



Distr.
GENERAL

A/38/547
1 November 1983
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать восьмая сессия
Пункт 118 повестки дня

ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, представленный Генеральной Ассамблее на ее тридцать восьмой сессии 1/. Комитет также рассмотрел доклад Генерального секретаря об инвестициях Объединенного пенсионного фонда Организации Объединенных Наций (A/C.5/38/19) и доклад Комиссии по международной гражданской службе (КМГС), пункты 7-16 которого касаются специального индекса для пенсионеров, а пункты 164-168 - обязательного возраста выхода на пенсию, а также возраста ухода в отставку 2/. Комитет получил дополнительную информацию от секретариата Фонда и в отношении вопроса об инвестициях Фонда - от представителей Генерального секретаря.

A. Актуарная оценка Фонда по состоянию
на 31 декабря 1982 года

2. При рассмотрении данного вопроса Консультативный комитет дополнил информацию, содержащуюся в пунктах 12-30 доклада Правления, новыми данными, представленными консультантом-актуарием.

3. В пунктах 16 и 17 Правление кратко перечисляет результаты актуарной оценки Фонда и сравнивает положение по состоянию на 31 декабря 1980 года с положением на 31 декабря 1982 года. Как указывается в пунктах 19 и 20 доклада Правления, меры экономии, введенные с 1 января 1983 года, привели к сокращению актуарного дефицита на 3,62 процента, после чего дефицит оценивался в 4,79 процента от зачитываемого для пенсии вознаграждения.

4. Учитывая соображения, приведенные в пунктах 20-26 своего доклада, Правление, как указывается в пункте 27, приняло решение рекомендовать Генеральной Ассамблее "утвердить увеличение общего размера взноса с 21 до 24 процентов и увеличивать его постепенно, начиная с увеличения на 0,75 процента (0,5 процента со стороны организаций-членов и 0,25 процента - со стороны участников) с 1 января 1984 года. Дальнейшее увеличение на 0,75 процента можно было бы произвести с 1 января 1986 года, 1 января 1988 года и 1 января 1990 года". Соответствующая поправка к Положениям Фонда приводится в приложении IX доклада Правления.

5. Можно предположить, что даже после введения с 1 января 1983 года мер экономии дефицит будет по-прежнему оставаться достаточно высоким и служить предметом озабоченности и что положение в отношении дефицита, по всей вероятности, будет постепенно ухудшаться, если не будут приняты коррективные меры. Поэтому Консультативный комитет в принципе согласен с необходимостью увеличения существующего размера взноса.

6. Хотя Консультативный комитет на данном этапе не возражает против схемы увеличения, предложенной Правлением, он признает, что актуарное положение может измениться. В настоящий момент Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить только увеличение на 0,75 процента (0,5 процента со стороны организаций-членов и 0,25 процента - со стороны участников), осуществление которого предлагается с 1 января 1984 года. Комитет считает, что до осуществления дальнейшего увеличения, рекомендованного Правлением, Генеральной Ассамблее необходимо предоставить возможность на ее сороковой сессии откладывать или же аннулировать такое увеличение. В этой связи необходимо предложить Правлению провести обзор сложившегося положения на основе актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 1984 года и обращать внимание Ассамблеи на любые события, которые потребуют дальнейших действий. Выражая свое принципиальное согласие со схемой увеличения, рекомендованной Правлением, Комитет не рекомендует вносить какие-либо изменения в поправку к Положениям Фонда, которая приводится в приложении IX к докладу Правления. Однако Комитет рекомендует внести изменение в раздел I пересмотренного проекта резолюции, предложенного Правлением в приложении В, добавление к его докладу, с тем чтобы ясно показать, что применимость статьи 25 в отношении дальнейших увеличений, которые предлагается осуществлять до 1990 года, должна быть рассмотрена вышеупомянутым образом. Этот раздел с внесенными в него Комитетом изменениями будет гласить следующее:

I

Изменения Положений Объединенного пенсионного Фонда
персонала Организации Объединенных Наций

1. вносит, в соответствии с пунктом 2 и 3 ниже, изменения в Положения Объединенного пенсионного Фонда персонала Организации Объединенных Наций, вступающие в силу с 1 января 1984 года и не имеющие обратной силы, как они даются в приложении IX к докладу Правления и в приложении А в дополнении к нему;

2. просит Правление, в свете актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 1984 года, обращать внимание Генеральной Ассамблеи на любые события, которые могут служить основанием для отсрочки или аннулирования осуществления дальнейшего повышения размера взноса, изложенного в статье 25 Положений;

3. постановляет, что осуществление повышений в периоды после 31 декабря 1985 года должно предварительно утверждаться Генеральной Ассамблеей.

7. Согласно пункту 28 доклада Правления доля организаций в увеличении, рекомендованном на 1 января 1984 года, будет составлять приблизительно 8,6 млн. долл. США в год для всех организаций взятых вместе, а доля участников в увеличении - приблизительно 4,3 млн. долл. США в год.

B. Дополнительный пенсионный план МОТ

8. Этот вопрос обсуждается в пункте 62-64 доклада Правления. Как указывается в пункте 62, дополнительный план для категории специалистов и выше будет финансироваться за счет взносов из бюджета МОТ и за счет взносов сотрудников, которые будут охватываться данным планом; он будет дополнять средства, предусмотренные в рамках Объединенного пенсионного Фонда персонала Организации Объединенных Наций.

9. Консультативный комитет разделяет мнение, выраженное Правлением в пункте 64 о том, что не следует предпринимать ничего, что могло бы поставить под угрозу усилия по улучшению актуарного положения Фонда. По мнению Комитета, следует сохранять целостность пенсионной системы и искать решения проблем в рамках самой этой системы. Комитет отмечает, что если организации-члены Фонда будут создавать дополнительные планы, то это приведет к значительно большим расходам и для организаций и для участников.

С. Административные расходы

10. В пунктах 74-77 своего доклада Правление представляет пересмотренную смету на 1983 год в размере 5 973 000 долл. США, что на 17 700 долл. США превышает утвержденные ассигнования. Это увеличение объясняется дополнительными потребностями, вызванными услугами, предоставляемыми консультантом-актуарием, необходимостью в дополнительных консультантах для продолжения исследования о компьютеризации и дополнительными потребностями на инвестиционные расходы, которые частично компенсируются экономией по статье административных расходов в силу наличия штатных вакансий. Консультативный комитет рекомендует утвердить пересмотренную смету.

11. Смета расходов на 1984 год представлена в пунктах 78-93 доклада Правления. Эта смета составляет 6 723 100 долл. США, что на 767 800 долл. США больше, чем первоначальные ассигнования в размере 5 955 300 долл. США на 1983 год. Из общей суммы прироста сумма в размере 88 400 долл. США касается инфляции, а сумма в размере 679 400 долл. США (по расценкам 1983 года) относится к росту ресурсов, из которых 550 000 долл. США связаны с вознаграждениями за консультативные услуги и хранение (см. пункт 15 ниже).

12. Штатное расписание, предложенное для секретариата Фонда на 1984 год, включает 84 должности (26 должностей категории специалистов и выше и 58 должностей категории общего обслуживания) против 79 должностей (25 должностей категории специалистов и выше и 54 должности категории общего обслуживания), утвержденных на 1983 год (см. приложение IV, таблица 3). Пять предлагаемых новых штатных должностей (одна С-3, одна С-5 и три О-4/1) представляют собой переведенные штатные временные должности, которые впервые были учреждены в ходе трехгодичного периода 1978-1980 годов. В категории специалистов испрашивается реклассифицировать три должности; одну С-3 до уровня С-4 (должность начальника Секции бухгалтерского учета) и две должности С-2 до уровня С-3 (одна должность бухгалтера и одна должность ревизора). Эти три должности были классифицированы на более высоких уровнях после обзора, проведенного Секцией классификации Бюро персонала. Испрашивается также реклассификация трех должностей до уровня пятого разряда (О-5): для должности младшего административного сотрудника в Административной канцелярии; должности главного технического сотрудника по бухгалтерскому учету в Секции бухгалтерского учета и должности главного технического сотрудника по вопросам ревизии в Секции пособий. Консультативный комитет рекомендует принять предложения, касающиеся штатного расписания секретариата Фонда.

13. В пункте 85 доклада Правления указывается, что в рамках общего плана по увеличению объема электронной обработки данных предлагается заменить существующее оборудование для машинной обработки текстов комбинированной системой машинной обработки текстов/обработки данных,

причем расходы на приобретение такой системы составят 80 000 долл. США. Согласно мнению Правления, закупка оборудования, с учетом периода времени, в течение которого предлагается использовать его, представляется более экономичной, чем его аренда или прокат. Консультативный комитет был информирован о том, что приобретение такого оборудования будет содействовать электронной обработке административных операций и даст возможность осуществлять простейшие и типовые бухгалтерские расчеты не прибегая к услугам главной электронно-вычислительной службы Нью-Йорка.

I4. Штатное расписание, предлагаемое на 1984 год для Секции управления инвестициями, включает 11 должностей (пять должностей категории специалистов и шесть должностей категории общего обслуживания) против 10 должностей в 1983 году (см. приложение IV, таблица 3). Изменения, предлагаемые на 1984 год, заключаются в добавлении одной должности O-5 для заведующего сектором сбора данных и информации по вопросам управления (в настоящее время в секции управления инвестициями нет должностей O-5) и в реклассификации одной должности C-2 до уровня C-3 для сотрудника, который будет нести ответственность за учет информации по вопросам управления; после проведения обзора Секцией классификации Бюро персонала, данная должность была классифицирована на более высоком уровне. Консультативный комитет рекомендует утвердить новую должность O-5 и предложенную реклассификацию.

I5. Смета расходов в размере 3,5 млн. долл. США на вознаграждения за консультативные услуги и хранение в 1984 году представляет собой увеличение на 550 000 долл. США по сравнению с 1983 годом. В пункте 89 доклада Правления объясняется, что эти вознаграждения связаны по контрактам с рыночной стоимостью портфеля Фонда, которая, как предполагается, в 1984 году будет выше, чем в настоящее время.

I6. Консультативный комитет не возражает против сметы в размере 6 723 100 долл. США (нетто) на 1984 год для покрытия расходов непосредственно из средств Фонда.

Д. Претворение в жизнь изменений в Положениях Фонда и в системе корректировки пенсий, введенных в действие с 1 января 1983 года

I7. Как отмечалось в пункте 94 доклада Правления, "Генеральная Ассамблея по рекомендации Правления утвердила на своей тридцать седьмой сессии несколько изменений в Положениях Фонда и в системе корректировки пенсий, которые были введены в действие с 1 января 1983 года. Претворение в жизнь этих изменений показало, что в некоторых случаях существует необходимость в переходных мероприятиях и/или в большей ясности в соответствующих текстах. Правление просило свой Постоянный комитет подробно рассмотреть этот вопрос и, в случае необходимости, представить рекомендации Генеральной Ассамблее на ее тридцать восьмой сессии". Такие рекомендации изложены в добавлении к докладу Правления.

18. В пункте 3 добавления говорится, что "внедрение этих изменений в 1983 году выявило некоторые неясности. Рассмотрев этот вопрос, Постоянный комитет пришел к выводу о необходимости немедленного принятия коррективных мер в трех областях, а именно:

"а) определение размера начисления, примененного к бывшим участникам, которые вновь становятся участниками;

б) последствия пересмотра положений о восстановлении прежнего зачитываемого для пенсии стажа работы; и

в) последствия принятия решения о неприменимости коррективов на стоимость жизни к отсроченным пенсионным выплатам до достижения участником возраста 50 лет".

19. В связи с определением размера начисления, примененного к бывшим участникам, которые вновь становятся участниками, Постоянный комитет рассмотрел вопрос о том, следует ли участника, уже находившегося в течение какого-то периода на активной службе и затем ушедшего в отставку, рассматривать - при его повторном найме - как нового участника и, таким образом, применять к нему, в соответствии со статьей 28b Положений Фонда, сокращенный размер начисления. Рекомендации по этому вопросу содержатся в пунктах 6 и 7 добавления. Как отмечено Комитетом, из пунктов 21 и 22 добавления следует, что рекомендованные меры фактически не будут иметь актуарных последствий.

20. Что касается последствий пересмотра положений о восстановлении прежнего зачитываемого для пенсии стажа работы, то основная рекомендация Постоянного комитета, изложенная в пункте 12 добавления, состоит в том, что "в случае, когда участник возобновляет свою зачитываемую для пенсии службу в участвующей организации в течение 12 месяцев после увольнения без выплаты ему содержания, его участие в Фонде (в отличие от его зачитываемой для пенсии службы) не следует считать прерванным". При осуществлении этой рекомендации будут разрешены проблемы, аналогичные тем, которые имеют место в случаях с экспертами в области технического сотрудничества, работа которых нередко сопровождается короткими (менее 12 месяцев) перерывами в службе. Как отмечалось в пункте 21 добавления, эта рекомендация будет иметь лишь незначительные актуарные последствия и даже может не иметь таковых.

21. Рекомендации Постоянного комитета в отношении отсроченных пенсионных выплат связаны с принятым Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 37/131 решением о том, что после 1 января 1983 года отсроченные пенсии, независимо от срока их назначения, не будут больше корректироваться до тех пор, пока бывший участник не достигнет возраста 50 лет.

/...

22. Как было отмечено в пунктах I7 и I8 добавления к докладу Правления, Правление Фонда, приняв во внимание замечания Комитета актуариев, пришло к выводу, что было бы справедливо, если бы участникам, которые избрали отсроченную пенсию до I января 1983 года (то есть в то время, когда они надеялись, что система коррективов на рост стоимости жизни будет действовать независимо от возраста) и которые на I января 1983 года не достигли возраста 50 лет, была предоставлена возможность пересмотреть свое решение. Постоянный комитет, рассмотрев возможные варианты практического осуществления сделанного Правлением вывода, решил, что Фонду следует придерживаться такого подхода, который не вел бы ни к получению прибыли, ни к убыткам. При таком подходе Фонду потребовалось бы выплатить участникам, которые, пересмотрев свое решение, избрали расчет при уходе со службы (вместо отсроченных пенсионных выплат), проценты, соответствующие норме прибыли, полученной Фондом. Такая норма, согласно расчетам, составляет 6,5 процента в год.

23. Согласно данным, представленным Консультативному комитету, общее число ушедших в отставку участников, которые предпочли отсроченные пенсионные выплаты и которым на 31 декабря 1982 года еще не исполнилось 50 лет, составляет примерно I 400. В пункте 22 добавления указывается, что процедура, рекомендованная Постоянным комитетом в отношении отсроченных пенсионных выплат, "разработана таким образом, что исключает возможность возникновения убытков для Фонда".

Е. Прочие вопросы

24. Консультативный комитет отмечает, что Правление приняло решение вновь подтвердить внесенную им на рассмотрение тридцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи рекомендации об увеличении установленного возраста прекращения службы до 62 лет, с сохранением в то же время в Положениях Фонда возраста выхода на пенсию на уровне 60 лет (см. пункт 34 доклада Правления). Комитет также отмечает, что, как следует из пункта I68 доклада КМГС, Комиссия приняла решение не рекомендовать организациям на данном этапе никаких изменений в отношении существующего установленного возраста прекращения службы 2/. Со своей стороны, Комитет напоминает, что в соответствии со своими полномочиями, изложенными в резолюции I4 (I) Генеральной Ассамблеи, "Комитет рассматривает вопросы о персонале только с бюджетной точки зрения". С учетом этого Комитет не рассматривал данный вопрос в контексте политики в области набора персонала. В этой связи Комитет напоминает, что Правление заранее предвидело то, что повышение установленного возраста прекращения службы до 62 лет сократит актуарный дисбаланс Фонда примерно на 0,35 процента 3/.

/...

25. Консультативный комитет согласен с мнением Правления о том, что вопрос, касающийся финансовых обязательств пенсионеров перед супругами или бывшими супругами, следует оставить на усмотрение компетентных национальных трибуналов.

26. Консультативный комитет поддерживает рекомендацию Правления о том, чтобы ему и в 1984 году было разрешено вносить в Чрезвычайный фонд до 100 000 долл. США в год.

27. Консультативный комитет отмечает отсутствие новых предложений как в отношении специального индекса для пенсионеров (пункты 46-50 доклада Правления), так и в отношении устранения возможности исключения членов персонала из участия в Фонде или непринятия в Фонд (пункты 57-61 доклада Правления).

28. Консультативный комитет рассмотрел приложение III к докладу, содержащее доклад Комиссии ревизоров, который он обсудил с Правлением на своей весенней сессии. Что касается пунктов 30-32 доклада Комиссии ревизоров, то Комитет на основании пункта 70 доклада Правления отмечает, что Правление Фонда одобряет предложение о включении соответствующих положений, касающихся внутренней ревизии, в Административную инструкцию Фонда. Комитет не имеет замечаний в отношении других вопросов, охватываемых в докладе Комиссии ревизоров.

29. Консультативный комитет принимает к сведению доклад Генерального секретаря об инвестициях Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (A/C.5/38/19) и результаты обсуждения этого вопроса Правлением, отраженные в пунктах 35-44 его доклада, а также замечания Комиссии ревизоров, изложенные в пунктах 22-29 ее доклада (приложение III к докладу Правления Фонда), и не имеет по ним никаких замечаний.

Примечания

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать восьмая сессия, Дополнение № 9 (A/38/9) и добавление, и Corr. 1 и 2.

2/ Там же, Дополнение № 30 (A/38/30).

3/ Там же, тридцать седьмая сессия, Дополнение № 9 (A/37/9), пункт 46.
