



**Conseil d'administration
du Programme des Nations Unies
pour le développement
et du Fonds des Nations Unies
pour la population**

Distr. générale
23 novembre 2005
Français
Original: anglais

Première session ordinaire de 2006

20-27 janvier 2006, New York

Point 5 de l'ordre du jour provisoire

Le genre au PNUD

**Rapport intérimaire sur l'exécution
du plan d'action genre 2005**

I. Introduction

1. Le présent rapport met en lumière les domaines dans lesquels des progrès significatifs ont été accomplis et des résultats tangibles ont été obtenus dans l'exécution du plan d'action genre du PNUD qu'a adopté le Conseil d'administration pour 2005, en ce qui concerne :

- a) La constitution de capacités internes pour l'intégration transversale du genre;
- b) L'intégration transversale systématique du genre dans tous les programmes;
- c) L'appui au système de coordonnateurs résidents des Nations Unies;
- d) L'élaboration d'outils d'intégration transversale, de produits de connaissances et de meilleures pratiques; et
- e) L'alignement des politiques et pratiques concernant les ressources humaines sur les engagements en faveur de l'équilibre des sexes.

2. Le Fonds d'affectation spéciale thématique genre, auquel le Gouvernement des Pays-Bas a versé une contribution de 5,5 millions de dollars, a permis de transformer les capacités et les procédures internes du PNUD de façon que l'égalité des sexes soit pleinement et systématiquement intégrée dans tous les programmes et dans toutes les opérations du PNUD.

3. Cet effort renforce l'ouverture au genre de l'organisation alors qu'elle œuvre à la réalisation des objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) en pleine conformité avec les recommandations issues de l'Examen triennal des activités opérationnelles (ETAO).



4. Le PNUD joue un rôle important de chef de file au niveau mondial au sein du Groupe des Nations Unies pour le développement (GNUD) et dans le système des coordonnateurs résidents au niveau national. Il compte sur UNIFEM, qui lui est associé, pour les services techniques dans les domaines où celui-ci dispose de compétences et de capacités, en particulier au niveau régional.

II. Progrès sur la voie de la réalisation des divers objectifs

Objectif 1. Développer les capacités grâce à la formation, à la mutualisation des connaissances et au réseautage

5. Des modules et un programme de formation ont été mis au point, y compris l'École virtuelle du développement.
6. Des sessions intensives consacrées au genre ont eu lieu dans le cadre des cours de formation initiale et continue des fonctionnaires, y compris les cours d'introduction au leadership destinés aux nouveaux représentants résidents/coordonnateurs résidents, représentants résidents adjoints, administrateurs auxiliaires et administrateurs spécialisés dans les politiques de programmation.
7. À ce jour, les personnels et les hiérarchies de 45 bureaux de pays ont été formés à l'intégration transversale du genre, et une stratégie d'intégration transversale est en place dans chacun de ces bureaux de pays.
8. Le personnel et la hiérarchie du Bureau de la prévention des crises et du relèvement (BPCR) ont été formés à l'intégration transversale du genre dans la prévention des crises et dans les programmes de relèvement.
9. Cinq ateliers régionaux de formation ont eu lieu à Bratislava, à Dakar, à San Salvador, au Caire et à Colombo.
10. Un cours de formation en ligne sur les questions de genre, adapté aux conditions locales, a été mis au point. Il est accompagné d'un message du nouvel administrateur et il est obligatoire.
11. Un vivier de formateurs maison pour les questions de genre a été mis à disposition pour former les nouvelles recrues dans le cadre de programmes d'introduction au leadership.
12. L'*Institut@ genre*, cogéré par le PNUD et la Smithsonian Institution, a dispensé à plus de 600 participants une formation sur le rôle des hommes pour assurer l'égalité des sexes et l'habilitation des femmes.

Objectif 2. Intégration transversale du genre dans les pratiques de base du PNUD et dans les programmes et services des 45 bureaux de pays

13. Les groupes « gouvernance démocratique », « énergie et environnement » et « prévention des crises et relèvement » ont lancé des opérations associant formation, examen de dossiers de projets et analyse des critères de financement et des capacités d'intégration transversale du genre.
14. Tous les descriptifs de projet et de programme sont systématiquement examinés sous l'angle du genre, y compris les descriptifs des programmes de pays et des programmes régionaux.

15. Le nouveau manuel de programmation, les directives d'évaluation du Plan-cadre des Nations Unies pour le développement (PNUAD), les directives pour le plan d'action concernant les programmes de pays et le plan de travail annuel ont été révisés afin d'intégrer l'analyse genrée et les besoins des programmes.

16. Des programmes spécifiques sur le genre et les OMD ont été lancés (Ministère du développement international/Royaume-Uni, Japon); les droits fonciers et le VIH/sida; la budgétisation sensible au genre: formation d'économistes et mutualisation des connaissances (PNUD Japon); le travail non rémunéré des femmes et l'économie domestique, soins et accompagnement des personnes (avec l'Université Columbia, Sciences Po/Paris et le Levy Economics Institute/New York).

Objectif 3. Établir et renforcer la coordination entre organismes des Nations Unies sur les questions de genre au niveau des pays

17. Le PNUD a contribué au guide ressources des Nations Unies élaboré à l'intention des groupes thématiques genre des équipes de pays des Nations Unies.

18. Il a formé des référents genre pour diriger les activités interinstitutions sur le thème du genre.

19. Dans le cadre des efforts faits pour « genrer » le bilan commun de pays (BCP) et le Plan-cadre des Nations Unies pour le développement (PNUAD) :

a) Un projet pilote du PNUD sur le genre et les OMD (exécuté par UNIFEM) comprenait une opération de calcul des coûts de la réalisation des OMD intégrant la perspective genre et une nouvelle série de sous-objectifs et d'indicateurs pour les BCP et le PNUAD;

b) En Ouganda, les apports du PNUD au processus BCP/PNUAD ont débouché sur des mesures d'action positive sur des points conflictuels dans le processus de budgétisation national, ainsi que sur l'aide de donateurs bilatéraux et multilatéraux.

Objectif 4. Mettre au point et utiliser de nouvelles méthodes, des produits de connaissances et des pratiques optimales pour l'intégration transversale du genre

20. Le PNUD a mis au point une « trousse à outils » pour l'intégration transversale du genre, qui comprend des fiches qui expliquent le pourquoi et le comment.

21. Il a produit à l'intention des bureaux de pays un manuel intitulé « Comment élaborer une stratégie d'intégration transversale du genre ». Initialement mis au point par le PNUD El Salvador, le manuel a été utilisé dans 45 bureaux de pays.

22. Le PNUD a fait paraître une publication intitulée « En Route to Equality: a gender review of 78 National MDG reports' » (En route vers l'égalité : examen sous l'angle du genre de 78 rapports nationaux sur les OMD), qui a été largement diffusée.

23. « Linking Beijing+10 to MDG +5 » (Lier Beijing+10 aux OMD +5) a été présenté par le PNUD et la Banque mondiale en marge du Réseau interinstitutions des Nations Unies sur le genre dont les deux organismes assuraient conjointement la présidence.

24. « Unpaid work and the Care Economy: Gender, Poverty and the Millenium Development Goals » (Le travail non rémunéré et l'économie domestique, soins et accompagnement des personnes : genre, pauvreté et objectifs du Millénaire pour le développement) est une importante base de données sur l'utilisation du temps; les façons de mesurer la contribution invisible des femmes à la croissance économique; le coût des travaux domestiques, des soins et de l'accompagnement des personnes dans les comptes nationaux; et une modélisation macroéconomique profemmes pauvres.

25. Le PNUD a contribué à l'élaboration et à la diffusion des directives du Comité permanent interorganisations relatives aux interventions face à la violence de genre dans les situations d'urgence humanitaire ainsi que des directives des Nations Unies sur le genre et la lutte antimines.

26. Le PNUD a mis en place trois bases de données : a) les meilleures pratiques des bureaux du PNUD en matière d'intégration transversale du genre; b) *Gender Mainstreaming Tools Marketplace* (Marché des outils d'intégration transversale du genre) qui comprend une bibliographie annotée d'une sélection d'outils d'intégration transversale du genre; et c) le fichier genre du Réseau d'information pour le développement, nouveau service mis à la disposition de tous les membres du GNUD par le PNUD, qui donne accès aux meilleurs experts sur les questions de genre (le PNUD a saisi 300 curriculum vitæ).

27. Un module de formation sur le genre et les conflits a été mis au point pour inclusion dans le programme de formation axé sur l'analyse des conflits et la programmation sensible aux conflits.

28. Le Bureau du rapport sur le développement humain (BRDH) a organisé un forum de discussion en ligne portant à la fois sur le genre et sur les réseaux du RDH concernant les mesures de l'habilitation des femmes – la mesure de l'habilitation des femmes (MHF) et l'indice genré du développement humain (IGDH).

29. Pour mesurer la performance institutionnelle, le PNUD a produit une nouvelle « fiche de notation institutionnelle », dont se sont inspirés d'autres grands organismes et donateurs. La fiche a été prétestée.

30. Le PNUD a produit un rapport sur le système Atlas, qui permet maintenant de suivre les allocations et dépenses affectées à l'égalité des sexes et à l'habilitation des femmes par fonds et par ligne de services, en utilisant l'« arbre de projets », ainsi que par type d'activité.

Objectif 5. Alignement des politiques et pratiques en matière de ressources humaines sur l'engagement du PNUD en faveur de l'égalité des sexes et de l'équilibre entre les sexes

31. L'équilibre entre les sexes dans les effectifs est régulièrement suivi par le Bureau de la gestion des ressources humaines (BGRH) par le biais de la fiche de notation sur cette question, et les systèmes d'évaluation des compétences du PNUD ont été révisés de façon à inclure une perspective de genre.

III. Mobilisation des ressources

32. Au Pakistan, le PNUD a mobilisé 15 millions de dollars pour le Programme d'appui genre, programme-cadre financé par une multiplicité de donateurs : parmi les nouvelles contributions mobilisées, on peut citer une contribution de 2 millions de dollars de l'ambassade de Norvège, une contribution de 1,5 million de dollars de l'Agence canadienne de développement international et une contribution de 600 000 dollars du Gouvernement suisse, auxquelles viennent s'ajouter 1,8 million de dollars prélevés sur les ressources de base du PNUD.

33. En Inde, le Ministère du développement rural s'est engagé à verser 6 millions de dollars pour soutenir les organisations de la société civile qui travaillent avec des groupements de femmes en collaboration avec le PNUD.

34. Au Koweït, un projet de 1,7 million de dollars sur les femmes et la gouvernance a été financé par le Gouvernement afin d'aider des femmes en vue de participer à leur première élection.

IV. Enseignements tirés

35. Les principaux enseignements tirés étaient les suivants :

- a) Des compétences en matière d'intégration transversale du genre sont disponibles dans la plupart des pays;
- b) Une intégration transversale du genre effective nécessite des compétences maison sur la question du genre;
- c) L'organisation continue à avoir du mal à suivre et mesurer les progrès;
- d) Il faut à la fois faire appel aux ressources de base et aux autres ressources pour appuyer l'intégration transversale du genre;
- e) Il importe de mettre en exergue les expériences réussies et de récompenser les modèles d'excellence;
- f) Une documentation décrivant le partenariat avec UNIFEM, en particulier dans les services régionaux, devrait être établie.

36. Alors que des progrès considérables ont été accomplis en matière d'intégration transversale du genre dans toutes les interventions du PNUD, comme 88 pays l'ont indiqué dans l'état des lieux sur les questions de genre établi pour 2004, cela n'est pas adéquatement reflété dans les rapports sur le PFP. Le genre est un « moteur du développement » qu'il faut rendre plus visible.

37. Le PNUD doit continuer à investir dans les capacités internes et dans les partenariats avec UNIFEM et d'autres organismes des Nations Unies et allouer à l'habilitation des femmes des ressources de base dédiées aux programmes dans toutes les pratiques de base.

Annexe

Quelques réalisations marquantes des bureaux de pays en 2005

Gouvernance démocratique

38. Des activités intensives de plaidoyer en Afghanistan, appuyées par le PNUD, ont débouché sur la prise d'un décret présidentiel allouant deux sièges par province à des femmes pour participer à la Loya Jirga pendant la rédaction de la nouvelle constitution.

39. Le PNUD Géorgie a appuyé la création d'un conseil intergouvernemental pour l'égalité des sexes sous la houlette du Parlement afin d'offrir une formation au leadership à des femmes et d'introduire des lois qui favorisent leur montée en puissance.

40. Au Honduras, le PNUD a appuyé l'adoption de la politique nationale sur l'égalité des chances, qui a ouvert la voie à de nouvelles lois telles que la loi électorale, qui réserve 30 % des sièges aux femmes. Le projet de réforme politique inclut des mesures visant à permettre aux candidates de mieux préparer les élections de 2005. Le rapport national sur le développement humain (RNDH) et le rapport de 2006 sur les OMD ont souligné la nécessité d'une plus grande participation des femmes, de plus de données sexuées et de plus d'analyses genrées concernant tous les OMD.

41. Le Département de statistique de Jordanie a créé une division genre pour générer des données sexuées et des indicateurs de l'habilitation des femmes. Le RNDH est également axé sur le rôle des femmes, les droits des femmes et l'habilitation des femmes.

42. Les femmes jordaniennes sont les principales bénéficiaires d'un mécanisme de plainte créé au Centre national des droits de l'homme en vue de protéger et de promouvoir les droits humains des femmes.

43. Le PNUD Indonésie a appuyé une campagne d'éducation des électeurs et de plaidoyer en faveur de la présentation aux élections générales de 30 % de candidates et de la constitution d'un groupe parlementaire féminin aux niveaux national et régional.

44. Le programme de leadership des femmes dans l'atténuation des conflits et de l'édification de la paix a débuté en Indonésie. Le programme de relèvement du PNUD au niveau des communautés a été décentralisé afin de donner un plus grand pouvoir d'initiative aux organisations non gouvernementales locales et d'assurer une participation plus active des femmes au programme et à sa gestion.

45. L'analyse genrée est un élément clef des rapports sur le développement humain établis au niveau des États indiens. Le Gouvernement a pris l'initiative de l'élaboration d'un rapport sur le genre et le développement humain. Une analyse budgétaire genrée dans les rapports sur le développement humain élaborés par les États a joué un rôle clef pour la mobilisation de ressources en vue de promouvoir la prise en compte des questions de genre et l'intégration transversale du genre dans les politiques et les budgets des États et au niveau national. Le Ministère du développement rural s'est engagé à verser 6 millions de dollars pour soutenir les

organisations de la société civile qui travaillent avec des groupements de femmes, que le PNUD a été chargé d'aider à identifier.

46. Le PNUD Albanie a obtenu de la Suède (SIDA) des fonds pour renforcer le réseau national en faveur de la montée en puissance politique des femmes et pour établir, en partenariat avec l'Université de Tirana, un corps de pratiques de budgétisation sensibles au genre.

47. L'appui apporté par le PNUD à un plan d'action national en faveur de la montée en puissance politique des femmes au Bahreïn juste avant les élections a contribué à l'élection de six femmes au Parlement.

48. Le Forum national sur l'accès à la justice au Cambodge a fait réaliser une étude sur l'interface entre les systèmes de justice communautaire informels et les systèmes de justice formels. La violence domestique occupait une place très importante, ce qui a suscité des interventions ciblées.

49. En Égypte, le programme du PNUD visant à mettre un terme à la pratique de la « mutilation génitale féminine » s'est tourné vers les dirigeants religieux et les dirigeants traditionnels locaux en vue d'obtenir une action collective qui garantisse des résultats.

Réduction de la pauvreté

50. La Stratégie nationale albanaise pour le développement économique et social, qui incorpore le document de stratégie pour la réduction de la pauvreté (DSRP) et les OMD, comporte une nouvelle section sur l'égalité des sexes à laquelle ont été alloués des crédits budgétaires pour l'intégration transversale du genre.

51. Les objectifs de la Stratégie de réduction de la pauvreté au Ghana ont été révisés à la suite d'une forte insistance sur la dimension genre dans l'évaluation des besoins pour la réalisation des OMD.

52. Le PNUD a commandité huit études sur l'impact, en termes de développement humain, de la mondialisation des échanges sur les femmes dans le secteur de l'habillement et dans d'autres secteurs axés sur l'exportation.

53. De même, au Cambodge, le programme genre et OMD, financé par le PNUD et exécuté par UNIFEM, a mis au centre du débat politique national l'impact de l'accord commercial multifibres sur les femmes travaillant dans le secteur de l'habillement. En conséquence, le Ministère du travail et de la formation professionnelle a demandé au PNUD d'apporter son concours pour l'élaboration d'une politique de formation professionnelle et de l'emploi prenant en compte les questions de genre afin de contribuer au reclassement des travailleuses du secteur de l'habillement ayant perdu leur travail.

54. Le nouveau Forum du partenariat pour l'Inde a formulé un code social pour les entreprises qui a été adopté par 319 sociétés qui se sont engagées à prendre des mesures visant spécifiquement à assurer l'égalité des sexes et l'accès égal des femmes à l'emploi.

55. Au Bhoutan, l'indice national de pauvreté comprend des indicateurs de pauvreté différenciés selon le sexe. Au Cambodge, l'étude socioéconomique sur les ménages porte pour la première fois sur des questions liées au genre.

56. En El Salvador, le rapport national de 2003 sur le développement humain, consacré au genre, comprend des données sexuées et une analyse genrée. Les budgets sensibles au genre et les questions de sécurité publique englobent la prévention de la violence de genre. Le PNUD soutient le Gouvernement pour la formulation d'une politique concernant la coexistence et la sécurité des citoyens qui met l'accent sur l'élimination des violences domestiques.

57. En Éthiopie, des audits budgétaires genrés reçoivent l'appui d'un programme financé par une multiplicité de donateurs dont l'un des éléments est une formation à la budgétisation pour femmes pauvres financée par le PNUD.

58. L'initiative de budgétisation sensible au genre du PNUD, cofinancée par le Royaume-Uni et le Japon à hauteur de 500 000 dollars, a fait le lien entre l'investissement en faveur des femmes pauvres et la réalisation des OMD grâce à la formation d'experts en budgétisation sensible au genre afin d'aider les pays à élaborer leur DSRP et leurs évaluations du chemin parcouru sur la voie de la réalisation des OMD, débouchant sur l'investissement de fonds publics plus importants en faveur de l'égalité des sexes.

59. Un vivier d'experts régionaux est disponible dans toutes les régions pour appuyer et mettre en œuvre des initiatives de budgétisation sensible au genre, en partenariat avec des institutions telles que l'Institut asiatique de gestion à Manille, l'Institut russe de gestion publique, et le Centre africain d'études supérieures en gestion au Sénégal.

60. Au Botswana, le rapport d'étape du PNUD sur la pauvreté est entièrement désagréé par sexe. La participation active des femmes au processus a eu un impact direct sur l'accroissement de leur participation à l'élaboration des politiques.

61. Le plan d'action national pour l'inclusion sociale en Bulgarie était fondé, pour la première fois, sur une évaluation de la pauvreté chez les femmes réalisée dans le cadre d'une stratégie antipauvreté bénéficiant de l'appui du PNUD. Il comprend des politiques sociales ciblées en faveur des femmes les plus désavantagées, telles que les mères isolées et les femmes handicapées ou âgées.

62. En Chine occidentale, les agricultrices ont été en mesure d'accroître leurs revenus et d'améliorer leur condition grâce à l'accès à des informations sur la commercialisation des produits agricoles qu'elles ont obtenues par le biais des centres ruraux de technologie de l'information et de la communication au service de la réduction de la pauvreté créés par le PNUD.

VIH/sida

63. Les questions de genre et les droits des travailleurs sexuels migrants ont été placés au cœur des politiques du Belize et du Bélarus en matière de VIH/sida.

64. Le programme de leadership du PNUD pour la lutte contre le VIH/sida au Cambodge a permis de mobiliser des personnes, dont 45 % de femmes, pour mettre sur la place publique le sujet tabou des comportements sexuels qui entretiennent la pandémie.

65. La coalition nationale des femmes contre le sida impulsée par des femmes ministres en Éthiopie a été un résultat direct du programme de développement local (PDL). Le Fonds pour la participation des femmes au développement du PNUD Japon a alloué 350 000 dollars à un programme national sur le genre et le VIH/sida,

qui comprend une étude des normes, attitudes et pratiques traditionnelles qui favorisent ou limitent la propagation du VIH/sida.

66. Un réseau de femmes séropositives ou atteintes du sida a été constitué au Honduras pour mettre un terme à la stigmatisation et à la discrimination dont souffrent les femmes séropositives et les aider à réintégrer leur famille.

67. En Inde, l'équipe de pays des Nations Unies met actuellement au point une stratégie de communication et d'activités de plaidoyer en vue de mobiliser les personnes séropositives ou atteintes du sida, en particulier les femmes, pour qu'elles se joignent à la lutte contre la pandémie.

Énergie et environnement

68. L'auto-évaluation du programme du PNUD sur l'environnement au Botswana a fait apparaître d'importants écarts de genre dans la gestion des ressources naturelles. Elle a abouti à la prise de dispositions pour accroître la participation des femmes à l'élaboration des politiques environnementales et à la planification dans ce domaine.

69. En Chine, la coopération entre divers organismes, associée à une participation locale, qui bénéficie de l'appui du PNUD et du Fonds pour l'environnement mondial (FEM), aux fins de la conservation de la biodiversité des écosystèmes des hautes terres du Yunnan, s'est employée à assurer l'habilitation des femmes et à les aider à gérer les systèmes de microcrédit et à contrôler les ressources de la biodiversité.

70. En Éthiopie, le PNUD a appuyé la stratégie d'intégration transversale du genre au Ministère des ressources en eau, rendant obligatoire une représentation des femmes à hauteur de 20 % dans tous les systèmes de gestion des eaux et dans tous les programmes locaux de gestion des ressources naturelles.

71. Le PNUD Géorgie a obtenu de la Suède (SIDA) plus de 650 000 dollars pour une étude sur le genre visant à incorporer des recommandations sur les questions de genre dans le programme de gestion intégrée du bassin du Kura-Aras.

Prévention des crises et relèvement

72. En République démocratique du Congo, le PNUD a organisé, en collaboration avec UNIFEM, un séminaire sur l'importance de l'intégration transversale du genre auquel ont participé des représentants des ministères, d'associations de femmes, d'organisations de défense des droits de l'homme et de donateurs.

73. Au Soudan, le PNUD a appuyé des programmes de formation à l'intention de la police et de l'armée concernant la prévention de la violence de genre.

74. En partenariat avec des membres du Comité permanent interinstitutions, le PNUD appuie l'expérimentation sur le terrain et l'application de directives sur la violence de genre dans les situations de crise. En outre, en collaboration avec l'OMS, le FNUAP et UNIFEM, le PNUD a impulsé des discussions internes en vue du lancement d'une campagne mondiale contre la violence de genre dans les situations de conflit.