义委员会致意，谨此附上土库曼斯坦关于为执行安全理事会第 1373(2001) 号和第 1624(2005) 号决议而采取措施的第四次报告的补充资料。

## 附文

[原件：俄文]

### 土库曼斯坦关于执行联合国安全理事会第 1373(2001) 号决议的第四次报告的补充资料

本资料是根据反恐怖主义委员会主席对土库曼斯坦依照安全理事会第 1373(2001) 号决议第 6 段提出的第四次报告提出的评论准备的；也考虑到在第 1624(2005) 号决议框架下采取的措施。

根据土库曼斯坦 2003 年 8 月 15 日关于打击恐怖主义的法律，土库曼斯坦打击恐怖主义的执法机关在其职权范围内行事，主要是侦查和防止可能发生的恐怖主义活动，查禁土库曼斯坦国民与国际恐怖主义组织成员之间的非法联系。

土库曼斯坦支持和平与睦邻友好政策，这项政策在复杂形势背景下特别重要。当前世界各地爆发了武装冲突，对全人类造成严重威胁。土库曼斯坦申明，按照安全理事会第 1373(2001) 号决议，土库曼斯坦明确谴责一切表现形式的恐怖行为，全面致力于国际社会打击这种罪恶现象的努力。

在 2005 年，土库曼斯坦发生了一件历史性事件。就在土库曼斯坦努力改善在打击犯罪行为领域的国际合作之时，土库曼斯坦成为国际刑事警察组织(刑警组织)的正式成员。通过把土库曼斯坦列入刑警组织全球通讯系统 I-24/7，土库曼斯坦成为这一具有代表性组织的成员，因而对国际警察合作以及改善在打击恐怖主义领域国际合作方面产生积极影响。

独立国家联合体(独联体)各国面临大规模国际恐怖主义和极端主义的攻势，把这种威胁视为全球性的问题，只有通过携手合作才能加以解决。这些努力包括 2005 年 12 月 28 日至 30 日在莫斯科举行的独联体成员国国际讲习班，讲习班由联合国毒品和犯罪问题办事处(禁毒办)、安全理事会反恐怖主义委员会执行局和独联体防空中心组织，讨论了颁布全球反恐文书以及区域在促进国际反恐合作方面经验的问题，土库曼斯坦的代表参加了这次讲习班。这次讲习班是独联体成员国讨论以下问题的论坛：审议批准与合法执行 12 项全球性打击国际恐怖主义公约和议定书以及安全理事会第 1373(2001) 号决议的进展、有重点地调查已经修订和为切实执行上述文书有必要修订立法的情况、交流在促进反恐国际合作方面的经验并确定国家和区域两级今后采取的措施。

土库曼斯坦强调联合国在打击恐怖主义和支持现有全球性打击恐怖主义法律文书方面发挥领导作用，也认为这些文书是打击国际恐怖主义国际合作的基础，土库曼斯坦加入了所有 12 项全球性打击恐怖主义公约和所附议定书。

鉴于恐怖活动普遍具有国际性质，土库曼斯坦采取一切必要措施加强监测外国人和无国际人士进入土库曼斯坦领土及其驻留和离开土库曼斯坦的情况，包括

在 2005 年 12 月 7 日通过了《土库曼斯坦移民法》。其中按照普遍公认的国际法标准，制定了通过土库曼斯坦公民、外国人和无国籍人士进入、逗留和离开土库曼斯坦的程序，该法还决定了土库曼斯坦移民过程的法律关系，土库曼斯坦管控移民过程国家机构的权利。该法规范了外国人和无国籍人士获得土库曼斯坦居留许可的手续，申请在土库曼斯坦居留许可和吊销此种许可的手续。按照该法关于拒绝签发进入土库曼斯坦的签证和居留许可的第 15 条第 10 款，如果该外国人或无国籍人士是恐怖主义、反政府、极端主义或其他犯罪组织的成员或与这种组织有联系，将拒绝向其发放签证或居留许可。这种情况也可作为吊销外国人或无国籍人士在土库曼斯坦居留许可的理由（依照该法第 16 条第 4 款）。

2005 年 7 月 13 日土库曼斯坦总统发布的关于改进全国外国人登记署活动的法令核准了监测发放签证委员会工作程序的条例以及邀请外国人在土库曼斯坦临时工作的程序的条例。2005 年 10 月 24 日土库曼斯坦总统发布了关于向土库曼斯坦公民颁发新护照用于出入该国的法令，该法令还核准为公民设计具有生物鉴别技术（照片识别和指纹）的护照，并核准处理土库曼斯坦公民出入境护照程序的条例。

为防止与恐怖主义有关的罪行，土库曼斯坦在其行动范围内正在开展各项行动和防范工作，以便查出有恐怖活动倾向的人和与恐怖分子有关的人。

按照《土库曼斯坦打击恐怖主义法》第 7 条，土库曼斯坦总统设立的国家反恐委员会负责协调反恐活动，并确保参与打击恐怖主义的各种政府机构和公共协会进行合作，从而协调他们开展的防止、察觉和制止恐怖行为并查明和纠正有助于准备和开展恐怖行为的原因及条件。

2005 年 3 月 7 日，土库曼斯坦总统颁布法令核准了关于土库曼斯坦给予难民地位程序的条例，根据普遍公认的国际法原则和标准并依据了 1997 年 6 月 12 日土库曼斯坦关于难民的律，该条例规定了给予难民地位的律。土库曼斯坦全国外国人登记署各单位应有关当局的要求，在查明依据土库曼斯坦有关某人难民地位的丧失或撤消的律所涵盖情况的时候，有权决定该难民在土库曼斯坦的难民地位是丧失还是撤消事宜。

按照《土库曼斯坦难民法》第 7 条，如果有严重理由认为难民有如下行为将不给予其难民地位：

- 犯下各项为采取措施制止危害和平罪、军事罪行或危害人类罪之目的而起草的国际文书界定的这类罪行；
- 在获准作为难民进入土库曼斯坦之前，在土库曼斯坦境外犯下非政治性的严重罪行；
- 犯有违反联合国的宗旨和原则的罪行。

依照《打击恐怖主义法》第 2 条,“打击恐怖主义的法律基础包括《土库曼斯坦宪法》、土库曼斯坦人民议会的决定、《土库曼斯坦刑法》、本法律、土库曼斯坦其他法律、土库曼斯坦总统的命令和决定、公认的国际法原则和规定、土库曼斯坦签署的国际条约以及有关国家机构据以通过的法律法规。”

《打击恐怖主义法》第 5 条具体规定了反恐领域国际合作的事项。根据这一条,土库曼斯坦依照各项国际协定,在打击恐怖主义方面与外国、其执法机构和情报人员合作,与从事打击恐怖主义工作的各国际组织合作,在对为恐怖主义活动提供资金或支持的个人进行刑事侦察或刑事诉讼时协助其他国家政府,包括帮助提供此种诉讼所需的任何现有证据。为了保障个人、社会和国家的安全,土库曼斯坦对在其境内从事恐怖主义活动的人提出刑事诉讼,包括在土库曼斯坦境外计划或进行、但对土库曼斯坦有危害的恐怖主义行为案件以及土库曼斯坦缔结的国际协定所规定的其他案件。土库曼斯坦依照国内法和国际法规定,将防止和制止为恐怖主义活动提供资金,迅速冻结犯下或企图犯下恐怖主义行为或协助犯下此种罪行的人的资金、其他金融资产、财产、经济资源和有形资产。

2003 年 4 月 10 日,土库曼斯坦和俄罗斯联邦签署了《安全领域合作协定》,其中规定两国为加强和平和巩固中亚和全世界的稳定与安全进行合作。关于打击恐怖主义,该《协定》具体规定如下:

“双方将合作打击国际恐怖主义,取缔恐怖主义和极端主义组织的活动,防范和取缔恐怖主义行为、包括筹备过程和筹资活动,拒绝给予确定为恐怖主义成员的人庇护,交流有关恐怖主义组织计划的战术情报,在提供法律援助和引渡在一方领土内开展或准备开展恐怖活动的人员方面进行合作,为上述目的各有关部门在有关国际组织框架内利用双边和多边合作机制。”

2004 年 11 月 19 日,土库曼斯坦和乌兹别克斯坦共和国在布哈拉签署了友谊、建立信任和发展合作协定,其中第 7 条具体规定“签署双方商定通过加强两国执法部门、边防、移民和海关机构之间的合作,进一步巩固打击恐怖主义、犯罪行为、走私,非法贩运毒品和精神药物、非法穿越国家边界及其他违法行为的努力。为此目的,签署双方商定采取一系列具体措施确保两国边境地区的法制,加强国家边境制度。”

在《土库曼斯坦打击恐怖主义法》第 1 条第 5 款规定,“恐怖主义罪行”是指《土库曼斯坦刑法》在以下条款中规定的罪行:第 130 条、第 170 条、第 176 条第 1 款以及第 271 条至 273 条。《土库曼斯坦刑法》规定的其他罪行,如果用于恐怖主义目的,也可视为恐怖主义罪行。

此外,依照《刑法》第 33 条第 1 款和第 4 款的规定:

- (1) 组织者、煽动者和从属者均被视为和犯罪者一样的犯罪同谋者;

(4) 煽动者被视为通过劝说、贿赂、威胁或其他手段有犯罪倾向的人。

按照《刑法》第 35 条第 1 款和第 3 款：

(1) 同谋者的罪责由卷入犯罪行为的程度和性质决定；

(3) 组织者、煽动者和从属者的罪责根据《刑法》特别章节、与《刑法》第 33 条犯罪者条款同样的规定决定。

为了保障个人、社会和国家的安全，土库曼斯坦对在其境内从事恐怖主义活动的人提出刑事诉讼，包括在土库曼斯坦境外计划或进行、但对土库曼斯坦有危害的恐怖主义行为案件以及土库曼斯坦缔结的国际协定所规定的其他案件。

按照《打击恐怖主义法》第 6 条，土库曼斯坦的总统和内阁领导打击恐怖主义工作，为此目的提供必要的力量、设施和资源。

在其职权范围内直接从事打击恐怖主义工作的机构包括：

- 国家安全部；
- 内政部；
- 土库曼斯坦总统的警卫队；
- 国防部；
- 国家外国人登记署；
- 国家边防署；
- 国家关税署；
- 检察长办公室。

其他政府机构也应在其职权范围内参加防止、侦查和制止恐怖主义的工作。

土库曼斯坦总统设立了全国反恐怖主义委员会，负责协调从事反恐怖主义工作各政府机构的活动，督促它们彼此合作。

按照《打击恐怖主义法》第 7 条，全国反恐怖主义委员会的基本任务如下：

- 依照土库曼斯坦总统指示，制订土库曼斯坦政府打击恐怖主义政策的基础，提出建议，提高侦查工作的功效，消除产生恐怖主义和恐怖主义活动的原因和条件；
- 收集和分析土库曼斯坦境内关于可能发生恐怖主义活动的情况和趋势的资料；

- 在从事打击恐怖主义工作的政府机构和公共团体之间协调活动和加强合作，使它们的行动一致，防止、侦查和制止恐怖主义行为，并查明和消除有助于产生恐怖主义行为的原因和条件；
  - 制定关于需要保护的政府重要地点、建筑物和通讯线路的名单；
  - 参加起草土库曼斯坦将要参加的国际反恐怖主义协定；
  - 促进关于反恐怖主义的专家和研究的教育和培训，包括研究和使用的国际做法；
  - 提出建议，改进土库曼斯坦关于打击恐怖主义的立法工作。
-