



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/52/SC.2/L.1
11 October 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Пятьдесят вторая сессия

Женева, 3-14 октября 2005 года

Пункт 5 повестки дня

Сессионный комитет II

ПРОЕКТ ДОКЛАДА СЕССИОННОГО КОМИТЕТА II

Дворец Наций, Женева

3-14 октября 2005 года

Докладчик: г-н Лучано Барилларо (Италия)

Выступающие:

Индонезия от имени Группы азиатских стран и Китая

Исламская Республика Иран

Китай

Нигерия

Эфиопия

Япония

Чад

Южная Африка

Африканский союз

Египет

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст, распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок в выступления отдельных делегаций следует направлять не позднее **вторника, 18 октября 2005 года** в:

UNCTAD Editorial Section, Room E.8102, факс: 917 0056, тел.: 917 5654/1437

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ В АФРИКЕ: РОЛЬ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ПРОЦЕССЕ РОСТА И РАЗВИТИЯ

(Пункт 5 повестки дня)

1. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Совету была представлена следующая документация:

Economic Development in Africa: Rethinking the Role of Foreign Direct Investment
("Экономическое развитие в Африке: переосмысление роли прямых иностранных инвестиций") (UNCTAD/GDS/AFRICA/2005/1)

2. Представитель **Индонезии**, выступая от имени **Группы азиатских стран и Китая**, заявил, что, как следует из проведенного секретариатом анализа влияния ПИИ в Африке, не существует панацеи для развития и лишь один инструмент политики не способен помочь развивающимся странам в решении их проблем развития. В дополнение к ПИИ должны использоваться другие инструменты политики, с тем чтобы мобилизовать ресурсы, необходимые для развития, и следует обеспечить баланс между политикой по привлечению ПИИ и другими направлениями политики в области торговли и финансов в целях достижения здорового уравновесия между различными компонентами политики. Кроме того, такое равновесие должно подкрепляться благоприятной международной средой, дополняющей действенный подход африканских стран на национальном уровне. Развивающиеся страны могут разрабатывать и осуществлять внутреннюю политику только в том случае, если у них будет достаточное пространство для маневра в политике, позволяющее адаптировать стратегии развития к их конкретным потребностям и условиям. Согласованность действий в области развития предполагает прогресс и по другим направлениям, помимо ПИИ, таким, как реформа международной финансовой архитектуры и прогресс на Дохинском раунде переговоров ВТО. В этой связи Группа азиатских стран и Китай приветствуют недавнюю инициативу по облегчению долгового бремени, о которой было объявлено на саммите в Глениглсе и которая предусматривает списание многосторонних долговых обязательств бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ) и увеличение объема помощи на 49 млрд. долл. США в год к 2010 году. Можно с удовлетворением отметить, что эти предложения были одобрены на Саммите тысячелетия + 5 и подтверждены на недавней осенней сессии Всемирного банка и МВФ. ЮНКТАД следует продолжить свою работу по вопросам задолженности, включая изучение применения механизма свопов долг-акции в интересах развития. Одно из предложений, представленных на Саммите тысячелетия + 5, касается конверсии половины внешнего долга 100 стран со средними доходами и большой задолженностью в ресурсы для программ по борьбе с нищетой в таких областях, как восстановление лесов,

массовое жилищное строительство, энергетика, экотуризм, ирригация и мощности по обработке и хранению урожая, мелиорация земель, производительность в сельском хозяйстве и проекты по созданию богатства. Делегат заострил внимание на сотрудничестве Юг-Юг в качестве направления усилий, дополняющего традиционные подходы к развитию в Африке. Опыт развивающихся стран, добившихся успехов, позволяет извлечь уроки, которые могут оказаться полезными в улучшении адаптации политики в области развития в Африке. Кроме того, конкретные выгоды может принести ГСПП. Группа азиатских стран и Китай надеются на расширение сотрудничества в результате развития Нового азиатско-африканского стратегического партнерства, о котором было принято решение на Азиатско-африканском саммите в начале нынешнего года, при поддержке ЮНКТАД в отношении будущих инициатив по практической реализации данного партнерства.

3. Представитель **Исламской Республики Иран** отметил, что, несмотря на усилия африканских стран по созданию благоприятных условий для торговли и развития, они сталкиваются с многочисленными трудностями в достижении целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия. В частности, они сталкиваются с увеличением масштабов бедности, стагнацией в экономике и замедлением экономического роста вследствие долгового кризиса в начале 80-х годов. В рекомендованных программах перестройки мало внимания уделяется особым условиям африканских стран, таким, как колониальная история и ее сохраняющееся наследие, из-за которого экспорт стран Африканского континента зависит от рынков небольшой группы стран. Эта проблема еще больше усугубляется из-за ограниченной внутрирегиональной торговли и узких внутренних рынков. Хотя экспортному сектору удастся привлекать ПИИ, но он не смог наладить устойчивых экономических связей с другими секторами экономики, такими, как промышленность и обрабатывающий сектор. Для исправления создавшейся ситуации можно наметить следующие три направления действий. Во-первых, африканские страны должны иметь возможности для разработки планов и политики с учетом их конкретных условий. Приток ПИИ должен быть ориентирован не только на определенные секторы, но и на те виды экономической деятельности, которые могут способствовать укреплению обрабатывающих и промышленных секторов в этих странах. Во-вторых, необходимо укрепить региональную координацию в области налогообложения и стимулов для ПИИ, с тем чтобы избежать "гонки на износ" и способствовать расширению производственных мощностей в данных странах с помощью внутрирегиональной торговли. Крупные африканские страны должны играть важную роль в таком процессе. В-третьих, как уже упоминалось выше, потоки ПИИ направляются главным образом в регионы, обладающие необходимой инфраструктурой и динамичными обрабатывающими и промышленными секторами. Важно, чтобы этот процесс охватил и другие африканские страны. Поэтому необходимо разработать политику по наращиванию

потенциала национальных компаний и принять необходимые меры для диверсификации экономики. В этой связи необходимо увеличить объем ОПР и расширить техническое сотрудничество в целях укрепления потенциала и институциональных структур данных стран.

4. Представитель **Китая** отметил весьма конструктивный характер доклада об экономическом развитии в Африке и остановился на вопросе об использовании ПИИ в африканских странах. К сожалению, со времени долгового кризиса в начале 80-х годов резко ухудшились внешние условия для африканских стран, что серьезно сказалось на обрабатывающих отраслях и привело к медленному росту инвестиций, увеличению долгового бремени и ограниченному прогрессу с точки зрения улучшения инфраструктуры, диверсификации продукции и роста доходов. Все эти факторы оказали отрицательное влияние, еще больше снизив привлекательность размещения ПИИ в Африке и качество их использования. Поэтому международному сообществу следует принять конкретные целенаправленные меры по улучшению инвестиционного климата в странах континента. Китай придает большое значение развитию в Африке, что было продемонстрировано на недавнем Саммите ООН, на котором председатель КНР Ху Цзинтао объявил о пяти мерах по оказанию поддержки развивающимся странам, особенно африканским и наименее развитым странам. Поощряются инвестиции китайских предприятий в совместные проекты в Африке в различных областях, начиная от торговли, производства, эксплуатации ресурсов и транспорта и заканчивая сельским хозяйством и переработкой сельскохозяйственной продукции. К 2005 году совокупный объем прямых китайских инвестиций в Африке достигнет 1,025 млрд. долл. США. Кроме того, Китай заключил соглашения о поощрении и защите инвестиций с 25 африканскими странами и соглашения об избежании двойного налогообложения и предупреждении уклонения от уплаты налогов с восьмью другими странами. Китай оказывает также помощь и содействие в различных областях, в частности в 2004 году была организована профессиональная подготовка для 2 526 человек, и, как ожидается, 3 800 человек пройдут подготовку до конца 2005 года. Важную роль играет Форум китайско-африканского сотрудничества, в особенности в содействии организации деловых поездок представителей китайских и африканских торговых и экономических кругов и в поощрении китайских компаний к размещению инвестиций и налаживанию сотрудничества в Африке. Китай списал или уменьшил часть задолженности африканских стран перед Китаем, в частности была списана задолженность 31 БСВЗ, и предоставил беспрошленный режим для африканских экспортеров. Кроме того, Китай готов списать долговые обязательства африканских стран на сумму 10 млрд. долл. США.

5. Представитель **Нигерии** заявил о том, что вопрос о том, каким образом разорвать круг нищеты, в котором оказалась Африка, уже давно находится в центре внимания тех,

кто занимается разработкой политики на национальном и международном уровнях. Стратегия использования притока ПИИ оказалась успешной в других развивающихся странах, чего, однако, нельзя сказать об Африке. В докладе секретариата указаны основные факторы, объясняющие неудачу этих усилий в Африке: нерациональное управление, географические факторы и удаленность от ведущих рынков, низкая плотность населения, неблагоприятные климатические условия и отсутствие выхода к морю у некоторых стран. К этим факторам оратор добавил низкую покупательную способность населения. Его делегация разделяет высказанное в докладе мнение о том, что сохраняющееся колониальное наследие означает привязку африканских стран к их бывшим колониальными метрополиями и, следовательно, к приходящим в упадок рынкам и не позволяет им осваивать другие сформировавшиеся и новые рынки, ограничивая их возможности с точки зрения торговли и доступа к капиталу. Неспособность Африки воспользоваться выгодами ПИИ объясняется также низкими капиталовложениями и деиндустриализацией, которые являются видимыми последствиями программ структурной перестройки, неограниченного "бегства капитала" в результате репатриации прибылей, задолженности и отсутствия продуманной политики в плане секторальной ориентации ПИИ. В отношении добывающей промышленности, которая подробно проанализирована в докладе, выступающий пояснил, что в его стране значительный поток ПИИ направляется в нефтяную промышленность, и ей приходится решать дилемму нахождения баланса между коммерческими интересами ТНК и программами, ориентированными на внутренние приоритеты, такими, как улучшение информированности об экологических проблемах. Вместе с тем эта дилемма решается с помощью конкретных инструментов политики.

6. В докладе рассматривается также дилемма африканских стран между получением ПИИ и неизбежным ограничением реальной конкуренции в соответствующей отрасли, которая может решаться с помощью согласованной политики в рамках управляемого процесса либерализации, учитывающего особые условия африканских стран. Выступающий с удовлетворением отметил высказанные в докладе мнения о преимуществах экономической интеграции и предложение о заключении соглашения в отношении характера и рамок налоговых льгот и других стимулов для иностранных инвесторов. Вместе с тем остается открытым вопрос о том, в какой мере подобное соглашение может действовать в условиях борьбы за привлечение ограниченных ПИИ.

7. Представитель **Эфиопии** заявил, что его делегация полностью присоединяется к заявлениям, сделанным от имени Группы 77 и Китая, Группа африканских стран и Группы НРС. Он отметил, что перед Африкой стоят сложные задачи в области развития и она является единственным регионом развивающихся стран, где преобладает крайняя нищета. В связи с нынешними тенденциями существует опасность того, что страны континента не

смогут добиться более значительного прогресса в достижении ЦРДТ, чем другие регионы развивающихся стран. Страны континента не смогли воспользоваться выгодами глобализации, о чем свидетельствует их доля - которая является самой низкой - в мировом объеме ПИИ, торговле, финансовых потоках и мировом ВВП. Для того чтобы программы в области ПИИ были эффективными, должен проводиться надлежащий анализ издержек и выгод. Африканским странам следует настойчиво продолжать свои усилия по созданию гораздо более крепкой базы для решения своих проблем. Вместе с тем в силу многогранного характера проблем требуется солидарность со стороны их партнеров по развитию. Африканским странам следует наладить тесное взаимодействие с ЮНКТАД для определения основных задач развития. Им необходимо диверсифицировать свой экспорт, сохранить пространство для маневра в политике и укрепить региональное сотрудничество для решения своих экономических проблем. Следует продолжить осуществление подпрограммы по Африке с проведением критического и целенаправленного анализа вопросов, представляющих интерес для Африки, и предложением рекомендаций для продвижения вперед, как, например, в вышеупомянутом докладе.

8. Представитель **Японии** заявил, что в свете важного значения экономического развития в Африке его правительство выступило в 1993 году инициатором процесса ТМКРА (Токийская международная конференция по развитию Африки), с тем чтобы африканские страны могли воспользоваться опытом азиатских стран. Совещания в рамках ТМКРА проводятся каждые четыре года с участием руководителей африканских государств и глав соответствующих международных организаций. Недавно, в ноябре 2004 года, в Токио была организована Конференция по торговле и инвестициям в рамках процесса ТМКРА, на которой японское правительство объявило о своем намерении организовать в течение ближайших четырех лет подготовку по вопросам укрепления потенциала для 10 000 представителей африканских стран.

9. Отметив высокое качество доклада ЮНКТАД по Африке, выступающий заявил, что в нем содержится много идей в отношении стратегий в области развития и тем самым он вносит существенный вклад в международные дискуссии по вопросам развития африканских стран. Оратор поддержал, в частности, содержащиеся в докладе рекомендации, поскольку они основываются на комплексном подходе с заострением внимания на стратегической промышленной политике, а также региональных усилиях по улучшению инвестиционного климата. Вместе с тем он поставил под сомнение содержащееся в докладе предложение об использовании требований к инвестициям, в частности требований в отношении местного компонента. Двусторонние инвестиционные договоры Соединенных Штатов, Японии и Канады не запрещают использование ряда требований в отношении инвестиций, таких, как требования, касающиеся экспорта, найма

местной рабочей силы, передачи технологии и т.д., с тем чтобы страны, получающие инвестиции, могли сохранить определенное пространство для маневра в политике. Каждое государство - член ВТО обязано соблюдать принципы ВТО в области связанных с торговлей инвестиционных мер (СТИМ), в которых лишь в очень ограниченной степени оговариваются требования в отношении местного компонента. В связи с деятельностью ЮНКТАД по проблематике инвестиций выступающий предложил секретариату продолжить анализ инвестиционных соглашений в свете повышения их значения и изучить возможности создания механизма для оказания помощи развивающимся странам в урегулировании споров в области инвестиций.

10. Представитель **Чада** заявил, что его делегация присоединяется к заявлениям, сделанным Группой африканских стран и Группой НРС, и дал высокую оценку докладу ЮНКТАД по Африке, содержащему прекрасный и подробный анализ, в котором выявлены преимущества и недостатки ПИИ, в частности в условиях низких внутренних сбережений и высокой зависимости от экспорта необработанных товаров, что характерно для Африки. ПИИ не играют позитивной роли в африканских странах из-за изолированного положения секторов, в которые они направляются. Это делает необходимым осуществление программ, призванных обеспечить, чтобы ПИИ выполняли свою роль в качестве двигателя экономического роста. В свете доклада секретариата и выводов, содержащихся в докладе Комиссии по Африке и других докладах, партнеры по процессу развития должны переориентировать свои программы технической помощи для того, чтобы помочь Африке эффективно бороться с нищетой в интересах достижения ЦРДТ.

11. Представитель **Южной Африки** заявил, что его делегация полностью присоединяется к заявлениям, сделанным от имени Группы 77 и Китая, Группы африканских стран и Группы НРС. Обзор мирового экономического положения и новых особенностей взаимозависимости помогает участникам прений лучше понять современное мировое положение. Последние глобальные экономические тенденции требуют крупных стратегических инициатив, например для диверсификации экспорта, направления инвестиций в инфраструктуру и борьбы с нестабильностью цен. Несмотря на рост спроса на сырьевые товары и установление как следствие высоких цен, соответствующие выгоды получают лишь немногие страны. При проведении надлежащей политики доходы, получаемые от таких выгод, могут реинвестироваться в развитие местной экономики. Правительства получают небольшую долю прибылей от ПИИ вследствие "гонки на износ". Необходимо исправить создавшееся положение для получения конкретных выгод от ПИИ. Несмотря на существенную либерализацию и осуществление политики дерегулирования и приватизации доля африканских стран снизилась в общем объеме притока ПИИ в развивающиеся страны. Налоговые поступления от ПИИ являются

небольшими, и приток ПИИ не смог обеспечить расширения занятости, налаживания связей с остальной экономикой и передачи технологии. Социальная ответственность ТНК за развитие в Африке, означающая максимальный вклад ТНК в экономическое и социальное развитие принимающих государств, является императивом. Идеи, содержащиеся в Сан-Паульском консенсусе и подтвержденные впоследствии в Дохинском плане действий второй Встречи на высшем уровне стран Юга в июне, необходимо реализовать на практике благодаря работе соответствующих учреждений, таких, как ЮНКТАД. Его делегация полностью одобряет доклад ЮНКТАД по вопросам ПИИ.

12. Представитель **Африканского союза** заявил, что в докладе по Африке содержится разъясняющий и углубленный технический анализ политики правительств африканских стран по привлечению ПИИ, включая политику в области приватизации и дерегулирования. В нем рассматриваются полученные результаты в сравнении с ожидавшимися выгодами, такими, как создание новых рабочих мест, передача технологии и налаживание связей с остальной экономикой, а также получение налоговых поступлений. В докладе содержатся также ценные замечания в отношении влияния ПИИ - или отсутствия ПИИ - на экономический рост и сокращение масштабов нищеты. Сделанные выводы являются довольно тревожными: приток ПИИ в страны Африканского континента является очень низким и направляется главным образом в добывающие секторы. Страны не получают выгод от ПИИ прежде всего из-за капиталоемкого характера ПИИ, и лишь очень небольшая часть экспортных поступлений, связанных с ПИИ, идет принимающим странам вследствие стимулов, используемых в "гонке на износ". В свете этих выводов в докладе рекомендуется переосмыслить политику в области ПИИ, для того чтобы "гонка на износ" не приводила к бесконечному истощению Африки. Секретариату ЮНКТАД и Комиссии Африканского союза следует принять меры на основе сделанных выводов. Такие действия должны быть должным образом интегрированы в работу ЮНКТАД в области формирования консенсуса и технического сотрудничества, включая обзор инвестиционной политики по африканским странам, а также двусторонние и региональные инвестиционные договоры, заключаемыми ими.

13. Доклад был доведен до сведения соответствующих органов Комиссии, и Африканский союз рассчитывает на сотрудничество со стороны секретариата ЮНКТАД в связи с его намерением начать осуществление мер по укреплению потенциала Африки, с тем чтобы она могла извлекать максимальные выгоды из своих природных ресурсов. В целях создания благоприятных внешних условий для развития в Африке выступающий призвал партнеров по развитию активизировать их поддержку региональных усилий в области сокращения масштабов нищеты. Он заявил, что позиция ЮНКТАД является теперь общепринятым основным курсом, и, в частности, отметил, что решения недавнего

саммита "большой восьмерки" перекликаются с выводами, к которым ранее пришел секретариат. Призывая секретариат и впредь неуклонно служить делу Африки, выступающий выразил надежду на то, что усилия африканских стран в сочетании с внешней поддержкой позволят им добиться значительного прогресса в достижении цели по сокращению в два раза масштабов крайней нищеты к 2015 году, которая была согласована на Саммите тысячелетия.

14. Представитель **Египта** подчеркнул стремление к взаимодействию и партнерству, о котором говорил представитель Соединенного Королевства. В отношении постоянно упоминаемого "пространства для маневра в политике" выступающий заявил, что экономические инструменты, существовавшие 30 лет назад, больше невозможно использовать, и привел пример предложения, представленного в ВТО Группой африканских стран в области СТИМ, в отношении которых страны не имеют достаточно гибких возможностей для проведения своей инвестиционной и торговой политики. ЮНКТАД должна учитывать такие запросы и предложения в целях обеспечения надлежащего функционирования концепции пространства для маневра в политике. Многие двусторонние инвестиционные соглашения стали источником большого числа споров, поскольку в них не были учтены вопросы пространства для маневра в национальной политике. Вопрос о промышленной политике имеет важнейшее значение, поскольку невозможно осуществить индустриализацию, не разработав сначала политику индустриализации. Поэтому ЮНКТАД должна выступить единым голосом - голосом развития, - с тем чтобы обеспечить развивающимся странам пространство для маневра в политике, необходимое для реализации их стратегий развития.

15. Затем выступающий остановился на вопросе о международных корпорациях, которым предоставлена большая свобода действий, тогда как суверенные африканские страны лишены возможности действовать самостоятельно. Поскольку ТНК являются основными бенефициарами глобализации, они должны играть соответствующую роль в процессе развития, а расширение их прав должно дополняться повышением их ответственности. Кроме того, необходимо поощрять их к передаче технологии, реинвестированию своих доходов и развитию человеческого потенциала. Связи Юг-Юг должны играть свою роль, однако основная роль в процессе развития отводится развитым странам, т.е. системная ответственность за международную экономическую систему ложится на плечи крупных стран. Поэтому признается и должна продолжаться признаваться ответственность стран Севера и Юга в этой связи. Позитивные дискуссии по проблематике развития должны привести к позитивным действиям и позитивной политике в соответствующих документах.
