



安全理事会

Distr.: General
12 April 2005
Chinese
Original: English

2005 年 4 月 11 日安全理事会关于反恐怖主义的第 1373 (2001) 号决议
所设委员会主席给安全理事会主席的信

谨请注意我的前任 2005 年 2 月 23 日的信 (S/2005/111)。反恐怖主义委员会收到了后附毛里求斯根据第 1373 (2001) 号决议第 6 段提交的第五次报告 (见附件)。请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

安全理事会关于反恐怖主义的
第 1373 (2001) 号决议所设委员会
主席

埃伦·玛格丽特·洛伊 (签名)



附件

2005 年 4 月 11 日毛里求斯常驻联合国代表团给反恐怖主义委员会
主席的信

谨提及你 2005 年 1 月 10 日的信，谨随函附上毛里求斯共和国政府的答复（见附录）。

临时代办

A • 赫里（签名）

附录*

反恐委员会的报告

导言

自从毛里求斯提交提交联合国安全理事会反恐怖主义委员会关于联合国安理会第 1373（2001）号决议内各项措施执行情况的上一次（第四次）报告以来，毛里求斯采取了一些进一步措施，以履行打击恐怖主义的国际义务。

2004 年 8 月 3 日，毛里求斯加入了《制止危及海上航行安全非法行为公约》和《制止危及大陆架固定平台安全非法行为议定书》。该《公约》和《议定书》于 2004 年 11 月 1 日在毛里求斯生效。

毛里求斯 2004 年 12 月 14 日批准了《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》。

有了上述措施，毛里求斯遵守有关恐怖主义的十二个联合国公约和议定书中的十个。毛里求斯目前积极考虑加入其余两个公约，即《核材料实物保护公约》和《关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约》。

2005 年 3 月，在双边一级，毛里求斯和印度签署了《关于合作打击恐怖主义的协定》。

执行措施

反恐怖主义机制

1.2 反恐委员会很希望收到一份关于在国内法律中执行毛里求斯加入成为缔约国的有关恐怖主义的各项国际公约和议定书的进度报告，以及关于毛里求斯要成为它已签署的其余两个国际文书缔约国所采取的步骤的补充材料。此外，反恐委员会希望知道，毛里求斯要加入其尚未签署的《制止危及海上航行安全非法行为公约》、《制止危及大陆架固定平台安全非法行为议定书》以及《核材料实物保护公约》等文书，打算采取的步骤。

在提交反恐委员会的四个先前的报告中已经说明，毛里求斯政府采取了许多措施，在其国内法中执行毛里求斯已经加入的有关恐怖主义的各项国际公约和议定书。在给联合国安理会反恐怖主义委员会的第四次报告中，毛里求斯已经通知反恐委员会，它决心处理各种形式和表现的恐怖主义，以履行它对于执行联合国安理会第 1373（2001）号决议的承诺，毛里求斯共和国政府颁布了下列各项法律：

* 附件已在秘书处存档，可供参阅。

- 《防止恐怖主义（特别措施）（修正案）条例》，于 2003 年 3 月 19 日生效
- 2003 年《金融情报和反洗钱条例》，于 2003 年 6 月 21 日生效
- 《反洗钱（杂项规定）法》，于 2003 年 8 月获得通过
- 2003 年《制止向恐怖主义提供资助公约法》，于 2003 年 11 月 22 日开始执行。

2003 年，毛里求斯颁布了 2003 年《化学武器公约法》（案文见附件一）

2004 年，毛里求斯颁布了《生物和毒素武器公约法》（案文见附件二）

制止向恐怖主义提供资助的国际公约

2004 年 12 月 14 日，毛里求斯批准了《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》。毛里求斯政府通过了 2003 年《制止向恐怖主义提供资助公约法》，以执行《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》。

根据 2002 年《金融情报和反洗钱法》第 9 款设立的金融情报股是毛里求斯负责收取、要求、分析和向调查和监督机关传播关于资助同恐怖主义有关的任何活动或交易或者可疑的犯罪收入和被控洗钱罪行的金融情报揭露资料。

2002 年《金融情报和反洗钱法》第 2 款中，“可疑交易”的定义，包括提到“同恐怖主义或恐怖主义行为相联系或相关联或为其用的资金或由受禁止的组织所用的资金，不论那些资金是否犯罪收入”。此外，2003 年《金融情报和反洗钱条例》第 9 条，对银行、金融机构和现金交易人规定了实施内部管制和其他程序以防止洗钱和资助恐怖主义的法律义务。

制止危及海上航行非法行为公约

毛里求斯 2004 年 8 月加入了《制止危及海上航行安全非法行为公约》。毛里求斯目前正采取步骤，在国内法中实施《制止危及海上航行安全非法行为公约》，在目前予以最后确定的商业运输法中，在那方面作出规定。

制止危及大陆架固定平台安全非法行为议定书

毛里求斯 2004 年 8 月加入了《制止危及大陆架固定平台安全行为议定书》。将在适当时候作出规定，以在国内法中落实《制止危及大陆架固定平台安全非法行为议定书》。但是，在毛里求斯的专属经济区/大陆架中，并没有正在运作的固定平台。

核材料实物保护公约

关于《核材料实物保护公约》，毛里求斯目前正在 2003 年辐射保护法下设立一个辐射保护机关，最后将会考虑加入该公约。

关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约

毛里求斯目前也正在修订其《爆炸物法》，以便履行《关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约》所规定它的义务。这项行动一旦完成，毛里求斯将能加入该公约。

制止恐怖主义爆炸的国际公约

此外，特别为《制止恐怖主义爆炸的国际公约进行立法》，将载于一项综合法案内，该法案将规定使得毛里求斯已经加入或打算加入的各项反恐怖主义公约能够立法。

海关、移民和边界管制的效用

1.3 有效执行决议第 2(g) 分段，要求有效率地管制边界，以防止恐怖分子或恐怖团体的活动。为了要实现这种效率，毛里求斯是否设有一个统一的数据系统，在所有入出境点使用？如果没有，目前有多少个入出境点，不论是空中、陆地或海洋，是列入现有的数据系统内。毛里求斯的系统是否在旅客入境或出境时立刻登记了数据资料，或者这项数据是后来才登记？

毛里求斯在所有入境和出境点都设置了统一的数据系统。有四个入境点和四个出境点：

- 在毛里求斯港口有一个入境点和一个出境点。
- 在毛里求斯机场有一个入境点和一个出境点。
- 在马图林港的罗德里格斯有一个入境点和一个出境点。
- 在科雷尔平原的罗德里格斯有一个入境点和一个出境点。

乘客一旦着陆，乘客的身份——他/她的姓名和护照——就要受检查。如果姓名没有出现在“禁止入境旅客”名单上，就允许乘客入境。旅客的数据没有立即登记，但是在 2 至 3 日后登记。但是，目前正作出安排，改进在护照和移民厅的系统，使得这种数据资料能够立刻登记。

1.4 如果在所有入境点都设有“旅客数据系统”，这些系统是否列入一份属于观察名单性质的资料？如果有，那些资料是否经常增补，考虑到所有相关的资料来源？

“旅客数据系统”也载有一份观察名单，定期予以增补，同时考虑到从各种来源，例如国际刑警、联合国安全理事会等收到的资料。

1.5 关于有效管制决议第 (g) 分段所提到的身份文件和旅行文件的发放，毛里求斯有没有发行国民身份文件？如果有，谁有权领取文件？毛里求斯是否也能够提供反恐委员会关于储存数据的类型以及能够分享这种情报的机构的资料？

国民身份证是由国民身份证股发行，该股属于国民身份司（总理办公室）的权限范围。所有 18 岁以上的毛里求斯公民都必须申请国民身份证。显示在国民身份证上的资料为

- 国民身份号码
- 照片
- 姓
- 名
- 发证日期
- 血型
- 申请人签名/手印
- 批准官员签名。

国民身份证内的资料是供识别之用，以及供警察和司法使用。目前，上述数据是同社会安全和国家团结部分享。

1.6 毛里求斯是否允许其国民或他国国民出示国民身份证（无须出示护照）就能例行进出其领土？

任何毛里求斯公民或他国国民都不允许出示国民身份证就进出我们领土。每个旅客都必须持有有效护照或旅行文件。

1.7 此外，反恐委员会很希望毛里求斯能够具体说明它为国际合作防止恐怖主义所建立的联系点，及其各自的责任领域。

2002 年已经通知反恐委员会（第二次报告第 2b 分段），毛里求斯并没有一个专门处理反恐怖主义的机构。有若干机构参与监测反恐怖主义并作出反应。相关的司级部门是在总理办公室的内政大臣责任范围内，由他确定和协调打击恐怖主义的行动。

此外，毛里求斯的金融情报股是收取、要求、分析和散播同恐怖主义有关的任何活动的筹资或交易的情报，或者可疑的犯罪收入和被控洗钱罪行的资料的核心机构。

根据 2002 年《金融情报和反洗钱法》的规定，金融情报股可同任何海外金融情报股国际小组成员，或类似机构在互惠和相互协议的基础上交流信息。金融情报股 2003 年 7 月成为埃格蒙特小组的成员，因此能够按照该小组对于交换情报所规定的条件，同小组的其他成员交流信息。

此外，根据 2003 年《犯罪和相关事项互助法》，司法部长是接受所有互助请求的中央机关。

进行管制，防止向恐怖分子供应武器

1.8 有效执行决议第 2(a) 分段需要各国消除对恐怖分子提供武器。反恐委员会很希望收到关于据报正在进行（第四次报告第 15 页）的修订《火器法》工作的说明和进度报告。

《火器法案》目前正等候在国民大会上提出。法案的一个目标是要撤消 1940 年的《火器法》。新的《火器法案》载入了毛里求斯所加入区域和国际公约/议定书内的各项规定（这在 1940 年的《火器法》中是没有的）。例如，《火器法案》载有一个新的受禁火器清单，它也作出禁止代理活动的规定。法案特别规定了改进管制机制，处理进出口执照以及安全保管火器的问题。

1.9 有效执行决议第 2(a) 分段要求每个成员国特别要设有一个适当机制，不让恐怖分子取得武器。关于决议的这项要求以及《关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约》，和《制止恐怖主义爆炸的国际公约》的各项规定，请向反恐委员会提供有关下列问题的资料：

A. 规则和管理程序

- 有什么国家措施可以防止制造、储存、转移和拥有未经识别或没有适当识别的：

- 可塑炸药；
- 其他炸药及其前体。

毛里求斯有关于制造和管制爆炸物的《爆炸物法》。根据《爆炸物法》，除非获得警务专员发给的许可证，任何人不得制造爆炸物。该法规定了关于管制爆炸物、运送爆炸物、储存爆炸物和购买爆炸物的一些具体措施。因此，《爆炸物法》作出规定，防止制造、储存、运输和拥有未经识别的可塑炸药和其他炸药及其前体。

B. 进口管制

- 关于侦测和拦截非法运送可能用来进行恐怖主义行动的武器、弹药、爆炸物或辐射、生物、化学或其他有毒物质、物体或材料、请详细说明用在这方面的管制程序和现行的交换有关武器交易商可能使用的来源、路线和方法的情报的机制。

只要任何武器、弹药、爆炸物或其他危险物质进口或在毛里求斯过境时，就采取下列管制程序：

- 进口商（公司或个人）应该持有根据相关法律从事这类物质贸易的适当执照；
- 进口商在发出进口订单之前应该申请适当的进口执照；
- 在所订货物抵达港口/机场的日期之前，应该通知有关当局；
- 海关和主管官员在货物运达收货商之前核查货物。

此外，2000 年《生物和素质武器公约法》第 5(2) 节规定，一个人运送任何生物剂或毒素给另一人，而他知道或有理由相信该生物剂可能被保存或用来丛中预防、保护或其他和平用途以外的用途，就是一种犯罪行为，在判罪后，必须服刑事徒刑。

根据 2003 年《化学武器公约法》的规定，毛里求斯国家化学武器机构有义务监督国内实施《禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》。该法第 11、12 和 13 节规定了能够进口或运输化学品的各项条件。

- 在货物进口、过境或流通之前，是否必须存放和登记或检查有关火器的货物申报单和支助文件，并且鼓励进口商、出口商或第三方在运货之前向海关提供资料。并请叙述用来核查批准或授权火器进口文件真实性的任何适当机制？

进口商并不需要存放和登记，海关也不需要货物进口、过境或移动之前检查有关火器货物的申报单和支助文件。进口商、出口商或第三方没有任何义务在运送这些货物之前向海关提供资料。

但是，现行的《火器法》第 5 节规定任何人进口任何火器或弹药进入毛里求斯，必须持有有效的进口执照。进口执照是由警务专员根据在进口火器或弹药之前的规定文件上作出的申请而发给。在进口火器时，每一个这类出口商都必须填报货物申报单，证明这些进口已经获得毛里求斯主管当局的批准。然后海关要进行对货物的彻底核查，货物要送交警察单位。警察单位将货物留在警察仓库，按照进口执照进行检查。进口商然后提出警务专员所发给的进口执照和火器执照原本，运送那些火器。

应该指出，在这类货物过境时，船长或代理人在申报时应该向海关提交存放在船上的火器或打算在另一港口卸货的火器的一切细节。

- 毛里求斯是否使用风险评估原则，实施关于进口火器的任何特别安全措施，例如对暂时储存、存放仓库和运送火器工具进行安全检查？任何参与这些行动的人是否需要经过安全检查。如果是，请说明细节。

就经过注册的火器交易商进口火器而言，货物一旦通关，警察就护送货物到火器交易商的保险库。根据现行的火器规则，交易商必须每月提交一份火器储存

的回单给警务专员。这种措施也帮助警察追踪在国内流通的火器数目。愿意从一个注册交易商购买火器的人，在购买火器之前，必须申请火器执照。

在可疑情况或据报违反规则情况时，警察进行这种安全检查。所有涉及临时储存、存放仓库和运送火器的人，或是警官、或是海关官员，都必须经过安全检查。

C. 代理安排

- 现行法律是否要求公布涉及武器交易，或是进口或授权，或是处理任何附带文件的代理人姓名和地点？

虽然并未要求公布参与武器交易的代理人姓名和地点，除了根据现行火器法登记的火器交易商之外，不得出售或运送任何火器或弹药。警务专员办事处存有交易商的登记册。

《火器法》第 13(5) 节规定，在毛里求斯，任何人出售、租借、抵押、给予或借出火器或弹药给火器注册交易商以外的任何其他人，应该在转手的 48 小时内将交易通知以挂号邮件送达发给火器执照的警务督察，说明自己的姓名和地址以及另一人的姓名和地址，火器的类型和口径，制造商名称，识别编号或其他区域记号，以及弹药的质量，并且，在销售或赠送的情况下，也应该将他所持有的任何火器或弹药执照归还警务督察，以便注销。

此外，根据 2002 年《防止恐怖主义法》第 8(1) 节，除了第 (2) 和 (3) 小节的规定之外，一个人拥有情报，知道或认为该情报对于防止另一人进行恐怖主义行动可能有实际帮助，但未能合理而切实地尽快将该情报透露给警官，则是一项罪行。

是否有法律规定，允许同外国对口单位分享相关情报，以便能够合作，防止非法运输火器、其零部件和弹药，以及爆炸物及其前体？

《火器法》并未规定同外国对口单位分享情报，以便能够合作，防止非法运输火器。但是，毛里求斯同国际刑警合作，并且通过国际刑警同国际刑警组织成员国分享关于这类事项的情报。

2. 援助和指导

2.1 委员会希望就毛里求斯执行决议所采取的措施，特别是反恐委员会指出的优先措施，同毛里求斯开展建设性对话。如果毛里求斯觉得，它能够从同反恐委员会执行主任讨论执行本决议的一些方面中获益，欢迎毛里求斯同下文第 3.1 段所提到的反恐主义理事会联系。此外，反恐委员会通过其执行理事会，可同毛里求斯的主管当局讨论有关执行决议的任何进一步问题。

2.2 反恐委员会赞赏地注意到，毛里求斯愿意协助分享它在起草适当法律方面的专长，并为有关打击恐怖主义的国际和区域讲习班提供专家。

2.3 由于迫切需要充分执行决议，反恐委员会认为下列是执行决议的一些优先领域：

- 毛里求斯正成为《制止向恐怖主义提供资助的公约》和《关于可塑炸药中添加识别剂以便勘测的公约》的成员国，并且签署了《制止危及海上航行安全非法行为公约》和《制止危及大陆架固定平台安全非法行为议定书》以及《核材料实物保护公约》。

2.4 反恐委员会的援助名册 (www.un.org/sc/ctc) 经常增补，以列入可提供援助的新的相关资料。反恐委员会再次鼓励毛里求斯让它知道在毛里求斯执行决议方面是否有其他领域的援助和咨询可能让毛里求斯获益。

2004 年 12 月，毛里求斯政府提交反恐委员会一个清单，载有毛里求斯在许多部门的援助需要（银行、金融服务、护照和移民、警察和海关）。毛里求斯政府还希望反恐委员会在这些部门提供任何援助。

2.5 一个或另一个国家在执行决议的任何方面将提供的援助，是双方之间的协议问题。但是反恐委员会很希望获知任何这类安排及其结果。

3. 提交进一步的报告

3.1 反恐委员会及其执行主任随时准备就本信中提出的任何问题，向毛里求斯提出进一步的澄清。可透过 Roselaure Charles 女士同执行主任联系（电话：+ 1 212 457 1853；传真机：+ 1 212 457 4041 和/或电子邮件：Charles4@un.org）。

3.2 反恐委员会很希望在 2005 年 4 月 11 日之前从毛里求斯收到关于本信所提出的问题 and 意见的进一步资料。如同先前的报告，反恐委员会打算将进一步报告作为安全理事会的文件分发。如果毛里求斯愿意，随时可以提交报告的机密附件，只让反恐委员会成员过目。

3.3 反恐委员会在其工作的未来阶段，可能会就决议的其他方面向毛里求斯提出进一步意见或问题。很希望能够获知毛里求斯在执行决议方面的所有相关事态发展。