



大会

Distr.: General
10 May 2005
Chinese
Original: English

第六十届会议

2006-2007 两年期拟议方案预算*

第十二编
安全保障第 33 款
安全保障

(2006-2007 年期间的两年期方案计划方案 24 及方案 26 和优先事项)**

目录

	页次
概览.....	2
A. 行政领导和管理.....	7
B. 工作方案.....	10
1. 经常预算活动.....	10
2. 合资办理的活动.....	11
次级方案 1. 安保和安全协调.....	12
次级方案 2. 区域外勤业务协调.....	16
次级方案 3. 外地支助.....	19
C. 方案支助.....	22

* 核定方案预算概要日后将作为《大会正式记录，第六十届会议，补编第 6 号》(A/60/6/Add. 1) 印发。

** 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 6 号》(A/59/6/Rev. 1)。



概览

- 33.1 安全保障部负责执行本款的工作方案。2004 年 12 月 23 日，大会在第 59/276 号决议第十一部分中规定，要合并且切实加强总部联合国安保协调员办公室及外地办事处现有安全保障机构，及各总部和区域委员会的安全保障事务机构，从而成立安全保障部。其总体目标是，通过联合国安保管理系统促进在安全的环境中有效开展联合国系统各组织授权的活动。维持和平行动部和政治事务部分别领导的维和特派团及特别政治特派团中的安全部分也被置于安全保障部管辖之下，以便确保对各项安保决定进行有效协调，遵行共同安保政策以及完全采用共同安保标准。
- 33.2 本款编列的活动反映了下列各项的合并：2006-2007 年期间的两年期方案计划方案 24（管理及支助事务）次级方案 4（支助事务）中的警卫和安全事务部分；以及方案 26（合资办理的行政活动）D 部分（组织间安全措施）。因此，按照 2003 年 12 月 23 日大会第 58/269 号决议的规定，将通过方案和协调委员会第四十五届会议向大会第六十届会议提交新增的方案 27（安全保障），作为 2006-2007 年期间的两年期方案计划和优先事项增编 (A/59/6/Rev. 1/Add. 1)。
- 33.3 安全保障部的总体目标如下：
- (a) 以前后一致、及时和有效的方式对所有与安全相关的威胁和其他紧急情势作出反应，支持和便利联合国切实开展活动；
 - (b) 在全系统共同办法的框架内，设立一个协调一致的安全威胁和风险评估机制，以确保切实减少风险；
 - (c) 在整个联合国系统内制订高质量、最可行的安保政策、标准和业务程序，包括进行适当程度的标准化；
 - (d) 支持执行这些安保政策、标准和业务程序，并监测遵行情况；
 - (e) 利用规模经济效益，并通过中央领导下的征聘、甄选、培训、部署和职业发展工作，确保以成本-效益最高的方式提供和聘用警卫人员。
- 33.4 该部的结构反映了上述组织目标。为此，该部设三个主要业务部门，即安保事务司、区域业务司及外地支助处。
- 33.5 安全保障部同秘书处其他各部厅、联合国各基金、方案、专门机构及联合国系统其他组织以及参与外地联合国安保管理系统的外部实体合作，开展活动。安全保障部在联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）的框架下开展上述合作与协作，包括参加关于安全保障问题的会议、进行信息共享、举行情况介绍会以及提供技术及实务支助。
- 33.6 下面将详细说明本编所列具体活动领域的预期成果和绩效指标，以及所需资源估计数。表 33.1 列出了预期成果和绩效指标总框架。所列各项预期成果和绩效指标及有关基线和具体目标参照了 2006-2007 年期间的两年期方案计划和优先事项方案 24 和方案 26，并根据该部新增职责有所修改。

表 33.1 按构成部分开列的预期成果和绩效指标框架

构成部分	预期成果数目	绩效指标数目
A. 行政领导和管理	4	5
B. 工作方案		
1. 安保协调	2	7
2. 区域外地业务协调	2	4
3. 外地支助	2	4
共计	10	20

- 33.7 该部担负着向各主要联合国地点及房地的工作人员、代表、来访者以及向联合国系统外地业务活动提供安全保障服务的双重职责，因此，该部的活动经费一部分来自经常预算，另一部分同其外地活动由安保管理系统覆盖的其他组织分摊。就后者而言，每个参加组织的财政责任都是依据其在外地活动的人员比例而定的。2006-2007 两年期中，每个组织分摊上述费用的比例是由 2005 年 4 月的行政首长理事会第一届常会依据联合国系统外地人员的最新数据确定的。另外，维也纳的费用分摊安排是依据设在维也纳国际中心的各组织商定的公式确定的。安全保障部合资办理活动预算经费共计 199 280 800 美元（重计费用前）。详情见下文的工作方案。
- 33.8 在本款下 2006-2007 两年期经常预算的所需资源总额重计费用前为 171 681 700 美元（包括联合国分摊的共计 40 551 800 的合资办理安保费），增加了 31 644 600 美元。增加情况概述如下：
- (a) 根据大会第 59/276 号决议的规定，为加强联合国安保管理系统，在 2004-2005 两年期中新设了若干员额。因这笔费用的延迟影响，行政领导和管理费增加 3 059 500 美元；
- (b) 工作方案费用净增 26 522 700 美元，原因如下：
- (一) 次级方案 1 费用净增 16 835 100 美元，这是下列两项的合并结果：根据大会第 59/276 号决议规定，为加强联合国安保管理系统，在 2004-2005 两年期中新设了若干员额，因这笔费用的延迟影响，费用增加了 24 514 700 美元；以及因 2004 年 6 月 18 日大会第 58/295 号决议及大会第 59/276 号决议为 2004-2005 两年期中本次级方案下若干业务经费核准的一次费用中断，非员额经费减少了 7 679 600 美元；
- (二) 次级方案 2 增加 8 808 900 美元，原因是联合国在与其他组织合资办理的外地安保活动费用中分摊的非员额经费增加；
- (三) 次级方案 3 增加 878 700 美元，原因是联合国在与其他组织合资办理的外地支助活动费用中分摊的非员额经费增加；

(c) 方案支助费净增 2 062 400 美元，这是下列两项的合并结果：根据第 59/276 号决议的规定，为加强联合国安保管理系统，在 2004-2005 两年期中新设了若干员额。而因这笔费用的延迟影响，费用增加了 2 066 900 美元；不过，因同一决议为 2004-2005 两年期核准的一次经费被取消，所以相应的非员额费用减少 4 500 美元，抵消了部分延迟影响。

33.9 该部内部经常预算资源分配百分比估计数详见表 33.2。

表 33.2 按构成部分开列的经常预算资源分配百分比

构成部分	经常预算	预算外
A. 行政领导和管理	4.1	—
B. 工作方案		
1. 安保协调	70.5	100.0
2. 区域外地业务协调	19.4	—
3. 外地支助	1.2	—
B 部分小计	91.1	100.0
C. 方案支助	4.8	—
共计	100.0	100.0

33.10 经常预算资源的分配情况概述见表 33.3 和表 33.4。

表 33.3 按构成部分开列的所需资源，包括联合国分摊的合资办理活动费用

(单位：千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2002-2003 支出	2004-2005 批款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2006-2007 估计数
			数额	百分比			
A. 行政领导和管理	—	3 974.3	3 059.5	77.0	7 033.8	418.4	7 452.2
B. 工作方案	75 539.1	129 945.0	26 522.7	20.4	156 467.7	11 654.2	168 121.9
C. 方案支助	—	6 117.8	2 062.4	33.7	8 180.2	485.3	8 665.5
小计	75 539.1	140 037.1	31 644.6	22.6	171 681.7^a	12 557.9	184 239.6

^a 其中联合国分摊的合资办理安保费用为 40 551 800 美元。

(2) 预算外

	2002-2003 支出	2004-2005 估计数	2006-2007 估计数
小计	6 167.6	7 205.1	7 098.5
(1)和(2)共计	81 706.7	147 242.2	191 338.1

表 33.4 所需经常预算员额

职类	常设经常 预算员额		临时员额				共计	
			经常预算		预算外			
	2004- 2005	2006- 2007	2004- 2005	2006- 2007	2004- 2005	2006- 2007	2004- 2005	2006- 2007
专业及专业以上								
助理秘书长	1	1	—	—	—	—	1	1
D-2	2	2	—	—	—	—	2	2
D-1	2	2	—	—	—	—	2	2
P-5	8	8	—	—	—	—	8	8
P-4/3	32	32	—	—	1	1	33	33
P-2/1	6	6	—	—	1	1	7	7
小计	51	51	—	—	2	2	53	53
一般事务								
特等	8	8	—	—	—	—	8	8
其他职等	142	142	20	20	26	26	188	188
小计	150	150	20	20	26	26	196	196
其他职类								
安保人员	268	268	32	32	12	12	312	312
当地雇员	346	346	61	61	—	—	407	407
小计	614	614	93	93	12	12	719	719
共计	815	815	113	113	40	40	968	968

33.11 按照大会第 56/255 号决议第八部分规定，该部的合资办理活动毛额预算已提交给大会核准。2006-2007 两年期中，本款所需资源总额为 199 280 800 美元（重计费用前），增加了 38 394 500 美元（表 33.6）。上述费用包括：(a) 维也纳安保科毛额预算(23 356 400 美元)，这笔经费将在次级方案 1 下由总部设在维也纳国际中心的各组织按照商定的费用分摊公式共同出资；以及(b) 外地业务费及该部在总部的相关经费(175 924 400 美元)，将在次级方案 2 和次级方案 3 下按照行政首长理事会决定的费用分摊公式来出资。

33.12 工作方案下的合资办理活动费用净增 38 394 500 美元，涉及下列因素：

(a) 次级方案 1 净减 9 187 300 美元，这是下列各项的合并结果：(a) 根据第 59/276 号决议的规定，为加强联合国安保管理系统，在 2004-2005 两年期中为维也纳安保科新设了若干员额。因这笔费用的延迟影响，费用增加了 5 151 000 美元；以及(b) 因第 58/295 号决议及第 59/276 号决议为 2004-2005 两年期核准的一次支出经费中断，非员额经费减少了 14 338 300 美元；

(b) 次级方案 2 净增 43 459 800 美元，这是下列各项的合并结果：(a) 根据大会第 58/295 号决议及第 59/276 号的规定，为加强联合国安保管理系统，在 2004-2005 两年期中新设了若干员额。因这笔费用的延迟影响，费用增加了 45 024 100；以及(b) 因上述决议为 2004-2005 两年期核准的一次经费中断，非员额经费减少了 1 564 300 美元；

(c) 根据大会第 59/276 号决议的规定，为加强联合国安保管理系统，在 2004-2005 两年期中新设了若干员额。由于这笔费用产生了 4 122 000 美元的延迟影响，次级方案 3 的费用相应增加。

33.13 该部内部合资办理活动经费分配百分比估计数详见表 33.5。

表 33.5 按照次级方案开列的合资办理活动资源分配百分比

次级方案	联合预算	预算外
1. 安保协调	11.7	—
2. 区域外地业务协调	83.6	91.3
3. 外地支助	4.7	8.7
共计	100.0	100.0

33.14 合资办理活动资源的分配情况概述，见表 33.6 和表 33.7。

表 33.6 合资办理活动所需资源

(单位：千美元)

(1) 合资办理活动毛额预算

构成部分	2002-2003	2004-2005	资源增长		重计费用前	2006-2007	
	支出	批款	数额	百分比	共计	重计费用	估计数
工作方案	69 719.9	160 886.3	38 394.5	23.9	199 280.8	10 811.0	210 091.8
小计	69 719.9	160 886.3	38 394.5	23.9	199 280.8^a	10 811.0	210 091.8

(2) 预算外

	2002-2003	2004-2005	2006-2007
	支出	估计数	估计数
小计	3 571.8	4 158.8	3 437.1
(1)和(2)共计	73 291.7	165 045.1	213 528.9

^a 其中，联合国分摊的合资办理安保活动费用为 40 551 800 美元。

表 33.7 合资办理活动所需员额

职类	常设员额		临时员额				共计	
			联合预算		预算外			
	2004- 2005	2006- 2007	2004- 2005	2006- 2007	2004- 2005	2006- 2007	2004- 2005	2006- 2007
专业及专业以上								
D-2	1	1	—	—	—	—	1	1
D-1	1	1	—	—	—	—	1	1
P-5	36	36	—	—	1	1	37	37
P-4/3	256	256	—	—	4	4	260	260
P-2/1	6	6	—	—	—	—	6	6
小计	300	300	—	—	5	5	305	305
一般事务								
特等	3	3	—	—	—	—	3	3
其他职等	25	25	—	—	2	2	27	27
小计	28	28	—	—	2	2	30	30
其他职类								
安保人员	125	125	25	25	—	—	150	150
当地雇员	369	369	—	—	—	—	369	369
小计	494	494	25	25	—	—	519	519
共计	822	822	25	25	7	7	854	854

33.15 本款的经常预算和合资办理活动资源由预算外资金补充，而预算外资金来自：(a) 维持和平行动支助账户；(b) 联合国各基金及方案使用的安保服务偿还款；以及(c) 捐赠者专门为外地工作人员培训提供的预算外资金。2006-2007 两年期中，上述各部分所得资源共计 10 535 600 美元。

33.16 按照大会第 58/269 号决议，指定用于监测和评估工作的资源为 2 079 900 美元，包括为遵章、评价和监测股提供的 1 名 P-5、2 名 P-4、3 名 P-3 及 3 名一般事务类（其他职等）员额的经费。上述资源列于行政领导和管理项下。

A. 行政领导和管理

所需经常预算资源(重计费用前)：7 033 800 美元

33.17 主管安全和安保事务副秘书长和副秘书长直属办公室负责为秘书长管理联合国安保系统、制订安保政策和安保建议，并负责联合国 150 多个工作地点的 100 000 多名工作人员和大约 300 000

名家属的全面安保和安全，其中相当数量的人员被认为面临高度风险。副秘书长在整个系统内所负责任范围广泛，需要对外保持广泛接触，该部规模大、范围广，而且在副秘书长休假或因其他原因外出时需要保持连续性，因此，将由一名 D-2 级别的副手协助工作，其工作重点是维持该部的内部运作和日常管理。

33.18 副秘书长在管理该部时，将由两个规模较小的股协助工作：政策、规划和协调股和遵章、评价和监测股。政策、规划和协调股将颁布安保管理系统所有部门的共同政策和标准。它还将担任机构间安保管理网的小型秘书处，负责起草和修订《外勤安全手册》以及所有专业安保指示。遵章、评价和监测股将负责对联合国所有实体、包括总部地点以及维持和平行动部和政治事务部所领导的外地特派团进行视察并审查安保政策和标准的遵守情况。

表 33.8 两年期目标、预期成果、绩效指标和业绩计量

本组织目标：在工作方案管理以及工作人员和财政资源管理方面，确保全面执行立法授权，遵守联合国的各项政策和程序。	
秘书处预期成果	绩效指标
(a) 有效开展方案工作	(a) 减少恶性死亡人数 业绩计量： 2002-2003 年：31 人 2004-2005 年估计数：15 人 2006-2007 年具体目标：(与 2004-2005 年实际数字相比)减少 50%
(b) 加强联合国安保管理系统的协调	(b) 修订和颁布共同政策、标准和业务程序的百分比 业绩计量： 2002-2003 年：不适用 2004-2005 年估计数：25% 2006-2007 年具体目标：80%
(c) 改善有关联合国工作人员及其合格受养人安保和安全的政策和程序的执行情况	(c) 已经遵守最低运作安保标准的工作地点百分比 业绩计量： 2002-2003 年：不适用 2004-2005 年估计数：60% 2006-2007 年具体目标：80%
(d) 方案工作有工作人员和资金给予有效支助	(d) (一) 员额出缺天数 业绩计量： 2002-2003 年：不适用 2004-2005 年估计数：180 天 2006-2007 年具体目标：135 天

2004-2005 年估计数：180 天

2006-2007 年具体目标：135 天

(二) 以高效率和高效能使用经常预算资源

业绩计量：

2002-2003 年：核定经费支用额达 100%

2004-2005 年估计数：核定经费支用额达 85%

2006-2007 年具体目标：核定经费支用额达 95%

外部因素

33.19 预计将达到目标和预期成果，前提是：

- (a) 不发生不可抗力事件造成的意外情况；
- (b) 所有利益有关者、包括联合国各机构、基金和方案都支持该部的工作并在实现各项方案目标方面给予充分合作。

产出

33.20 2006-2007 两年期内，将提供下列产出：

- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务：
 - (一) 为会议提供实质性服务：大会和安全理事会大约 10 次会议和(或)非正式协商；行政和预算问题咨询委员会大约 10 次会议；
 - (二) 会议文件：提交大会关于安保管理系统职能履行情况的报告，包括关于人道主义人员安全和安保以及保护联合国工作人员的年度报告；关于统一安保管理系统实施情况的报告；要求提供的任何其他临时报告；
- (b) 其他实质性活动：
 - (一) 统一、协调并向所有工作地点颁布基本安保政策、标准和作业程序；
 - (二) 制订标准化安全和安保政策格式；
- (c) 派遣视察团和遵守团，尤其以世界各地最具有挑战性的地点为重点(40)；
- (d) 设立并维持一个统一领导的安保和安全人员征聘甄选和职业发展系统；
- (e) 协助行政首长理事会及其附属机构开展安全和安保活动；协调联合国系统安保和安全管理网的各项活动。

表 33.9 所需资源

类别	资源 (千美元)		员额	
	2004-2005	2006-2007(重计费用前)	2004-2005	2006-2007
经常预算				
员额	2 454.4	5 513.9	22	22
非员额	1 519.9	1 519.9	—	—
小计	3 974.3	7 033.8	22	22
预算外	—	—	—	—
共计	3 974.3	7 033.8	22	22

- 33.21 所需资源为 7 033 800 美元，增加了 3 059 500 美元，这笔经费用于维持 22 个员额并充作相关的非员额经费。经费增加的原因是下列新员额的全额费用延迟产生影响：1 个副秘书长、1 个 D-2、1 个 P-5、4 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2、1 个一般事务(特等)和 4 个一般事务(其他职等)员额，这些员额是依照第 59/276 号决议为加强联合国安保管理系统而在 2004-2005 两年期内设立的。非员额经费维持原有数额，用于提供一般临时助理人员、加班费、副秘书长及其副手的旅费、派遣遵守团、评估团和监测团的旅费以及办公室一般业务费用。

B. 工作方案

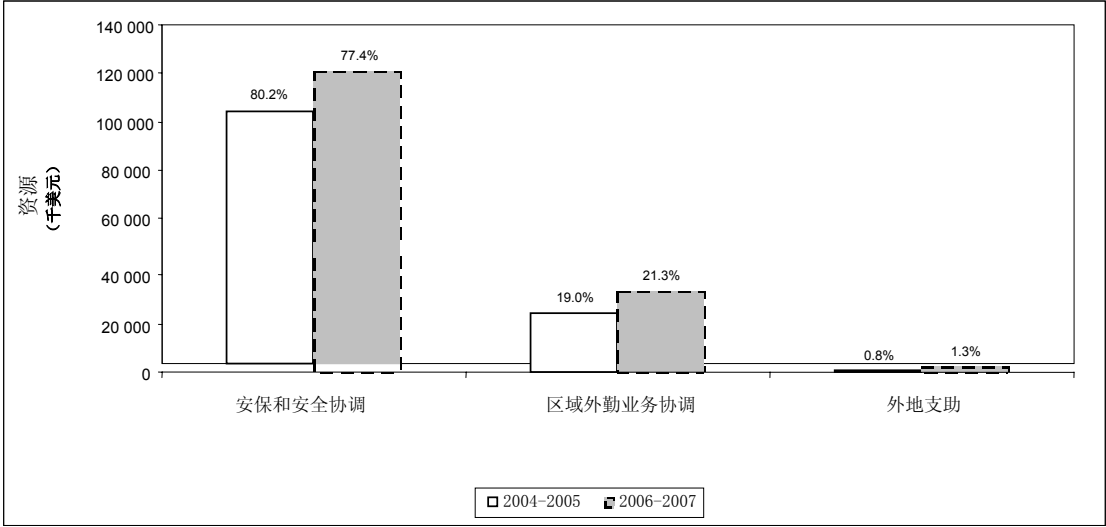
1. 经常预算活动

表 33.10 按次级方案开列的所需资源，其中包括联合国所分担的合资办理活动费用

次级方案	资源 (千美元)		员额	
	2004-2005	2006-2007(重计费用前)	2004-2005	2006-2007
1. 安保和安全协调	104 265.9	121 101.0	889	889
2. 区域外勤业务协调	24 579.1	33 388.0	—	—
3. 外地支助	1 100.0	1 978.7	—	—
小计	129 945.0	156 467.7	889	889
预算外	7 205.1	7 098.5	40	40
共计	137 150.1	163 566.2^a	929	929

^a 在这笔总额中，联合国所分担的合资办理安全和安保事务费用占 40 551 800 美元。

按次级方案开列的所需经常预算资源

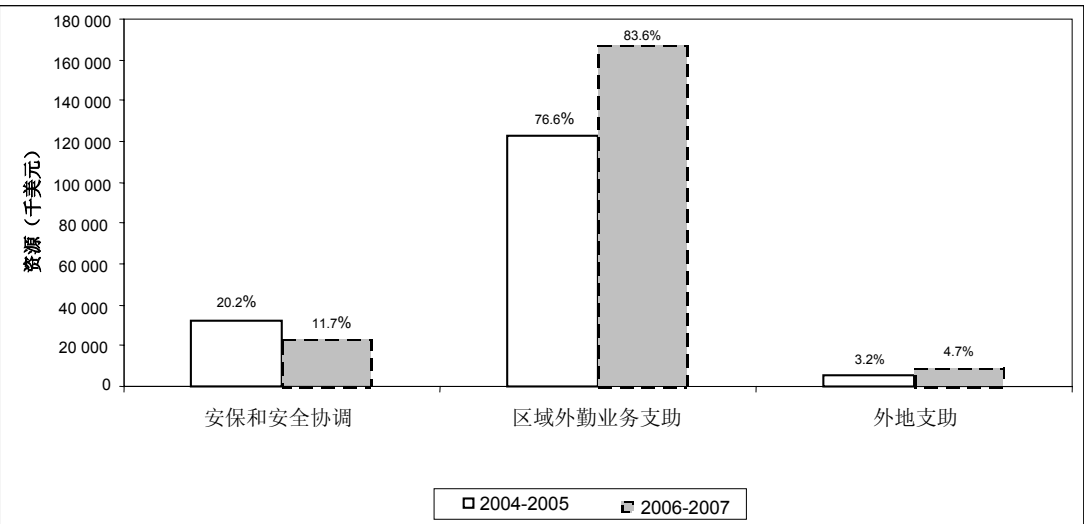


2. 合资办理的活动

表 33.11 按次级方案开列的所需资源（毛额预算）

次级方案	资源（千美元）		员额	
	2004-2005	2006-2007(重计费用前)	2004-2005	2006-2007
1. 安保和安全协调	32 543.7	23 356.4	155	155
2. 区域外勤业务协调	123 174.9	166 634.7	662	662
3. 外地支助	5 167.7	9 289.7	30	30
小计	160 886.3	199 280.8	847	847
预算外	4 158.8	3 437.1	7	7
共计	165 045.1	202 717.9	854	854

按次级方案开列的所需合资办理活动资源



次级方案 1
安保和安全协调

所需经常预算资源（重计费用前）：121 101 000 美元

所需合资办理活动资源（重计费用前）：23 356 400 美元

33.22 该次级方案由安全和安保事务司以及纽约、其他总部地点和各区域委员会安保和安全处负责执行。该司负责监督纽约安保和安全处的工作，并向其他总部地点和各区域委员会安保和安全处提供政策指示、业务指导和全面技术监督。其他总部地点和各区域委员会安保和安全处将继续负责执行日常业务，并与行政主管密切合作，向各自的指定官员（总干事或执行秘书）负责。该司还负责以全面和协调一致的方式管理对联合国高级官员的保护工作。

表 33.12 两年期目标、预期成果、绩效指标和业绩计量

本组织目标：保护联合国场地内的工作人员、代表、到访贵宾和其他访问者，并防止联合国财产受到破坏

秘书处预期成果

绩效指标

(a) 改进联合国总部和各区域委员会的安保和安全条件

(a) (一) 改进总部最低运作安保标准的遵守情况

业绩计量：

2002-2003 年：不适用

2004-2005 年估计数：遵守比例达 75%

2006-2007 年具体目标：遵守比例达 100%

(二) 从联合国建筑群疏散的时间保持在规定的标准内

业绩计量:

2002-2003 年: 不适用

2004-2005 年估计数: 80%达到标准疏散时间

2006-2007 年具体目标: 100%达到标准疏散时间

(三) 缩短对紧急安全事件作出反应的时间(从 2005 年开始)

业绩计量:

2002-2003 年: 不适用

2004-2005 年估计数: 不适用

2006-2007 年具体目标: 缩短 30%(与 2005 年达到的反应时间相比)

(四) 不发生未经许可进入联合国场地的情况

业绩计量:

2002-2003 年: 不适用

2004-2005 年估计数: 不发生未经许可进入的情况

2006-2007 年具体目标: 不发生未经许可进入的情况

(五) 减少提出与安全相关的索赔数量(从 2005 年开始)

业绩计量:

2002-2003 年: 不适用

2004-2005 年估计数: 不适用

2006-2007 年具体目标: 减少 30%(与 2005 年提出的索赔数量相比)

(b) 加强安保安排的协调和提高联合国总部地点及各区域委员会的准备程度

(b) (一) 提高已实现标准化的共同安保程序的百分比以及采用进一步协调的方式提供人身保护(从 2005 年开始)

业绩计量:

2002-2003 年: 不适用

2004-2005 年估计数: 到 2005 年底 50%的共同安保程序实现标准化

2006-2007 年具体目标: 共同安保程序 100%实现标准化

(二) 完成并修订危机处理计划和紧急接触名单(从 2005 年开始)

业绩计量:

2002-2003 年: 不适用

2004-2005 年估计数: 到 2005 年底达到 100%

2006-2007 年具体目标: 100%

外部因素

- 33.23 本次级方案预计达到目标和预期成果, 前提是不发生不可抗力事件造成的意外情况; 代表、工作人员和来访者都遵守并符合安保、安全和防火条例。

产出

- 33.24 本两年期内, 将提供下列产出(经常预算/预算外):

- (a) 与办公室和会议设施有关的安保事务: 甄别出入联合国场所的人员、车辆和包裹; 操作和维持出入证和身份证系统; 没收过期出入证; 检查隐藏的武器; 执行安保培训方案; 升降联合国会员国国旗;
- (b) 与停车场设施有关的事务: 检查车辆进入是否已获许可; 检查运货车辆; 检查车辆是否载有爆炸物;
- (c) 人身保护事务: 向联合国高级官员和其他贵宾提供警卫; 与东道国安保/执法机构协调贵宾的行动;
- (d) 特别事务: 进行调查, 与东道国执法机构进行联络; 分析犯罪规律; 筹备当地安全威胁评估和预防犯罪方案;
- (e) 通行证和身份证事务: 发放联合国通行证和维持有关记录;
- (f) 实物警卫事务: 开展实物警卫审计; 维持钥匙管制系统; 修理和维持所有锁闭系统、保险箱和电子安全系统(包括警报系统、入侵探测、闭路电视和入口控制系统);
- (g) 爆炸物探测事务: 维持在货运车辆入口处以及举行各种大小会议和各种特别活动的地方探测爆炸物的能力; 检查所有收到的邮件和包裹;
- (h) 紧急情况应对事务和危机管理: 维持每周七天、每天 24 小时运作的安保控制中心, 监测所有安保系统; 维持处理突发事件指挥系统和危机管理计划; 处理联合国总部和其他主要地点办公室和场所发生的所有严重事件; 在联合国所有办公室和房舍内采取反监视探测措施; 进行必要的车辆和徒步巡逻; 整理和维持经更新的紧急接触资料; 协助各方面的应急

准备和疏散计划，协助在现场和场外设施予以实施；实现安保程序标准化；更新和完成危机和紧急情况处理计划；处理与安全有关的索赔；

- (i) 安全事务：视察联合国房舍，包括电梯、电动扶梯和机器间，防止发生安全事故和火灾；为警卫人员、消防人员、车间工人和导游举办安全训练班；协调和举办防火演习和安全工程调查；提交安全报告和建议；监测和检查联合国房舍的消防和漏水警报和疏散演习；向工作人员和合同工发放安全设备；对厨房设施进行卫生检查；对所有食品操作、储存和上菜地点进行年度安全和卫生检查；
- (j) 视察事务：在发生炸弹威胁事件时视察各个地区；应对处理各类警报和紧急情况；调查汽车事故、赔偿案例、涉及来访者和工作人员的事故、来访者发生疾病以及个人财产和联合国财产遭受损害的案例；
- (k) 训练事务：维持较高的专业指令标准，确保警卫人员在基本警卫职能方面受过良好训练，并在技术和专业技能方面受到交叉训练；在总部和其他主要地点提供培训支助服务。

表 33.13 所需经费，包括联合国所分担的维也纳合资办理活动费用

类别	资源 (千美元)		员额	
	2004-2005	2006-2007(重计费用前)	2004-2005	2006-2007
经常预算				
员额	75 284.2	99 798.9	889	889
非员额	28 981.7	21 302.1	—	—
小计	104 265.9	121 101.0	889	889
预算外	7 205.1	7 098.5	40	40
共计	111 471.0	128 199.5^a	929	929

^a 在这笔总额中，联合国所分担的维也纳合资办理安全和安保事务费用占 5 185 100 美元。

33.25 所需资源为 121 101 000 美元，增加了 16 835 100 美元，这笔经费用于维持 889 个员额，其中包括该司和所有主要地点（不包括维也纳）安保和安全司 113 个临时员额，并充作相关的非员额经费。非员额项目的估计所需经费用于提供一般临时助理人员、工作量高峰时期提供警卫服务的加班费、高级官员警卫人员的旅费、各种订约承办事务和一般业务费用（包括通信费、警卫专用通信设备和办公室自动化设备维修费、制服清洗和缝补以及各种业务用品和更换安保安全设备的费用）。非员额经费中还包括用于支付联合国所分担维也纳安保和安全科的费用 5 185 100 美元，这笔经费是按照与设在维也纳国际中心的其他组织分担费用的方式提供的。维也纳安保和安全科的全额费用见表 33.14，说明见下文第 33.27 段。

- 33.26 经费净增加 16 835 100 美元的原因如下：(a) 经费增加 24 514 700 美元，因下列员额的全额费用延迟产生影响：1 个 D-2、1 个 P-5、6 个 P-4、7 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个一般事务(特等)、58 个一般事务(其他职等)、88 个安保人员以及 183 个当地常设和临时雇用员额，这些员额是依照第 59/276 号决议在 2004-2005 两年期内为加强联合国安保管理系统而设立的；(b) 非员额经费净减少 7 679 600 美元，因为依照第 58/295 号决议和第 59/276 号决议在 2004-2005 两年期内为所有主要地点（不包括维也纳）安保和安全处各项所需业务费用核定的一次性批款不再继续提供；依照上述决议核准为 2005 年追加的经常业务经费按两年拨款，由此为安保和安全事务追加的经费估计数抵消了非员额经费所减少的部分数额。

表 33.14 所需合资办理活动经费(维也纳安保和安全科全额预算)

类别	资源(千美元)		员额	
	2004-2005	2006-2007(重计费用前)	2004-2005	2006-2007
经常预算				
员额	15 692.7	20 843.7	155	155
非员额	16 851.0	2 512.7	—	—
小计	32 543.7	23 356.4	155	155
预算外	—	—	—	—
共计	32 543.7	23 356.4	155	155

- 33.27 所需经费估计数为 23 356 400 美元，减少 9 187 300 美元，这笔经费用于维持 155 个员额，其中包括维也纳安保和安全科 25 个临时员额，并充作相关的非员额经费。非员额经费估计数用于提供一般临时助理人员、加班费、各种订约承办事务、警卫专用设备和办公室自动化设备维修费、制服清洗和缝补、通信费、安保用品以及更换安保和安全设备。经费净减少 9 187 300 美元的原因如下：(a) 依照第 59/276 号决议在 2004-2005 两年期内为加强联合国安保管理系统而设立的 1 个 P-2/1 和 58 个安保人员员额的全额费用延迟产生影响，增加 5 151 000 美元；(b) 非员额经费净减少 14 338 300 美元，因为第 58/295 号决议和第 59/276 号决议在 2004-2005 两年期内为该科一次性所需业务经费（包括改善维也纳国际中心有形基础设施安保的一次性所需业务经费）所核定的一次性批款不再继续提供。

次级方案 2

区域外勤业务协调

所需经常预算资源(重计费用前)：33 388 000 美元

所需合资办理活动资源(重计费用前)：166 634 700 美元

- 33.28 本次级方案由区域业务司负责。该司通过其各区域股负责同区域外勤安保办公室进行日常安保协调工作，处理外地的所有安全事件，向外地部署必要的工作人员以支持指定官员开展工作，

调查在恶意情况下工作人员死亡事件，协助处理人质事件，并在工作人员遭逮捕或拘留时采取适当行动。该司的一个重要职能是在联合国系统各组织和各国政府参与下，持续不断地同区域外地办事处、本组织八个主要办事处和其他主要的工作地点进行有关威胁和风险评估程序，以按照第 59/276 号决议第十一节的规定，确保对所有联合国系统所有业务地点进行及时、有系统和客观的安全等级审查，以便高级安保官员和秘书长作出适当决定。

表 33.15 两年期目标、预期成果、绩效指标和业绩计量

本组织目标：保护所有工作地点的联合国系统工作人员、有关人员和符合条件的家属。

秘书处预期成果	绩效指标
(a) 改善工作环境的保障和安全	<p>(a) (一) 完成和更新所有工作地点的安全威胁和风险分析</p> <p>业绩计量：</p> <p>2002-2003 年：不适用</p> <p>2004-2005 年估计数：80%的工作地点</p> <p>2006-2007 年目标：100%的工作地点</p> <p>(二) 所有工作地点都制定最低业务安全标准</p> <p>业绩计量：</p> <p>2002-2003 年：不适用</p> <p>2004-2005 年估计数：100%的工作地点</p> <p>2006-2007 年目标：100%的工作地点</p>
(b) 及时处理安全事件	<p>(b) (一) 完成和更新所有国家一级安保应急计划以及该部的安保应急计划</p> <p>业绩计量：</p> <p>2002-2003 年：不适用</p> <p>2004-2005 年估计数：100%的工作地点</p> <p>2006-2007 年目标：100%的工作地点</p> <p>(二) 加强在接到通知 24 小时内部署和重新部署外勤安保干事的能力</p> <p>业绩计量：</p> <p>2002-2003 年：不适用</p> <p>2004-2005 年估计数：紧急部署 2 名外勤安保干事，工作时间不超过 60 天</p> <p>2006-2007 年目标：紧急部署 10 名外勤安保干事，工作时间不超过 90 天</p>

外部因素

- 33.29 本次级方案预计达到目标和预期成果，前提是：
- (a) 联合国工作人员、设施和活动目前面临的威胁和风险程度没有重大变化；
 - (b) 应对国家灾害、以联合国设施和(或)人员为对象的恐怖攻击或其他重大安全事件等紧急行动所需经费不会导致本次级方案的资源严重偏离原定用途；
 - (c) 参加安全管理系统的组织和工作人员给予充分合作，支持安全和安保部的努力。

产出

- 33.30 2006-2007 两年期将提供以下产出(经常预算/预算外)：
- (a) 每年审查和更新所有工作地点的所有国家安全威胁和风险评估及安保计划(150份)；
 - (b) 对工作地点进行安保协助访问(40次)；
 - (c) 为该部的纽约业务中心拟订标准作业程序；
 - (d) 保持和定期修订外勤安保标准作业程序
 - (e) 拟订该部的应急计划，以应对超出驻在国安保安排能力的安全事件和紧急状况。

表 33.16 所需经费(联合国分担的合资办理活动费用)

类别	资源(千美元)		员额	
	2004-2005 年	2006-2007 年 (重计费用前)	2004-2005 年	2006-2007 年
经常预算				
非员额	24 579.1	33 388.0	-	-
小计	24 579.1	33 388.0	-	-
预算外	-	-	-	-
共计	24 579.1	33 388.0	-	-

- 33.31 编列经费 33 388 000 美元中包括所增加的 8 808 900 美元经费，这笔经费将用于联合国在下列方面分担的费用：(a) 纽约区域业务司的费用；(b) 外地安保业务的费用；(c) 外地人员遭受恶意损害保险保费。经费增加 8 808 900 美元的原因如下：根据第 59/276 号决议，该司以及外勤安保业务有了扩大和加强，因此联合国所分担的费用增加 9 479 000 美元，但联合国分担的恶意损害保险的估计保费减少了 670 100 美元，部分抵消了上述增加数。表 33.17 列有本次级方案下与外地有关的活动的预算毛额，下文第 33.32 和 33.33 作了解释。

表 33.17 合资办理活动所需经费(全额预算)

类别	2004-2005 年	2006-2007 年 (重计费用前)	2004-2005 年	2006-2007 年
联合预算				
员额	69 346.6	114 370.7	662	662
非员额	53 828.3	52 264.0	-	-
小计	123 174.9	166 634.7	662	662
预算外	3 163.8	3 137.1	7	7
共计	126 338.7	169 771.8	669	669

33.32 所需经费估计数 166 634 700 美元中包括所增加的 43 459 800 美元经费，这一估计数用作含区域业务司 43 个员额和各外勤安保办公室 619 个员额在内的 662 个员额的费用以及该司和外勤安保室的非员额经费。员额经费项下增加 45 024 100 美元是根据第 58/295 号和 59/276 号决议在 2004-2005 年期间设立的 350 个员额(该司 31 个员额和各外勤安保办公室 319 个员额)的全额费用延迟产生影响所致。

33.33 非员额项目所需经费估计数(52 264 000 美元)减少了 1 564 300 美元，这一估计数将用于加班费、主管干事前往外地以及外地安保干事来总部进行磋商和培训的旅费、支付联合国开发计划署(开发计划署)在外地提供的行政支助的合同费用、外勤安保办公室的一般业务费用，包括外地的房舍的租金和维修费、车辆维修和检查费、通信和办公室设备、通信费、外勤安保办公室的各种供应品以及更换办公室、安保和自动化设备及汽车。所需经费还包括世界范围内外勤人员遭受恶意行为损害保险的估计费用 15 255 700 美元。非员额所需经费减少 1 564 300 美元，造成这一结果的综合原因如下：2004-2005 两年期为外勤安保办公室和该司核准的一次性经费在本两年期内不再继续提供，但根据大会第 58/295 和 59/276 号决议规定对各外勤安保办公室和该司的追加经常性业务费用实行两年期预算编制所造成的额外费用部分抵消了上述减少数额。

次级方案 3

外地支助

所需经常预算资源(重计费用前): 1 978 700 美元

所需合资办理活动资源(重计费用前): 9 289 700 美元

33.34 本次级方案由外地支助处负责。该处负责两项主要活动，即应对创伤性紧张症和执行针对下列多重客户的持续和一致的安保培训方案：所有主要地点和外地工作地点的安保干事、指定官员、安全管理小组以及广大的联合国工作人员。

表 33.18 两年期目标、预期成果、绩效指标和业绩计量

本组织目标：减少和(或)预防创伤性紧张症并增加联合国系统工作人员有关安保和安全问题方面的知识和技能	
秘书处预期成果	绩效指标
(a) 增强联合国系统工作人员应对创伤性紧张症的能力	<p>(a) (一) 提高外地工作人员及其家属接受应对创伤性紧张症的培训的比例</p> <p>业绩计量：</p> <p>2002-2003 年：70%的工作人员和家庭成员</p> <p>2004-2005 年估计数：80%的工作人员和家庭成员</p> <p>2006-2007 年目标：90%的工作人员和家庭成员</p> <p>(二) 增加在发生所报告的重大事件后需精神急救和心理损害控制的联合国工作人员中能得到救助者的比例</p> <p>业绩计量：</p> <p>2002-2003 年：70%的需救助的联合国工作人员</p> <p>2004-2005 年估计数：80%的需救助的联合国工作人员</p> <p>2006-2007 年目标：90%的需救助的联合国工作人员</p>
(b) 通过安保培训来增加联合国安保管理系统的所有行为者、包括指定官员、安全管理小组成员、安保干事和工作人员在安保和安全事项方面的能力	<p>(b) (一) 增加由整个安保管理系统调控和统一的安保培训标准的数量</p> <p>业绩计量：</p> <p>2002-2003 年：不适用</p> <p>2004-2005 年估计数：25%的标准</p> <p>2006-2007 年目标：80%的标准</p> <p>(二) 提高主要地点和外地的联合国工作人员中接受与其职责和要求有关的安保培训的人员的比例</p> <p>业绩计量：</p> <p>2002-2003 年：70%的工作人员</p> <p>2004-2005 年估计数：80%的工作人员</p> <p>2006-2007 年目标：90%的工作人员</p>

外部因素

- 33.35 本次级方案预计达到目标和预期成果，前提是：
- (a) 参加安保管理系统的组织和工作人员给予充分合作，支持安全和安保部的努力；

(b) 应对国家灾害、以联合国设施和(或)人员为对象的恐怖攻击或其他重大安全事件等紧急行动所需经费不会导致次级方案的资源严重偏离原定用途。

产出

33.36 2006-2007 两年期将提供以下产出(经常预算/预算外):

- (a) 牵头组织一个联合国系统内应对创伤性紧张症的工作组;
- (b) 确定安保培训标准并将它们转化为对联合国安保管理系统所有行为者统一的培训方案;
- (c) 关于安保和安全问题的讲习班(54 个); 每年举行两次会议/培训研讨会, 由参加安保管理系统的所有组织的心理压力辅导员和工作人员顾问出席; 关于精神急救和精神压力调控的讲习班(30 个); 培训讲习班和研讨会(80 个); 可供所有心理压力辅导员和工作人员顾问使用的关于应对创伤性紧张症的培训材料; 供外地工作人员使用的关于精神压力调控的培训材料, 其中包括针对具体性别材料; 关于应对创伤性紧张症的机构间政策和程序(标准作业程序、外地专用手册)、供应对紧急情况使用的培训政策和综合教材;
- (d) 提供工作人员需要的咨询服务。

表 33.19 所需资源(联合国分担的合资办理活动费用)

类别	资源(千美元)		员额	
	2004-2005 年	2006-2007 年 (重计费用前)	2004-2005 年	2006-2007 年
经常预算				
非员额	1 100.0	1 978.7	-	-
小计	1 100.0	1 978.7	-	-
预算外	-	-	-	-
共计	1 100.0	1 978.7	-	-

33.37 所需经费估计数 1 978 700 美元中包括所增加的 878 700 美元的费用, 这一估计数将用于联合国对本次级方案下的外地支助费用所分担的费用。经费增加的原因是经大会第 59/276 号决议核准, 本次级方案的活动有所扩大。表 33.20 列有本次级方案的全额所需经费的详细情况, 下文第 33.38 予以阐述。

表 33.20 所需合资办理活动资源(全额预算)

类别	资源(千美元)		员额	
	2004-2005 年	2006-2007 年 (重计费用前)	2004-2005 年	2006-2007 年
经常预算				
员额	3 413.7	7 535.7	30	30
非员额	1 754.0	1 754.0	—	—
小计	5 167.7	9 289.7	30	30
预算外	995.0	300.0	—	—
共计	6 162.7	9 589.7	30	30

- 33.38 所需经费估计数 9 289 700 美元中包括所增加的 4 122 000 美元经费，这一估计数用作 30 个员额的经费和相关的非员额经费。员额经费项下增加 4 122 000 美元的原因是根据第 59/276 号决议为加强联合国安全管理系统而在 2004-2005 年期间设立的该处 22 个员额的全额费用延迟产生影响。非员额经费估计数不变，将用作工作人员参加培训的旅费以及向外地工作人员提供心理压力辅导的费用、编写培训材料的订约承办事务费和通信费。

C. 方案支助

所需资源(重计费用前): 8 180 200 美元

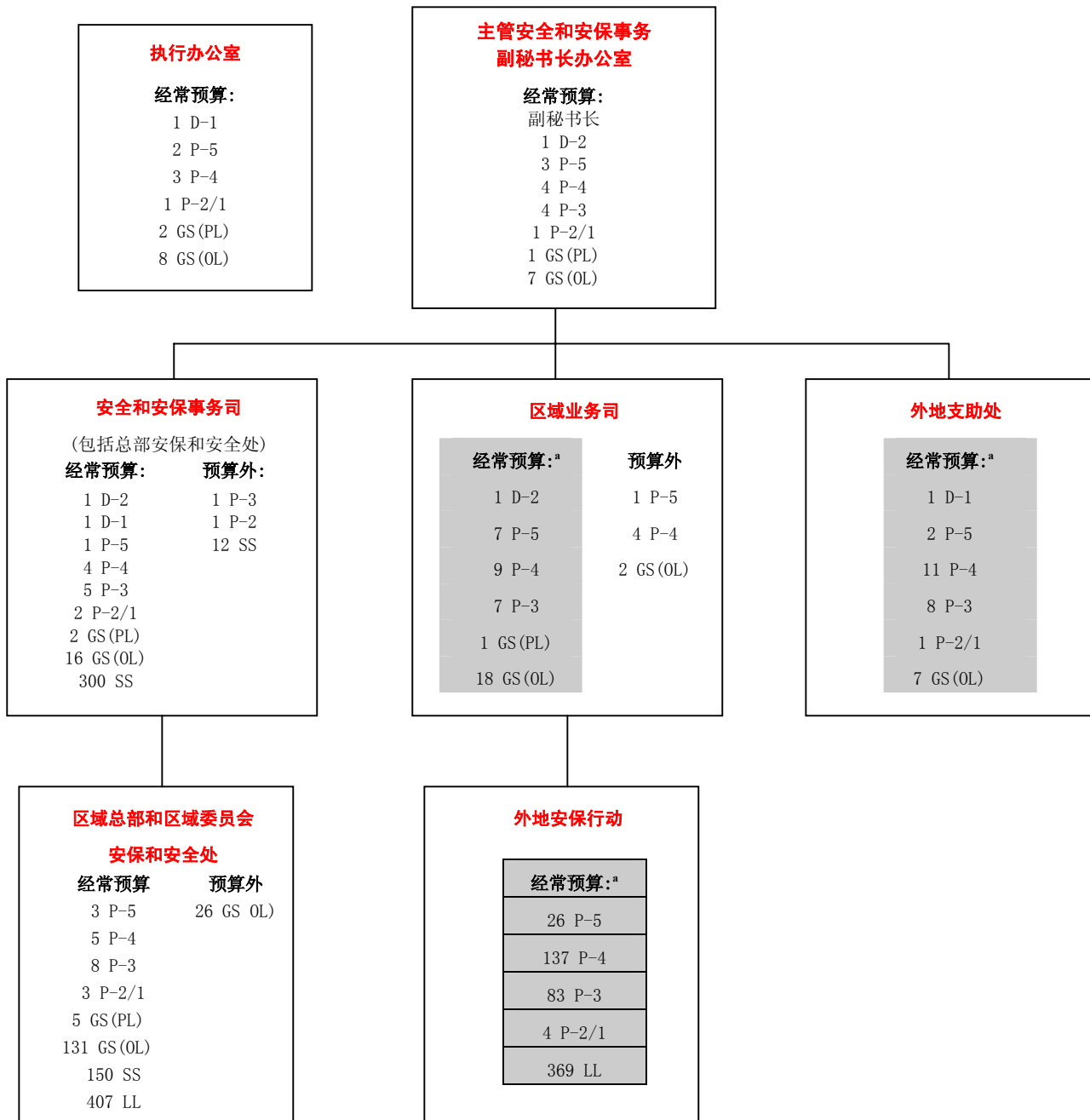
- 33.39 执行办公室为执行该部法定活动而开展的实质性活动提供财务、人事和共同事务方面的支助。它协助主管安全和安保事务的副秘书长编写两年方案计划、编写和执行方案预算并提出有关报告、管理预算外资源以及规划、控制和协调与一般办公室管理有关的需求。此外，执行办公室还就开发计划署向外勤安保办公室提供的支助服务与开发计划署进行协调，并与各区域总部和区域委员会的当地行政部门就行政问题以及向当地安保和安全处提供的支助进行协调。执行办公室还负责该部的信息技术需求，其中包括办公室自动化设备和用户应用程序的维护和升级。

表 33.21 所需资源

类别	资源(千美元)		员额	
	2004-2005 年	2006-2007 年 (重计费用前)	2004-2005 年	2006-2007 年
经常预算				
员额	1 509.1	3 576.0	17	17
非员额	4 608.7	4 604.2	—	—
小计	6 117.8	8 180.2	17	17
预算外	—	—	—	—
共计	6 117.8	8 180.2	17	17

- 33.40 所需经费估计数 8 180 200 美元中包括所增加的 2 062 400 美元经费，这一估计数用作 17 个员额的经费和相关的非员额经费。员额经费项下增加 2 066 900 美元的原因是根据第 59/276 号决议为加强联合国安全管理系统而在 2004-2005 年期间设立的该办公室 9 个员额的全额费用延迟产生影响。非员额经费为 4 604 200 美元，比上个两年期略有减少，减少数目为 4 500 美元，这些经费将用于该办公室的业务费用以及整个部若干集中管理事务的经费。

安全和安保部 2006-2007 两年期组织结构和员额分配情况



缩写: GS=一般事务人员; PL=特等; OL=其他职等;

SS=安保人员; LL=当地雇员

^a 由参加外地安全管理系统的组织联合出资。