

Конференция 2005 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

19 May 2005
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 2–27 мая 2005 года

Использование ядерной энергии в мирных целях

Рабочий документ, представленный Исламской Республикой Иран Главному комитету III

Использование ядерной энергии в мирных целях

1. Статья IV Договора гарантирует *«неотъемлемое право всех участников Договора развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I и II настоящего Договора»* и предусматривает принятие всеми участниками Договора обязательства *«способствовать возможно самому полному обмену оборудованием, материалами, научной и технической информацией об использовании ядерной энергии в мирных целях и право участвовать в таком обмене»*, с тем чтобы обеспечить баланс между соображениями безопасности и социально-экономическими потребностями в области развития, особенно в том, что касается развивающихся стран. Эта статья играет также исключительно важную роль как главный стимул для государств, не обладающих ядерным оружием, присоединиться к Договору и тем самым способствовать укреплению режима нераспространения.

2. Применение ядерной энергии в мирных целях получило признание в Уставе Международного агентства по атомной энергии задолго до заключения Договора о нераспространении ядерного оружия. Смысл существования Агентства заключается в «постановке атома на службу мира» и, как указано в статье II Устава Агентства, одна из главных целей его деятельности заключается в достижении более быстрого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире. Использование атомной энергии в мирных целях имеет столь важное значение, что даже в пункте 4 Соглашения о всеобъемлющих гарантиях повторяется: *«Соглашение должно предусматривать, что гарантии осуществляются таким образом:*

а) чтобы избежать создания препятствий экономическому и технологическому развитию государств или международному сотрудничеству в области мирной ядерной деятельности, включая международный обмен ядерными материалами;

b) чтобы избежать необоснованного вмешательства в мирную ядерную деятельность государств и, в частности, в эксплуатацию установок; и

c) чтобы быть совместимыми с разумной практикой управления, необходимой для экономичного и безопасного осуществления ядерной деятельности».

3. По существу, неотъемлемое право всех государств-участников на ядерную технологию в мирных целях без дискриминации составляет саму основу Договора. Это неотъемлемое право само по себе вытекает из двух более широких положений. Во-первых, научно-технические достижения представляют собой общее достояние человечества и не являются монополией ряда стран. Они должны использоваться для улучшения условий жизни человека, недопустимо злоупотребление ими как инструментами террора и угнетения. Второе общее положение составляет требование об обеспечении необходимого баланса между правами и обязанностями государств-участников, составляющее основу любого нормального юридического документа. Этот баланс гарантирует долговечность правового режима, предоставляя стимулы для участия в нем и соблюдения его требований.

4. В статье III, в которой предусматривается принятие каждым государством, не обладающим ядерным оружием, обязательства заключить соглашение о гарантиях с МАГАТЭ, столь же недвусмысленно указывается, что такие гарантии *«осуществляются таким образом, чтобы соответствовать статье IV настоящего Договора и избегать создания препятствий для экономического или технологического развития участников Договора или международного сотрудничества в области мирной ядерной деятельности, включая международный обмен ядерным материалом или оборудованием для обработки».*

5. Являясь важным элементом пакета мер, позволивших обеспечить бессрочное продление Договора в 1995 году, право на использование ядерной энергии в мирных целях подчеркивается в 7 пунктах решения о принципах и целях. В принципе 14 непосредственно говорится, что особое внимание следует уделять обеспечению осуществления неотъемлемого права всех участников Договора развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации.

6. Конференция 2000 года по рассмотрению действия ДНЯО вновь подтвердила также, что никакое положение Договора не следует толковать как затрагивающее неотъемлемое право всех участников развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации.

7. Это положение было надлежащим образом отмечено в Заключительном документе Конференции 2000 года по обзору действия Договора, в котором указано, что *«укрепление гарантий МАГАТЭ не должно негативно сказываться на ресурсах, выделяемых на цели технической помощи и сотрудничества. При распределении ресурсов следует учитывать все уставные функции Агентства, включая задачу способствовать и содействовать развитию и практическому применению атомной энергии в мирных целях за счет передачи соответствующей технологии».*

8. С учетом важности применения ядерной энергии и ядерных технологий в мирных целях в интересах здоровья человека, сельского хозяйства, охраны ок-

ружающей среды и устойчивого экономического развития, особенно в развивающихся странах, в Уставе Международного агентства по атомной энергии признается его роль в способствовании и содействии *«научно-исследовательской работе в области атомной энергии и развитию атомной энергии и практическому ее применению в мирных целях во всем мире»* и содействии *«обмену научными и техническими сведениями о применении атомной энергии в мирных целях»*.

9. В последние годы основополагающая роль МАГАТЭ в поощрении использования ядерной энергии в мирных целях получила растущее признание. Развивающиеся государства — участники Договора рассчитывают на увеличение объема финансовых и людских ресурсов, выделяемых для Фонда технического сотрудничества Агентства, с тем чтобы последний мог эффективно выполнять свои обязанности.

Контроль за экспортом

10. Меры, принимаемые государствами-участниками в целях предотвращения распространения ядерного оружия, должны содействовать, а не препятствовать осуществлению признанных прав развивающихся государств — участников Договора на применение ядерной энергии в мирных целях. Установление необоснованных ограничений, используемое как прикрытие для осуществления внешнеполитических задач определенных государств, является явным нарушением обязательств по статье IV и бросает вызов как целостности, так и авторитету Договора.

11. Необоснованные ограничения на передачу ядерных материалов, оборудования и технологий для использования ядерной энергии в мирных целях должны быть сняты. Двустороннее и многостороннее сотрудничество между государствами — участниками Договора под наблюдением МАГАТЭ в области использования ядерной энергии в мирных целях ни в коем случае не должно ограничиваться или сдерживаться ни другими государствами, ни специальными режимами экспортного контроля. Применение вводимых в одностороннем порядке режимов контроля вопреки букве и духу Договора затрудняет доступ развивающимся странам к ядерным материалам, оборудованию и технологиям для использования в мирных целях.

12. Принцип 9 решения о принципах и целях, принятого в 1995 году, наряду с решением о бессрочном продлении действия Договора, обеспечивает надлежащий механизм для принятия мер в связи с озабоченностями в отношении вопроса распространения, в нем недвусмысленно указывается, что *«ничто не должно подрывать авторитет Международного агентства по атомной энергии в этом отношении»*. Механизмы контроля за нераспространением должны быть транспарентными и открытыми для участия всех государств. Такие механизмы не должны налагать ограничений на доступ к материалу, оборудованию и технологии для использования ядерной энергии в мирных целях, необходимых развивающимся государствам для их устойчивого развития. В этой связи любая попытка использовать программу технического сотрудничества Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в качестве инструмента для преследования политических целей в нарушение Устава МАГАТЭ является неприемлемой.

Сотрудничество в использовании ядерной энергии в мирных целях

13. Необходимо принимать меры для обеспечения того, чтобы неотъемлемые права всех государств-участников согласно положениям преамбулы и статей Договора были защищены в полной мере. Ни одно государство-участник не должно ограничиваться в осуществлении своих прав по Договору на основании заявлений о несоблюдении, которые не подтверждаются МАГАТЭ. Неотъемлемые права государств-участников, как указано в Договоре, охватывают все аспекты мирных технологий и не ограничиваются какими-либо конкретными областями. В этой связи, как было указано в Заключительном документе Конференции 2000 года по обзору действия ДНЯО и подтверждено министрами неприсоединившихся стран на Дурбанской конференции в 2004 году, *«выборы и решения каждой страны в области использования ядерной энергии в мирных целях должны уважаться без ущерба для ее политики или соглашений о международном сотрудничестве и соглашений об использовании ядерной энергии в мирных целях, а также политики в отношении топливного цикла»*. Такое толкование статьи IV, которое ограничивает права, вытекающие из этой статьи, лишь получением *«благ от использования ядерной энергии»*, со всей очевидностью противоречит самому тексту Договора и является полностью неприемлемым.

14. В условиях стремительного роста спроса на электроэнергию во всем мире, увеличения неопределенности в отношении поставок и цен на нефть и природный газ и обеспокоенностей по поводу выбросов парникового газа открываются дополнительные перспективы для дальнейшего развития ядерной энергетики в глобальном масштабе. В контексте этой тенденции растет число стран, исполненных решимости строить новые атомные электростанции, тогда как другие страны, уже имеющие такие станции, склоняются к строительству новых. С учетом этого в мире быстрыми темпами растет спрос на знания в атомной области и ядерные материалы, включая программы для разработки установок топливного цикла. Глобальные тенденции и их анализ позволяют предположить, что в ближайшее десятилетие рынок на ядерное топливо будет весьма доходным.

15. К сожалению, развивающиеся государства — члены ДНЯО, наталкиваются на целый ряд препятствий в расширении своих усилий, предпринимаемых ими в осуществление своего права на практическое применение и использование ядерной технологии в мирных целях. На многие ядерные технологии, материалы и товары под предлогом соображений нераспространения налагаются широкие ограничения. Политические ограничения и монополии в области поставок и переработки топлива не позволяют развивающимся странам осуществлять их неотъемлемое право на использование ядерной энергии в мирных целях и ставят под угрозу непрерывную и безопасную эксплуатацию их ядерных энергетических установок. В этих условиях поставщики располагают всеми средствами для навязывания своих условий получателям, которые целиком зависят от импорта топлива для своих ядерных энергетических установок.

16. С учетом этого развивающиеся страны лишены возможности использовать свои основные права по статье IV Договора. В этой связи необходимо принять ряд мер, с тем чтобы исправить это несправедливое положение и обеспечить им возможность осуществления их законных прав по Договору. В

противном случае статья IV останется лишь мертвой буквой на бумаге. Эти меры могли бы включить следующее:

- признание права всех государств-участников развивать исследования, производство и использование ядерной энергии во всех областях;
- уважение национального выбора, решений и политики всех государств-участников заниматься всеми видами поставленной под гарантии ядерной деятельности, включая топливный цикл без дискриминации;
- содействие развитию и поощрение экономического и технического сотрудничества в области топливного цикла через посредство создания региональных механизмов;
- выполнение МАГАТЭ более эффективной роли в обеспечении гарантий поставок топлива и признание того факта, что ограничение поставок топлива противоречило бы основополагающим обязательствам государств — участников ДНЯО;
- обеспечение того, чтобы топливо было доступным для развивающихся стран на конкурентоспособных и справедливых условиях, без навязывания регламентов и цен, устанавливаемых через монополии на рынке;
- обеспечение того, чтобы применение национальных мер контроля не сужало и не ограничивало доступ государств-участников к топливному рынку.

17. В целях ослабления обеспокоенностей, связанных с расширением деятельности топливного цикла и увеличением связанных с этим рисков распространения, таких, как риск переключения расщепляющихся материалов на необъявленные цели, страны, ведущие масштабную ядерную деятельность, и особенно те из них, которые располагают программой топливного цикла, могли бы способствовать укреплению доверия и повышению транспарентности в рамках своих соглашений о гарантиях с МАГАТЭ и других соответствующих документов. Можно было бы ожидать, что государства-участники, которые пользуются благами международного сотрудничества для проведения в жизнь своей национальной политики в отношении топливного цикла и использования ядерной энергии в мирных целях, подпишут Дополнительный протокол и обеспечат его осуществление. Эти страны могли бы даже на добровольной основе обеспечить более высокую транспарентность, заключив особые соглашения с МАГАТЭ в отношении определенного аспекта их программы топливного цикла в целях укрепления доверия.

18. В этом контексте следует избегать проведения политики двойных стандартов. В то время как некоторые государства — участники ДНЯО, обладающие потенциалом топливного цикла, поставленным под полномасштабные гарантии МАГАТЭ, подвергаются мощному давлению и ограничениям, государства, не являющиеся участниками Договора, обладающие не охваченными гарантиями установками по переработке плутония, пользуются свободным доступом к любой ядерной технологии и специальным знаниям.

19. Для того чтобы укрепить эффективность и авторитет Договора и покончить с избирательным осуществлением его статей и необоснованными ограничениями в нарушение статьи IV, Конференция 2005 года по рассмотрению действия ДНЯО должна активизировать свою работу по содействию осуществле-

нию неотъемлемых прав всех государств-участников, особенно развивающихся стран, на реализацию их закрепленных в Договоре прав на получение полномасштабного доступа к ядерным материалам, технологиям, оборудованию и научно-технической информации в мирных целях.

Статья III (3)

20. Единственное ограничение, налагаемое Договором на осуществление неотъемлемого права государств-участников на ядерную энергию, заключается в ее использовании в «мирных целях». Ни переговорный процесс ДНЯО, ни текст Договора даже отдаленно не предполагают наложения каких-либо ограничений на любую конкретную область ядерной технологии, включая области обогащения и топливного цикла. Это понимание Договора подтверждается также практикой государств-участников. Попытки ущемить права, прочно закрепленные в Договоре, равносильны внесению в него поправки и выходят далеко за рамки мандата на рассмотрение действия Договора, предусматриваемого в пункте 3 статьи VIII и решении Конференции 1995 года по рассмотрению действия и продлению Договора.

21. В настоящее время ведется широкий международный диалог по вопросу ядерного топливного цикла. Выдвинуты инициативы сохранить принцип многосторонности в подходе к этому вопросу, и представление доклада независимой группы экспертов по теме «Многосторонние подходы к топливному циклу в ядерной области» внесло свой вклад в обсуждение этого вопроса. Вместе с тем важнейшее значение имеет также необходимость сохранения непростого баланса между правами и обязанностями государств — участников Договора. Кроме того, Договор уже страдает от уже ничем не оправданного раскола в рядах его участников. Решения, устанавливающие еще одну линию раздела среди участников Договора и ограничивающие права государств-участников в любой конкретной области ядерной технологии или отказывающие им в таких правах, со всей определенностью нанесли бы серьезный удар по целостности и, как следствие, авторитету Договора.

Неприкосновенность установок

22. Высказываемые в настоящее время угрозы нападения на ядерные установки, поставленные под полномасштабные гарантии МАГАТЭ, вызывают серьезную обеспокоенность. Несмотря на решения предыдущих конференций по рассмотрению действия ДНЯО, государства — участники Договора, не обладающие ядерным оружием, сталкиваются с угрозами нападений как со стороны государств, обладающих ядерным оружием, так и со стороны государств, не являющихся участниками Договора. О степени серьезности этой угрозы свидетельствует то, что одно из государств, обладающих ядерным оружием, в своей пересмотренной ядерной доктрине открыто называет государства — участники Договора, не обладающие ядерным оружием, в качестве мишени, на которую нацелено развернутое им ядерное оружие.

23. Принцип 20 Решения 1995 года о принципах и целях подтверждает, что *«нападения или угрозы нападения на ядерные объекты, предназначенные для мирных целей, создают угрозу для ядерной безопасности и вызывают серьезную озабоченность в отношении применения в таких случаях норм международного права, касающихся использования силы, что могло бы послужить ос-*

нованием для принятия мер в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций». Любые такие нападения имели бы серьезные гуманитарные, экологические, политические и экономические последствия и поставили бы под сомнение авторитет ДНЯО.

24. Нынешней Конференции следует заняться рассмотрением вопроса о неприкосновенности ядерных установок, находящихся под полномасштабными гарантиями Агентства, и государства — участники ДНЯО должны принять обязательство не предпринимать, не оказывать содействия и не поощрять никаких действий, имеющих целью совершение вооруженного нападения с применением обычных или иных средств на ядерные объекты, предназначенные для мирных целей и находящиеся под полномасштабными гарантиями МАГАТЭ.
