



经济及社会理事会

Distr.: General
15 February 2006
Chinese
Original: English

可持续发展委员会

第十四届会议

2006 年 5 月 1 日至 12 日

临时议程* 项目 3

2006-2007 年执行周期的一组主题

可持续发展工作进展概况：《21 世纪议程》、《进一步执行
21 世纪议程方案》和《约翰内斯堡执行计划》执行情况审查
秘书长的报告**

摘要

本报告审查了实现《21 世纪议程》以及随后召开的有关可持续发展的政府间会议的成果——主要是《约翰内斯堡执行计划》——中的承诺和目标的进展情况。情况喜忧参半。

人口最多的大陆的减贫幅度最大。在这一过程中，能源和其他原材料的大量需求推进了发展中世界各地的增长。但是，非洲大部分地区仍面临粮食安全日趋恶化的问题。长期或经常发生冲突加剧了这一问题。在过去 20 年中，发生粮荒的次数增加了一倍多。安全饮水和环境卫生的提供方面取得了长足进展，包括在最穷的区域。虽然 5 岁以下儿童死亡率在过去 15 年有所下降，但在许多国家仍居高不下，产妇死亡率也依然居高。目前有数项重大行动，就被忽视的传染病，包括艾滋病毒/艾滋病开发并提供有效的疫苗和治疗。但仍亟需进一步提高穷人买药和获得药物的能力，穷国提供保健服务的系统也应加强。

* E/CN.17/2006/1。

** 本报告迟交是因为需要列入最新数据。



自然资源管理方面的进展参差不齐：一方面，更多国家拥有综合水资源管理计划，经认证的森林面积越来越大（尽管大多在温带地区），还有一项通过改善废水处理来解决沿岸和海洋污染的新倡议，以及《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》已经生效；另一方面，土地退化和沙漠蔓延继续发生，森林砍伐虽然稍有减缓，但砍伐率仍然居高；野生鱼类种群消失，以及物种生境和生物多样性不断丧失。

2005 年，经济合作与发展组织/发展援助委员会（经合组织/发援会）国家的官方发展援助达到历史最高水平，并继续从贷款转向赠款。随着几个经合组织国家迈向国民总收入 0.7 的目标，官方发展援助在未来十年肯定会骤增。出现了一种新的有关援助效益的全球共识，即强调发展战略伙伴当家作主、捐助者支助配合这些战略、捐助者相互协调行动、进行管理以取得成果，捐助者和战略伙伴相互问责。已计划采取新的行动，以创新方式筹集资源，用于防治流行病和保护全球环境资产。

目录

| | 段次 | 页次 |
|-------------------------------|-------|----|
| 一. 导言 | 1 | 5 |
| 二. 消除贫穷和获得基本社会服务 | 2-22 | 5 |
| A. 减少贫穷和饥饿 | 2-8 | 5 |
| B. 享有安全饮水和合格卫生条件 | 9-12 | 9 |
| C. 保护和促进人类健康 | 13-19 | 11 |
| D. 教育促进可持续发展 | 20-22 | 15 |
| 三. 保护和管理自然资源基础以促进发展 | 23-44 | 17 |
| A. 可持续管理水、土地资源、森林和山区环境 | 24-31 | 17 |
| B. 保护海洋和可持续利用海洋生物资源 | 32-35 | 20 |
| C. 生物资源的养护 | 36-38 | 21 |
| D. 减少和减缓自然灾害风险 | 39-44 | 23 |
| 四. 可持续消费和生产 | 45-54 | 24 |
| 五. 执行手段 | 55-79 | 26 |
| A. 贸易扩展和贸易自由化 | 58-64 | 26 |
| B. 为可持续发展筹措资金 | 65-79 | 27 |
| 六. 持续的挑战 | 80-84 | 31 |

表

| | |
|---|----|
| 1. 2000 年环境因素造成的残疾调整生命年损失 | 12 |
| 2. 2000 年至 2002 年水产养殖产量最高的 10 个国家：数量与增长 | 21 |
| 3. 1994 年、2000 年和 2004 年为保持生物多样性而受到保护的区域的 比例 | 22 |
| 4. 实现官方发展援助目标的时间表 | 28 |

图

| | |
|--|---|
| 一. 亚洲在降低贫困率方面走在前头 | 6 |
| 二. 营养不良人口，2000-2002 年 | 7 |
| 三. 按五分之一家庭财富和地点分列的五岁以下体重不足儿童百分比（贝宁） | 7 |

| | |
|---|----|
| 四. 按区域和主要起因分列的缺粮紧急情况, 1986-2004 年..... | 8 |
| 五. 缺粮紧急情况及其起因, 2003-2004 年..... | 9 |
| 六. 全球供水普及率..... | 10 |
| 七. 2002 年全球卫生设施普及率..... | 11 |
| 八. 2000 年每 100 000 个活产的产妇死亡率..... | 13 |
| 九. 按国家分列的疟疾病例 (每 100 000 人) | 14 |
| 十. 1999-2003 年在撒哈拉以南非洲出售或分发的蚊帐..... | 15 |
| 十一. 各国的初中入学率比较..... | 16 |
| 十二. 土地退化和森林砍伐: 1980-2000 年森林覆盖面的变化..... | 18 |
| 十三. 认证森林的面积, 1996-2004 年..... | 19 |
| 十四. 1990 年至 2003 年水产养殖与捕捞量..... | 20 |
| 十五. 1984 年至 1994 年以及 1995 年至 2005 年灾害的经济影响..... | 23 |
| 十六. 1980-2004 年期间发展中国家对外直接投资 (按区域划分) | 30 |
| 方框. 物种的减少和灭绝仍然是一大忧虑 | 21 |

一. 引言

1. 本报告审查执行《21 世纪议程》、¹ 《进一步执行 21 世纪议程方案》² 和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》即《约翰内斯堡执行计划》³ 的总体进展情况，但未列入有关 2006-2007 年周期的一组主题的综合执行情况报告（E/CN.17/2006/7）所述及的问题：能源促进可持续发展、工业发展、空气污染/大气层和气候变化。为了突出重点，并避免重复提交 2004 年审查会议的总体报告（E/CN.17/2004/2）中已提交的资料，本报告将注意力放在最近的重大事态发展，特别侧重于《约翰内斯堡执行计划》中各项有时限的目标。

二. 消除贫穷和获得基本社会服务

A. 减少贫穷和饥饿

2. 各区域之间和区域内实现到 2015 年将贫穷减半的千年发展目标的进展仍不均衡。在中国、印度、越南和其他几个东南亚国家快速经济增长的推动下，亚洲在减少贫穷率方面走在前头。许多撒哈拉以南非洲国家没有走上实现减贫目标的道路（表一），⁴ 因为生产跟不上人口增长，农业停滞不前，艾滋病毒/艾滋病造成了重大伤亡，特别是对年富力强的青年人。

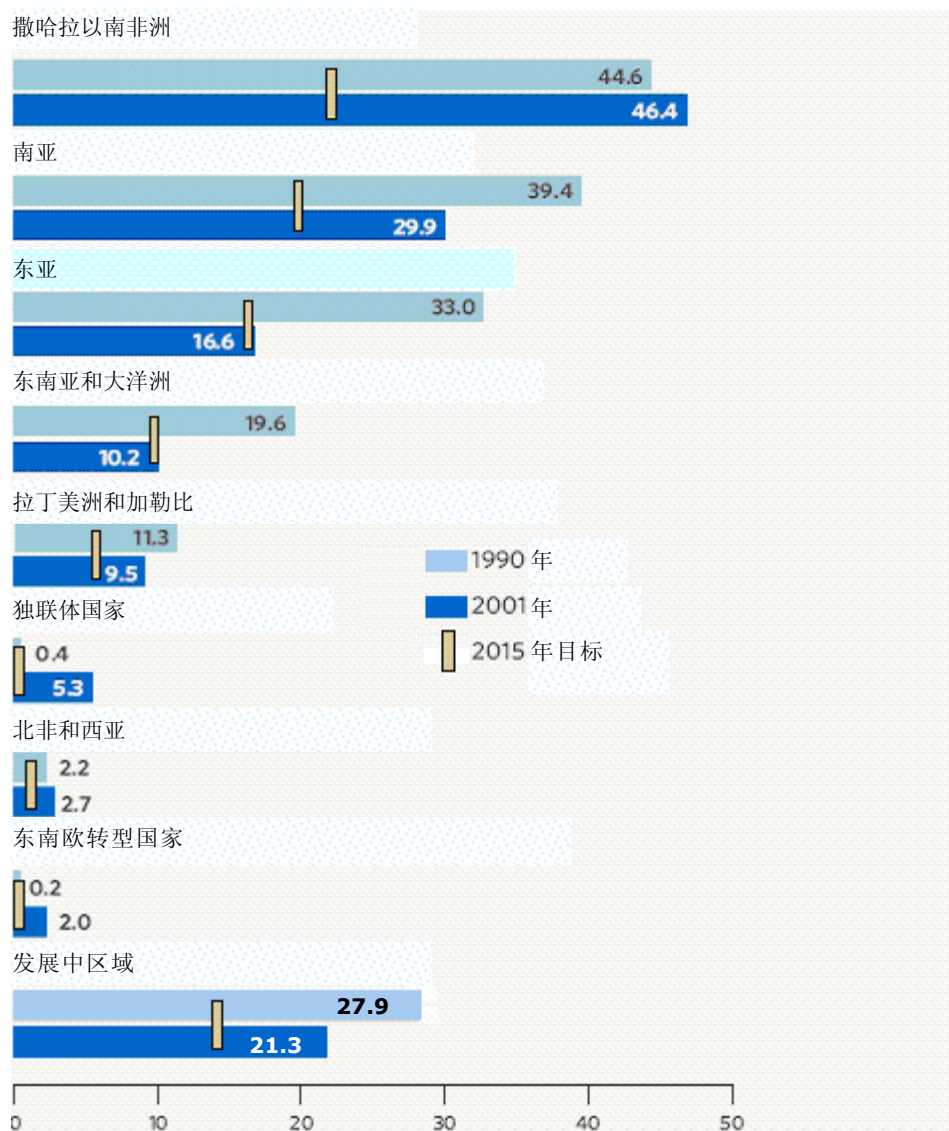
3. 对于效果持久的减贫来说，公正合理的自然资源管理和生态系统服务至关重要。这反映环境条件和获取环境资产的机会与生活在贫穷中的人特别是妇女和儿童的生计、健康、安全和赋予权力之间的重要关系。大多数穷人生活在农村，其生计主要靠自然资源——森林、草原、渔业或耕作。⁵

4. 关于饥饿问题，联合国粮食及农业组织（粮农组织）估计，1990-1992 年以来世界营养不良人口减少了 900 万，2000-2002 年期间，全世界营养不良人口减至 8.52 亿。⁶ 各发展中区域的成年营养不良者比例从 1990-1992 年的 20% 降到了 2000-2002 年的 17%，主要反映东亚和东南亚的进步（见表二）。在有些发展中区域，主要是撒哈拉以南非洲和南亚，虽然营养不良者的比例有所下降，但饥民人数多了。在西亚，营养不良者的人数和比例都增加了。在独立国家联合体（独联体）国家，营养不良者人数和比例的增加特别明显。2000-2002 年，那里的 1 700 万人，或 23% 的人口粮食不足，多于 1993-1995 年的 1 100 万。

图一

亚洲在降低贫困率方面走在前头

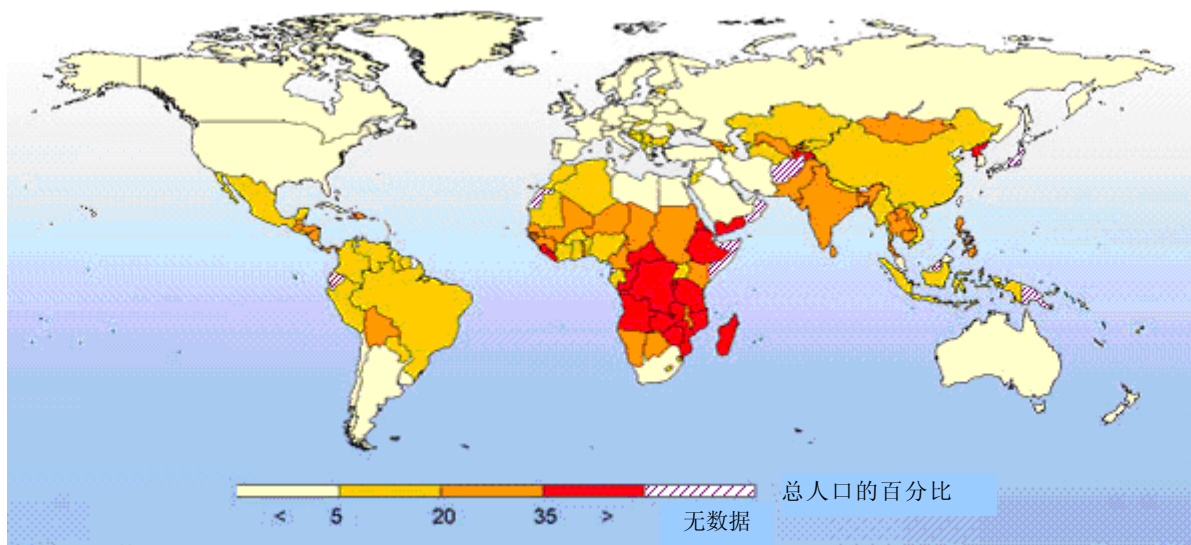
每日生活费低于一美元的人口比例，1990 和 2001 年（百分比）



来源：《2005 千年发展目标报告》（联合国出版物，出售品编号：E.05.I.16）。

图二

营养不良人口，2000-2002 年

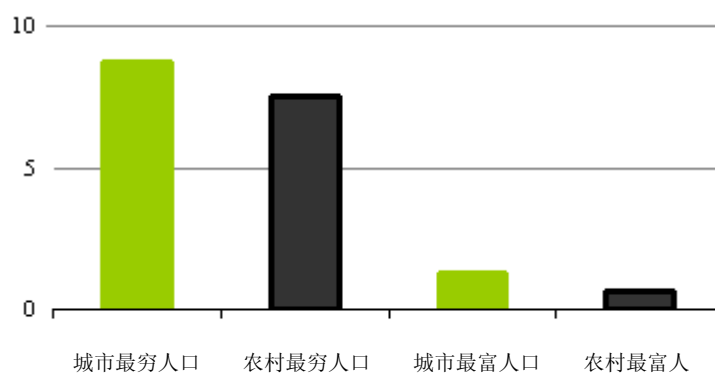


来源：粮农组织，《2004 年粮农组织统计年鉴》，第一卷（2004 年，罗马）。

5. 世界上的大多数饥民生活在发展中世界的农村。但在城市贫民窟，饥饿问题越来越严重。40%的发展中国家城市人口目前住在贫民窟。⁷ 在一些国家，最穷的五分之一城市人口的儿童营养不良率，高达或超过最穷的五分之一农村人口（见图三）。

图三

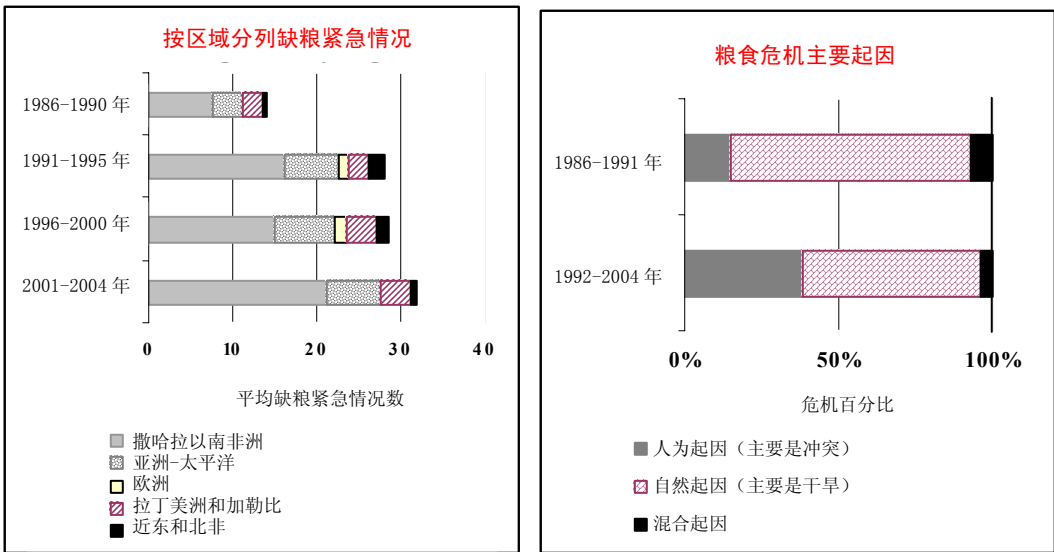
按五分之一家庭财富和地点分列的五岁以下体重不足儿童百分比（贝宁）



来源：世界银行，《2005 年世界发展指数》（2005 年，华盛顿特区）。

6. 在许多国家，持续贫穷造成饥饿长期存在。但在一些情况下，饥饿是干旱或冲突或两者皆有导致的粮食危机造成的（图四）。截至 2005 年 6 月，面临粮食严重短缺的国家数目为 34，非洲 23 个，亚洲 8 个，拉丁美洲 2 个，欧洲 1 个。⁸ 大多数危机已经持续了很长时间，平均持续九年。在过去 20 年中，粮荒次数一直在上升，从 1980 年代的平均每年 15 起到 2000 年以来的每年 30 多起。1980 年代以来，非洲平均每年发生粮荒次数几乎增加了二倍。

图四
按区域和主要起因分列的缺粮紧急情况，1986-2004 年

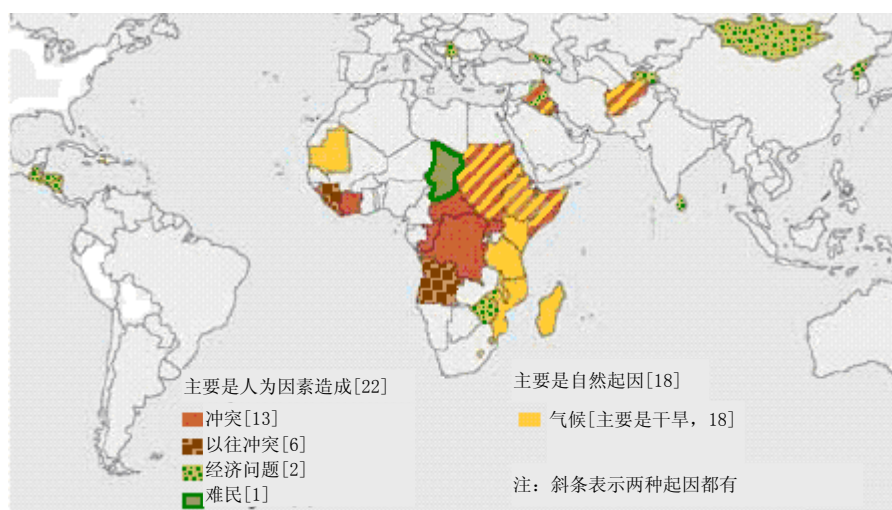


来源：粮农组织，《2004 年世界粮食不安全状况》（2004 年，罗马）。

7. 缺粮情况经常出现和持续不断，往往加重其影响。33 个国家在 1986-2004 期间一半以上的年头发生了缺粮紧急情况。特别是，许多冲突引发的复杂的缺粮紧急情况持续很久，变成长期危机。⁹

图五

缺粮紧急情况及其起因，2003-2004 年



来源：粮农组织，《2004 年世界粮食不安全状况》（2004 年，罗马）。

8. 多年来，缺粮紧急情况的起因也发生了变化。自 1992 年以后，主要由人为起因，如冲突或经济失误引起的紧急情况比例，增加了一倍以上，从总数的 15% 左右升至 2004 年的 35%。¹⁰

B. 享有安全饮水和合格卫生条件

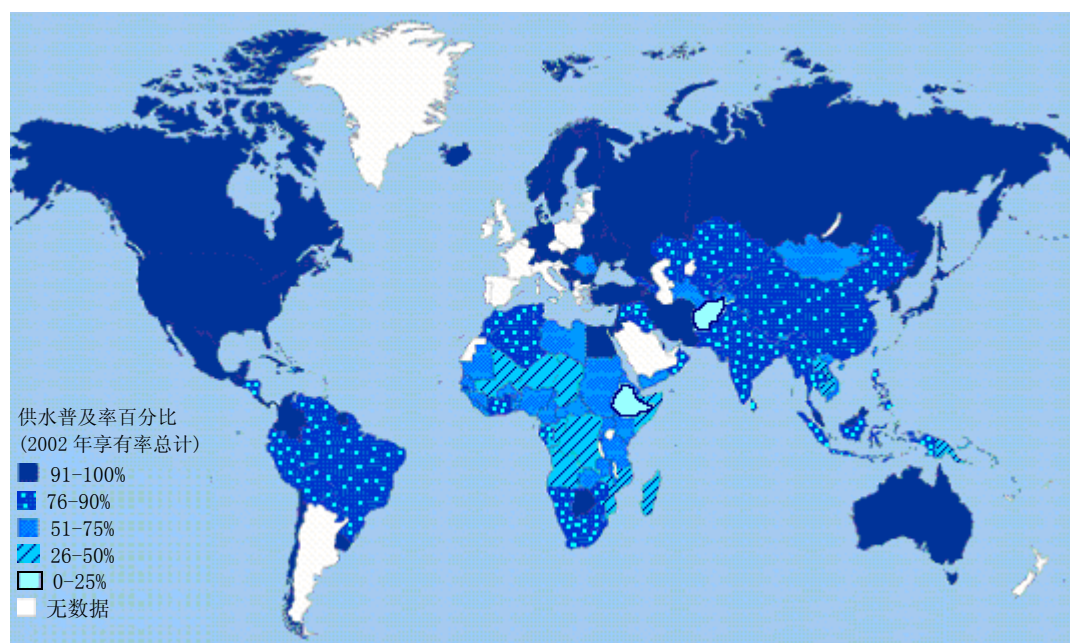
9. 增加对享有安全饮水和合格卫生条件的投资可取得极高的回报率，从社会投资观点来看，极具吸引力。改善的供水和卫生条件可节省时间（也就是说，不必花费时间长途跋涉去取水），这可转化为较高的经济产出和生产力及较多的在学人数。减少水传播疾病的发生率是另一大好处。供水不足和缺乏卫生设施在发展中国家所有环境导致的残疾调整生命年¹¹损失中占几乎 40%，在印度和撒哈拉以南非洲是造成这种损失的首要因素。¹² 由于规模经济，投资于具有综合供水和卫生设施的建筑较之雄心较小的建筑，可付出较低的单位成本。¹³

10. 南亚是在提供安全饮水方面取得最大进展的区域，¹⁴ 在 1990 至 2002 年之间，普及率从 71% 增至 84%，这主要归功于印度（见图六）。北部非洲、拉丁美洲和加勒比以及西亚取得了大约 90% 的普及率。撒哈拉以南非洲境内的进展也令人印象深刻，在 1990 至 2002 年之间，普及率从 49% 增至 58%。大洋洲在 1990 至 2002

年之间的情况进展不大，几乎半数人口仍未获得改善的供水服务。大洋洲是城乡差距的一个良好例子，因为其城乡普及率分别为 91% 和 40%。

图六

全球供水普及率

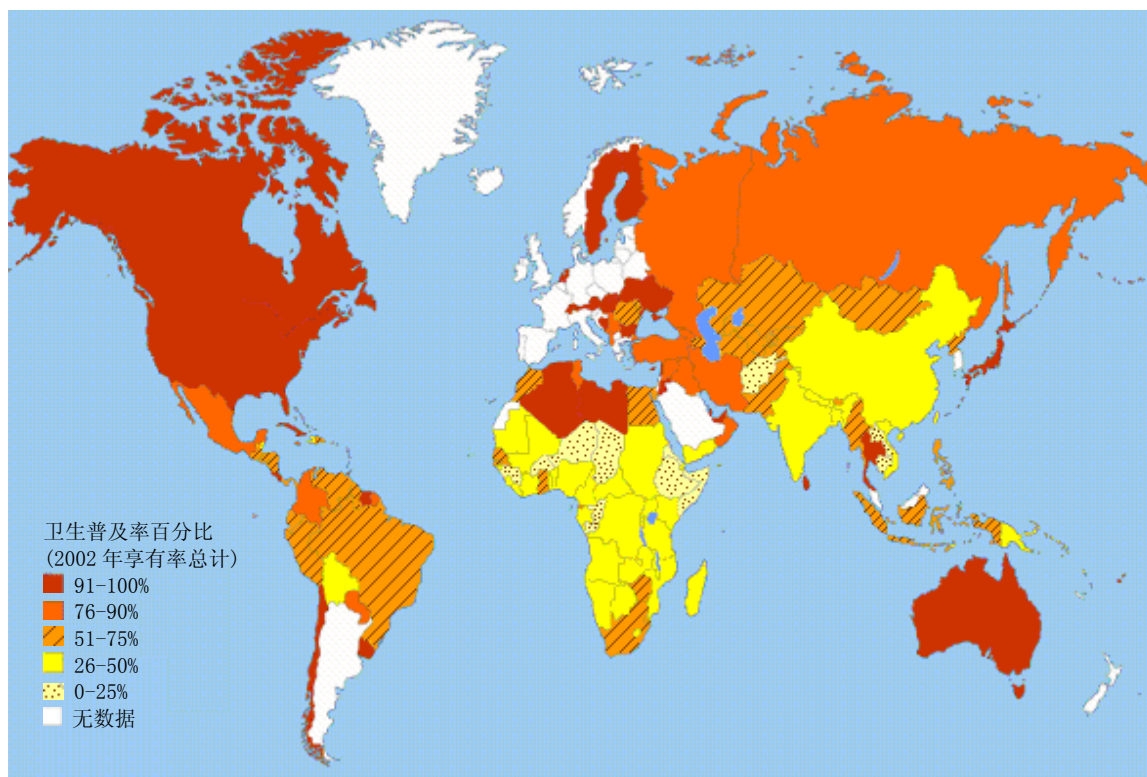


资料来源：世界卫生组织/联合国儿童基金会（卫生组织/儿童基金会）供水和卫生联合监测方案。

11. 全球卫生设施普及率从 1990 年的 49% 提高至 2002 年的 58%（见图七）。在东亚，卫生设施普及率几乎加倍，在南亚，普及率则从 20% 提高至 37%。北非、拉丁美洲和加勒比区域也有进展。但仍有大约 26 亿人——发展中世界的半数——生活在卫生条件未改善的环境中。如果不加速进展，全世界将达不到 2015 年千年发展目标的卫生设施指标，将会有 5 亿人口的差距，而考虑到人口增长率，到该年无法享有的卫生设施的人数可能几乎同今天一样多。

图七

2002 年全球卫生设施普及率



资料来源：卫生组织/儿童基金会供水和卫生联合监测方案。

12. 2005 年 3 月，发动了 2005-2015 年生命之水国际行动十年，宣传的活动包括有利穷人的对用水和卫生设施的投资（见 A/60/158）、¹⁵ 水、环卫和学校的个人卫生教育、¹⁶ 以及废水排放指标倡议与饮水，环卫和讲卫生运动（讲卫生运动）的联系。

C. 保护和促进人类健康

13. 残疾调整生命年是对由于疾病和意外造成发病率和死亡率负担的一项衡量办法。表 1 摘要列出由于不同环境成因造成的残疾调整生命年损失数目。据估计，环境因素在发展中国家残疾调整生命年损失中占几乎 20% 的比例，在发达国家中则占大约 4%。¹⁷

表 1

2000 年环境因素造成的残疾调整生命年损失

(百万)

| 原因 | 发达经济体 | 发展中国家 | 中国 | 印度 | 撒哈拉以南非洲 |
|-----------|--------------|---------------|--------------|---------------|----------------|
| 水和卫生 | 1.0 (1.0) | 83.3 (0.7) | 7.0 (3.5) | 22.5 (9.0) | 31.8 (10.0) |
| 病媒疾病（疟疾） | 0.0 | 35.7 (3.0) | 0.0 | 1.3 (0.5) | 28.6 (9.0) |
| 室内空气污染 | 0.0 | 47.6 (4.0) | 7.0 (3.5) | 15.0 (6.0) | 17.5 (5.5) |
| 城市空气污染 | 1.0 (1.0) | 23.8 (2.0) | 9.0 (4.5) | 5.0 (2.0) | 3.2 (1.0) |
| 农工废物 | 2.5 (2.5) | 11.9 (1.0) | 3.0 (1.5) | 2.5 (1.0) | 3.2 (1.0) |
| 共计 | 4.5 | 202.3 | 26.1 | 46.3 | 84.3 |

注：因组成部分数目四舍五入，共计数可能不同。

据报由于室内空气污染有略高的损失——5 300 万，参看 Y. von Schirnding and others, “Addressing the impact of household energy and indoor air pollution on the health of the poor: implications for policy action and intervention measures” (WHO/HDE/HID/02.9) (Geneva, WHO, 2002)。

所有残疾调整生命年百分比数字皆载于括号内。

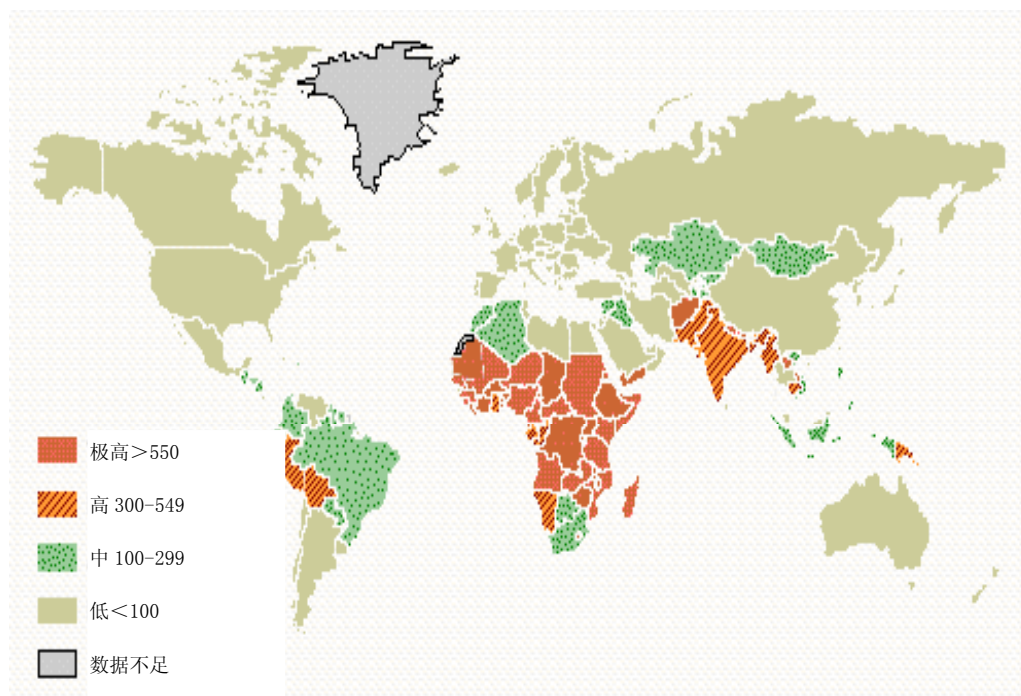
资料来源：改编自 K. Lvovsky, “Health and environment”, Environment Strategy Paper No. 1 (Washington, D.C., World Bank Environment Department, 2001); A. Bowden and J. A. Fox-Rushby, “A systematic and critical review of the process of translation and adaptation of generic health-related quality of life measures in Africa, Asia, Eastern Europe, the Middle East and South America”, Social Science and Medicine, vol. 57, No. 7 (2003), pp. 1289-1306; and www.WorldBank.org。

14. 自 1990 年以来，5 岁以下儿童的死亡率已下降，但在发展中国家比例仍高。在发展中世界，每年仍有逾 1 000 万儿童死亡。儿童死亡中大约 70%的是由于急性呼吸道感染、痢疾、麻疹和疟疾，通过充足食物、清洁饮水、个人卫生、驱虫蚊帐和医疗可以预防这些造成死亡的疾病。

15. 在全世界，逾 5 000 万妇女受不良生殖健康和与怀孕有关的严重疾病和残疾之苦。每年有逾 50 万妇女因怀孕和分娩并发症而死。多数死亡发生在亚洲，但是在非洲死亡风险最高。一生中在怀孕或分娩期间死亡的机会，据估计，在撒哈拉以南非洲高达每 16 人中有一人，在发达世界中则为每 3 800 人中有一人（见图八）。

图八

2000 年每 100 000 个活产的产妇死亡率



资料来源：儿童基金会估计数，载于 2005 年《千年发展目标报告》（联合国出版物，出售品编号：C.05.I.16）。

艾滋病毒/艾滋病

16. 艾滋病毒/艾滋病自 1981 年首次被确认以来，已造成 2 500 万人死亡（仅是 2005 年就有 310 万人），已成为有史以来最具破坏性的流行病之一。据估计，罹患艾滋病毒/艾滋病的总人数已达 4 030 万，撒哈拉以南非洲人数最多。年龄介于 15 至 24 岁的年轻人占有所有新的艾滋病毒感染中的一半，¹⁸ 部分原因是缺乏教育。¹⁹ 大约有 220 万感染艾滋病毒的妇女每年生育，使怀孕和分娩并发症增加，许多婴儿传染到艾滋病毒，还有许多成为艾滋病孤儿。²⁰

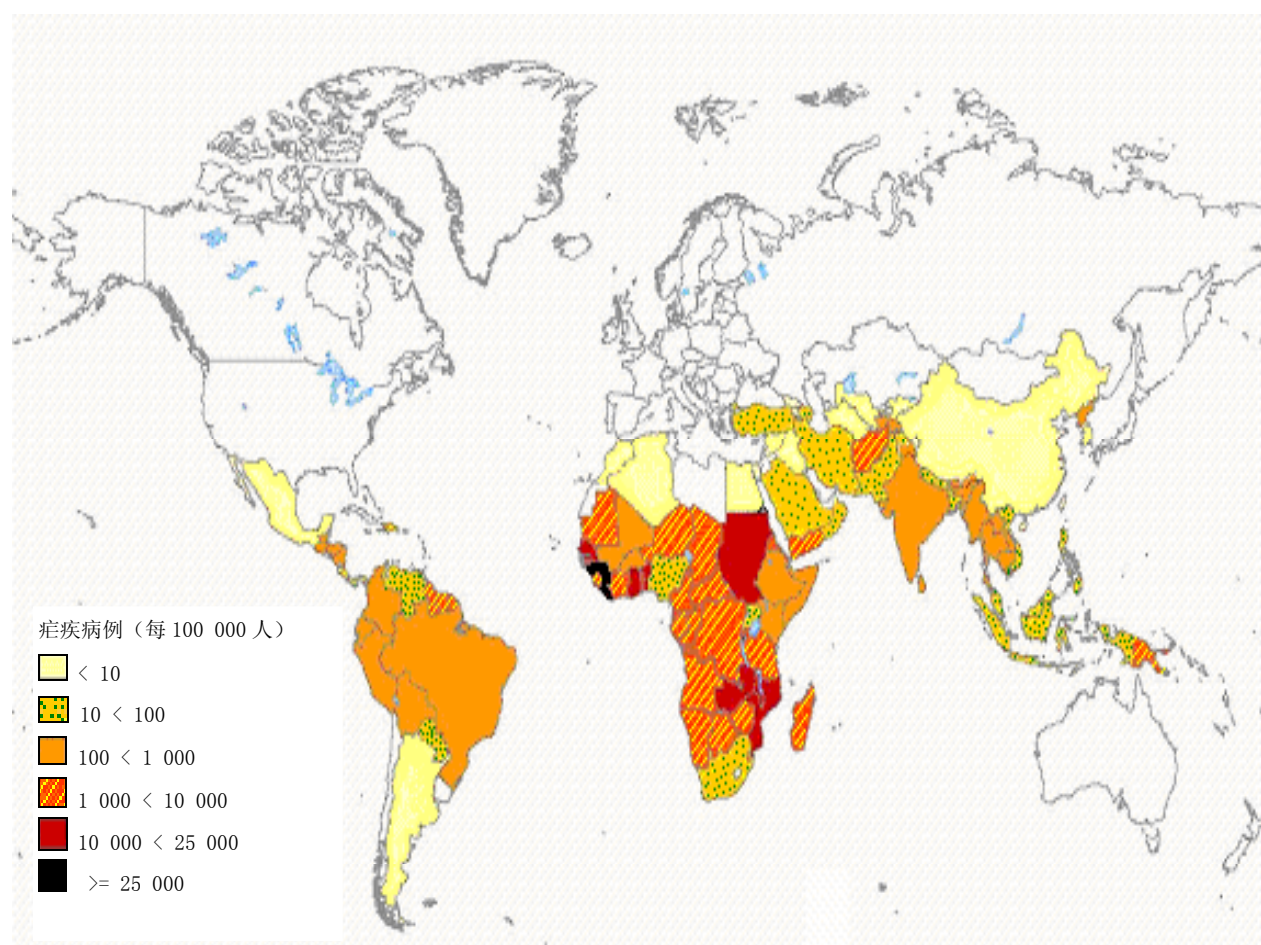
17. 比较积极的一面是，利用抗反转录病毒药物治疗和照顾已有进展，现在有许多证据证明，艾滋病毒确实可通过诸如由卫生组织和联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）推出的“三五计划”倡议²¹——其目的是到 2005 年向三百万人提供药物治疗——等有决心和协调的措施加以控制。据报，在乌干达年轻人中，在泰国性工作人员及其顾客中、以及在西班牙和巴西毒品注射使用者中，艾滋病毒感染率已经减少。最近泰国政府采用了向穷人提供抗反转录病毒药物措施，致使与艾滋病毒/艾滋病有关的死亡率剧降。

热带疾病

18. 热带疾病——热带和亚热带区域内广泛流行的疾病或地方性流行病——每年约造成 500 万人死亡。²² 每年，全世界至少有 3.5 亿疟疾病例，以及逾 100 万死亡人数，多数是 5 岁以下儿童。据估计数，防治疟疾的支出在所有公共保健支出中的比例高达 40%。这方面的支出在病例最多国家中已经极低——在一些国家中占住院人数中的 20–50%。²³ 家庭用于防治疟疾的自付费用也可能造成财务负担，尤其是对赤贫户而言。²⁴ 全球疟疾死亡率负担中最大比例（89%）的由非洲承担，亚洲国家占约 10%，美洲则占不到 1%（见图九）。八十个国家现在正受益于 2.9 亿美元的疟疾控制经费，其中包括支助蚊帐和青蒿素类药物治疗，这是由 2001 年设立的全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金提供的。²⁵

图九

按国家分列的疟疾病例（每 100 000 人）



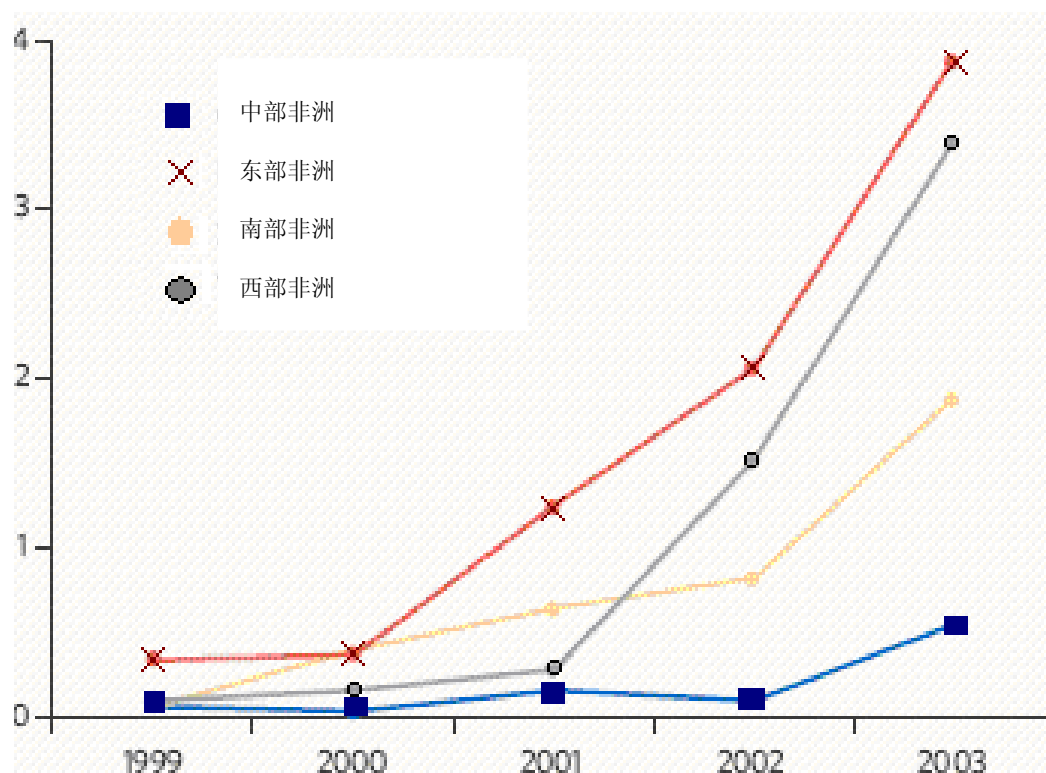
资料来源：卫生组织，2005 年。

19. 过去二十年以来，最普通形式疟疾的抗药性越来越强。现已更广泛地向发展中国家提供较有效的青蒿素类复方药物。在 2001 至 2004 年之间，40 个国家——其中半数在非洲——已修订其药物政策，鼓励使用这些较有效的抗疟疾治疗药品。为预防疟疾，驱虫蚊帐证明是有效的，自 2000 年以来，其分发量增加了 10 倍（见图十）。

图十

1999-2003 年在撒哈拉以南非洲出售或分发的蚊帐

(百万)



资料来源: 2005 年《千年发展目标报告》(联合国出版物, 出售品编号: C.05.I.16)。

D. 教育促进可持续发展

20. 千年发展目标 2 的具体目标 3 力求到 2015 年使 100% 的男童和女童完成小学教育课程。在撒哈拉以南非洲，退学率依然特别高，几乎达到一半。在完成小学教育方面进展特别大的是拉丁美洲和加勒比以及东南亚，那里有 90% 以上的儿童读完最后一年小学。在东亚，所有的儿童都能小学毕业。

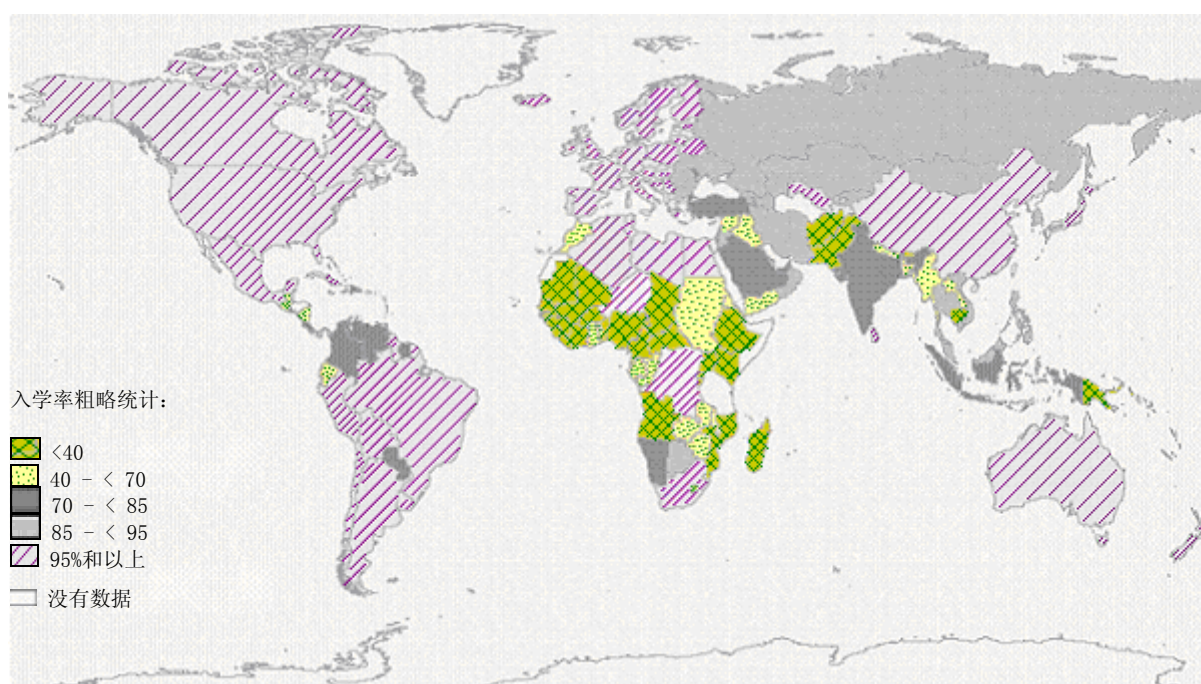
21. 大部分国家都已把初中作为义务教育或基础教育系统的一部分。在欧洲、北非和南美的大部分国家中，95% 的儿童都上初中（见图十一）。中亚和大洋洲的

比例一般都超过 85%。在中美洲和加勒比，入学率往往低于 85%。南亚和东亚的入学率通常在 70%至 90%之间，个别国家不到 40%。撒哈拉以南非洲有一半国家的初中入学率低于 40%，还有一些非洲国家则只有 10%到 20%。另一方面，博茨瓦纳、佛得角、纳米比亚、塞舌尔和南非已达到 70%以上。²⁶

22. 2002 年，联合国发起联合国教育促进可持续发展十年（2005 年至 2014 年），联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）执行局会议在 2005 年 9 月第一百七十二届会议上，批准了国际执行计划综合草案。²⁷ 目前已为欧洲、北美、²⁸ 亚洲及太平洋²⁹ 制定了区域的教育促进可持续发展战略。

图十一

各国的初中入学率比较^a



^a 统计面：207 个国家中的 189 个国家。

来源：教科文组织统计所，《2005 年全球教育摘要》，加拿大魁北克蒙特利尔，教科文组织统计所，2005 年。

注：33 个国家是 2001 年的数据，13 个国家是 1998 至 2000 年的数据。

三. 保护和管理自然资源基础以促进发展

23. 《2005 年千年生态系统评估报告》³⁰ 突出强调了所面临的以下挑战：全世界许多鱼类的濒危状况；居住在干地的 20 亿人极易受到失去生态系统服务（包括水源）的威胁；气候变化和养分污染对生态系统的威胁越来越大。

A. 可持续管理水、土地资源、森林和山区环境

水

24. 人口增长以及伴随而来的土地使用的变化将使人们越来越有必要平衡用水与发展这两方面，注重水基生态系统提供的必不可少的服务。虽然人们认为可持续发展问题世界首脑会议期间商定的制定水管理和效率计划是取得这一平衡的重要一步，但现有证据表明，实现这一目标的进展情况很不平衡。

25. 许多国家开始实施水资源管理综合计划并采取有关行动，目前主要包括机构改革和政策改革、权力下放和公众参与，同时还进行能力建设。可持续发展委员会的第十二届和第十三届会议有助于人们更好地理解应该采取何种进一步行动和如何采取这样的行动。

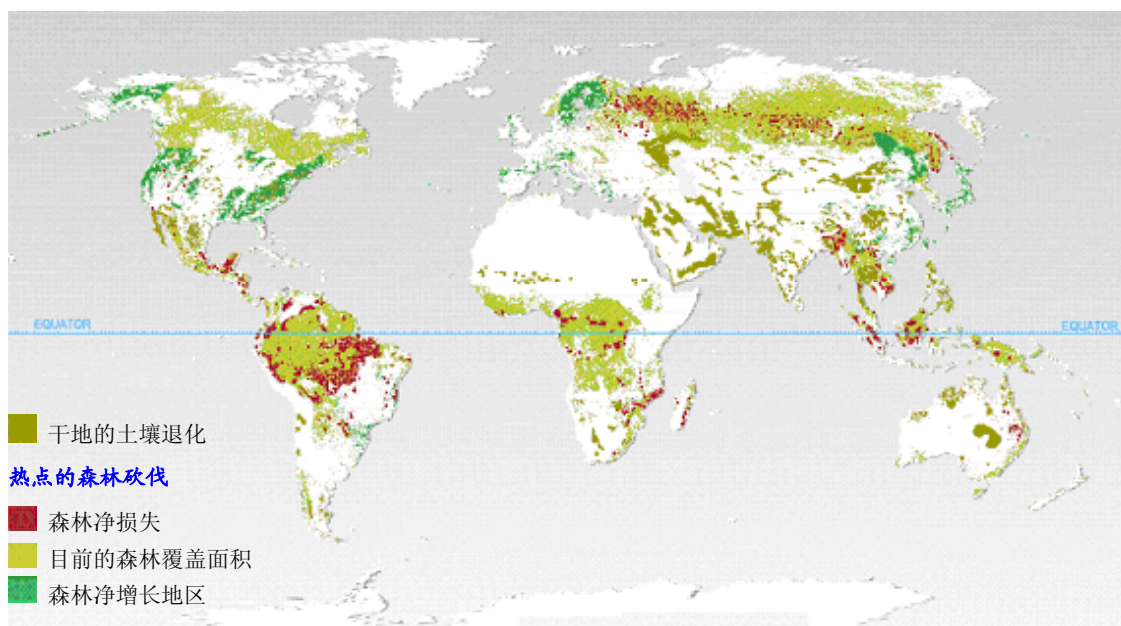
土地

26. 农田是农村人口赖以生存的基本自然资源。农田的面积越来越受到土壤退化的威胁。³¹ 据估计，土地退化影响了多达 65% 的农田。全世界 1/4 左右的农田土壤退化严重，近 50 年来，土壤退化的速度在加快。在发展中国家，约有 20% 的农田生产力大幅度下降。

27. 干地占地球土地面积的 41% 左右，有 20 多亿人住在那里居住。据认为，约有 10% 至 20% 的干地已经退化，大约 1% 至 6% 的干地人口居住在沙漠地区（见图十二），最可能进一步荒漠化的地区是撒哈拉以南非洲和中亚的干地。在非洲的三个地区，即萨赫勒区、非洲之角、东南非洲，平均每 30 年发生一次严重干旱。这些干旱使严重缺水的人数增加两倍，造成重大的粮食危机和健康危机。

图十二

土地退化和森林砍伐：1980-2000 年森林覆盖面的变化



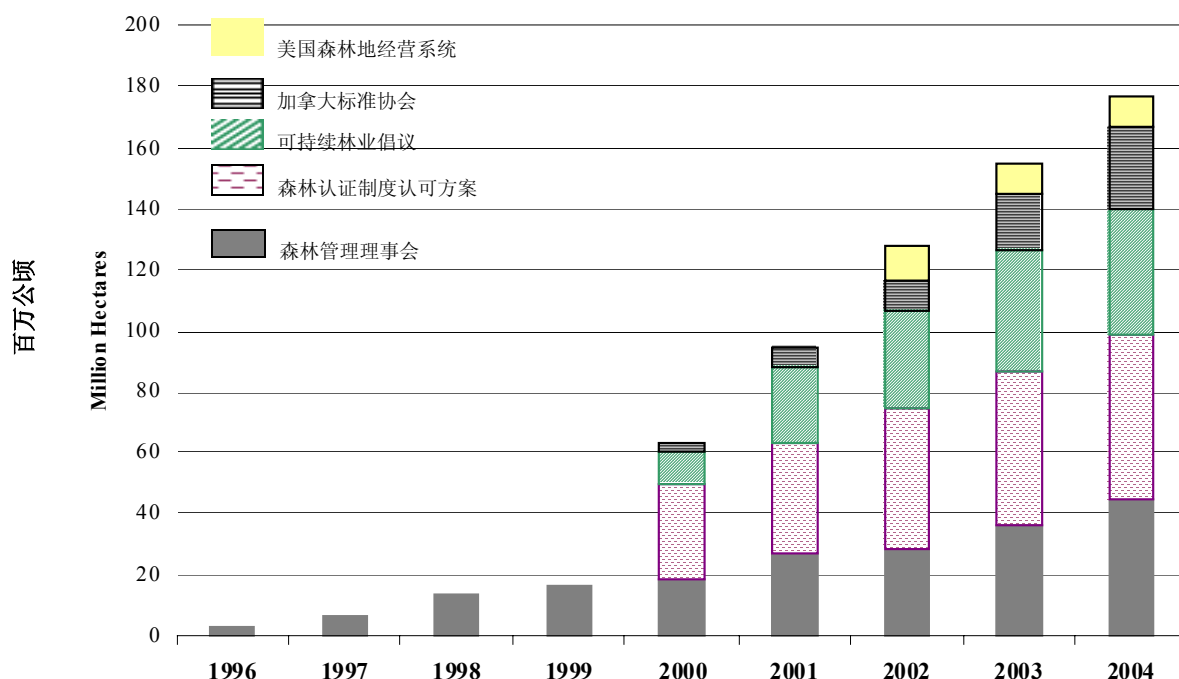
来源：《千年生态系统评估报告》。

森林

28. 俄罗斯联邦、巴西、加拿大、美利坚合众国和中国这五个国家加在一起就占据了全世界近 40 亿公顷森林面积的一半以上。³² 森林损失（主要是转为农用）在继续，每年大约失去 1 300 万公顷。但森林种植、恢复景观和自然生长使净损失减少到此数的略过一半，即每年 730 万公顷，比 1990-2000 年期间的 890 万公顷要少。如今，全世界有 1.76 亿公顷的森林被认证为可持续管理森林，这一数字以平均每年 15%-20% 的速度在增加（见图十三）。经认证的面积绝大部分在欧洲、北美和前苏维埃社会主义共和国联盟的继承国。目前，全世界 20% 以上工业用圆木的伐采根据其他认证制度认证。

图十三

认证森林的面积，1996-2004 年



来源：粮农组织，《2005 年世界森林状况》，罗马，2005 年。

山区

29. 山区大约占全世界土地面积的 1/4，直接养活全世界 22% 的人口，还有几百万人靠山里出产的货物和提供的服务生活，包括水、能源、木材和生物多样性。

30. 2002 年可持续发展问题世界首脑会议上发起的山区可持续发展国际伙伴关系³³ 于 2004 年在秘鲁库斯科举行的第二次全球会议上，通过了《安第斯宣言》和《库斯科行动框架》，用以指导伙伴关系的工作。³⁴

31. 进一步推广支付环境服务的做法可以使重要流域的居民（往往是山区的土著人社区）受益，一些拉丁美洲国家已经采取这种做法。哥斯达黎加的方案对森林所有者提供的环境服务（诸如保护水和生物多样性以及减少温室气体）支付补助金。与过去奖励植树造林的方案相比，这一举措显著增加了保护地的面积。³⁵ 在埃雷迪亚城，水费是根据环境调整的，以便资助保护该城市供水所依赖的流域。目前该地区的其他一些国家也有类似的方案，包括哥伦比亚、厄瓜多尔和墨西哥，还有一些国家正在制定计划，包括多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉和尼加拉瓜。

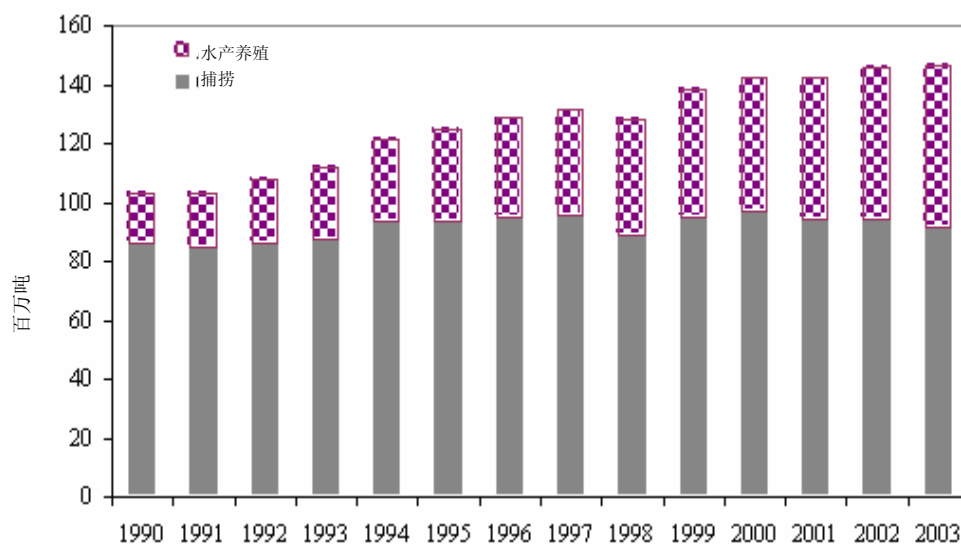
B. 保护海洋和可持续利用海洋生物资源

32. 海洋和沿海区网络(已改名为联合国——海洋)³⁶ 是联合国系统内海洋和沿海问题机构间协调机制。海洋污染 80% 来自于陆上活动。为了减少海洋污染, 实施《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》(文件 A/51/116, 附件二) 的重点是: 《城市废水战略行动计划》³⁷ 以及在国家和区域各级促进沿海区和海洋综合管理。

33. 在渔业方面, 自从 1990 年以来, 野生鱼类捕捞量一直保持大体不变(见图十四), 而水产养殖产量继续扩大(主要归功于中国), 结果, 全球人均鱼产品量有些增加(见表 2)。减少许多鱼种的过度捕捞问题以及解决渔民生计无法持续的社会问题继续受到关注。³⁸

图十四

1990 年至 2003 年水产养殖与捕捞量



资料来源: 粮农组织, 《2004 年世界渔业和水产养殖状况》(2004 年, 罗马)。

34. 尽管水产养殖可以成为增加鱼产量和消费量的一种重要手段, 但一些形式的水产养殖需要使用捕捞的野生鱼类作为饲料, 可能会给野生鱼类带来压力。还有一些其他担心, 特别是就海洋鱼类养殖而言, 担心养鱼场对海水造成的污染、有毒化学品在养殖鱼体内的富集、养鱼场的开发对沿海区造成的损害以及逃脱的养殖鱼对野生鱼类的不利影响。

35. 2005 年 3 月, 粮农组织的渔业委员会通过了《海洋捕获鱼类生态标签准则》,³⁹ 其主要依据是《负责任渔业行为守则》⁴⁰。该《守则》规定了负责任做法的原则和标准, 以确保在尊重生态系统和生物多样性的前提下, 有效养护、管理和开发水生生物资源。

表 2

2000 年至 2002 年水产养殖产量最高的 10 个国家：数量与增长

| | 2000 年 | 2002 年 | 年增长率 |
|--------------|-----------------|-----------------|------------|
| 产量最高的 10 个国家 | (单位千吨) | | (百分比) |
| 中国 | 24 580.7 | 27 767.3 | 6.3 |
| 印度 | 1 942.2 | 2 191.7 | 6.2 |
| 印度尼西亚 | 788.5 | 914.1 | 7.7 |
| 日本 | 762.8 | 828.4 | 4.2 |
| 孟加拉国 | 657.1 | 786.6 | 9.4 |
| 泰国 | 738.2 | 644.9 | -6.5 |
| 挪威 | 491.2 | 553.9 | 6.2 |
| 智利 | 391.6 | 545.7 | 18 |
| 越南 | 510.6 | 518.5 | 0.8 |
| 美利坚合众国 | 456.0 | 497.3 | 4.4 |
| 小计 | 31 318.8 | 35 248.4 | 6.1 |
| 世界其他地区 | 4 177.5 | 4 550.2 | 4.4 |
| 共计 | 35 496.3 | 39 798.6 | 5.9 |

资料来源：粮农组织，《2004 年世界渔业和水产养殖状况》（2004 年，罗马）

C. 生物资源的养护

36. 2005 年千年生态系统评估得出的结论是，人类行为造成地球上生命多样化的大幅度和多为不可逆转的损失（见方框）。

物种的减少和灭绝仍然是一大忧虑

世界保护联盟最新的濒临灭绝物种危急清单^a显示，截至 2004 年，差不多 15 503 个物种濒临灭绝危险，其中包括 5 188 种脊椎动物、1 992 种无脊椎动物和 8 321 种植物。至少有 20% 的哺乳类动物种类、12% 的鸟类种类和 31% 的两栖动物种类在未来一个世纪中有可能灭绝。自从 1980 年前后以来，大约有 35% 红树林已经消失，世界上 20% 的珊瑚礁遭到毁坏，还有 20% 严重退化。世界野生动植物基金会的《2004 年生命星球报告》的调查结果显示，1961 至 2000 年期间，估计陆地、淡水和海洋野生生物减少了 40%。

资料来源：<http://www.redlist.org/info/tables/table1>；和 <http://assets.panda.org/downloads/lpr2004.pdf>。

^a 危急清单：<http://www.redlist.org/info/tables/table1.html>。

37. 在执行约翰内斯堡首脑会议关于在 2010 年以前减少目前生物多样性丧失速度的目标方面, 2004 年在吉隆坡召开的《生物多样性公约》⁴¹ 缔约国会议第七次会议就下列方面达成一致意见: 至少养护每个生态系统的 10%、稳定某些数量下降物种的总数并确保国际贸易不会危及野生动植物的任何物种。而且,《生物多样性公约卡塔赫纳生物安全议定书》⁴² 已于 2003 年生效。

38. 2003 年确定的联合国保护区名单上有 100 000 多个保护区, 保护区面积超过 1 880 万平方公里, 大约占各国领土(陆地和海洋)面积总和的 12.9%(见表 3)。⁴³ 世界海洋环境中仅 164 万平方公里, 约占世界海洋面积的 0.5% 得到保护。《生物多样性公约》缔约国会议第七次会议商定,《公约》设立的海洋和沿海保护区的工作目标应该是在 2012 年底前, 设立和维护得到有效管理、以生态为基础并且有助于全球性的此类保护区网络的那些海洋和沿海保护区, 加强国家和区域系统, 包括采取一系列的不同等级的保护措施。此外, 第七次会议为拟定国家海洋和沿海生物多样性管理框架提供了指导。⁴⁴

表 3

1994 年、2000 年和 2004 年为保持生物多样性而受到保护的区域的比例

(百分比)

| | 保护区占全部领土面积的比例(陆地和海洋) | | |
|---------------------|----------------------|-------------|-------------|
| | 1994 年 | 2000 年 | 2004 年 |
| 世界 | 11.2 | 12.3 | 12.9 |
| 发展中区域 | 11 | 11.8 | 12.8 |
| 北非 | 4.2 | 4.4 | 4.6 |
| 撒哈拉以南非洲 | 11.1 | 11.2 | 11.3 |
| 拉丁美洲和加勒比 | 15.9 | 17.3 | 17.8 |
| 东亚 | 8.3 | 10.4 | 14.4 |
| 南亚 | 5.2 | 5.6 | 5.9 |
| 东南亚 | 8.3 | 9.4 | 9.4 |
| 西亚 | 22.2 | 22.7 | 22.7 |
| 大洋洲 | 2.4 | 2.5 | 2.5 |
| 独立国家联合体(独联体) | 7.5 | 7.7 | 7.7 |
| 独联体亚洲部分 | 3.6 | 3.9 | 3.9 |
| 独联体欧洲部分 | 8.3 | 8.6 | 8.6 |
| 发达区域 | 13.9 | 16.1 | 16.7 |

资料来源: 联合国统计司、千年指标数据库以及联合国环境规划署——世界养护监测中心(环境规划署养护监测中心)。

D. 减少和减缓自然灾害风险

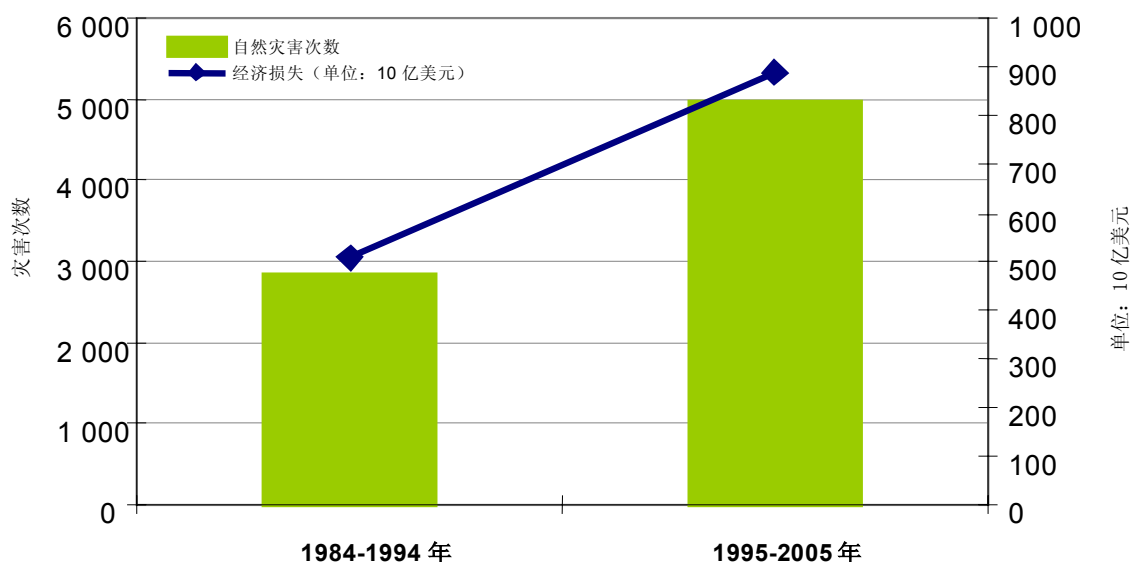
39. 自然灾害对发展有着不利影响，并会损害千年发展目标⁴⁵的实现。在过去20年中，平均每年受到灾害影响的人有2亿多。2005年1月，秘书长呼吁建立涵盖所有国家和所有危险的预警系统。2005年1月18日至22日在日本兵库县神户市举行的减少灾害问题世界会议通过了《2005-2015年兵库行动纲领：加强国家和社区的抗灾能力建设》，⁴⁶这突出了了解风险和改进预警对减少灾害的重要性。面对印度洋海啸的背景，此次会议上发起了《国际预警方案》。⁴⁷

40. 海啸造成299 866人死亡或失踪⁴⁸以及200多万人流离失所，引起的认捐估计额为136亿美元。⁴⁹太平洋的海啸预警系统已存在40年，由教科文组织的政府间海洋学委员会(海委会)协调。2004年2月26日以前印度洋没有海啸预警系统。预计，2006年6月底以前，印度洋也会建立起基本预警系统。

41. 2005年，发生了差不多409场灾难，近90 000丧生，1.33亿多人受灾，造成的经济损失达1 556亿美元(见图十五)。自然灾害的发生情况和影响有着相当的差异。90%以上的死亡与发展中国家发生的自然灾害有关。⁵⁰过去十年，亚洲遭受了所有自然灾害中的大约43%的灾害，但占有所有死亡人数的差不多70%。⁵¹

图十五

1984年至1994年以及1995年至2005年灾害的经济影响



资料来源：灾难传染病学研究中心，1900至2005年自然灾害趋势

42. 据世界银行和美国地质调查估计，在 1990 年代，如果投资 400 亿美元于减少风险战略，可在世界范围内减少 2 800 亿美元的灾害损失——每 1 美元的投资有 7 美元的回报。据专家说，建立一所有抗灾结构和功能的新医院，建筑成本仅需要增加 4%。⁵²

43. 尽管小额融资与减贫工作牢固地挂钩已有十多年，但它在帮助处于危急或灾难影响之中的家庭方面的潜能只是最近才被人们认识到，特别是在 1998 年孟加拉国发生破坏性洪灾之后。小额融资能给家庭带来替换遭到损害的生产性资产的机会并使收入按来源和不同季节具有多样性。⁵³

44. 各国为改进备灾状况而采取的一系列实际措施包括：加强国家抗灾机构；将减灾纳入国家政策；在易发生地震地区采用更严格的建筑标准；以及在学校课程表中包括灾害意识和减少灾害发生机会等内容。

四. 可持续消费和生产

45. 2002 年社会发展问题首脑会议通过的《约翰内斯堡执行计划》呼吁制订十年期方案框架，支持各区域和各国在促进更可持续消费和生产方面的举措。2003 年启动的《马拉喀什进程》开始拟订这一框架。发达国家和发展中国家均已启动区域进程，区域、国家和地方三级也都表现了高度的政治承诺。

46. 为了保持这一进程的势头并采取实际步骤解决不同国家集团和不同行动者最为关切的一些问题，2005 年 9 月在哥斯达黎加圣何塞举行的第二次马拉喀什进程可持续消费和生产国际会议建议成立若干工作队。瑞典与联合国环境规划署（环境规划署）合作成立了一个与生活方式及文化有关的可持续消费方式工作队。大不列颠及北爱尔兰联合王国宣布成立一个可持续产品工作队，工作重点是推动产品革新和生态设计。德国宣布结合非洲十年可持续消费和生产方案框架，成立一个与非洲合作工作队。瑞士宣布成立可持续公共采购工作队。最后，一些拉丁美洲和加勒比国家提议成立中小微型企业可持续生产工作队。接着，法国倡议成立可持续旅游业工作队，芬兰着手成立了一个可持续建筑工作队。哥斯达黎加会议倡议的各工作队可成为向发展中国家提供技术援助和能力建设的推动者，从而促进可持续消费和生产。

可持续住房和城市安居

47. 住房部门是能源消耗大户，也产生许多废物。主要是拆房和重建造成的瓦砾。住房能源消耗在部分程度上取决于政府对隔热、门窗、节能灯、冷暖气节能设计方面的条例和建筑标准。自 1970 年以来，许多国家制订了建筑准则，对节能和节水等事项作出规定。

48. 通过城市综合规划和管理，并与负责土地使用、环境和运输等各机构以及有不同而且往往相互竞争优先事项的机构进行合作，可促进城市更具持续性。丹麦

和荷兰是通过国家空间规划机构解决这一问题的；例如丹麦环境部下属的空间规划司以及荷兰空间规划、住房及环境部。

可持续运输

49. 交通堵塞定价机制通过运用经济抑制办法，有效地减少了交通堵塞现象，同时有效的巴士快速运输系统被证明是鼓励人们向公共大众运输模式转变的、具有成本效益的方式。另一个趋势是使城市使用汽油和柴油的机动车改换使用压缩天然气。与传统的柴油机驱动相比，天然气驱动的巴士、出租车和运载车辆平均少排放 97% 的微粒物质、84% 的一氧化碳以及 58% 的氧化氮。许多国家地方当局采取的一项措施是通过修建自行车道和指定单独的自行车路线来鼓励人们使用自行车。

可持续旅游业的开发

50. 旅游业是世界增长最快的产业之一，是许多发展中国家、特别是小岛屿发展中国家外汇和就业的重要来源。在先进经济体中，旅游业一般占国内生产总值（国内总产值）的 3% 到 10%，而在一些发展中小国旅游业则占到 40%。⁵⁴ 在世界最贫穷的 50 多个国家中，旅游业是外汇收入的三大来源之一。在 1997 至 2002 年期间，发展中国家的国际旅游业每年增长 9.5%，而全球平均数则为 4.6%。生态旅游在旅游市场中所占份额日渐扩大并有增长的趋势（近 10%）。

51. 2004 年通过的《生物多样性公约》《生物多样性和旅游业开发指导准则》提倡可持续旅游业的开发，强调要确保旅游业推动创收和减少贫穷，并尽量减少对生物多样性的威胁。⁵⁵

化学品的安全使用

52. 《关于国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》⁵⁶ 已于 2002 年 2 月生效，《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》⁵⁷ 于 2004 年 5 月生效。持久性有机污染物审查委员会将负责审查可能被列入 12 种持久性有机污染物初步名单的其他化学物，并监督负责有关暂时免除对逐步减少某些化学品管制的要求和进行登记的部门。⁵⁸

53. 全世界约有 110 个国家已完成编制或正在编制国家化学品管理情况简介，许多简介的编制都依据了联合国训练研究所和组织间健全管理化学品方案（训研所/化学品方案）的指导文件。⁵⁹ 其他一些国家的简介尚有待于提供资助。

生态标签

54. 生态标签方案在耐用性、危险性和再生性等领域影响了产品的设计。有关标准包括产品本身、制造产品的过程或生命周期的其他影响。随着对加有生态标签产品的消费需求不断增长，零售业作出的回应是向供应商施加压力，要求提供所谓“绿色产品”。例如，在瑞典，一家最大的超级市场连锁店要求其洗衣粉和

家用清洁剂产品供应商取得标明生态产品的资格，否则将可能失去货架位置。其他地方的一些大公司重新设计了产品，以减少有害成份并符合生态标签的规格。⁶⁰

五. 执行手段

55. 《约翰内斯堡执行计划》呼吁各国“立即采取步骤推进制订和阐述国家可持续发展战略，并最迟在 2005 年实施……”（第 162(b) 段），依照联合国经济和社会事务部的估计，并大致根据向可持续发展委员会提交的国家报告，联合国 191 个会员国中近 36% 的国家实现了这一目标。另外 6% 的国家正在编制其国家可持续发展战略的进程中。尽管这仍未达到百分之百的落实目标，但的确标志着取得了相当大的进展。

56. 《约翰内斯堡执行计划》还指出“还可酌情将国家可持续发展战略制定为将可持续发展的经济、社会和环境三方面结合在一起的减贫战略……”（同上）一些发展中国家正在审查其减贫战略，探讨采取何种办法使减贫战略更具综合性，并将可持续发展的所有三大支柱纳入其中。

57. 2005 年 2 月对法国的国家可持续发展战略进行了同行审查，首次制订了就审查国家可持续发展战略交流经验的方法，其中包括进程、内容、成果、监测以及指标。⁶¹ 作为一项后续行动，联合国经济社会事务部组织召开了两次专家小组会议：一次讨论将可持续发展战略的三大支柱纳入减贫战略，另一次讨论审查国家可持续发展战略的方法以及经验。

A. 贸易扩展和贸易自由化

58. 2005 年，世界贸易和产出增长速度都有所减缓，其中大部分减缓情况发生在发达国家。发展中国家商品出口增长近 11%。部分由于受到取消《纺织品和服装协议》配额的刺激，中国的出口以实值计算增长了 26%。⁶²

59. 在 2004-2005 年期间，初级商品价格增长的速度高于制成品，维持了商品价格长期下跌后、最近不断增强的趋势。石油价格大幅度见攀升，其次是金属和矿产品，而农产品价格几乎跟不上制成品价格的增长速度。这些价格动向使重债石油进口穷国经受了最严峻的贸易条件影响。⁶³

60. 2005 年 1 月 1 日世界贸易组织取消了对世界贸易组织成员国设定的纺织品和服装进口配额制。为那些以前受到配额限制的国家开放了出口市场，并削减了其它国家一直享有的优惠权。其结果是发展中国家的服装和纺织品出口全面增长，各国出口情况出现了某些再分配现象，其中中国、印度、约旦、秘鲁、斯里兰卡和土耳其 2005 年上半年向美国和欧洲市场的出口增长率高于 20% 的平均增长率。⁶⁴（此后，欧洲联盟（欧盟）和美国与中国谈判商定了一项协议，即在 2007 年年底之前限制向欧盟出口某些纺织品和服装，在 2008 年年底之前限制向美国出口某些纺织品和服装。）改进目前的普惠制，例如减少严格的原产地原则和条

件性，可有助于缓解取消配额制的做法对那些一直享有优惠市场准入的国家的
不利影响。⁶⁵

61. 《2006 年世界经济状况和前景》认为，2005 年 12 月在中国香港特别行政区（特区）召开的世界贸易组织第六届部长级会议取得了“非常小的、边缘的、但却是积极的”成果，⁶⁶ 并指出最重要的、达成共识的进程必须在 2006 年头几个月开始。这次会议达成了一项关于棉花的协议，确定了终止所有农产品出口补贴的日期。⁶⁷ 尽管这两方面是贸易进一步自由化的跳板，但均不可能对世界农业市场产生重要影响，因为棉花协议并未包括关于国内补贴的任何承诺，出口补贴只是经济合作与发展组织（经合组织）大多数国家政府提供支持的一小部分。

62. 尽管根据各种不同的倡议，大多数最不发达国家已经具有进入发达国家市场的特惠待遇，然而，在世界贸易组织支持下，作出提供永久性减让办法的决定还是十分重要的，只要该决定能确定这些减让措施并取消关税税率配额。由于在香港特区达成的协定允许各进口国拒绝 3% 的最不发达国家产品入境（关税率），因此协定给那些出口产品高度单一的最不发达国家带来的好处，如果有的话，也不会有多大。

63. 现已原则上作出承诺降低或减少对环境产品的关税，但迄今为止还很难确定哪些产品应获得优惠待遇，因此使落实延迟。目前考虑了三大类别：将用于环境补救或监测的产品、比一般产品更无害环境的技术和产品以及以无害环境方式生产的商品。关于前两项，发展中国家将获益于价格较低的无害环境技术的进口，对第三项而言，发展中国家将获益于增加具有较高市场价值的出口品，例如有机食品。⁶⁸

64. 如果不采取措施提高国内能力并增加投资，改进落后的基础设施，贸易自由化的好处仍将十分有限。在大多数最不发达国家，鉴于当地普遍难以获得资金，发达国家还必须提供大量外部资金。在香港特区成立了一个贸易援助工作队，该工作队将在 2006 年 7 月向世界贸易组织总理事会提交报告。⁶⁹

B. 为可持续发展筹措资金

65. 许多发展中国家继续依靠筹措外资来补充国内资源调动，这些外资包括官方发展援助、商业借贷、外国直接投资、证券投资和工人汇款。

官方发展援助和外债减免

66. 2004 年期间，发展援助委员会（发援会）国家提供的官方发展援助达到最高水平，即 786 亿美元，比 2003 年至 2004 年的实际增长 4.6%（见表 4——实现官方发展援助目标的时间表）。预计官方发展援助还会增加，2006 年将达 972 亿美元。如果所有捐助者履行其诺言，援助将会从 2004 年占国民总收入 0.26% 增至 2006 年占国民总收入 0.30%。⁷⁰ 官方发展援助日益从贷款转变为赠款。⁷¹

表 4
实现官方发展援助目标的时间表

| 年份 | 2003 | 2010 | 2012 | 2013 | 2015 |
|------|-----------|------------|--------|------|------|
| 欧洲联盟 | 2002 年前收入 | 0.56 | 已实现目标 | | 0.70 |
| | 2002 年后加入 | 0.17 | 尚未实现目标 | | 0.33 |
| 法国 | 0.41 | 2012 前实现目标 | | 0.70 | |
| 联合王国 | 0.34 | 2013 前实现目标 | | 0.07 | |
| 德国 | 0.28 | 0.51 | 已实现目标 | | 0.70 |
| 意大利 | 0.17 | 0.51 | 已实现目标 | | 0.70 |

资料来源：《欧洲联盟月报》和《千年发展目标报告》，2005 年。

67. 在 2005 年 3 月《巴黎宣言》中就援助效益的原则达成共识，91 个参与捐助国和伙伴国家以及几十个包括国际金融机构在内的国际组织和民间社会组织签署了该宣言。这些原则包括拥有权、组合、协调、管理以促进成效和相互负责任，同时还包括 2010 年的一些具体目标。⁷² 发展界还呼吁增加直接通过受援国预算管理的官方发展援助的比例，以支持吸收了包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的国家发展战略。⁷³

68. 发展中国家的（公共和私人）外债负担在 1999 年达到高峰，占国民总收入 45%，估计在 2003 年下降到 39%，因为国民总收入增长速度是债务增长速度的三倍。发展中国家债务负担的其他指标也有所改善：债务与出口的比率从 1997 年的 135 降至 2003 年的 125。虽然总体状况有了改善，但各国的债务情况很不相同。债务总额的减少是由于少数几个国家（约占未偿债务的 30%）的情况大幅度改善。⁷⁴

69. 1996 年由世界银行和国际货币基金组织（基金组织）发起的重债穷国倡议为减少债务负担作出了贡献。27 个国家的减债一揽子计划得到批准，其中 23 个为非洲国家，累计提供了 320 亿美元的债务偿还减免。15 个国家现已达到“完成点”，并得到不可撤销的债务减免。

70. 2005 年格伦伊格尔斯 8 国集团首脑会议建议百分之百取消重债穷国的债务，同时保持国际金融机构的财政能力。减债大部分由世界银行的国际开发协会融资机制提供。在实施该建议之前，还需要解决一些问题，包括捐助方融资和捐助方的额外贷款。

71. 创新融资机制方面的工作取得了进展；这项工作目的是为实现千年发展目标调动更多资金。2003 年大不列颠及北爱尔兰联合王国提议的国际筹资机制目前得到了七国集团的所有欧洲成员和瑞典的支持，该机制将大大增加向穷国提供的短期资金，具体做法是发行债券，利用其收益向发展机构提供赠款。⁷⁵ 创新机制的另一个例子是飞机票税提案，目前得到了阿尔及利亚、巴西、智利、法国、德国和西班牙的支持，该税收将用于防治艾滋病毒/艾滋病一类的严重流行病，并改善非洲的保健状况。法国将从 2006 年 7 月 1 日起对飞机票征收“声援”税，估计每年可收入 2 亿欧元。

私有资本流动

72. 2005 年进入发展中国家的私有资本净额大幅度下降，从 2004 年报告的 1 840 亿美元降至 950 亿美元。⁷⁶ 2004–2005 年期间，向发展中国家的外国直接投资净额增加约 12%，相当于 2003–2004 年期间的增长。外国直接投资高度集中于少数几个国家，特别是巴西、中国、印度和墨西哥，中国仍然是接受外国直接投资最多的发展中国家。印度作为一个大国，接受外国直接投资相对较少，但根据跨国公司的一项重要调查，印度现在是排位第二的最有吸引力的投资接受国，仅次于中国。⁷⁷ 2004–2005 年期间，主要由于商品价格居高，对非洲的直接投资几乎增长三分之二，但其总量仍然不到拉丁美洲和加勒比所得外国直接投资的一半，不到亚洲所得的五分之一。⁷⁸ 低收入国家所得到的外国直接投资份额达到了 11%，是 15 年以来的最高，发展中国家所得到的全球外国直接投资份额达到 36%，是 1997 年以来的最高。

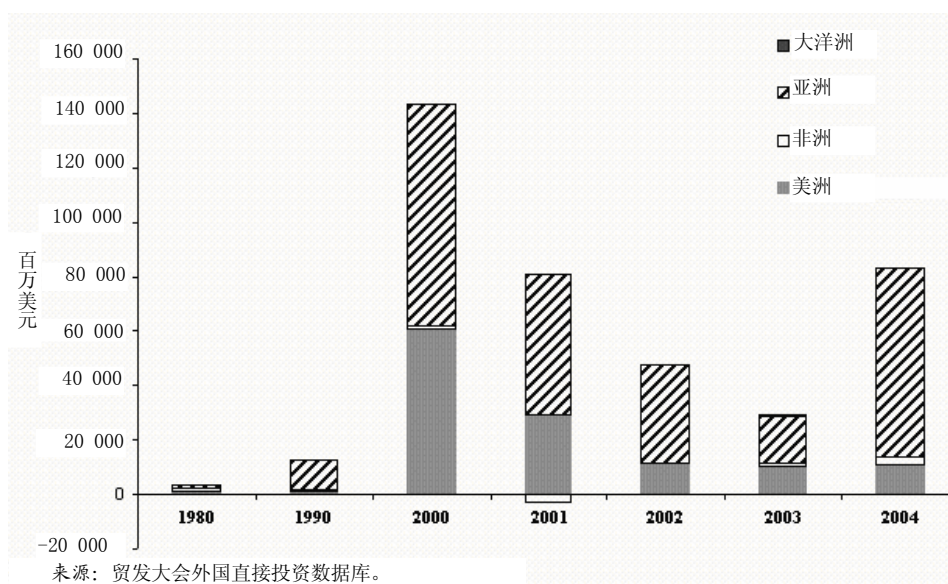
73. 在过去 15 年中，发展中国家对外国的直接投资增长迅速，特别是发展中的拉丁美洲和亚洲国家，正在成为重要的投资国（见图十六）。2003–2004 年期间，亚太地区的对外投资增长了四倍，达到 690 亿美元。这些投资大部分是在区域内，是在东亚和东南亚各经济体之间的投资，但是区域间的投资也有增加。

74. 根据官方记录数据估计，2005 年发展中国家收到的汇款估计数上升到 1 670 亿美元，比 2001 年增加 73%。⁷⁹ 增加数额的一半是汇到中国、印度和墨西哥。在上述期间，以印度为首的低收入国家收到的汇款增加了 180 亿美元。过去十年来，汇款的增长超过了私有资本流动和官方发展援助，这一事实反映了作为外汇来源之一的汇款的日益重要性。

75. 汇款对增长的作用尚不清楚，但汇款对减少极端贫困的确起着重要作用。⁸⁰ 汇款直接增加收款人的收入，并可帮助家庭补贴花费，特别是在碰到困难时，如歉收或家人人生大病。汇款也是改善住房的一项重要投资来源，并可帮助增加家庭对教育、企业和保健的投资，所有这些可产生很高的社会效益。

图十六

1980-2004 年期间发展中国家对外直接投资（按区域划分）



为迎接全球环境和健康挑战筹措资金

76. 全球资金筹措对下列各项工作均十分重要：迎战全球环境挑战——保护臭氧层、稳定气候系统以及保护生物多样性；控制和治疗传染病；获得和传播某些类型的知识以及加强和平与安全。⁸¹

77. 投资于全球环境资产的最大的多边融资来源是 1991 年设立的全球环境基金（全球基金）。该基金帮助发展中国家和转型经济国家就保护全球环境的项目和方案筹措资金，其中包括与生物多样性、气候变化、国际水资源、土地退化、臭氧层和持久的有机污染物有关的项目。⁸² 这些项目和方案在多方面产生了影响。例如，估计全球环境基金气候变化配套项目将对全球环境产生有益影响，可避免产生 12 亿吨二氧化碳，主要归功于各项节能方案。⁸³

78. 2000 年，秘书长敦促国际社会为防治严重传染病提供资金，从而建立了全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金。同样，世界卫生组织宏观经济学和卫生委员会呼吁大幅度增加保健资金，特别是呼吁设立一个全球健康研究基金。目前，大部分国家仅部分履行了其对全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金的资金承诺。虽然目前全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金仅注重于防治这些疾病，但有余地将更多的资源用于研究和开发疫苗。目前大部分疫苗研究与开发资金来自私营组织，其中一些拥有相当多的资金，如比尔及梅林达·盖茨基金会。全球疫苗和免疫联盟（免疫联盟）和国际艾滋病疫苗倡议也很重要，但它们的任务是短期的，并且资金有限。⁸⁴

79. 除了众所周知的流行病外，还有一些不太常知、但致命的疾病，包括日本脑炎、利什曼病和小儿肠胃炎病毒，受这些疾病影响的主要是发展中国家的人。虽然对这种日本脑炎相当早就有了一种有效而安全的中国疫苗，但据称世界卫生组织的官僚程序阻挠了批准推广这一疫苗，直到最近由于私人非盈利机构——如洛克菲勒基金会和比尔及梅林达·盖茨基金会——的持久压力才改变这一状况。⁸⁵

六. 持续的挑战

80. 可持续发展包括同代人和不同代人之间的公平。就同代人之间的公平而言，发展中世界许多地方的持久的贫穷以及发达世界和转型经济体小块地方的贫穷，仍然是国际社会所面对的一项巨大挑战。东亚以及最近中国和越南在减贫方面所取得的进步，以及南亚一些地区所取得的令人鼓舞的进步，这些都加强了这样一个信念：“让贫穷成为历史”并不是一种乌托邦式的项目。同时，已着手对撒哈拉以南非洲大部分地区类似的大幅度减贫所遇到的障碍作了冷静分析。仅艾滋病毒/艾滋病的流行就对增长和减贫产生了严重不良影响。疟疾和其他使人丧失劳动能力的热带疾病继续对健康和生命造成严重损害。冲突和恶劣气候加剧了非洲和其他地方的粮食危机。

81. 在减贫和刺激经济增长方面进步最小的国家通常是那些受内部冲突或与邻国战争破坏的国家以及那些基本上不与世界上其他国家进行贸易、投资和其他经济接触的与世隔绝的国家。关于冲突问题，最近报道的数据显示，过去十年来局势有了很大改善，国家内和国家间的冲突大大减少，远远低于 1980 年代末和 1990 年代初的高峰时期。⁸⁶ 同一时期还有一个显著的变化，那就是世界许多地方的政治施政体制转向包括有较高程度民间社会参与的体制。然而，在相当一些国家，软弱和时有腐败的政治施政体制仍然是改善经济运行状况的障碍。

82. 在国际一级，实施多哈发展议程方面的进展缓慢，如要完成一轮大大有益于穷国的贸易谈判，香港一轮谈判之后仍然还有很多工作要做。欢迎对官方发展援助作出新的捐助承诺，不过这方面的指标是在今后的若干年中。随着援助的增加，所有发展伙伴均需加倍努力，确保增加的资源对发展产生所设想的作用。

83. 在捐助者帮助政府提供基础设施、保健、教育、水供应、卫生和其他基本服务的同时，包括私人基金会和公共——私人合作伙伴在内的各种不同资源也日益提供支持，有的放矢地进行干预，解决紧迫问题。贫穷国家长期被忽视的热带疾病和艾滋病毒/艾滋病防治已成为这类活动的重点，不过这方面的资源仍然不足。

84. 最后，关于不同代人之间公平的想法仍然还有点超乎于人们的想象力，尤其是超乎于人们的钱包。而且，日益明显的是，要有效解决不同代人之间的公平问题，需要同代人之间更大的公平。事实上，在许多发展中国家，由于贫穷的包袱，难以、甚至不可能投资于未来，而世界上的发达国家，如果它们愿意付这笔钱，进行这种投资就容易得多；投资于未来包括保护脆弱的生态系统，保护生物多样性

性以及可持续的管理森林等。虽然实际上已作出了各种支付（例如，向全球环境基金提供官方资金，双边和多边发展援助、对环境问题非政府组织的捐助、对以可持续方式生产的物资给予价格补贴以及生态旅游等），但目前的这些付出还远远不足以保证给后代留下一份适当的遗产。

注

- ¹ 《联合国环境与发展会议的报告》，1992年6月3日至14日，里约热内卢，第一卷，《会议通过的决议》，（联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8和更正），决议1，附件二。
- ² 大会第S-19/2号决议，附件。
- ³ 《可持续发展问题世界首脑会议报告》，2002年8月26日至9月4日，南非约翰内斯堡（联合国出版物，出售品编号E.03.II.A.I和更正），第一章，决议2，附件。
- ⁴ 见有关自1990年以来实现所有千年发展目标的进展的资料，见《2005年千年发展目标报告》，（联合国出版物，出售品编号：E.05.I.16）；有关千年发展目标的资料可从<http://www.unstats.un.org/unsd/mi/goals-2005/goal-1.pdf>上获取。
- ⁵ 联合国开发计划署/联合国环境规划署（开发计划署/环境规划署）贫穷与环境倡议，旨在扩大投资和增强能力，以便将环境纳入的实现千年发展目标的国家牵头进程，特别是基于千年发展目标的减少贫穷战略的主流。见《持续环境以战胜贫穷并实现千年发展目标》（开发计划署，2005年，纽约）。
- ⁶ www.fao.org/monitoringprogress/index_en.html。
- ⁷ 粮农组织，《2004年世界粮食不安全状况》（2004年，罗马）。
- ⁸ 粮农组织，《2005年世界粮食不安全状况》（2005年，罗马）。
- ⁹ 同上。
- ¹⁰ 同上。
- ¹¹ 残疾调整生命年是世界卫生组织制订的一个指示数，合并预期寿命和一年的健康生活质量。
- ¹² 《投资于环境财富以减少贫穷》（纽约，开发计划署，2005年），另可查<http://www.undp.org/pei/peppapers.html>。
- ¹³ 同上。
- ¹⁴ 享用供水服务意味着每人每日在使用者的住区一公里内从一个“改良”水源至少可享有20公升的水。一个“改良”水源是提供安全饮水的来源，诸如接入住房的水源、一个井眼等。
- ¹⁵ 另可查www.un.org/waterforlifedecade/sg_report.pdf。
- ¹⁶ 同上。
- ¹⁷ 参看《投资于环境财富以减少贫穷》……；C. Murray and R. Lopez, eds. *The Global Burden of Disease* (Cambridge, Massachusetts, Harvard University Press, 1996); and K. Lvovsky, “Health and environment”, Environment Strategy Paper No. 1 (Washington, D.C., World Bank Environment Department, 2001)。
- ¹⁸ 详情请见艾滋病流行近况，2005年12月（日内瓦，艾滋病规划署和卫生组织，2005年）。
- ¹⁹ 同上。
- ²⁰ “希望：建设能力”，开发计划署报告。
- ²¹ www.who.int/3by5/progressreportJune2005/en/。

- ²² 卫生组织死亡率数据库。
- ²³ 卫生组织/儿童基金会，“2003 年非洲疟疾报告”。
- ²⁴ 卫生组织/儿童基金会，“2005 年世界疟疾报告”（日内瓦，2005 年）。
- ²⁵ www.theglobalfund.org/en/about/malaria/default.asp。
- ²⁶ 《2005 年全球教育摘要》，教科文组织统计所，2005 年。
- ²⁷ <http://unesdoc.unesco.org/images/0014/001403/140372e.pdf>。
- ²⁸ www.unece.org/env/esd/HLmeetMarch12005.htm。
- ²⁹ www2.unescobkk.org/elib/publications/esd_situation_analysis 和 www2.unescobkk.org/elib/publications/esd_working_paper。
- ³⁰ 《千年生态系统评估报告，生态系统和人类福祉：综述》。
- ³¹ 关于森林覆盖面变化的估计来自国家统计研究（1980-2000 年）、遥感和比例有限的专家意见。干地（荒漠化）的土壤退化估计主要根据专家对上半世纪情况的看法，故认为是确定性较低的数据。
- ³² 粮农组织，《2005 年森林资源评估》：<http://www.fao.org/forestry/foris/webview/forestry2/index.jsp?siteId=7738&sitetreeId=28699&langId=1&geoId=0>。
- ³³ www.mountainpartnership.org。
- ³⁴ <http://www.condesan.org/cusco2004/english.htm>。
- ³⁵ J. B. Orozco 和 R. M. Keynor, “Uso de instrumentos economicos para la gestion ambiental en Costa Rica”, Serie Medio Ambiente y Desarrollo, 第 51 期, 联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会, 智利圣地亚哥, 2002 年 6 月, 联合国出版物, 出售品编号 S.02.II.G.45)。也见 S. Pagiola, A. Arcenas, 和 G. Platais, “Can payments for environmental services help reduce poverty? An exploration of the issues and the evidence to date from Latin America”, 《世界发展》, 第 33 卷, 第 2 期 (2004 年), 第 237-253 页。
- ³⁶ www.un-oceans.org。
- ³⁷ 环境规划署/卫生组织/人居署/供水和环卫合作理事会的《城市废水战略行动计划》，见 www.gpa.unep.org/Training/documents/Guidelines_Municipal_Wastewater_ManagementVersion3.pdf。
- ³⁸ 粮农组织，《2004 年世界渔业和水产养殖状况》（2004 年，罗马）。
- ³⁹ www.fao.org/fi/agreem/codecond/codecon.asp。
- ⁴⁰ 《国际渔业文书，附索引》（联合国出版物，出售品编号：C.98.V.11），第三节。
- ⁴¹ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。
- ⁴² 同上，第 2226 卷，第 30619 号。
- ⁴³ www.unep.org/PDF/Un-list-protected-areas.pdf。
- ⁴⁴ <http://www.biodiv.org/programmes/areas/marine/protected.asp>。
- ⁴⁵ <http://www.undp.org/bcpr/disred/rdr.htm#contents>。
- ⁴⁶ 见 A/CONF.206/6 和 Corr.1，第一章，决议 2。
- ⁴⁷ 见国际减灾战略网站：2006 年 3 月 27 日至 29 日在德国波恩举行的第三次预警问题国际会议：从概念到行动，第二次通知（<http://www.unisdr.org/news/EWC3-second-announcement-english.pdf>）。
- ⁴⁸ <http://www.tsunamispecialenvoy.org/country/humantoll.asp>。
- ⁴⁹ <http://www.tsunamispecialenvoy.org/financial>。

⁵⁰ http://www.unisdr.org/eng/about_isdr/basic_docs/LwR2004/ch2%20Section%202.pdf。

⁵¹ http://www.tsunamispecialenvoy.org/presscenter/key_disaster_stats.asp。

⁵² 同上。

⁵³ http://www.unisdr.org/eng/about_isdr/basic_docs/LwR2004/ch5%20Section%204.pdf。

⁵⁴ 世界旅游组织年鉴，旅游统计，1997 至 2002 年，马德里。

⁵⁵ www.biodiv.org/programmes/socio-eco/tourism/guidelines.asp。

⁵⁶ www.pic.int；联合国，《条约汇编》，第 2244 卷，第 39973 号。

⁵⁷ 联合国，《条约汇编》，第 2256 卷，第 40214 号。

⁵⁸ www.pops.int/documents/meetings/cop_1/press/pr5-05POPsCOP1.pdf。

⁵⁹ <http://www.unitar.org/cwg/np/np3.html>。

⁶⁰ <http://www.ilsr.org/recycling/epr/tools.html>。

⁶¹ http://www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/nsds/peer_review.htm。

⁶² 《世界经济局势和前景》，2006 年（联合国出版物，出售品编号：E.06，II，C.2）。

⁶³ 世界银行《2006 年全球经济前景》，2005 年，哥伦比亚特区华盛顿。

⁶⁴ 同上。

⁶⁵ 《世界经济状况和前景》2006 年，第 86 页。

⁶⁶ 同上，第 9 页。

⁶⁷ http://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/min05_e/final_text_e.htm。

⁶⁸ E. Lendo, (2005), “确定环境商品、服务及其贸易的定义以及对可持续发展的影响：墨西哥的个案研究”。国际贸易与可持续发展研究中心和北美环境合作委员会委托编写的报告，2005 年 6 月。

⁶⁹ J. E. Stiglitz, 和 A. Charlston, (2006), “香港会议后的多哈回合：对香港部长级会议的进展的初步评价”，为由哥伦比亚大学政策对话倡议和曼彻斯特大学布鲁克斯世界贫穷问题研究所组织的“评估香港会议后的多哈回合”会议编写的论文，2006 年 2 月 2 日和 3 日，联合王国曼彻斯特。

⁷⁰ 发展援助委员会/官方发展援助数据来自经合组织 2005 年《发展合作报告》以及 2006 年联合国《世界经济形势与展望》。

⁷¹ 关于更详细的最近官方发展援助趋势，见联合国 2005 年《世界经济和社会概览》。

⁷² <http://www1.worldbank.org/harmonization/Paris/FINALPARISDECLARATION.pdf>。

⁷³ 2006 年《世界经济和社会概览》。

⁷⁴ 世界银行 2005 年《全球发展金融》。

⁷⁵ 联合王国财政部：http://www.hm-treasury.gov.uk/documents/international_issues/international_development/development_iff.cfm。

⁷⁶ 2006 年《世界经济和社会概览》表 III.2 所列基金组织数字。

⁷⁷ Foreign Direct Investment Confidence Index, 2005 ed. (Alexandria, Virginia, Global Business Policy Council/A. T. Kearny, Inc., 2005)。

⁷⁸ 2006 年《世界经济和社会概览》表 III.3（根据贸发会议数据）。

⁷⁹ 2006 年《全球经济展望》。

⁸⁰ 同上。

⁸¹ 全球公共物资国际工作队(2004年),“International cooperation in the national interest: a cross-cutting approach to enhancing the provision of global public goods with specific focus on global commons”: <http://www.oecd.org/dataoecd/18/26/34355005.pdf>。

⁸² <http://www.gefweb.org>。

⁸³ 联合国经济和社会事务部“Trends in Sustainable Development”,即将出版。

⁸⁴ D. Archibugi 和 K. Bizarri: “Committing to vaccine R&D: a global science policy priority” Research Policy, vol. 33 (2004), pp. 1657-1671。

⁸⁵ Sebastian Mallaby, “Curing medicine’s ‘orphans’: When rich countries ignore far-away diseases”, The Washington Post, 19 December 2005。

⁸⁶ 见 The Human Security Report 2005(New York, Oxford University Press, 2005),另见: <http://www.humansecurityreport.info>。