



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2006/89  
15 February 2006

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 17 предварительной повестки дня

**ПООЩЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

**Безнаказанность**

**Доклад Генерального секретаря**

**Резюме**

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2005/81 Комиссии по правам человека, в которой она просила Генерального секретаря представить доклад о последних изменениях в международном праве и практике в отношении борьбы с безнаказанностью, включая международную юриспруденцию и практику государств, а также о работе Верховного комиссара по правам человека и других подразделений системы Организации Объединенных Наций, принимая во внимание обновленный Свод принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью (E/CN.4/2005/102/Add.1) и независимое исследование, а также замечания, полученные во исполнение этой резолюции.

В обновленном Своде принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью изложены руководящие принципы, касающиеся различных аспектов создания и работы комиссий по проведению расследований, включая комиссии, которые являются международными по своему характеру. В этих руководящих принципах подчеркивается необходимость обеспечения независимости,

беспристрастности и компетентности таких комиссий; важность четкого определения круга ведения комиссий в соответствии с принципом, предполагающим, что такие комиссии не призваны заменять собой суды; необходимость предоставления соответствующих гарантий подозреваемым лицам, а также потерпевшим и лицам, свидетельствующим в их пользу; и необходимость обеспечения таких комиссий надлежащими средствами. В них также изложены рекомендации, касающиеся консультативных функций комиссий и важности предания гласности докладов комиссий.

В резолюции 2005/81 Комиссии по правам человека, в частности, подчеркивалось, что работа "комиссий по расследованию может дополнять существенную роль судебных механизмов в деле защиты прав человека и борьбы с безнаказанностью", и приветствовалось "создание в некоторых государствах механизмов судебного разбирательства и комиссий по установлению истины и примирению и других комиссий по расследованию, включая международные механизмы и механизмы с международным участием, в целях расследования нарушений прав человека и международного гуманитарного права". Кроме того, в этой резолюции Верховному комиссару по правам человека было предложено "и далее поддерживать судебные механизмы и комиссии по расследованию и оказывать по просьбе техническое и правовое содействие в разработке законодательства стран и создании институтов по борьбе с безнаказанностью в соответствии с международными стандартами справедливости, объективности и соблюдения процессуальных норм".

Межправительственные органы Организации Объединенных Наций, включая Комиссию по правам человека и Совет Безопасности, все чаще обращаются с призывами к УВКПЧ оказывать поддержку и экспертную правовую помощь комиссиям по расследованию, занимающимся изучением утверждений о серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права. Кроме того, разные Верховные комиссары ссылались на свой общий мандат, изложенный в резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, для проведения миссий по установлению фактов с целью расследования серьезных и широкомасштабных нарушений прав человека. Ежегодно УВКПЧ оказывает поддержку двум-трем таким комиссиям или миссиям по установлению фактов, при этом прослеживается тенденция к увеличению числа таких миссий.

В настоящем докладе рассказывается о деятельности ряда международных комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов, которым УВКПЧ оказывало поддержку в нескольких странах, на протяжении многих лет страдающих от конфликтов и/или массовых нарушений прав человека. В докладе содержится информация о работе международных комиссий по расследованию, которые были созданы, в частности, в 1999 году для бывшего Восточного Тимора, в 2000 году для Того, в 2001 году для

оккупированных палестинских территорий, в апреле 2004 года и июне 2004 года для Кот-д'Ивуара и в 2004 году для района Дарфур в Судане. Кроме того, в докладе отражена деятельность проведенных в 2005 году миссий УВКПЧ по установлению фактов в связи с событиями в Андижане, Узбекистан, и Того. И наконец, в докладе обсуждается решение Совета Безопасности о передаче с 1 июля 2005 года вопроса о ситуации в Дарфуре на рассмотрение Международного уголовного суда.

Общепризнано, что комиссии по расследованию и миссии по установлению фактов могут играть важную роль в борьбе с безнаказанностью. Как видно из настоящего доклада, в последнее время международные комиссии по расследованию наделялись всеобъемлющими мандатами, в том числе на них возлагались конкретные задачи, связанные с комплексной правовой квалификацией и установлением личности правонарушителей. Тщательная и всесторонняя работа комиссий по расследованию может служить подспорьем для межправительственных органов Организации Объединенных Наций, включая Комиссию по правам человека и Совет Безопасности, при принятии решений в отношении действий, подлежащих осуществлению в случае серьезных нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права.

Эти инициативы требуют все большей поддержки, в том числе привлечения широкого круга экспертов по правовым вопросам, а также вопросам проведения расследований и судебной экспертизы. УВКПЧ оказывает всестороннюю поддержку этим международным комиссиям по расследованию и миссиям по установлению фактов и укрепляет свой потенциал для выполнения этой роли и в рамках Плана действий Верховного комиссара стремится к дальнейшему наращиванию своего потенциала и опыта с целью предоставления правовой и технической экспертной помощи и оказания поддержки таким миссиям по расследованию. О растущей поддержке такой деятельности свидетельствуют направления будущей работы УВКПЧ, которое стремится играть эффективную и гораздо более заметную роль в вопросах защиты, особенно на страновом уровне.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение .....	1 - 7	5
I.    МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОМИССИИ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ .....	8 - 35	7
II.   МИССИИ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ФАКТОВ .....	36 - 40	19
III.  ВЫВОДЫ.....	41 - 42	21

## Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2005/81 Комиссии по правам человека, в которой она просила Генерального секретаря представить доклад о последних изменениях в международном праве и практике в отношении борьбы с безнаказанностью, включая международную юриспруденцию и практику государств, а также о работе Верховного комиссара по правам человека и других подразделений системы Организации Объединенных Наций, принимая во внимание обновленный Свод принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью (E/CN.4/2005/102/Add.1) и независимое исследование, а также замечания, полученные во исполнение этой резолюции. В соответствии с этой резолюцией информацию представили правительства Азербайджана, Алжира, Катара, Ливана, Литвы, Марокко, Мексики, Португалии, Российской Федерации, Словении и Филиппин, а также Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

2. В обновленном Своде принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью изложены руководящие принципы, касающиеся различных аспектов создания и работы комиссий по проведению расследований, включая комиссии, которые являются международными по своему характеру. В этих руководящих принципах подчеркивается необходимость обеспечения независимости, беспристрастности и компетентности таких комиссий<sup>1</sup>; важность четкого определения круга ведения комиссий в соответствии с принципом, предполагающим, что такие комиссии не призваны заменять собой суды<sup>1</sup>; необходимость предоставления соответствующих гарантий подозреваемым лицам, а также потерпевшим лицам, свидетельствующим в их пользу<sup>3</sup>; и необходимость обеспечения таких комиссий надлежащими средствами<sup>4</sup>. В них также изложены рекомендации, касающиеся консультативных функций комиссий<sup>5</sup> и важности придания гласности докладов комиссий<sup>6</sup>. Кроме того, к работе международных комиссий по проведению расследований и миссий по установлению фактов имеют отношение следующие международные стандарты: Принципы 1995 года, регулирующие расследования Организацией Объединенных Наций утверждений, касающихся массовых убийств<sup>7</sup>, Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней<sup>8</sup> и Руководство 1991 года по эффективному предупреждению и расследованию незаконных произвольных казней и казней без надлежащего судебного разбирательства<sup>9</sup>.

3. В резолюции 2005/81 Комиссии по правам человека, в частности, подчеркивалось, что работа "комиссий по расследованию может дополнять существенную роль судебных механизмов в деле защиты прав человека и борьбы с безнаказанностью", и приветствовалось "создание в некоторых государствах механизмов судебного разбирательства и комиссий по установлению истины и примирению и других комиссий по расследованию, включая международные механизмы и механизмы с международным участием, в целях расследования нарушений прав человека и международного гуманитарного права". Кроме того, в этой резолюции Верховному комиссару по правам человека было предложено "и далее поддерживать судебные механизмы и комиссии по расследованию и оказывать по просьбе техническое и правовое содействие в разработке законодательства стран и создании институтов по борьбе с безнаказанностью в соответствии с международными стандартами справедливости, объективности и соблюдения процессуальных норм".

4. Межправительственные органы Организации Объединенных Наций, включая Комиссию по правам человека и Совет Безопасности, все чаще обращаются с призывами к УВКПЧ оказывать поддержку и экспертную правовую помощь комиссиям по расследованию, занимающимся изучением утверждений о серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права. Кроме того, разные Верховные комиссары ссылались на свой общий мандат, изложенный в резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, для проведения миссий по установлению фактов с целью расследования серьезных и широкомасштабных нарушений прав человека. Ежегодно УВКПЧ оказывает поддержку двум-трем таким комиссиям или миссиям по установлению фактов, при этом прослеживается тенденция к увеличению числа таких миссий. Эти задачи являются сложными, они должны выполняться старательно и тщательно, в связи с чем зачастую необходимо привлекать различных экспертов, например специалистов в области судебной экспертизы. Это было признано и в принятом в мае 2005 года Плане действий УВКПЧ, в котором подчеркивалось, что "оказание поддержки такой работе имеет критически важное значение, и наращивание потенциала УВКПЧ в этой области является одной из приоритетных задач"<sup>10</sup>.

5. В последние годы в работе УВКПЧ с международными комиссиями по расследованию и миссиями по установлению фактов произошли определенные изменения. Поддержка прежним комиссиям по расследованию оказывалась секретариатом УВКПЧ в составе приблизительно шести сотрудников. По мере того как мандат комиссий становился все более всеобъемлющим, особенно в связи с постановкой таких конкретных задач, как установление личности правонарушителей, возрастала необходимость и в укрупнении секретариата, а также в привлечении новых экспертов, в том числе специалистов по вопросам гендерного насилия, военных аналитиков и

специалистов в области судебной экспертизы. Кроме того, приобретенный в последнее время опыт свидетельствует о важности создания соответствующего архивного механизма в целях организации собираемого комиссиями материала и регистрации результатов анализа соответствующих инцидентов. УВКПЧ наращивает свой потенциал с целью выполнения этой роли в рамках Плана действий Верховного комиссара стремится и далее расширять свои профессиональные возможности в области правового и технического консультирования и оказания поддержки таким миссиям по установлению фактов и комиссиям по расследованию<sup>11</sup>.

6. Хотя специальные процедуры Комиссии по правам человека играют решающую роль в наблюдении за развитием положения в области прав человека на страновом уровне, их деятельность не может заменить собой работу, которую могут проводить международные комиссии по расследованию. Последние располагают гораздо большими ресурсами и пользуются более широкой поддержкой и помощью экспертов, при этом они подготавливают большие и всеобъемлющие доклады с подробным описанием событий и исчерпывающим правовым анализом. Это в свою очередь способствует повышению уровня осведомленности общественности и позволят влиять на меры, принимаемые на межправительственном уровне.

7. В настоящем докладе рассказывается о деятельности ряда международных комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов, которым УВКПЧ оказывало поддержку в нескольких странах, на протяжении многих лет страдающих от конфликтов и/или массовых нарушений прав человека. УВКПЧ участвовало в нескольких миссиях по расследованию, проводившихся в большинстве из этих стран. В докладе содержится информация о работе международных комиссий по расследованию, которые были созданы, в частности, в 1999 году для бывшего Восточного Тимора, в 2000 году для Того, в 2001 году для оккупированных палестинских территорий, в апреле 2004 года и июне 2004 года для Кот-д'Ивуара и в 2004 году для Дарфура. Кроме того, в докладе отражена деятельность проведенных в 2005 году миссий УВКПЧ по установлению фактов в связи с событиями в Андижане, Узбекистан, и Того. И наконец, в докладе обсуждается решение Совета Безопасности о передаче с 1 июля 2005 года вопроса о положении в Дарфуре на рассмотрение Международного уголовного суда.

## **I. МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОМИССИИ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ**

8. В настоящем разделе рассматривается деятельность нескольких международных комиссий по расследованию, которые были созданы, в частности, в 1999 году, для бывшего Восточного Тимора, в 2000 году для Того, в 2001 году для оккупированных

палестинских территорий, в апреле 2004 года и июне 2004 года для Кот-д'Ивуара и в 2004 году для района Дарфур в Судане.

**А. Международная комиссия по проведению расследования  
в Восточном Тиморе**

9. В 1999 году УВКПЧ было предложено оказать поддержку Международной комиссии по проведению расследования в Восточном Тиморе. Кроме того, в 2005 году Генеральный секретарь учредил Комиссию экспертов для обзора процедур привлечения к ответственности за серьезные нарушения прав человека, совершенные в Тимор-Лешти (бывшем Восточном Тиморе).

10. Международная комиссия по проведению расследования в Восточном Тиморе была учреждена в соответствии с резолюцией 1999/S-4/1 Комиссии по правам человека, принятой на ее специальной сессии 27 сентября 1999 года и одобренной Экономическим и Социальным Советом в его решении 1999/293 от 15 ноября 1999 года, "с целью систематического сбора и обобщения... информации о возможных нарушениях прав человека и актах, могущих представлять собой нарушение норм международного гуманитарного права, которые были совершены в Восточном Тиморе после объявления в январе 1999 года о проведении голосования, и представления Генеральному секретарю своих заключений, с тем чтобы он мог вынести рекомендации относительно будущих действий". Мандат Комиссии также предполагал сотрудничество с Индонезийской национальной комиссией по правам человека и тематическими докладчиками. Кроме того, в этой резолюции Генеральному секретарю было предложено представить доклад, подготовленный Комиссией, Совету Безопасности, Генеральной Ассамблее и Комиссии по правам человека.

11. 15 октября 1999 года Верховный комиссар по правам человека объявил о назначении в состав Комиссии по проведению расследования пяти международных экспертов. Поддержку Комиссии оказывал секретариат УВКПЧ в составе шести человек, включая секретаря, сотрудника по правам человека, сотрудника-методиста, сотрудника по обработке данных и сотрудника службы безопасности/материально-технического обеспечения. Комиссия начала свою работу 18 ноября 1999 года в Женеве, а затем совершила поездку в Дарвин, Австралия, где она окончательно определила методику своей работы, провела встречи с несколькими должностными лицами Миссии Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (МООНВТ), а также членами Индонезийской национальной комиссии по проведению расследования в Восточном Тиморе. С 25 ноября по 3 декабря 1999 года Комиссия находилась в Восточном Тиморе, где она совершила множество поездок по Дили и близлежащим районам, с тем чтобы



убедиться в наличии материального ущерба, заслушать свидетелей и собрать свидетельские показания и документы. За эти девять дней Комиссия получила подробные свидетельские показания от более чем 170 человек, а также информацию, представленную органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и неправительственными организациями. Комиссия уделила особое внимание свидетельским показаниям пострадавших женщин и заслушала рассказы детей, ставших жертвами. Помимо информации, поступившей непосредственно от свидетелей, Комиссия изучила доклады и документы, представленные МООНВТ и Временной администрацией Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ), а также международными и национальными НПО, и приняла к сведению совместный доклад Специальных докладчиков и предварительные заключения Индонезийской национальной комиссии по проведению расследования в Восточном Тиморе. Однако Комиссии не удалось совершить запланированную поездку в Западный Тимор, с тем чтобы получить из первоисточников информацию о положении находящихся там перемещенных лиц. С 5 по 8 декабря 1999 года Комиссия находилась в Джакарте, где она проводила совещания с Индонезийской комиссией по правам человека и Индонезийской национальной комиссией по проведению расследования в Восточном Тиморе, а также представителями правительства Индонезии и НПО. Хотя правительство Индонезии и согласилось на то, чтобы эта поездка состоялась, оно продолжало считать, что с учетом создания Национальной комиссии по расследованию с целью изучения утверждений о нарушениях прав человека в Восточном Тиморе, какая-либо необходимость в учреждении Международной комиссии по проведению расследования отсутствовала.

12. Комиссия по проведению расследования завершила свою работу за семь недель и в рамках подготовки своего доклада внимательно изучила показания свидетелей, отчеты экспертов, информацию, представленную Организацией Объединенных Наций, доклады других организаций, свои собственные наблюдения, сделанные в Восточном Тиморе, а также информацию и мнения, представленные правительством Индонезии и Индонезийской комиссией по проведению расследования. 31 января 2000 года Генеральный секретарь представил подготовленный Комиссией доклад Совету Безопасности, Генеральной Ассамблее и Комиссии по правам человека<sup>12</sup>. В докладе, в частности, содержался вывод о том, что "грубые нарушения прав человека и гуманитарного права в разное время носили различный характер и выражались в систематическом и широкомасштабном запугивании, унижении и терроре, уничтожении собственности, насилии в отношении женщин и перемещении людей"<sup>13</sup> и что "были выявлены также случаи уничтожения доказательств и участия в нарушениях индонезийской армии (ТНИ) и боевиков"<sup>14</sup>. Доклад содержал требования относительно незамедлительного возвращения перемещенных лиц в Восточный Тимор, разоружения боевиков в Западном Тиморе и демобилизации всех нерегулярных сил в Восточном

Тиморе, проведения дополнительных расследований, привлечения виновных к ответственности и предоставления возмещения жертвам, а также учреждениям международного трибунала по правам человека для Восточного Тимора<sup>15</sup>. Впоследствии Индонезия учредила в Джакарте Специальный суд по правам человека для Тимора-Лешти с целью привлечения к ответственности лиц, виновных, в частности, в совершении в апреле и сентябре 1999 года в Восточном Тиморе преступлений против человечности. В 2000 году ВАООНВТ создала Группу по тяжким преступлениям и Специальные группы по тяжким преступлениям с целью проведения расследований, уголовного преследования и организации судебных процессов по преступлениям против человечности и другим тяжким преступлениям, совершенным в Восточном Тиморе.

## **В. Международная комиссия по проведению расследований для Того**

13. В 2000 году УВКПЧ оказывало поддержку Международной комиссии по проведению расследований для Того. Утверждения о нарушениях прав человека по время событий, которые были вызваны смертью бывшего президента Того в феврале 2005 года, послужили основанием для направления в страну также и миссии УВКПЧ (см. ниже раздел II "Миссии по установлению фактов").

14. Международная комиссия по проведению расследований для Того была учреждена 7 июня 2000 года под эгидой Организации Объединенных Наций и Организации африканского единства (ОАЕ) по просьбе правительства Того, с тем чтобы установить подлинность содержащихся в докладе организации "Международная амнистия" от 5 мая 1999 года утверждений о том, что в 1998 году в Того были совершены сотни внесудебных казней. Это явилось ответом на заявление Председателя Подкомиссии по поощрению и защите прав человека от 20 августа 1999 года, в котором он поддержал поступившее от правительства Того предложение с обращенной к Генеральным секретарям Организации Объединенных Наций и Организации африканского единства просьбой создать комиссию по проведению расследований в соответствии с международными нормами.

15. Организация Объединенных Наций и ОАЕ совместно назначили в состав Комиссии трех международных экспертов. УВКПЧ создало относительно небольшой секретариат из восьми сотрудников, включая двух сотрудников из числа вспомогательного персонала и двух сотрудников службы безопасности. Комиссия провела свое первое совещание в Женеве 18-22 сентября 2000 года, на котором она приняла свои правила процедуры, изучила справочную документацию и обсудила методы своей работы. На своем втором совещании в Женеве, проходившем 18-22 сентября 2000 года, Комиссия занималась подготовкой своей полевой миссии. С 11 ноября по 12 декабря 2000 года Комиссия совершила пятидневную поездку в Того и соседние Бенин и Гану. Комиссия, в

частности, поблагодарила власти Того, Бенина и Ганы за их сотрудничество и отметила, что миссия позволила ей собрать данные и информацию, необходимые для выполнения ее мандата. В Женеве и во время поездки Комиссия провела встречи с представителями правительств Того и Бенина, руководителями и членами нескольких иностранных дипломатических миссий, представителями организации "Международная амнистия" и других международных и национальных правозащитных организаций, журналистами и более чем 60 очевидцами. Она также провела несколько рабочих совещаний с Национальной комиссией, учрежденной правительством Того в качестве органа для поддержания связей. Комиссия собрала множество документов, фотографий и свидетельских показаний, представленных соответствующими лицами и учреждениями. На своем третьем совещании в Женеве 15-22 декабря 2000 года Комиссия завершила работу над своим докладом и утвердила его.

16. 26 декабря 2000 года Комиссия препроводила свой доклад Генеральным секретарям Организации Объединенных Наций и Организации африканского единства. В докладе Комиссии, в частности, содержался вывод о том, что "утверждения относительно совершенных в Того внесудебных казней должны быть приняты во внимание"<sup>16</sup> и что вышеупомянутые факты "свидетельствуют о систематических нарушениях прав человека в Того в течение 1998 года"<sup>17</sup>. Комиссия также сделала ряд рекомендаций, в том числе относительно назначения "специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Того"<sup>18</sup>. В феврале 2001 года во исполнение просьбы Генеральных секретарей Верховный комиссар препроводил этот доклад Комиссии по правам человека. В апреле 2002 года Комиссия завершила рассмотрение вопроса о положении в области прав человека в Того в рамках своей конфиденциальной процедуры. В 2000 году, как только Комиссия начала свою работу в Того, правительство Того решило отозвать свой иск о возбуждении уголовного дела против Генерального секретаря организации "Международная амнистия" и трех граждан Того в связи с докладом организации "Международная амнистия" за 1999 год.

**С. Комиссия по расследованию нарушений прав человека и гуманитарного права на оккупированных палестинских территориях после 28 сентября 2000 года**

17. УВКПЧ оказывало поддержку Комиссии по расследованию положения в области прав человека, учрежденной в январе 2001 года с целью расследования нарушений прав человека и гуманитарного права на оккупированных палестинских территориях после 28 сентября 2000 года. В ноябре 2000 года Верховный комиссар по правам человека посетил оккупированные палестинские территории по срочному требованию Комиссии по правам человека<sup>19</sup>.

18. Комиссия по расследованию положения в области прав человека была создана в соответствии с резолюцией S-5/1 Комиссии по правам человека, принятой на ее Специальной сессии 19 октября 2000 года, которая была впоследствии одобрена Экономическим и Социальным Советом в его решении 2000/311 (22 ноября 2000 года), "для сбора и компилирования информации о нарушениях прав человека и деяниях, представляющих собой серьезные нарушения международного гуманитарного права Израилем как оккупирующей державой на оккупированных палестинских территориях, и представить Комиссии свои выводы и рекомендации с целью предотвращения повторения недавних нарушений прав человека". Таким образом, расследование было ограничено нарушениями, совершенными "Израилем как оккупирующей державой на оккупированных палестинских территориях", и некоторые сочли ее мандат ограниченным.

19. 2 января 2001 года Бюро Комиссии по правам человека учредило Комиссию по расследованию в составе трех международных экспертов. УВКПЧ создало секретариат из 13 человек, включая координатора, консультанта-методиста, сотрудников по правам человека, эксперта по вопросам безопасности и военному делу, а также сотрудников категории вспомогательного персонала. С 10 по 18 февраля 2001 года Комиссия по расследованию посетила оккупированные палестинские территории и Израиль. Она встречалась с членами Палестинской администрации, представителями неправительственных организаций, палестинского Красного Полумесяца, МККК, международных учреждений, журналистами, юристами и членами Палестинского законодательного совета. Комиссия также встречалась с израильскими НПО и представителями Израиля, что позволило ей глубже понять контекст конфликта и правовую позицию, занятую правительством Израиля, а также имела беседы с христианскими и мусульманскими лидерами. Кроме того, были проведены собеседования с некоторыми жертвами нарушений прав человека в Газе, Рамаллахе, Хевроне и Иерусалиме. Правительство Израиля с самого начала дало ясно понять, что оно не будет сотрудничать с Комиссией по расследованию. Тем не менее Комиссия с удовлетворением отметила, что правительство ни в коей мере не препятствовало ее работе и даже помогло ей посетить Израиль и оккупированные территории. Хотя Комиссии не удалось получить конкретные ответы на утверждения о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права и наладить взаимодействие по этим проблемам с должностными лицами Израиля, она считает, что у нее сложилось достаточно полное представление об официальной позиции Израиля на основе изучения документов, представленных Израилем "Комиссии Митчелла", и ответа правительства на доклад Верховного комиссара по правам человека, а также бесед с информированными израильянами. В ходе подготовки своего доклада Комиссия опиралась на наилучшую имевшуюся информацию. В ходе своей поездки в Израиль и на оккупированные палестинские территории члены Комиссии заслушали множество свидетелей, сами стали очевидцами насилия, имели

беседы с жертвами и осмотрели разрушенную собственность и места, где конфронтация достигла наивысшего предела. Комиссия также учла заключения авторитетных НПО в тех случаях, когда они подтверждались достоверными свидетельскими показаниями и совпадали с другими свидетельскими показаниями, полученными Комиссией.

20. Комиссия выполнила свой мандат за девять недель, и в ее докладе, в частности, содержались следующие выводы: "всеобъемлющего, справедливого и прочного мира необходимо добиваться посредством... переговоров, которые положат конец оккупации", "необходимо обеспечить достаточное и эффективное международное присутствие с целью контроля и регулярной отчетности о соблюдении всеми сторонами норм прав человека и гуманитарного права, с тем чтобы обеспечить защиту в полном объеме прав человека народа оккупированных территорий", и «бесспорным представляется то, что израильские силы безопасности... использовали чрезмерную и несоразмерную силу с самого начала второй "интифады"»<sup>20</sup>. Комиссия также рекомендовала Комиссии по правам человека "осуществлять периодический контроль на высоком уровне и представлять доклады с целью анализа вопроса о том, в какой мере осуществляются рекомендации"<sup>21</sup>. Доклад Комиссии был опубликован 16 марта 2001 года, а 28 марта 2001 года представлен Комиссии по правам человека. В резолюции 2001/7 Комиссия приветствовала "рекомендации, содержащиеся в докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций, и рекомендации, содержащиеся в докладе Комиссии по расследованию положения в области прав человека, настоятельно призвала правительство Израиля выполнить их и просила Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года, выполняющего функцию контроля, следить за выполнением этих рекомендаций" и представить доклады по этому вопросу Генеральной Ассамблее и Комиссии по правам человека.

#### **D. Независимая комиссия по расследованию событий в Кот-д'Ивуаре**

21. УВКПЧ сыграло активную роль в расследовании серьезных международных преступлений, совершенных в Кот-д'Ивуаре, в том числе посредством направления в 2002 году миссии по установлению фактов и оказанию поддержки двум комиссиям по расследованию в течение 2004 года. В декабре 2002 года по просьбе Генерального секретаря Верховный комиссар по правам человека направил миссию по установлению фактов с целью сбора точной информации относительно нарушений прав человека и международного гуманитарного права в Кот-д'Ивуаре.

22. Миссия под руководством заместителя Верховного комиссара, которого сопровождали два сотрудника по правам человека, консультант по вопросам безопасности, административный помощник и специалист в области судебной экспертизы, в течение недели посетила различные районы страны, встречалась с правительственными должностными лицами и другими лидерами, представителями гражданского общества, правозащитных организаций, представителями международных и региональных организаций и другими лицами, способными оказать помощь в оценке положения в области прав человека. 24 января 2003 года Генеральный секретарь представил доклад миссии<sup>22</sup> Совету Безопасности, в котором, в частности, содержалась рекомендация о том, что "важно было бы провести обстоятельное расследование по фактам серьезных нарушений прав человека и норм гуманитарного права" и что они не должны оставаться безнаказанными. Большая часть рекомендаций, содержащихся в этом докладе, была учтена в Соглашении Лина-Маркуси, подписанном в январе 2003 года на совещании за "круглым столом" политических партий Кот-д'Ивуара, которое проводилось под эгидой Франции и при гарантиях международного сообщества.

**1. Независимая комиссия по расследованию событий, связанных с маршем, который планировалось провести 25 марта 2004 года в Абиджане, Кот-д'Ивуар**

23. Независимая комиссия по расследованию событий, связанных с маршем, который планировалось провести в Абиджане 25 марта 2004 года, была учреждена УВКПЧ в соответствии с просьбой Генерального секретаря и в ответ на просьбы президента и премьер-министра правительства национального примирения Кот-д'Ивуара, а также Комитета по наблюдению, учрежденного в соответствии с Соглашением Лина-Маркуси.

24. 8 апреля 2004 года исполняющий обязанности Верховного комиссара назначил трех международно-признанных экспертов в качестве членов Комиссии и указал, что ее мандат заключается в установлении фактов относительно ответственности за якобы имевшие место зверства, совершенные в связи с запланированным маршем. Поддержку Комиссии оказывали четыре сотрудника УВКПЧ и один специалист в области судебной экспертизы. С 15 по 28 апреля 2004 года Комиссия находилась в Абиджане, где она встретила с несколькими представителями официальных властей и командного состава национальных вооруженных сил, лидерами всех политических партий, должностными лицами Организации Объединенных Наций, представителями проводимой под французским командованием операции "Единорог", представителями дипломатических миссий, заинтересованных местных неправительственных организаций, религиозными лидерами и женскими группами. Она также посетила соответствующие государственные учреждения, такие, как абиджанский центр для содержания под стражей задержанных правонарушителей и полицейские участки. Комиссия выразила свою благодарность

президенту и правительству национального примирения Кот-д'Ивуара, а также другим лицам, с которыми она встречалась, за их сотрудничество и помощь. Главным источником выводов Комиссии были многочисленные встречи и беседы с очевидцами, лицами, оставшимися в живых после этих событий, другими лицами и группами лиц, располагавшими информацией из первоисточников, свидетельские показания, отчеты и сообщения, касавшиеся ее мандата.

25. В докладе Комиссии, в частности, содержалась рекомендация о том, что "независимым судом должно быть проведено уголовное расследование в целях судебного преследования лиц, на которых лежит ответственность за неизбирательные убийства 25 и 26 марта 2004 года"<sup>23</sup> и что "необходимо незамедлительно создать и надлежащим образом обеспечить финансовыми и другими ресурсами Международную комиссию по расследованию, которой должно быть поручено проведение расследования в связи со всеми утверждениями о серьезных нарушениях прав человека, совершенных в Кот-д'Ивуаре с 19 сентября 2002 года"<sup>24</sup>. 13 мая 2004 года Генеральный секретарь препроводил доклад Комиссии по расследованию Совету Безопасности.

**2. Международная комиссия по расследованию утверждений о серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, совершенных в Кот-д'Ивуаре с 19 сентября 2002 года**

26. Международная комиссия по расследованию утверждений о серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, совершенных в Кот-д'Ивуаре с 19 сентября 2002 года, была создана 22 июня 2004 года во исполнение просьбы Совета Безопасности, содержащейся в заявлении его Председателя<sup>25</sup>, в соответствии с Соглашением Лина-Маркуси и в ответ на просьбу правительства Кот-д'Ивуара. Комиссия была уполномочена "расследовать серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права, совершенные в Кот-д'Ивуаре с 19 сентября 2002 года", "установить факты и обстоятельства, связанные с такими нарушениями, и, насколько это возможно, определить, кто несет за них ответственность", и в той мере, в какой она сочтет это необходимым, ознакомить соседние страны с результатами своего расследования этих нарушений.

27. Членами Комиссии были назначены пять международных экспертов. Поддержку Комиссии оказывала секретариатская группа УВКПЧ, состоявшая из шести штатных сотрудников, трех сотрудников службы безопасности и одного специалиста в области судебной экспертизы. Она прибыла в Кот-д'Ивуар 15 июля 2004 года и встречалась с представителями различных ивуарских властей, включая президента и основных лидеров

оппозиции. Она проводила свои расследования на всей территории Кот-д'Ивуара и посетила Буркина-Фасо, Гану, Либерию и Мали.

28. Комиссия завершила свою работу за три месяца. 23 декабря 2004 года доклад Комиссии был препровожден Совету Безопасности. Доклад содержит конфиденциальное приложение с перечнем фамилий лиц, которые, согласно утверждениям, причастны к серьезным нарушениям прав человека и международного гуманитарного права, совершенным с 19 сентября 2002 года. По состоянию на январь 2006 года, этот доклад еще не обсуждался Советом Безопасности и еще не был предан гласности. УВКПЧ сохраняет все письменные материалы и записи Комиссии по расследованию, которые могут пригодиться в дальнейшей работе и могут быть предоставлены МУС или специальному трибуналу в случае принятия соответствующего решения Советом Безопасности.

#### **Е. Международная комиссия по расследованию событий в Дарфуре**

29. УВКПЧ также проводило активную деятельность в связи с ситуацией в Дарфуре, в том числе путем направления в апреле 2004 года миссии в Чад и Судан<sup>26</sup> и оказания поддержки учрежденной в октябре 2004 года Международной комиссии по расследованию событий в Дарфуре<sup>27</sup>.

30. Международная комиссия по расследованию событий в Дарфуре была создана в сентябре 2004 года на основе резолюции 1564(2004) Совета Безопасности, принятой в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций, "для расследования сообщений о нарушениях норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека в Дарфуре всеми сторонами", "установления также того, имели ли место акты геноцида", и "выявления лиц, совершавших такие нарушения", "с целью обеспечить привлечение виновных к ответственности". Впервые международная комиссия по расследованию была наделена столь всеобъемлющим мандатом, в котором были поставлены такие конкретные задачи, как официальное установление того, имели ли место акты "геноцида", и выявление лиц, совершавших нарушения.

31. В октябре 2004 года Генеральный секретарь назначил в состав Комиссии пять международных экспертов и просил Комиссию в течение трех месяцев представить доклад с ее заключениями. УВКПЧ создало секретариат в составе 30 сотрудников, включая исследователей-юристов, для оказания поддержки повседневной работе членов Комиссии, а также полевые группы по расследованию, состоявшие из следователей, военных аналитиков, экспертов в области гендерного насилия и судебной экспертизы. Комиссия по расследованию впервые получила столь всестороннюю поддержку.



32. 25 октября 2004 года Комиссия приступила к своей работе в Женеве и обсудила и согласовала свой круг ведения и методы работы. Впоследствии Комиссия и группа по расследованию посетили и внимательно изучили в общей сложности около 40 мест и пунктов в Дарфуре и совершили поездки в Чад, Эритрею и Эфиопию. Они опросили сотни жертв и свидетелей. Была создана база данных, в которой размещены 20 000 страниц материала и результаты анализа событий. Находясь в Судане, Комиссия провела многочисленные встречи с представителями правительства, губернаторами провинций Дарфура и другими высокопоставленными должностными лицами в столице и на провинциальном и местном уровнях, представителями вооруженных сил и полиции, лидерами повстанческих сил, вождями племен, представителями Организации Объединенных Наций и НПО. Комиссия отметила, что как правительство Судана, так и повстанческие группы с готовностью согласились взаимодействовать с Комиссией.

33. Комиссия выполнила свой мандат за три месяца и подготовила всесторонний доклад, в котором были изложены ее круг ведения, методологический подход, проведенные мероприятия, исторические и социальные причины конфликта, а также подробно описаны стоявшие перед Комиссией четыре основные задачи и сделанные в этой связи заключения. 27 января 2005 года Комиссия представила полный доклад с изложением своих заключений Генеральному секретарю и передала ему секретное досье с указанием фамилий 51 человека, которые подозреваются в совершении в Дарфуре международных преступлений, с тем чтобы вручить его компетентному прокурору. Комиссия решила не предавать фамилий этих лиц гласности с целью обеспечения надлежащей процедуры и прав подозреваемых, а также чтобы обеспечить защиту свидетелей от возможных преследований или запугивания.

34. В соответствии со своим мандатом, Комиссия рассмотрела широкий комплекс мер в области обеспечения отчетности и настоятельно рекомендовала Совету Безопасности передать вопрос о положении в Дарфуре на рассмотрение Международного уголовного суда, согласно пункту b) статьи 13 Статута МУС. Комиссия сочла, что передача этого вопроса в МУС является единственным заслуживающим доверия способом привлечения предполагаемых виновных к судебной ответственности, и решительно высказалась против других мер. Кроме того, Комиссия отметила, что Совет должен действовать не только против виновных, но также и в интересах жертв. Поэтому она предложила создать международную компенсационную комиссию в целях предоставления возмещения жертвам преступлений, независимо от того, были ли установлены личности лиц, виновных в совершении таких преступлений. Доклад Комиссии по расследованию получил высокую оценку, при этом было отмечено, что он имеет всеобъемлющий характер, содержит подробное описание фактической ситуации и разъяснение правовых

принципов, которые в будущем могли бы использоваться в качестве прецедентов, и является вкладом в разработку последующих мер Совета Безопасности и усилия, направленные на то, чтобы положить конец серьезным нарушениям гуманитарного права и прав человека в Дарфуре<sup>28</sup>. Было высказано мнение, что доклад "следует во многих отношениях рассматривать в качестве образца для подготовки докладов в подобных кризисных ситуациях"<sup>29</sup>.

#### **Г. Передача Советом Безопасности вопроса о положении в Дарфуре на рассмотрение Международного уголовного суда**

35. На основе заключений Международной комиссии по расследованию событий в Дарфуре Совет Безопасности в своей резолюции 1593 (2005) от 31 марта 2005 года постановил "передать ситуацию в Дарфуре за период с 1 июля 2002 года Прокурору Международного уголовного суда"<sup>30</sup>. В этой резолюции Прокурору было также предложено "сообщить Совету в трехмесячный срок с даты принятия настоящей резолюции и сообщать ему каждые шесть месяцев после этого о мерах, принятых во исполнение настоящей резолюции". Этот первый случай передачи Советом Безопасности какой-либо ситуации на рассмотрение МУС представляет собой историческое событие в деле борьбы с безнаказанностью. Генеральный секретарь дал высокую оценку Совету "за то, что он использовал свои полномочия по Римскому статуту с целью нахождения соответствующего механизма, способного демаскировать безнаказанность, из-за которой преступления, связанные с нарушениями прав человека, продолжали беспрепятственно совершаться в Дарфуре", и поздравил "всех членов в связи с тем, что им удалось преодолеть свои разногласия, что позволило Совету предпринять соответствующие действия с целью обеспечения привлечения к ответственности лиц, виновных за совершенные в Дарфуре зверства"<sup>31</sup>. Процесс привлечения внимания Совета Безопасности к заключениям Международной комиссии по расследованию и принятые им в этой связи меры еще больше содействовали упорядочению рассмотрения Советом вопросов, связанных с правами человека.

36. В апреле 2005 года Верховный комиссар по правам человека передал в Канцелярию Прокурора (КП) МУС документацию, видеоматериалы и записи бесед, собранные Международной комиссией по расследованию событий в Дарфуре. Прокурор также получил запечатанный пакет от Генерального секретаря, содержащий фамилии 51 человека, которых Комиссия подозревает в совершении международных преступлений в Дарфуре. 1 июня 2005 года, проведя предварительный анализ, Прокурор МУС постановил, что существуют достаточные основания для начала расследования ситуации в Дарфуре с 1 июля 2002 года. Это решение открыло возможности для полного осуществления следственных полномочий Прокурора, предусмотренных Римским

статутом. На первом этапе расследования КП собирала информацию, касающуюся совокупности преступлений, которые, согласно утверждениям, были совершены в Дарфуре, а также групп и отдельных лиц, виновных в совершении этих преступлений. На втором этапе расследования внимание должно быть сосредоточено на ряде отобранных инцидентов с уголовно-правовыми последствиями и тех лицах, которые несут наибольшую ответственность за эти инциденты.

## **II. МИССИИ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ФАКТОВ**

37. В настоящем разделе рассказывается о миссиях по расследованию, проведенных УВКПЧ в связи с событиями, имевшими место в Андижане, Узбекистан, в мае 2005 года, а также в Того с февраля по май 2005 года.

### **А. Миссия в Кыргызстан в связи с убийствами в Андижане, Узбекистан**

38. В ответ на события, имевшие место в Андижане, Узбекистан, 12-14 мая 2005 года Верховный комиссар по правам человека, исходя из своего общего мандата, изложенного в резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, призвала правительство Узбекистана разрешить проведение независимого международного расследования в Узбекистане. Поскольку положительного ответа получено не было, Верховный комиссар решила направить миссию УВКПЧ в соседний Кыргызстан для сбора информации среди бежавших в эту страну очевидцев. Миссии было поручено собрать информацию о причинах и обстоятельствах событий в Андижане, при этом путем "сбора информации среди очевидцев и других лиц, располагающих достоверными сведениями о происшедших после 12 мая 2005 года в городе Андижан, Узбекистан, и его окрестностях событиях, ей следовало получить данные о предполагаемых серьезных нарушениях прав человека, которые имели место в это время", "максимально возможной степени установить факты и обстоятельства, связанные с такими нарушениями, и личность лиц, виновных в их совершении", и "сделать рекомендации о необходимости дальнейшего расследования". С 13 по 21 июня 2005 года миссия, в состав которой входили четыре сотрудника по правам человека и один сотрудник службы безопасности, находилась в Кыргызстане, где она провела беседы с очевидцами и собрала письменные показания о событиях, связанных с мандатом миссии.

39. 12 июля 2005 года УВКПЧ опубликовало доклад миссии, в котором, в частности, содержался вывод о том, что "узбекскими вооруженными силами и службами безопасности были совершены серьезные нарушения прав человека, главным образом, права на жизнь", что "очевидцы, с которыми были проведены беседы, не исключали того, что эти события предполагали массовые убийства". В докладе также содержалась

рекомендация "о необходимости незамедлительного создания соответствующим образом обеспеченной средствами и ресурсами международной комиссии по расследованию". На основе результатов миссии УВКПЧ Верховный комиссар по правам человека направила письмо президенту Узбекистана, в котором она вновь изложила свое требование о проведении независимого международного расследования. Впоследствии в декабре 2005 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции "Положение в области прав человека в Узбекистане"<sup>32</sup> решительно призвала правительство Узбекистана "в полном объеме и безотлагательно выполнить рекомендации, содержащиеся в докладе миссии [УВКПЧ], проведенной в июне 2005 года, в первую очередь в отношении предоставления разрешения на создание международной комиссии по расследованию событий в Андижане".

## **В. Миссия по установлению фактов в Того**

40. 10 июня 2005 года после консультаций с Генеральным секретарем и исходя из своего общего мандата, изложенного в резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, Верховный комиссар решила учредить миссию по установлению фактов с целью изучения утверждений о нарушениях прав человека в Того в период с 5 февраля<sup>33</sup> по 5 мая 2005 года<sup>34</sup>. Миссию возглавил назначенный Верховным комиссаром Специальный посланник, при этом в ее состав вошли четыре сотрудника по правам человека, два сотрудника службы безопасности и один специалист в области судебной экспертизы, которые проанализировали проблемы в области прав человека, возникшие в связи с проведением в апреле 2005 года президентских выборов, проверили сообщения о предполагаемых нарушениях, собрали информацию о правонарушителях и подготовили доклад с рекомендациями, направленными на борьбу с безнаказанностью за нарушения прав человека и осуществление мер по предотвращению насилия в будущем. С 13 по 24 июня 2005 года миссия проводила расследования в Того и посетила соседние страны, Бенин и Гану, чтобы побеседовать с людьми, бежавшими от насилия из Того. Находясь в Того, миссия встретила с новым президентом и новым премьер-министром, несколькими членами бывшего и нового правительства, страновой группой Организации Объединенных Наций, членами дипломатического корпуса, представителями гражданского общества, религиозными лидерами и неправительственными организациями. Миссия имела беседы со свидетелями и другими лицами, права которых, как утверждалось, были нарушены, включая находившихся в Гане и Бенине беженцев. По возвращении в Женеву миссия сообщила о своих заключениях и рекомендациях Верховному комиссару.

41. В сентябре 2005 года УВПКЧ опубликовало доклад миссии, где подчеркивалась необходимость покончить с культурой безнаказанности, которая господствовала в течение 38 лет правления бывшего президента Того. В частности, миссия рекомендовала, чтобы принципы истины, справедливости и примирения являлись центральным элементом всех программ по разрешению кризиса в Того.

### **III. ВЫВОДЫ**

42. Общепризнанно, что комиссии по расследованию и миссии по установлению фактов могут играть важную роль в борьбе с безнаказанностью. Создававшиеся в последнее время комиссии по расследованию наделялись всеобъемлющими мандатами, в том числе на них возлагались конкретные задачи, связанные с комплексной правовой квалификацией и установлением личности правонарушителей. Как видно из настоящего доклада, тщательная и всесторонняя работа комиссий по расследованию может служить подспорьем для межправительственных органов Организации Объединенных Наций, включая Комиссию по правам человека и Совет Безопасности, при принятии решений в отношении действий, подлежащих осуществлению в случае серьезных нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права.

43. Эти инициативы требуют все большей поддержки, в том числе привлечения широкого круга экспертов по правовым вопросам, а также вопросам проведения расследований и судебной экспертизы. УВПКЧ оказывает все более всестороннюю поддержку международным комиссиям по расследованию и миссиям по установлению фактов. В последние годы УВПКЧ удалось укрепить свой потенциал для выполнения этой роли, а в рамках Плана действий Верховного комиссара оно стремится и далее расширять свои профессиональные возможности и накапливать опыт с целью предоставления правовой и технической экспертной помощи и оказания поддержки таким миссиям по расследованию. О растущей поддержке такой деятельности свидетельствуют направления будущей работы УВПКЧ, которое стремится играть эффективную и гораздо более заметную роль в вопросах защиты, особенно на страновом уровне.

### **Сноски**

<sup>1</sup> See document E/CN.4/2005/102/Add.1, principle 7.

<sup>2</sup> See *ibid.*, principle 8.

<sup>3</sup> See *ibid.*, principles 9 and 10.

<sup>4</sup> See *ibid.*, principle 11.

<sup>5</sup> See *ibid.*, principle 12.

- <sup>6</sup> See *ibid.*, principle 13.
- <sup>7</sup> PI/1710.
- <sup>8</sup> Recommended by Economic and Social Council resolution 1989/65 of 24 May 1989.
- <sup>9</sup> E/ST/CSDHA/.12 (1991).
- <sup>10</sup> OHCHR Plan of Action, para. 62.
- <sup>11</sup> OHCHR Plan of Action, para. 127.
- <sup>12</sup> See A/54/726-S/2000/59.
- <sup>13</sup> *Ibid.*, para. 123.
- <sup>14</sup> *Ibid.*
- <sup>15</sup> See *ibid.*, paras. 143-156.
- <sup>16</sup> E/CN.4/2001/134, para. 63.
- <sup>17</sup> *Ibid.*, para. 68.
- <sup>18</sup> *Ibid.*, para. 74.
- <sup>19</sup> Commission on Human Rights resolution S-5/1, adopted at its special session, on 19 October 2000.
- <sup>20</sup> See E/CN.4/2001/121, paras. 111, 114 and 116.
- <sup>21</sup> See *ibid.*, para. 134.
- <sup>22</sup> See S/2003/90.
- <sup>23</sup> See S/2004/384, para. 84.
- <sup>24</sup> See *ibid.*, para. 86.
- <sup>25</sup> PRST/2004/17 of 25 May 2004.
- <sup>26</sup> See E/CN.4/2005/3 for the report of the OHCHR mission.
- <sup>27</sup> Note also that the High Commissioner for Human Rights, together with the Special Adviser to the Secretary-General on the Prevention of Genocide, visited Darfur in September 2004. Several Special Rapporteurs of the Commission on Human Rights and a Special Representative also visited Darfur.
- <sup>28</sup> See, The Darfur Commission as a Model for Future Responses to Crisis Situations, Philip Alston, *Journal of International Criminal Justice*, Oxford University Press, 2005.
- <sup>29</sup> *Ibid.*, para. 1, Introduction.
- <sup>30</sup> *Ibid.*, para. 1.

- <sup>31</sup> Press release, SG/SM/9797, 31 March 2005.
- <sup>32</sup> Death of General Gnassingbe Eyadema, the former President of the Republic of Togo.
- <sup>33</sup> Official date of the nomination of the new President.

-----