

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.
GENERAL

E/CN.4/1214/Add.19
27 January 1977

RUSSIAN
Original: ENGLISH and
FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Тридцать третья сессия

ПЕРИОДИЧЕСКИЕ ДОКЛАДЫ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

Доклады о свободе информации на период с 1 июля 1970 года
по 30 июня 1975 года, полученные от правительств
в соответствии с резолюцией 1074 С (XXXIX)
Экономического и Социального Совета

КАНАДА

[27 января 1977 г.]

GE.77-1695

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Введение	1
<u>Часть первая</u> : Меры, предпринятые федеральным правительством	2-20
<u>Часть вторая</u> : Меры, предпринятые властями провинций	21-40
Глава I:	21-32
Альберта	
Британская Колумбия	
Манитоба	
Нью-Брансуик	
Ньюфаундленд	
Новая Шотландия	
Онтарио	
Остров Принца Эдуарда	
Саскачеван	
Глава II:	
Квебек	33-40
Приложение	

Введение

В соответствии с резолюциями 1074 С (XXXIX) и 1596 (L) Экономического и Социального Совета и по просьбе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, содержащейся в его записке G/SO 214 (2-4) 1970-1975 от 31 октября 1975 года, правительство Канады имеет честь представить доклад о свободе информации за период с 1 июля 1970 года до 30 июня 1975 года.

Информация о событиях, имевших место в период между 30 июня 1975 года и датой подготовки доклада, содержится также в настоящем докладе в виде ссылок на соответствующих страницах.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ: МЕРЫ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ^{1/}

I. Краткая вступительная характеристика общей политики и основных мероприятий, проведенных за период с 1 июля 1970 года по 30 июня 1975 года, в отношении свободы доступа, получения и передачи информации любыми средствами независимо от границ.

За истекший период федеральное правительство проводило политику уважения принципа свободы информации и связанных с ним принципов, таких, как свобода выражения мнения, свобода печати и право на неприкосновенность частной жизни.

Основные мероприятия включают следующее:

- расширение средств массовой информации, в частности запуск спутников телесвязи;
- принятие законодательства о защите неприкосновенности частной жизни;
- поправки к Уголовному Кодексу по вопросу о пропаганде геноцида и национальной вражды;
- продолжение пересмотра политики в отношении обеспечения доступа граждан к внутриправительственным документам;
- а также меры, направленные на выработку правил, определяющих порядок использования центров хранения правительственной информации, содержащей данные, касающиеся частных лиц.

Северо-западные территории

Совет северо-западных территорий принял два постановления по вопросу о праве граждан иметь доступ к информации. Первое, принятое в июне 1975 года, называется Постановлением о регистрации документов, согласно которому учреждается отдел регистрации в пределах данных территорий, где хранится вся документация, относящаяся к учреждению корпораций, торговых или коммерческих предприятий и пр. Вторым постановлением было Постановление о регистрации распоряжений, согласно которому все распоряжения, которые не исходят от какого-либо местного органа власти, не имеют силу судебных или квазисудебных документов, должны подвергаться регистрации. Отдел регистрации документов будет публиковать списки таких документов.

Оба эти постановления дают право гражданам за определенную плату получить имеющуюся информацию.

^{1/} Доклад, подготовленный Департаментом Государственного секретаря.

Территория Юкон

Совет территории Юкон принял постановление об учреждении Публичного архива в целях сбора и контроля документов. Ему также вменяется в обязанность публикация для общественности имеющейся в его распоряжении информации. Было также принято Постановление о праве запроса на информацию, согласно которому справочным отделам были предоставлены юридические полномочия запрашивать информацию по вопросам, которые они расследуют.

II. Влияние документов Организации Объединенных Наций на конституционные положения и принятое законодательство, а также на судебные решения, вынесенные в рассматриваемый период в целях признания, осуществления и защиты свободы информации.

Принципы, провозглашенные в документах Организации Объединенных Наций по вопросу о свободе информации, в целом признаются Канадой и отражены в ее законах.

Канада является участницей Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, которую она ратифицировала 14 октября 1970 года, и Международного пакта о гражданских и политических правах, к которому она присоединилась 19 мая 1976 года.

Канада также является участницей Всемирной конвенции об авторском праве (Бернская конвенция) и Всеобщей конвенции об авторском праве, выработанной в Женеве в 1952 году по инициативе ЮНЕСКО.

III. Принятые за рассматриваемый период законодательные и другие меры касаются, в частности, следующего:

a) Развитие средств массовой информации.

В течение рассматриваемого периода Канада начала осуществление программы запуска спутников связи. После успешного запуска четырех спутников в научных целях, осуществленных в период между 1962 и 1971 гг., канадская программа исследования космоса вступила в новый этап, когда 9 ноября 1972 года был запущен канадский телеспутник "Аник" I, что дало Канаде возможность создать свою собственную систему геостационарной телесвязи.

Телеспутники связи "Аник", три из которых в настоящее время находятся на орбите, создали большие возможности для осуществления передачи программ цветного телевидения, для установления телефонной связи, передачи информации и обеспечения другими видами обслуживания населения целого ряда провинций северных районов страны, тем самым уменьшить их

изолированность. Канада — это обширная страна с суровым климатом, и немногочисленным населением. Хотя промышленные районы страны, где сосредоточено основное население, были хорошо оснащены средствами связи, остальная значительная часть территории, расположенная к северу, продолжала оставаться сравнительно изолированным районом до того времени, пока не появились спутники телесвязи 1/.

В результате расширения средств информации в Канаде почти все население страны охвачено электронными и печатными средствами информации. К 1975 году Канадская радиовещательная корпорация "Канейдион бродкастинг корпорейшн" охватила радиовещанием 98,8% населения, а телевизионным вещанием 97,8% населения.

Из 6 703 000 семей 6 588 000 семей имели радио; 6 488 000 имели телевизоры, более половины из них — цветные телевизоры. 75% канадских семей получали, по крайней мере, одну ежедневную газету. 6 436 000 семей имели телефоны.

В период с 1971 по 1975 год общее число радиовещательных и телевизионных станций возросло с 1 065 до 1 475.

Кабельное телевидение регулируется Канадской комиссией по вопросам радио и телевидения с 1968—1969 гг., когда были удовлетворены 87 заявок на предоставление лицензий; в следующем году были удовлетворены 232 заявки, а в период между 1970 и серединой 1975 года были удовлетворены еще 143 заявки.

В 1972 году в Канаде выходило 120 ежедневных газет (101 на английском языке, 14 — на французском и 5 — на других языках); 1 025 газет выпускались на каждый день (753 — на английском, 130 — на французском, 56 — на двух языках и 86 — на

1/ Канада вступила в новый этап осуществления этой программы, когда 17 января 1976 года был произведен запуск спутника с новой экспериментальной аппаратурой связи. Эта программа была осуществлена совместно с Соединенными Штатами Америки. После запуска спутника 14 мая 1976 года группы по обе стороны границы между Канадой и Соединенными Штатами начали осуществление двухгодичной программы экспериментального использования средств связи в таких областях, как передача телевизионных учебных и медицинских программ, осуществление связи между провинциями, техника ведения радиопередач, передача информации, передачи по вопросам государственного управления и правительственных мероприятий в отдаленных районах, а также распространения радиоволн на новых более высоких частотах, которые обеспечиваются передатчиком спутника мощностью в 200 ватт.

других языках); а также 881 периодическое издание (717 - на английском языке, 97 - на французском, 37 - на двух языках и 30 - на других).

К 1974 году количество изданий в каждой из перечисленных групп возросло: ежедневные газеты - на 2, неежедневные газеты - на 20 и периодические издания - на 87.

Значительно увеличилось также количество издаваемых книг. В 1972 году канадские издатели продавали книг на английском языке на 77 449 713 долларов, на французском языке - на 16 642 804 доллара и на других языках - на 188 002 доллара. В 1974 году эти цифры соответственно составляли 123 514 230 долларов; 20 576 135 долларов и 442 378 долларов.

Производство кинофильмов в Канаде возросло, хотя подавляющее большинство художественных фильмов, которые демонстрируются в Канаде, производится за пределами страны, в основном в Соединенных Штатах. В 1972-1973 гг. канадские киностудии выпустили 31 полнометражный фильм, в 1974-1975 гг. - 26 фильмов. Эти фильмы были сняты частными компаниями; принадлежащая правительству Национальная кинокомпания Канады также создавала фильмы хорошего качества, в основном, документальные, а также экранизировала некоторые театральные постановки.

В целях оказания помощи этому широкому развитию правительство предприняло меры в соответствии с существующим законодательством по организации и контролю действий таких агентств, как Совет Канады и компания "Канэдиен Филм Девелопмент Корпорейшн". Финансовая помощь, оказываемая этими агентствами, значительно возросла.

Помощь, которую Совет Канады оказывает канадским писателям, киноиздателям, картинным галереям и музеям, значительно расширилась. В 1970-1971 гг. были предоставлены субсидии 16 государственным художественным галереям и музеям; в целом было израсходовано 637 000 долларов на оказание помощи писателям и издателям, а также дополнительно 496 000 долларов на опубликование научных трудов в области гуманитарных и общественных наук.

В течение рассматриваемого периода оказание помощи со стороны Совета Канады ежегодно возрастало. В 1975 году помощь писателям и издателям (включая покрытие расходов по переводу) составила 3 332 000 долларов. Дополнительный фонд по сказанию помощи научным журналам, а также на поддержку публикаций исследовательского характера в области гуманитарных и общественных наук составил 1 785 000 долларов.

Совет Канады предоставил отдельным лицам возможность принять участие в международных мероприятиях в целях содействия развитию различных видов искусства, а также в программах по культурному обмену.

В сентябре 1970 года согласно программе ЮНЕСКО в рамках Совета Канады была оказана помощь по финансированию международной конференции в Оттаве под совместной эгидой ЮНЕСКО и Международного географического союза. На этой конференции обсуждались вопросы обработки на ЭВМ огромного количества данных об окружающей среде, которые получены при помощи спутников и другой отдаленной чувствительной аппаратуры, а также другими более обычными способами. В сентябре 1972 года был проведен международный симпозиум по вопросу политики в области культуры в государствах с многонациональной культурой, также под эгидой ЮНЕСКО.

Совет Канады также оказывал помощь на обновление театральных постановок и организацию публичных выступлений поэтов и писателей с чтением своих произведений.

Помощь, оказываемая компанией "Канейдиан Филм Девелопмент Корпорейшн", увеличилась почти вдвое между 1972-1973 и 1974-1975 гг. В течение 1974-1975 финансового года компания "Канейдиан Филм Девелопмент Корпорейшн" вложила 8 100 000 долларов в производство художественных фильмов, что составляет 43% общих капиталовложений. Согласно специальной программе капиталовложений кинопродюсерам были предоставлены фонды, для того чтобы показать свои возможности в первых художественных фильмах.

Федеральное правительство сыграло важную роль в культурном развитии как через Национальную кинокампанию Канады, так и Канадскую радиовещательную корпорацию, и через агентство по оказанию помощи в целях культурного развития. Общие бюджетные ассигнования департамента государственного секретаря и филиальных агентств на нужды культуры возросли с 234,9 млн. долларов в 1970-1971 гг. до 469,1 млн. долларов в 1975-1976 гг.

b) Деятельность печати и издательств, радио, кино, телевидения и других средств массовой информации

Радиовещание

Канадская комиссия по вопросам радио и телевидения (The Canadian Radio Television Commission) 1/ рассматривает заявки на предоставление лицензий на средства радиосообщения. Заявки на лицензии рассматриваются на открытых заседаниях. В 1972-1973 гг. состоялось 14 таких заседаний

1/ Канадская комиссия по вопросам радио и телевидения была создана в 1968 году. 1 апреля 1976 года в соответствии с актом Парламента ее полномочия были расширены и распространены также на область телесвязи. Новое название агентства - Канадская комиссия по вопросам радио, телевидения и телесвязи.

с участием 600 заявителей. До проведения заседаний широкая публика имеет возможность ознакомиться с документами, содержащими заявки на предоставление лицензий. Дополнительные заявки могут быть направлены в Комиссию в письменной форме за 15 дней до заседания, и заявитель может выступить на обсуждении в поддержку своего заявления.

с) Участие журналистов и общественности во владении средствами массовой информации и контроле за ними

Местное радиовещание

Участие местных радио и телевизионных компаний в составлении программ явилось примечательной чертой рассматриваемого периода. Этот процесс начался в основном в 60-е годы и значительно расширился в 70-е годы. Значительным шагом в этом развитии явилось осуществление правлением Национальная кинокампания Канады специальной программы под названием "Необходимы перемены". Представители правления создали группы на местах, оснащенные видеоманитофонами, в целях изучения проблем местного характера. Эти группы сняли серию фильмов в ряде районов, которые затем использовались местными другими телекомпаниями по всей стране.

В течение рассматриваемого периода процесс по освоению и применению средств массовой информации достиг такого этапа, когда средства массовой информации (радио, телевидение) стали непосредственно использоваться местными компаниями.

Более подробные сведения по некоторым из этих программ можно найти в брошюре, опубликованной в 1974 году Канадской комиссией по вопросам радио и телевидения 1/.

В целях оказания помощи группам, желающим принять участие в составлении программ местного вещания, брошюра содержит статьи, полученные от людей, которые сами непосредственно участвовали в местном радиовещании. Изложенный в этих статьях опыт, возможно, окажет помощь и явится стимулом для многих групп по всей Канаде, целью которых явилось и является более широкое привлечение местного населения к участию в радио- и теле-вещании. Предлагая настоящую брошюру, Комиссия выразила надежду,

1/ "A Resource for the Active Community", Канадская комиссия по вопросам радио и телевидения. Издательство "Информейшн Канада", Оттава, 1974 г. Английский и французский тексты брошюры направляются Генеральному секретарю вместе с настоящим докладом.

"что статьи, помещенные в ней, будут способствовать лучшему пониманию того, как радио- и телевидение могут быть использованы в качестве источника активизации деятельности местного населения" 1/.

Другим средством привлечения общественности к участию в телевидении является требование о том, чтобы компании кабельного телевидения выделили один из каналов для показа местных программ. Помимо этого 10% общего дохода от платы за пользование телевизором должны использоваться для оказания помощи этому каналу. Компании должны активно выявлять местные интересы и оказывать группам помощь, с тем чтобы дать им возможность принять участие в телевидении. Они также должны предоставлять программы о деятельности местных правительственных организаций и школьных отделов, а также вести непосредственные передачи о спортивных и других событиях.

Учебные программы по телевидению

Компании кабельного телевидения должны также передавать программы, составленные авторитетными органами по вопросам образования, как правило, правительственным департаментом или агентством провинции. В действительности, многие провинции уже разработали учебные программы.

a) Профессиональная подготовка кадров для средств массовой информации

Многие канадские университеты организовали курсы журналистики на разных уровнях. Приблизительно в 20 университетах и колледжах имеются курсы по искусству коммуникации, по вопросам искусства информации, радио и телевидения а также курсы по вопросам журналистского мастерства.

Имеются также курсы по подготовке журналистов с предоставлением стипендии, финансируемые газетами или такими группами, как Канадская коллегия адвокатов, которая предоставляет стипендию журналистам, специализирующимся по вопросам юриспруденции.

e) Нормы поведения и профессиональной этики журналистов и организации, занимающиеся этими вопросами:

Были созданы советы журналистов в провинциях Альберто, Онтарио и Квебек, а также в городе Виндзор (Онтарио). Подробно этот вопрос освещается ниже на стр. 24, 25, 39.

1/ "A Resource for the Active Community". Введение, стр. iii.

IV. Ограничения свободы информации, в частности, ограничения, касающиеся:

- а) защиты репутации, прав и свобод граждан, включая защиту от вмешательства в частную жизнь;

В течение рассматриваемого периода федеральное правительство занималось, главным образом, проблемами, возникшими в связи с развитием системы центров хранения зашифрованных данных и перехватом информации частного характера.

і) Неприкосновенность частной жизни и ЭВМ

Широко распространившееся развитие высокоэффективных центров хранения зашифрованных данных дало повод для роста беспокойства в связи с потенциальными возможностями использования таких данных для вторжения в частную жизнь, что привело к тому, что Министерство (Департамент) связи и Министерство юстиции создали в апреле 1971 г. Специальную комиссию по вопросам неприкосновенности частной жизни и использования ЭВМ. Круг полномочий этой комиссии был определен следующим образом: "В основном рассматривать вопросы о правах и относящихся к ним ценностях, существующих и потенциально возможных, являющихся неотъемлемой собственностью частного лица, а также вопросы, возникающие в связи с возможным вторжением в частную жизнь путем сбора, хранения, обработки и использования данных, содержащихся в специальных системах электронной обработки и хранения информации" 1/.

Специальная комиссия, в состав которой вошли государственные служащие и эксперты, приглашенные из университетов и промышленных предприятий, изучила возможности сбора, хранения и распространения информации, касающейся частных лиц, путем выборочных исследований правительственных, полуофициальных и частных учреждений в Канаде, а также провела анализ понятия "неприкосновенность частной жизни" и составила доклад о различных юридических и распорядительных средствах, которые могут быть использованы, для того чтобы предоставить отдельным лицам средства для защиты от вторжения в их частную жизнь, которое может произойти в результате сбора и манипулирования данными, касающимися частных лиц.

1/ "Неприкосновенность частной жизни и ЭВМ", доклад Специальной комиссии, созданной совместно Министерством (Департаментом) связи и Министерством юстиции, изд - во Информейшн, Канада, 1972 г., стр. 187. (Privacy and Computers, Information Canada, p. 187). Копии доклада на английском и французском языках направляются Генеральному секретарю вместе с настоящим докладом.

Доклад Специальной комиссии был опубликован в декабре 1972 года, в распоряжение общественности также были предоставлены 14 самостоятельных исследований, проведенных по поручению Специальной комиссии. После опубликования доклада федеральное правительство заявило, что он будет "использоваться в качестве отправного документа в проведении политики по вопросам ЭВМ и права на неприкосновенность частной жизни". Правительство также объявило, что оно согласилось в принципе с одним из главных выводов Специальной комиссии о том, что первые шаги по защите права граждан на неприкосновенность сведений личного характера должны быть предприняты по отношению к центрам хранения правительственной информации, и что должны быть разработаны специальные правила по охране неприкосновенности частной жизни, с тем чтобы регулировать деятельность центров по сбору информации, находящихся в ведении федерального правительства.

Впоследствии, 21 июля 1975 года, Палата общин провела первое чтение Билля С-72 "Закона о расширении существующих законов в Канаде, которые предусматривают дискриминацию и которые охраняют право на неприкосновенность частной жизни отдельных лиц" 1/.

ii) Перехват переписки и телефонных разговоров частного характера

"Закон о защите права на неприкосновенность частной жизни" ("Protection of Privacy Act") был принят парламентом и санкционирован им 14 ноября 1974 года 2/.

Главной целью Закона было запретить перехват информации частного характера и определить обстоятельства, при которых такой перехват является законным, устанавливая при этом процедуру, которой следует придерживаться при подобных обстоятельствах.

1/ Билль С-72 был принят после завершения сессии парламента. Впоследствии, 29 ноября 1976 года был внесен на рассмотрение Палаты общин новый Билль (Билль С-25). Среди прочего, Билль предусматривает право доступа частных лиц к своим досье, находящихся на хранении в специальных федеральных центрах информации, перечисляет различные льготы, предусматривает назначение специального уполномоченного по вопросам неприкосновенности частной жизни и предоставляет полномочия губернатору в совете давать инструкции по этому вопросу. Копия Билля прилагается.

2/ Глава 50, "Revised Statutes of Canada", копия прилагается.

Закон предусматривает три подлежащих рассмотрению в служебном порядке случая нарушения, а именно: преднамеренный перехват переписки и телефонных разговоров частного характера посредством специальной аппаратуры; владение, продажа или покупка такой аппаратуры, будучи осведомленным о том, что она предназначена для тайного перехвата информации частного характера; и разглашение информации, полученной из частной переписки и телефонных разговоров посредством этой аппаратуры без согласия участников коммуникации. Предусмотренные наказания, соответственно составляют максимум пять, два и два года тюремного заключения.

В качестве дополнительного наказания, в случаях, когда лицо обвиняется в преднамеренном перехвате или владении информацией, используемые для этого средства могут быть конфискованы. В тех случаях, когда устанавливается факт преднамеренного перехвата или разглашения информации, может быть наложен штраф в сумме до 5 тыс. долл., а в случае, когда перехватчиком является государственный служащий, государство несет ответственность в соответствии с Законом о правовой ответственности государства (The Crown Liability Act).

Исключения предусматриваются для случаев, когда на перехват, владение или разглашение информации имеются юридические полномочия и таким образом они не рассматриваются как вменяемое в вину правонарушение.

Закон предусматривает специальное положение, согласно которому судья может предоставить законное право производить перехват информации, определяет категорию лиц, которые могут просить предоставления такого права, а также требования, которые предъявляются к этим лицам. Судья должен быть уверен, что решение о предоставлении такого права будет отвечать интересам отправления правосудия, а также в том, что все другие методы расследования были использованы, не дали и не могут дать никаких результатов. Судья также должен быть уверен в том, что вопрос является настолько безотлагательным, что было бы непрактично прибегать к использованию другой процедуры расследования. Полномочия, предоставляемые судьей, должны содержать подробное изложение процедуры перехвата и не могут быть действительны более тридцати дней. Судья может также включить такие сроки и условия, которые он сочтет разумными в интересах общества. Судья может возобновить полномочия, но в каждом случае период их действия ограничивается сроком не более 30 дней.

Предусмотрено положение, согласно которому в экстремных случаях полномочия могут быть предоставлены без прохождения через обычную процедуру. Ходатайство о предоставлении таких полномочий может быть направлено только специально назначенным уполномоченным лицом определенному судье и, в случае предоставления таких полномочий, срок их действия не может превышать 36 часов.

Предусмотрено положение о письменном уведомлении, которое направляется лицу, чья переписка и телефонные разговоры частного характера, подлежат перехвату согласно полученному разрешению.

В тех случаях, когда улики получены в результате перехвата частной информации, они не принимаются во внимание, если перехват информации был проведен без официальных полномочий, или если не было дано согласия на использование этого материала во время судебного разбирательства.

Заместитель генерального прокурора Канады обязан представлять в парламент подробный доклад об исполнении закона о защите права на неприкосновенность частной жизни, который содержит подробную информацию о случаях предоставления полномочий и перехватах. Поскольку провинции также играют определенную роль в отправлении правосудия, главные прокуроры провинций должны также публиковать аналогичные доклады.

- b) Охрана национальной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения, включая приостановление пользования свободой информации в чрезвычайных обстоятельствах;

Пользование свободой информации регулируется различным законодательством и правилами для вышеизложенных целей.

Статья 159 (8) Уголовного кодекса определяет преступными такие материалы, которые содержат различного рода сексуальные извращения или изображение сексуальных отношений, в сочетании с преступлениями, ужасами, жестокостью или насилием. Уголовный кодекс предусматривает конфискацию или запрещение подобных материалов и привлечение к судебной ответственности лиц, распространяющих такие материалы после того, как они были объявлены аморальными.

Статья 164 Уголовного кодекса также предусматривает, что: "лицо, использующее почту для передачи или распространения любых материалов, которые являются непристойными, неприличными, аморальными или оскорбительными ... по своему характеру, совершает преступление против закона".

Статья 7 Закона о почтовой службе (The Post Office Act, Section 7) предоставляет Министру почт право запрещать пользоваться услугами почты лицам, которые, по его мнению, используют почтовую службу для незаконных целей.

В соответствии с Положением о тарифах (Тарифная статья 99201-1, Приложение С - Таможенного Тарифа) может быть наложен запрет на ввоз в Канаду материалов, "подстрекающих к измене, подрывной деятельности или имеющих аморальный и непристойный характер".

Инструкция по радио- и телевидению:

Инструкция, определяющая ведение передач по радио AM и FM, телевидению и кабельному телевидению, запрещает передачи программ, содержащих:

- а) материалы, противоречащие закону; б) любые оскорбительные комментарии или оскорбительное изображение любой расы, религии или убеждений;
- в) любой непристойный, неприличный или богохульный язык или изображение;
- г) любую неправильную или вводящую в заблуждение информацию.

Инструкция требует справедливого распределения времени между всеми партиями и соперничающими кандидатами для передачи реклам, программ или объявлений.

Инструкция определяет количество времени, предоставляемого коммерческой рекламе. Существуют ограничения относительно содержания рекламы о пиве и винах, а реклама алкогольных напитков запрещена. Товары, на которые распространяется действие Закона о продовольственных товарах и медикаментах (The Food and Drugs Act), не могут рекламироваться кроме как с разрешения Министерства здравоохранения и социального обеспечения или Министерства по делам потребителей и корпораций.

Инструкция также запрещает показ программ, которые могут вызвать общественные беспорядки, или иных программ, которые носят оскорбительный или предосудительный характер.

Телевизионным станциям и телевизионной сети запрещается вести рекламные передачи с использованием средств внушения.

Специальные ограничения также применяются в отношении телевизионной рекламы для детей, и такая реклама должна быть одобрена Канадским рекламным консультативным управлением.

- с) Поощрение или пропаганда национальной, расовой или религиозной вражды или расовой и религиозной дискриминации;

В 1970 году федеральное правительство внесло поправки в Уголовный кодекс Канады, включив в него новые разделы по вопросу о пропаганде вражды 1/.

Данный акт определяет три различных правонарушения: защита или поощрение геноцида, публичное подстрекательство к ненависти и сознательное

1/ Закон о поправках к Уголовному кодексу (An Act to Amend the Criminal Code), 1969-70 г., глава 39, разделы 281.1, 281.2 и 281.3. Копия прилагается.

поощрение вражды по отношению к группам, которые определяются как "любая общественная группа, отличающаяся цветом, расой, религией или этническим происхождением".

Поощрение геноцида есть преступление, которое влечет за собой наказание сроком до пяти лет тюремного заключения; два других правонарушения являются или преступлениями, преследующими по обвинительному акту и наказуемыми тюремным заключением сроком на два года, или правонарушениями, наказуемыми в порядке суммарного производства.

- d) Пропаганда войны;
- e) Освещение прессой и другими средствами массовой информации судебных процессов;

В Канаде право на справедливое судебное разбирательство ставится выше свободы прессы освещать судебные процессы. Поэтому средства массовой информации ограничены в своей возможности освещать судебные процессы, в большинстве тех случаев, когда несправедливое разбирательство может явиться результатом освещения этого процесса в прессе.

Основное правовое положение, регулирующее освещение судопроизводства, есть закон о "неуважении к суду", который вытекает из английского Общего права и является уголовным преступлением, не включенным в Уголовный кодекс или другие федеральные статуты. Это неписанный закон, дающий в общих чертах в отношении рассмотрения дел в суде определение поведения, которое может нанести вред справедливому судебному разбирательству дела обвиняемого; подобное поведение наказуемо штрафом или тюремным заключением.

Несколько дополнительных ограничений содержатся также и в Канадских статутах.

С 1969 года Уголовный кодекс раздел 467 (s. 467) разрешает обвиняемому обращаться с просьбой о том, чтобы ограничить освещение в газетах и по радио показаний, даваемых на предварительном следствии. Судья должен проинформировать обвиняемого, что он или она имеет это право. Раздел 470 (s. 470) Уголовного кодекса запрещает средствам массовой информации делать ссылки на признания, сделанные во время предварительного следствия.

Уголовный кодекс раздел 442 (s. 442) разрешает в определенных случаях удалять из суда представителей общественности. Любой судья, независимо от вида суда, может удалить из зала заседания суда всех или некоторых представителей общественности в интересах соблюдения общественной морали, поддержания порядка или должного отправления правосудия.

В ходе гражданских или административных процессов представители прессы обычно не допускаются на слушание дел, затрагивающих вопросы умственной неполноценности или вопросы выплаты алиментов покинутым женам и детям или другие семейные судебные дела.

Как правило, фотографирование в залах судов в ходе судебного разбирательства запрещается.

f) Другие соображения

V. Меры по обеспечению того, чтобы свободой информации и доступом к информации пользовалось все возрастающее число граждан, без какого бы то ни было различия по признаку расы, их цвета кожи, пола, языка, религии, политических и других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного состояния, рождения или другого статуса.

i) Доступ к информации по правительственным программам

В докладе Канады о свободе информации ("Report by Canada on Freedom of Information") от августа 1971 года на стр. 18-19 дается описание учреждения и функций агентства Информейшн Канада. Это агентство функционировало в течение всего рассматриваемого периода 1/.

ii) Доступ общественности к документам федерального правительства

Доступ общественности к документам федерального правительства в общем ограничивается применением на практике "Присяги на верность занимаемой должности и соблюдения секретности" (The Oath of Office and Secrecy), "Закона об официальных секретах" (The Official Secrets Act) и системы классификации безопасности. В случаях конкретных видов информации имеется около двух десятков федеральных статутах, регулирующих

1/ 31 марта 1976 года Информейшн Канада было расформировано как одна из мер, предусмотренных правительственной программой финансовых ограничений. Некоторые из ее функций были переданы различным другим агентствам, а остальные перестали осуществляться. Отдел, занимающийся ответами на запросы общего характера был передан в ведение Департамента Государственного секретаря. Часть функций Региональных справочных центров, которые были упразднены, будет выполняться Отделом услуг для потребителей (The Consumer Services Branch) Министерства по делам потребителей и корпораций. Отделы публикаций и выставок перешли в ведение Министерства поставок и услуг.

доступ, таких, как "Закон об отчетах уголовного суда" (The Criminal Records Act), "Закон о подоходном налоге" (The Income Tax Act), "Закон о корпорациях и доходах профсоюзов" (The Corporations and Labour Union Returns Act) и "Закон о статистике" (The Statistics Act).

В течение рассматриваемого периода правительство и парламент занимались вопросом более широкого доступа членов парламента и представителей общественности к правительственным документам.

В марте 1973 года правительство передало на рассмотрение Палаты общин документ 1/, содержащий руководящие указания для министров в отношении предъявления документов, представляемых на рассмотрение членами Палаты общин. Общий принцип гласит: "Для того чтобы предоставить возможность членам парламента иметь фактическую информацию о действиях правительства в целях выполнения ими парламентских обязанностей и с тем, чтобы сделать общедоступной как можно больше такой фактической информации, которая находится в соответствии с эффективным управлением, защитой безопасности государства, правом неприкосновенности частной жизни и другими такими же вопросами, правительственные бумаги, документы и справочные доклады должны быть составлены и предъявлены в соответствии с "Уведомлением о процедуре предъявления деловых бумаг", если они не попадают под категории, которые перечислены ниже, в этом случае должно быть заявлено об изъятии данного документа из предъявления".

В указаниях содержатся шестнадцать критериев, которыми следует руководствоваться при определении, подлежат ли правительственные бумаги или документы изъятию из предъявления.

В июне 1973 года были опубликованы указания по проведению политики, направленной на обеспечение доступа общественности как можно к большему количеству материалов, содержащихся в публичных отчетах правительства Канады, насколько это позволяют интересы государства 2/.

Палата общин также предприняла шаги для пересмотра этого вопроса. 19 декабря 1974 года на рассмотрение Палаты был внесен Закон об уважении права общественности на доступ к информации, касающейся общественных дел 3/.

1/ Уведомление о процедуре предъявления деловых бумаг. Копия прилагается.

2/ Передача публичных отчетов государственным архивам и доступ к публичным отчетам, находящимся на хранении в государственных архивах и министерствах. Копия прилагается.

3/ Билль С-225, внесенный отдельным членом парламента.

Наряду с "Уведомлением о ходатайстве о предъявлении деловых бумаг" этот законопроект был представлен по общему согласию на рассмотрение Постоянного Объединенного Комитета по Постановлениям и другим Законодательным Документам 1/.

iii) Расширение сети "Канадской Радиовещательной Корпорации".

1. План ускоренного расширения радио- и телевизионной сети.

14 февраля 1974 года Государственный секретарь объявил план ускоренного расширения радио- и телевизионной сети "Канадской Радиовещательной Корпорации", находящейся во владении государства. За период более 5 лет при дополнительных капитальных затратах в размере приблизительно 25 млн. долларов радио- и телевизионная сеть будет расширена, с тем чтобы обеспечить вещанием около 800 тыс. человек в очень отдаленных районах 2/. Охват телевизионным вещанием возрастет с 97,4% телезрителей, а радио-вещанием с 98,7% радиослушателей до 99% общего числа населения.

Проблемы, стоящие перед Канадой, необычны: необходимо иметь 31 тыс. миль радиосети и 13 тыс. миль телесети, для того чтобы охватить вещанием более 6 млн. семей, что приблизительно равно количеству семей в Нью-Йорке, обслуживаемых телевидением. Чтобы достичь этих целей Канада также использует каналы на своих национальных спутниках связи типа "Аник".

2. Обслуживание северных районов.

Вещание "Канадской Радиовещательной Корпорации" на северные районы (Си - Би - Си) обслуживает специальными программами местное население:

1/ В декабре 1975 года Комитет доложил Палате общин о том, что он "одобряет, в принципе, концепцию законодательства, относящегося к свободе информации", и стремился к возобновлению и расширению своего мандата, чтобы изучать эту проблему. Палата общин выразила единодушное одобрение в докладе Комитета от 12 февраля 1976 года.

2/ Осуществление плана ускоренного расширения радио- и телевизионной сети началось в июле 1975 года с установления радиопередатчика для обслуживания 2 тыс. жителей Ла Ронж в северной части Саскачевана. К декабрю 1975 года 4 небольших общины в Северном Квебеке и 9 в районе Северо-Западных Территорий были также охвачены этим планом.

индейцев, метисов, инуитов, а также жителей неместного происхождения, живущих на далеком севере. Передачи ведутся на английском, французском и 10 местных языках и диалектах. Отводится время для передачи объявлений общественного характера территориальным организациям, местным группам и правительственным департаментам. "Си-Би-Си" работает в тесном контакте с местными национальными группами и осуществляет подготовку и помощь в проведении местных передач на севере.

iv) Оказание специальной помощи по линии Совета Канады:

В разделе III а) настоящего доклада говорится о конкретной помощи, оказываемой Советом Канады по вопросам публикации (например, исследования в области гуманитарных и социальных наук). Совет Канады также закупает в довольно большом количестве книги канадских писателей и предоставляет их в распоряжение небольших библиотек, с тем чтобы удовлетворить запросы все возрастающего числа читающей публики. Сельские библиотеки, обслуживающие такие учреждения, как больницы, тюрьмы и дома для престарелых, а также библиотеки, имеющие небольшой бюджет, могут подавать заявки на комплекты из 200 книг на французском, английском или на обоих языках. В течение 1975 года были распределены 348 таких комплектов на сумму в 600 тыс. долларов.

v) Национальная библиотека:

Проблемы, которые стоят перед Национальной библиотекой Канады, касаются не свободы доступа к информации, а материально-технической проблемы доступа к этой информации в обществе, в котором производится огромное количество печатной и непечатной информации. С 1 июля 1970 года Национальная библиотека добилась большого прогресса в деле облегчения этого доступа.

Национальная библиотека продолжает наращивать книжные запасы, для того чтобы пополнить фонды канадских библиотек; на основании соответствующего залога она получает по два экземпляра всех книг и периодических изданий, публикуемых в Канаде, а также пополняет свои фонды за счет обмена или покупки публикаций, издаваемых за рубежом, включая значительные собрания документов, публикуемых правительствами других стран.

В рамках Всеобщего Библиографического Контроля (Universal Bibliographic Control) Национальная библиотека провела переговоры относительно соглашений, устанавливающих прецедент для обмена национальными библиографическими данными с Австралией, Францией, Соединенным Королевством и Соединенными Штатами Америки. Библиотека неуклонно идет к автоматизации составления своей библиографической картотеки, включая гигантский Объединенный каталог Канады, который содержит сведения о фондах более чем 300 главных канадских библиотек.

Все канадцы имеют свободный доступ к информации; группы людей, которые имеют специальные запросы, иногда не получают должного обслуживания, и Национальная библиотека приняла меры, для того чтобы исправить это положение путем создания дублирующих служб. Была создана Многоязыковая библиотечная служба с целью распространения среди публичных библиотек собраний книг на языках многих этнических групп, живущих в Канаде. Специальная группа по библиотечному обслуживанию инвалидов была уполномочена провести исследование существующих условий и предложить скоординированную национальную программу библиотечных услуг инвалидам.

Облегчение доступа к информации и регистрация неудовлетворенных запросов и ответы на них – вот главные цели Национальной библиотеки, и работа в этих направлениях будет продолжаться.

Северо-Западные Территории

Департамент информации при правительстве Северо-Западных Территорий несет ответственность за оповещение жителей Северо-Западных Территорий о программах и службах, предоставляемых правительством. Это центральное агентство, обслуживающее все правительственные департаменты.

Информационные программы включают ежемесячные газеты на английском языке и на слоговом наречии эскимосов, выпуски новостей, публикации и информационные документы, радиoprogramмы и аудио-визуальные передачи.

VI. Трудности, испытываемые в обеспечении использования свободы информации и доступа к информации, методы и меры, используемые для преодоления этих трудностей

Самая основная трудность для Канады в деле распространения информации – географическая. Чтобы преодолеть эту трудность, Канада использует наиболее совершенные методы связи и, в частности, спутники телесвязи 1/.

Использование высокоэффективных центров по хранению и обработке информации, оснащенных компьютерами для сбора информации, вызвало озабоченность относительно потенциальных возможностей их использования для вторжения в частную жизнь. Федеральное правительство отдало приказ изучить эти проблемы; сейчас анализируются законодательные меры для урегулирования использования центров по хранению информации федеральной администрацией 2/.

1/ Стр. 4.

2/ Стр. 9-10.

Перехват информации частного характера угрожает неприкосновенности частной жизни отдельных людей. Федеральное правительство приняло Закон об охране частной жизни (Protection of Privacy Act), который запрещает перехват телефонных разговоров и почты частного характера, за исключением случаев, предусмотренных настоящим законом 1/.

Северо-Западные Территории

Главная трудность, стоящая перед Северо-Западными Территориями - это многообразие языков местных жителей. Правительство предпринимает попытки переводить все свои постановления, по крайней мере в сокращенном виде, хотя бы на один национальный язык.

Департамент информации решает проблемы коммуникации с Северо-Западными Территориями, возникающими из-за множества национальных языков, при помощи штата устных и письменных переводчиков. Двадцать три переводчика, индейцы и инуиты по национальности, прошли тщательную подготовку и обеспечивают квалифицированные услуги в устном и письменном переводе на всей площади Северо-Западных Территорий. Сюда включается и синхронный перевод на сессиях Совета Северо-Западных Территорий.

Территория Юкон

Территория Юкон имеет ту же основную проблему, что и Северо-Западные Территории, а именно, многообразие национальных языков.

ВТОРАЯ ЧАСТЬ: МЕРЫ, ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ ПРОВИНЦИЯМИ

Глава I^{1/}

Альберта
Британская Колумбия
Манитоба
Нью Брансуик
Ньюфаундленд
Новая Шотландия
Онтарио
Остров Принца Эдуарда
Саскачеван

^{1/} Доклад подготовлен Департаментом (федеральным) Государственного секретаря на основе информации, полученной из этих провинций. В отношении доклада Квебека см. главу II, стр. 33-40.

I. Краткая характеристика общей политики и основных мероприятий, проведенных в период с 1 июля 1970 по 30 июня 1975 года в области обеспечения свободы доступа, получения и передачи информации и идей с помощью средств массовой информации и независимо от границ.

Альберта

Создание новых систем связи департаментов в Альберте привело к расширению доступа к информации относительно правительственной политики и мероприятий и к более эффективному распространению информации правительственными департаментами.

Новая Шотландия

Провинция Новая Шотландия приняла несколько законодательных постановлений, которые имеют непосредственное отношение к вопросу о неприкосновенности частной жизни. Среди этих постановлений Закон о статистике Новой Шотландии и Закон, регулирующий сбор информации кредитными бюро.

Саскачеван

Провинция Саскачеван приняла Закон о неприкосновенности частной жизни и Закон о Кредитных Информационных Агентствах. Также была предпринята попытка развить в городах провинции Саскачеван некоммерческие организации кабельного телевидения, контролируемые обществом.

II. Влияние документов Организации Объединенных Наций на конституционные положения и принятое законодательство, а также на судебные решения, вынесенные в рассматриваемый период в целях признания, осуществления и защиты свободы информации.

III. Законодательные и другие меры, принятые в рассматриваемый период, которые, в частности, касаются:

- a) развития средств информации;
- b) деятельности газет и издательств, радио, кино, телевидения и других средств информации;

Альберта

В 1973 году в провинции Альберта был принят Закон о создании Эдьюкейшенел Коммуникейшн Корпорейшн 1/. Этот закон учредил создание "Альберта Эдьюкейшен Коммьюникейшенс Корпорейшн" или ACCESS, которая ведет в основном учебные программы. Ее целью является создание системы, обеспечивающей учебным радиовещаниям, а также совершенствование, создание и распространение образовательных материалов. ACCESS функционирует за счет дотаций провинциальных правительств. Она руководит С.К.У.А. радио-сетью провинциальных УКВ радиостанций, а также телевидением ACCESS.

- с) Участие журналистов и общественности во владении средствами массовой информации и контроле за ними.

Саскачеван

Правительство Саскачевана предприняло попытки развивать в городах провинции Саскачеван некоммерческие организации кабельного телевидения, контролируемые обществом. В мае 1973 года с этой целью правительство опубликовало положение с изложением условий, которые должна выполнять организация, чтобы получить право на дискреционную денежную субсидию в размере 5 тыс. долларов и контракта с телевидением Саскачевана по получении лицензии Канадской Радио-Телевизионной Комиссии. Эти условия предусматривают, что данная организация должна:

- быть зарегистрирована как законно существующая организация;
- иметь достаточное количество участников и быть представительной по своей структуре;
- сотрудничать с аналогичными организациями в том, что касается распределения средств и оборудования;
- содействовать Консультативному совету по составлению программ, ответственному за расширение участия общественности в создании программ; и
- иметь широкую поддержку общественности.

1/ Св. зак. Глава 3, 1973 г. Копия прилагается.

В результате этого ассоциации на местах, объединенные в соответствии с провинциальным "Законом о кооперативных ассоциациях", появились в четырех городах: Регина, Моос Джо, Саскатон и Северный Батлфорд. Начав функционировать, кооперативы кабельного телевидения стали обращаться, при финансовой помощи, оказываемой правительством провинции, к Канадской радио-телевизионной комиссии с просьбой о предоставлении лицензий на ведение телепередач в этих четырех городах.

d) Профессиональная подготовка кадров для средств массовой информации.

Альберта

На территории Альберты есть несколько колледжей и университетов, в которых готовят специалистов для разных средств массовой информации.

e) Нормы поведения и профессиональная этика журналистов и организации, занимающиеся этими вопросами.

В провинциях Альберта и Онтарио и в городе Виндзор (Онтарио) были учреждены Советы по вопросам прессы (Press Councils).

Альберта

В Альберте Совет по прессе представляет собой группу граждан города. Их роль заключается в рассмотрении жалоб общественности на работу средств массовой информации. В этом Совете представлены пять ежедневных газет; он состоит из одного представителя газеты и одного представителя общественности от каждого из пяти районов, обслуживаемых газетами, представленными в Совете.

Онтарио

Восемь газет, присоединившихся к Совету по прессе штата Онтарио, охватывают 55% всех читателей этой провинции. Этот Совет состоит из десяти профессиональных членов (работников газет), 10 представителей общественности и председателя. Он рассматривает жалобы общественности на присоединившиеся газеты через Комитеты по рассмотрению жалоб, состоящие из трех представителей общественности и двух представителей прессы. В течение первых шестнадцати месяцев работы Совет рассмотрел 33 жалобы: пять были решены в пользу общественности, пять - в пользу газеты, одна не слушалась, потому что она была аналогична ранее разобранному случаю, и двадцать две были урегулированы между сторонами-участницами.

Озабоченность вызвал вопрос, связанный с обнародованием имен людей, обвиняемых в преступлениях, до начала суда. Совет организовал общественное обсуждение этого вопроса.

Конституция Совета по прессе провинции Онтарио была принята в 1972 году и дополнена в 1974 году 1/.

В городе Виндзор продолжает существовать местный Совет прессы, состоящий из 12 представителей общественности и 2 представителей газеты "Виндзор Стар". Он был организован в 1971 году. Одним из его решений в 1974 году было решение поддержать жалобу этой газеты в адрес дирекции Отеля "Dieu of St. Joseph", запретившей представителям прессы присутствовать на ее заседаниях. Большинство жалоб исходит от граждан, неудовлетворенных освещением новостей или подачей рекламы.

IV. Ограничения в осуществлении свободы информации, в частности, ограничения, касающиеся:

- а) Защиты репутации, прав и свобод других, включая защиту от вмешательства в частную жизнь;

Британская Колумбия

В 1973 году Законодательный орган Британской Колумбии принял Закон о личных досье, заведенных на граждан (The Personal Information Reporting Act) 2/, разрешающий отдельным гражданам доступ к своим личным досье, которые заведены на них информационными агентствами. Этот закон охватывает широкий круг постановлений, относящихся к нормам, которые должны соблюдать информационные агентства, и к правам лиц, на которых собраны данные. Другой закон касается финансовых вкладов политических деятелей (Билль 38, Закон о разглашении вкладов общественных деятелей и служащих с поправками, внесенными в марте 1976 года).

Манитоба

В 1970 году в провинции Манитоба принят Закон о неприкосновенности частной жизни 3/.

1/ Копия прилагается.

2/ S.V.C., глава 139, 1973 год. Копия прилагается.

3/ Закон о неприкосновенности частной жизни, Статус Манитобы, 1970 год, глава , стр. 125.

Этот закон предусматривает, что нарушение неприкосновенности частной жизни лицам преднамеренно и без имеющегося у него на это право является гражданским правонарушением, дающем основание для предъявления иска без доказательства нанесения ущерба. Он запрещает такие правонарушения, как слежка и подслушивание, независимо от того, сопровождается ли это или нет нарушением владения. Закон предусматривает предъявление иска в случае, если без разрешения были использованы имя или портрет какого-либо лица в целях рекламы собственности или деятельности. Этот закон содержит оговорки и исключения из основных положений. Эти исключения предполагают принятие во внимание таких соображений, как согласие на вторжение в частную жизнь, использование законной привилегии, общественные интересы и выполнение своих обязанностей официальными лицами. Этот закон также определяет средства судебной защиты в случае нарушения его положений 1/.

Новая Шотландия

В 1971 году провинция Новая Шотландия пересмотрела свой Закон о статистике, чтобы привести его в соответствие с федеральным законодательством и чтобы внедрить принцип секретности личных планов и программ. Новый закон является всеобъемлющим в том отношении, что он предусматривает создание агентства, дает детальное описание функций и полномочий такой группы сотрудников, включает вопросы секретности и охраны доходов, определяет право доступа к информации и необходимые условия для обмена или передачи статистической информации другим сторонам и квалифицирует правонарушения и меру наказания за раскрытие тайны информации или отказ дать ответ.

6 апреля 1973 года провинция Новая Шотландия также приняла Закон о предоставлении сведений о потребителях (The Consumer Reporting Act), имеющий своей целью проводить контроль за тем, как агентства по информации о деятельности потребителей составляют и используют материалы досье на отдельных людей, партнеров, кооперативы и корпорации. Некоторые из основных положений этого закона следующие:

1. агентство по информации о деятельности потребителей должно быть зарегистрировано как таковое;
2. агентство по информации и деятельности потребителей может давать информацию из своих досье только в некоторых особых случаях;

1/ Аналогичный закон был принят в 1968 году в провинции Британская Колумбия. (Закон о неприкосновенности частной жизни, Статуты Б.К., 1968 г., глава 39). Отчет об исполнении этого закона был дан в Докладе Канады о свободе информации, август 1971 года, стр. 7-8.

3. устанавливаются нормы деятельности агентств по информации о потребителях в отношении сбора как можно более точной информации для включения в досье на потребителей и невключения в досье потребителей информации, которая представляется устаревшей.
4. оговариваются обстоятельства, при которых может быть подготовлен или представлен доклад на потребителя;
5. потребитель имеет право проверять свое досье и требовать исправления неточностей;
6. в правилах изложены исключения для действия настоящего Закона в целях предотвращения заключения следок, в которых потребитель представлен неприменным, но не основным участником, кроме того, исключения также составляют офицеры политики, проводящие расследование, при исполнении своих обычных обязанностей.

Саскачеван

10 мая 1974 года провинция Саскачеван приняла Закон о неприкосновенности частной жизни 1/. Положения настоящего закона очень схожи с положениями аналогичного закона провинции Манитобы, краткое содержание которого изложено выше (стр. 25-26).

В 1972 году провинция Саскачеван также приняла Закон об учреждении кредитных информационных агентств 2/ с целью обеспечения точности отчетов о состоянии кредитов потребителей, подготовленных кредитными информационными агентствами, ограничения распространения подобных отчетов и обеспечения доступа потребителя к своему досье о состоянии кредитов. Закон ограничивает свободу информации следующим образом:

1. сведения должны быть точными;
2. каждое лицо имеет право внести изменения в соответствующие личные досье о состоянии кредитов;
3. каждое лицо имеет право знать содержание своего досье;

1/ Закон о неприкосновенности частной жизни; Законы Саскачевана, 1974 г., глава 80.

2/ Закон об учреждении кредитных информационных агентств; Законы Саскачевана, 1972 г., глава 23. Копия прилагается.

4. по истечении семи лет отрицательные сведения должны изыматься из досье;
 5. сведения из кредитного досье могут быть предоставлены только уполномоченным лицам;
 6. каждое лицо имеет право знать, кому были предоставлены отчеты о его кредитах.
- в) Охрана национальной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения, включая приостановление пользования свободой информации в чрезвычайных обстоятельствах:

Изображение насилия средствами массовой информации

В мае 1975 года провинция Онтарио учредила Королевскую Комиссию для "изучения возможного вреда интересам общества в результате участвовавшего использования изображения насилия средствами массовой информации"^{1/}. Настоящая комиссия имела право и ей поручили:

1. изучить влияние на общество участвовавшего изображения насилия средствами массовой информации;
2. установить, существует ли какая-либо связь или причинно-следственное отношение между этим явлением и фактом существования жестокого насилия в обществе;
3. организовать общественные выступления, с тем чтобы дать возможность группам и организациям, отдельным гражданам и представителям средств массовой информации высказать свои взгляды по этому вопросу;
4. в случае необходимости внести соответствующие рекомендации относительно любых мер, которые следует принять правительству Онтарио, другим правительственным учреждениям, общественности и средствами массовой информации.

^{1/} В январе 1976 года Комиссия опубликовала предварительный Доклад. Окончательный доклад ожидается в начале 1977 года.

Цензура фильмов

Большинство провинций имеют советы по просмотру и цензуре фильмов с целью определения категории фильмов, что регулирует их демонстрацию. Большинство из этих советов могут также запретить демонстрацию фильмов в пределах своих провинций.

В 1971 году студентам университета Макмастер в провинции Онтарио были предъявлены обвинения в демонстрации непристойных фильмов в соответствии со статьей S.150 (сейчас S.159) Уголовного кодекса. (Regina v Goldberg and Reitman). Судья провинции признали их виновными. Была подана апелляция в апелляционный суд провинции Онтарио, но в прошении было отказано.

В другом случае, происшедшем в провинции Онтарио в 1971 году (Regina v Times Square Cinema Ltd.) апелляционный суд пересмотрел решение суда нижней инстанции относительно обвинения демонстрации видеопленки непристойного характера. Апелляционный суд исходил из обзоров, цель которых - установить допустимые обществом нормы демонстрации подобных материалов.

В Новой Шотландии один гражданин выдвинул обвинение против Совета по цензуре относительно того, что он не имел право запретить демонстрацию фильма "Последнее танго в Париже". Перед Верховным Судом Канады он изложил свое право гражданина поставить под сомнение действия административного Совета. Затем, в 1975 году он выдвинул обвинение против Совета по цензуре. Его дело было поддержано Верховным Судом Новой Шотландии 1/, который вынес определение, что вопросы цензуры не находятся под юрисдикцией провинции 2/.

с) поощрение и пропаганда национальной, расовой или религиозной вражды, а также расовой и религиозной дискриминации:

Во всех провинциях законодательство по правам человека содержит положения, запрещающие любые публикации с целью дискриминации или

1/ Копия дела, случившегося в Верховном Суде Новой Шотландии, направлена Генеральному секретарю вместе с копией Закона о театрах и развлечениях в Новой Шотландии.

2/ По этому решению была подана апелляция в Верховный Суд Канады.

намерения дискриминации или публикации, которые могут быть причиной дискриминации 1/. Однако запрещения не являются абсолютными, так как обычно, наряду с ними, существуют положения, предусматривающие, что эти запрещения не должны рассматриваться в качестве помехи для свободного выражения мнения 2/.

Онтарио

Комиссия по правам человека в Онтарио отметила проблему, возникающую в связи с выполнением принципа свободы речи в борьбе с подстрекателями пропаганды вражды, которая вызывает беспокойство среди групп населения, подвергающихся нападкам, и усугубляет состояние напряженности в обществе.

Комиссия проводит следующую политику:

1. предупреждает общественность о появлении литературы и фонозаписей, направленных на разжигание вражды;
2. поощряет добровольные организации, церковные группы, религиозные и этнические организации в выражении их осуждения пропаганды вражды, с тем чтобы успокоить те группы меньшинств, которые встревожены тем, что они стали объектом экстремистских нападков;
3. устанавливает постоянную связь с Министерством Главного прокурора Онтарио для согласованных усилий в целях обеспечения нового законодательства для борьбы против подстрекателей вражды, их деятельности и тех средств, которые они применяют;
4. выступает за творческое использование всех соответствующих положений Уголовного кодекса для разрешения данной проблемы.

1/ Краткое изложение настоящих положений дается в приложении к третьему отчету Международной конвенции по уничтожению всех форм расовой дискриминации, представленному Генеральному секретарю в марте 1976 года. Для удобства дополнительные экземпляры этого приложения посланы Генеральному секретарю.

2/ В провинции Манитоба в Закон о правах человека, принятом в июне 1976 г., были внесены поправки, расширяющие запрещения публикаций, включив любые публикации, которые вызывают или имеют намерение вызвать чувство вражды к какому-либо лицу.

- d) пропаганда войны;
- e) освещение прессой и другими средствами массовой информации судебных процессов;
- f) прочие вопросы.

V. Меры по обеспечению того, чтобы свободой информации и доступом к информации пользовалось все возрастающее число граждан, без какого бы то ни было различия по признаку расы, их цвета кожи, пола, языка, религии, политических и других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного состояния, рождения или другого статуса.

Альберта

i) ДЕПАРТАМЕНТ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ

10 апреля 1973 года Исполнительный совет учредил отдел по гражданским делам (Public Affairs Bureau) в провинции Альберта (приказ 553/73). В соответствии с приказом на этот отдел возлагается обязанность способствовать повышению интереса к провинции Альберта ..., он несет ответственность за состояние общественных отношений, службы рекламы и информации и выполняет другие соответствующие функции, которые требуются от каждого департамента правительства. Данный отдел несет ответственность за развитие правительственной политики в области массовой информации и обеспечение всеми средствами для расширения понимания и осведомленности граждан о деятельности правительства, за развитие и координацию правительственной информации, за координацию официальной идентификации правительства Альберты и за дальнейшее усиление стандартизации и совместимости оборудования для средств массовой коммуникации. Линии коммуникации и промышленность, производящая оборудование для средств коммуникации, обеспечивают необходимыми услугами.

ii) СИСТЕМА ТЕЛЕФОННОЙ СПРАВОЧНОЙ СЛУЖБЫ

Местная система телефонной справочной службы была создана в конце 1975 года. Ее цель - улучшить телефонную связь между правительственными служащими и департаментами и предоставить гражданам Альберты удобный и бесплатный способ получения информации от своего правительства. Для служащих провинции Альберта эта система предоставляет связь по правительственным линиям в пределах провинции между департаментами или между отдельными лицами.

Для жителей Альберты система телефонной справочной службы (R.I.T.E.) обеспечивает без задержки и срыва возможность связаться с нужным департаментом или с официальным лицом в правительстве. Эта система также освобождает от необходимости платить за междугородные телефонные разговоры или вступать в переписку. В настоящее время в 34 центрах этой системы, расположенных по всей провинции, подготовленные операторы обеспечивают каждому гражданину быстрый доступ к правительству.

Ньюфаундленд

Для того, чтобы обеспечить доступ и свободу получения информации, правительство Ньюфаундленда создало отдел информационных услуг Ньюфаундленда при департаменте гражданских дел и услуг с целью координации и распространения информации от имени правительства.

Саскачеван

В Саскачеване большое число местных жителей оказало поддержку кооперативам кабельного телевидения в их усилиях по обеспечению услуг кабельного телевидения. Кооперативы и их совещательные советы по составлению программ имеют в своем ведении широкий круг лингвистических, этнических и религиозных и других групп, признавая как разнообразие культур нашего общества, так и важность составления соответствующих программ для сохранения подобного разнообразия.

VI. Трудности, испытываемые в обеспечении использования свободы информации и доступа к ней, и методы и меры, используемые для преодоления этих трудностей.

Глава II

В - КВЕБЕК^{1/}

^{1/} Доклад подготовлен "Комиссией по правам человека" Провинции Квебек и представлен Департаментом Межправительственных Дел Правительства Квебек.

I. Краткая характеристика общей политики и основных мероприятий, проведенных в период с 1 июля 1970 года по 30 июня 1975 года в области обеспечения свободы доступа, получения и передачи информации и идей с помощью средств массовой информации и независимо от границ.

Основные цели политики Квебека в области информации за вышеупомянутый период могут быть сформулированы следующим образом:

- неотъемлемое право всех жителей Квебека на получение информации в соответствии с их культурными, социальными, экономическими и политическими запросами;
- обязательство обеспечить прямо или косвенно правительство и его агентство современными системами коммуникаций, предоставляющих им возможность полностью взять на себя ответственность по отношению к населению Квебека;
- развитие и техническое содержание системы коммуникаций, которая является составной частью систем за пределами Квебека, для того чтобы способствовать и внести вклад в развитие всех систем и добиться целей, стоящих перед Квебеком.

Для достижения этих целей правительство Квебека в 1969 году создало Министерство связи (Департамент по вопросам коммуникации) (Department of Communications). Таким образом, Квебек оказался первой провинцией, которая учредила департамент подобного рода.

Определив основные направления своей общей политики относительно коммуникаций, в 1972 году Квебек окончательно принял законы, обеспечивающие претворение в жизнь этой политики.

В 1972 году цель Закона об поправках к закону о создании Управления общественных служб (The Act to amend the Public Service Board Act) состояла в том, чтобы Управление общественных служб было наделено полномочиями в отношении всех предприятий связи, которые находятся под юрисдикцией Квебека. Закон также предусматривал, что Управлению следует с должным уважением относиться к постановлениям, принятым Кабинетом и оказывать помощь Министру по любому вопросу, который он направляет в Управление.

В том же 1972 году был принят закон, вносящий поправки в Закон о комитете по радиовещанию Квебека (The Quebec Broadcasting Bureau Act), с тем чтобы изменить состав и структуру Комиссии по вопросам радио и телевидения Квебека, чтобы в ее распоряжении имелся Совет директоров, для пересмотра ее функций при условии, что выполняя их, Комиссия будет считаться с постановлениями, принятыми Кабинетом Канады.

Принятый в том же году Закон о поправках к Закону о Министерстве связи возложил на министра связи новые обязанности.

По окончании работы над составлением законодательства 25 сентября 1973 года правительство Квебека приняло положение относительно распространения различных программ. Первого января того же года это положение вступило в силу.

Двадцатого августа 1973 года был создан Совет по печати Квебека. Основной целью настоящего Совета является осуществление права общественности на получение объективной, точной и подробной информации во всех формах, путем защиты свободы прессы.

II. Влияние документов Организации Объединенных Наций на конституционные положения и принятое законодательство, а также на служебные решения, вынесенные в рассматриваемый период в целях признания осуществления и защиты свободы информации.

Власти Квебека постоянно делали ссылки на документы Организации Объединенных Наций, которые являются основным справочным материалом для составления проектов законодательных актов в области информации.

III. Законодательные и другие меры, принятые в рассматриваемый период, которые, в частности, касаются:

a) Развитие средств массовой информации.

В 1972 году в Закон об Управлении общественных служб (R.S. 1964, chap. 229) были внесены поправки, с тем чтобы возложить ответственность на Управление за принятие окончательных решений относительно расположения и условий подключения установок для обеспечения общественными службами. В том же законе дается частичное определение понятия "общественные службы" как любых услуг, основной или дополнительной целью которых является транслирование, передача или прием звука, изображения знаков, сигналов, сведений или сообщений посредством проводов, кабеля или любых электрических, электронных, магнитных, электромагнитных и оптических средств.

Пользуясь своим правом контролировать обслуживание этими службами населения, Управление может издавать те указы, которые оно сочтет необходимыми в отношении качества обслуживания, оборудования, аппаратуры, расширения систем и каналов информации, относительно отчетов, которые должны быть сделаны, правил, условий и установленной практики в отношении норм, цен, размеров арендной платы и любых вопросов, находящихся под его юрисдикцией. Управление может также издавать указы относительно мер, направленных на защиту и обеспечение функционирования телефонной, телеграфной или сигнальной линии, в случае, если эта линия пересекает или проходит

параллельно другой линии или конструкции, находящейся под контролем Управления. Оно также может издавать все указы, которые сочтет необходимыми, для обеспечения общественной безопасности, общественной пользы и точного соблюдения любого контракта, влекущего за собой использование общественной собственности или прав.

Это изменение в Законе об Управлении общественных средств от 1964 года стало необходимым в соответствии с изменениями, внесенными в Закон о Комитете радиовещания и телевидения Квебека (1969 год, глава 17), в котором наряду с другими положениями указано, что цели Комитета радиовещания и телевидения состоят в том, чтобы создать, быть владельцем и привести в действие службу по подготовке аудио-визуального материала, радио и телепередачами под названием Радио Квебека. Более того, было указано, что, по просьбе министра коммуникации, Комитет радиовещания и телевидения должен готовить аудио-визуальный материал, радио- и телевизионные программы учебного характера в сотрудничестве с другими департаментами или правительственными учреждениями. Комитет может также купить, обменять или приобрести другими путями и использовать аудио-визуальные материалы, авторские права, фабричные марки, патенты на изобретения, лицензии на льготы, необходимые для достижения постановленных целей.

Кроме того, в 1972 году были внесены поправки в законодательство относительно Бюро de l'Editeur Officiel du Québec (R.S.Q. 1964 год, глава 54), с тем чтобы дать ему возможность создавать и распространять не только печатные документы, но также любые аудио-визуальные материалы, изданные правительством или любым департаментом или учреждением, находящимся под его юрисдикцией.

В 1973 году было издано Постановление относительно расширения сети кабельного телевидения (Regulation 73-498) (Положение 73-498, 25 сентября 1973 года). Оно регулирует распространение различных программ кабельного телевидения и с этой целью устанавливает следующие требования: любая программа должна быть высокого качества, в ней должны использоваться местные ресурсы, она должна передаваться на французском языке, включая вокальное исполнение, кроме тех случаев, когда передаются учебные программы или местные программы, в этом случае использование другого языка санкционируется Управлением. Это должно также способствовать созданию и распространению аудио, визуальных и аудио-визуальных программ Квебека, а также различных видов искусства, особенно театра, кино, музыки и грам-записей.

Наконец, 19 июня 1975 года был принят Закон о кино (Билль № 1). Он требует, чтобы министр культуры Квебека поощрял создание и развитие художественной, промышленной и коммерческой организации кинопромышленности, продукция которой будет отражать и развивать своеобразную культуру населения провинции Квебек. В соответствии с этим законом министр также должен способствовать развитию первоклассной кинопромышленности Квебека, которая отражает жизнь всех районов провинции и получает их

поддержку. В его обязанности входит обеспечение свободы творчества и выражения, свободы выбора зрителей и развития и создания независимых и автономных в финансовом отношении фирм Квебека в кинопромышленности. Он также должен способствовать развитию детского кино и короткометражных фильмов и наблюдать за хранением и классификацией произведений, созданных общественным сектором в кинопромышленности.

- b) Деятельность печати и издательств, радио, кино, телевидения и других средств массовой информации.

См. выше, I.

- c) Участие журналистов и общественности во владении средствами массовой информации и контроле над ними.

В течение 1976/77 года, четвертый год подряд, Министерство связи Квебека предпринимает определенные шаги в области коммуникации.

Сектор коммуникации в настоящее время, в основном, характеризуется тем, в какой мере он представляет то общество, где он возник, и в какой степени члены этого общества выражают свое желание использовать данное средство информации в своих собственных целях, в то же время внося свой вклад в виде людских и финансовых ресурсов.

Цель этой программы состоит в том, чтобы сделать средства массовой информации и их содержание доступными для населения Квебека, поощрять использование и контроль над средствами массовой информации, развить критическое отношение к использованию данных средств и оказывать влияние на традиционную структуру массовой информации.

- d) Профессиональная подготовка журналистов

Университет Лавалья, г. Квебек

Университет Лавалья предлагает три программы в области коммуникации. Первая программа дает степень бакалавра в области общественных отношений, для получения которой студент обязан сдать тридцать зачетов по курсу журналистики и коммуникации. Виды коммуникации изучаются в их связи с общественным мнением, группами и учреждениями, средствами массовой информации и правительственной информацией.

Вторая программа предоставляет степень бакалавра в области коммуникации. Для успешного завершения этой программы необходимо сдать девяносто зачетов по курсам, которые уделяют основное внимание технике

массовой коммуникации, различным категориям средств коммуникации а также непосредственно самим средствам массовой информации и другим предприятиям коммуникации.

Третья программа - это программа по журналистике. Предлагается широкий выбор курсов, с тем чтобы гарантировать получение журналистами как общей, так и специальной подготовки. Студенты должны ознакомиться с такими элементами профессии журналиста с точки зрения как его права на получение информации, так и ответственность за подачу информации, с вопросами экономики средств коммуникации, политическими комментариями прессы и т.д. Эти курсы охватывают радио, телевидение и прессу.

Университет в Монреале

Университет в Монреале предлагает детально разработанную программу по видам коммуникации, которая дает степень магистра наук. Эта программа включает два элемента: технику научного обзора, - который охватывает все процессы научного исследования, аналогичные тем, которые используются в общественных науках и психологии; - исследование и развитие общества, что включает, например, экономическое планирование сети коммуникаций, развитие телесистем, рекламы и т.д. Как правило, эта программа рассчитана на два года и охватывает все средства коммуникации.

Университет Квебек в Монреале

В университете Квебек в Монреале существует трехгодичный курс обучения, цель которого - подготовить специалистов, которые будут уметь анализировать и изменять системы коммуникации и разрабатывать новые модели, с тем чтобы они отражали социально-культурные изменения при подаче информации. Во время второго года обучения студент глубоко изучает одно или два средства массовой информации (телевидение, аудио-визуальные средства, журналистику, радио, кино и т.д.), во время третьего года обучения студент работает над темой по своему собственному выбору.

Университет в Монреале - Факультет повышения квалификации

По окончании факультета повышения квалификации в университете в Монреале, дает диплом специалиста в области искусства коммуникации.

В основном этот курс для тех, чья работа связана с распространением информации. Кандидат должен успешно закончить вводный курс по лингвистике, психологии и социологии. Настоящая программа предусматривает сдачу 30 зачетов.

- e) Профессиональный уровень и обязанности журналистов и учреждения, занимающиеся этими вопросами

Помимо осуществления юридических положений, направленных на защиту личности (см. пункт IV. ниже), Совет по вопросам печати Квебека представляет собой "суд чести", куда может обратиться любое лицо или группа лиц, которые считают себя оскорбленными со стороны прессы. Придавая гласности свои решения, рекомендации и критические замечания Совет в состоянии оказывать значительное влияние на общественность и прессу.

IV. Ограничения свободы информации, в частности, ограничения касающиеся:

- a) Защита репутации, прав и свобод граждан, включая защиту от вмешательства в частную жизнь

Закон о прессе (1964 г. R.S., глава 48)

Любое лицо, которое считает, что ему нанесено оскорбление статьей, опубликованной в газете, может потребовать возмещения ущерба. Это лицо может также воспользоваться "правом изъятия", обратившись в газету с просьбой о изъятии оскорбивших его слов на следующий день или через день после подачи просьбы. В этом случае, газета должна бесплатно опубликовать опровержение и на том же месте, где была напечатана первоначальная статья. Кроме того, газета также должна напечатать за свой счет любой ответ, посланный ей стороной, которая сочла себя оскорбленной.

В случае, если газета отказывается опубликовать опровержение, могут быть предприняты юридические меры для возмещения ущерба.

Декларация о правах человека и его свободах

Билль (принятый 27 июня 1975 года), являющийся Декларацией о правах и свободах человека, предусматривает охрану репутации и неприкосновенности частной жизни каждого человека. В настоящем законодательстве указывается, что каждый человек имеет право на охрану своего достоинства, чести и репутации и на уважение его личной жизни.

- b) Охрана национальной безопасности, закона, общественного порядка, здоровья и нравственности населения, включая приостановление пользования свободой информации в чрезвычайных обстоятельствах

Никаких замечаний

- c) Распространение национальной, расовой или религиозной вражды и пропаганда в поддержку подобных явлений

В разделе II Декларации о правах и свободах человека (принятой 27 июня 1975 года) запрещается любое распространение, публикация или демонстрация объявлений и изображений дискриминационного характера и никто не имеет права санкционировать подобные выступления.

- d) Пропаганда войны

Никаких замечаний

- e) Освещение прессой и другими средствами массовой информации судебных процессов

В Законе о прессе, упомянутом в пункте a), утверждается, что отчеты о заседаниях, проходящих в суде, при условии, что они не проводятся при закрытых дверях, рассматриваются как находящиеся на особом положении и, таким образом, не подлежащие осуждению с юридической точки зрения.

- V. Меры по обеспечению того, чтобы свободой информации и доступом к информации пользовалось все возрастающее число граждан без какого бы то ни было различия по признаку их расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и других убеждений, национального происхождения, социального положения, имущественного состояния, рождения и любого другого статуса

В Положении о радио и телепередачах в Квебеке (Regulation 73-498) (Положение 73-498, 25 сентября 1973 года) оговаривается, что Комиссия по вопросам радио и телевидения Квебека прежде чем санкционировать оказание услуг, связанных с радио- и телепередачами, должна принять во внимание участие данной группы населения во владении сферой обслуживания, связанной с радио- и телепередачами; составление программ и возможность граждан принимать участие в них. Более того, это положение предусматривает право абонента, огораживая, что любое лицо, проживающее на территории, находящейся в ведении данной фирмы, занимающейся коммунальным обслуживанием, может потребовать оказания услуги, которая предоставляется этой фирмой, и подобная услуга должна быть оказана как можно скорее после поступления просьбы.

APPENDIX

List of documents forwarded to the Secretary General along with the Report on Freedom of Information. a/

1. A Resource for the Active Community, Canadian Radio-Television Commission. Information Canada, Ottawa, 1974.
2. Privacy and Computers, Report of the Task Force established jointly by the Departement of Communications and the Department of Justice, Information Canada, 1972.
3. Bill C-25 "An Act to extend the present laws in Canada that prescribe discrimination and that protect the privacy of individuals". (First reading, November 29, 1976).
4. Protection of Privacy Act, Chapter 50, Revised Statutes of Canada.
5. An Act to Amend the Criminal Code (Hate Propaganda), 1969-70, c. 39, Article 281, 1-3.
6. Notices of Motion for the Production of Papers.
7. Transfer of Public Records to the Public Archives and Access to Public Records held by the Public Archives and by Departments.
8. The Alberta Educational Communications Corporation Act, S.A. Chapter 3, 1973.
9. Constitution of the Ontario Press Council.
10. Personal Information Reporting Act, S. B.C. Chap. 139, 1976
11. The Credit Reporting Agencies Act, 1972, Chapter 23, Statutes of Saskatchewan. Also the Regulation 236/72.
12. Judgement of the Supreme Court of Nova Scotia in Gerald McNeil c. Her Majesty the Queen. S.H. No. 03925.

a/ The documents are available for consultation in the files of the Secretariat.

13. Theatres and Amusements Act, Chap. 304, Statutes of Nova Scotia, and Regulations.
14. Statutes of Nova Scotia, Provisions as to secrecy and comments.
15. Obligations of State Parties under Article 4 of the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination - Annex to the third Report of Canada under this Convention.
16. Human Rights Act, S. Manitoba, Chapter H 175.