



大会

第六十届会议

正式记录

第四十七次全体会议

2005 年 11 月 10 日星期四上午 10 时举行
纽约

主席：埃利亚松先生 (瑞典)

上午 10 时 20 分开会

就安曼遭受的恐怖主义攻击向约旦政府和人民表示慰问。

主席 (以英语发言)：我要就昨日约旦安曼的三个饭店遭受的可怕的恐怖主义攻击，向所有受害者表示慰问。我以大会的名义，向约旦政府和人民，并向所有遇难和受伤者的家人和亲友表示最深切的哀悼。

这些攻击再次清楚表明了我们通过一份恐怖主义问题全面公约的工作的重要性和紧迫性。

议程项目 9 和 117

安全理事会的报告 (A/60/2)

安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及有关事项

主席 (以英语发言)：关于议程项目 9，按照《宪章》第十五条第一款，大会根据《宪章》第二十四条第三款审议了安全理事会提交的年度报告。安全理事会的报告作为大会文件 A/60/2 分发。

关于议程项目 117，大家还记得，按照安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及与安全理事会有关的其他事项不限成员名额工作组的建议，大会决定继续在本届会议期间审议这一项目，以促进达成普遍一致。

此外，在 2005 年世界首脑会议成果文件中（第 60/1 号决议），我们的国家元首和政府首脑表示支持早日改革安全理事会，以此作为联合国改革整体努力的必不可少的因素。我们的领导人意在使安全理事会具有更广泛的代表性，更有效率，更具透明度，以加强其效率和合法性，推动执行其各项决定。

我们的领导人还呼吁调整安全理事会的工作方法，以增加其工作的参与性和透明度，并加强安理会成员的问责制。他们进一步承诺将努力就安全理事会的改革作出决定，并请大会在 2005 年底审查这方面的进展。

如我在 11 月 3 日的信中所说，这次联合辩论为会员国提供了一次推动拟议审查的机会。因此，我请大家利用这次机会，并期待听到会员国关于这一重要问题的评论、建议和想法。

我现在请安全理事会主席安德烈·杰尼索夫先生介绍安全理事会的报告。

杰尼索夫先生 (俄罗斯联邦)，安全理事会主席 (**以俄语发言**)：埃利亚松先生，我以安全理事会全体成员的名义，祝贺你当选为大会第六十届会议主席。我衷心希望在你的任内，在我们共同按照《宪章》促进联合国的宗旨与原则过程中，大会与安全理事会之间的关系将得到进一步加强。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



我作为安全理事会 2005 年 11 月份主席，荣幸地介绍安全理事会提交大会的年度报告（A/60/2），所涉期间为 2004 年 8 月 1 日至 2005 年 7 月 31 日。

报告表明，安全理事会在报告期间的工作议程极其充实和密集。共举行了 229 次正式会议，其中 195 次为公开会议。安理会通过了 61 项决议，发表了 58 份主席声明。

安理会审议的问题，范围仍然非常广泛，涉及维护国际和平与安全的所有主要方面。报告全面描述了安理会的活动，我想强调一下安理会着重解决的一些问题。

与解决区域冲突和确保非洲稳定有关的问题仍然是安全理事会议程的重点。安理会对科特迪瓦、达尔富尔和刚果民主共和国东部每况愈下的局势作出了反应，试图鼓励和巩固在加强塞拉利昂、利比里亚、布隆迪和几内亚比绍和平与稳定方面持续取得的进展。安全理事会访问了中部非洲，侧重于影响非洲的若干问题，例如与西部非洲的跨界问题、非洲粮食危机对和平与安全的威胁，冲突后建设和平、小武器的威胁和保护武装冲突中的平民。此外，安全理事会对联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的逐步缩编工作进行了监督，该特派团一度是联合国最大的一次维和行动，它将由联合国驻塞拉利昂综合办事处取而代之。这是一次创新，将使联合国更有效地为建设和平作出贡献，并为摆脱冲突的其他国家树立样板。

2004 年 11 月 18 日和 19 日，安理会在内罗毕举行了特别会议，这是安理会开始在纽约举行会议以来，第四次在联合国总部之外举行会议。会议的目的是推动苏丹的和平谈判，结束非洲为期最长的一次冲突。为了加强与非洲联盟的体制关系，安全理事会又在内罗毕举行了一次会议。在主席声明（S/PRST/2004/43）中，安理会成员对索马里民族和解进程取得的进展表示欢迎。

安理会继续支持伊拉克目前的政治过渡。2004 年 8 月，安理会一致决定把联合国伊拉克援助团（联

伊援助团）的任务期限延长 12 个月。联伊援助团的支持对 2005 年 1 月议会选举取得成功非常重要。通过这次选举，伊拉克人民选出了伊拉克过渡政府。安理会一再强调和解、民族团结和一个包容性的政治进程的重要意义。

黎巴嫩在报告所述期间发生的各项事件，也需要安全理事会密切注意。安理会于 2004 年 9 月 2 日通过了第 1559（2004）号决议，再次呼吁严格尊重黎巴嫩的主权、领土完整、统一及政治独立，呼吁所有剩余外国部队撤出黎巴嫩。2004 年 10 月 19 日，安理会通过了一项主席声明（S/PRST/2004/36），请秘书长每 6 个月向安理会报告一次第 1559（2004）号决议的执行情况。

安理会也采取行动支持黎巴嫩调查 2005 年 2 月 14 日导致黎巴嫩前总理拉菲克·哈里里死亡的恐怖主义行动。在袭击发生之后，安理会通过了一项主席声明（S/PRST/2005/4），强烈谴责这一谋杀行为，并请秘书长密切跟踪黎巴嫩局势。在秘书长调查团提出有关这起袭击事件的调查报告之后，安理会于 4 月 7 日一致通过了第 1595（2005）号决议，设立了一个国际独立调查委员会，以协助黎巴嫩当局全面调查前总理遭暗杀事件。

安理会也密切注意中东、阿富汗及巴尔干区域的其他问题。它密切监测海地局势，以便特别确保有安全稳定的环境可以开展选举进程。安理会还与经济及社会理事会海地问题特设咨询小组一起访问了海地。

在报告所述期间，由于东帝汶和巴布亚新几内亚布干维尔的和平进程取得可持续性进展，安理会结束了联合国东帝汶支助团（东帝汶支助团）和联合国布干维尔观察团。2005 年 5 月 20 日，在东帝汶支助团完成任务之后，安理会设立了一个为期一年的后续行动特别政治特派团，即联合国东帝汶办事处。

安理会于 2005 年 3 月 24 日通过了第 1590（2005）号决议，成立了一个新的维持和平行动特派团，即联合国苏丹特派团（联苏特派团）。

除了解决当前具体的冲突和危机之外，安全理事会继续举行与其工作有关的专题讨论，使广大联合国会员国得以进行富有成果的审议。安全理事会还举行了有关下述问题的公开辩论：儿童与武装冲突、妇女与和平与安全、小武器、联合国维持和平行动、冲突后建设和平、在武装冲突中保护平民、正义及法治以及冲突管理与建设和平的民政方面。

恐怖主义对国际和平与安全所构成的严重而持续存在的威胁，依然是安理会的一个最高优先事项，主要体现为第 1373(2001)、1267(1999)、1540(2004)号决议所设委员会的工作以及这三个委员会之间的合作与协调。在报告所述期间，安理会开始收到这三个委员会主席的联合情况通报。

反恐怖主义委员会继续紧张地工作，以便完成第 1373(2001)号决议所规定的任务，包括国家访问和采取查明国家技术援助需要的强化办法。它还继续与国际、区域及次区域组织发展合作。第 1566(2004)号决议所设工作组召开了会议，以便对未列入基地组织/塔利班名单的恐怖主义分子的实际处置措施和程序以及支持恐怖主义行动受害者的其他办法进行审议。

安理会 2005 年 7 月 29 日通过了第 1617(2005)号决议，完善了对基地组织和塔利班及其他有关个人、团体、企业和实体的制裁制度。

安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会继续致力于增强国际社会防止大规模杀伤性武器落入非国家行为者之手的能力。

去年，安全理事会工作的透明度进一步增加。安理会成员力求举行尽可能多的公开会议，并定期组织专题辩论和阿里亚形式的会议，以便加深我们对关键问题的共同理解，听取非安理会成员、独立专家及民间社会代表的意见。一项增加透明度的积极而负责的办法对安全理事会来说非常重要，因为安理会对加强联合国各会员国之间的对话与互动非常感兴趣。为此

目的，安全理事会各个驻外特派团努力会见非政府组织和民间社会，会见所访问国家的政府及其他党派。

安全理事会继续在安理会、部队派遣国和秘书处之间开展合作。基于第 1353(2001)号决议的工作和文件 S/2002/56 所载安理会主席 2002 年 1 月 14 日的说明，都着重阐述重要的维持和平行动问题，包括完善规划、开展、支持和管理维持和平行动的方式，就联合国具体维持和平行动所面临的直接及潜在问题举行深入的互动讨论。

安全理事会根据世界首脑会议成果（第 60/1 号决议），继续改进自己的工作方法，以便提高效率，包括与安理会非成员国和其他国家建立更公开的、更积极的关系。

安理会表彰了部队派遣国对其授权的联合国维持和平行动特派团的极其重要贡献。安全理事会除其他事项外，还通过其维持和平行动工作组，酌情使部队派遣国和其他有关国家更有效地参与审议联合国维持和平行动相关问题，并将在今后继续这样做。

安理会还将在其活动的另一些方面，继续改善与安理会非成员国的协商工作。例如，安理会处理制裁事务的附属机构，将继续与有关国家尤其是各邻国开展对话，以更好地评价这些措施的效益，并确保更切实执行诸如武器禁运等措施。

在结束发言时，我要代表安理会全体成员，感谢秘书长和秘书处成员发扬专业精神并提供了宝贵支助，否则，安理会就无法履行它的任务。

主席（以英语发言）：我感谢安全理事会主席安德烈·杰尼索夫先生阁下介绍了安全理事会的报告。我尤其感谢他发言表示希望进一步加强大会与安全理事会间的关系，因为我们促进联合国宗旨和目标的共同工作是与《宪章》相符的。我还欢迎他发言要求与安理会非成员国及其他国家建立更开放和更具建设性的关系，这些国家包括部队派遣国和有关国家，

尤其是受制裁制度影响的邻国。这种对话对大会极为重要。

早些时候我已对第四十六届大会主席萨米尔·谢哈比先生表示了欢迎。但我现在在本大会堂见到了另一位主席，即第五十二届大会主席。我要对今天在本大会堂与会的赫纳迪·乌多文科先生表示欢迎。

哈克特先生（巴巴多斯）（以英语发言）：我国代表团欢迎有机会参加对关于安全理事会的报告的议程项目 9 和关于安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及有关事项的议程项目 117 进行的合并辩论。我现在代表加勒比共同体（加共体）中属于联合国会员国的成员国发言。

但在我开始发言前，我要代表加共体成员国，就昨天在安曼发生的恐怖攻击事件，向约旦政府和人民尤其是受害者家属深表同情。

加共体感谢俄罗斯联邦常驻代表、安全理事会主席安德烈·杰尼索夫先生详述了安全理事会的报告。该报告清晰全面，因此现在我们对报告只发表几点意见。

我还要表示我们感谢安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及与安全理事会有关的其他事项不限成员名额工作组提出了报告。在这方面，我们尤其高兴地特别祝贺工作组两位副主席巴哈马的保利特·贝瑟尔大使和列支敦士登的克里斯蒂安·韦纳韦瑟大使，因为他们开展了杰出的工作，并作出了不懈努力，主持开展有关工作方法的协商。

在今年的报告中，我们再一次看到，尽管世界另一些区域存在着若干其他危机，消耗了安理会很大一部分注意力，但非洲依然列在安理会议程的最优先地位。我们赞扬安理会决定在内罗毕举行一次特别会议，以便在更接近苏丹冲突中心之处举行会议。我们认为，这些举措以及加强非洲联盟和安全理事会间的机构关系是一种良好的迹象，表明联合国与非洲将开展更密切和更有效的合作，努力维持该区域的和平与安全。

各会员国再三要求安全理事会具有更大的公开性和透明度。因此，加共体特别赞扬安全理事会于今年 1 月 12 日举办了一次海地问题公开辩论，从而向各会员国提供了讨论海地局势的机会。加共体成员国参加了该次辩论，并希望能提供一种区域观点，以有助于安理会努力重申它对海地的长期承诺，强调民族和解、安全和经济发展对该国稳定的重要性。

加共体还欢迎安全理事会访问团于 2005 年 4 月 13 至 16 日与经济及社会理事会海地问题特设咨询小组一起出访海地。我们深信，该次访问以及安全理事会继续参与海地问题，使安理会得已于今年 6 月 22 日一致通过了第 1608(2005) 号决议，不仅将联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的任务期限延长到 2006 年 2 月，还增派了 800 名军事人员和 275 名民警，从而进一步加强了特派团的兵力。

加共体要借此机会，对安全理事会报告中影响到许多国家尤其是对资源不足的小国产生特别影响的另一个方面发表意见。我所指的是反恐问题，因为这依然是安理会最高优先事项之一。

虽然我们认为各项反恐决议规定的报告义务和责任是必要的，但它们对于多数我们这样的国家来说是难以承担的。因此，我们欢迎安理会各小组委员会作出了初步努力，向缺乏执行若干决议的知识、经验或资源的会员国提供了专门知识和咨询意见，但如果要指望我们能切实履行我们的全部报告义务，我们将要求提供更多的援助。此外，我们还鼓励安全理事会审议采取哪些方式，按各国元首和政府首脑在 9 月首脑会议结果文件中所述，统一合并国别报告要求。

在谈到安全理事会的改革问题时，加共体感到失望的是，大会迄今未能就增加安全理事会成员数目问题达成一致意见。加勒比共同体一贯要求增加安理会成员数目，尤其是使发展中国家特别是非洲大陆的国家具有更大的代表性。加共体认为，扩大安理会的问题依然至关重要，因此我们必须加倍努力，在最近的将来就这一问题达成切实的一致意见。

但加共体深信，改革安理会的工作方法，是全面改革安全理事会的首要 and 根本基础，因此我们希望不限成员名额工作组的工作取得更大的进展。

安全理事会改革的关键，是必须使安理会的工作方法实现更大的透明度和公开性，因此，我们支持经由哥斯达黎加、约旦、列支敦士登、新加坡和瑞士代表团提出的关于工作方法的决议草案而于最近在纽约开始的讨论。

加共体还感到鼓舞的是，安全理事会应对大会负责的观点已受到广泛的接受。由于我们赞同多边外交的首要地位，我们认为这将是一种正确的办法。我们还支持要求安全理事会更经常地举办公开辩论，以便更大程度地将所有非成员国纳入其工作并参与其间，还要求安全理事会更经常、全面地向非成员国进行通报，以此作为使所有代表团充分了解安全理事会活动的手段。加共体也支持安理会同部队派遣国加强正式互动，以此对建立、进行、审查和终止维持和平行动的决策进程予以必要援助。

加共体认为，虽然制裁有时构成安理会强制执行维持国际和平与安全措施的合法必要手段，但我们认为应把这些措施仅作为绝对最后手段加以实施，并应规定时间限制，同时制定明确退出战略。另外，加共体强调应该对制裁措施的设计和执予以特别关心和注意，以便避免或至少最大限度减少其对平民人口的消极影响。

有关安全理事会改革问题的若干问题证明同否决权问题一样难以克服。加共体认为，否决权不合时宜；最好限制使用，以期最终取消。同时，我们同意应该以最大的克制使用否决权，并把否决权限制在《宪章》第七章规定采取的行动。

最后，我愿指出，各国家元首和政府首脑在 2005 年首脑会议成果文件（第 60/1 号决议）中一致认为，早日改革安全理事会乃是我们全面改革联合国的一

项基本内容，以便使之具有更广泛的代表性、更高的效率和透明度。

加共体认为，如果我们要把首脑会议成果文件的这个方面付诸实施，会员国就必须继续处理这个问题。因此，加共体成员国随时准备参加协商，我们认为，应该在第六十届会议期间继续进行协商。

阿克兰先生（巴基斯坦）（**以英语发言**）：首先，我要代表巴基斯坦对昨天在安曼发生的卑鄙恐怖袭击表示谴责。巴基斯坦人民和政府对于约旦哈希姆王国政府和人民并对受害者家属深表悲痛和哀悼。

我们再次审议改革安全理事会这个重要问题和安理会向大会提交的报告（A/60/2）。本次讨论是在 2005 年首脑会议后和主席先生你目前领导的执行首脑会议决定进程中举行的。

改革安全理事会的原因和理由显而易见：应该改革安理会、使之更具有代表性、更加透明、更加负责和更加有效。然而，就如何才能实现这些目标存在重大分歧。在我们开始进行本次辩论时，各方对安全理事会改革问题的立场已众所周知，近日来又得到重申。

“团结谋共识”集团的立场文件已在上届会议期间分发，载于文件 A/59/L.68，其立场已为全体会员国众所周知。该集团成员仍认为，我们的提案为逐步达成共识，特别在安全理事会席位公平分配问题上达成共识，提供了最有希望的基础。

让我简短重申“团结谋共识”提案的优点。第一，我们的提案是公正和公平的。提案遵守了国家主权平等原则，没有在会员国之间加以歧视。

第二，我们的提案将增加全体会员国，包括中小国家获得安全理事会更大代表权的机会。

第三，提案将通过定期选举和协定连选连任的民主机制，加强安全理事会问责制。

第四，我们的提案十分简单。提案提议直接修改《宪章》，由大会核可。

第五，“团结谋共识”提案合乎实际。该提案由于顾及所有会员国的利益和立场，因此如果得到核可，有可能获得法定批准数目，包括安全理事会五个常任理事国的必要批准。

最后，该提案的最大优点是其灵活性。提案可以通过各区域的变通安排，满足大多数会员国，包括非洲集团等各区域集团的期望与利益。

我们尊重和理解非洲争取安全理事会公平代表权的愿望。非洲正在努力纠正历史冤情。我们认为，“团结谋共识”提案同非洲的立场完全一致。我们和非洲联盟的立场都以这样一个原则为基础，即每个区域都应能够自行决定参加安理会的具体安排。

我们认为，非洲提出的两个常任席位的要求，同旨在为个别国家谋求常任理事国席位的其他提案有所不同。我们还注意到，针对非洲谋求的两个授权席位，其安理会代表权可以由两个或以轮换方式由更多非洲国家承担，其安排由非洲人自行决定。我们认为，轮换是确保区域利益，包括非洲利益得到代表的最佳方式，也是给各国更提供更大机会，使之更经常参加安全理事会的最佳方式。

鉴于我们的提案以区域办法为基础，因此它也可以满足阿拉伯联盟、加勒比共同体（加共体）和中美洲等次区域集团的利益。伊斯兰会议组织等其他集团也可以获得有保障的代表权，占据分配给非洲或亚洲区域的席位。另外，通过规定有可能连选连任，“团结谋共识”提案也为有些国家经其相应区域提名而长期或继续担任理事国提供了可能性。

我们大家都知道，要使广大会员国在扩大的安全理事会代表权问题上达成一致，需要进行困难和耐心的谈判。必须给会员国必要的时间和空间，使之彼此调和立场，逐渐产生全体会员国可以接受的解决办

法。因此，必须进行对话和建设性的谈判，以达成公平和广泛接受的解决。

同时，我们也需要考虑安全理事会改革的其他方面，也就是它的工作方法——所谓的第二组问题。对于大多数会员国，特别是中小国家，安全理事会改革首先意味着改进其工作方法。大会不限成员名额工作组已经就改进安理会工作方法的大量提议达成了临时协定。其中有些提议正在执行，但是，大多数提议仍有待成为安理会惯例。

我谨感谢安全理事会主席安德烈·杰尼索夫大使向大会提交安理会的报告。报告的质量和内容有了改善。就安理会审议的问题而言，目前的报告提供了良好的统计记录，随时可供参考。然而，它没有帮助广大成员更好地了解安理会如何处理具体形势和它作出决定的方式。在这方面，我谨重申巴基斯坦的关切，即安理会在所谓主题辩论中审议的问题上的侵权做法，这些问题更适合于大会或经济及社会理事会的管辖范围。

巴基斯坦支持大会第58/126号决议的充分执行，其中特别要求安全理事会就具体议题、安全理事会主席向大会主席进行的通报以及大会、安全理事会和经济及社会理事会的主席之间的联席会议，向大会提出报告。应当尽快实现这些机制的制度化。

然而，安理会工作方法的改革绝不能仅限于改进其运作程序。应当在安理会及其附属机构的工作模式中引进公开性、透明度和包容性，尤其是在制裁委员会和处理恐怖主义和不扩散等普遍问题的委员会中，这些是广大会员国直接关心的问题。安理会必须停止在几乎对广大会员国保密的情况下进行工作。安理会大部分工作应当按安全理事会暂行议事规则的设想，在公开会议中进行，冷战结束前一直是这样做的。非正式协商应当是一种例外情况，而非像现在这样司空见惯。同某个问题最直接相关的会员国应当能够参加安理会的公开和非正式会议。应当向所有会员国提供

安理会中非正式分发的决议草案和提议，至少在提交媒体之前这样做。

在改进安理会工作方法方面，巴基斯坦同情哥斯达黎加、约旦、列支敦士登、新加坡和瑞士分发的非正式文件中的多数提议。该文件附件所涉的领域——安理会同大会和其他主要机构的关系、安理会决定的执行、附属机构的工作、否决权的使用、维持和平行动的进行和纳入新的安理会成员——都对确保安理会工作的透明度、包容性和责任制非常重要。我国代表团期待着早日有机会提出我们的建议和观点，丰富这五个代表团分发的提议，并就这些提议达成协议。

巴基斯坦相信，应当以协商一致方式，或至少通过尽可能广泛的协议通过有关安全理事会改革的任何决定。我们采取这一立场的理由显而易见。安理会改革是一个重要问题。它涉及每个成员国的国家安全利益。旨在以表决方式作出决定的任何仓促行动，都将使区域局势再趋紧张，重新引起本组织内部的分歧。它将再次损害和可能破坏联合国改革议程的其余部分。这可能阻止我们正在取得或可望取得的令人振奋的进展，这些进展涉及建立和平建设委员会、恐怖主义、人权理事会，以及最重要的是，发展议程的执行。

此外，以有分歧的表决通过的有关安全理事会改革的任何提议不可能成为现实，因为它得不到包括五个常任成员在内的三分之二会员国的批准。事实上，有分歧的表决很可能冻结安全理事会的现状，从而浪费了对其进行早日改革和实现民主化的机会。

2005 年首脑会议授权大会主席就安全理事会改革问题进行协商，并在本届会议结束前提出进度报告。我们相信，他在适当时候将召开有关这一问题的不限成员名额工作组的会议，并使各代表团能够交流意见，以便进一步推动就安全理事会改革这一重要问题取得共识的可能性，包括改进其工作方法。

沙姆西先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨代表阿拉伯联合酋长国人民和政

府，同主席和在我前面发言的人一道，向兄弟的约旦政府和人民以及昨晚在约旦首都安曼发生的可恶的恐怖主义袭击的罹难者的家属，表示慰问和哀悼。我们强烈谴责这些行动。

我也谨代表阿拉伯联合酋长国代表团对安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及与安全理事会有关的其他事项不限成员名额工作组的主席和两位副主席在工作组最近的报告（A/59/47）中提供了宝贵的信息表示感谢和赞赏。报告反映了为达成我们都渴望的共识所作的巨大努力，这涉及加强安全理事会的国际代表性以及在履行其维护国际和平与安全的职责时加强透明度。

人们在过去十年中目睹一个全面改革进程的开始，特别是在联合国系统内，以便使其跟上冷战结束后的国际变化和挑战，包括建立在伙伴关系原则、民主和各国及人民的不同利益基础上的新的世界秩序的概念。

鉴于安全理事会是联合国的一个主要机构，根据《宪章》第二十四条承担着维护国际和平与安全的首要责任，国家元首和政府首脑们在 2000 年千年首脑会议和大会第六十届会议的高级全体会议期间急于重申继续并加紧努力的重要性，以便全面改革安理会的结构、改进其代表性、提高其效率和透明度，并加强其民主性。这将帮助安理会提高效力，增强合法性，促进安理会执行其决议，这些决议的目的是建立国际和平，保护人类，使人类免除战争、严重侵犯人权行为和世界面临的其他现存威胁。

1945 年设立安全理事会时，有 51 个会员国。虽然联合国会员国数现在已经达到 191 个，但安理会的组成状况尚未反映这个现实。安理会也没有民主和公正地代表国际社会，这造成了政治不平衡状态，破坏了安理会关于许多重要国际问题决议的透明度。因此，我们强调，国际社会必须对安全理事会结构和工作方法进行重要和可行的改革。这必须包括增加安理会常任理事国和非常理事国席位，使它能

够发挥重要作用，处理我们各国面临的现有安全威胁和挑战。

我国代表团认真研究了秘书长和他的威胁、挑战和改革问题高级别小组提出的各项建议，密切注视大会和各区域集团在最近几个月里进行的特别磋商，这些磋商讨论了各种倡议、决议草案和提议。关于安理会的组成形式和规模，各国存在深刻分歧，我们对此感到关切。因此，我们重申我们的立场：要求以比较符合目前议程的方式调整安理会成员组成状况，目前的议程已经更加复杂，超越了冷战时代的传统安全问题。在这方面，我们强调指出，增加安全理事会席位的进程应该以下述三个支柱为基础。

第一，应该以各国主权平等和各国在安理会拥有公平地域代表性原则为基础，而不是以该机构目前采取的有偏见和选择性政策为基础，进行共同和综合努力，改革和扩大安全理事会的进程应该是这种努力的一部分。

第二，在增加安理会成员国数目时，必须处理小国和发展中国家在安理会代表性不足的问题。

第三，阿拉伯国家集团包括 22 个国家，几乎占联合国会员国总数的 12%，它们必须在安全理事会获得一个常任理事国席位。应该根据阿拉伯国家联盟和非洲及亚洲国家集团采取的惯例，由阿拉伯国家进行协调，轮流填补这个席位。如果采取这种做法，将能够加强这些国家参与处理安理会议程上最复杂区域问题的效力，加强这些国家参与维持区域和国际和平与安全联合努力的效力。

阿拉伯联合酋长国满意地注意到，在过去几年里，已经采取若干措施——虽然是有限的措施，改进安理会某些工作方法，尤其是增加公开会议次数，邀请非理事国参加辩论，尤其是邀请参与维持和平行动的非理事国参加辩论。然而，我们感到失望的是，安理会在处理议程上某些问题时，尤其是在处理中东和平与安全问题时，采取双重标准政策。这种政策违反安理会以前的有关决议。因此，我们要求认真、全面

和客观地评价安理会工作方法，从而提高其程序、工作方法和决策标准的体制性和透明度。在这方面，我们要求采取下述措施。

第一，应该取消否决权，或者使其合理化。否决权多次阻碍安理会根据《宪章》各项原则、各项国际合法决议以及有关国际法规则，公平和持久地解决许多重要问题。

第二，我们要求安理会在根据《宪章》第七章通过决议时考虑各国利益，该章节允许对违反安理会决议的国家实施经济制裁。

第三，我们要求允许非理事国、特别是在安理会所讨论问题中有直接或间接利益的非理事国参加安理会这方面的磋商。

第四，我们要求安全理事会、大会和各区域集团进行协调，采取一切可能的方式和方法，遏止现存的争端和冲突，保护人类，使人类免受争端和冲突危险后果的危害。

最后，我们希望，我们关于这个项目的审议工作将促进统一意见，促进加强建设性国际谅解，从而实现我们期待的安全理事会结构和工作方法改革，使安理会能够充分履行日益增加的维持区域和国际和平与安全责任。

曼苏尔先生（巴林）（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我与主席一道，就昨天安曼发生的恐怖爆炸事件向约旦哈希姆王国代表团和兄弟的约旦人民表示同情和哀悼，这种十恶不赦的懦夫行为致使数十名无辜者死亡。我祈求上苍体恤和帮助受害者及其家人。

我国代表团欢迎 A/60/2 号文件所载安全理事会给大会的报告，安理会本月主席、俄罗斯联邦常驻代表杰尼索夫大使向大会提出了该报告。报告概述了安理会过去一年在维持国际和平与安全方面开展的活动。

报告以此为会员国提供了一次机会，使会员国可研究和评估安理会的工作及其在处理其职权范围内

的各种国际问题上越来越大的作用。因此，会员国必须认真审查报告，以充分认识根据《宪章》规定代表所有会员国行事的安理会所采取的行动。考虑到安理会通过的重要决议所规定的义务对所有成员具有约束力，会员国更应该这样做。

安全理事会无疑已成为联合国最活跃的机关。它的作用事实上在近年来大大增加，使它成了联合国在全世界的活动的最醒目代表。因此，世界上如有问题安理会不能处理，就会损害联合国在世界舆论中的形象，在世界舆论看来，本组织就是安全理事会。为了整个联合国的利益，我们必须纠正这种看法。

为使情况实现正常，我们坚持认为不应减少大会和经济及社会理事会的作用，而是应该强调它们作为联合国两个主要机关所具有的重要和重大作用，使其作用处于显要地位；从重要性上说，它们与安全理事会处于同一地位。在处理所有国际问题上，无论问题是政治上的、经济上的还是社会上的，都不能减少这两个机关的作用的重要性。

当今世界正处于不断变化的政治氛围中。这个时代既提出了挑战，也为本组织带来了考验，本组织必须得心应手和有效地应对它们。除了大家都没能解决的持续威胁外，本组织还面临着新的挑战。业已变得广泛且失去控制的恐怖主义影响到了所有人。我们必须协商一致地应对它，这样才能消除其根源。致命性疾病已夺去数千人的生命。事实上，此类疾病的受害者人数比战争受害者人数还多。这使我们所有人都有责任开展合作，应对并消除这些疾病。我们还面临着其他一些重要问题。我们每个会员国和本组织必须共同应对它们，找到适当的解决办法。

我国代表团高兴地欢迎安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及与安全理事会有关的其他事项不限成员名额工作组的报告（A/59/47）。我们诚挚地感谢大会前主席让·平先生对工作组的领导以及他的两位副主席——巴哈马和立陶宛常驻代表的不懈努力。

安全理事会的改革问题继续是大会年度会议期间辩论的主要问题之一。在9月14日至16日的大会高级别全体会议上进行的一般性辩论期间，许多国家元首和政府首脑表达了其政府对这一问题意见。

工作组正在审议一些极为重要的事项。安全理事会和大会的关系、安全理事会和联合国其他主要机关的关系、与部队派遣国的协商、与制裁委员会和安全理事会其他附属机关的工作有关的事项以及使用否决权的问题，都是极为重要的事项，必须进行明确界定，以避免联合国各主要机关的职权范围发生冲突。我们认为，联合国各机关之间的关系必须具有互补性和合作性，正如对各机关的责任与工作进行了划分的《宪章》的各项规定所阐明的那样。作为《宪章》规则，那些规定应得到尊重和维护，因为它们保障职权和责任冲突的免于发生，从而防止一机关侵犯另一机关的职责范围。

我国代表团认为，在安全理事会和大会之间建立有力的关系和持续的合作，对提高联合国应对其面对的挑战和威胁的效力非常重要。这种关系在服务于所有会员国的利益上必须具有互动性。要实现这一目标，必须加强这两个机关的合作，必须开展进一步的对话和信息交流。鉴于这一问题非常重要，也鉴于大会作为联合国的主要机关是《宪章》确立的集体安全制度的一个组成部分，安全理事会在决策过程中必须尊重大会的意愿。

安全理事会的改革必须全面，必须反映当前时代新的政治现实。除非安理会反映国际舞台的变化和二十一世纪新的现实情况，否则它将不能按《宪章》的授权维持国际和平与安全。安理会还必须民主和透明，必须保护小国的利益，甚至将小国的利益置于大国之前。安理会要真正代表所有国家、保护它们的权益及确保它们的稳定，其宗旨就必须符合所有国家的利益。

安全理事会是联合国负责维持国际和平与安全的主要机关，它的改革现已成为当务之急，因为所有会员国都认识到，安理会应公平地代表所有国家。增

加成员数目和改进工作方法和程序的问题已成为联合国面临的优先问题。还应确保安理会改革符合所有国家的利益。改革必须考虑到本组织成员数量的大量增加。还必须加倍努力，确保安理会公平地代表所有国家，考虑到它们的所有利益。

我们所期望的新的安全理事会必须代表所有国家，保护它们的所有利益并确保它们的稳定。它必须确保它们的稳定。它必须是一个所有国家都可以在遇到危机和需求时向其寻求保护的安理会。它必须是一个所有会员国都信任的安理会，以及一个保障和平与安全、维护权利和建立公正的安理会。它必须受平等精神的指导。这是我们所有人都希望本组织能有的安理会。

哈米东先生（马来西亚）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我与你在和我前面发言的人一道最强烈地谴责在安曼发生的恐怖主义袭击。我们代表马来西亚政府和人民对那些袭击所造成的生命损失和破坏向约旦政府和人民表示我们最深切的慰问。

我国代表团很高兴地参加关于议程项目 9 和 117 的这次联合辩论。我真诚地感谢安全理事会现任主席、俄罗斯联邦的安德烈·杰尼索夫大使向大会介绍载于文件 A/60/2 中的安全理事会向大会提交的年度报告。我国代表团注意到安理会的报告。我还想祝贺在 2006 至 2007 年期间任职的新当选安理会成员，即刚果、加纳、秘鲁、卡塔尔和斯洛文尼亚。我们相信，它们将对安理会的工作给予新的推动。

大会对安全理事会年度报告的审议使本组织的所有会员国有一个很好的机会评价安理会在报告所述期间的工作和效绩。这符合《联合国宪章》第 15 和 24 条。这两条规定，大会应从安理会收到并审议年度和特别报告，那些报告应包括对安理会为维护国际和平与安全而决定采取或已经采取的措施的介绍。

我们面前的报告是一个有用的参考文件，其中摘要介绍了安理会在报告所述期间所进行的广泛工作。我们赞赏安理会在维护世界和平与安全方面作出的

重大贡献和所起的关键作用。对安理会报告的讨论为会员国提供了一个就安理会作用的重要性和怎样能够进一步提高它的效率和有效性进行思考的机会。应该在促进安理会工作的透明度的范围内考虑这些问题。

虽然我国代表团赞扬目前存在的增加安理会工作透明度的趋势，但如果在把安理会的报告提交大会之前召开一个安理会公开会议以讨论这个报告则可以促进更大程度的透明度和问责制。

我国代表团注意到，安理会在报告所述期间处理了范围广泛的问题，再次肯定了最近几年中安理会活动的数量和范围不断增加的趋势。总共举行了 229 次会议，通过了 61 项决定，发表了 58 次主席声明。

非洲的冲突和不稳定继续在安理会议程上占首要地位。尽管苏丹危机的情况严重，但马来西亚感到高兴的是，在成功地结束了奈瓦沙和平进程之后，局势已经大大改善。我国代表团赞扬安理会主动通过八项关于苏丹问题的决议，并于 2004 年 11 月 18 和 19 日在内罗毕举行特别会议——这仅是它第四次在联合国总部之外开会。联合国苏丹特派团的部署清楚地表明了安全理事会对该国的和平与安全的承诺，在该国的历史中揭开了一个新篇章。马来西亚期待着安理会就冲突局势，特别是非洲的冲突局势作出更有效的决定。

更经常地举行安理会公开会议的做法是一个重要的贡献，因为这种会议使所有会员国有机会参加安理会的工作。我们特别欢迎安理会更多地向实地部署访问团，例如 2004 年 11 月 21 至 25 日派往中部非洲的访问团，以估价该区域的和平和稳定前景。此外，我们赞扬主管人道主义事务副秘书长扬·埃格兰先生所作的关于非洲人道主义局势的简报，使安理会主义注意在试图获得足够的资金来帮助应付非洲的紧急人道主义需要方面所遇到的各种困难。我们呼吁国际社会开始为减轻非洲需要帮助的人的负担和苦难而慷慨捐款。

我们还赞扬继今年 3 月期间就非洲问题举行了 20 多次正式和非正式安全理事会会议之后，在安理会总结会议上就安理会工作的非洲层面进行的公开辩论。我国代表团强调须要把争取和平与安全的努力与长期发展战略结合起来，以期从解决的逻辑发展到预防的逻辑。

我们欢迎经济及社会理事会和安全理事会在这方面作出的联合努力。由于现在普遍承认国际社会所面临的各种威胁和挑战之间的相互联系，以及由于需要考虑到发展、和平、安全与人权之间的相互关系来一体化地处理这些挑战，这种联合努力就更有实际意义。我们还应强调加强联合国系统和区域组织之间的协调的重要性。在这方面，应进一步鼓励非洲联盟和西非国家经济共同体加强相互联系。

马来西亚同意这样的看法：举行主题辩论对加强安理会的效力是有益的。我们把主题公开辩论视为使安理会成员和广大联合国会员国能够就与安理会的工作直接有关的问题提出看法和建议的渠道。然而，仍然不清楚的是，安理会在作出决定时是否在实际充分考虑到那些意见。

考虑到安理会的工作量日益增加，我们认为，应该把主题性讨论的次数限制在最低水平，在进行这种讨论时，应该有具体的目标，即取得不仅能对安理会的工作，而且能对整个联合国的工作产生影响的具体结果。我们仍然认为，就主题性辩论以及安理会经常审议的其他重要问题而言，应该根据《宪章》第 15 和 24 条的规定以及大会第 58/126 号决议的意图向大会提交特别报告。

马来西亚积极参加了主题辩论，并一贯主张安理会审议保护受武装冲突影响的平民问题。

我们认识到把性别问题纳入维持和平行动主流的重要性。因此，我们感到特别满意的是，安理会对妇女与和平与安全问题给予了持续的注意。儿童和武装冲突问题也是如此，务必进行系统和全面的监测并建立报告机制的问题也得到了同样的注意。

在关于安全理事会在人道主义危机中的作用的公开辩论中，我国代表团表达了这样的看法：旨在进行人道主义干预的任何行动本身在《宪章》中或国际法中没有依据。因此，以下一点应该是明确的：虽然安全理事会可在这种局势中发挥作用，但它在作出反应时，应把产生于冲突局势的危机与产生于其他原因，包括自然灾害的危机加以区别。

虽然处理冲突的行动是值得称赞的，但确保避免冲突也仍是安理会的责任。因此，确实有必要学习过去经验，继续寻找避免冲突的途径和手段。努力就这一事宜举行讨论是在正确方向采取的步骤。

我们承认安理会有责任处理与冲突局势特别有关的人道主义问题，并采取适当行动处理此种局势。安理会审议这类问题为在维持和平与建设和平以及防止冲突死灰复燃方面的行动奠定了基础。我们同意，冲突是否死灰复燃经常取决于冲突后局势中的三个关键问题——促进法治；安全部门改革；前战斗人员的解除武装、复员和重返社会——是否得到适当处理以及处理到何种程度。我国代表团支持如下看法：应该进一步加强这些冲突后安全支柱，以实现持久和平。

安理会有关巴勒斯坦问题的每月简报和公开辨论证明，安理会继续关注这个问题，马来西亚对此表示欢迎。然而，我们感到失望的是，安理会 2004 年 10 月 5 日未能通过一项关于该问题的决议草案，因为一个安理会常任理事国投了反对票。安全理事会该常任理事国行使 77 次否决权，其中 26 次是为破坏在持续中东冲突中做任何具体国际努力。我国代表团要回顾指出，安理会在这方面只通过了一项决议，即涉及占领国以色列拆除拉法难民营中巴勒斯坦住宅问题的 2004 年 5 月 19 日第 1544 (2004) 号决议。

我们呼吁安全理事会在巴勒斯坦问题上维护其权威，特别是在致力于执行路线图和采取两国解决办法、结束对巴勒斯坦和阿拉伯领土占领、结束以色列定居者殖民主义活动和停止修建并拆除隔离墙方面，以此来加强和维护其信誉。

安理会决不允许其决议被操纵或自己无法采取建设性行动。安理会必须就修建以色列扩张主义隔离墙问题果断采取行动，该隔离墙已被国际法院在“咨询意见”中裁定为非法。

巴勒斯坦人民在以色列占领下遭受痛苦已经太久。马来西亚希望安理会信守承诺，继续支持按照第 242 (1967) 号、第 338 (1973) 号、第 1397 (2002) 号和第 1515 (2003) 号决议、马德里会议的基础及土地换和平原则，全面、公正地解决中东问题。

谈到议程项目 117，我国代表团要申明，我们同意盛行的看法，即必须全面改革联合国，包括安全理事会，调整其工作方法，增加其成员数目，以使之更合法、更具代表性、更民主和更透明。我们注意到我们数年来就这一问题开展的广泛讨论；然而，我们现在必须着手采取行动。

在这方面，我们感兴趣地注意到一些国家散发的关于改进安全理事会工作方法的非文件。其中的一些提议并非刚刚提出，但数年来它们在各种非文件中一再定期出现，这表明其中包含着会员国认为对安全理事会改革极为重要的因素。

马来西亚支持扩大安全理事会。马来西亚支持在公平地域分配基础上增加两类成员数目，以使之具有更广泛代表性，反映当今地缘政治。马来西亚要再一次重申其观点：如果不能就增加常任理事国数目达成一致，我们应该着手增加非常任理事国数目，同时把增加常任理事国数目问题保留在联合国现行议程上。

改革还应该处理否决权问题，以便按照《宪章》规定的主权平等原则最终取消否决权。马来西亚仍认为应该限制安全理事会常任理事国行使否决权，以禁止拥有否决权的国家无端和完全随意行使这项权力，推翻多数者的意愿。

2005 年 4 月 28 日，在就秘书长题为“大自由”的报告进行专题讨论期间，马来西亚提议，在实现取消否决权目标之前，可以有经修改的否决权，据此，

两个拥有否决权国家需要得到安全理事会三个其他成员的支持才能阻止通过一项安全理事会决议。

在就问题做出要求会员国执行的任何决定之前，安全理事会应该寻求广大会员国的看法。这样，在一个决定做出之前，会员国可以发表观点、作出评论或就可能的改进提出建议。正如我们过去看到的那样，有些安全理事会决定在提供报告方面给会员国强加了沉重负担，导致报告疲劳。

主席先生，马来西亚将继续支持你、联合国其他成员和秘书长并给予密切合作，以探索新思想并在安全理事会改革方面到达一个新境界。我们已经拥有推进该进程的必要工具。需要的是会员国的充分支持和政治意愿。

瓦利先生（尼日利亚）（**以英语发言**）：我谨代表非洲集团就题为“安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及有关事项”议程项目发言。

主席先生，我们要对你领导开展本届会议工作并致力于将我们的审议工作引向落实反映在结果文件中的世界领导人决定表示感谢。

也请允许我表达联合国非洲会员国对约旦哈希姆王国 2005 年 11 月 9 日（星期三）遭受造成多人丧生的恐怖分子袭击表示同情。

非洲认为，安全理事会改革不仅对我们承诺的联合国整体改革进程具有根本意义，而且对按照《联合国宪章》规定实现维护国际和平与安全这一首要目标具有根本意义。正是在这背景之下，非洲政府最高级别领导人 2005 年 7 月 5 日在利比亚苏尔特首脑会议上通过了关于联合国改革的《苏尔特宣言》，毫不含糊地申明了非洲在这一事宜上的立场。

我要回顾指出，非洲正是遵循这一立场为导致 2005 年 9 月世界首脑会议召开的各种进程作出贡献的。根据我们的评估：即此种改革将提高安理会决定的合法性，使其成员更具有代表性，非洲要求全面改革安全理事会，以使之更具广泛代表性、更透明。

对我们而言，这种改革不应仅限于增加安理会常任理事国和非常任理事国，而且还应当包括改善安理会工作方式，提高安理会的效力和效益，提高安理会程序透明度，改善安理会作业和决策进程，确保各国更多地参与安理会工作。因此我们认为，大会本届会议提供了一次历史性机会，以便作出决定，确保通过安全理事会改革实现安理会民主化、透明度和问责制。还应当通过改革全面纠正对发展中国家，尤其是非洲国家的不公。

因此，非洲既不赞同、也不支持任何只求安全理事会片面改革的倡议，不管来自何方。我们认为，这种做法与我们领导人的决定和广大联合国会员国的愿望背道而驰。

我再次重申，非洲要求通过安理会席位公平分配和成员数目增加，实现安全理事会改革。毫无疑问，非洲至少要有两个常任理事国席位，而且必须享有安理会常任理事国享有的各种权利和特权，以及五个非常任理事国席位。事实上，非洲对常任理事国席位对非洲大陆的含义和内容，有明确的立场和看法。因此我高兴的通知大会，最近 2005 年 10 月 31 日，非洲领导人在亚的斯亚贝巴首脑特别会议上作出决定，再次肯定上述立场。

非洲决心同非洲以外其他联合国会员国协商，推进非洲联盟的这一明确立场。主席先生，在此进程中，我保证我们将与你合作，考虑到其他国家执行世界领导人决定的愿望和承诺。

库马洛先生（南非）（**以英语发言**）：我欢迎有机会讨论两份报告——关于 2004 年 8 月 1 日至 2005 年 7 月 31 日安全理事会工作的报告 (A/60/2)，以及安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及与安全理事会有关的其他事项不限成员名额工作组的报告 (A/59/47)。这方面，我们赞同尼日利亚代表代表非洲联盟所作的发言。我们要特别强调他在发言中就昨天发生在约旦的悲惨事件，向约旦同事和约旦人民表示非洲的同情。

安全理事会肩负维护国际和平与安全的庄严职责，这意味着，安理会工作对世界各地许多人民的生活影响深远。这为安理会扩大与改革，把安理会建成一个更加可信、更最有代表性和效率更高的机构的努力，增添了紧迫感。

我们注意到目前仍在进行的改善安全理事会工作方式的尝试。但是，我们更希望把这些改革永久化，以便安理会能有可预见的工作方式。我们高兴地注意到，安理会维持国际和平与安全的工作正逐步向区域作用者开放，在肯尼亚举行安理会会议和随后发表主席声明重申同非洲联盟的机构关系，以及关于同区域组织合作的第 1631（2005）号决议，就是佐证。我们希望，在我们继续争取和平解决我们非洲大陆冲突过程中，进一步加强这种关系。

中东冲突继续不衰，我们深感关切。我们认为，安全理事会错过了恢复中东和平进程的一次重要机会，过去一年暴力和恐怖主义活动减少、以色列军队撤离加沙之后，曾出现这样的机会。我们认为，安理会本来可以抓住这次机会，采取果断行动，而不是消极听取秘书处每月例行报告最新情况。同时，安理会对以色列加快在西岸建造非法定居点和继续建造隔离墙，改变被占领地区人口特点的行动，也没有作出反应。

我们欢迎叙利亚遵守叙利亚部队撤出黎巴嫩的要求，承诺与暗杀黎巴嫩前总理拉菲克·哈里里事件调查工作合作。我们鼓励安全理事会向以色列提出同样的要求，要求以色列撤离被占领沙巴农场和叙利亚戈兰，并且调查被占地区许多巴勒斯坦领导人遭暗杀的情况。

我们欢迎决定举行反恐怖主义委员会主席、安全理事会第 1540（2004）号决议所设委员会主席、制裁基地组织/塔利班委员会主席和第 1566（2004）号决议所设工作组主席联合公开简报会，以此作为合理安排和巩固安理会反恐怖主义方案的第一步。但重要的是，在作出影响到每一个国家的重要决议之前，必须让其他会员国参加辩论。

我们相信，现在已经穷于应付安全理事会要求的会员国，将真正有机会就第 1540 委员会的未来以及反恐执行局工作审查等问题，提出自己的意见。安理会应当评估安理会向所需国家提供技术援助工作的效率，讨论与安理会工作透明度及成本效益相关的问题。

安全理事会同部队派遣国之间的合作是可改进的另一个领域。最近几次安理会同部队派遣国之间的会议成果甚微，进一步加深这些国家的挫折感，它们常常感到，安理会在作影响部队部署的决定时，没有考虑到它们的操作困难。

1993 年，大会通过第 48/26 号决议设立安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及与安全理事会有关的其他事项不限成员名额工作组。设立该工作组，是因为会员国认识到需要解决安理会席位公平分配问题，探讨增加安理会成员数目的办法。现在距离会员国开始辩论安理会改革问题已有 12 年余，但仍然未能达成协议，因为工作组仍然僵持不下，特别是在扩大安全理事会这一重要问题上。

各国国家元首和政府首脑在九月首脑会议上作出果断决定，要求把安全理事会改革作为联合国改革全盘工作的一项必要内容。我们认为，这项决定打破了不限成员名额工作组的谈判僵局，已承诺会员国就此问题早日作出决定。正如成员们所知，大会需要在今年年底前审查安全理事会改革进展情况。

为此原因，我们对非洲联盟决定再次提出非盟决议，要求增加两类安全理事会成员数目感到高兴。上周，非洲联盟特别首脑会议重申，非洲希望在扩大后的安全理事会拥有两个常任理事会席位和五个非常任理事国席位，新成员享有现任成员的所有权利和特权。

主席请我们向他说明如何将这一进程推向前进。南非认为，改革的广泛目标应当是根据《宪章》授权，建立一个真正代表会员国，并能够对国际危机作出有效反应的安全理事会。改革后的安理会应当以均衡的

方式处理我们的集体安全关切，并应当对联合国全体会员国负责。我们认为，安理会改革应当兼顾扩大安理会和改进其工作方法。任何达不到这一点的做法都将是权宜之计。正是由于这一原因，我国代表团将很难支持任何只顾及安全理事会改革一项内容的做法。

我们作为会员国有责任通过采取改革的大胆步骤，确保安全理事会仍然是我们维护和平与安全努力的普遍场所。现在是阻止安理会信誉降低，就改革后的安理会组成和工作方法达成协议的时候了。让我们建立一个将在新的地缘政治现实下为我们大家服务的安全理事会。

阿卜杜拉齐兹先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我就昨天在安曼发生的令人发指的恐怖主义袭击向约旦哈希姆王国政府和人民表示同情和声援。袭击事件突出表明，迫切需要大会在起草和执行一项明确而具体的打击国际恐怖主义战略方面发挥决定性作用。

我们赞成尼日利亚代表代表非洲集团所作的发言。它强调了我们大家应该重视安全理事会改革和扩大问题，以此作为改革联合国努力的基本和极其重要的一部分。各国元首和政府首脑在今年 9 月大会高级别全体会议成果文件（第 60/1 号决议）中也表达了这一关切。鉴于埃及对此问题特别重视，我们期待在透明和建设性谅解的环境下继续我们的集体工作，以便就扩大安全理事会和改革其工作方法采取切实和明显步骤。

现在，在我们前进之时，我要谈谈埃及对这一极为重要的问题的几点看法。

首先，去年，两方面的安全理事会改革出现了一些重要的事态发展，原因是秘书长的威胁、挑战和改革问题高级别小组在高级别全体会议之前发表的报告带来了动力。这些事态发展显示，非洲和国际社会越来越坚信，任何改革本组织的努力都应包括安全理事会改革，而这又包括扩大安理会成员数目和改革其工作方法。

第二，安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及与安全理事会有关的其他事项不限成员名额工作组在努力制定获得广泛共识的关于改革安理会工作方法的明确建议方面取得了一些进展。然而，我们非常关切地注意到，由于缺乏在两方面改革中任何一方面实现必要突破的政治意愿，工作组未能将这一进展落实为能够就扩大安全理事会和改进其工作方法进行真正改革的可行结论。不过，我们认为，重要的是，工作组要在安全理事会两方面改革问题上，以及谈判一个公开和透明的机制，以供全体会员国表达其对改革问题的看法方面继续努力。高级别全体会议在请大会审查安理会改革进展之时，强调了不限成员名额工作组在调和关于这一问题的不同看法方面的作用。

第三，大会去年进行的密集协商凸显了大会的决心，即任何增加安全理事会成员数目的方案都应有利于加强发展中国家的参与，并反映当今政治现实，特别是非洲由于从未担任过安理会常任理事国，以及从未享有过否决权而遭受的历史不公正。安理会的扩大还应当使所有文明和文化获得合理的代表性。尽管提出了很多建议和模式，而且无一获得广泛共识，但我们不应放弃我们非洲和国际社会的愿望，特别是给予非洲安理会常任席位，并享有与现任常任理事国平等的待遇。这也必须包括根据非洲国家占本组织会员国总数的比例，给予非洲非常任席位。

在这方面，非洲联盟最近的特别会议建立了一项非洲机制，以继续促进和调动对《苏尔特宣言》和《埃祖尔韦尼共识》所载非洲立场的支持。这两份文件是一个不可分割的整体，不能有选择地加以对待。非洲将寻求调动各方对其在这一问题上的正当请求的支持。在这方面，非洲寻求本组织全体会员国，特别是安全理事会常任理事国的支持。

第四，关于改革安全理事会工作方法，我们上周接到了五个友好国家提出的倡议，其中包括值得我们考虑和研究的重要意见。埃及代表团将本着建设性和

认真的态度考虑这项倡议，将其作为改进安理会工作方法和透明度，以确保非成员更广泛地参与安理会工作和决策程序以及附属机构的整体努力的一部分。改革还应当根据《宪章》规定，确保安理会对大会的问责制，平衡安理会与联合国其它主要机关的关系，以及在最终取消否决权之前合理使用否决权。在这方面，我们期待继续就安理会扩大问题开展协商，以便给予非洲不少于两个享有包括否决权在内的常任理事国一切特权的常任席位，以及五个非常任席位。正如尼日利亚代表今天所明确表示的那样，这一目标将保证我们大陆根据非洲联盟最近一次首脑会议决议所提出的愿望得以实现。

对安全理事会年度报告的审议是与我们就安理会改革所表达的意见密切相关的。毫无疑问，我们需要立即发展安全理事会与大会之间的关系，使之不仅仅限于例行公事般地提交年度报告。目前的报告只是描述安理会的活动，没有分析性地评估妨碍安理会决议有效与充分执行的障碍或处理其面前问题的办法。

在这方面，现在更加迫切的是，必须在安理会与大会之间建立一种得到加强和发展的主题性与体制性协作，以便安理会的活动不致涉入超出维护国际和平与安全责任范围的问题，而去讨论本属大会正当管辖范围的议题，如人权、裁军与反恐国际合作。我们应该通过这一行动来重新建立安全理事会和大会与经济及社会理事会之间的平衡关系，以便对这些机构进行根本和真正的改革，使它们的行动更加透明、更加民主，责任更明确。这要求大会摆脱僵硬的框架，不要沿袭曾导致它把自己的多项任务和职能让给安全理事会的先例。

主席先生，我们希望你把大会引往新的方向。例如，在对付恐怖主义方面，光是进行谴责、表示声援以及对受害者默哀或默念不足以解决问题。大会应当寻求实现更明确的目标，不只是通过一般性议定书，而是通过全面的战略和明确而切实有效的行动计划，从而实现我们所期望的安全与稳定。

鉴于非洲的和平与安全问题在安理会的活动与行动计划中占用了大量时间，为了获益于与非洲联盟及其他非洲区域组织的真正协作，安理会成员中必须有更多的非洲代表。此外，应该建立新的机制，导致安理会工作方法存在透明度，从而增加非洲在安理会活动中的参与。在这方面，我们呼吁恢复、鼓励和扩大各国对安理会内部现有各工作队的参与，防止和解决非洲争端，同时借鉴非洲联盟的经验，以达到预期结果。

贝瑟尔女士（巴哈马）（**以英语发言**）：巴哈马赞成巴巴多斯常驻代表以加勒比共同体（加共体）成员国名义所作的发言。我们想从我国的角度补充几点评论。

1945 年，刚刚摆脱战争恐怖的世界各国开始了国际外交方面的最伟大行动之一，这就是建立联合国。当时，有 52 个国家认定，建立持久和平的最佳办法是，在国际法、国际安全、经济发展和社会平等原则的基础上，在这个世界组织中融合它们的共同希望和愿望。今天，在 60 年后，联合国会员已达 191 个，近乎实现了成员的普遍性，这证明了它的感召力，也证明它是不可或缺的。

作为联合国系统内国际和平与安全的前哨，安全理事会在我们应对日益复杂的国际秩序所带来的挑战和由此产生的机会、障碍与威胁时，常常处于中心位置。

我们今天根据《联合国宪章》第二十四条第三项审议文件 A/60/2 所载的安全理事会提交大会的年度报告。俄罗斯联邦大使杰尼索夫干练地介绍了该报告。安理会的年度报告多年来一直广受各方评论，这是由于它有可能成为联合国两个主要机构之间的主要互动点。这一可能性非常重要，因为根据《宪章》第二十四条第一项，联合国会员国“将维持国际和平及安全之主要责任，授予安全理事会，并同意安全理事会于履行此项责任下之职务时，即系代表各会员国”。

由于安理会在维持国际和平与安全时是代表联合国所有会员国行事，而且尽管很少会有人说，我们面前的报告不全面，但是包括巴哈马在内的许多国家认为，它可以而且应该包含更多的实质内容，应该更具分析性，并对安理会的活动进行反思和评估。有鉴于此，巴哈马也支持在大会审议安理会报告时，在安理会与大会之间进行互动交流。

该报告确实反映了安理会代表我们所采取行动的广泛程度和深度，而且也反映安理会活动的次数与范围不断增大。我们认为，这些活动的增多是正确的，为的是解决一些冲突和冲突后局势，尤其是非洲的此种局势。我们赞扬安理会对这方面的重视，尤其是鉴于和平、安全与发展之间的公认联系以及确保非洲在实现包括千年发展目标在内各项国际商定发展目标方面取得重大进展的必要性。

巴哈马还欢迎安理会通过联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的活动，继续重视我们加勒比姊妹国海地的问题，努力解决该国面临的复杂挑战。因此，我们满意地注意到安理会确认“在促进海地安全和政治稳定的同时，必须促进长期经济发展”（A/60/2，第 10 页）。国际社会必须继续为海地即将举行的选举及以后的发展，提供必要的援助和支持。

巴哈马还非常关心安理会各反恐机构的活动，尤其是其强化各自行动领域协调的努力，以及为需要帮助的国家提供技术援助。为了实施安理会通过的反恐措施，为了履行各项有关决议所规定的报告义务，有时需要作出极大的努力，这继续对许多国家，尤其是小国构成一种挑战。巴哈马鼓励安理会继续努力，在我们对付这一祸患的集体斗争中协调提供亟需的援助，帮助各国履行所有反恐义务。

现在请允许我就昨天在安曼发生的恐怖主义爆炸事件造成人命丧失和破坏，向约旦人民和政府表示巴哈马人民和政府的慰问。

我们肯定那些身为安理会成员的联合国会员国所提供的服务和所作的努力。我们认为，有能力担任

安理会成员的所有会员国都应有机会成为其成员，因此我们认为扩大安理会成员数目是应当的，应该得到认真和适当的考虑。一个能真正代表当今世界的安理会必须更加公平地反映联合国当前的成员组成，使发展中国家，包括小岛屿发展中国家，能够在其活动中发挥更大作用。

然而，增加安全理事会成员数目只是该机构需要进行的改革的一个方面。另一个同样重要的方面，则是安理会工作方法的改革。2005 年世界首脑会成果文件（第 60/1 号决议）确认并直接谈到这一方面，建议安理会继续调节其工作方法，以让非为安理会成员的国家更多地适时介入其工作，提高其对会员国承担的责任并扩大其工作的透明度。

继审议安全理事会的报告后，我们还正恰当地审议载于文件 A/59/47 的安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及与安全理事会有关的其他事项不限成员名额工作组的报告。我极为荣幸地同列支敦士登的克里斯蒂安·韦纳韦瑟大使，在大会第五十九届会议期间共同主持了该工作组。在这段时间内，工作组的讨论集中于同安全理事会工作方法有关的事项，即通称的第二组问题。

工作组的报告证明，很多会员国强调应重视安全理事会的工作方法，视其为使该机构更加透明、更具包容性、更负责任和更有效的手段。巴哈马认为，如果修改了该机构的工作方法，则很多否则被挡在周边或完全排除在外的国家，就能够而且会对安理会的工作做出积极贡献。不限成员名额工作组去年和前些年在这方面提出了大量的建议，我们请安全理事会在建设性的和累进的参照基准内加以审议。

同样，巴哈马欣见继哥斯达黎加、约旦、列支敦士登、新加坡和瑞士“五小国”代表团拟定决议草案之后展开的有关工作方法的讨论。我们赞扬这些代表团提出此项倡议，希望由此掀起一场对话与行动的浪潮，最终使有关各方取得积极成果。这可以成为落实九月份首脑会议共识的一个首要步骤，这项共识是，

尽早改革安全理事会是我们的改革联合国的总体努力的重要部分。

我们都熟悉权力愈大责任就愈大的说法。这一古老的格言用在安全理事会身上是最恰当不过的。我们认为，安理会的各项责任中，主要的就是定期同它所代表的那些国家在相互尊重和信任的气氛中展开建设性的对话。我国代表团殷切希望，这次辩论和最后的相关讨论，都会为此目的作出贡献。

本迈希迪先生（阿尔及利亚）（**以法语发言**）：阿尔及利亚坚决谴责昨天在安曼发生的罪恶的恐怖主义袭击。我代表阿尔及利亚政府和人民，向兄弟的约旦哈希姆王国人民表示由衷的慰问。我还向悲痛的遇难者家属表示由衷的慰问。

我要感谢俄罗斯联邦常驻代表兼安全理事会 11 月份主席安德烈·杰尼索夫大使全面介绍了安全理事会的年度报告(A/60/2)。报告所述 2004 年 8 月至 2005 年 7 月期间，正值阿尔及利亚当选为安理会理事国的任期。所以，我国代表团要从我们的任期中得出一些特别是有关安理会工作方法和该机构席位公平分配的体会。

阿尔及利亚作为一个不结盟的非洲及阿拉伯国家，利用在安全理事会中的任期推动了本组织这三个关键方面提出的要求，赞同绝大多数会员国的呼声：实现安全理事会的民主化；其工作的透明度；并按照《宪章》赋予每个主要机构的特殊权利而改进其实效。

我们面前的报告证明了报告所述期间的极为繁重和密集的议程。我们注意到，这些努力基本上主要以非洲以及中东区域的冲突为焦点。大量的冲突和冲突后局势使安理会必须借助《宪章》在预防和解决冲突方面所提供的一切手段。安理会鉴于其任务的繁重，日益需要按照第八章而在其外部寻求区域组织的支持；寻求秘书长通过其特别代表和个人特使的网络而发挥的调解作用的支持；并寻求作为有影响力的区

域行动者和部队派遣国的会员国的支持。所有这些方面都能够促进制订一项决策。

在安全理事会内部，阿尔及利亚一直积极争取推动这一国际社会各成员分担维护国际和平与安全的责任的公正概念。尽管这是《宪章》为安全理事会规定的主要责任，但决不是其专属职责。阿尔及利亚将继续努力推动这一趋势，同各会员国一道努力实现这一目标。

我们完全可以表示，安理会通过增加其公开会议的次数和改善与冲突各方以及部队派遣国的对话，而使其工作的透明度取得了确实有限的改进。

然而，这不应让我们看不到一些同在第六章的手段足以实现同样目标的情况下仍然过度使用第七章有关的欠缺；看不到始终没有政治意愿来就安理会以固定和非歧视的方式根据第七章作出的决策采取行动的情况——在中东问题上情况仍然如此；最后看不到安全理事会缺乏在冲突和建设和平局势中作出适当反应的资源。阿尔及利亚殷切希望关于成立一个建设和平委员会的建议，会客观地考虑到各主要机构的相对优势，而不要先仓促决定成立这样一个机构。

有鉴于此，我现在要谈到安全理事会席位公平分配的问题。我国代表团完全同意尼日利亚常驻代表代表非洲集团所作的发言。

今年九月举行的世界首脑会议，再次表现出各会员国对作为联合国整体改革的一个重要部分的安全理事会改革的极大兴趣。人们据理力争，认为应当扩大安全理事会并改进其工作方法，使之更具代表性和更有实效，因而加强其合理性与权威。

我们希望，广泛改革联合国、尤其是改革安全理事会的问题，将很快取得积极的发展，以避免失去所产生的势头。我们希望这种发展将结束对发展中国家、尤其是非洲的发展中国家造成的历史不公正现象。

我国代表团要在此重申其对不结盟运动国家提出的有关实质性问题的具体建议的承诺，它反映出增强安全理事会的代表性和实效的决心。显然，安全理事会的此类改革，就其性质而言，是很全面的，因为它涉及安理会的工作方法和扩大安理会席位。这里，我们注意到许多代表团作出了可喜的努力，就改进安全理事会工作方法的问题提交决议草案。非洲对安全理事会改革的方针，已经载于上届会议的决议草案A/59/L.67，其中体现了《埃祖尔韦尼共识》阐明的非洲人的愿望，并在《苏尔特宣言》和2005年10月31日在亚的斯亚贝巴召开的非洲联盟大会第五届特别会议上作了重申：我们希望安全理事会能更好地适应当代现实。

非洲要求两个常任理事国席位，享有目前常任理事国的特权，包括否决权，同时还要求五个非常任理事国席位。在适当时机，非洲联盟将本着团结和统一的精神，按照《苏尔特宣言》，就指定其本应享有的席位的方式作出决定。与此同时，我们重申，我们乐于并希望与所有代表团一道，推动安全理事会的改革。这里，我们强调《苏尔特宣言》是一个整体，其任何要点都不容忽略。

纳杰姆先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我要表明科威特对约旦首都安曼三家饭店遭受恐怖主义爆炸的愤慨，并表明我们强烈谴责这类攻击。爆炸行为意在制造混乱，导致了众多无辜者丧生。科威特坚决谴责一切此类恐怖主义行为，它践踏了所有人类价值观和准则。我要表明我们对约旦政府和遇难者家人的哀悼和同情。我们希望受伤者能够迅速痊愈。

我感谢安全理事会11月份主席，俄罗斯联邦常驻代表安德列·杰尼索夫大使透彻介绍了安理会提交大会的报告（A/60/2）。他指出，过去一年来，安理会工作的数量和范围仍在不断增加。我还要对安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题不限成员名额工作组和两位副主席表示深切感谢，他们作出了不懈努力，并以出色的方式指导了该工作组的审议。

勿庸言问，今天摆在我们面前的这一项目是大会议程上最重要的项目之一。这一点清楚体现在今年对安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题的密集讨论上，一些想法相同的区域集团由此提交了一系列决议草案。会员国对安理会席位公平分配和改革安理会工作方法问题的重视，还体现在各国国家元首和政府首脑在高级别全体会议的成果文件（第 60/1 号决议）中支持加速安理会的改革，以使安理会更具代表性，提高效力、透明度和效率，并加强其合法性，同时，他们还承诺将继续努力推动早日就这一问题作出决定。

在近年来的审议中，工作组强调了调整安全理事会，提高其工作方法和程序的透明度的紧迫性。尽管在该工作组设立 12 年之后，会员国就改革和调整的原则达成了一致，但变革的性质，仍有待在该工作组中商定。当然，我们不能忽略工作组审议工作取得的进展，尤其是在安全理事会的程序和工作方法方面。就所需变革的有关建议而言，已经接近达成共识。实际上，安理会本身也采取了主动行动，采纳了新的程序和工作方法。我们应对安理会工作方法的这些改进表示赞赏。我们还要感谢安理会成员，他们定期向广大会员国介绍安全理事会中的事态发展，因此有助于提高透明度。

科威特在这一问题上的立场是建立在下列原则基础上。科威特坚决支持联合国各机构的改革和振兴。这包括安全理事会，从而使它能够更好地履行《宪章》赋予它的维护国际和平与安全的职责。第二，安全理事会构成的任何变化绝不应影响安理会应对国际威胁和挑战通过决议的效率和效力。变化必须有助于加强安理会决议的合法性和公信力。

关于改革和改进安理会的工作方法，发展其与其他联合国机构，例如大会和经济及社会理事会的关系，我们将支持提出任何建议，增进安理会工作的透明度和清晰度，促进联合国广大会员国之间的信息交流。

我们强调安理会改进其工作方法的步骤，需要实现制度化，不必等待就其他问题，例如安理会的规模、组成和决策程序达成一致意见。这些步骤的制度化无须修正《宪章》。

科威特支持保留按照《宪章》第二十三条第二款选举安全理事会非常任理事国的机制。这使我们这样的小国有更多机会进入安全理事会，并为其工作作出贡献。

重要的是，需要限制和规范否决权的使用，包括将否决权限制在《宪章》第七章规定的行动和问题上。

最后，我们希望我们将很快达成各方都能满意的共识，确保安全理事会顺利和不受妨碍地开展工作。

博迪尼先生（圣马力诺）（以英语发言）：首先，我要谴责最近发生在约旦的恐怖主义攻击。圣马力诺人民和政府对于约旦哈希姆王国政府和人民以及遇难者家属表示最深切的慰问。

我们，安全理事会的成员国，就安全理事会的扩大问题进行了多年辩论。我们曾提议增加成员数目，但不设新的常任理事国，对我们和那些谋求成为新常任理事国的国家来说，今年的讨论情况令我们都感到很失望。

圣马力诺政府和人民相信，为寻求公平的解决办法，我们必须首先处理现行制度引起人们普遍不满的根源。一开始，重要的是要注意到入选安理会的各国代表团目前的不满情绪，它们觉得就像临时目击者一样，对决策程序影响很小。

而且，目前形式的安理会所采取的行动，常常导致国际社会沿着不同政治路线走向极端。为了增强安理会的民主性质，重新评估否决权的使用，也许是明智之举。果真如此，一项更好的更具有代表性的制度就会开始在安全理事会内部形成。

再者，我要指出，即使是 15 国代表团制度较容易管理，但是重要的不是成员国的数量而是所代表的客户。事实上，在现行制度中，中小国家不能真正始

终被代表。实现和平与安全的共同目标，应当是团结所有在安理会内寻求代表的国家的指导原则。由于人口状况和政治经济利益不断变化，增设非常任理事国会安理会真正体现一个不断变化世界的所有不同现实。

我们立即就安理会的工作方法及其透明度开展严肃辩论，也至关重要，因为这会鼓励入选成员及投票支持它们的国家积极参与和彼此交流思想。

关于这一问题，圣马力诺赞成哥斯达黎加、约旦、列支敦士登、新加坡及瑞士编写的非正式文件。

我们认为有关安理会最终改革的任何决定都应通过各会员国协商一致方式予以合法化。

最后，我们鼓励所有会员国反省这一棘手的问题，并在合理的时限内采取明确而果敢的决定，使安全理事会实现真正的民主演变，让我们所有人都受益。全世界都在等待安理会的改革。我们不能失败。

莫罗特先生（秘鲁）（**以西班牙语发言**）：在发言之前，我要代表秘鲁政府和人民，对约旦政府和人民因阿曼发生的可怕的、令人震惊的恐怖主义袭击而遭受的人员损失，表示由衷的同情。

我要感谢俄罗斯联邦大使安德烈·杰尼索夫介绍安全理事会的报告。我还要表示我国代表团感谢大会前主席让·平先生的工作，也感谢列支敦士登和巴哈马大使协调安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题不限成员名额工作组的工作。

在瘫痪 10 年之后，安全理事会的改革进程今年上半年获得了前所未有的动力。的确，秘书长在其题为“大自由”的报告中提议，在 9 月首脑会议之前应当以协商一致方式或其他方式就安理会成员资格问题做出决定。然而，什么事都没有发生。安理会没有进行改革，这方面的努力也毫无结果。

为什么安全理事会仍然保持不变？答案很简单，因为最关键的问题是世界权力分配方式。我们如果回顾一下历史，就可以清楚地看出，世界权力分配只在

重大地缘政治灾难、战争、帝国过度扩张或经济技术衰落之后，才发生改变。

影响遍及全球且有能力创造世界新秩序的大国，不是因为各国的任何多数票决定而存在，这是一个历史事实。国际权力很少与人分享，几乎总是要么赢得要么失去。

安全理事会改革的方针和办法缺乏务实精神，大概也是妨碍改革工作取得成功的主要障碍。明摆着的事实是，联合国只能在切实评价权力的基础上运作。此外，不采取适当的政治方法，也会给联合国造成巨大的伤害，使联合国似乎无法自行改革，从而招来反对者的批评。

安全理事会的任何改革首先要在目前的常任理事国之间达成最低限度的共识，然后再在各国之间开展基础广泛的民主对话。我们起码必须先提出一个不会被否决的基本方案。认为大会可以在目前常任理事国没有达成基本协定的情况下选举联合新的安全理事会常任理事国，是不切实际的，因为，不论结果如何，这样的基本协定乃是我们大家一致通过的《宪章》所规定的要求。

我注意到安全理事会的改革进程缺乏务实精神，所以要讲明，秘鲁支持此种改革。虽然我国代表团批评所采取的方法不切实际，但是我们支持通过广泛协商一致的方式扩大安全理事会。在这一点上，我们特别支持把巴西作为一个可能的常任理事国。

谈及安全理事会改革所采取的不切实际的办法，我不能不指出，这也是我们丧失许多时间的原因之一。我们本可以利用这些时间，在首脑会议最后文件的背景下，拟定一项实现《千年发展目标》的有效行动计划，这特别是因为联合国开发计划署措辞坦率的《2005 年人类发展报告》阐明这些目标目前尚未实现并请求采取决定性行动。结果令人失望。争分夺秒谈判拟订的世界首脑会议最后文件，没有包括一项实现《千年目标》的行动计划。

安全理事会的改革也意味着要提高安理会的效力 and 透明度,改善安理会的工作方法。重要的是,安理会在通过决定之前,应与非常任理事国进行磋商,而且此类决定不能像通常那样只作为一种既成事实摆在人们面前。在讨论非常任理事国直接感兴趣的问题时,我们也必须通过增强磋商机制给非常任理事国以参与机会。

安理会的工作文件必须更加便于查阅,因为其中所含许多因素影响联合国的所有会员国。各国代表团必须有权查阅工作文件,并在决议草案一经安理会审议之后就可以立即查阅决议草案。

增加安理会工作透明度的最佳办法,就是尽量减少非公开会议数量,同时增加公开会议数量,像安全理事会早期举行的会议那样。安理会必须更加公开,这不仅是为了赢得非成员国的信任,也是为了赢得世界公众舆论的信任。世界必须知道,有一个机构正在捍卫和平与安全。

当今的安理会有着保密性。电信发展令人眼花缭乱,对所有国家都属于同一个人类的这一认识日益提高,但安理会却与此背道而驰。安理会必须摒弃秘密外交,成为实践公开外交的机关。只有如此,安全理事会以及联合国才能使本身为人们理解,并在全球公众舆论中赢得声誉。

改善安全理事会运作的另一个办法,是使之能切实有效地处理危害人类罪。败坏安全理事会和联合国声誉的,莫过于它们在族裔清洗罪、大规模侵犯人权以及灭绝种族罪面前无所作为。为了改善安理会在涉及危害人类罪方面的运作,安理会五个常任理事国应该达成一项君子协定,在秘书长或区域组织要求安理会采取行动防止或避免危害人类罪、大规模侵犯人权行为、灭绝种族罪和族裔清洗罪之时,不得使用否决权。这一构想是安理会常任理事国应该合作,拯救数以千计的人的生命。

另一项对工作方法有价值的改善是加强实地访问,尤其是为了解内部冲突而进行的访问。应该通过

与民间社会、政治和宗教团体以及联合国开发规划署、世界银行和熟悉受访国社会政治局势的区域组织工作人员进行切实和不断的联系,以改善这些访问。此外,进行实地访问的时间,不应只是在冲突已经爆发之后,也应在有发生内战或大规模侵犯人权行为从而危及国际和平与安全的危险之时。这就是说,应该进行的是预防性访问。

安理会不仅必须继续在发生内部冲突时扑灭战火;安理会还必须深入分析这些冲突的结构性起因。今天,所有的战略分析都同意认为,社会排斥加剧了文化、族裔和宗教对立,使它们成为国家掠夺的战争,其中会犯下最可怕的危害人类罪。因此,实地访问必须有充分准备,尤其是要获得关于容易产生或已陷入内战的国家社会排斥程度的资料。如果安理会没有考虑到社会排斥程度,就不能防止或解决国内冲突,因为安理会将无视目前全球暴力行为最重要的结构性变数。

关于安理会的工作方法,我国代表团欢迎瑞士和另一些国家有关改善工作方法的倡议。

秘鲁赞扬旨在改善安全理事会报告的努力。但是,这依然是叙述性的报告;其分析性和前瞻性都不足。报告没有评价在危及国际和平与安全的冲突机制方面出现的各种现有的困难、进展、失败和趋势。

如果安全理事会的报告缺乏分析性和前瞻性,任何人都无法知道冲突是有所减少还是有所增加;非洲、巴尔干、高加索、中亚或拉丁美洲的稳定是否有所改善,还是依然极为危险;中东和伊拉克的稳定程度多大;科索沃正在发生什么情况;为什么达尔富尔的局势还没有得到解决。

如果新闻记者、国际关系学学生或一般公众阅读了安全理事会目前的报告,他们谁都不会得到有关威胁着世界各地和平与安全的冲突状况的清晰和分析性的资料,因此,必须编写一份安理会的报告,以利于国际公众舆论予以理解,从而可通过全球媒体传播,并在国际学术界予以讨论。世界各地都知道有《人

类发展报告》和《世界银行世界发展报告》，但今天我可以毫不夸张地说，除了我们之外，没有任何人了解安全理事会的报告。

我们需要一份将安全理事会不仅与大会而且与全人类相联系的报告。从而人们可广泛了解安理会不仅为了和平而作出的努力，也了解它的局限性，这种做法将表明现实的态度，并有利于消除对联合国工作存在的各种错误观念。

秘鲁代表团为了改进安理会改革、提高其工作效率并改善报告的性质而提出的所有这些观点，都反映

了秘鲁热忱致力于国际和平与安全。我国将成为 2006 至 2007 年期间安全理事会的非常任理事国，因此我们希望，我们在这方面作出贡献。

工作方案

主席（以英语发言）：我要通知各位成员，作为 11 月 14 日星期一上午的第二个项目，大会将继续审议题为“不同文明对话全球议程”的议程项目 42，审议决议草案 A/60/L. 17。

下午 1 时散会