



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
12 May 2006
Russian
Original: English

**Генеральная Ассамблея
Шестьдесят первая сессия
Пункт 67(d) первоначального перечня***
**Укрепление координации в области
гуманитарной помощи и помощи в случае
стихийных бедствий, предоставляемой
Организацией Объединенных Наций, включая
специальную экономическую помощь**

**Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2006 года
Женева, 3–28 июля 2006 года
Пункт 9 предварительной повестки дня****
**Осуществление Декларации о предоставлении
независимости колониальным странам и
народам специализированными учреждениями
и международными организациями, связанными
с Организацией Объединенных Наций**

Помощь палестинскому народу

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Охватываемый настоящим докладом год был отмечен размежеванием Израиля с сектором Газа и отдельными районами северной части Западного берега, достижением соглашения о передвижении и доступе, которое было выполнено лишь частично, продолжением насилия, в результате которого гибли ни в чем не повинные представители обеих сторон, продолжением осуществления жесткой политики закрытия израильскими властями, тяжелой болезнью израильского премьер-министра Ариэля Шарона и выборами в законодательные органы как в Израиле, так и на оккупированной палестинской территории. Выборы в Израиле позволили сформировать коалиционное правительство под руководством исполняющего обязанности премьер-министра Эхуда Ольмерта из партии «Кадима». На выборах в Палестине победило движение «Хамас», предвыборная программа которого называлась «Преобразования и реформа».

После победы «Хамас» многие доноры пересмотрели свою политику, оказания помощи Палестинской администрации с учетом принципов, сформулированных «четверкой» по ближневосточному урегулированию в ее заявлении от 30 января 2006 года. Правительство Израиля также приняло решение приостановить выплату налогов и пошлин, собираемых от имени Палестинской администрации. В результате этого она столкнулась с острым бюджетно-финансо-

* A/61/50 и Corr.1.

** E/2006/100.

вым кризисом, который создает опасность дальнейшего ухудшения и без того тяжелого социально-экономического положения на оккупированной палестинской территории. Отказавшись от идеи перехода к планированию мероприятий в области развития на среднесрочную и более долгосрочную перспективу, учреждения и программы Организации Объединенных Наций сконцентрировали свое внимание на оказании чрезвычайной помощи как своей приоритетной задаче.

В настоящем докладе содержится информация о мерах, которые учреждения Организации Объединенных Наций принимают в сотрудничестве с палестинскими субъектами и донорами в целях оказания помощи палестинскому гражданскому населению и институтам.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 60/126 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 2005 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят первой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад об осуществлении этой резолюции. Доклад охватывает период с мая 2005 года по апрель 2006 года.

2. Информация об условиях жизни и социально-экономическом положении палестинского народа содержится в докладах, подготовленных другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности: а) в докладе Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) по вопросу об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и для арабского населения на оккупированных сирийских Голанах (A/60/65-E/2005/13); б) в годовом докладе Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) (A/60/13); и с) в докладе Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности и БАПОР, озаглавленном «Влияние заградительного барьера на Западном берегу на гуманитарную ситуацию в палестинской общине; в центре внимания — проблема преодоления барьера: доступ палестинцев к сельскохозяйственным угодьям».

3. В течение всего года Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу и Личный представитель Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации продолжал предпринимать шаги в целях оказания поддержки мирному процессу и обеспечения эффективной координации действий между Палестинской администрацией, Организацией Объединенных Наций, международным сообществом и правительством Израиля, а также в целях подготовки документальных материалов о социально-экономических условиях на оккупированной палестинской территории.

4. В настоящем докладе содержится обзор деятельности, которую учреждения Организации Объединенных Наций осуществляют в сотрудничестве с палестинскими субъектами и партнерами-донорами в целях оказания помощи палестинскому народу и учреждениям в соответствии с резолюцией 60/126 Генеральной Ассамблеи. В него также включены замечания о политической ситуации и обусловленных ею задачах, которые предстоит решать международному сообществу в условиях кризиса с целью положить конец циклу насилия, облегчить страдания палестинского народа и продвинуться вперед на пути к возобновлению переговоров по вопросу о мирном урегулировании.

II. Обзор нынешнего положения

Политическая ситуация

5. Начало отчетного периода было отмечено подготовкой Израиля к размежеванию с сектором Газа. В мае 2005 года «четверка» по ближневосточному урегулированию назначила Специального посланника по вопросу о размежевании для обеспечения координации между сторонами и международным сооб-

ществом. В июне был назначен Координатор Соединенных Штатов по вопросам безопасности, который должен был содействовать реформированию палестинских сил безопасности и обеспечивать координацию между сторонами в период ухода. В сентябре 2005 года Израиль завершил процесс вывода поселенцев и военнослужащих из сектора Газа и отдельных районов северной части Западного берега. Генеральный секретарь высоко отметил решимость и политическое мужество, продемонстрированные в этом контексте премьер-министром Ариелем Шароном. Он также отдал должное палестинскому президенту Махмуду Аббасу за его роль в деле обеспечения мирного и скоординированного ухода.

6. 25 января 2006 года в ходе выборов в законодательные органы Палестины движение «Хамас», участвовавшее в выборах под лозунгом «Преобразования и реформа», набрало большинство голосов. В своем заявлении от 30 января «четверка» поздравила палестинский народ с проведением свободных выборов в условиях безопасности, однако при этом подчеркнула, что новому палестинскому правительству следует отказаться от насилия, признать право Израиля на существование и признать предыдущие соглашения и обязательства, включая «дорожную карту». Впоследствии такую же позицию занял Совет Безопасности¹. Сославшись на нежелание новой Палестинской администрации принять три принципа «четверки», многие доноры стали пересматривать свои программы помощи и изучать альтернативные каналы финансирования, а Соединенные Штаты и Европейский союз заявили, что они временно приостанавливают оказание помощи Палестинской администрации, но будут продолжать предоставлять прямую помощь палестинскому народу.

7. После того, как в результате болезни израильский премьер-министр Шарон 4 января 2006 года оказался не в состоянии выполнять свои обязанности, правительство временно возглавил заместитель премьер-министра Эхуд Ольмерт, который привел новую партию г-на Шарона «Кадима» к победе в ходе национальных выборов 28 марта. Партия «Кадима» получила 29 мест в кнессете, и г-ну Ольмерту было поручено сформировать новое правительство. Международное сообщество продолжало наблюдать за событиями вокруг плана партии «Кадима», обнародованного в ходе избирательной кампании и предусматривающего дальнейшее размежевание с районами Западного берега и установление постоянных границ в течение следующих четырех лет.

Гуманитарная и социально-экономическая ситуация

8. По данным Всемирного банка в реальном выражении валовой внутренний продукт (ВВП) увеличивался на протяжении трех лет подряд, причем в 2005 году предположительно на 6,3 процента². Однако показатель ВВП в расчете на душу населения по-прежнему был на 33 процента меньше, чем в 1999 году, что свидетельствует о соответствующем влиянии темпов прироста населения². На протяжении всего года сохранялись неопределенности в сфере экономики и трудности в социальной области, которые усугублялись непрекращающимся насилием, продолжением строительства заградительного барьера, ограничениями свободы передвижения, конфискацией земель, разрушением домов, арестами и задержаниями израильскими властями и начавшимся в августе обострением финансового кризиса. После победы «Хамас» ухудшились перспективы дальнейшего оказания международной финансовой поддержки

Палестинской администрации, в результате чего возникла опасность спада в палестинской экономике.

9. По состоянию на конец 2005 года примерно 48 процентов палестинцев жили за чертой бедности. По данным Международной организации труда (МОТ), показатель безработицы достиг 23,4 процента. В условиях нехватки продовольствия по-прежнему находилось примерно 37 процентов населения³, было зафиксировано увеличение показателей задержки в росте у детей, прежде всего из сельских районов и семей беженцев; по данным Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности, 76 процентов палестинцев, проживающих на оккупированной палестинской территории, заявили, что они нуждаются в помощи.

10. После размежевания серьезные проблемы сохранились. Хотя закрытие территорий внутри Газы прекратилось, Израиль продолжал контролировать передвижение в Газу и из нее, периодически блокируя эту территорию. 15 ноября 2005 года было подписано Соглашение о передвижении и доступе. Оно включало положение об открытии в Рафахе пограничного контрольно-пропускного пункта между Египтом и Газой, который был открыт 26 декабря 2005 года при техническом содействии Европейского союза и продолжает функционировать и сейчас: по состоянию на конец марта в среднем через него следовало 1315 человек в день⁵. В то же время еще предстоит выполнить другие положения этого Соглашения.

11. В 2005 году контрольно-пропускной пункт в Эрезе был закрыт в общей сложности в течение 198 дней, а также все выходные дни. В сентябре прекратила функционировать промышленная зона Эреза. До этого на ее территорию в среднем ежедневно пребывало 295 рабочих и 131 торговец, что на 90 процентов меньше, чем в период до интифады.

12. Объем импорта из Израиля через главный торговый терминал увеличился на 5 процентов, а объем экспорта в 2005 году сократился на 30 процентов по сравнению с 2004 годом. В 2005 году контрольно-пропускной пункт Карни был закрыт на протяжении 18 процентов времени. Закрытие торгового контрольно-пропускного пункта Карни на 47 дней, с 1 января по 31 марта 2006 года, привело к острой нехватке пшеничной муки, в результате чего в середине марта отмечалась нехватка хлеба. С 21 марта через контрольно-пропускной пункт Карни перевозились импортные товары, хотя и в меньших объемах.

13. Показатель экспорта товаров из Газы через контрольно-пропускной пункт Карни был ниже целевого, который предусмотрен в Соглашении о доступе и передвижении и составляет 150 грузовиков в день. По сообщениям Палестинской компании экономического развития, которая эксплуатирует парники в районах бывших поселений, в результате закрытий КПП в Карни общий объем недополученных экспортных поступлений превысил 8,5 млн. долл. США. Более 600 тонн овощей были либо уничтожены, либо переданы в дар. В течение первых трех месяцев 2006 года общий объем недополученных поступлений от экспорта как сельскохозяйственной продукции, так и нескоропортящихся товаров составил, по оценкам, более 23 млн. долл. США. По состоянию на 27 марта среднемесячное число партий импортируемых грузов в 2006 году составило 2465, что гораздо ниже среднемесячного показателя 2005 года, составлявшего 4561 партию таких грузов.

14. В Соглашении о доступе и передвижении содержалось положение о смягчении режима закрытия территорий на Западном берегу. В 2005 году Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности при поддержке Специального посланника «четверки» по вопросу о размежевании проводило работу в тесном контакте с официальными представителями вооруженных сил Израиля с целью определить методы, позволяющие уменьшить число препятствий, ограничивающих передвижение в пределах Западного берега. В результате этих усилий в период с мая по ноябрь 2005 года число таких препятствий сократилось с 605 до 396. Однако к концу 2005 года, после двух взрывов бомб террористами-смертниками в находящихся на побережье израильских городах Нетанье и Хадере, число этих препятствий вновь увеличилось. К концу марта 2006 года число препятствий на Западном берегу составило приблизительно 505. Не были выполнены другие положения Соглашения, в том числе о налаживании наземного сообщения между Газой и Западным берегом и открытии аэропорта и морского порта в Газе.

Заградительный барьер

15. 9 июля 2004 года Международный Суд вынес консультативное заключение⁶, согласно которому строительство барьера «представляет собой несоблюдение Израилем различных своих обязательств по применимым нормам международного гуманитарного права и стандартам в области прав человека». 20 июля 2004 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию ES-10/15, в которой Ассамблея признала консультативное заключение Международного Суда, потребовала, чтобы Израиль соблюдал свои правовые обязательства, и призвала все государства-члены тоже соблюдать свои обязательства. Ассамблея также просила Генерального секретаря создать реестр ущерба, причиненного в результате строительства барьера.

16. Израиль продолжал строительство барьера. К середине января 2006 года было завершено строительство приблизительно 299 км (44,6 процента), а на участке протяженностью 124 км (18,5 процента) такое строительство продолжалось. В соответствии с проектом предстоит возвести еще 247 км этого барьера. Что касается уже возведенного барьера, то 38 км его составляют бетонные плиты высотой 9 метров, а оставшаяся часть представляет собой сочетание рвов, траншей, дорог, заграждений из колючей проволоки и электризуемых заграждений. Если учитывать все секции в Маале Адумиме и Ариэле/Эммануэле, которые могут быть возведены по «завершении дополнительного межминистерского рассмотрения», то между барьером и «зеленой линией» могут оказаться приблизительно 57 050 гектаров, или около 10,1 процента, земель Западного берега и Восточного Иерусалима.

17. На протяжении отчетного периода предпринимались активные усилия по завершению строительства барьера вокруг Иерусалима, в результате чего было серьезно нарушено передвижение палестинцев между Западным берегом и Восточным Иерусалимом, на долю которого как ключевого коммерческого узла приходится приблизительно 30 процентов палестинской экономики. Примерно четверть всех жителей Восточного Иерусалима будут проживать к востоку от строящегося барьера и будут вынуждены преодолевать его, чтобы получить доступ к услугам в Иерусалиме.

III. Меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций

A. Развитие человеческого потенциала и социальной сферы

Образование

18. Программа БАПОР в области образования была самой крупной за всю его историю с точки зрения объема выделенных на нее бюджетных и людских ресурсов. Приблизительно 254 175 учеников, принятых в 273 начальные и подготовительные школы БАПОР, получают образование бесплатно. БАПОР также обеспечивало обучение техническим специальностям, профессиональную подготовку младшего медицинского персонала и работников сферы торговли в четырех центрах профессионально-технического обучения для молодых людей из числа беженцев. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) добился прогресса в повышении эффективности процессов преподавания и обучения в школах, а также в расширении участия детей во внеклассных мероприятиях и занятиях и в повышении качества обучения на основе проведения дополнительных занятий. ЮНИСЕФ и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) приступили к работе над совместной программой обучения девочек.

19. ЮНЕСКО начала осуществление проекта стоимостью 15,1 млн. долл. США в целях поддержки механизма справедливого и действенного финансирования палестинской системы высшего образования, цель которого — предоставить стипендии примерно 20 000 палестинских студентов и прямые субсидии университетам. Было проведено несколько новых мероприятий по укреплению потенциала в системе неформального образования, с учетом целей Десятилетия грамотности Организации Объединенных Наций, которые были нацелены на уязвимые группы, такие, как женщины, дети с особыми потребностями и неграмотные взрослые, причем особое внимание уделялось уходу за детьми раннего возраста и их обучению, с тем чтобы можно было осуществлять планирование в системе дошкольного образования. В рамках инициативы «Образование для всех» ЮНЕСКО продолжала консультировать министерство просвещения и высшего образования в целях завершения работы над его пятилетним планом развития. Была также завершена работа над технико-экономическим обоснованием в целях подготовки учебников и программ обучения. Была оказана техническая помощь в интересах разработки национальной стратегии подготовки преподавателей, а также в области профессионально-технической подготовки и обучения (ТППО), благодаря чему был проведен стратегический обзор Плана осуществления национальной стратегии в этой области.

20. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) внесла вклад в реализацию инициативы «Образование для всех», занимаясь строительством и восстановлением 26 школ, предоставив компьютеры и учебные материалы для 120 школ и организовывая профессиональную подготовку преподавателей. Совместно с министерством просвещения и высшего образования и Всемирным экономическим форумом она разработала палестинскую инициативу в области образования и обеспечила подготовку преподавателей в целях повышения качества образования. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) оказал поддержку осуществ-

лявшейся на экспериментальной основе инициативе, призванной повысить в палестинских школах уровень информированности о проблемах полового насилия и изнасилований и разработал программу полового воспитания, которая будет включена в программу обучения в школах. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) заключило соглашение с министерством просвещения и высшего образования в целях осуществления мероприятий в рамках первого этапа Всемирной программы образования в области прав человека. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) успешно инкорпорировал программы по вопросам охраны репродуктивного и полового воспитания в учебные курсы домоводства (для девочек) и охраны окружающей среды (для мальчиков) 9-10 классов.

Здравоохранение

21. В отчетный период БАПОР продолжало управлять 54 учреждениями, обеспечивающими комплексное первичное медико-санитарное обслуживание, стоимость которого составляет 22 млн. долл. США, и осуществлять программу по вопросам санитарии окружающей среды с целью уменьшить показатели заболеваемости и вероятность возникновения эпидемий в лагерях беженцев. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) выделила министерству здравоохранения в общей сложности 2,5 млн. долл. США в порядке оказания технической помощи в ключевых областях, таких, как охрана психического здоровья, питание, безопасность продуктов питания и борьба с инфекционными заболеваниями. ВОЗ продолжала играть ведущую роль в деятельности системы координации и обмена информацией и содействовала поддержанию эффективной связи между палестинскими и израильскими специалистами и учреждениями системы здравоохранения. Располагая средствами на цели развития на сумму порядка 1,1 млн. долл. США, ЮНФПА сосредоточил свои усилия на расширении доступа к 41 учреждению системы первичного медико-санитарного обслуживания, оказывающему услуги по охране репродуктивного здоровья, и к 11 центрам, обеспечивающим комплексное медицинское обслуживание в самых густонаселенных и неблагополучных в этом плане районах.

22. ЮНИСЕФ сосредоточил свое внимание на достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности на сокращении показателей детской смертности. Программы ЮНИСЕФ предусматривали, в частности, укрепление потенциала субъектов, оказывающих услуги в сфере здравоохранения, и предоставление всех необходимых вакцин и связанных с ними материалов службам иммунизации в 413 клиниках, управляемых Палестинской администрацией, и 53 центрах, которыми управляет БАПОР. ЮНИСЕФ также предоставил основные лекарственные препараты и содействовал модернизации холодильного оборудования, необходимого для иммунизации. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) продолжало уделять основное внимание предупреждению наркомании на оккупированной палестинской территории. Эксперты из Газы и Западного берега приняли участие в организованном Управлением и ЮНЭЙДС практикуме по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа среди наркоманов, использующих шприцы. ЮНИФЕМ инициировал проведение национального исследования по вопросам гендерной проблематики и ВИЧ/СПИДа в рамках более широкой региональной инициативы, нацеленной на идентификацию и раз-

работку стратегий в области информации и пропаганды и коммуникации. Фонд также разработал кодекс этических норм в отношении бытового насилия, которым должны будут руководствоваться работники системы здравоохранения.

23. В 2006 году в регионе была зафиксирована вспышка птичьего гриппа. Ряд учреждений, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, БАПОР и Всемирный банк, на основе сотрудничества оказали помощь Палестинской администрации в целях борьбы с этим кризисом и повышения уровня информированности населения. ВОЗ обеспечила профессиональную подготовку основных лаборантов и предоставила реактивы. ЮНИСЕФ проводил учебные мероприятия с преподавателями начальных и средних школ во всех районах и с руководителями медицинских учреждений в 15 районах. Региональный характер кризиса также обусловил необходимость тесного сотрудничества между палестинскими и израильскими министерствами здравоохранения и сельского хозяйства.

Поддержка процесса развития различными секторами

24. Предпринимая усилия по оказанию чрезвычайной помощи, Всемирный банк продолжал уделять пристальное внимание и вопросам среднесрочного развития. Он отслеживал и анализировал основные тенденции в области социально-экономического развития и мероприятия доноров и разрабатывал для Палестинской администрации, Организации Объединенных Наций и сообщества доноров соответствующие рекомендации в отношении приоритетов и стратегий экономического развития. Портфель осуществляемых проектов Банка включал 12 проектов общей стоимостью 154 млн. долл. США. В рамках своей регулярной программы ПРООН выделила примерно 5,8 млн. долл. США на цели содействия развитию инфраструктуры в целом ряде социальных секторов. Портфель ПРООН в целом включал несколько программ общей стоимостью 110 млн. долл. США, причем в отчетный период было предоставлено более 61 млн. долл. США. ПРООН оказала техническую консультативную поддержку в подготовке Палестинского плана среднесрочного развития. ЭСКЗА также содействовала подготовке Плана, оказывая министерству планирования помощь с целью добиться достижения различными сторонами национального консенсуса по этому документу⁷.

25. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) выделила около 5 млн. долл. США на цели улучшения состояния населенных пунктов и жилищных условий палестинцев. БАПОР приступило к проведению анализа с целью определить наиболее действенные меры по решению проблемы ухудшения условий жизни 1,6 миллиона беженцев, проживающих в 27 лагерях. Агентство стремилось осуществлять свои мероприятия по обеспечению людей жильем и переселению в контексте более широкого подхода к развитию лагерей.

Целевая социальная помощь

26. В рассматриваемый период в рамках своей специальной программы оказания помощи особо нуждающимся БАПОР ежеквартально предоставляло продовольственную и денежную помощь из расчета 83 долл. США на одного человека. Кроме того, БАПОР обеспечило обучение сотен беженцев различным

ремеслам и профессиям, в том числе профессии учителя. Всемирная продовольственная программа (ВПП) и ФАО выявили в районах, страдающих из-за нехватки продовольствия, беженцев, входящих в уязвимые группы населения в целях оказания им поддержки.

27. Целевой помощью ЮНИСЕФ были охвачены районы, наиболее серьезно пострадавшие в результате закрытия территорий, разрушения зданий, военных операций и строительства барьера. Эти мероприятия были связаны с защитой детей, охраной здоровья и обеспечением питания, образованием и развитием подростков и участием. Ежегодная миссия МОТ по установлению фактов в марте-апреле 2006 года проводила свою работу с целью лучше ознакомиться с социально-экономическим положением и его последствиями для трудящихся на оккупированной палестинской территории. Результаты работы этой миссии будут отражены в документе, который будет обнародован в ходе Международной конференции труда в июне 2006 года.

Права человека и женщины

28. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало осуществлять свою программу технической помощи в поддержку создания современной системы управления, основанной на верховенстве закона, разделении полномочий и отправления правосудия в соответствии с международными нормами в области прав человека, проводя практикумы и брифинги по вопросам укрепления потенциала с участием посещавших территорию независимых экспертов. Кроме этого, Управление в сотрудничестве с неправительственными организациями и Палестинской независимой комиссией по правам граждан (национальное правозащитное учреждение) проводило работу по поощрению прав человека в средствах массовой информации, а также в ходе семинаров и других совместных мероприятий. УВКПЧ выступило инициатором создания межучрежденческой рабочей группы Организации Объединенных Наций по правам человека с целью содействовать тому, чтобы вопросы прав человека нашли свое отражение в работе всех учреждений. С участием министерства по делам женщин были проведены учебные семинары. В сотрудничестве с палестинскими и израильскими неправительственными организациями ВОЗ отстаивала право проживающих на оккупированной палестинской территории людей на охрану здоровья и доступ к медицинским услугам.

29. ЮНИФЕМ расширил свою программу в Сабайе, призванную обеспечить более активное участие палестинских женщин в социально-экономической и политической жизни. Программа, которая первоначально осуществлялась только на Западном берегу, в настоящее время охватывает и сектор Газа. В рамках различных инициатив, касающихся вопросов образования, здравоохранения, экономической безопасности, развития навыков руководства и расширения прав и возможностей, 18 центрам по делам женщин будет выделено в общей сложности 900 000 долл. США. ЮНИФЕМ также поддерживал инициативы гражданского общества, цель которых заключалась в том, чтобы привлечь внимание к проблеме преступлений в защиту чести и добиваться изменений во взглядах людей и внесения изменений в уголовный кодекс. Фонд помогал министерству по делам женщин в разработке билля о правах палестинских женщин и содействовал проведению диалога между женскими организациями и Палестинской администрацией. ЮНИФЕМ приступил к реализации проекта по оказанию психосоциальной поддержки и других консультативных услуг в цен-

трах по делам женщин в сельских общинах. На цели мероприятий по защите прав женщин ЮНИФЕМ выделил в общей сложности 80 000 долл. США.

30. Инициативы ЮНЕСКО, направленные на укрепление потенциала, предусматривали осуществление в сотрудничестве с министерством по делам женщин программ, связанных с профессиональной ориентацией девочек, оказанием им помощи в учебе и информированием родителей о важном значении образования девочек. Агентство также содействовало созданию Палестинского центра научных исследований и документации в интересах женщин, который был открыт в 2006 году и проводил исследования по таким темам, как женщины и нищета, система базового образования и различные аспекты расширения прав и возможностей женщин. В 2006 году в Газе будет открыто отделение этого центра. В отчетный период ЮНФПА расширил сферу охвата ряда мероприятий, с тем чтобы в них были инкорпорированы такие гуманитарные компоненты, как неотложная акушерско-гинекологическая помощь, консультирование молодых людей и женщин по психосоциальным вопросам и деятельность общинных групп поддержки, проводящих работу в интересах женщин в удаленных сельских общинах. БАПОР оказывало поддержку 46 общинным организациям, которые поощряли женщин к этому, чтобы они играли более активную роль в общественной жизни и способствовали развитию у женщин-беженцев навыков в таких областях, как управление, финансы и административная деятельность. ЮНЕСКО принимала меры в целях ликвидации неравенства полов в системе образования в контексте программы укрепления потенциала, реализуемой в сотрудничестве с министерством просвещения и высшего образования, ЮНИФЕМ и министерством по делам женщин.

Безопасность и благосостояние детей

31. По-прежнему находились под угрозой права палестинских детей в таких сферах, как образование, здравоохранение, питание и отдых. В июле 2005 года примерно у 10 процентов детей в возрасте до пяти лет была отмечена задержка в росте. Особую обеспокоенность по-прежнему вызывала проблема насилия в семьях, школах и жилых районах. Ограничения свободы передвижения также продолжали затруднять доступ к медицинским учреждениям, школам и местам проведения внеклассных мероприятий. Имевшиеся данные свидетельствовали о снижении на 2 процента показателей набора в школы как мальчиков, так и девочек в отчетный период. Примерно 3,1 процента палестинских детей работали, причем треть из них не посещала школу.

32. В течение отчетного периода в результате использования стрелкового оружия, обстрелов из тяжелых артиллерийских и танковых орудий, применения шрапнели и ракетных обстрелов более 25 палестинских детей было убито, а гораздо большее их число было ранено. В 2004 году БАПОР приняло решение укрепить технический потенциал своей программы по охране психического здоровья на уровне общин и наняло специалиста по вопросам защиты в целях выявления недостатков в этой области. Благодаря БАПОР более чем 2700 детям и молодым лицам из числа беженцев на оккупированной палестинской территории психотерапевты оказали консультативные услуги и поддержку, а ПРООН оказывало поддержку программам, нацеленным на повышение стрессоустойчивости детей и молодых людей, страдающих от посттравматического стресса и других видов расстройств. ЮНИСЕФ и его партнеры из числа неправительственных организаций организовали работу 12 групп по оказанию

срочной психосоциальной помощи детям, страдающим от обусловленных конфликтом расстройств, и ухаживающим за ними лицам. В 2005 году соответствующими специальными мероприятиями ЮНИСЕФ было охвачено в целом 50 000 детей, а 25 000 лиц, ухаживающих за ними, прошли необходимую подготовку.

33. Поскольку насилие в отношении детей и женщин в семьях, школах и общинах приобрело широкие масштабы, ЮНИСЕФ и его партнеры из числа правительственных и неправительственных организаций с 2004 года осуществляют комплексную программу, охватывающую мониторинг, разработку законов и стратегий, повышение уровня информированности, укрепление потенциала и создание систем реагирования. ЮНИСЕФ также содействовал разработке проекта закона об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних лиц и закона о правах палестинского ребенка. Кроме того, ЮНИСЕФ оказал поддержку министерству по делам заключенных в создании полной базы данных о палестинских детях, находящихся в заключении в Израиле. ЮНИСЕФ и министерство планирования также приступили к созданию национальной системы мониторинга в целях обеспечения защиты детей.

Молодежь

34. С учетом высоких показателей безработицы среди молодежи ПРООН, как и прежде, уделяла внимание укреплению потенциала молодежной сети на оккупированной палестинской территории. БАПОР по-прежнему оказывало помощь молодым лицам из числа беженцев в возрасте 15–24 лет, обеспечивая их обучение, создавая рабочие места, предоставляя доступ к микрокредитам и организуя факультативные мероприятия. Помимо работы в секторе формального образования БАПОР также охватило 11 600 детей и молодых людей из числа беженцев различными учебными мероприятиями и мероприятиями по развитию навыков, связанных с работой с компьютерами, изучением языков, освоением методов руководства, спортом, театром, музыкой, причем эти мероприятия проводились, в частности, в летних и зимних лагерях.

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

35. В отчетный период ПРООН проводила с организациями системы Организации Объединенных Наций, палестинскими группами и международными партнерами работу, разъясняя необходимость обеспечить реализацию целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия. Под руководством Национального палестинского руководящего комитета по ЦРДТ был подготовлен доклад о ходе реализации ЦРДТ в 2005 году, работу над которым координировала ПРООН. Кроме того, ПРООН помогла министерству планирования обеспечить увязку палестинских среднесрочных приоритетов в области развития с целями в области развития, поставленными в Декларации тысячелетия.

Окружающая среда

36. В отчетный период ПРООН стремилась создать благоприятные условия для развития людских ресурсов, решая важную проблему удаления твердых и медико-санитарных отходов и проводя соответствующую работу с работниками предприятий, занимающихся таким удалением. В декабре 2005 года Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)

провела независимую оценку состояния окружающей среды в покинутых израильянами поселениях в Газе. Оценкой были охвачены все такие поселения в секторе Газа (21 поселение), а также промышленная зона Эреза. После завершения лабораторных исследований их результаты были обнародованы в марте 2006 года. ЮНЕП и ПРООН договорились об организации учебных занятий с палестинцами, в ходе которых речь будет идти о том, каким образом следует решать проблему присутствия асбеста в развалинах разрушенных домов оставленных поселений. ЮНЕП также обязалась предоставить экспертов для разработки, через ПРООН, предложения относительно удаления отходов в секторе Газа в целом. В настоящее время обсуждается вопрос о проведении дополнительных последующих мероприятий.

В. Поддержка в области управления и институциональная поддержка

Прямая бюджетная поддержка

37. В течение отчетного периода одним из самых главных аспектов институциональной поддержки являлось предоставление в срочном порядке финансовых ресурсов для покрытия бюджетных расходов Палестинской администрации. Особенно большое значение имело оказание поддержки с целью обеспечить выплату заработной платы, поскольку зарплата государственных служащих имеет жизненно важное значение для многих палестинских семей и для экономики в целом. Всемирный банк управлял целевым фондом взносов для реформирования системы управления государственными финансами, в который входят целый ряд доноров и который по состоянию на февраль 2006 года выделил свыше 293 млн. долл. США на поддержку бюджета Палестинской администрации. Сам Всемирный банк осуществлял, в частности, ряд проектов по оказанию чрезвычайной помощи сектору услуг, которые были призваны предотвратить ухудшение ситуации в этом секторе и охватывали муниципальные службы, канализацию, экологическую санитарию, электроснабжение, образование, неправительственные организации, поддержку общинам, управление земельными ресурсами, сферу высшего образования и Проект по реформированию системы социального обеспечения. В среднем примерно на 2,4 долл. США донорских средств приходился 1 долл. США из ресурсов самого Банка.

Создание потенциала

38. По данным Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу учреждения Организации Объединенных Наций предоставили непосредственно Палестинской администрации 15,8 млн. долл. США по линии оказания технической помощи и в целях создания потенциала. В рамках программы ПРООН «Передача знаний через посредство экспатриантов» (ТОКТЕН) эксперты-палестинцы направлялись в Палестинскую администрацию, частный сектор и неправительственные организации. Мероприятия в контексте ТОКТЕН были направлены на укрепление потенциала канцелярии премьер-министра и семи министерств. ПРООН оказала финансовую и техническую поддержку Палестинской центральной избирательной комиссии в ходе проведения в январе 2006 года выборов в Палестинский законодательный совет. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) продолжала осуществ-

лять в интересах Палестинской администрации и гражданского общества целый ряд проектов, которые были связаны с оказанием технической помощи, предоставлением консультативных услуг и созданием потенциала и охватывали такие аспекты, как стратегии развития и экономическое управление, торговая политика, удержание инвестиций, обслуживание государственного долга и содействие торговле. Мобилизация ресурсов Международной организацией труда (МОТ) обеспечила дальнейшее функционирование Палестинского фонда занятости и социальной защиты.

39. ЭСКЗА организовала ряд учебных курсов для сотрудников Палестинского института стандартизации, соответствующих министерств и субъектов частного сектора в целях улучшения положения дел в таких областях, как стандартизация, технические правила и инспектирование. Еще один учебный семинар ЭСКЗА, проведенный для сотрудников министерства национальной экономики, был призван укрепить потенциал министерства, необходимый для разработки комплексов действенных проектов в области развития. МОТ, в сотрудничестве с Палестинской федерацией торговой, промышленной и сельскохозяйственной палат, организовала семинар, в ходе которого участникам была разъяснена важная роль, которую играют мелкие и средние предприятия. Учебные семинары проводились на Западном берегу и в Газе и охватывали проблемы детского труда, социального обеспечения, техники безопасности и охраны труда, укрепления потенциала профсоюзов, реализации стратегий в области занятости и отношений в промышленной сфере. Кроме этого, техническая консультативная миссия провела обзор структуры, роли, масштабов деятельности и функций министерства труда.

40. В ноябре 2005 года Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) организовало совещание с участием правоохранительных органов и органов по борьбе с наркотиками Израиля и Палестинской администрации, в ходе которого обе стороны обсудили вопросы, касающиеся совместных механизмов, необходимых для борьбы с торговлей наркотиками и связанными с ней видами деятельности. В январе 2006 года ЮНОДК начало осуществлять программу оказания Палестинской администрации технической помощи в целях профилактики злоупотребления наркотиками, торговли ими и других связанных с наркотиками преступлений. После начала Израилем размежевания с Газой ЮНКТАД в контексте своего проекта перестройки таможенной службы дала возможность Палестинской администрации обеспечить полномасштабное функционирование суверенной таможенной службы на палестино-египетской границе в Рафахе.

41. ЮНИФЕМ совместно с министерством по делам женщин подготовил проект посвященной равенству полов главы для доклада Палестины о реализации целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия, и документа об общем анализе по стране. ЮНИФЕМ, в сотрудничестве с ПРООН, оказал министерству телекоммуникаций и технологий техническую поддержку в целях развития палестинского сектора информационно-коммуникационных технологий на основе привлечения женщин-выпускников. Оказывая поддержку министерству по делам женщин, ЭСКЗА в январе 2006 года организовала ряд учебных семинаров, посвященных Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. На основе плана действий, подготовленного министерством по делам местного самоуправления, ПРООН оказала помощь в

подготовке процесса децентрализации, а также в создании подразделений по гендерным вопросам в 15 отраслевых министерствах.

42. Что касается реформ в судебной и законодательной областях, то ЮНИСЕФ оказал министерству юстиции, министерству по социальным вопросам и специализированным неправительственным организациям поддержку в проведении обзора законопроекта об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних. Он также оказал содействие в целях внесения поправок в Закон о палестинских детях 2005 года, инициировав процесс консультаций с участием широкого круга заинтересованных сторон. Кроме того, ЮНИСЕФ начал осуществлять учебную программу по вопросам предотвращения надругательств над детьми в школах и способствовал разработке стандартов профессиональной деятельности работников, занимающихся оказанием психосоциальной помощи. УВКПЧ проводило работу с полицейскими академиями в Иерихоне и Газе с целью обеспечить, чтобы вопросы прав человека нашли свое отражение в учебной программе, и организовало курсы интенсивной подготовки инструкторов. Генеральный директор палестинских центров по вопросам реформирования и реабилитации дал согласие на осуществление аналогичных программ профессиональной подготовки инструкторов, которые будут проводить учебные занятия с персоналом тюрем. По договоренности с Генеральным прокурором было начато проведение учебных занятий по вопросам прав человека с прокурорами. ПРООН продолжала строительство зданий судов и здания министерства юстиции.

43. ЮНИСЕФ также проводил работу с министерством здравоохранения, с тем чтобы бюджет сектора здравоохранения был ориентирован на осуществление приоритетных мероприятий в интересах реализации целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия, а также с тем, чтобы упорядочить процесс составления бюджета, ориентированного на удовлетворение социальных нужд. В течение отчетного периода ЮНИСЕФ содействовал унификации и согласованию систем медицинской информации в таких ключевых областях, как охрана здоровья матери и ребенка, эпидемиологический контроль, охрана здоровья учащихся и иммунизация.

44. Что касается других технических областей, то Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) оказывало помощь в борьбе с вредителями сельскохозяйственных культур. Министерству сельского хозяйства по-прежнему оказывалась техническая поддержка с целью не допустить увеличения популяции средиземноморской плодовой мухи в секторе Газы. МАГАТЭ также оказывало поддержку службе радиационной защиты Палестинской администрации и предоставляло стипендии слушателям региональных курсов в Дамаске, выпускники которых получают диплом специалиста по радиационной защите и обеспечению безопасности источников радиации.

Культура

45. ЮНЕСКО подготовила перечень объектов, составляющих палестинское культурное и природное наследие и потенциально имеющих огромную универсальную ценность, который был представлен на двадцать девятой сессии Комитета всемирного наследия, проведенной в Дурбане, Южная Африка, в июле 2005 года. Агентство завершило сопоставительное исследование различных стратегий стран региона в области культуры. Начались также работы по вос-

становлению Археологического музея в Рамаллахе и других ключевых объектов. И наконец, ЮНЕСКО оказала министерству культуры техническую помощь в подготовке к проведению мероприятия, в ходе которого искусство традиционных народных сказителей было объявлено «шедевром устного и нематериального наследия человечества».

Средства массовой информации

46. ЮНЕСКО оказала министерству информации техническую и юридическую помощь в подготовке проекта нового законодательства о средствах массовой информации. Агентство также организовало семинары по вопросам освещения выборов и представления информации о них. В Палестинской радиовещательной корпорации был создан мультимедийный центр и студия по производству детских программ, и были организованы мероприятия по профессиональной подготовке сотрудников.

С. Развитие частного сектора

47. БАПОР в рамках своей программы микрофинансирования на протяжении последних 15 лет инвестировало свыше 100 млн. долл. США в палестинскую экономику, предоставив микропредприятиям более 100 000 ссуд. В 2005 году на его долю приходилась половина всех ссуд, предоставленных сектором микрофинансирования палестинским микропредприятиям: 17 700 ссуд стоимостью 16,69 млн. долл. США. Примерно 30 процентов этих ссуд были предоставлены женщинам-хозяевам микропредприятий, работающим в неформальном секторе экономики. Еще раньше в 2005 году БАПОР начало осуществление в Газе экспериментального проекта стоимостью 1,50 млн. долл. США, предусматривающего предоставление микрокредитов под строительство жилья.

48. МОТ, совместно с организацией «Молодые палестинские предприниматели», неправительственной палестинской организацией, и Негевским институтом по изучению стратегий мира и развития начала разработку совместной программы содействия обеспечению занятости на основе развития микропредприятий и мелких предприятий. Программы МОТ также способствовали развитию у людей навыков предпринимательской деятельности. Оказываемая Всемирным банком поддержка в области политики и проводимый им технический анализ позволили выработать Совместную декларацию палестинских и израильских инвесторов, которая была представлена в Лондоне в декабре 2005 года. ЮНИСЕФ оказал поддержку заводу по производству соли в Иерихоне в целях увеличения объема и повышения качества производимой йодированной соли. Устойчивость этого производства удалось обеспечить благодаря успешному сбыту йодированной соли на местном рынке в сотрудничестве с такими агентствами, как ВВП. Совместно с партнерами из частного сектора ЮНКТАД проводила работу по созданию Палестинского совета грузоотправителей, с тем чтобы расширить возможности экспортеров и импортеров в плане эффективной работы с посредниками, занимающимися перевозкой и транспортировкой грузов. На средства, предоставленные МОТ, ЮНКТАД провела учебные семинары для примерно 100 предпринимателей, представлявших мелкие и средние предприятия. В 2005 году ЭСКЗА начала осуществлять последующие мероприятия в контексте этапа реализации решений Форума арабских госу-

дарств и международного сообщества по вопросам восстановления и развития на оккупированной палестинской территории.

D. Чрезвычайная помощь со стороны Организации Объединенных Наций

49. Поскольку неопределенность в политической области и экономические трудности по-прежнему сохранялись, значительная доля помощи, которую Организация Объединенных Наций направляла на оккупированную палестинскую территорию, предоставлялась как чрезвычайная помощь. На операциях по оказанию такой помощи часто негативно сказывались ограничения свободы передвижения товаров и персонала. Поскольку в первые месяцы 2005 года политическая ситуация, как казалось, улучшилась, доноры стали уделять больше внимания оказанию среднесрочной помощи, в результате чего имело место относительное сокращение масштабов поддержки, оказываемой программам чрезвычайной помощи. Однако политические события, происшедшие в начале 2006 года, поставили под сомнение возможность выделения финансовых ресурсов на цели долгосрочного развития и оказания поддержки укреплению потенциала Палестинской администрации.

Чрезвычайная продовольственная и сельскохозяйственная помощь

50. По данным БАПОР, продовольственную помощь на оккупированной палестинской территории получали примерно 65 процентов беженцев (75 000 семей на Западном берегу и 135 000 — в секторе Газа). Однако ограничения свободы передвижения и уменьшение объема донорской помощи в 2005 году вынудили БАПОР сократить объемы основных видов продовольствия, предоставляемых по линии оказания помощи. В сентябре 2005 года ВВП начала свою первую долгосрочную операцию по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению с целью оказать прямую продовольственную помощь 480 000 палестинцам-небеженцам, предоставить помощь домашним хозяйствам и не допустить ухудшения алиментарного статуса тех палестинцев, которые в наибольшей степени страдают из-за нехватки продовольствия. В 2005 году ВВП, стремясь решить проблему доступа к населению в Газе в целях оказания гуманитарной помощи, закупила 93 процента необходимых продовольственных товаров непосредственно на месте. В период с 1 апреля 2004 года по 31 марта 2005 года ВВП поставила свыше 70 000 метрических тонн продовольственной помощи на общую сумму в размере 35 млн. долл. США.

51. В рамках одного из проектов ФАО стоимостью 1 млн. долл. США находящимся в тяжелом положении фермерам были предоставлены сельскохозяйственные инвентарь и оборудование, а с техниками и фермерами проводились многочисленные учебные занятия, посвященные строительству парников и управлению теплично-парниковым хозяйством, а также более передовым методам выращивания сельскохозяйственных культур. ПРООН предоставила финансовые ресурсы на цели восстановления разрушенных сельскохозяйственных объектов в северной части сектора Газа, строительства парников, хранилищ-холодильников, птицеводческих и животноводческих ферм и колодцев. На Западном берегу ПРООН оказала помощь в проведении работ по мелиорации земель и обработке почвы в ряде районов. ПРООН и ФАО совместно содействовали реализации ряда сельскохозяйственных проектов на Западном берегу и

в секторе Газа и непосредственно занимались урегулированием критических ситуаций, обусловленных такими факторами, как строительство заградительного барьера, конфискация земель, уничтожение сельскохозяйственных культур, уменьшение площади естественных пастбищ и размежеванием с Газой.

Оказание чрезвычайной помощи в целях обеспечения занятости

52. БАПОР в контексте своей программы создания рабочих мест отдавало предпочтение беженцам, имеющим большие семьи, оказывая поддержку домашним хозяйствам, в которых ежедневный доход составлял 10–12 долл. США на одного работающего (в среднем 2 долл. США на одного иждивенца в день). Осуществление программ создания рабочих мест способствовало ремонту объектов инфраструктуры в лагерях беженцев и модернизации объектов Агентства. В секторе Газа временную работу получили свыше 24 000 людей, на иждивении которых находилось более 186 000 человек. На Западном берегу БАПОР также оказало чрезвычайную прямую помощь в трудоустройстве 4500 беженцев, на иждивении которых находилось 25 500 человек. ПРООН израсходовала 28 млн. долл. США на осуществление программы чрезвычайной помощи в сфере занятости. ВВП в контексте своих программ «продовольствие в обмен на труд» и «продовольствие в обмен на профессиональную подготовку» оказала поддержку 39 700 работникам из домашних хозяйств, которые обнищали в последнее время, в результате чего были обеспечены средствами к существованию примерно 238 000 членов их семей. Мероприятия МОТ способствовали созданию возможностей в плане трудоустройства и получения дохода в интересах 140 безработных новых выпускников Палестинского профессионально-технического училища: 55 процентов из них получили постоянную работу.

Чрезвычайная помощь в области здравоохранения

53. Продолжение применения практики блокирования районов в пределах территорий и проездов между территориями чрезвычайно негативно сказывалось на возможностях палестинской системы здравоохранения в плане выполнения ею своих функций на надлежащем уровне. Постоянное блокирование контрольно-пропускного пункта в Карни также создавало трудности с точки зрения обеспечения населения медицинскими препаратами. Обусловленное этим неадекватное функционирование системы направления пациентов к специалистам порождало трудности для больных из блокированной зоны, которым необходимо было попасть на Западный берег в целях получения медицинской помощи в больницах. С подобными трудностями сталкивались как сами пациенты, пытавшиеся добраться до медицинских учреждений, так и медицинские работники, пытавшиеся добраться до места своей работы. ЮНИСЕФ закупил и доставил холодильное оборудование для нуждавшихся в нем клиник и районов, благодаря чему в 150 клиниках по охране здоровья матери и ребенка было установлено современное медицинское оборудование, позволяющее оказывать более высококачественные услуги по охране здоровья детей и дородовому уходу. Примерно 50 клиник получили оборудование, необходимое для проведения мероприятий в области медицинского просвещения и информационно-просветительской работы среди общин. Четырем новым клиникам в бывших анклавах Газы и двум новым клиникам на Западном берегу было предоставлено все необходимое для оказания качественных услуг по охране здоровья матери и ребенка.

54. БАПОР по-прежнему использовал пять мобильных медицинских клиник в условиях ограничений на свободу передвижения, обусловленных закрытиями территорий и сооружением заградительного барьера. В 2005 году было обслужено в общей сложности 136 000 пациентов, на что было израсходовано 2 млн. долл. США. В течение периода размежевания израильтян с Газой были полностью оснащены восемь медицинских групп, профессиональную подготовку по вопросам оказания первой помощи прошли 60 добровольцев, а с членами общин проводилась работа в целях ознакомления их с надлежащими правилами гигиены и разъяснения важности грудного вскармливания. ЮНИСЕФ также предоставил основные медицинские принадлежности и материалы, комплекты материалов для оказания акушерской помощи и снабжения семей водой, генераторы и другие непродовольственные товары, а в сотрудничестве с Палестинским обществом Красного Полумесяца обеспечил непрерывное оказание медицинских услуг в блокированных анклавах, в частности в северных районах Западного берега. Были закуплены и доставлены на центральные склады питательные микроэлементы. Поскольку ситуация оставалась нестабильной, продолжалось осуществление плановых мероприятий с целью обеспечить готовность к чрезвычайным ситуациям и создавались запасы жизненно важных материалов, необходимых для оказания первичных медико-санитарных услуг. Наряду с оказанием обычных медицинских услуг в Газе планировалось провести весной 2006 года кампанию по иммунизации 600 000 детей от кори, свинки и краснухи.

Чрезвычайная помощь в секторе образования

55. ЮНИСЕФ продолжал оказывать чрезвычайную помощь в области образования на Западном берегу и в секторе Газа. В период размежевания школам в Газе, управляемым Палестинской администрацией, были предоставлены учебные принадлежности и материалы на сумму в размере около 940 000 долл. США. Кроме этого, для учителей были организованы учебные курсы. ПРООН продолжала строительство и восстановление школ и классных комнат и санузлов в школах в контексте оказания чрезвычайной помощи в гуманитарной области. На момент подготовки настоящего доклада осуществлялось строительство 26 школ. МОТ израсходовала 1,5 млн. долл. США на создание в Хевроне центра профессионально-технической подготовки для инвалидов, который начнет функционировать в полную силу в начале 2007 года.

Чрезвычайная помощь в восстановлении объектов инфраструктуры

56. Израильские военные операции и разрушения израильтянами домов продолжались и в 2005 году, в результате чего в ходе 389 зарегистрированных инцидентов палестинской собственности (дома, приюты, коммерческие предприятия) либо был нанесен ущерб, либо она была уничтожена. Примерно 286 структур были уничтожены, а 103 был нанесен ущерб. Шестидесят шесть процентов от общего числа таких инцидентов произошли в секторе Газа, где ущерб был нанесен главным образом в результате ракетных обстрелов, а 25 процентов — в Наблусе. В качестве перемещенных лиц было зарегистрировано в общей сложности 1150 палестинцев. Однако эти данные являются лишь оценочными, поскольку информация о перемещенных лицах зачастую отсутствует.

57. Осуществлявшиеся ПРООН программы чрезвычайной помощи в восстановлении объектов инфраструктуры охватывали большое число государственных и муниципальных служб, общинных центров, школ, больниц, клиник, дорог, санитарных систем и водоочистных сооружений. Сумма соответствующих расходов составила 49 млн. долл. США. В секторе Газа ПРООН также предоставляла жилье палестинцам-беженцам.

Е. Координация мер Организации Объединенных Наций по оказанию помощи

58. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу продолжала координировать мероприятия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи палестинскому народу и представлять систему Организации Объединенных Наций на форумах доноров. В 2005 году Канцелярия участвовала в проведении обзора и реформировании местных координационных структур и в этих рамках взяла на себя новые обязанности сопредседателя Группы по вопросам социального развития и гуманитарным вопросам. Она также участвовала в совещании Специального комитета связи, которое было посвящено вопросам оказания помощи палестинскому народу и было проведено в декабре 2005 года в Лондоне. Если говорить о деятельности на местах, то Канцелярия регулярно созывала координационные совещания учреждений Организации Объединенных Наций, а также организовала несколько чрезвычайных совещаний по вопросам, которые представляют стратегический интерес для Организации Объединенных Наций. На протяжении отчетного периода Канцелярия выступала в роли координатора мероприятий системы Организации Объединенных Наций и Канцелярии Специального посланника «четверки» по вопросу о размежевании.

59. Во второй половине 2005 года Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности взяло на себя руководящую роль в деле подготовки в 2006 году процесса призывов к совместным действиям, в рамках которого на цели финансирования мероприятий 12 учреждений и 9 неправительственных организаций предполагалось мобилизовать в общей сложности свыше 215 млн. долл. США. До того как прозвучали эти призывы, Управление провело анализ потребностей, уделяя особое внимание гуманитарным потребностям, удовлетворение которых позволяет спасти жизнь людям и к числу которых относятся улучшение снабжения населения продовольствием; оказание чрезвычайной помощи в трудоустройстве членов уязвимых домашних хозяйств; расширение доступа к медицинскому обслуживанию; и повышение уровня информированности о причинах, обусловивших сложившуюся гуманитарную ситуацию.

60. Через Целевой фонд Организации Объединенных Наций по безопасности человека правительство Японии начало финансировать проект по оказанию поддержки изолированным и бесправным общинам на оккупированной палестинской территории, бюджет которого составляет 5,3 млн. долл. США и который будет осуществляться совместно несколькими учреждениями Организации Объединенных Наций. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу играла роль координатора мероприятий Целевого фонда. ЮНИФЕМ начал оказывать поддержку в проведении учебных мероприятий по гендерным вопросам с рабо-

тающими на местах специалистами, занимающимися координацией гуманитарной деятельности, которые рассматриваются в качестве одного из инструментов исследований, с целью обеспечить надлежащий учет вопросов гендерной проблематики.

61. ВОЗ и ФАО выполняли функции сопредседателей Группы Организации Объединенных Наций по вопросам борьбы с птичьим гриппом, которая разработала план Организации Объединенных Наций по обеспечению готовности персонала к чрезвычайной ситуации.

Обеспечение доступа в гуманитарных целях

62. В 2005 году операторы служб скорой помощи сообщили о 162 инцидентах, в ходе которых израильские силы обороны предоставляли с задержкой, затрудняли и/или запрещали доступ в целях оказания неотложной медицинской помощи и/или медицинской эвакуации. Кроме этого, в 2005 году занимающиеся оказанием чрезвычайной помощи учреждения сообщили о примерно 778 инцидентах, в ходе которых израильские власти препятствовали оказанию помощи и/или перемещению персонала. Обеспечение доступа гуманитарного персонала через контрольно-пропускной пункт в Эрезе по-прежнему было сопряжено с трудностями, а после планового завершения строительства заградительного барьера вокруг Иерусалима могут возникнуть проблемы в плане обеспечения доступа в долгосрочной перспективе для более чем 400 сотрудников Организации Объединенных Наций.

Мероприятия Организации Объединенных Наций в области общественной информации и со средствами массовой информации

63. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжали работать в тесном контакте с международными и местными средствами массовой информации, привлекая внимание к положению палестинского народа и к проводимым Организацией Объединенных Наций мероприятиям в регионе, а также предоставлять информацию о них. Комитет по пропаганде и общественной информации Организации Объединенных Наций, работу которого координируют Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности и Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, сообщал средствам массовой информации о насущных гуманитарных потребностях и предоставлял карты, доклады и информационные бюллетени до и в течение периода размежевания.

Организация Объединенных Наций и гражданское общество

64. ЭСКЗА, в сотрудничестве с Сетью арабских НПО в поддержку развития и Сетью палестинских НПО, создала Арабо-палестинскую коалицию организации гражданского общества. Было проведено региональное совещание с участием крупных арабских и палестинских организаций и объединений гражданского общества.

IV. Меры, принятые донорами в связи с кризисом

А. Чрезвычайная помощь в бюджетно-финансовой области

65. В 2005 году значительно увеличился дефицит бюджета Палестинской администрации. Объем поступлений вырос на 278 млн. долл. США и в 2005 году достиг 1,2 млрд. долл. США, т.е. примерно 27,5 процента от объема ВВП, что отражает главным образом обусловленное более высокими ценами на нефть увеличение объема поступлений по линии косвенного налогообложения, получаемых правительством Израиля и передаваемых Палестинской администрации, а также перевод сверхприбыли принадлежащими Палестинской администрации корпорациями и повышение эффективности административного управления.

66. Сумма расходов также увеличилась на 466 млн. долл. США и достигла почти 2 млрд. долл. США, что было обусловлено значительным увеличением размера заработной платы и увеличением числа работников, нанятых Палестинской администрацией, увеличением расходов по линии социального обеспечения и текущих расходов. Объем чистого кредитования увеличился и в два раза превысил объем бюджетных ассигнований, что было необходимо в целях компенсации потерь, обусловленных неполным возмещением более высоких расходов энергопредприятий и муниципалитетов⁸. Вследствие этого бюджетный дефицит в 2005 году увеличился до 762 млн. долл. США и составил 17 процентов от ВВП, в то время как в 2004 году эта сумма составляла 574 млн. долл. США. От внешних доноров по линии поддержки бюджета было получено лишь 349 млн. долл. США⁹, что составляет примерно половину суммы, предусмотренной в бюджете. Компенсировать возникшую нехватку бюджетных средств приходилось главным образом за счет авансов, предоставляемых Палестинским инвестиционным фондом, и за счет займов национальных банков, зачастую предоставляемых под залог средств Фонда. Ожидается, что ситуация в бюджетно-финансовой области станет еще более нестабильной в 2006 году, особенно в силу того, что после проведения выборов в Палестинский законодательный совет стали неопределенными перспективы оказания помощи донорами и перевода правительством Израиля поступлений по линии косвенного налогообложения.

В. Поддержка палестинской реформы

67. Целевая группа по палестинской реформе продолжала отслеживать и поддерживать процесс реформ, связанных с такими аспектами, как проведение выборов, финансовая отчетность, функционирование судебного сектора и верховенство закона, законодательство, рыночная экономика, местные органы власти и государственное управление. Целевая группа работала в сотрудничестве с Группой Палестинской администрации по оказанию поддержки в деле координации мероприятий в контексте реформы, с тем чтобы до конца 2005 года выполнить ее однолетний план действий в рамках реформы, осуществлявшийся при поддержке доноров; затем она официально прекратила свое существование и была включена в новую структуру по координации деятельности доноров, которую возглавляет Европейская комиссия.

68. Большой прогресс был достигнут в деле реформирования избирательной и финансовой систем, в то время как в судебной и законодательной сферах не удалось добиться всех поставленных целей. В течение отчетного периода был проведен ряд выборов в муниципальные и законодательные органы. Несмотря на повышение эффективности финансового управления, заработная плата в секторах образования и безопасности увеличилась, а прогресс в решении вопросов, связанных с выходом государственных служащих в отставку и текучестью кадров, существенно замедлился. В результате этого некоторые доноры начали пересматривать свою позицию в отношении оказания помощи Палестинской администрации. Сохраняющаяся коррупция, отсутствие воли у ряда политических деятелей и внешние факторы, в том числе принимаемые Израилем жесткие меры в области безопасности, ограничивали функциональные возможности Палестинской администрации и затормозили процесс развития и реформирования государственных институтов.

69. Хотя доноры по-прежнему были заинтересованы в сохранении механизмов распределения гуманитарной и чрезвычайной помощи, обусловленные политическими и правовыми факторами ограничения на оказание институциональной поддержки вынудили практически всех доноров пересмотреть свои позиции после проведения выборов в законодательные органы. Когда к власти пришел новый Палестинский законодательный совет, были предприняты усилия с целью определить ряд учреждений, таких, как учреждения судебной системы и исполнительной ветви власти в интересах содействия распределению предоставляемых донорами средств таким образом, чтобы на этот процесс не мог влиять новый Палестинский законодательный совет. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу играла ведущую роль в деятельности, которую подразделения Организации Объединенных Наций осуществляли в данном контексте.

С. Координация донорской помощи

70. На протяжении 2005 года сообщество доноров, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и Специальный посланник «четверки» по вопросу о размежевании работали в тесном сотрудничестве, выполняя рекомендации, которые были приняты на Лондонском совещании 1 марта 2005 года. Местные структуры координации донорской помощи были серьезно изменены с целью упростить процесс управления мероприятиями по оказанию помощи, повысить стратегическую результативность дискуссий между донорами и обеспечить более тесное взаимодействие с Палестинской администрацией. Были созданы четыре стратегические группы, занимающиеся вопросами государственного управления, экономической политики, инфраструктуры, а также вопросами социального развития гуманитарной деятельности. Решения относительно будущего плана работы групп и смежные решения о распределении помощи должны были быть приняты на основе результатов пересмотра программы донорской помощи, который начался в феврале 2006 года.

V. Проблемы, которые предстоит решить

71. Общая ситуация в течение отчетного периода характеризовалась неопределенностью, обусловленной неоправдавшимися ожиданиями. В данный момент не ясно, будут ли стороны стремиться преодолеть существующие в настоящее время препятствия и изучать возможность проведения переговоров, или же доминирующую роль будут играть другие подходы.

72. Несмотря на очевидную стабилизацию в сфере экономики и более динамичное функционирование частного сектора после 2003 года, не все палестинцы в полной мере или на справедливой основе пожинают их блага. Говоря о перспективах, следует отметить, что в случае серьезных сбоев в процессе оказания помощи, число хронически живущих в бедности людей, вероятно, возрастет, а государственные институты ослабнут. По-прежнему не ясно, сможет ли Палестинская администрация выплачивать жалование примерно 152 000 палестинцам, которые работают на нее, в том числе 73 000 сотрудников сил безопасности. В настоящее время на долю государственного сектора приходится 37 процентов от общего числа всех занятых в Газе и 14 процентов от общего числа всех занятых на Западном берегу. Деньги, которые они расходуют, покупая товары и услуги по месту жительства, играют все более важную роль в плане поддержания местной экономики на плаву. По оценкам, 25 процентов от общего числа палестинцев являются иждивенцами и живут за счет средств, зарабатываемых теми, кто работает на Палестинскую администрацию.

73. Сообщество доноров изыскивает пути дальнейшего оказания жизненно важной помощи палестинскому народу, стремясь в то же время оказать давление на Палестинскую администрацию с тем, чтобы она согласилась с тремя принципами «четверки»: признание права Израиля на существование; отказ от насилия; и признание ранее заключенных международных соглашений. Хотя доноры по-прежнему полны решимости не допустить нового социально-экономического кризиса в территории, учреждения Палестинской администрации стоят перед лицом серьезной бюджетно-финансовой угрозы и перспективой того, что оказание международной помощи будет временно приостановлено.

74. Если говорить об оперативной деятельности, то такие действия правительства Израиля, как закрытие территорий, введение ограничений из соображений безопасности и дальнейшее игнорирование привилегий и иммунитетов Организации Объединенных Наций, вероятно, затруднят осуществление программ. Учреждениям, при поддержке со стороны своих штаб-квартир, необходимо будет выработать более эффективный общий подход к решению проблемы доступа.

VI. Замечания

75. Рассматриваемый период характеризовался быстрым изменением ситуации на оккупированной палестинской территории. Размежевание с Газой и некоторыми частями Западного берега, а также избрание нового правительства как в Израиле, так и на оккупированной палестинской территории, изменили ситуацию на политической сцене. Террористические акты и акты насилия по-прежнему имели место, строительство заградительного барьера продолжа-

лось быстрыми темпами, а ограничения на свободу передвижения палестинцев после проведения выборов в Палестинский законодательный совет вводились как и ранее. В начале 2006 года перспективы проведения переговоров между сторонами представлялись более призрачными.

76. Для того чтобы избежать дальнейшего ухудшения качества жизни на оккупированной палестинской территории и показателей палестинской экономики, возрастания обусловленных этим потребностей палестинцев в социально-экономической и гуманитарной областях, а также для того чтобы сохранить основу, необходимую для долгосрочного экономического восстановления, понадобится серьезная финансовая поддержка со стороны международного сообщества. Правительство Израиля, которое в январе 2006 года заявило, что оно прекратит перевод палестинских налогов на добавленную стоимость и таможенных сборов, получаемых им от имени Палестинской администрации, весьма активно поощряют к тому, чтобы оно возобновило эти платежи через надлежащий механизм. Палестинская администрация, со своей стороны, должна выполнить три поставленных «четверкой» условия. Это также дало бы международному сообществу возможность оказывать помощь в большем объеме в целях улучшения положения в экономической и гуманитарной областях на оккупированной палестинской территории.

77. В этом контексте пришлось отказаться от идеи перехода к среднесрочному и более долгосрочному планированию, которое в 2005 году лежало в основе большинства стратегий международного сообщества по оказанию помощи. Тем не менее, несмотря на это значительное изменение временных параметров в контексте перспективного планирования, система Организации Объединенных Наций по-прежнему была в полной мере привержена делу оказания помощи палестинцам и работала в тесном контакте с донорами с целью обеспечить непрерывное осуществление ее программ и позволить Палестинской администрации в максимально возможной степени продолжать выполнять свои весьма важные социальные функции.

78. В предстоящие месяцы будет чрезвычайно важно обеспечить, чтобы учреждения Организации Объединенных Наций имели возможность оперативно и адекватно удовлетворять потребности через посредство имеющихся механизмов, таких, как процесс призывов к совместным действиям, и в то же время продолжали принимать меры в целях реализации более широкой цели, стоящей перед Организацией Объединенных Наций, «четверкой» и всем международным сообществом и заключающейся в установлении справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке на основе положений резолюций 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002) и 1515 (2003) Совета Безопасности, а также в создании суверенного, демократического, жизнеспособного и территориально целостного палестинского государства, живущего бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности.

Примечания

¹ См. S/PRST/2006/6 от 3 февраля 2006 года.

² World Bank, “West Bank and Gaza Economic Update and Potential Outlook”, 15 March 2006.

³ World Food Programme Vulnerability Analysis and Mapping Branch, “Food insecurity in the West Bank and Gaza Strip 2005/2006”.

⁴ Graduate Institute for Development Studies (IUED), Public Perception Poll No. 9, as reported in *Palestinian Public Perceptions, Report IX*, October 2005.

⁵ Контрольно-пропускной пункт в Рафахе был закрыт на протяжении 91 дня (25 процентов времени в течение года) до декабря 2005 года, когда функции управления им были официально переданы Палестинской администрации в соответствии с положениями Соглашения о передвижении и доступе. Эта передача функций оказалась возможной благодаря размещению технических групп Европейского союза на контрольно-пропускном пункте в Рафахе 18 декабря 2005 года.

⁶ «Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории», см. A/ES-10/273 и Согг.1.

⁷ Вклад ЭСКЗА был отмечен министерством планирования в Палестинском плане среднесрочного развития на 2006–2008 годы.

⁸ Это было вызвано, в частности, необходимостью компенсации потерь, обусловленных тем, что потребители не оплачивали счета за коммунальные услуги; увеличением объема электроэнергии, вырабатываемой электростанцией в Газе с использованием относительно дорогостоящего топливного мазута; и субсидированием цен на нефтепродукты.

⁹ В роли доноров выступали главным образом арабские страны, включая Алжир, Кувейт и Саудовскую Аравию, а также управляемый Всемирным банком Целевой фонд для реформирования системы государственного финансового управления.