



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
23 November 2005
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2006 года
20–27 января 2006 года, Нью-Йорк
Пункт 5 предварительной повестки дня
Гендерные вопросы в деятельности ПРООН

**Доклад о ходе осуществления плана действий по
гендерным вопросам 2005 года**

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится информация о важных областях прогресса и практических результатах, достигнутых в ходе осуществления плана действий Программы развития Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам, принятого Исполнительным советом на промежуточный 2005 год по следующим направлениям деятельности:

- a) создание внутреннего потенциала по актуализации гендерной проблематики;
- b) обеспечение систематического учета гендерной составляющей во всех программах;
- c) оказание поддержки системе координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций;
- d) разработка инструментов учета гендерной проблематики, информационных материалов и передовых методов работы;
- e) увязка политики и практики в области людских ресурсов с приверженностью принципу гендерного баланса.

2. Тематический целевой фонд по гендерному равенству, на деятельность которого правительство Нидерландов выделило 5,5 млн. долл. США, играет важную роль в преобразовании внутренних возможностей и процессов ПРООН с точки зрения обеспечения полного и систематического учета гендерной составляющей во всех сферах программной деятельности и операций ПРООН.

3. Этот шаг усиливает стратегию организации в области учета гендерной проблематики, поскольку содействует достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в полном соответствии с требованиями Трехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

4. ПРООН играет важную руководящую роль в деятельности Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) на глобальном уровне и в системе резидентов-координаторов на национальном уровне. ПРООН использует технические услуги Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), своего ассоциированного фонда, в тех областях, в которых он располагает специальными знаниями и возможностями, особенно на региональном уровне.

II. Прогресс в достижении конкретных целей

Цель 1. Создание потенциала посредством обучения, обмена знаниями и взаимодействия.

5. Подготовлены комплекты учебных материалов и учебная программа, в том числе онлайн-программа Виртуальной академии развития.

6. В рамках профессиональной подготовки и курсов повышения квалификации, включая учебные курсы ориентации руководящих сотрудников для новых представителей-резидентов/резидентов-координаторов, заместителей представителей-резидентов, младших сотрудников категории специалистов и сотрудников по вопросам политики в области программ, проведены обстоятельные брифинги по гендерным вопросам.

7. На сегодняшний день персонал и управление 45 страновых отделений прошли учебную подготовку по вопросам учета гендерной проблематики, и в каждом из этих страновых отделений действует стратегия в области учета гендерной проблематики.

8. Персонал и руководители Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению (БПКВ) прошли учебную подготовку по вопросам применения гендерных подходов к предотвращению кризисов и составлению программ восстановления.

9. Пять региональных учебных семинаров прошли в Братиславе, Дакаре, Сан-Сальвадоре, Каире и Коломбо.

10. Подготовлен обязательный общинный учебный курс с использованием электронных средств по вопросам учета гендерной специфики, который сопровождает обращение нового Администратора.

11. Для обучения нового персонала по программам ориентации сотрудников руководящего уровня была создана собственная группа инструкторов по гендерным вопросам.

12. Учебный центр по гендерным вопросам "Institute@", которым на совместной основе управляют ПРООН и Смитсоновский институт, подготовил более 600 слушателей по вопросам о роли мужчин в достижении гендерного равенства и расширения возможностей и прав женщин.

Цель 2. Внедрение гендерного подхода в основные виды деятельности ПРООН и в программы и услуги 45 страновых отделений.

13. Группы по вопросам демократического управления, энергетики и окружающей среды и предупреждения кризисов и восстановления первыми начали

проводить мероприятия, связанные с учебной подготовкой, обзором портфелей заказов и анализом критериев и возможностей финансирования для целей эффективного учета гендерной проблематики.

14. Все проектные и программные документы, включая документы по страновым и региональным программам, проходят систематическую экспертизу с точки зрения гендерной проблематики.

15. Новое руководство по составлению программ, руководящие принципы оценки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и руководящие положения для плана действий по страновым программам и план ежегодной работы были пересмотрены, чтобы отразить результаты гендерного анализа и программных требований.

16. Началась реализация конкретных программ: гендерная проблематика и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (министерство по вопросам международного развития (МВМР)/Соединенное Королевство, Япония); права на землю и проблемы ВИЧ/СПИДа; составление бюджета с учетом гендерного фактора: учебная подготовка экономистов и обмен знаниями (ПРООН, Япония); неоплачиваемый труд женщин и уход за членами семьи (Колумбийский университет, Институт политических наук/Париж и Levy Economics Institute/New York).

Цель 3. Создание и укрепление системы координации деятельности Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам на страновом уровне.

17. ПРООН внесла вклад в справочник Организации Объединенных Наций по ресурсам для гендерных тематических групп в структуре страновых групп Организации Объединенных Наций.

18. ПРООН подготовила координаторов по гендерным вопросам в качестве лидеров межучрежденческой деятельности по гендерной проблематике.

19. В контексте учета гендерных факторов в общем анализе по стране (ОАС) и Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР):

а) экспериментальный проект ПРООН по гендерным вопросам и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (реализованный ЮНИФЕМ), включал калькуляцию, с учетом гендерной составляющей, издержек деятельности, связанной с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и новый набор целевых заданий и показателей ОАС/РПООНПР;

б) в Уганде участие ПРООН в процессе ОАС/РПООНПР содействовало активному применению практических мер для устранения противоречивых процедур в рамках национального процесса составления бюджета, а также привлечению помощи двусторонних и многосторонних доноров.

Цель 4. Разработка и применение новых методологий, информационных материалов и передовых методов работы для актуализации гендерной проблематики.

20. ПРООН разработала инструментарий для актуализации гендерной проблематики и инструкции по его применению.
21. ПРООН подготовила для страновых отделений руководство «Как разработать стратегию учета гендерной составляющей». Это руководство, первоначально разработанное отделением ПРООН в Сальвадоре, используется в 45 страновых отделениях.
22. ПРООН подготовила издание «На пути к равноправию: гендерный обзор 78 национальных докладов о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия», который был выпущен широким тиражом.
23. «Увязка результатов обзора „Пекин+10“ с результатами обзора «ЦРДТ+5» стала совместным вспомогательным мероприятием ПРООН/Всемирного банка, которое эти две организации представили в качестве сопредседателей межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по гендерной проблематике.
24. «Неоплаченный труд и уход за членами семьи: гендерные вопросы, нищета и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия» — это название всеобъемлющей базы данных об использовании времени; методы измерения невидимого вклада женщин в экономический рост; издержки, связанные с уходом за членами семьи, в национальных счетах; и макроэкономическое моделирование с учетом интересов неимущих женщин.
25. ПРООН внесла вклад в разработку и распространение руководящих положений Межучрежденческого постоянного комитета в отношении мер по борьбе с насилием на почве пола в условиях проведения чрезвычайных гуманитарных операций и руководящих принципов деятельности Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам и разминированию.
26. ПРООН подготовила три базы данных: а) передовой опыт в области учета гендерной проблематики отделений ПРООН; б) каталог инструментов для учета гендерной проблематики с аннотированным указателем перечня инструментов для учета гендерной проблематики; и с) гендерный реестр Информационной сети по вопросам развития (ВИДЕ), новая линия ПРООН по обслуживанию всех членов ГОООНВР, который обеспечивает доступ к самым лучшим специалистам по гендерным вопросам (ПРООН зарегистрировала 300 резюме).
27. Для учебной программы, посвященной методам анализа конфликтов и программной деятельности с учетом угрозы конфликтов, разработан учебный модуль по теме «Гендерный фактор и конфликт».
28. Отдел по составлению докладов о развитии человеческого потенциала завершил обсуждение в электронном формате гендерной проблематики и используемых сетями Отдела показателя расширения прав и возможностей женщин и показателя улучшения положения женщин и развития.
29. Для целей анализа показателей эффективности работы институциональных структур ПРООН разработала новую «общую аттестационную карточку»,

что подтолкнуло другие основные учреждения и доноров к аналогичным действиям. Предварительное тестирование этих карточек завершено.

30. ПРООН подготовила доклад о системе «Атлас», которая сегодня обладает способностью отслеживать целевые и основные ассигнования и расходы на деятельность, связанную с достижением гендерного равноправия и расширением возможностей и прав женщин, в разбивке по фондам и линиям обслуживания, используя «проектную структуру», а также по видам деятельности.

Цель 5. Увязка политики и практики в области людских ресурсов с общеорганизационной приверженностью принципу гендерного равенства и гендерного баланса.

31. Управление людских ресурсов на регулярной основе отслеживает гендерную сбалансированность в кадровом составе посредством аттестационной карточки по гендерному балансу, и в применяемые в ПРООН системы оценки компетентности внесены изменения, чтобы учесть гендерную составляющую.

III. Мобилизация ресурсов

32. В Пакистане ПРООН мобилизовала 15 млн. долл. США на Программу гендерной поддержки, общей программы, финансируемой рядом доноров: новые мобилизованные средства включали 2 млн. долл. США от посольства Норвегии, 1,5 млн. долл. США от Канадского агентства международного развития и 600 000 долл. США от правительства Швейцарии, а также 1,8 млн. долл. США из основных фондов ПРООН.

33. В Индии на поддержку организаций гражданского общества, работающих с женскими группами в сотрудничестве с ПРООН, министерство сельского развития страны выделило 6 млн. долл. США.

34. В Кувейте на реализацию проекта в интересах женщин и управления правительством выделило 1,7 млн. долл. США, чтобы женщины-лидеры смогли впервые принять участие в выборах.

IV. Извлеченные уроки

35. Основными извлеченными уроками были следующие:

- a) большинство стран располагает специальными знаниями в области актуализации гендерной проблематики;
- b) эффективный учет гендерной составляющей требует внутриучрежденческого опыта в области улучшения положения женщин;
- c) организации все еще сложно отслеживать и оценивать достигнутый прогресс;
- d) для поддержки усилий по учету гендерной проблематики необходимы как основные, так и неосновные ресурсы;
- e) важное значение имеет демонстрация примеров успешной деятельности и награждение отличившихся;

f) следует документировать партнерское взаимодействие с ЮНИФЕМ, особенно в области предоставления региональных услуг.

36. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в деле актуализации гендерной проблематики во всех мероприятиях ПРООН, 88 стран, участвовавших в 2004 году в проекте по анализу положения женщин, сообщили о том, что это не нашло должного отражения в докладах Многолетней рамочной программы финансирования (МРПФ). Гендерная проблематика является движущим фактором развития и требует более пристального к ней внимания.

37. ПРООН следует и впредь развивать внутренний потенциал и партнерские отношения с ЮНИФЕМ и другими организациями Организации Объединенных Наций, а также выделять основные программные ресурсы на деятельность по расширению прав и возможностей женщин во всех основных областях практической деятельности.

Приложение

Некоторые примеры работы страновых отделений, 2005 год

Демократическое управление

38. Результатом активного проведения при поддержке ПРООН пропагандистской кампании в Афганистане стал президентский указ, в соответствии с которым на период разработки новой конституции в Лойя джирге для женщин выделяется два места от каждой провинции.

39. Отделение ПРООН в Грузии оказало поддержку формированию под эгидой парламента межправительственного совета по вопросам гендерного равенства для целей проведения учебной подготовки по вопросам руководства для женщин и принятия законов, наделяющих женщин более широкими правами и возможностями.

40. Отделение ПРООН в Гондурасе содействует принятию национальной политики в области равных возможностей, которая открывает путь для новых законов, как, например, закон о выборах, согласно которому за женщинами резервируется 30 процентов мест в выборных органах. Проект политических реформ предусматривает создание потенциала для женщин-кандидатов в ходе подготовки к выборам 2005 года. В национальном докладе о развитии человеческого потенциала и докладе о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на 2006 год подчеркивалось, что необходимо расширять участие женщин, представлять более полные дезагрегированные данные и провести гендерный анализ всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

41. В Иордании при департаменте статистики создан отдел гендерной статистики, который отвечает за вопросы сбора дезагрегированных данных и показателей реализации женщинами своих прав. В национальном докладе о развитии человека уделяется также внимание роли женщин, правам женщин и деятельности по расширению их возможностей.

42. Иорданские женщины являются основными пользователями механизма рассмотрения жалоб при Национальном центре прав человека, задача которого состоит в защите и поощрении прав человека женщин.

43. Отделение ПРООН в Индонезии поддержало просветительно-пропагандистскую кампанию по вопросам прав избирателей, направленную на то, чтобы 30 процентов кандидатов, участвующих в общих выборах, были женщины и на формирование группы женщин-членов парламента на национальном и региональном уровнях.

44. Реализация программы подготовки женщин-руководителей по вопросам смягчения последствий конфликтов и миростроительству началась в Индонезии. Общинная программа ПРООН по восстановлению была децентрализована, чтобы возложить на местные неправительственные организации большую степень ответственности за ее выполнение и обеспечить активное участие женщин в реализации этой программы и ее управлении.

45. Гендерный анализ является ключевым элементом государственного доклада Индии о развитии человека. Доклад о гендерной проблематике и развитии человеческого потенциала был инициирован правительством. Бюджетный анализ с учетом гендерного фактора в государственных докладах о развитии человеческого потенциала стал важным средством привлечения ресурсов для достижения гендерных результатов и внедрения гендерного подхода в национальные и государственные стратегии и бюджеты. Министерство сельскохозяйственного развития выделило 6 млн. долл. США на поддержку организаций гражданского общества, работающих с женскими группами, которые ПРООН должна была помочь определить.

46. Отделение ПРООН в Албании получило от Швеции (Шведское агентство по сотрудничеству в области международного развития (СИДА)) средства на развитие национальной сети в интересах расширения политических возможностей и прав женщин и создание бюджетного механизма на основе гендерного подхода в партнерском взаимодействии с Университетом Тираны.

47. Своевременная поддержка национального плана действий за расширение политических прав и обязанностей женщин в Бахрейне, оказанная ПРООН накануне выборов, позволила женщинам получить шесть мест в парламенте.

48. Национальный форум за обеспечение доступа к правосудию в Камбодже организовал проведение научного исследования по вопросам взаимодействия между неформальной общиной системы правосудия и формальной системой правосудия. Весьма высокие показатели бытового насилия требуют проведения целевых мероприятий.

49. В Египте программа ПРООН, направленная на искоренение практики женского обрезания, призывает религиозных и традиционных общинных лидеров к коллективным действиям, чтобы гарантировать эффективность мер по борьбе с такой практикой.

Сокращение масштабов нищеты

50. В албанской национальной стратегии социально-экономического развития, которая включает документ о сокращении масштабов нищеты и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, появился новый раздел, посвященный гендерному равенству, в котором на цели актуализации гендерной проблематики выделены бюджетные ассигнования.

51. Цели стратегии Ганы по сокращению масштабов нищеты пересмотрены с учетом уделения более пристального внимания гендерным вопросам в оценке потребностей, связанных с достижением целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.
52. ПРООН выделила средства на проведение восьми исследований, касающихся влияния торговли и глобализации с точки зрения развития человека на бангладешских женщин, занятых в швейной и других ориентированных на экспорт отраслях промышленности.
53. Аналогичным образом в Камбодже программа, связанная с гендерными вопросами и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, финансируемая ПРООН и реализуемая ЮНИФЕМ, выдвинула вопрос о влиянии многостороннего торгового соглашения о волокнах на женщин, занятых в швейной промышленности, в центр национальной дискуссии по вопросам политики. В результате министр труда и профессиональной подготовки обратился к ПРООН с просьбой оказать поддержку в разработке учебной программы профессионально-технической подготовки и трудоустройства с учетом гендерной специфики, чтобы облегчить переходный период для женщин, потерявших работу в швейной отрасли.
54. Новый Форум по налаживанию партнерских связей в Индии сформулировал социальный кодекс поведения бизнеса, который был принят 319 компаниями, заявившими о готовности предпринять конкретные действия, направленные на достижение гендерного равенства и обеспечение равного доступа женщин к возможностям трудоустройства.
55. В Бутане национальный показатель масштаба нищеты включает показатели нищеты с учетом гендерной специфики. В Камбодже социально-экономическое обследование домашних хозяйств впервые содержит вопросы, связанные с гендерной проблематикой.
56. В Сальвадоре в национальном докладе о развитии человека в 2003 году, посвященном гендерной проблематике, содержались данные с разбивкой по полу и результаты гендерного анализа. Бюджеты, составленные на основе гендерного подхода, и вопросы государственной безопасности охватывают мероприятия по профилактике насилия по признаку пола. ПРООН оказывает правительству поддержку в выработке политики в области сосуществования и обеспечения безопасности граждан, уделяя при этом особое внимание искоренению бытового насилия.
57. В Эфиопии бюджетные ревизии с учетом гендерных факторов осуществляются при поддержке программы многосторонних доноров, которая включает подготовку по вопросам составления бюджета в интересах бедных слоев населения с учетом гендерных факторов, финансируемую из средств ПРООН.
58. Инициатива ПРООН о подготовке бюджетов с учетом гендерной составляющей, на реализацию которой Соединенное Королевство и Япония выделили сумму в размере 500 000 долл. США, стала связующим звеном между инвестированием в интересах неимущих женщин и достижением целей в области развития Декларации тысячелетия, за счет которого налажена подготовка специалистов по вопросам составления бюджета с учетом гендерной составляющей, чтобы оказать странам помощь в разработке своих документов о сокращении масштабов нищеты и проведении оценок достижения целей в области развития

Декларации тысячелетия, что сопутствует увеличению государственных инвестиций в деятельность по достижению равенства полов.

59. В каждом регионе существует ядро подготовленных региональных специалистов, готовых оказать поддержку и помощь инициативам в области составления бюджета с учетом гендерных факторов в партнерстве с такими ведущими институтами, как Азиатский институт управления в Маниле, Российский институт государственного управления и Африканский центр высших исследований по вопросам управления в Сенегале.

60. В Ботсване в докладе ПРООН по вопросу о нищете содержатся полностью дезагрегированные по полу данные. Активное участие женщин на этапе составления этого доклада оказало прямое влияние на расширение участия женщин в процессах формирования политики.

61. Национальный план действий в области социального развития в Болгарии впервые разработан с учетом данных оценки распространения нищеты среди женщин, проведенной в рамках поддерживаемой ПРООН стратегии по борьбе с нищетой. В частности, он предусматривает проведение адресной социальной политики в интересах женщин, находящихся в самом тяжелом положении, таких, как матери-одиночки, инвалиды и пожилые женщины.

62. В западной части Китая женщины-фермеры, получив доступ к информации о возможностях сбыта своей сельскохозяйственной продукции через сельские центры информационно-коммуникационных технологий, созданные ПРООН для целей сокращения масштабов нищеты, смогли увеличить свой доход и повысить свой статус.

ВИЧ/СПИД

63. Национальная политика в области борьбы с ВИЧ/СПИДом в Белизе и Беларуси проводилась с учетом гендерных факторов и прав мигрантов, занятых в сфере секс-индустрии.

64. Программа ПРООН по подготовке руководящих кадров в области борьбы с ВИЧ/СПИДом содействовала тому, что население Камбоджи, 45 процентов которого составляют женщины, сделало предметом публичных дебатов запрещенную тему сексуального поведения, подпитывающего эту эпидемию.

65. Национальная коалиция женщин против ВИЧ/СПИДа, работой которой в Эфиопии руководят женщины на должностях министров, является прямым результатом реализации этой программы. ПРООН и Японский фонд по финансированию участия женщин в процессе развития (ВИД) выделили 350 000 долл. США на реализацию национальной программы по гендерным вопросам и борьбе с ВИЧ/СПИДом, включающей обследование норм поведения, подходов и традиционной практики, которые или содействуют, или ограничивают распространение ВИЧ/СПИДа.

66. Для того чтобы покончить с социальной изоляцией и дискриминацией в отношении ВИЧ-инфицированных женщин и оказать им помощь в реинтеграции в свои семьи, в Гондурасе была сформирована сеть женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом.

67. В Индии Страновая группа Организации Объединенных Наций разрабатывает средства связи и пропагандистскую стратегию для мобилизации людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, прежде всего женщин, на борьбу с этой эпидемией.

Энергетика и окружающая среда

68. Проведенная в Ботсване самооценка программы ПРООН в области энергетики выявила серьезные гендерные проблемы в управлении природными ресурсами. Это нашло отражение в положениях, повышающих роль женщин-руководителей в процессах формирования политики и планирования в области окружающей среды.

69. В Китае ПРООН/Глобальный экологический фонд (ГЭФ) оказали поддержку межучрежденческому сотрудничеству с местным участием в области сохранения биологического разнообразия в экосистемах высокогорных районов Юана, приложили значительные усилия для расширения прав и возможностей женщин и оказали им помощь в управлении механизмами микрокредитования и осуществления мониторинга ресурсов биологического разнообразия.

70. В Эфиопии ПРООН оказала поддержку стратегии министерства водных ресурсов в области учета гендерной проблематики, в соответствии с которой за женщинами в обязательном порядке закрепляется 20-процентная доля во всех системах управления водными ресурсами и общинных программах управления природными ресурсами.

71. Отделение ПРООН в Грузии получило от Швеции (СИДА) более 650 000 долл. США на проведение гендерного исследования, чтобы включить рекомендации по гендерным вопросам в комплексную программу рационального использования водных бассейнов рек Кура и Аракс.

Предотвращение кризисов и восстановление

72. В Демократической Республике Конго ПРООН в сотрудничестве с ЮНИФЕМ организовала проведение семинара, посвященного важности актуализации гендерной проблематики. В нем приняли участие представители министерства, женских ассоциаций, правозащитных организаций и доноров.

73. В Судане ПРООН оказала поддержку программам подготовки полицейских и военнослужащих по вопросам предупреждения насилия по признаку пола.

74. На партнерских началах с членами Межучрежденческого постоянного комитета ПРООН оказывает поддержку мероприятиям по апробированию на местах и реализации руководящих положений, касающихся насилия по признаку пола, в кризисных ситуациях. Кроме того, в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНИФЕМ ПРООН руководит ходом межучрежденческих обсуждений вопросов глобальной кампании против насилия по признаку пола в конфликтных ситуациях.