



Consejo Económico y Social

Distr. limitada
30 de marzo de 2006
Español
Original: inglés

Adopción de medidas

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual de 2006

5 a 9 de junio de 2006

Tema 11 del programa provisional*

Documento del programa de corta duración para el país

Líbano

Resumen

El documento del programa de corta duración para el Líbano se presenta a la Junta Ejecutiva para su examen y aprobación. Se solicita a la Junta que apruebe el presupuesto indicativo global para el año 2007 de 616.000 dólares con cargo a los recursos ordinarios, con sujeción a la disponibilidad de fondos, y 1,2 millones de dólares con cargo a otros recursos, con sujeción a la disponibilidad de contribuciones para fines concretos.

* E/ICEF/2006/10.



La situación de los niños y las mujeres

1. El Líbano aún no cuenta con un marco integral de desarrollo nacional. La falta de datos estadísticos ha perjudicado enormemente la ayuda al desarrollo. El Comité de los Derechos del Niño señaló la pésima calidad de los datos estadísticos y el examen de mitad de período del programa del país para el período 2002-2006 encontró que la ausencia de estadísticas fiables hacía prácticamente imposible evaluar de forma exacta los logros del programa.

2. El bienestar de los niños y las mujeres en el Líbano depende de la disponibilidad, coste y calidad de los fragmentados servicios sociales, que son proporcionados en su mayor parte por proveedores privados o no gubernamentales en los sectores de la salud, la educación y la protección social. La capacidad de los ministerios de mantener niveles de calidad adecuados y controlar la prestación de servicios es muy limitada, y la calidad de los servicios públicos, cuyo papel es a menudo marginal, continúa siendo baja.

3. Los indicadores de supervivencia y desarrollo de los niños y supervivencia de las madres están mejorando y no revelan grandes disparidades entre las regiones. El VIH/SIDA es una amenaza creciente. Estudios recientes muestran grandes discrepancias entre los conocimientos y los comportamientos de la población, y no hay servicios de orientación sostenibles, asequibles y culturalmente aceptables. Asimismo, un estudio del Proyecto Panárabe de Salud de la Familia indica que alrededor del 9% de los niños de 10 o más años de edad no asiste a la escuela.

4. El número creciente de niños que no asiste a la escuela —casi un 40% de los adolescentes de 15 a 18 años que no continúa sus estudios— presenta retos particulares para el Gobierno del Líbano. El trabajo infantil ha sido reconocido como un problema cada vez más serio. Los adolescentes y los jóvenes se enfrentan a desafíos relacionados con el estilo de vida, la calidad y relevancia de los estudios, y su papel y participación en la vida pública. La tasa de desempleo entre los jóvenes del Líbano (16%) es el doble de la media nacional y este porcentaje sube hasta un 80% en el caso de los graduados universitarios, que no asocian sus planes de futuro con el Líbano, lo que lleva a una drástica reducción de los recursos humanos del país.

5. Todavía no se han registrado casos de gripe aviar en el Líbano. El grado de cooperación entre las autoridades locales y los organismos de asistencia para el desarrollo ha sido suficiente para garantizar un mínimo de preparación.

Programa del país para 2007

Cuadro sinóptico del presupuesto

(En miles de dólares EE.UU.)

<i>Programa</i>	<i>Recursos ordinarios</i>	<i>Otros recursos</i>	<i>Total</i>
Análisis de políticas y defensa de los derechos del niño	188	95	283
Atención y desarrollo del niño	59	145	204
Enseñanza	144	440	584
Empoderamiento y protección de los jóvenes	185	490	675
Gastos intersectoriales	40	30	70
Total	616	1 200	1 816

Razones para prorrogar el programa del país

6. El programa del Líbano para el período 2002-2006 se va a prorrogar un año más porque, habida cuenta de la inestabilidad social y política causada por el asesinato del ex Primer Ministro Rafiq Hariri el 14 de febrero de 2005, el Equipo de las Naciones Unidas en el Líbano solicitó un aplazamiento de la evaluación común para el país y del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD). En 2007, siguiendo el ciclo de programas del MANUD, se presentará a la Junta Ejecutiva un programa de cooperación de cinco años para el período 2008-2012.

Objetivos, principales resultados, estrategias y relación con las prioridades del país y el MANUD

7. El programa del período 2002-2006 tenía cuatro componentes: atención y desarrollo del niño, enseñanza, empoderamiento y protección de los jóvenes y fomento de los derechos del niño y la mujer. El examen de mitad de período, llevado a cabo en 2004, insistió en la necesidad de redefinir los objetivos del proyecto para orientarlos más a la obtención de resultados, evitar el solapamiento de actividades y reflejar en mayor medida el campo de acción específico del UNICEF. Ya que no existe un programa dedicado exclusivamente a la protección del niño, se recomendó que se incorporasen el abandono, la violencia, el abuso y la explotación infantil en los programas existentes de empoderamiento y protección de los jóvenes. Asimismo, se recomendó que se movilizara a los jóvenes más activamente como agentes de cambio social y que el programa de empoderamiento y protección de los jóvenes cubriera a todos los jóvenes libaneses y no sólo a los jóvenes trabajadores y los que no asistían a la escuela.

8. Algunos de estos cambios, así como el nuevo plan estratégico a mediano plazo del UNICEF para el período 2006-2010, ya se han incorporado en el programa de un año. Éste se ajusta mejor a los limitados recursos humanos y económicos de la oficina nacional, da respuesta a las deficiencias más graves en materia de programas y tiene en cuenta las diferencias en el grado de implicación de los demás participantes en el MANUD. Asimismo, tiene en cuenta la capacidad de absorción de los organismos nacionales y su grado real de compromiso con una acción a largo plazo dentro del clima social y político sumamente volátil del país. La mayor parte de las actividades apoyadas por el UNICEF se centrarán en generar conocimientos y en promover políticas bien fundamentadas, con un mayor énfasis en las diferencias regionales.

Componentes del programa

9. El nuevo **programa de análisis de políticas y defensa de los derechos del niño** pretende conseguir los siguientes resultados: a) hacer un inventario de todas las capacidades de análisis de políticas de las que dispone el país y movilizar a los principales expertos en la materia como aliados del UNICEF y promotores de estrategias y planes de acción para el desarrollo centrados en los niños; b) mejorar la aportación de datos para los planes nacionales de desarrollo, la supervisión y apoyo de políticas relacionadas con los objetivos de desarrollo del Milenio y los informes relativos a la Convención sobre los Derechos del Niño y la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer; esta mejora incluiría, por ejemplo, la consolidación de los recursos estadísticos nacionales dentro del sistema *DevInfo*, gestionado por la Administración Central de Estadística y al que tiene acceso el público a través de Internet; y c) garantizar la participación de los jóvenes en el diálogo sobre políticas nacionales a través de un programa televisivo especial dirigido por jóvenes periodistas y retransmitido por el principal canal de televisión del Líbano.

10. Basándose en la experiencia adquirida en el Centro de Investigaciones Innocenti del UNICEF y al introducir la base de datos *ChildInfo*, el UNICEF facilitará una colaboración entre diferentes organismos de las Naciones Unidas para simplificar la transmisión de datos estadísticos, estimular intercambios entre las diferentes bases de datos apoyadas por los organismos de las Naciones Unidas y gestionadas por diversos órganos gubernamentales y movilizar los recursos nacionales de investigación de políticas. El objetivo es establecer un grupo de investigación y reflexión capaz de hacer frente a problemas complejos relativos al desarrollo nacional de forma profesional, objetiva y eficiente. Asimismo, las cuestiones de política planteadas por los jóvenes periodistas televisivos deberían ayudar a influir en el debate público.

11. Los resultados que se esperan del **programa de atención y desarrollo del niño** son los siguientes: a) suministrar de forma sostenible medicamentos y vacunas básicos a todos los centros públicos de atención primaria de la salud a través de los servicios de adquisición del UNICEF; b) reforzar las capacidades nacionales del programa ampliado de inmunización exponiendo a los directores del mismo a prácticas modernas de gestión de vacunas y cadenas de refrigeración, técnicas de recopilación de datos y modalidades de interacción con proveedores del sector privado; y c) consolidar los recursos nacionales existentes (personal, información, educación y comunicación) sobre el desarrollo del niño en la primera infancia dentro de un centro multidisciplinario formado por organizaciones no gubernamentales (ONG) para facilitar el acceso a la información sobre este tema al público, las ONG y las organizaciones privadas nacionales y extranjeras.

12. El objetivo del **programa de enseñanza** es equipar al Ministerio de Educación con un modelo de intervención integral, extensamente documentado (medido y evaluado), que utilice un conjunto de medidas básicas que luego pudieran generalizarse para incrementar la retención de estudiantes y prevenir la deserción en las escuelas públicas, prestando especial atención a las estudiantes. Para ello, el UNICEF se servirá de la experiencia y la ventaja comparativa que le otorga su destacada actuación sobre el terreno. Este modelo debería ayudar al Ministerio de Educación a planear y presupuestar las intervenciones en las escuelas públicas, que deberían contribuir en última instancia a restablecer el papel del Ministerio como organismo normativo y de control de calidad. Además, el UNICEF aunará sus conocimientos técnicos y su capacidad de influencia a los de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura y el Banco Mundial para impulsar el proceso de reforma educativa nacional.

13. Los resultados que se esperan del **programa de potenciación y protección de los jóvenes** son los siguientes: a) centrar la política nacional de protección social en la situación de los grupos de niños más vulnerables y en gran medida “invisibles”, entre los que se cuentan los niños institucionalizados, abusados o explotados; b) documentar la viabilidad técnica y económica de modelos eficaces de rehabilitación y reinserción social de jóvenes delincuentes, o que estén atravesando por otras circunstancias difíciles en su vida, para facilitar la reproducción de servicios eficaces por organizaciones gubernamentales, no gubernamentales o privadas; c) establecer una vía de diálogo entre el Gobierno y los jóvenes del Líbano para superar la desconexión existente e incluir sus problemas y derechos en la agenda nacional de reformas sociales, económicas y políticas; y d) identificar y promover modelos de respuesta al VIH/SIDA eficaces e integrales (información-capacidades-servicios), dirigidos especialmente a la población joven más vulnerable.

14. En su calidad de organización internacional e imparcial, el UNICEF goza de una ventaja comparativa que se aprovechará a la hora de tratar el controvertido y delicado tema de los niños institucionalizados o víctimas de abusos. Al haber apoyado modelos comunitarios de rehabilitación de jóvenes delincuentes, niños víctimas de violencia, abuso o conflictos armados y otras categorías de niños vulnerables el UNICEF podrá contar con argumentos fundados para abogar por cambios de políticas en el área de la protección de los niños. El UNICEF ayudará asimismo a garantizar que los problemas y necesidades específicos de los jóvenes lleguen a las esferas donde se toman las decisiones salvando así las barreras confesionales, técnicas y culturales que existen en la actualidad. Proteger a los jóvenes libaneses de la amenaza del VIH/SIDA presenta retos especiales dada la tradicional apertura del Líbano hacia el resto del mundo, la influencia de los medios de comunicación que imponen modelos cuyos estilos de vida a menudo distan de ser saludables y el hecho de que prácticamente no haya servicios sociales y médicos adaptados a las necesidades de los jóvenes que podrían fomentar comportamientos más seguros.

15. La partida de gastos intersectoriales sufragará algunos de los costos operacionales como, por ejemplo, los de telecomunicaciones y algunos de los relacionados con la logística general.

Principales asociados

16. Los ministerios apropiados, al igual que el Consejo Superior de la Infancia, la Comisión Nacional de Mujeres Libanesas, el Comité Parlamentario para la Mujer y el Menor, las ONG nacionales y los académicos, continuarán siendo colaboradores claves del programa. La cooperación con el sector privado se incrementará y se espera que la interacción del UNICEF con los interesados del país se enmarque en un plan nacional de reforma socioeconómica general que se presentará a la comunidad internacional de donantes una vez terminado. Es de especial importancia alinear las intervenciones del UNICEF con los planes del Banco Mundial dada la función de liderazgo que ejerce este organismo en la reforma de los sectores de la salud, la educación y la protección social.

Supervisión, evaluación y gestión del programa

17. El plan integrado de supervisión y evaluación servirá de pauta para esas actividades. Entre las herramientas de supervisión se incluirán *DevInfo* (que utiliza la Administración Central de Estadística) y el sistema de gestión de programas del UNICEF. En el diseño de actividades con base en la comunidad, se incluirán medidas especiales de recopilación y control de datos, entre las que se cuenta el obtener datos de referencia. El Ministerio de Relaciones Exteriores continúa siendo el principal homólogo y representa al Gobierno del Líbano en todos los asuntos relacionados con el programa de cooperación. La responsabilidad de ejecutar el programa recae principalmente en los Ministerios de Salud Pública, Asuntos Sociales, Educación y Enseñanza Superior, Trabajo, Justicia, Interior, Juventud y Deporte. Asimismo, el UNICEF colaborará con ciertas ONG en la ejecución de proyectos. Los Jefes de las distintas dependencias del Gobierno, en colaboración con el UNICEF, serán responsables directos del planeamiento, ejecución y supervisión de las actividades relacionadas con el proyecto.