



**Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.: General
11 January 2006

Russian
Original: English

Девятая специальная сессия Совета управляющих/
Глобальный форум по окружающей среде
на уровне министров
Дубай, 7-9 февраля 2006 года
Пункты 5 а), b) и c) предварительной повестки дня*

Вопросы политики:
Энергетика и окружающая среда
Регулирование химических веществ
Туризм и окружающая среда

**Справочные документы для консультаций на уровне министров
по вопросам энергетики и окружающей среды в целях развития,
регулирования химических веществ, а также туризма и
окружающей среды**

Документы для обсуждений, представленные Директором-исполнителем

Резюме

Настоящий документ вместе с добавлениями к нему являются справочными документами, призванными стимулировать обсуждение и выявить вопросы, представляющие интерес для правительств, которые предстоит рассмотреть министрам и главам делегаций в ходе консультаций на уровне министров и девятой специальной сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров. Добавлениями к этому документу являются следующие: UNEP/GCSS.IX/9/Add.1 (Энергетика и окружающая среда в целях развития), UNEP/GCSS.IX/9/Add.2 (Регулирование химических веществ) и UNEP/GCSS.IX/9/Add.3 (Туризм и окружающая среда).

Краткий обзор каждого из этих добавлений приводится ниже. В каждом добавлении содержится раздел, касающийся вопросов, предлагаемых консультациям на уровне министров в целях выдвижения проблем, которые министры и главы делегаций, возможно, пожелают рассмотреть в ходе своих обсуждений на девятой специальной сессии.

* UNEP/GCSS.IX/1.

I. Энергетика и окружающая среда в целях развития

1. В данной главе приводится резюме документа UNEP/GCSS.IX/9/Add.1, в котором рассматриваются основные вопросы, касающиеся окружающей среды, развития и энергетики, вместе с иногда противоречивыми целями поддержания энергетической безопасности, обеспечения достаточной энергии в целях развития и обеспечения целостности окружающей среды. В нем приводится информация о глобальной энергетической ситуации, влиянии использования энергии на здоровье человека и окружающую среду, взаимосвязи между энергетикой и развитием, а также ключевых вопросах политики.
2. В настоящее время развитые страны главным образом работают над вопросами надежности энергоснабжения и уменьшения региональных и глобальных экологических последствий, обусловленных использованием энергии, и особенно это касается изменения климата. Развивающиеся же страны и страны с переходной экономикой беспокоятся о том, как обеспечить предоставление современных энергетических и транспортных услуг своим малоимущим гражданам и решить более насущные проблемы, связанные со здоровьем человека, которые вызваны использованием неэффективных устаревших технологий сжигания. Задача состоит в том, чтобы найти компромисс, учитывающий имеющиеся различные приоритеты, и выработать широкий консенсус относительно того, как обществу следует изменить характер энергоснабжения и использования энергии наряду с необходимостью обеспечения того, чтобы мы имели достаточно энергии для удовлетворения потребностей в области развития.
3. Одна из основных задач на предстоящие десятилетия - это обеспечить растущее население развивающихся стран и стран с переходной экономикой доступной по цене энергией, необходимой для освещения, приготовления пищи, обеспечения тепла, механических, транспортных и других энергетических услуг, которые нужны для улучшения условий их жизни, и добиться этой цели экологически более чистым и эффективным образом с менее значительными последствиями для здоровья человека и окружающей среды, включая изменение климата.
4. В контексте глобальной энергетической политики в значительной степени доминируют три важнейших вопроса, а именно: надежность энергоснабжения; энергия в целях развития; и изменение климата. Эти три области взаимосвязаны, и если действовать разобщенно, то меры, предпринимаемые в одной области, могут вызвать неблагоприятные последствия для другой. Вместе с тем, как об этом говорится ниже, мы можем разрабатывать стратегии и программы, имеющие позитивный эффект для всех областей.
5. С производством, потреблением и использованием энергии связаны различного рода многочисленные последствия для здоровья человека и окружающей среды. К последствиям для здоровья человека и окружающей среды, как правило, относятся загрязнение воздуха - а это касается как загрязнения воздуха внутри помещений, так и загрязнения, происходящего на местном и региональном уровнях, - изменение климата, деградация экосистем, загрязнение водных ресурсов и радиационная опасность.
6. В промышленно развитых странах транспортный сектор является основным источником загрязнения городского воздуха, и это несмотря на то, что благодаря внедрению различных технических усовершенствований и принятию директивных постановлений удалось устранить выбросы свинца и сократить уровень концентрации многих загрязнителей, за исключением двуокиси углерода, выбросы которых связаны с эксплуатацией транспортных средств. В развивающихся странах и странах с переходной экономикой ситуация более неоднозначная; во многих мегаполисах эта проблема носит двойственный характер, поскольку наряду с сильной загазованностью воздуха в результате многочисленных автомобильных пробок также образуется большое количество выбросов вследствие сжигания ископаемого топлива и биомассы на промышленных предприятиях и в домашних хозяйствах.
7. Поступающие в воздушную среду выбросы загрязнителей могут наносить ущерб на большом расстоянии от источника выбросов, вступая в химические реакции, которые оказывают пагубное воздействие на окружающую среду. К некоторым из известных экологических последствий в региональном масштабе, связанных с загрязнением воздуха, относятся: подкисление почв и водных экосистем, возникающее в результате осаждения соединений серы и азота; эвтрофикация (обогащение водной среды питательными веществами, такими как азот); а также образование причиняющего ущерб тропосферного озона в результате происходящих в атмосфере под воздействием солнечных лучей химических реакций, в которые вступают многочисленные загрязнители.

8. За последние десятилетия изменение климата стало проблемой глобального масштаба. Углубляются наши знания о взаимосвязи между уровнями выбросов, концентрацией парниковых газов в атмосфере и изменениями глобальной климатической системы, и как научные, так и политические круги все больше сходятся во мнении о том, что для сведения климатических изменений до приемлемых уровней необходимо добиться значительного сокращения имеющихся выбросов.

9. Основным антропогенным источником выбросов парниковых газов, на которые в настоящее время приходится более 80 процентов всего объема, исключая использование земель, изменение порядка землепользования и лесные массивы, является сжигание ископаемых видов топлива для получения энергии. На промышленно развитые страны приходится большая часть выбросов, происходящих в настоящее время и зарегистрированных в прошлом, однако быстрый рост потребления энергии в таких странах, как Китай и Индия, означает значительное увеличение доли развивающихся стран.

10. Развитие гидроэнергетики и строительство крупных плотин и связанное с этим, в частности, создание водохранилищ может иметь значительные последствия для экосистем. Строительство плотин влияет на гидрологический режим реки, что может изменить местные климатические условия и вызвать нарушение экосистем.

11. С точки зрения общей стратегической перспективы на местном уровне необходимо принять меры по следующим трем основным направлениям для удовлетворения потребностей в энергии в интересах достижения целей, поставленных в Декларации тысячелетия:

- a) повышение эффективности работы энергетического сектора;
- b) улучшение показателей доступа к электроэнергии в сельских районах;
- c) повышение уровня энергетических услуг, оказываемых бедному населению в пригородных и городских районах.

12. Анализируя глобальные тенденции в области спроса и предложения энергии с учетом трех глобальных проблем, а именно - повышение надежности энергоснабжения, борьба с изменением климата и расширение доступа к современным видам энергии в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, становится ясно, что осуществление нынешней политики и применение регламентационных мер не позволят нам решить эти задачи. Правительства должны стимулировать потребность в более эффективных и экологически чистых технологиях, включая технологии, использующие возобновляемые источники энергии, принять меры для повышения энергоэффективности как в плане спроса, так и предложения и обеспечить экологически более чистое использование ископаемых видов топлива. Для обеспечения успеха необходимо соответствующим образом скорректировать политику и устранить недостатки рынка.

13. Накопленный опыт свидетельствует о том, что для всех стратегических подходов, благодаря реализации которых удалось добиться наиболее значительных и стабильных результатов в области энергетики с точки зрения обеспечения устойчивого развития как в развитых, так и развивающихся странах и странах с переходной экономикой, характерны следующие элементы:

- a) сочетание различных программных установок вместо использования преимущественно какой-либо одной политики;
- b) долгосрочный и предсказуемый характер программной поддержки;
- c) адаптация к рыночным условиям и использование рынков для обеспечения эффективности с учетом поставленных стратегических целей.

14. Для решения в предстоящие десятилетия трех проблем, а именно - сохранение надежного энергоснабжения, обеспечение энергии для целей развития и борьба с изменением климата, на национальном и международном уровнях требуются неотложные программные меры. Необходимо разработать конкретные программные механизмы, которые соответствовали бы конкретным национальным и местным условиям. Накоплен значительный опыт, которым можно было бы руководствоваться при выработке и осуществлении решений. Используемые на глобальном уровне целевые показатели и сроки, касающиеся выбросов или технологий, могут стать важными инструментами, призванными обеспечить и ускорить принятие мер на национальном уровне. Однако для того, чтобы начать работу в этом направлении, не нужно дожидаться выработки глобального консенсуса.

15. Министры и главы делегаций, возможно, пожелают сосредоточить свое внимание на проведении обсуждений по трем нижеуказанным темам. Учитывая масштабность данного вопроса и различные национальные реальности и приоритеты, вопросы, указанные по каждой теме, представлены только в качестве возможного примера (т.е. это означает, что по своему охвату они не являются исчерпывающими по какой-либо из предлагаемых тем):

- a) воздействие использования энергии на окружающую среду:
 - i) каким образом можно было бы добиться, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, более тесной интеграции директивных органов, занимающихся вопросами энергетики, окружающей среды и развития? Какие конкретные меры могут быть приняты министрами для обеспечения того, чтобы планирование политики не проводилось разобщенно, как это делается по настоящее время?
 - ii) в какой степени возобновляемые источники энергии могут удовлетворять растущие потребности развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области энергии? Какие конкретные шаги могут быть предприняты правительствами для более активного использования возобновляемых источников энергии в развивающихся странах и странах с переходной экономикой?
 - iii) какие следует принять меры предосторожности в контексте широкомасштабного развития биоэнергетики, в частности, с учетом ее возможного воздействия на окружающую среду? Связаны ли с развитием бионергетики какие-либо отрицательные факторы, которые могут повлиять на биоразнообразие, производство продуктов питания, удовлетворение потребностей в водных ресурсах и т.д.? Какие необходимо принять меры для обеспечения того, чтобы использование биоэнергетических систем способствовало удовлетворению потребностей, касающихся энергии и окружающей среды?
- b) эффективность энергопользования и системы финансирования использования более чистых источников энергии:
 - i) какие необходимо внести в политику изменения, которые позволили бы активизировать усилия по повышению эффективности использования энергии, в частности в рамках рыночных механизмов? Какие шаги могли бы предпринять правительства для ускорения принятия мер по повышению эффективности использования энергии в различных секторах, таких как строительство, домашние хозяйства, промышленность и транспорт?
 - ii) как потоки инвестиций в развитие новой инфраструктуры энергетики можно было бы перенаправить на разработку технологий и систем, оказывающих меньшее воздействие на окружающую среду? Следует ли для развивающихся и развитых стран разработать различные подходы? Существует ли какая-либо модель хорошей практики?
 - iii) как можно более эффективно использовать официальную помощь на цели развития для разработки передовых видов технологии для развивающихся стран и стран с переходной экономикой?
- c) технологический прогресс и сотрудничество:
 - i) каким образом мы могли бы достичь консенсуса относительно подхода к такому освоению гидроэнергетических ресурсов, которое было бы приемлемо с экологической и социальной точек зрения, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой?
 - ii) каким образом мы могли бы добиться более широкого признания общественностью необходимости использования установок по выработке возобновляемой энергии, например, ветропарков? Применение каких подходов было успешным и можно было бы использовать этот опыт?
 - iii) каким образом правительства могут повысить вероятность того, что применение чистых технологий использования природного топлива будет способствовать обеспечению в будущем безопасного применения топлива?

Какова роль совместных программ научных исследований, разработок и внедрения в деле ускорения процесса распространения усовершенствованных технологий использования природного топлива?

- iv) Учитывая неопределенности технологического характера, какие шаги правительства могут предпринять для того, чтобы подготовиться к созданию экономики, основанной на использовании водорода, или как минимум сохранить имеющиеся варианты? Как развивающиеся страны наиболее оптимальным образом могли бы подготовиться к тому, что в конечном счете будущее будет за водородом?

II. Регулирование химических веществ

16. В настоящей главе приводится резюме документа UNEP/GCSS.IX/9/Add.2, в котором рассматриваются вопросы, касающиеся нынешнего регулирования химических веществ в контексте разработки стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ). Эти вопросы приведены по трем категориям: химическая безопасность как междисциплинарный вопрос устойчивого развития; роль ЮНЕП в осуществлении стратегического подхода к международному регулированию химических веществ; и необходимость принятия межсекторального обязательства на международном уровне относительно рационального регулирования химических веществ.

A. Химическая безопасность как междисциплинарный вопрос устойчивого развития

17. Проявление последствий нерационального регулирования химических веществ в самых различных секторах и тот факт, что это может помешать достижению целей в области развития, ставят вопрос о необходимости обеспечения того, чтобы вопрос о химических веществах был интегрирован в стратегии устойчивого развития как национальными правительствами, так и международными донорами. Для этого, как правило, требуется более широкое межведомственное сотрудничество и повышение приоритетности аспектов регулирования химических веществ в контексте национальных механизмов планирования. В случае развивающихся стран и стран с переходной экономикой такие механизмы будут включать страновые стратегии по оказанию помощи и документы с изложением стратегии сокращения масштабов нищеты. Необходимо, чтобы двусторонние и многосторонние учреждения по сотрудничеству в области развития, а также международные финансовые учреждения были в равной степени осведомлены о принципах рационального регулирования химических веществ и учитывали их в качестве необходимого элемента таких национальных планов. В некоторых случаях, возможно, будет довольно непросто добиться более глубокого осознания важности этой проблемы должностными лицами и руководителями национальных министерств и учреждений-доноров, для которых вопросы регулирования химических веществ, как правило, не имеют отношения к более очевидным целям в области развития. Помимо принятия правительственными учреждениями межсекторального подхода, будет желательно привлечь к обеспечению более рационального использования химических веществ другие заинтересованные стороны, такие, как межправительственные организации и частный сектор.

18. С самого начала процесса разработки СПМРХВ подчеркивалась связь между химической безопасностью и устойчивым развитием. Цель интеграции принципов рационального регулирования химических веществ в национальные стратегии развития отражена в самих документах СПМРХВ на всех уровнях как политическое обязательство, закрепленное в декларации высокого уровня, а также в контексте задач, поставленных в общепрограммной стратегии, и в качестве одного из направлений работы, предусмотренных в глобальном плане действий.

19. В ходе проведения обсуждений министры и главы делегаций, возможно, пожелают проанализировать связь между вопросами рационального регулирования химических веществ и достижением целей устойчивого развития, высказать замечания относительно необходимости, а также форм и условий расширения межсекторальной координации по решению аспектов химических веществ в контексте национального планирования развития, а также рассмотреть возможности СПМРХВ с точки зрения содействия такой координации.

20. Министры и главы делегаций, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о вынесении рекомендаций относительно:

- a) дальнейшего признания того вклада в дело устойчивого развития, который будет обеспечен благодаря рациональному регулированию химических веществ;
- b) содействия интеграции вопросов рационального регулирования химических веществ в процесс национального планирования развития с учетом соответствующих обязательств и целей, предусмотренных СПМРХВ в этом отношении.

В. Роль ЮНЕП в осуществлении СПМРХВ

21. На основании согласованности с Международной конференцией по регулированию химических веществ Подготовительный комитет СПМРХВ на своей третьей сессии, проходившей в Вене 19-24 сентября 2005 года, постановил просить Директора-исполнителя ЮНЕП учредить секретариат в поддержку осуществления СПМРХВ и принять общую ответственность за него. ЮНЕП и ВОЗ будут играть ведущую роль в секретариате в своих соответствующих областях компетенции. Предусматривается, что секретариат будет располагаться в том же месте, что и подразделение ЮНЕП, занимающееся химическими веществами и отходами, в Женеве, и будет в полной мере использовать существующий синергизм. Для того чтобы отразить межсекторальный характер СПМРХВ, секретариат будет работать в тесном сотрудничестве и координации с организациями, участвующими в МПРРХВ, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирным банком, а также с другими соответствующими межправительственными организациями, как в предварительном порядке было согласовано Подготовительным комитетом СПМРХВ на его третьей сессии.
22. В решении 23/9, принятом на его двадцать третьей сессии 25 февраля 2005 года, Совет управляющих просил Директора-исполнителя в качестве одного из первоочередных вопросов предусмотреть соответствующие ресурсы для выполнения задач, которые будут возложены на ЮНЕП в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ после его принятия. Он далее просил Директора-исполнителя предусмотреть ресурсы для осуществления мероприятий по оказанию поддержки развивающимся странам и странам с переходной экономикой в деле применения СПМРХВ с учетом Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала.
23. Министры и главы делегаций, возможно, пожелают обсудить предлагаемые функции ЮНЕП в осуществлении СПМРХВ, отразив важное значение СПМРХВ в качестве международной политической инициативы в области регулирования химических веществ и элемента устойчивого развития, целесообразность принятия Программой СПМРХВ и принятия ею функций поддержки по его осуществлению, а также важность поддержки ЮНЕП, оказываемой развивающимся странам и странам с переходной экономикой в деле осуществления СПМРХВ.
24. Министры и главы делегаций, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о вынесении рекомендаций, касающихся:
- a) одобрения СПМРХВ в том виде, в котором он был принят Международной конференцией по регулированию химических веществ;
 - b) обращения к Директору-исполнителю с просьбой осуществлять функции поддержки, испрошенные Конференцией относительно осуществления СПМРХВ;
 - c) подтверждения положения, касающегося оказания по линии ЮНЕП помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в наращивании потенциала для осуществления СПМРХВ с учетом Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала, а также возможностей обеспечения синергизма.

С. Необходимость принятия межсекторального обязательства на международном уровне относительно рационального регулирования химических веществ

25. Ожидается, что Международная конференция по регулированию химических веществ, приняв СПМРХВ, направит его для рассмотрения руководящим органам соответствующих межправительственных организаций. Первым таким руководящим органом для рассмотрения СПМРХВ явится Совет управляющих ЮНЕП, девятая специальная сессия которого начнется непосредственно после Конференции. Другие ключевые руководящие органы включают Ассамблею Всемирной организации здравоохранения, которая будет проведена в мае 2006 года,

Конференцию Международной организации труда в июне 2006 года и Конференцию ФАО в 2006 году.

26. Разработка СПМРХВ была инициирована Советом управляющих/Глобальным форумом по окружающей среде на уровне министров, и ЮНЕП обеспечивала секретариатские услуги и привлекала средства, необходимые для обеспечения процесса. Ожидается, что ЮНЕП продолжит играть эту центральную поддерживающую роль, и в феврале 2005 года Совет управляющих просил Директора-исполнителя предусмотреть мероприятия по осуществлению СПМРХВ. С учетом фактических итогов Международной конференции по регулированию химических веществ министры и главы делегаций таким образом, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о вынесении рекомендации, касающейся того, чтобы Совет управляющих позитивно рассмотрел предложения о том, чтобы ЮНЕП играла ключевую роль в осуществлении СПМРХВ, как об этом говорится выше.

27. Межсекторальное участие является одной из отличительных характеристик процесса разработки СПМРХВ и будет по-прежнему играть важную роль в ходе этапа осуществления. Комплексный подход к рациональному регулированию химических веществ является необходимым на национальном уровне, и он также будет иметь решающее значение для обеспечения участия основных межправительственных организаций, включая секретариаты многосторонних природоохранных соглашений, и международных финансовых учреждений на глобальном уровне для того, чтобы СПМРХВ носил подлинно стратегический характер и обеспечил движение вперед. Важнейшим элементом успеха являются сотрудничество между учреждениями в деле оказания содействия осуществлению СПМРХВ и обеспечение максимально возможного синергизма между их программами и мероприятиями.

28. Решения одобрить или иным образом признать СПМРХВ и отразить его цели в программах работы различных организаций будут приниматься каждым из соответствующих руководящих органов. Министры и главы делегаций, участвующие в девятой специальной сессии Совета управляющих/Глобальном форуме по окружающей среде на уровне министров ЮНЕП, тем не менее, возможно, пожелают оказать содействие этому процессу параллельного одобрения, обеспечив, чтобы их коллеги из других национальных министерств были соответствующим образом проинструктированы и поощрялись к тому, чтобы позитивно рассматривать СПМРХВ в контексте совещаний руководящих органов, за которые они отвечают.

D. Предложения для рассмотрения на консультациях на уровне министров

29. Министры и главы делегаций, возможно, пожелают обсудить те методы, с помощью которых они могли бы поощрять участие всех соответствующих межправительственных организаций, включая секретариаты многосторонних природоохранных соглашений, и международных финансовых учреждений в осуществлении СПМРХВ и обеспечение максимально возможного синергизма между их программами и мероприятиями.

30. Помимо рекомендации о том, что СПМРХВ был одобрен самой ЮНЕП (см. выше), министры и главы делегаций, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о вынесении рекомендаций, касающихся одобрения СПМРХВ от имени ЮНЕП, доведя этот подход до сведения других руководящих органов и поощряя национальные органы принять к СПМРХВ подход, который охватывает все их правительства и который обеспечит его параллельное одобрение этими другими правительствами в соответствующее время.

III. Туризм и окружающая среда

31. В данной главе приводится резюме документа UNEP/GCSS.IX/9/Add.3, в котором рассматриваются вопросы, связанные с воздействием туризма на окружающую среду, вместе с возможностями, которые он предлагает, подходы, которые могут сократить это воздействие, а также ключевые проблемы, стоящие перед устойчивым туризмом.

32. Особая двусторонняя связь между индустрией туризма и окружающей средой входит в контекст экологической политики. Индустрия туризма сама по себе серьезно зависит от качества окружающей среды. Туристы стали все чаще искать привлекательные незагрязненные места для их посещения, и участие в туристической индустрии может также заставить местное население больше внимания обращать на необходимость сохранения окружающей среды. Поскольку высокое качество окружающей среды является основной частью обеспечения развития туризма, туризм может стать фактором, оказывающим дополнительное экономическое и политическое влияние в плане сохранения окружающей среды.

33. Негативные последствия туризма для окружающей среды включают в себя следующее:

- а) выбросы парниковых газов и других загрязняющих веществ, что способствует глобальному потеплению и изменению климата, а также влияет на состояние воздуха на местах;
- б) создание туристических объектов в чувствительных к изменениям средах обитания, что приводит к физическому ухудшению состояния земли, наносит ущерб экологии и приводит к потере биоразнообразия, а также нарушает естественный ландшафт;
- с) функционирование туристических объектов связано с использованием невозобновляемых или ценных природных ресурсов, таких как питьевая вода и ископаемое топливо, а также приводит к накоплению загрязняющих веществ и отходов. Последнее включает в себя удаление бытовых сточных вод и накопление твердых отходов.

34. Туризм может также оказывать и негативное социальное воздействие, имеющее серьезные последствия для регулирования экологических ресурсов. Во многих общинах нехватка питьевой воды создает серьезную проблему, которая может приобрести значительно большие масштабы в результате развития туризма.

35. Существует также целый ряд моментов, когда туризм может позитивно способствовать улучшению окружающей среды, главным образом благодаря его социально-экономическим последствиям. К ним относятся следующие:

- а) обеспечение непосредственного источника поступлений для целей сохранения окружающей среды;
- б) обеспечение источника поступлений для местных общин от туристической деятельности;
- с) обеспечение более полной осведомленности посетителей и принимающих общин в том, что касается качества окружающей среды и ее социального, культурного и экономического влияния, что должно привести к повышению заинтересованности и расширению оказываемой поддержки.

36. Для обеспечения более устойчивого характера развития туризма необходима поддержка со стороны правительства. Вопрос состоит в обеспечении более широкой политической поддержки, повышении транспарентности и расширении знаний. Здесь необходимо как укрепить имеющиеся у правительства средства для оказания влияния на принятие мер на местах, так и расширить знания и увеличить объем ресурсов, необходимых для эффективного применения этих средств.

37. При конкретном изучении роли правительств, которую они должны играть в обеспечении более устойчивого характера развития туризма, следует учитывать следующие виды ответственности:

- а) обеспечение руководства и координации;
- б) установление стратегий устойчивого развития туризма;
- с) разработка инфраструктуры и ресурсной базы в государственной области и регулирование их;
- д) обеспечение регламентационной основы;
- е) обеспечение, и оказание содействия в этом, других путей влияния на предприятия и посетителей;
- ф) инициирование или поддержка проведения исследований, касающихся влияния туризма и его устойчивого характера, и распространение наилучших видов практики.

38. Эффективное и рациональное включение принципов стабильности в разработку политики в области туризма должно основываться на подготовке конкретных мероприятий и использовании необходимых средств, охватывающих следующее:

- а) общие масштабы и структуру туризма;
- б) развитие объектов и видов деятельности в области туризма;
- с) функционирование туристических объектов и предоставление услуг;

d) поведение туристов, включая выбор времени отпуска, транспорта и других объектов, и осведомленность в необходимости сохранения окружающей среды и оказания поддержки общинам в местах отдыха.

39. Эффективность такой политики повысится, если будут созданы структуры, позволяющие обеспечивать координацию деятельности между всеми заинтересованными сторонами и принять сбалансированный набор соответствующих средств, включая экономические и законодательные инструменты, а также укрепление положений многосторонних природоохранных соглашений, касающихся обязательств по сохранению и защите окружающей среды, предупреждению и контролю загрязнения и рациональному регулированию природных ресурсов.

40. В основе осуществления политики устойчивого развития туризма лежат принятие и использование набора средств, которые можно сгруппировать следующим образом:

- a) средства измерения;
- b) средства руководства и контроля;
- c) экономические средства;
- d) добровольные средства;
- e) вспомогательные средства;

41. Помимо роли правительств, необходимо стимулировать частный сектор, чтобы он:

- a) включал охраняемые районы в свои программы посещения и представлял потребителям информацию о природных и культурных особенностях посещаемых мест и об их роли в деле сохранения местных экосистем;
- b) обеспечивал для потребителей руководящие указания в отношении того, как избегать нанесения вреда посещаемым ими чувствительным районам, для того чтобы избежать возникновения соответствующих последствий для окружающей среды.

42. Разработка руководящих принципов и кодексов поведения позволила бы определить четкие перспективные оценки и показатели деятельности этой индустрии. Регулярная и транспарентная отчетность по вопросам обеспечения устойчивости может также создать благоприятные условия для постоянного совершенствования деятельности. Такая отчетность может предоставляться всеми местами отдыха под руководством местных органов власти и быть основана на четко определенном комплексе показателей обеспечения устойчивости в этих местах отдыха.

43. Министры и главы делегаций могут пожелать рассмотреть следующие вопросы:

1. Какую роль правительства должны играть для решения вышеуказанных проблем (уделяя особое внимание правительственной структуре и политическим средствам осуществления)?
2. Охраняемые районы стали представлять собой все более ценный для сферы туризма продукт: какие формы дополнительной защиты были бы необходимы для предотвращения того, чтобы туризм стал оказывать дополнительное воздействие на эти районы?
3. Какие стратегии, средства и действующие лица должны быть привлечены к оказанию содействия для обеспечения устойчивого потребления в области туризма?
4. В чем может заключаться роль экономических средств в плане изменения структуры производства и потребления и сбора средств на цели сохранения?
5. Как правительства могут оказать содействие обеспечению устойчивой структуры производства и потребления в сфере туризма?
6. В чем заключается роль сертификации в обеспечении устойчивости в области туризма?
7. Как можно усилить деятельность ЮНЕП в области обеспечения устойчивой структуры развития туризма?