



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
23 November 2005
Chinese
Original: English

2006 年第一届常会

2006 年 1 月 20 日至 27 日，纽约

临时议程项目 5

开发计划署内的两性平等问题

执行 2005 年两性平等行动计划进展情况报告

一. 引言

1. 本报告着重介绍了执行局通过的 2005 年期间开发计划署两性平等行动计划的重大执行进展和实际结果。具体有以下几个方面：

- (a) 增强两性平等主流化的内部能力；
- (b) 确保系统地将两性平等观点纳入所有方案；
- (c) 支持联合国驻地协调员制度；
- (d) 开发主流化工具、知识产品及最佳做法；和
- (e) 使人力资源政策和措施与性别均衡承诺取得一致。

2. 两性平等专题信托基金一直帮助开发计划署提高内部能力和改进程序，以确保在开发计划署的所有方案编制和业务活动中充分而系统地融入两性平等观点。荷兰政府为该基金提供了 550 万美元的捐款。

3. 这方面的努力加强了开发计划署在争取实现千年发展目标的过程中对两性平等的响应，同时完全遵守《三年期全面政策审查》的各项要求。

4. 开发计划署在全球一级通过联合国发展集团（发展集团），并在区域一级通过驻地协调员制度，发挥重要的领导作用。开发计划署依靠妇发基金（相关基金），在其具有专门知识和能力的领域，特别是在区域一级，提供各种技术服务。



二. 实现各项具体目标的进展情况

目标 1. 通过培训、知识交流和建立联系发展各种能力

5. 编制了培训教材和课程，包括建立虚拟发展学院。
6. 在人员培训和进修培训班，包括在为新任驻地代表/驻地协调员、驻地副代表、初级专业人员和方案政策官员举办的领导上任培训班，举行了一些情况简介会，集中论述了两性平等问题。
7. 迄今已有 45 个国家办事处的工作人员和管理人员接受了有关两性平等主流化的培训。所有这些办事处都有了两性平等主流化战略。
8. 预防危机和复员局的工作人员和管理人员在如何将两性平等纳入预防危机和复员方案方面接受了培训。
9. 在布拉迪斯拉发、达喀尔、圣萨尔瓦多、开罗和科伦坡举办了 5 期区域培训讲习班。
10. 编制了促进两性平等社区一级电子培训必修课程，同时公布了新任署长的献辞。
11. 在领导一级任职方案中，有一批内部两性平等培训者，可对新的工作人员进行培训。
12. 由开发计划署与史密森协会共同管理的两性平等网页 “Institute@”，就如何在实现两性平等方面发挥男子的作用和提高妇女地位的问题，对 600 多名学员进行了培训。

目标 2. 将两性平等观点纳入开发计划署核心工作以及 45 个国家办事处方案和服务

13. 民主施政小组、能源和环境小组，以及危机预防和复兴小组率先开展了各种活动，内容涉及培训、对投资标准的一揽子审查和分析，以及有效实现两性平等主流化的能力。
14. 从两性平等观点出发，系统审查了所有项目和方案文件，包括国家和区域方案文件。
15. 对新的方案编制手册、联合国发展援助框架(联发援框架)评价准则，以及国家方案行动计划和年度工作计划指导方针进行了订正，以纳入两性平等分析和方案要求。
16. 开始实施一些具体方案，内容涉及：两性平等问题与千年发展目标（国际开发部/联合王国、日本）；土地权与艾滋病毒/艾滋病；促进两性平等的预算编制；培训经济学家和知识共享（开发计划署驻日本办事处）；妇女的无偿工作和护理经济（哥伦比亚大学、巴黎政治学院和纽约莱维经济研究所）。

目标 3. 确认并加强联合国系统对国家一级两性平等工作的协调

17. 开发计划署协助编写了联合国有关方法指南，供联合国国家工作队两性平等专题小组使用。

18. 开发计划署对两性平等问题协调员进行了培训，由他们负责开展机构间促进两性平等活动。

19. 在将两性平等纳入共同国家评估和联合国发展援助框架活动的范围内：

(a) 开发计划署关于两性平等和千年发展目标的试行项目（由妇发基金执行）列入了对两性平等问题有敏锐意识的千年发展目标成本计算活动，以及一套新的共同国家评估/联发援框架目标和指标。

(b) 在乌拉圭，开发计划署协助开展的共同国家评估/联发援框架活动，从而国家预算编制中对冲突地区实行了平等权利行动，并加强了双边和多边捐助方提供的援助。

目标 4. 在两性平等主流化方面制定并采用新的方法、知识产品和最佳做法：

20. 开发计划署编制了两性平等主流化工具册，内载“原因分析和解决办法”等提示单。

21. 开发计划署为各国家办事处印制了一本“两性平等主流化战略制定方法”手册。该手册最初是由开发计划署驻萨尔瓦多办事处编写的，已在 45 个国家办事处使用。

22. 开发计划署出版了“前进在两性平等的道路上：从两性平等角度审查 78 份实现千年发展目标情况国家报告”，该出版物已广泛发行。

23. “将北京会议十周年与千年发展目标五周年联系起来”，这是开发计划署与世界银行联合开展的一项会外活动。这两个组织作为联合国机构间两性平等问题网络的共同主席提出了这一倡议。

24. “无偿工作和护理经济：两性平等、贫穷和千年发展目标”是一个有关时间利用问题的综合数据库，涉及如何计量妇女对经济增长所作的无形贡献；国民帐户中的护理费用；以及对贫穷妇女有利的宏观经济模式。

25. 开发计划署协助制定并传播了机构间常设委员会关于在人道主义紧急情况下采取干预措施制止性别暴力的指导原则，以及联合国关于两性平等和排雷行动的指导原则。

26. 开发计划署筹备建立三个数据库：(a) 开发计划署各办事处在实现两性平等主流化方面所采取的最佳做法；(b) 《两性平等主流化工具交流场所》，附带两性平等主流化工具选编注释目录；和(c) 发展信息网两性平等问题专家名册，这

是开发计划署向发展集团所有成员提供的一种新型服务，通过该名册可以物色到最优秀两性平等问题专家（开发计划署登录了 300 份履历）。

27. 围绕冲突分析和考虑到冲突问题的方案编制，制定了两性平等和冲突问题培训单元，并将列入培训课程。

28. 人类发展报告处组织了一次电子讨论会，探讨两个问题，一是两性平等问题，二是如何利用人类发展报告网络，计量赋予妇女权力的情况——妇女权力指数（GEM）以及按性别开列的人类发展指数（GDI）。

29. 为了衡量机构业绩，开发计划署制作了一个“机构记分卡”，这种做法已促使其他主流机构和捐助方采取了类似行动。试用记分卡的工作已经完成。

30. 开发计划署编写了有关 Atlas 系统的报告。该系统现在可以通过项目系统和活动类型，跟踪筹资机构和服务部门在促进两性平等和提高妇女地位方面批拨专款和主流化的情况。

目标 5. 使人力资源政策和做法与机构对两性平等和性别均衡的承诺相一致

31. 人力资源处利用性别均衡记分卡，对员额配置方面的性别均衡情况进行定期监测。另外，开发计划署的能力评估制度经修改，纳入了两性平等观点。

三. 资源调动

32. 在巴基斯坦，开发计划署筹集了 1 500 万美元用于两性平等支助方案—由多方捐助者供资的总括方案：新调动的捐款包括来自挪威大使馆的 200 万美元、加拿大国际开发署的 150 万美元，以及瑞士政府的 60 万美元，同时还从开发计划署的核心资金中调拨了 180 万美元。

33. 印度乡村发展部与开发计划署合作，向民间社会组织承付了 600 万美元，支持它们与妇女团体一同开展活动。

34. 在科威特，政府提供了 170 万美元，支持妇女与施政项目，以帮助妇女领袖参加她们的第一次选举。

四. 吸取的经验教训

35. 吸取的主要经验教训如下：

- (a) 大多数国家都拥有两性平等主流化的专门知识。
- (b) 有效实现两性平等主流化需要组织内部具备两性平等方面的专门知识。
- (c) 对开发计划署而言，跟踪和计量进展情况依然是一项艰巨的任务。
- (d) 核心资源和非核心资源对支助两性平等主流化工作都是需要的。

(e) 宣传成功事例和奖励先进人物很重要。

(f) 与妇女基金的合作，特别是在区域服务方面的合作，应当记录在案。

36. 据参加了 2004 年两性平等工作情况调查的 88 个国家报告，在将两性平等观点纳入开发计划署干预措施方面取得了重大进展，不过，多年筹资框架报告未充分反映出这一点。两性平等是“发展的动力”，对此需要有更加明确的认识。

37. 开发计划署需要进一步提高组织内部的能力，加强与妇发基金和其他联合国组织的合作关系，并应调拨核心方案资源，在所有核心活动领域赋予妇女权力。

附件

2005 年国家办事处工作纪要

民主施政

38. 阿富汗在开发计划署的支助下，开展了强势政策宣传活动，其结果是发布了总统令，要求各省在起草新宪法期间，在[支尔格大国民议会](#)中分配两个席位给妇女。

39. 开发计划署驻格鲁吉亚办事处协助成立了议会下属政府间两性平等理事会，负责对妇女进行领导能力培训，并推动制定提高妇女地位的法律。

40. 在洪都拉斯，开发计划署协助该国通过了国家机会平等政策，从而为推行新的立法，如为妇女保留 30% 席位的选举法，铺平了道路。政治改革项目包括提高妇女候选人的能力，为其参加 2005 年选举作准备。国家人类发展报告和 2006 年千年发展目标报告都强调需要扩大妇女的参与面，并对各项千年发展目标更多地进行分类数据和两性平等状况分析。

41. 约旦统计部设立了一个两性平等状况统计司，负责编制分类数据和妇女权力指标。国家人类发展报告还着重论述了妇女的作用、妇女的权利和妇女地位的提

高。

42. 约旦妇女是投拆机制的主要受益人。该机制建在国家人权中心，负责保护和促进妇女人权。

43. 开发计划署驻印度尼西亚办事处协助开展了投票者宣传教育运动，目的是使妇女在普选候选人中所占比率达到 30%，并在国家和地区两级成立议会女议员核心小组。

44. 印度尼西亚已开始实施在缓和冲突和建设和平中发挥妇女的领导作用方案。开发计划署的社区恢复方案是分散实施的，目地在于扩大非政府组织的地方权力，并促进妇女更加积极地参与和管理该方案。

45. 两性平等分析是印度国家人类发展报告的一项主要内容。政府发起了编写一项两性平等与人类发展的报告。在国家人类发展报告中，通过分析将两性平等层面纳入预算编制的情况，可以提供一种重要的资源调剂手段，用于促进两性平等，并将两性平等观点纳入国家及各邦政策和预算。乡村发展部承付了 600 万美元的款项，用于支持民间社会组织与妇女团体一同开展活动。开发计划署负责帮助物色相关的妇女团体。

46. 开发计划署驻阿尔巴尼亚办事处从瑞典（瑞典开发署）筹集到资金，用于加强提高妇女政治地位国家网络，并与地拉那大学合作，成立一个将两性平等观点纳入预算编制工作小组。

47. 巴林议会选举前夕，开发计划署对巴林提高妇女政治地位国家行动计划及时给予了支持，从而使 6 名妇女选入本届议会。

48. 柬埔寨伸张正义国家论坛包括对非正规社区司法系统与正规司法系统的互动情况进行调查研究。家庭暴力比率很高，促使该国采取有针对性的干预措施。

49. 在埃及，开发计划署关于制止切割女性生殖器官的方案提供给了宗教和传统社区领袖，以促使他们采取集体行动，确保作出有效回应。

减少贫穷

50. 阿尔巴尼亚促进社会经济发展国家战略纳入了减贫战略文件和千年发展目标，并增加了一节新的内容，即通过为两性平等主流化进行预算拨款，促进实现两性平等。

51. 加纳减贫战略根据千年发展目标需要评估中重点强调的两性平等问题修订了它的目标。

52. 开发计划署委托有关部门从人类发展的角度进行了八项研究，以确定贸易和全球化对孟加拉国服装业和其他出口型行业的妇女所产生的影响。

53. 另外，在柬埔寨，由开发计划署出资、并由妇发基金实施了两性平等和千年发展目标方案。通过这项方案，多种纤维协议对服装女工的影响成为全国政策辩论的中心议题。对此，劳动和职业培训部已请开发计划署协助制定一项顾及不同性别需要的就业和职业培训政策，从而帮助那些被替换的服装女适用变化。

54. 新成立的印度伙伴关系论坛制定了一项商业社会守则，被 319 个公司采用。这些公司积极采取具体行动，确保两性平等，并为妇女提供平等的就业机会。

55. 不丹国家扶贫指标中包括具有两性平等意识的扶贫指标。柬埔寨的家庭社会经济调查第一次列入了与性别有关的问题。

56. 萨尔瓦多 2003 年国家人类发展报告专门论述了两性平等问题，并提供了性别分类数据和进行了两性平等状况分析。具有两性平等意识的预算编制和公共安

全问题包括预防基于性别的暴力。开发计划署协助该国政府制定了一项共同生存和公民安全政策，重点是消除家庭暴力。

57. 在埃塞俄比亚，对具有两性平等意识的预算的审计工作得到多方捐助者方案的支持。该方案包括在开发计划署的资助下，组织一次从扶贫角度将两性平等观点纳入预算编制的培训活动。

58. 联合王国和日本共同为开发计划署的促进两性平等预算编制倡议提供了 50 万美元的资助。该倡议将两项活动结合起来进行。一是投资帮助贫困妇女，二是为实现千年发展目标培训将两性平等观点纳入预算编制的专家，以协助各国编制减贫战略文件和进行千年发展目标评估，进而为实现两性平等进行更多的公共投资。

59. 所有地区都有一批受过培训的地区专家，他们在支助和不断开展促进两性平等预算编制活动时，同如下机构进行合作，如马尼拉亚洲管理研究所、俄罗斯公共管理研究所，以及塞内加尔非洲高级管理研究中心。

60. 在博茨瓦纳，开发计划署的贫穷状况报告完全是按性别分类的。妇女积极参加此项工作，对妇女更多地参与决策活动具有直接影响。

61. 保加利亚第一次在开发计划署支持的除贫战略范围内，根据对妇女贫穷状况的评估，制订出了促进社会包容的国家行动计划。该计划列入了目标明确的社会政策，有利于诸如单身母亲、残疾妇女和老龄妇女等处境最不利的妇女。

62. 在中国西部，女农民可以通过开发计划署为扶贫目的所设的农村信息和通信技术中心，获得与出售其农业产品有关的信息，以此增加其收入和提高其地位。

艾滋病病毒/艾滋病

63. 伯利兹和白俄罗斯都将两性平等问题和移徙性工作者的权利纳入了国家艾滋病病毒/艾滋病防治政策。

64. 开发计划署防治艾滋病病毒/艾滋病领导方案发动柬埔寨人民(45%是妇女)，对加剧大流行病的性行为这一忌讳的论题进行公开辩论。

65. 在埃塞俄比亚，由女部长领导的全国预防艾滋病病毒/艾滋病联盟是地方发展方案的直接产物。开发计划署日本办事处妇女参与发展基金拨付了 35 万美元，用于实施促进两性平等和防治艾滋病病毒/艾滋病国家方案，包括对加剧或限制艾滋病病毒/艾滋病传播的规范、态度和传统做法进行调查。

66. 洪都拉斯建立了一个艾滋病病毒/艾滋病女患者网络，以使艾滋病病毒呈阳性的妇女不再遭受耻辱和歧视，并帮助她们重新回到自己的家庭。

67. 在印度，联合国国家工作队制定了一项传播和宣传战略，以动员艾滋病病毒/艾滋病患者，特别是妇女，联合起来与这种大流行病作斗争。

能源与环境

68. 在开发计划署博茨瓦纳环境方案的自我评估中，在自然资源管理方面确认了一些主要的性别差距，进而作出了在环境决策和规划方面增强妇女领导作用的决定。

69. 在中国，开发计划署和全球环境基金协助开展了多机构和地方参与合作，以保护云南高原的生态系统多样性。它们作出重大努力，提高妇女地位，帮助她们管理小额信贷计划，并对生物多样性资源进行监测。

70. 在埃塞俄比亚，开发计划署协助水力资源部实施了两性平等主流化战略，并要求确保在所有水力资源管理计划以及社区自然资源管理方案中妇女参与人数达到 20%。

71. 开发计划署驻格鲁吉亚办事处从瑞典（瑞典开发署）获得 65 万多美元，用于两性平等问题研究，并将有关两性平等问题的建议纳入 Kura-Aras 河流域综合管理方案。

危机预防和复兴

72. 在刚果民主共和国，开发计划署与妇发基金合作，组织了一次有关两性平等主流化重要性的讨论会。与会者包括有关部委、妇女协会、人权组织和捐助方的代表。

73. 在苏丹，开发计划署协助实施了以警察和军事人员为主的防止性别暴力培训方案。

74. 开发计划署正与机构间常设委员会成员合作，协助实地检验和执行在危机形势下防止性别暴力的指导原则。另外，开发计划署还与卫生组织、人口基金和妇发基金合作，带头组织了一些机构间讨论活动，讨论如何在全球范围内开展一场运动，制止冲突局势中的性别暴力。