



大会

Distr.: General  
31 May 2006  
Chinese  
Original: English

## 第六十届会议

议程项目 151

## 联合国苏丹特派团经费的筹措

联合国苏丹特派团 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间  
预算

## 行政和预算问题咨询委员会的报告

2004/05 年度批款	222 031 700 美元
2004/05 年度支出	218 865 700 美元
2005/06 年度批款	969 468 800 美元
秘书长提出的 2006/07 年度拟议预算	1 081 659 300 美元
咨询委员会建议的 2006/07 年度批款	1 081 065 000 美元

## 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会在下面各段的建议将使联合国苏丹特派团(联苏特派团)2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的预算(A/60/726 和 Corr.1)减少 594 300 美元。咨询委员会还就该特派团的行政和管理及进一步节省的机会提出了一些意见和建议。

2. 咨询委员会关于联合国维持和平行动的一般性报告载有它对维和行动若干共有问题的看法和建议。委员会在本报告中将讨论只涉及联苏特派团的资源和其他事项。



3. 本报告末尾载有咨询委员会在审议联苏特派团经费筹措问题时所参考的文件。

## 二. 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的执行情况报告

4. 根据咨询委员会的建议，联大第 60/122 号决议为联苏特派团特别账户拨款 222 031 700 美元毛额（净额 219 718 600 美元），充作 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间经费。该期间的支出共计毛额 218 865 700 美元（净额 216 775 500 美元）见（A/60/626，第三节 A），因而该期间，有 3 166 000 美元未用余额，相当于 98.6% 的预算执行率。

5. 咨询委员会回顾秘书长所提出的关于在 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间设立该特派团及在 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间维持该特派团的拟议预算（A/60/190）。报告中列出的成果预算框架只适用 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间。因此，关于 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日的执行情况报告（A/60/626）只是汇报财政资源使用情况。**委员会预期在提出 2005/06 年度执行情况报告时，可根据所制定的成果预算框架评估预算执行情况（见下面第 20 段）。**

6. 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 1 日期间未使用款项 3 166 000 美元反映了下列结果：在军事和警务人员项下节省 7 118 700 美元，但在文职人员和业务费用项下分别超支 439 800 美元和 3 512 900 美元。

7. 在军事和警务人员项下减少支出主要是下列因素的综合结果：延迟部署特遣队所属设备而减少支出 2 314 400 美元、运费相应减少 5 754 700 美元、在喀土穆外设营出现延误而导致特派任务生活津贴支出增加 467 700 美元、与进驻、轮调和返国有关的差旅费高于预算费用 453 900 美元。

8. 文职人员费用超支主要是下列因素的综合结果：国际工作人员和联合国自愿人员的费用分别增加了 493 800 美元和 334 200 美元，这是因为 (a) 从联合国总部和联合国日内瓦办事处临时外派的工作人员相对于特派团任命人员的比例增加，导致薪金费用增加；(b) 喀土穆缺乏适合国际工作人员的住宿设施，因而需要支付较多的特派任务津贴；和 (c) 联合国自愿人员每月平均费用高于预算（实际平均费用为每月 7 840 美元，预算平均费用为每月 4 000 美元）；在本国工作人员费用项下，由于在所征聘的人员中，大约 70% 的职等低于预算职等（GS-4），因此节省了 388 200 美元。

9. 业务费用超支 3 512 900 美元，这是下列额外开支和第 10 段所述节省开支的综合结果：

(a) 在设施和基础结构项下增加 8 535 800 美元，因为需要获取联苏特派团原先计划租用的硬墙住房/预制单元和棚库，和获取发电机，以便为喀土穆以外大部分实际上没有电力供应的地区供电；

(b) 陆运项下增加 3 606 200 美元，因为要提前采购（列入 2005/06 年度经费的）12 辆重型货车和 16 辆燃料运输车，以应付激增的建筑项目和用于分配用品；2005/06 年度执行情况报告中将显示在该项下减少支出；

(c) 信息技术项下增加 1 658 800 美元，因为设营数目高于原定计划导致需要获取额外设备；

(d) 顾问项下增加 221 800 美元，因为在启动阶段特派团自身缺乏有关能力。

10. 这些额外支出部分被下列节减支出抵销：空运费节减 4 145 700 美元，因为特遣队所属设备和部队延迟部署（见上面第 7 段）使活动减少，导致延迟部署固定翼飞机和直升机；通信费节减 2 452 400 美元，因为对苏丹的经济制裁使大部分供应商没有出口/运输设备到苏丹的许可证，从而导致计划的采购推后执行；其他用品、服务和设备费节减 1 966 100 美元，大部分是因为联合国项目事务厅为特派团提供的侦测地雷和清除地雷服务进行的征聘工作受到延迟。

11. 在下面各段对 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间拟议预算的讨论中载有咨询委员会对执行情况报告中关于各项支出用途的资料的意见。

12. 秘书长在其关于与离职后健康保险福利有关的负债和拟议供资办法的报告（A/60/450 和 Corr.1）中，提议采取一些措施，为处理与离职后健康保险福利有关的应计负债提供经费，并将有关项目入账。这些措施中包括从 2005 财政年度终了时的未支配余额以及在役维和特派团上期债务节减额或注销额中调拨 2.500 亿美元。**联苏特派团和其他维持和平行动经费筹措是否会受到影响，将取决于联大作出何种决定。**

13. 咨询委员会注意到，秘书长提议由 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间未支配款项 3 166 000 美元来承担 362 000 美元的利息收入损失（见 A/60/626 第 24(a) 段和下面第 89 段）。

### 三. 关于本年度执行情况的资料

14. 咨询委员会获悉，截至 2006 年 3 月 24 日，自联苏特派团成立以来已向会员国摊款共计 943 552 300 美元。截至 2006 年 3 月 31 日的实收缴款为 647 422 300 美元，未缴款额为 296 130 100 美元。在 2006 年 4 月 4 日，特派团有现金 360 600 000 美元，2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的未清债务共计 38 676 000 美元。

15. 截至 2006 年 3 月 31 日，偿还部队费用项下的欠款为 15 063 000 美元，特遣队所属装备项下的欠款为 45 359 000 美元。此外，已与部队派遣国就特遣队

所属装备问题签署了五个谅解备忘录，只有九个备忘录正在定稿。**委员会建议加快与部队派遣国达成协议。**

16. 咨询委员会获悉，在 2006 年 3 月 31 日，在职人员的情况如下：

职类	核定 <sup>a</sup>	计划 <sup>b</sup>	在职	空缺率 (百分比)
军事观察员	750	513	628	22.4
军事特遣队	9 250	9 250	7 215	22.0
联合国警察	715	635	553	12.9
国际工作人员	1 053	739	630	14.7
本国人员	2 690	1 700	1 178	30.7
联合国自愿人员	208	208	94	54.8

<sup>a</sup> 为本期间的最高核定人数。

<sup>b</sup> 为 2006 年 3 月的计划人数。

17. 经要求，委员会还获得关于到 2006 年 7 月 31 日为止的工作人员部署数目（见下面附件一）。

18. 经要求，委员会还获得 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间的支出数据（见附件二）。截至 2006 年 4 月 30 日，特派团的支出为毛额 611 930 000 美元，摊款为毛额 969 469 000 美元。如附件二所示，预期在 2006 年 4 月 30 日至 6 月 30 日之间将支出 292 663 000 美元，因而 2005/06 财政年度的未支配余额预计为 64 843 000 美元，相当于 93% 的预算执行率。委员会注意到军事和警务人员费用预期将超支 5%，因为营房建筑延迟使得需要按标准津贴率而不是按预算所列的降低的津贴率向军事观察员、警务人员和工作人员支付特派任务津贴，从而导致需要增加支出。但军事特遣队项下因部队延迟到达而节减的费用，部分抵销增加的支出。在文职人员费用下，在职人数偏低使支出减少，从而导致节减费用 2%，但节减的费用因营房建筑滞后使位于喀土穆外面的工作人员的特派任务生活津贴费用高于预期而被抵销。

19. 业务费用预期节减 12%，这是因为：部队和特遣队所属装备延迟到达使燃料和自我维持费用降低；在 2004/05 年度提前购买车辆和从清理中的特派团转移车辆使陆运费用降低；延迟部署部队使飞行时数和相关燃料费用减少，从而导致空运费用降低；通信和信息技术费用低于预期，这是因为计划被改、在职人员减少导致总体使用量降低，以及因特派团的解除武装、复员和重返社会方案延迟执行导致在其他用品、服务和设备项下节减费用。

**20. 咨询委员会相信，由于联苏特派团已进入执行任务的第二年，各项预算假设将会改进以反映从特派团业务中学到的经验教训。委员会喜见 Lotus Notes 成果**

预算数据库的实施，这将帮助记录方案主管在执行工作方面取得的进展，为执行情况报告中记录的实际成绩提供各种证据。

#### 四. 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间拟议预算

##### A. 任务和计划成果

21. 咨询委员会回顾，联苏特派团是应《全面和平协定》（和平协定）各方的请求成立的，苏丹政府和苏丹人民解放运动/解放军（人运/解放军）在该协定中商定共同承担责任，用六年半时间处理秘书长在提交安全理事会的报告（S/2005/411）第 4 段概述的各项挑战。特派团的任务载于规定设立联苏特派团的安全理事会第 1590（2005）号决议第 4 段。在该决议第 3 段，安理会还请秘书长通过其苏丹问题特别代表协调联合国系统的所有活动，动员国际社会在提供近期援助和协助苏丹的长期经济发展这两个方面，提供资源与支助；并协助同其他国际行动者，尤其是与非洲联盟和政府间发展管理局（伊加特）一起，协调那些旨在支持《全面和平协定》确立的过渡进程的活动。还请秘书长对旨在消除苏丹境内所有现有冲突的努力进行斡旋并提供政治支持。

22. 咨询委员会注意到，安全理事会在其第 1663（2006）号决议中将联苏特派团的任务期限延长至 2006 年 9 月 24 日，并打算继续予以延长。此外，决议第 4 段还请秘书长“为使非洲联盟驻苏丹特派团（非盟驻苏特派团）过渡成为联合国行动加快进行必要的筹备规划，包括制定关于联苏特派团如何才能通过以下方式进一步努力在达尔富尔促成和平的各种方案：进一步为非盟驻苏特派团提供适当的过渡援助，包括后勤、机动性和通讯方面的援助”，并向安理会提交联合国达尔富尔行动的各种方案，供安理会审议。

23. 另外，继 2006 年 5 月 5 日在阿布贾签署《达尔富尔和平协议》后，安全理事会在其第 1679（2006）号决议中吁请协议各方提供便利，与非洲联盟、联合国、各区域组织和国际组织及会员国合作，使非盟驻苏特派团更快地向联合国行动过渡，并要求在该决议通过后一周内部署一个非洲联盟和联合国联合技术评估团。安理会还请秘书长在联合评估团返回后一周内，就“有关联合国达尔富尔行动的任务的所有相关方面提出建议，其中包括部队结构、所需增加的部队人数、可能的出兵国及未来费用的详细财政评估”。**咨询委员会获悉，是否需要重新审查对秘书长报告（A/60/726 和 Corr. 1）所载 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间联苏特派团费用，将取决于安全理事会可能就此作出的决定，如需重新审查，则将提交订正概算，供咨询委员会和大会审议；委员会相信有关方面会根据需要迅速提交有关概算。**

24. 咨询委员会注意到，2005 年 12 月 28 日同苏丹政府签署了部队地位协定。但委员会获悉，由于出现不同的解释，在澄清各项规定方面花了很多时间。委员会还注意到，在签署协定后，联合国军事观察员在阿卜耶伊地区的行动仍然受到限

制（见 S/2006/160，第 82 段）。**委员会鼓励设法取消这些限制以及可能妨碍特派团履行任务的其他限制。**

25. 咨询委员会在其关于 2004 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日特派团经费筹措问题的报告（见 A/60/428，第 5 段和第 15-22 段）中提到联合国苏丹特派团的结构，承认必须依照联合国特派团的任务建立特殊体制框架，并强调鉴于各方有责任按照安全理事会第 1590（2005）号决议第 3 段的要求协调联合国系统在苏丹所有活动，所有行动者彼此合作尤为重要。预算文件（A/60/726 和 Corr.1）第五节提供了这方面的资料。委员会还注意到，特派团审查了特别代表办公室与朱巴外地办事处和联苏特派团区域办事处之间的报告关系，外地办事处和区域办事处负责人现在将通过办公厅主任与特别代表办公室联络，而不是直接向其报告（见 A/60/726，第 8 段）。

26. 咨询委员会喜见 2005 年工作计划的启动，该工作计划是重要的协调和统一机制，目的是通过有的放矢的恢复和发展方案提供人道主义援助和保护并为《全面和平协定》的执行提供支助，在 2005 年 6 月订正的工作计划经费为 19.6 亿美元（A/60/428，第 23 段）。秘书长在 2006 年 3 月 14 日向安全理事会提交的报告（见 S/2006/160，第 74 段）中表明，收到了 11 亿多美元，主要是用于满足人道主义需要。他还表明，在 2005 年 12 月启动了 2006 年工作计划，所需经费共计 17 亿美元，其中包括 15 亿美元的人道主义所需经费和 2.11 亿美元的恢复和发展活动经费，截至 2006 年 3 月 14 日，已获经费为 2.819 亿美元，即 16.3%（见 S/2006/160，第 75 和 76 段）。**委员会鼓励作出努力，以获得 2006 年工作计划所需资源。**

27. 咨询委员会注意到 2005 年工作计划列入了方案监测和问责系统，并建议 2006 年工作计划进一步完善这一系统（见 A/60/428，第 23 段）。载有联苏特派团拟议预算的报告指出，将通过在人道主义事务协调厅内设立经费由自愿捐助提供的监测评估股，来完成 2006 年工作计划规定的活动协调和问责任务。秘书长副特别代表办公室将负责对该股进行监督（见 A/60/726，第五节 B）。

## **B. 所需资源**

28. 联苏特派团 2006/07 年度拟议预算毛额为 1 081 659 300 美元（净额 1 061 329 500 美元），比 2005/06 年度 969 468 800 美元摊款增加毛额 112 190 500 美元（增加 11.6%）。咨询委员会注意到，大部分增额都出于军事人员和警务人员项下所需额外经费（73 006 000 美元）和文职人员项下所需额外经费（100 680 400 美元），增加的款额被拟议所需业务费的减少数额部分（61 495 900 美元）抵销。

29. 本预算所列经费用于部署 750 名军事观察员、9 250 名军事特遣队人员、715 名联合国警察、1 136 名国际工作人员、3 342 名本国工作人员和 231 名联合国志愿者。此外，本预算还包括在一般临时助理人员项下为操守和纪律小组的 7 名国际工作人员和 3 名本国工作人员开列的经费。



## 1. 军事人员和警务人员

	2005/06 年度核定人数 <sup>a</sup>	2006/07 年度拟议人数
军事观察员	750	750
军事特遣队人员	9 250	9 250
联合国警察	715	715

<sup>a</sup> 为最高的核准/核定工作人员人数。

30. 委员会注意到, 2006/07 年度期间的拟议军事人员和警务人员人数没有变化, 因为分期部署的军事人员和警务人员人数将最迟在 2006 年 6 月 30 日达到最高核准水平 (另见附件一)。因此, 同 2005/06 年度的 244 484 300 美元摊款相比, 该预算项目下增加 73 006 000 美元 (增加 29.9%)<sup>1</sup> 反映了下列综合因素产生的综合结果: 部署工作将在本财政期间完成, 因而须编列军事观察员、军事特遣队和警务人员全员部署的费用, 而非 2005/06 年度预算编列的分期部署费用, 以及特遣队所属装备部署费用减少。

31. 因此, 在计算所需费用时, 军事观察员和联合国警察项下没有适用延迟部署率, 但军事特遣队项下适用了 3% 的延迟部署率,<sup>1</sup> 而 2005/2006 年度则为所有三类人员适用了 10% 的延迟部署率, 特派任务生活津贴率也较高, 因为军事观察员和联合国警察在头 30 天过后将自行安排食宿, 而不是留在特派团提供的营地。

32. 2006/07 年度特遣队所属装备所需经费估计数增加到 48 409 600 美元, 反映了军事特遣队的全员部署, 而 2005/06 年度预算编列的此项经费为 38 641 600 美元。自我维持所需经费为 39 764 300 美元。详情列于 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日预算 (见 A/60/726, 第 12 段)。

## 2. 文职人员

	2005/06 年度核定人数	2006/07 年度 拟议人数
国际工作人员 <sup>a</sup>	1 060	1 143
本国工作人员 <sup>b</sup>	2 693	3 345
联合国志愿人员 <sup>c</sup>	208	231

<sup>a</sup> 系最高核定/拟议人数。

<sup>b</sup> 包括本国干事和本国一般事务人员。

<sup>c</sup> 包括国际和本国联合国志愿人员。

<sup>1</sup> 在计算军事特遣队费用方面计入了 3% 的延迟部署率, 因为预计有两支部队 (运输队和钻井队) 不会在 2006/07 年度部署。

33. 2006年7月1日至2007年6月30日期间联苏特派团文职人员费用达192 343 700美元，将用于在编的1 143名国际工作人员、3 345名本国工作人员和231名联合国志愿人员，其中包括一般临时助理人员经费资助的行为和纪律小组的10个职位（1个D-1, 3个P-4, 1个P-2, 2个外勤, 2个本国专业干事和1个本国一般事务人员）。758个员额的净变动是拟议增加788个员额和取消30个员额的结果；此外还拟议改变11个员额的职等（见下文第37至69段）。在计算工作人员费用时，对国际工作人员和联合国志愿人员适用20%的延迟征聘率，对本国工作人员适用25%的延迟征聘率。

34. 咨询委员会注意到，2006/07年度由本国工作人员填补的员额占拟设文职人员员额的70%，而2005/06年度预算中的这一比例为68%。但委员会从附件一的数据中注意到，在2006年3月31日，实际在职的本国一般事务人员为1 118人（出缺率占计划在职的1 570人的28.8%），本国专业人员的实际在职人数为60（出缺率占计划的130名人员的53.8%）。然而，虽然本国一般事务人员28.8%的出缺率仅略微超过预算的25%，但委员会进一步获悉，这一比率掩盖了喀土穆的招聘情况与南部招聘情况之间的差异，南部的招聘依然很困难。

35. 在这方面，委员会回顾，联苏特派团拟议用短期任用的国际工作人员临时填补空缺，同时努力执行一项职业培训方案。委员会欢迎这一做法（A/60/428，第26段）。**但咨询委员会指出，在可行和合算的情况下，应鼓励在和平特派团中逐步以国家工作人员取代国际工作人员，因为这将有助于建立当地民众的能力和向他们转移技能（见A/59/736，第58段）。**

36. 咨询委员会还提到将本国联合国志愿人员包括在2005/06年度预算内，建议在下次执行情况报告和提交的联苏特派团的预算中提供有关这一方式的资料，包括在该计划执行头一年中取得的效益和今后的计划（见A/60/428，第27和28段）。委员会获悉，由于维持和平行动部和联合国志愿人员方案之间的细致基础工作和达成协议的时间比预期的要长，该方案已推迟实施。此外，预算报告A/60/726第五节B还指出，由于参加遴选工作的本国联合国志愿人员尚未抵达，联苏特派团尚未能够征聘本国联合国志愿人员。委员会又获悉，如今已商定该方案的所有细节，并完成了招聘工作的第一轮告示工作。**因此，应该在2007/08年度预算中汇报本国联合国志愿人员方案取得的效益。**

### 员额建议

#### (a) 行政领导和管理

37. **将特等经济干事（D-1）的员额改为高级经济干事（P-5）（秘书长特别代表办公室）。**咨询委员会获悉，该员额至今尚未填补，降低职等是根据特派团第一年的经验提出的。**咨询委员会建议批准拟议的职等改变。**



38. 建立外地办事处联络小组，设 2 个国际员额（1 个 P-2 和 1 个外勤）和 3 个本国员额（2 个本国专业干事和 1 个本国一般事务）（办公厅主任办公室，总部）。拟议建立该小组是因为，如上文第 25 段所示，有了朱巴外地办事处和区域办事处通过办公厅主任报告这一新的报告关系。办公厅主任办公室的现任报告干事（P-4）的头衔将改为助理办公厅主任，增设以下员额来协助该助理主任：1 个报告干事（P-2 职等），2 个本国联络干事（本国专业干事），1 个行政助理（外勤人员）和 1 名办公室助理（本国一般事务人员）。委员会建议接受关于外地办事处联络小组的提议。

39. 将最佳做法方案干事（P-4）从特派团联合分析中心调到总部的办公厅主任办公室，为朱巴外地办事处增设 1 名最佳做法方案干事（P-3）。委员会获悉，提出将这一职务和员额调出特派团联合分析中心是考虑到在办公厅主任办公室能更好地履行这些职责，因为其所涉的活动面更广，而且还与特派团以外的行动者打交道。此外还提议在朱巴外地办事处建立类似的职能，为其增设 1 个 P-3 职等的方案干事员额。咨询委员会不反对将此职能和有关最佳做法的 P-4 员额调到办公厅主任办公室，但认为没有必要使职能分散或重叠，因此建议不在朱巴外地办事处增设 P-3 员额。

40. 建立战略规划能力，配备 4 个国际员额（1 个 P-5, 1 个 P-4 和 2 个国际联合国志愿人员）（办公厅主任办公室，总部）。咨询委员会注意到目前没有这种专职人员，而是靠临时安排的方式履行这些职能。咨询委员会建议同意设立该 P-5 职等的高级战略规划干事员额，履行报告中提到的规划和实施战略任务的职能，并设立 2 个规划干事员额（国际联合国志愿人员），分别着重该国在这方面的北方事务和南方事务。委员会不赞成设立规划干事员额（P-4），其职能似乎大体与拟议的 P-5 员额重复。

41. 将高级法律干事（P-5）改为特等法律干事（D-1），并增设一个 P-4 职等的法律干事（法律事务厅，总部）。建议提升职等（P-5 改成 D-1）是因为预计设立全面和平协定机构会产生复杂和棘手的问题。此外，提议增设一名法律干事（P-4），对实施安全理事会决议的问题、执行部队地位协定的问题和执行全面和平协定产生的法律问题提供咨询和支持。

42. 鉴于上文第 24 段提到的有关部队地位协定方面的问题，咨询委员会建议同意设立 P-4 职等的法律干事员额。在此阶段，委员会不赞成把高级法律干事的员额改为 D-1 职等。委员会曾一再指出，鉴于可以得到总部的指导和支助，这种职能应该由 P-5 职等而不是 D-1 职等履行（例如见 A/59/736/Add. 12, 第 28 段；A/59/412, 第 21 段；A/55/839, 第 34 段）。委员会还指出，联刚特派团和联海稳定特派团等其他一些大的特派团也都由 P-5 职等人员履行这些职责。此外，委员会认为，除非另有非此不可的理由，否则由 D-1 及以上职等人员执行的决策工作，应由总部履行，以确保做法一致，这对法律事务极为重要。

43. 为联合特派团分析中心增设 5 个国际员额（1 名信息管理干事（P-4）、2 名协理信息干事（P-2）、1 名报告协理干事（P-2）、1 名协理资料分析员（P-2）和 2 个本国员额（2 名信息干事（本国专业干事职等））。咨询委员会建议同意设立拟议的两个协理信息干事员额中的一个（P-2）、1 名报告协理干事（P-2）、1 名协理资料分析员（P-2）和 2 名信息干事（本国专业干事）以开展预算文件中所述的活动。委员会不赞成设立拟议的 P-4 员额，因为其职能可以由中心内现有的 P-5 员额或其他 P-4 员额完成。第二个 P-4 员额已调往办公厅主任办公室，因认为最好将有关最佳做法的职责放在那里（见上文第 38 段）。

44. 将驻地审计员办公室的 11 个员额（1 个 P-5, 3 个 P-4, 4 个 P-3, 2 个外勤人员和 1 个本国一般事务人员）调到维持和平行动支助账户预算。咨询委员会在其关于 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间维和支助账户财政执行情况和拟议预算的报告中，建议延迟对内部监督事务厅的员额和非员额资源，包括驻地审计员的员额采取行动，直至完成对作为联合国监督机制一部分的内部监督事务厅的审查；预期最迟在 2006 年 5 月 31 日提交报告（见 A/60/807, 第 114 段）。

45. 首席副特别代表办公室增设 1 个高级协调员/顾问员额（P-5）。该员额的任职者将提供咨询意见和分析各特派团共有的问题，并协助协调和监督工作。咨询委员会建议同意设立这一员额。

**(b) 构成部分 1：和平进程**

46. 将通信和公共信息办公室（总部）录像制作单位的新闻干事（P-3）改为录像和印刷股股长（P-5）。咨询委员会不认为有必要改变这一员额的职等，以与电台股股长的级别相对等。委员会认为，现有的 P-5 员额应该全盘领导这些职能，不赞成改变该员额的职等。

**(c) 构成部分 2：安保**

47. 增设一个部队副指挥官员额（D-1）（部队指挥官办公室，总部）。如报告所示，要求增设该员额是为了协助部队指挥官满足特派团的安保需要。咨询委员会此刻不认为有必要设立这一员额。如果今后扩大军事存在，可以再提出此项建议。

**(d) 构成部分 4：人道主义援助、恢复和重返社会**

48. 增加两名联合国国际志愿人员（回返、恢复和重返社会科，总部）。提议增设 2 个联合国国际志愿人员职类员额，其中 1 个是宣传运动干事，负责帮助开展与回返有关的宣传运动，建设地方当局在这一部门发挥更大作用的能力；另外 1 个是信息管理干事，负责加强地方当局的数据管理和分析能力。咨询委员会承认这些职能非常重要，但由于这些职能涉及到总部，建议把这两个员额定为联合国本国志愿人员而不是联合国国际志愿人员。

49. 把 1 个回返、恢复和重返社会协理干事员额 (P-2 员额) 从伦拜克调回喀土穆; 把 2 个回返、恢复和重返社会联络干事员额 (本国专业干事员额) 从喀土穆外调到法希尔; 裁撤 1 个回返、恢复和重返社会方案干事员额 (本国专业干事员额) (回返、恢复和重返社会科, 总部)。提议调回 1 个 P-2 员额, 以管理规划股的工作, 在制定、执行和监测有关共同规划框架和过程的工作中支持现任的两名规划干事。在对该科进行重组并决定加强区域办事处以后, 把 2 名回返、恢复和重返社会联络干事调到法希尔 (见下文第 52 段)。咨询委员会不反对拟议调动 3 个员额以及裁撤 1 个员额。

50. 在朱巴外地办事处及马拉卡尔和瓦乌办事分处成立机动组, 同时增加 2 个 P-3、3 个联合国国际志愿人员、3 个本国一般事务员额, 并把 1 个联合国本国志愿人员改为联合国国际志愿人员 (回返、恢复和重返社会科, 朱巴、马拉卡尔和瓦乌的外地办事处)。鉴于 2007 年预计可能有多达 100 万人返回苏丹南部, 提议在朱巴外地办事处及马拉卡尔和瓦乌办事分处成立机动组, 以便在没有派驻这类人员的地方提供灵活应对能力, 并建设当地的能力。朱巴机动组中将包括 1 个现有 P-3 员额, 其职衔改为回返、恢复和重返社会干事, 2 名联合国国际志愿人员 (其中 1 个是新设员额, 另外 1 个从联合国本国志愿人员改为联合国国际志愿人员) 和 1 个新设本国一般事务职等的方案助理员额。马拉卡尔和瓦乌机动组将各包括 3 个新设员额: 1 个回返、恢复和重返社会干事 (P-3)、1 个回返、恢复和重返社会干事 (联合国国际志愿人员) 和 1 名方案助理 (本国一般事务)。咨询委员会建议核准提议为回返、恢复和重返社会机动组新设的员额, 以及把联合国本国志愿人员员额改为联合国国际志愿人员员额。

51. 把 1 个回返、恢复和重返社会协理干事 (P-2) 从伦拜克调到喀土穆, 并裁撤 1 个本国专业干事员额 (回返、恢复和重返社会科, 伦拜克分办事处)。考虑到南部苏丹首都迁至朱巴, 提议把 1 个 P-2 员额调到喀土穆 (也见上文第 49 段), 并裁撤 1 个本国专业干事员额。咨询委员会不反对这些提议。

52. 增加 3 名新的国际工作人员 (1 个 P-5、1 个 P-3、1 个联合国国际志愿人员员额), 并把 2 个本国人员员额 (本国专业干事) 从喀土穆总部调往法希尔区域办事处。鉴于在 2006 年 5 月 5 日签署的《达尔富尔和平协定》(见上文第 23 段), 预计 45 万名流离失所者将在六个月内开始返回该地区, 以后 2 年里将有多达 130 万人返回。提议增设的员额 (1 个 P-5 员额、1 个 P-3 员额和 1 个联合国国际志愿人员员额) 和 2 个调动的本国员额 (也见上文第 49 段) 将与尼亚拉、埃尔杰奈纳和扎林盖办事分处协调, 支持现有 P-4 人员规划及实施达尔富尔地区的回返和重返社会方案。咨询委员会建议核准拟议设立的 3 个新员额, 不反对拟议调动的员额。

53. 为卡杜格利区域办事处增设 1 个回返、恢复和重返社会干事员额 (P-4) (回返、恢复和重返社会科, 卡杜格利区域办事处)。提议增设的 P-4 员额将负责支

助和监督目前由 4 名回返、恢复和重返社会干事和 1 名方案助理组成的小组，因为 2005 年有 580 000 名境内流离失所者和难民返回，2006 年回返人数预期增加到 683 000 人，并在 2007 年和 2008 年达到高峰。**委员会建议核准这一员额。**

54. 在达马津，把 1 个回返、恢复和重返社会干事员额从联合国本国志愿人员转变为联合国国际志愿人员，并裁撤一个回返、恢复和重返社会干事(本国专业干事)员额(回返、恢复和重返社会科，达马津区域办事处)。提议把 1 个员额从联合国本国志愿人员转变为联合国国际志愿人员，是因为后者具备更适当的经验进行能力建设。提议裁撤一个本国专业干事员额，是因为难民专员办事处将领导该区域回返和重返社会业务的协调工作。**咨询委员会建议核准拟议的员额转变，并且不反对裁撤所述员额。**

55. 在卡萨拉，增设 1 个联合国国际志愿人员职类的回返、恢复和重返社会干事员额(回返、恢复和重返社会科，卡萨拉外地办事处)。拟议员额将支持现有回返、恢复和重返社会干事准备、规划及协调东部苏丹在取得预计的政治进展后所产生的回返业务。**咨询委员会建议核准这一员额。**

#### (e) 构成部分 5：支助

56. 安保和安全科净增加 496 个员额，反映增设 519 个员额(1 个国际工作人员和 518 个本国工作人员员额)，裁撤 23 个员额(7 个国际工作人员和 16 个本国工作人员员额)。委员会注意到，拟议工作人员需求所涉及的情况是，在许多区域和分区域办事处，办公室、住所、诊所和仓库设在不同的地点，并且在特派团使用的每个主要地方的机场，都需设立单独的小规模基地，用于储存用品和设备，或者用于在登上飞机之前进行安全检查。机场基地拟设警卫人数以三种明确规定的要求(在驻有军事人员的地方，周边安全由民职和军事人员共同负责的地方，没有派驻军事人员的地方)包括需要轮班的次数和需要履行的职能为根据。委员会还注意到，在大多数情况下，拟增设的员额中包括伴随联合国安保员执勤的本国安保员(本国一般事务人员)，这样本国人员便能够学习专业经验，从而建立起本国的能力。在这一基础上，拟议的安保和安全科所需员额变动情况可概括如下：

- 特派团总部 110 个本国工作人员员额，其中 46 名增设警卫(本国一般事务人员)员额将用于加强现有警力(50 人)，负责保证特派团总部房舍的安全，60 名增设警卫将维护喀土穆联合国候机楼的安全，提议设立的 4 名本国安保员将伴随联合国安保员执勤。
- 朱巴外地办事处增加 19 个本国工作人员员额，其中 16 名警卫负责机场安全，另外还有 3 名本国安保员。

- 马拉卡尔办事分处 26 个本国工作人员员额，其中 8 名警卫将用于加强现有警力（28 人），负责维护办公大院、诊所、宿舍和运输设备车间的安全，16 名增设警卫将和 2 名本国安保员一起维护机场安全。
- 瓦乌办事分处 42 名本国工作人员，其中 24 名增设警卫将和现有警卫（28 人）一起维持主要办公地点和三个住宿地点的安全；机场安保人员包括 16 名增设警卫和 2 名本国安保员。
- 伦拜克办事分处 71 名本国工作人员，其中 31 名增设警卫负责将维护现有房地和联苏特派团新办公室的安全（现有警卫 40 人），32 名增设警卫将和 2 名本国安保员一起提供机场安保。
- 卡杜格利区域办事处 1 名国际工作人员和 19 名本国工作人员。提议为出入证和身份证股配备一名国际工作人员（外勤人员）和一名本国工作人员（本国一般事务人员）。提议为机场安保增加 16 名警卫和 2 名伴随的本国警卫。咨询委员会注意到，由于南部需要处理的身份证量很大，由朱巴派出的一个流动出入证和身份证服务站难以照顾苏丹东部事务，因此提议设立的新单位将为东部地区提供服务。
- 达马津区域办事处除了现有 28 名警卫以外，需要增加 37 名本国工作人员，以维护主要办公地点和两座附属建筑的安全，其中 20 名增设警卫用于补充附属建筑的安保能力；16 名增设警卫负责机场安保，另外再设置 1 名本国安保员。
- 增加 25 个本国工作人员员额，以维护阿卜耶伊区域办事处的机场安全（24 名警卫和 1 名本国警卫）。
- 增加 40 名本国工作人员，向法希尔区域办事处提供机场安保（38 名警卫和 2 名本国安保员）。
- 尼亚拉办事分处增加 2 名本国警卫，伴随联合国安保员执勤。
- 埃尔杰奈纳办事分处增加 2 名本国警卫，伴随联合国安保员执勤。
- 扎林盖办事分处 17 名本国工作人员，其中 16 名增设警卫将用于补充现有警力（15 人），维护该办事分处、诊所和招待所的安全，另外设置 1 名本国安保员。
- 卡萨拉区域办事处增加 57 名工作人员。在这一地点，办事分处、一个现有招待所和一个新招待所、运输仓库和诊所的安全需要得到维护（现有警卫 30 人，负责维护办事处和招待所的安全）。提议增加 30 名警卫，以维护运输车间和诊所的安全，24 名警卫 3 名伴随的本国安保员负责维护机场安全。

- 奥贝德后勤基地增加 51 名本国工作人员员额。在该基地，12 名增设警卫将用于补充现有警力（38 名警卫和 12 名辅助人员），负责维护主要办公地点、后勤基地和一个诊所的安全；38 名增设警卫和 1 名伴随的本国安保员负责维护机场安全。
- 由朱巴外地办事处负责监督的肯尼亚洛基乔基奥中转站没有得到利用，安保办公室将关闭，因此提议裁撤 7 个国际员额（1 个 P-3，1 个 P-2 和 5 个外勤事务）和 16 个警卫员额（本国一般事务人员）。

57. 咨询委员会建议核准拟议增设的 519 个员额，并且不反对裁撤与肯尼亚洛基乔基奥中转站有关的 23 个员额。因此，建议安保和安全科的员额净增加 496 个。然而委员会注意到，在一般临时助理人员项下也为下列目的请拨资源：用作 60 名本国警卫最多 6 个月的经费，在此期间特派团将准备继续使用旧建筑的总部综合房地；并用作 12 名警卫 3 个月的经费，在此期间喀土穆仓库也转为综合房地。委员会认为，2006 年 12 月以后应对划拨给安保和安全科的资源进行审查，届时总部综合房地应该已经完工。委员会还鼓励在可能情况下将需要维护安全的各单位加以合并，以方便提供这些服务，并腾出其中某些资源。

58. 艾滋病毒/艾滋病股增加 3 个员额（1 个国际（外勤事务）、1 个本国专业干事和 1 个联合国国际志愿人员员额）。由于联合国机构和苏丹国家艾滋病方案商定了监测和评价制度，因此提议为朱巴外地办事处设置一个艾滋病毒/艾滋病监测和评价干事（外勤事务）员额。提议为卡古利区域办事处设置两个培训干事员额（1 个联合国国际志愿人员员额和 1 个本国专业干事员额），负责提高认识，提供辅导，协助进行培训，把艾滋病毒/艾滋病问题纳入南部的解除武装、复员和重返社会方案。委员会建议核准这 3 个员额。

59. 增设行政主任办公室 1 个 P-5 级的特派团支助协调股股长员额和 1 个 P-3 级的特派团支助协调股规划干事员额。委员会注意到该股是根据迄今的经验以及为支助规划提供专门能力（目前属于副行政主任的部分职能）的需要而建议设立的。这将使联苏特派团不同的组成部分的需要得以落实到特派团的执行计划并促进监测。将从行政主任办公室调动 6 个现有工作人员（1 个 P-4、2 个外勤事务、1 个本国专业干事和 2 个本国一般事务人员）来辅助提议为该新股增设的两个员额（1 个 P-5 和 1 个 P-3）。委员会建议接受这一提议。

60. 将阿卜耶伊、卡萨拉州和伦拜克 3 个区域行政办公室的员额从 P-3 改为 P-4。这一提议是为了根据迄今的经验（A/60/726，第 52 页）配合苏丹南部和东部临时队部的需要而作出的。委员会不反对提议的职等改变。

61. 增设一个职业训练干事员额（P-3）和一个训练干事员额（联合国国际志愿人员）（朱巴外地办事处培训股）。担任该 P-3 的职务者将协调执行职业训练方案以及苏丹南部本国工作人员长期的能力建设方案；联合国国际志愿人员员额的现任



者将监督，分析和确定训练的需要、设计和执行方案，并侧重评价训练的影响。

**委员会建议核准这些员额。**

62. 在航空安全股增设 2 个航空安保干事员额（1 个 P-3 和 1 个外勤事务）。鉴于涉及大量的空中资产、工作人员和设施，提议的两个员额将用于与南部苏丹政府和朱巴民航当局建立专门的联系，并用解决驻在喀土穆的干事在视需要前往南方时遭遇到种种地理和后勤困难。**委员会建议核准这两个员额，以便协助处理苏丹南部的航空安全问题。**

63. 提议为行政事务处增设 54 个员额：20 个国际员额（1 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、16 个外勤事务）、12 个联合国国际志愿人员员额和 22 个本国员额（本国一般事务人员）。**咨询委员会认识到特派团不断演变的性质，鉴于目前填补员额需要长久的时间，认为现在必须提供能力以便能够在不久的将来履行其任务。在这方面，委员会预期征聘会加速进行空缺率会随着大降。**

64. 提议给予综合支助事务处净增加 180 个员额，包括 57 个国际员额（1 个 P-5、2 个 P-4、54 个后勤事务）和 123 个本国员额（3 个本国专业干事和 120 个本国一般事务工作人员）。提议的变动包括 6 项职等改变：调度科科长从 P-4 改为 P-5，技术管制股股长从 P-3 改为 P-4，一名订约承办事务干事从 P-3 改为 P-4，一名区域工程师从 P-3 改为 P-4，一名地理信息系统干事从外勤事务改为 P-3，一名关务干事从本国一般事务改为本国专业干事。

65. 咨询委员会获悉，依照特派团的本国工作人员职业培训政策，提议增加国际员额是要确保外地办事处事务的连续性，同时向本国工作人员提供辅导服务和在职训练，此外还向本国工作人员提供培训课程。**咨询委员会强调建设特派团能力的重要性，并且基于类似上面第 63 段所述的理由，建议核准这些员额并预期征聘会加快进行。**

66. **咨询委员会不反对关于综合支助事务处的 6 项职等改变建议（见上面第 64 段）。**

67. 除了秘书长预算报告中的拟议员额变动外，特派团提议在一些构成部分之间或内部进行一些调动，上述一些段落提及其中一些调动原因是这些调动影响到一些提议的员额或这些员额所处的单位。**咨询委员会不反对提议的调动。**

#### **其他事项**

68. 委员会注意到在预算文件（A/60/726）表 6（人力资源：构成部分 5，支助）中列出与操守和纪律小组有关的 10 个职位，包括 7 个国际工作人员和 3 个本国工作人员的职位。委员会并被告知，其中 3 个职位（1 个 P-4，1 个外勤人员和 1 个本国专业干事职位）属于朱巴的外地办事处/开发署驻地代表处，其余的职位属于喀土穆总部。此外，将这些职位置于支助构成部分之下只是为了列报的目的，

因为类似于安保资源，这种资源与整个特派团有关。不过，操守和纪律小组组长通过办公室主任办公室向秘书长特别代表报告。不过，如预算表 6 的脚注 c 所示，这些职位的经费是在一般临时助理人员项下提供的。**咨询委员会虽然赞赏将这些资料列入，但为了澄清职位和员额之间的分别，未来的人力资源表应为在一般临时助理人员项下供资的职位单独开列一栏。**

69. 在其关于特派团 2004 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间预算的报告 (A/60/428, 第 22 段) 中，咨询委员会表示有需要澄清联苏特派团工作人员同人道主义事务协调厅、其他联合国机构和非政府组织的职能和作用之间的关系，以避免职能重叠，尤其是同人道主义援助联络股和回返、复原和重返社会科职能的重叠。在这方面，委员会欢迎预算文件内所提供的关于联苏特派团以及联合国各种职能的机构各自的作用和责任的资料（见 A/60/726，第五.A 节）。

70. 咨询委员会又注意到人道主义援助联络股 2006/07 年度的工作人员编制维持在 41 个员额（10 个在特派团总部，31 个在外地办事处）。委员会询问后获悉，人道协调厅目前在苏丹南部有 8 个办事处（伦拜克、瓦乌、马拉卡尔、乌韦勒、博尔、朱巴、耶伊和贝纽）。计划在 2006 年年底关闭在乌韦勒和博尔的办事处，因为人道协调厅打算在人道主义情况和复原/重建工作稳定下来后，逐步撤销苏丹南部的办事处。委员会并获悉，日后在苏丹南部，各种联合国办事处、非政府组织和政府行动者之间亟需协调，尤其是在救济、恢复和重建方案、解除武装、复员和重返社会以及其他关键领域，突出显示特派团需要 41 名人道主义联络干事。

**3. 业务费用**

2005/06 年度摊款

2006/07 年度拟议经费

633 322 200 美元

571 826 300 美元

71. 与 2005/06 年度摊款相比，联苏特派团 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的业务费用减少 61 495 900 美元，即减少 9.7%。主要原因是下列方面的费用减少：公务旅行(1 800 800 美元)、设施和基础设施(73 871 100 美元)、地面运输(32 468 800 美元), 空运(21 146 500 美元)和通讯(8 406 700 美元)——最后 4 个项目反映采购额比 2004/05 年度和 2005/06 年度少。但上述减少的数额部分为下列增加的费用所抵消：一般临时助理人员（799 800 美元）、顾问(26 600 美元)、信息技术（3 861 900 美元）、医疗(1 665 700 美元)、特种装备（93 300 美元）以及其他用品、服务和设备(62 524 500 美元)——最后的项目主要同特派团的解除武装、复员和重返社会活动以及排雷活动的所需经费增加有关。

## 设施和基础设施

72. 提议的 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间设施和基础设施的所需资源为 156 047 700 美元，与 2005/06 年度摊款 229 918 800 美元相比，减少了 73 871 100 美元（32.1%）。咨询委员会注意到大部分减少同下列方面有关：房地租金，因为已为军事人员建了硬墙住宿建筑；预制宿舍设施的购置，因为大多数购置已在 2004/05 和 2005/06 预算期间进行；改建和翻修服务的需要，因为与 2005/06 年度相比，计划的项目有所减少；净水、冷冻、住宿、办公室、防火等其他项目的购置以及办公室设备的租用，因为多数在前两个时期已经购置。

## 空运

73. 提议的 2006/07 年度资源数额为 177 023 800 美元，用于 18 架固定翼和 27 架旋翼飞机的租金和操作费用以及有关的费用。与 2005/06 年度摊款相比，提议的资源减少 21 146 500 美元，即减少 10.7%。减少的主要原因是汽油、机油和润滑剂的所需资源减少，因为 2005/06 年度预算按 37 架直升飞机计算，而提议的 2006/07 年度数目减为 27 架；以及重组了固定翼飞机机队以提高效力和效率，从而减少燃料消耗和克服一些跑道没有能力降落较大飞机的限制因素。与上一个预算期比较，保险费率有所降低，也造成所需经费减少。

## 陆运

74. 提议的陆运所需经费为 44 562 200 美元，与 2005/06 年度摊款相比，减少了 32 468 800 美元，即减少 42.2%。经费减少的主要原因是汽车购置项下的所需费用减少，大部分的购置费是在 2004/05 和 2005/06 预算期间备件和保险项下提供的。

75. 提议的车间设备经费从 115 000 美元增加至 2 300 000 美元，因为道路状况极差，当地承包商不能应付联苏特派团在数量和类型方面的维修需求，所以要购置两套完全自足的车间设备供特派团车间使用和改善车队的维修工作。除了喀土穆的车间外，这两个车间将位于朱巴和埃尔奥贝德的后勤基地。

## 水运

76. 水运项下所需经费为 7 424 200 美元（比 2005/06 年度的 198 000 美元增加 7 226 200 美元）；主要原因是为运输联合国和特遣队所属装备而购置了八艘驳船。咨询委员会获悉，增加经费的建议是在对目前这种装备的运输进行成本效益审查后提出的。委员会确定，以水运代替空中资产的使用每年可实现经济效益约 100 万美元。委员会对这项建议表示欢迎，并注意到的成本大大低于空运，并且鉴于苏丹南部缺乏公路基础设施，河运是更有效的运输方式。

## 通信和信息技术

77. 秘书长报告 (A/60/726 和 Corr. 1) 中拟议的 2006/07 年度通信和信息技术经费计 37 128 300 美元和 17 293 200 美元, 分别比 2005/06 年度减少 8 406 700 美元 (18.5%) 和增加 3 861 900 美元 (28.8%)。委员会注意到, 信息技术所需经费增加, 是因为在该地区难以物色和招聘合格的本国工作人员而在服务项下为增加 28 名国际承包商编列了经费。这项经费增加还显示出人员的全员部署、增加八个临时队部所在地以及相关的设备购置特别为以下方面的设备购置: 为在两个地点建立灾后重建系统提供支助; 为各队所在地和出兵国建立的营地增加网络连接; 按照审计委员会的建议为行车记录/燃油记录系统提供支助 (见 A/60/5, Vol. 2, 第 218 段)。鉴于咨询委员会在上文第 37 至 67 段中就联苏特派团拟议的员额编制提出的建议, 信息技术所需经费应减少 9 100 美元。

78. 通信项下经费减少的主要原因是, 通信和新闻所需的大部分重大采购费用已由 2004/05 和 2005/06 预算期的经费解决了。

## 解除武装、复员和重返社会

79. 咨询委员会在其关于 2004 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间联苏特派团经费筹措的报告 (见 A/60/428, 第 39-45 段) 中, 提及了联苏特派团的解除武装、复员和重返社会方案。秘书长最近向安全理事会提交的两份报告, 提供了特派团有关活动的资料 (见 S/2005/821 和 S/2006/160)。委员会注意到, 巴希尔总统于 2006 年 2 月才成立全国解除武装、复员和重返社会协调委员会和苏丹北部解除武装、复员和重返社会委员会。苏丹南部政府尚待设立这一委员会。秘书长表示, 联苏特派团应在促使最终缩编和 (或) 自愿遣散大量前战斗员超越《全面和平协定》所述目标方面发挥更大的作用。之所以要发挥更大作用, 是因为各方能力有限, 解除武装、复员和重返社会方案同联苏特派团支持和平进程的任务规定有着密切联系, 还因为特派团在同各方规划目前的方案和提供支助方面积累了各种经验 (见 S/2006/160, 第 44 段)。

80. 咨询委员会注意到, 预期成绩 4.2 及相关产出涉及联苏特派团 2006/07 年度的解除武装、复员和重返社会方案; 预算文件 (A/60/726 和 Corr. 1) 第 15-16 段也提供了有关资料。其他服务、用品和设备项下所列联苏特派团 2006/07 年度解除武装、复员和重返社会活动的所需经费估计数为 49 775 000 美元, 并按其他武装团体 85 000 名成员和特殊团体 (妇女和残疾人) 5 500 名成员自愿复员人均 550 美元编制预算。此外, 如预算文件 (A/60/726 和 Corr. 1) 表 5 所示, 解除武装、复员和重返社会科的员额编制为与 2005/06 年度拟议编制职等相同员额 122 个 (特派团总部 18 个, 外地办事处 104 个)。

81. 咨询委员会回顾, 2005/06 年度预算按特殊团体 5 000 名成员和其他武装团体 10 000 名成员解除武装和复员每人 800 美元, 为解除武装、复员和重返社会

方案编列的经费 1 200 万美元。经查询，委员会获悉 2006/07 年度人均费用减少，是因为设立办事处、登记和管理信息设备的费用已列作 2005/06 年度费用，因而资本成本减少。因此，列入 2006/07 年度预算的直接业务费用，是维持办公室、设备和因工作量增加而增加登记台的经常性费用。

82. 经查询，咨询委员会还获悉人均 550 美元的费用是根据以下因素计算的：

项目	估计平均费用
<b>登记和筛选</b>	
直接业务费用	65 美元
<b>过渡支助</b>	
整套过渡支助	180 美元 (男子 175 美元，妇女 185 美元)
运输和重新安置补贴	125 美元 (根据地区距离从 120 美元到 130 美元不等)
<b>复员援助</b>	
医疗援助和咨询 (筛检和咨询、转诊治疗/恢复)	150 美元 (根据所需服务从 135 美元到 160 美元不等)
基本咨询和调整适应方面的指导 (心理/社会咨询、平民重返社会指导/各种咨询)	30 美元 (根据所需服务从 25 美元到 35 美元不等)
<b>共计</b>	<b>550 美元</b>

83. 委员会还注意到，到目前为止解除武装、复员和重返社会方案从捐助国收到了以下捐款：加拿大政府 50 万美元、日本政府 688 万美元和大不列颠及北爱尔兰联合王国 200 万英镑。秘书长对这些捐款表示欢迎，但表示临时方案需要更多的捐助 (S/2006/160，第 43 段)。

### 地雷行动

84. 咨询委员会注意到，在其他用品、服务和设备项下拟议为 2006/07 年度探雷和扫雷事务编列经费 38 888 500 美元，2005/06 年度的经费为 18 428 900 美元。委员会在其关于 2005/06 年度预算的报告中，提及了联合国苏丹境内的地雷行动综合方案 (见 A/60/428，第 46 段)。2006/07 年度经费增加，显示需要加强协调、为特派团人员在各区的全员部署和扩展提供技术咨询和排雷行动，并提高地面活动的等级，包括根据需要开展相关的人道主义排雷行动。

85. 咨询委员会回顾，特派团已将地雷行动业务外包给项目厅。委员会获悉，相关的人员经费 6 331 000 美元提供了 38 个职位 (比 2005/06 年度增加 10 个)，这些人员将负责管理、协调、组织和监测在 3 890 万美元拟议资源范围内开展的排雷活动以及联苏特派团五个出兵国的军事排雷连。地雷行动方案的结构为：设



在喀土穆的总部，负责管理两个区域办事处：卡杜格利北区办事处（下设达马津、达尔富尔和卡萨拉办事分处）和朱巴南区办事处（下设伦拜克、瓦乌和马拉卡勒办事分处）。

86. 咨询委员会还获悉，除预算中为联苏特派团编列的经费外，还计划为 2006 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间由联合国地雷行动处、难民高专办、世界粮食计划署、联合国儿童基金会和联合国开发计划署在苏丹境内开展的地雷行动综合方案编列预算 5 400 万美元；并计划为 2007 年编列类似数额的预算。

### 其他评论和意见

87. 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间所需培训经费共计 2 891 200 美元，2005/06 年度的经费为 3 541 400 美元（A/60/190，第 8-9 段）。经费减少的主要原因是，与培训有关的旅费减少，因为根据委员会的要求（A/60/428，第 47 段）将举办更多的内部培训和区域培训。咨询委员会还注意到，除硬性规定的各种全特派团性的培训需要外，鉴于无法招聘本国工作人员担任技术和行政职位，特派团已开始在苏丹南部执行能力建设项目，以建设经过培训并完全胜任特派团内部工作的技术人员库，这些人员今后可为社区提供服务（见 A/60/726，第 13 和 14 段以及上文第 35 和 61 段）。

88. 2006/07 年度预算为速效项目编列了 200 万美元经费，数额与 2005/06 年度相同。咨询委员会回顾，2004/05 年度预算编列了 10 万美元经费。如执行情况报告所述，由于以下原因编列的经费没有使用：负责在各区域进行项目确定、提名和甄选的民政和人道主义事务人员延迟部署，致使在报告所述期间未确定任何项目。委员会还获悉，一旦项目得到确定和批准，将通过实务办事处执行项目。至于 2005/06 年度预算期，委员会注意到截至 2006 年 4 月 30 日，已使用了 83 000 美元，预测截至 2006 年 6 月 30 日将再使用 917 000 美元。因此，2005/06 年度节省的经费数额大约为 100 万美元。

89. 咨询委员会回顾，联合国和平行动问题小组在其报告中呼吁在特派团第一年预算中为速效项目编列经费（见 A/55/305-S/2006/809，第 47 段(a)）。大会在其第 58/315 号决议认可了和平行动特别委员会的建议，即如果这种项目能够继续为特派团任务提供直接支助，满足现有的发展和人道主义援助未涵盖的需要，或有助于扩大这方面的工作，那么应该在第二年继续为这种项目提供资源（见 A/58/19，第 91 段）。许多次没有按照这一建议执行。但是，大会在第 59/296 号决议第七节中，请秘书长简化速效项目的执行过程，并确保速效项目在计划时间内得到充分实施。**委员会认为，应该由大会决定是打算改变关于速效项目的政策，还是允许在这个情况下作例外处理（另见 A/60/852，第 44 段）。**



## 五. 结论

90. 关于 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间联苏特派团的经费筹措，有待大会采取的行动见秘书长报告第 24 段 (A/60/626)。咨询委员会建议，用 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间未支配余额 3 166 000 美元来处理利息收入亏损 362 000 美元（见上文第 12 段）。其余的未用余额 2 804 000 美元应按照大会确定的方式计入会员国贷项。

91. 关于 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间联苏特派团的经费筹措，有待大会采取的行动见秘书长报告第 38 段 (A/60/726 和 Corr. 1)。委员会建议拨款 1 081 650 000 美元，作为 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间特派团的维持费用。

### 文件

2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间联合国苏丹特派团预算执行情况报告 (A/60/626)

联合国苏丹特派团 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间预算 (A/60/726 和 Corr. 1)

行政和预算问题咨询委员会关于 2004 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间联合国苏丹特派团预算的报告 (A/60/428)

大会第 60/122 号决议

秘书长关于苏丹问题的报告 (S/2005/821 和 S/2006/160)

安全理事会第 1663 (2006) 号和第 1679 (2006) 号决议

2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间的部署情况  
(2006 年 5 月 3 日最新资料)

	实际部署										提前		预测		
	7 月 31 日	8 月 31 日	9 月 30 日	10 月 31 日	11 月 30 日	12 月 31 日	1 月 31 日	2 月 28 日	3 月 31 日	4 月 30 日	5 月 31 日	6 月 30 日	平均		
<b>军事和警务人员</b>															
军事观察员	146	148	172	229	373	467	593	629	628	635	697	750	456		
编入预算	146	148	153	213	273	333	393	453	513	750	750	750	406		
	—	—	(12.4)	(7.5)	(36.6)	(40.2)	(50.9)	(38.9)	(22.4)	15.3	7.1	—	(12.1)		
军事特遣队	1 077	2 008	2 373	3 567	3 815	4 034	5 344	7 059	7 215	8 035	8 938	8 938	5 200		
编入预算	1 077	2 008	2 832	4 393	6 250	9 250	9 250	9 250	9 250	9 250	9 250	9 250	6 776		
出缺率百分比	—	—	16.2	18.8	39.0	56.4	42.2	23.7	22.0	13.1	3.4	3.4	23.3		
民警	69	80	105	164	212	282	345	460	553	582	663	715	353		
编入预算	69	80	131	191	251	347	443	539	635	699	715	715	401		
出缺率百分比	—	—	19.8	14.1	15.5	18.7	22.1	14.7	12.9	16.7	7.3	—	12.1		
建制警察部队	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
编入预算	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
出缺率百分比	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
<b>军事和警务人员共计</b>	<b>1 292</b>	<b>2 236</b>	<b>2 650</b>	<b>3 960</b>	<b>4 400</b>	<b>4 783</b>	<b>6 282</b>	<b>8 148</b>	<b>8 396</b>	<b>9 252</b>	<b>10 298</b>	<b>10 403</b>	<b>6 008</b>		
核准	1 292	2 236	3 116	4 797	6 774	9 930	10 086	10 242	10 398	10 699	10 715	10 715	7 583		
出缺率百分比	—	—	15.0	17.4	35.0	51.8	37.7	20.4	19.3	13.5	3.9	2.9	20.8		
<b>国际工作人员</b>															
编入预算	365	398	406	414	446	495	549	597	630	648	700	750	533		
出缺率百分比	—	—	10.2	23.6	28.1	23.7	19.1	15.8	14.7	15.6	12.3	28.8	17.7		
本国专业人员	17	19	27	34	47	50	52	57	60	68	105	120	55		
编入预算	17	19	25	80	92	94	106	118	130	142	154	264	103		
出缺率百分比	—	—	(8.0)	57.5	48.9	46.8	50.9	51.7	53.8	52.1	31.8	54.5	47.1		

	实际部署												提前		预测		
	7月31日	8月31日	9月30日	10月31日	11月30日	12月31日	1月31日	2月28日	3月31日	4月30日	5月31日	6月30日	平均				
本国一般事务人员	589	680	708	815	934	881	929	1 016	1 118	1 188	1 350	1 450	972				
编入预算	589	680	771	1 015	1 174	1 250	1 280	1 410	1 570	1 700	1 830	2 426	1 308				
出缺率百分比	—	—	8.2	19.7	20.4	29.5	27.4	27.9	28.8	30.1	26.2	40.2	25.7				
联合国国际志愿人员	48	52	64	66	67	71	85	90	94	99	120	130	82				
编入预算	48	52	70	130	150	151	151	151	151	151	151	151	126				
出缺率百分比	—	—	8.6	49.2	55.3	53.0	43.7	40.4	37.7	34.4	20.5	13.9	34.6				
联合国本国志愿人员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	30	40	6				
编入预算	—	—	15	55	55	55	57	57	57	57	57	57	44				
出缺率百分比	—	—	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	47.4	29.8	86.6				
文职人员共计	1 019	1 149	1 205	1 329	1 494	1 497	1 615	1 760	1 902	2 003	2 275	2 450	1 642				
核准	1 019	1 149	1 318	1 767	2 036	2 144	2 216	2 388	2 590	2 761	2 933	3 894	2 185				
出缺率百分比	—	—	8.6	24.8	26.6	30.2	27.1	26.3	26.6	27.5	22.4	37.1	24.9				

## 附件二

## 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间已发生和预测的支出

	截至 2006 年 4 月 30 日的情况		预测		百分比	经费节省的原因
	摊款	支出	到 2006 年 6 月 30 日 的预测	2006 年 6 月 30 日 未用余额估计数		
	(A)	(B)	(C)	(D)=(A-B-C)		
<b>军事和警务人员</b>						所需经费增加的原因是，由于拟议营地延迟建造，按标准费率而非编入预算的低费率向军事观察员、警察、参谋支付特派任务生活津贴。超支费用由因部队延迟抵达而在特遣队项下节省的经费部分抵消。
军事观察员	9 836	14 193	5 552	-9 910		
军事特遣队人员	225 767	180 216	39 658	5 893		
联合国警察	8 880	11 194	5 236	-7 550		
建制警察部队人员	0	0	0	0		
<b>小计</b>	<b>244 483</b>	<b>205 603</b>	<b>50 447</b>	<b>-11 567</b>	<b>-5</b>	
<b>文职人员</b>						因在职人数较低而节省的经费，由因拟议营地延迟建造而按标准费率而非编入预算的低费率支付特派任务生活津贴部分抵消。
国际工作人员	73 256	58 169	16 553	-1 466		
本国工作人员	13 167	8 456	2 965	1 746		
联合国志愿人员	5 240	2 703	1 090	1 447		
<b>小计</b>	<b>91 663</b>	<b>69 327</b>	<b>20 609</b>	<b>1 728</b>	<b>2</b>	
<b>业务费用</b>						造成经费节省的原因是：
一般临时助理人员	2 209	1 863	1 286	-941		(a) 因部队和特遣队所属装备延迟抵达，燃料和自我维持经费减少。
政府提供的人员	0	0	0	0		(b) 清理结束的特派团转让车辆。
文职选举观察员	0	0	0	0		(c) 因部队延迟部署，飞行时数和燃料费用减少。
顾问	612	133	167	312		(d) 复原方案延迟执行。
公务旅行	4 343	4 152	1 902	-1 711		
设施和基础设施	229 919	118 571	105 545	5 803		
陆运	77 031	25 582	39 874	11 575		
空运	198 170	128 873	29 832	39 466		
海运	198	0	17	181		
通信	45 535	17 219	22 948	5 367		
信息技术	13 431	10 099	4 223	-891		
医务	9 950	8 249	826	876		
特殊设备	3 402	2 503	318	581		
杂项用品、服务和设备	46 523	19 708	13 751	13 063		
速效项目	2 000	83	917	1 000		
<b>小计</b>	<b>633 322</b>	<b>337 033</b>	<b>221 608</b>	<b>74 681</b>	<b>12</b>	
<b>共计</b>	<b>969 469</b>	<b>611 963</b>	<b>292 663</b>	<b>64 843</b>	<b>7</b>	

<sup>a</sup> 支出总数中没有包括预留备付款项。