



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

EB.AIR/WG.1/2005/15  
22 June 2005

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО КОНВЕНЦИИ  
О ТРАНСГРАНИЧНОМ ЗАГРЯЗНЕНИИ ВОЗДУХА  
НА БОЛЬШЕ РАССТОЯНИЯ

Рабочая группа по воздействию

(Двадцать четвертая сессия, Женева, 31 августа - 2 сентября 2005 года)

Пункт 6 b) предварительной повестки дня

**ПРОЕКТ ДОЛГОСРОЧНОЙ СТРАТЕГИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
ОРИЕНТИРОВАННОЙ НА ВОЗДЕЙСТВИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Записка Президиума Рабочей группы по воздействию, подготовленная  
в сотрудничестве с секретариатом

**Введение**

1. Целью Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния является охрана человека и окружающей его среды от загрязнения воздуха и, насколько это возможно, постепенное сокращение и предотвращение загрязнения воздуха.

Документы, подготовленные под руководством или по просьбе Исполнительного органа по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и предназначенные для ОБЩЕГО распространения, следует рассматривать в качестве предварительных до их УТВЕРЖДЕНИЯ Исполнительным органом.

Договаривающиеся Стороны посредством обмена информацией, консультаций, научно-исследовательской деятельности и мониторинга разрабатывают возможно скорее политику и стратегию в качестве средств борьбы с выбросами загрязнителей воздуха. Рабочая группа по воздействию, представляющая один из основных видов деятельности по Конвенции, рассматривает основные обязательства, сформулированные в подпункте d) статьи 7 и подпункте f) статьи 8 Конвенции, в качестве основы своей работы. Рабочая группа вносит свой вклад прежде всего в мониторинг, исследования и разработки в области воздействия основных загрязнителей воздуха на здоровье человека и окружающую его среду, включая сельское хозяйство, лесное хозяйство, материалы, водные и другие природные экосистемы. Одной из задач Рабочей группы является создание научной базы, которая может быть использована для разработки и оценки экологической политики. Она также может быть использована в качестве примера для других регионов по решению их проблем в области загрязнения воздуха.

2. В поддержку предстоящего пересмотра Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикаций и приземным озоном 1999 года был опубликован Основной доклад по обзору и оценке воздействия загрязнения воздуха и его зарегистрированных тенденций за 2004 год (EB.AIR/WG.1/2004/14) и проведено рабочее совещание по обзору и оценке европейской политики борьбы с загрязнением воздуха (25-27 октября 2004 года, Гётеборг, Швеция). Учитывая эти и последующие решения Исполнительного органа, Президиум Рабочей группы обновил свою долгосрочную стратегию, сосредоточив основное внимание на 2005-2015 годах. В частности, эта стратегия направлена на то, чтобы обеспечить научное обоснование для будущей работы, которая будет проводиться в рамках Конвенции. Это согласуется с осуществляемыми на международном уровне научными разработками и утвержденными приоритетами в области проводимой в рамках Конвенции работы.

## **I. ДОЛГОСРОЧНЫЕ ЦЕЛИ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ВОЗДЕЙСТВИЮ**

3. Рабочая группа по воздействию уделяет основное внимание вопросам воздействия на здоровье человека и окружающую его среду подкисляющих загрязнителей воздуха, биогенного азота, тропосферного озона, летучих органических соединений, твердых частиц, тяжелых металлов и стойких органических загрязнителей (СОЗ). Она также предупреждает Исполнительный орган о любых возможных дополнительных и меняющих свой характер опасностях, связанных с загрязнением воздуха, что может потребовать принятия мер реагирования на политическом уровне.

4. Рабочая группа собирает, оценивает и далее развивает связанные с окружающей средой и здоровьем человека знания и информацию о:

- a) существующем состоянии, долгосрочных тенденциях и динамике в отношении степени и географических масштабов воздействия загрязнения воздуха, и в частности, но не исключительно, его трансграничного воздействия на больших расстояниях;
- b) зависимости "воздействие - реакция" по согласованным загрязнителям воздуха;
- c) критических нагрузках, уровнях и предельных значениях по согласованным загрязнителям воздуха;
- d) связи между воздействием загрязнения воздуха, биоразнообразием и воздействием изменения климата.

5. Проведение ориентированной на воздействие деятельности, определение приоритетов в отношении проблем, которые надлежит решать, и установление сроков выполнения основных задач, а также подготовка, обработка и оценка данных и представление результатов обеспечивает необходимые обновленные научные знания и информацию для:

- a) поддержки разработки стратегий борьбы с загрязнением воздуха и принятия политических решений на национальном и международном уровнях;
- b) оценки результатов и степени эффективности осуществления существующих протоколов к Конвенции; сбора и оценки имеющейся научной информации для ее применения в моделях для комплексной оценки и политики в области борьбы с загрязнением воздуха.
- c) привлечения большего количества Сторон (не только из Европы) к участию в ориентированной на воздействие работе и мероприятиях по Конвенции в целом, поскольку активное привлечение Сторон к осуществлению Конвенции является важным определяющим фактором уместности и качества продуктов деятельности Рабочей группы;
- d) продолжения информирования заинтересованных сторон и общественности о воздействии загрязнения воздуха на окружающую среду и его влиянии на здоровье человека.

6. Рабочая группа по воздействию действует в тесном сотрудничестве с другими вспомогательными органами по Конвенции и с другими соответствующими организациями. Она также предоставляет информацию для сходной научной

деятельности вне рамок Конвенции и/или усилий, предпринимаемых совместно с другими органами/организациями.

7. Для пересмотра обязательств по проведению в рамках Конвенции работы, связанной с воздействием, Рабочая группа и ее Президиум будут осуществлять контроль за вкладом отдельных программ и целевых групп в осуществление ее долгосрочной стратегии. Переоценка задач будет зависеть от результатов запланированного пересмотра протоколов и любых новых приоритетов Исполнительного органа.

## II. МЕТОДЫ РАБОТЫ

8. Научную основу для работы по оценке воздействия на экосистемы и материалы главным образом обеспечивают крупные транснациональные мониторинговые сети, которые осуществляют наблюдение за нынешней ситуацией в отношении химических и биологических параметров и документально фиксируют ее, а также готовят и собирают данные и обрабатывают наилучшую имеющуюся информацию/научные знания (на региональной основе) по воздействию основных загрязнителей воздуха и их зарегистрированных тенденций. Эта информация применяется для создания проверки и достоверности моделей, используемых для отражения экологических процессов и оценки загрязнения воздуха. Эта работа включает в себя проведение всеобъемлющих целевых исследований, моделирование и составление карт воздействия и оценку ущерба и восстановления в широком контексте, включая среду суши, водную среду и среду застроенных зон.

9. Работа по воздействию загрязнителей воздуха на здоровье человека основывается на всесторонних знаниях, которые были собраны и сведены воедино на базе вклада исследовательских организаций и ЕМЕП, а также сетей сотрудничества Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), таких, как сети, занимающиеся оценкой воздействия и долгосрочными эпидемиологическими исследованиями.

10. В сферах деятельности и на объектах, представляющих общий интерес, осуществляется сотрудничество в области мониторинга, моделирования и составления карт между отдельными Международными совместными программами (МСП). Президиум будет сотрудничать с МСП в пересмотре/усовершенствовании стратегий мониторинга для разработки критериев, позволяющих определять самую высокую степень риска, или проведения дополнительного мониторинга, когда в этом возникает потребность. Совместно используемые системы обмена информацией по ориентированной на воздействие деятельности будут способствовать улучшению возможностей оценки и общего доступа к информации.

### III. ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

11. При выполнении своего мандата и осуществлении деятельности по удовлетворению потребностей Исполнительного органа Рабочая группа по воздействию определяет на 2005-2015 годы такие представляющие особый интерес области в сфере научной работы и разработки методов и механизмов:

а) мониторинг и оценка воздействия на окружающую среду и здоровье человека и его тенденций;

б) расчет функции "воздействие-реакция" для химических и биологических воздействий загрязнителей воздуха, включая исследование воздействия биогенного азота, подкисляющих соединений и озона на функции экосистемы и биоразнообразие, в том числе в сочетании с другими стрессами (например, изменение климата и другие отрицательные факторы, такие, как землепользование/землеустройство);

с) дальнейшая разработка моделей и процедур составления карт, особенно по воздействию биогенного азота и озона на окружающую среду, по воздействию твердых частиц на здоровье человека и для описания динамических процессов ущерба и восстановления (подкисление, эвтрофикация, накопление тяжелых металлов) путем включения в них в более значительной степени биологических последствий;

д) продолжение исследований в области неопределенностей и проверка достоверности моделей, допущений данных и неопределенностей;

е) сбор информации о возможных рисках, связанных с CO<sub>3</sub> и тяжелыми металлами, еще не включенными в протоколы 1998 года;

ф) оценка экологических выгод от проведения политики борьбы с загрязнением воздуха, а также вклада в экономическую оценку ущерба.

12. Учитывая имеющиеся данные по воздействию в рамках Конвенции, Рабочая группа уделяет первоочередное внимание следующим загрязнителям: азот, твердые частицы, озон, сера, тяжелые металлы и CO<sub>3</sub>.

### IV. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

13. Рабочая группа по воздействию и ее избранный Президиум отвечают за планирование, координацию ориентированной на воздействие деятельности, а также за

представление докладов о ходе ее проведения. Решением оперативных вопросов эффективного осуществления плана работы занимается расширенный Президиум Рабочей группы по воздействию, в состав которого входят члены Президиума и представители отдельных программ/целевых групп, программных центров и Объединенной группы экспертов по разработке динамических моделей.

14. Семью ориентированными на воздействие международными совместными видами деятельности в рамках Конвенции и программными центрами, назначенными для их осуществления, являются:

- a) МСП по оценке и мониторингу воздействия загрязнения воздуха на леса - возглавляется Германией (Федеральный научно-исследовательский центр лесного хозяйства и лесной продукции, Гамбург, Германия);
- b) МСП по оценке и мониторингу подкисления рек и озер - возглавляется Норвегией (Норвежский научно-исследовательский институт водных ресурсов, Осло);
- c) МСП по воздействию загрязнения воздуха на материалы, включая памятники истории и культуры, - возглавляется Швецией (Шведский институт по проблемам коррозии, Стокгольм);
- d) МСП по воздействию загрязнения воздуха на естественную растительность и сельскохозяйственные культуры - возглавляется Соединенным Королевством (Экологический и гидрологический центр, Бангор, Соединенное Королевство);
- e) МСП по комплексному мониторингу воздействия загрязнения воздуха на экосистемы - возглавляется Швецией (Институт окружающей среды Финляндии, Хельсинки);
- f) МСП по разработке моделей и составлению карт критических уровней и нагрузок и воздействия, рисков и тенденций, связанных с загрязнением воздуха - возглавляется Германией (Национальный институт общественного здравоохранения и окружающей среды, Билтховен, Нидерланды);
- g) Целевая группа по аспектам воздействия загрязнителей воздуха на здоровье человека - возглавляется Европейским центром ВОЗ по вопросам окружающей среды и здоровья человека, Отделение в Бонне, Германия.

15. Назначенные программные центры, связанные с каждой программой, финансируются главным образом страной, возглавляющей программу, или принимающей страной. Программные центры также финансируются через Целевой фонд для финансирования осуществления Конвенции в соответствии с решением 2002/1 Исполнительного органа.

16. В рамках своих усилий по дальнейшему развитию ориентированной на воздействие деятельности, и в частности по обеспечению эффективного использования имеющихся ресурсов, Рабочая группа по воздействию также рассматривает возможные дополнительные варианты для более тесной увязки соответствующих мероприятий и задач.

17. В зависимости от конкретных потребностей, определенных Рабочей группой, такие возможные дополнительные варианты включают в себя:

- а) проведение совместных семинаров и других совещаний целевых групп по программам, желательно по конкретным видам загрязнителей,
- б) использование специальных групп экспертов для рассмотрения конкретных проблем, выполнения краткосрочных заданий или проведения определенных целевых исследований. Вместе с тем эти специальные группы не обязательно должны быть частью официальной структуры органов по осуществлению Конвенции, но могут представлять отчеты о выполнении ими четко определенных заданий в установленные для них сроки через одну или несколько программ.

18. Особое внимание уделяется налаживанию эффективного сотрудничества с другими органами/группами, действующими в рамках Конвенции, и с соответствующими органами/программами, действующими вне рамок Конвенции. Это включает в себя сотрудничество с Программой Европейского сообщества "Чистый воздух для Европы" (SAFE) и участие в деятельности Европейского агентства по окружающей среде, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенции о биологическом разнообразии и Сети мониторинга кислотного осадения в Восточной Азии (ЕАНЕТ). Ввиду того, что все большее количество Сторон Конвенции являются государствами - членами Европейского сообщества, учитывается синергизм в работе по осуществлению Конвенции и Европейского сообщества. Рабочая группа также ведет поиск методов более широкого привлечения к участию стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, поскольку этот регион является приоритетным в Конвенции.

19. Параллельно с продолжением работы по распространению сферы географического охвата на весь регион ЕЭК внимание уделяется укреплению сотрудничества с другими регионами, например Азией, решению конкретных проблем Средиземноморского бассейна и установлению сотрудничества с новыми Сторонами Конвенции.

## **V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

20. Успехи в области осуществления Конвенции, в результате которых удалось сократить уровень выбросов и смягчить воздействие загрязнения воздуха на окружающую среду и здоровье человека, были достигнуты исключительно благодаря эффективному использованию знаний, полученных с помощью исследований и мониторинга. Собирая эти знания, Рабочая группа по воздействию обеспечивает основу для создания уникальной, опирающейся на науку и всеобъемлющей системы мониторинга. Это позволяет следить за эволюцией проблем в области экологии и здоровья людей в регионе ЕЭК, вызываемых многообразными загрязнителями. Очень важно продолжать мониторинг и научные исследования, обеспечить, чтобы проводимая в настоящее время работа не останавливалась, получила дальнейшее развитие в рамках долгосрочной стратегии и поддержку через посредство долгосрочного стабильного механизма финансирования.

-----