



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1989/30
20 December 1988

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH/
SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Сорок пятая сессия

Пункт 15 предварительной повестки дня

РОЛЬ МОЛОДЕЖИ В СОДЕЙСТВИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ И ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА,
ВКЛЮЧАЯ ВОПРОС ОБ ОТКАЗЕ ОТ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПО СООБРАЖЕНИЯМ СОВЕСТИ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
ВВЕДЕНИЕ.....	3
I. МНЕНИЯ ГОСУДАРСТВ, В КОТОРЫХ СУЩЕСТВУЕТ ВОЕННАЯ СЛУЖБА, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩАЯ АЛЬТЕРНАТИВЫ СЛУЖБЕ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ	4
Болгария	4
Финляндия	5
Германская Демократическая Республика	7
Федеративная Республика Германии	8
Норвегия	9
Португалия	9
Швеция	12
II. МНЕНИЯ ГОСУДАРСТВ, В ПРИНЦИПЕ НЕ ДОПУСКАЮЩИХ ОТКАЗА ОТ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ ПО СООБРАЖЕНИЯМ СОВЕСТИ, ОДНАКО РАССМАТРИВАЮЩИХ СЛУЧАИ ОТКАЗА НА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ОСНОВЕ	13
Куба	13

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Стр.</u>
III. МНЕНИЯ ГОСУДАРСТВ, В КОТОРЫХ НЕТ ПОСТОЯННЫХ АРМИЙ ИЛИ СУЩЕСТВУЕТ ВОЕННАЯ СЛУЖБА НА ДОБРОВОЛЬНОЙ ОСНОВЕ	16
Барбадос	16
Доминиканская Республика	16
Гватемала	16
Мальта	17
Уругвай	17
IV. МНЕНИЯ ОРГАНОВ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	18
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	18
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	19
V. МНЕНИЯ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	20
Европейский совет	20
VI. МНЕНИЯ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	28
"Эмнести интернэшнл"	28
Всемирный консультативный комитет друзей	31
Общество защитников прав человека	33
Международный союз гуманизма и этики	35
Международная исламская федерация студенческих организаций	36
Международное движение католиков за мир "Пакс Кристи"	36

ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 1987/46 от 10 марта 1987 года, озаглавленной "Отказ от военной службы по соображениям совести", Комиссия по правам человека просила Генерального секретаря представить Комиссии на ее сорок пятой сессии доклад по вопросу об отказе от военной службы по соображениям совести с учетом замечаний, представленных правительствами, и дополнительной информации, полученной им.

2. В этой связи в вербальной ноте от 22 мая 1987 года Генеральный секретарь предложил всем государствам-членам, органам Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям, межправительственным организациям и неправительственным организациям представить соответствующую информацию и комментарии к вышеупомянутому докладу по возможности не позднее 31 декабря 1987 года. При рассылке к каждой вербальной ноте прилагалась резолюция 1987/46.

3. В соответствии с резолюцией 1987/46 Комиссии настоящий доклад Генерального секретаря о роли молодежи в содействии осуществлению и защите прав человека, включая вопрос об отказе от военной службы по соображениям совести, представляется Комиссии по правам человека для рассмотрения на ее сорок пятой сессии.

I. МНЕНИЯ ГОСУДАРСТВ, В КОТОРЫХ СУЩЕСТВУЕТ ВОЕННАЯ СЛУЖБА,
ПРЕДУСМАТРИВАЮЩАЯ АЛЬТЕРНАТИВЫ СЛУЖБЕ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ

Болгария

[Язык оригинала: английский]
[19 февраля 1988 года]

Согласно Конституции Народной Республики Болгарии, "защита Отечества является верховным долгом и делом чести для каждого гражданина" (пункт 1 статьи 61). Существующая в Болгарии система призыва в армию действует в соответствии со всеобщей и обязательной для всех граждан Народной Республики Болгарии воинской повинностью, независимо от расы, религиозных убеждений, образовательного уровня, социального происхождения и положения (статья 62 Конституции и статья 3 Закона о всеобщей обязательной воинской повинности).

Определяя свою точку зрения по вопросу об отказе от военной службы по соображениям совести, правительство Народной Республики Болгарии исходит из понимания того, что следование определенным моральным, этическим, религиозным или другим убеждениям, запрещающим ношение оружия, является конкретным проявлением права каждого человека на свободу мысли, религиозных убеждений и совести. Осуществляя поиск возможностей для наиболее гармоничного сочетания прав и обязанностей личности и общества в целом, при отсутствии негативных последствий для безопасности страны, Народная Республика Болгария предпринимает усилия, направленные на поиск таких форм выполнения воинской обязанности, которые не противоречили бы принципам свободы совести и религиозных убеждений как отдельных лиц, так и групп лиц. Хотя право на отказ от военной службы по соображениям совести не нашло конкретного законодательного воплощения, во внутреннем законодательстве Болгарии предусмотрены различные альтернативные формы. Наиболее широко распространенным является прохождение службы небоевого характера в строительных войсках. Эти войска в основном занимаются строительством и действуют поэтому вне вооруженных сил страны.

Государственный Совет Народной Республики Болгарии со своей стороны издал ряд указов, которые предоставили на основе внутреннего законодательства такую возможность молодым людям, когда за действительную службу засчитывается работа в определенных отраслях промышленности в течение пяти лет. Так, например, эта форма выполнения воинской обязанности вне вооруженных сил применяется в отношении молодых людей - рабочих металлургических заводов (указ № 4/1974), на судостроительных верфях (указ № 7/1976), в рудниках и угольных шахтах, а также на строительстве шахт (указ № 606/1977), в геологоразведочных партиях и на разработках нефтяных и газовых месторождений (указ № 1241/1977). На основании этих указов лица, подлежащие призыву в армию, но работающие в соответствующих отраслях экономики страны, пользуются всеми правами и выполняют обязанности в соответствии с кодексом законов о труде, т.е. они не пользуются правами и не выполняют обязанностей военнослужащих. Это представляет собой гражданскую службу вне вооруженных сил. Таким образом созданы конкретные предпосылки для того, чтобы интересы общества в общественно полезном труде совпадали с интересами, а также моральными, этическими и религиозными убеждениями личности.

Для того чтобы стимулировать определенные отрасли экономики страны, особенно с учетом задач национального развития, в законодательстве Народной Республики Болгарии предусмотрена еще одна альтернатива службе в вооруженных силах. Согласно положениям указа № 3407/1984, юношам может быть засчитана за службу в армии учеба в качестве студентов по таким специальностям, как электроника, автоматика и биотехнология, если они берут на себя обязательство проработать по специальности по крайней мере в течение десяти лет после окончания учебного заведения.

Правительство Народной Республики Болгарии считает своей неизменной задачей находить эффективные решения глубоких проблем, с которыми сталкивается личность в современном мире, поощрять уважение человеческого достоинства и обеспечение гарантий по всему комплексу прав человека и основных свобод. В поисках путей гармоничного сочетания обязанностей по отношению к обществу с соображениями совести и религиозными убеждениями отдельных лиц, с учетом их прав и основных свобод, крайне необходимо гарантировать на глобальном уровне основное право человека - право на жизнь. Преодолеть противоречия в существующих ныне отношениях между государствами и уменьшить международную напряженность, осуществить реальные меры, направленные на всеобщее и полное разоружение, и создать всеобъемлющую систему международного мира и безопасности, неразрывной составной частью которой является также социально-гуманитарная область, - вот путь, следуя по которому можно удовлетворить моральные и этические требования совести миллиардов людей земного шара, освободить мир от войн и оружия. В этом также заключается принципиальная точка зрения Народной Республики Болгарии, исходя из которой она осуществляла и будет осуществлять и впредь развитие отношений со всеми странами, независимо от их общественно-политического строя.

Финляндия

[Язык оригинала: английский]
[4 ноября 1987 года]

Прохождение военной службы в Финляндии проистекает из общей обязанности защиты государства, предусмотренной в Конституции страны. Раздел 1 пункта 75 Конституции гласит, что "каждый гражданин Финляндии обязан участвовать в обороне страны или содействовать выполнению этой задачи, как это предусмотрено законом". В соответствии с данным положением Конституции был принят закон о военной службе (453/50). Согласно этому закону, все мужчины - граждане страны - обязаны пройти военную службу. Военная служба представляет собой действительную службу в течение определенного срока в вооруженных силах.

При соблюдении определенных условий военная служба может проходить в альтернативных действительной службе формах. Согласно закону о вспомогательной военной службе и гражданской альтернативной службе (132/69), "лицо, которое обязано проходить военную службу и которое отказывается от военной службы по соображениям совести, исходя из религиозных и этических убеждений, должно быть освобождено по его просьбе от военной службы в мирное время". Лицо, освобожденное от военной службы, должно пройти нестроевую военную службу или гражданскую службу.

Лицо, обязанное проходить военную службу и освобожденное от такой службы, обязательно должно нести нестроевую военную службу в составе вооруженных сил. Оно не обязано носить оружие, боеприпасы или иное подобное снаряжение,

применять его или участвовать в его техническом обслуживании. Во всех других отношениях нестроевая военная служба приравнивается к службе в вооруженных силах с тем лишь исключением, что ее срок на 90 дней превышает общий срок службы в вооруженных силах (240 дней).

В случае, если соображения совести, о которых идет речь в законе, также не позволяют военнообязанному проходить нестроевую военную службу в вооруженных силах, он может пройти гражданскую службу в государственном учреждении или университетской больнице. В соответствии с законодательством гражданская служба должна быть организована таким образом, чтобы убеждения лица, проходящего эту службу, не вступали в противоречие с его обязанностями по этой службе. Продолжительность гражданской службы на 240 дней превышает обычный срок службы и составляет, таким образом, 480 дней. Вопросами практической организации гражданской службы занимается министерство труда.

Временная поправка к закону о нестроевой военной службе и гражданской альтернативной службе вступила в силу 1 января 1987 года. Эта поправка (647/85) действует на экспериментальной основе до конца 1992 года. В соответствии с этой поправкой была упразднена процедура выяснения искренности религиозных или этических убеждений отказывавшихся от военной службы по соображениям совести. Простое заявление какого-либо лица о желании пройти гражданскую службу является достаточным. Кроме того, изъявивший такое желание сам делает выбор между нестроевой военной службой и гражданской службой. Переход с действительной службы в вооруженных силах к нестроевой службе или к гражданской возможен на всех стадиях прохождения службы.

Если призванный на сборы информирует военные власти о том, что у него имеются серьезные соображения совести, по которым он не может участвовать в них, то его освобождают от прохождения сборов и приказывают пройти альтернативную службу.

Если военнообязанный отказывается служить в вооруженных силах или проходить нестроевую службу, то его дело рассматривается в соответствии с военным кодексом. Если лицо отказывается проходить альтернативную службу (вообще отказывается нести какую-либо службу), то применяются уголовные меры наказания, предусмотренные законом о нестроевой военной службе и гражданской альтернативной службе. В соответствии с положениями этого закона в отношении такого лица выносится приговор о тюремном заключении на срок, равный двум третям оставшегося срока службы плюс максимум пять месяцев. Однако срок службы и наказания не могут в общей сложности превышать 16 месяцев. После того, как лицо полностью отбыло срок наказания, оно уже не призывается вновь на гражданскую службу.

1 января 1987 года вступил в силу законодательный акт об освобождении от военной службы в ряде случаев членов религиозной секты "Свидетели Иеговы". В соответствии с этим актом (645/85) члены секты "Свидетели Иеговы" имеют право получить отсрочку от прохождения военной службы до конца года, в котором ему исполняется 28 лет, а затем он освобождается от военной службы в мирное время. На практике это означает, что к членам секты "Свидетели Иеговы" не предъявляется требования о прохождении военной службы в какой бы то ни было форме в мирное время.

Германская Демократическая Республика

[Язык оригинала: английский]
[20 января 1988 года]

1. Германская Демократическая Республика согласна с основным положением, отраженным в резолюции 1987/46 Комиссии по правам человека, в котором содержится призыв ко всем государствам предпринимать усилия, направленные на окончательное устранение угрозы войны, сохранение международного мира, осуществление права на самоопределение и развитие международного сотрудничества в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций. В своей внешней политике, направленной на исключение войны из жизни человечества, Германская Демократическая Республика преследует те же цели.

2. Учитывая, что, согласно Уставу Организации Объединенных Наций, поддержание мира является важнейшей обязанностью государств, приобретающей все большую значимость перед лицом непрекращающейся гонки вооружений и ставшей необходимой предпосылкой выживания человечества, военная служба в целях реальной защиты мира является суверенным правом каждого миролюбивого государства.

По мнению Германской Демократической Республики, военная служба также полностью согласуется с религиозными и этическими соображениями, если в ее функции входит сохранение мира, т.е. если, в конечном счете, ее цель — обеспечить, чтобы оружие никогда не применялось.

3. Учитывая горькие уроки истории, Германская Демократическая Республика всегда считала своей задачей предпринимать все усилия для того, чтобы с немецкой земли никогда впредь не началась война. Поэтому она строит свою государственную политику в военной области как сугубо оборонительную.

4. Такая позиция Германской Демократической Республики, отражающая характер и содержание ее военной службы, была подтверждена перед всеми государствами и гражданами Германской Демократической Республики, когда в мае 1987 года государства — участники Варшавского Договора обнародовали свою военную доктрину и обратились к государствам — членам Североатлантического блока с предложением начать консультации с целью сравнения военных доктрин.

У Германской Демократической Республики, таким образом, есть все основания отметить, что между заинтересованностью ее граждан в сохранении мира и военной политикой их государства не существует противоречий, которые могли бы омрачить совесть людей или привели бы к противоречию между соображениями совести и гражданской обязанностью нести военную службу. Не следует также забывать и о том, что согласно одному из основных принципов Международного пакта о гражданских и политических правах каждый человек имеет обязанности в отношении других людей и того коллектива, к которому он принадлежит.

5. Тем не менее, в соответствии с принципом свободы совести и вероисповедания, гарантированных в статье 20 Конституции, Германская Демократическая Республика еще в 1964 году декретом Национального совета обороны предоставила возможность прохождения службы в строительных частях в качестве альтернативы военной службе для тех граждан, которые по своим религиозным убеждениям или аналогичным причинам отказываются проходить военную службу, предусматривающую применение оружия.

В соответствии с этим любой отказ от военной службы на вышеуказанных основаниях не подлежит наказанию в уголовном порядке.

Посредством данных положений Германская Демократическая Республика дает ответ на вопрос, который в течение нескольких лет является предметом обсуждения в Комиссии по правам человека и других органах Организации Объединенных Наций.

Федеративная Республика Германии

[Язык оригинала: английский]

[15 января 1988 года]

В соответствии с Конституцией Федеративной Республики Германии никто не может быть принужден против своей совести к прохождению военной службы с применением оружия. Это закрепленное в Конституции право является конституционно гарантированной свободой действий в соответствии с собственными соображениями совести и, таким образом, является автономным основным правом, в Федеративной Республике Германии. Подробно это право регулируется законом об отказе от военной службы по соображениям совести, в соответствии с которым военнообязанный может подать просьбу о признании его в качестве отказывающегося от службы по соображениям совести. В этой просьбе должна содержаться ссылка на право отказа от военной службы по соображениям совести, закрепленное в Конституции, и должна прилагаться подробная личная анкета, детальное описание мотивов решения об отказе от военной службы и удостоверение о безупречном поведении.

По просьбам, поданным лицами, призванными на военную службу, Федеральное агентство гражданской службы выносит письменное заключение. По сравнительно небольшому числу просьб от лиц, которые уже проходят военную службу, решения выносятся независимыми комитетами, а если у заявителя имеются возражения, то вопрос решается комитетами по рассмотрению отказов от военной службы по соображениям совести. Подающий просьбу имеет право возбудить дело в административном суде, если его просьба была отклонена Федеральным агентством гражданской службы или комитетами по рассмотрению отказов от военной службы по соображениям совести. Решения административных судов могут быть обжалованы в Верховном административном суде, если дается право на такое обжалование. В случае, если его жалоба отклоняется Верховным административным судом, подавший просьбу, наконец, имеет право использовать специальное средство правовой защиты, а именно направить иск о конституционности в Федеральный конституционный суд.

Положения о военной службе, на которую призываются лица мужского пола, достигшие 18 лет, также изложены в Конституции. В целях соблюдения конституционного принципа равенства всех перед законом, лица, отказывающиеся от военной службы по соображениям совести, могут быть призваны нести заменяющую службу. Подробно это право регулируется Законом о гражданской службе для отказывающихся от военной службы по соображениям совести, согласно которому лица, ранее официально признанные отказывающимися от военной службы по соображениям совести, призываются для прохождения гражданской службы, с тем чтобы участвовать в общественно-полезной деятельности, в первую очередь в социальной сфере. Лица, официально признанные отказывающимися от военной службы по соображениям совести, которые на добровольной основе несли за границей определенную службу, способствующую международному взаимопониманию, в дальнейшем не призываются на гражданскую службу.

Норвегия

[Язык оригинала: английский]
[18 февраля 1988 года]

1. Согласно разделу 1 закона № 3 от 20 августа 1965 года относительно освобождения от военной службы по личным убеждениям, призывник должен освобождаться от военной службы, если имеются основания полагать, что он не может нести какую бы то ни было военную службу, не вступая при этом в конфликт со своими глубокими личными убеждениями.

Если только личные убеждения отвечают требованиям закона в том, что касается их существа, глубины и прочности, не имеет значения, основаны ли они на религиозных, этических или политических мотивах.

2. В соответствии с разделом 10 призывник, который освобождается от военной службы согласно закону, обязан пройти обязательную гражданскую службу. Срок службы составляет 16 месяцев. При этом учитывается срок предыдущей военной службы продолжительностью до 12 месяцев.

Согласно разделу 10 закона, служба должна носить гражданский характер, не иметь никакого отношения к военным сооружениям или мероприятиям.

Свыше 70% находящихся на гражданской службе заняты в здравоохранении и в секторе социального обеспечения. Остальные выполняют свои обязанности, будучи занятыми в гражданской службе, в учреждениях гражданской администрации, в лагерях, в сельском и лесном хозяйстве, в гуманитарных организациях или музеях и других учреждениях культуры, или занимаются соответствующей исследовательской работой и т.п.

3. В соответствии с разделом 2 закона и дополнительными положениями просьбы об освобождении от военной службы по личным убеждениям должны рассматриваться министерством юстиции. Около 80% лиц, подавших просьбы, после рассмотрения просьб в административном порядке получают освобождения. Если просьба призывника отклоняется, ему дается три недели, чтобы решить, соглашаться ли с отказом и проходить военную службу. Если он не желает проходить военную службу, государство должно возбудить против него дело в гражданском суде, который вынесет окончательное решение по этому вопросу (см. раздел 5 закона).

Португалия

[Язык оригинала: французский]
[7 декабря 1987 года]

1. Раздел 6 статьи 4 Конституции Португалии в редакции, принятой Законом № 1/88 о внесении изменений, предусматривает, что "право на отказ от службы по соображениям совести гарантируется по закону".

Такая общая установка уже содержалась в первоначальном варианте Конституции 1976 года, но распространялась на случаи отказа по соображениям совести только от военной службы.

2. Ввиду того, что речь идет об одном из основных прав, которые признаны Конституцией, государственные органы (и частные организации) обязаны обеспечить его непосредственное соблюдение, даже в том случае, когда это право не регулируется законодательством. Другими словами, даже в отсутствие специального законодательства по данному вопросу лицо, отказывающееся от военной службы по соображениям совести, имеет право отказаться от службы в вооруженных силах, прямо сославшись на положения Конституции.

Статья 276 Конституции устанавливает в свою очередь, что:

"4. Лица, отказывающиеся от службы по соображениям совести, обязаны нести гражданскую службу, по продолжительности и трудности равную службе в вооруженных силах".

"5. Гражданская служба может быть предписана в качестве заменяющей или дополняющей военную службу и в соответствии с законом может быть обязательной для всех граждан, не проходящих военную службу".

3. Принимая во внимание вышеназванные принципы, военнообязанные должны быть в надлежащие сроки проинформированы о своем праве на отказ от службы, т.е. до призыва в армию. В противном случае, разумеется, вопрос о применении соответствующей процедуры и просьба не могут быть рассмотрены до начала военной службы, если только эта просьба не предполагала отсрочки от призыва. Однако в данном случае следует найти быстрое решение, с тем чтобы претендент на получение статуса лица, отказывающегося от военной службы по соображениям совести, имел гарантию того, что в его случае не будет задержки с принятием окончательного решения; быстрое решение должно дать возможность вооруженным силам спланировать свои действия с учетом числа лиц, отказывающихся от военной службы.

Подача просьбы о предоставлении такого статуса также должна разрешаться, если мотивы для получения статуса обнаруживаются после начала службы и в случаях, когда увеличивается продолжительность военной службы.

4. Разумеется, для "замены или дополнения военной службы" следует предусматривать прохождение альтернативной службы (пункт 5 статьи 276). Таким образом, отказывающимся от военной службы по соображениям совести может быть поручено выполнение других задач, что позволило бы им заниматься общественно полезной деятельностью, которая в то же время не противоречит мотивам, по которым они подали просьбу.

В силу этого лица, отказывающиеся от службы в армии по соображениям совести, которые выступают только против применения оружия, могут быть направлены на вспомогательную службу.

Что касается характера этой службы, то следует учитывать конституционные принципы, характеризующие деятельность вооруженных сил.

Статья 275

"4. Вооруженные силы служат португальскому народу.

5. Согласно закону, вооруженные силы могут участвовать в выполнении задач, связанных с удовлетворением насущных потребностей и повышением качества жизни населения".

Альтернативная служба не должна по продолжительности или тяжести превосходить военную службу. Не следует рассматривать статус отказавшегося от военной службы по соображениям совести в качестве наказания или по крайней мере как факт, оправдывающий менее благожелательное отношение. Ужесточенные условия альтернативной службы могут в данном случае вынудить отказавшегося от военной службы пренебречь своими глубокими убеждениями и поставить его перед необходимостью нести обычную военную службу.

Случаи жестокого обращения по причине политических, идеологических, религиозных или других убеждений рассматриваются как нарушение Конституции, которая в пункте 2 статьи 13 предусматривает, что:

"Никто не может иметь привилегии или преимущества, или быть поставлен в неблагоприятные условия, либо лишен права на освобождение от исполнения обязанностей по причине своего происхождения, пола, расы, языка, места рождения, религии, политических или идеологических убеждений, образования, экономического положения или социального статуса".

5. В Законе 6/85 от 4 мая, принятом Ассамблеей Португальской Республики, предусмотрены правовые нормы, касающиеся отказа от военной службы по соображениям совести.

Разумеется, закон учитывает основные конституционные принципы и предусматривает, и регламентирует гражданскую службу (статья 4 и последующие), в свете интересов, способности на проявление бескорыстия, а также образовательного уровня и профессиональных способностей лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести (статья 7).

В нем также предусмотрены санкции в отношении случаев отказа от военной службы или дезертирства (статья 8).

6. Согласно части IV закона, процедура получения статуса лица, отказывающегося от военной службы по соображениям совести, носит характер разбирательства, и просьбу следует направлять в суд по месту жительства её подателя.

Решение суда может быть обжаловано.

7. Предусмотрен особый временный порядок для граждан, которые в момент опубликования закона уже обратились с просьбой о предоставлении им статуса лица, отказывающегося от военной службы по соображениям совести, а также для тех, у кого желание подать просьбу о получении такого статуса появилось после начала военной службы (часть V).

Таковы основные черты правового статуса лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести.

Португальское правительство в скором времени примет положения, касающиеся альтернативной гражданской службы, что предусмотрено статьей 4 закона 6/85*.

В любом случае вполне ясно, что гражданская служба будет осуществляться в порядке, установленном в пункте 2 статьи 4.

* С законом 6/85 можно ознакомиться в Секретариате (только на французском языке).

Швеция

[Язык оригинала: английский]

[21 января 1988 года]

Шведское законодательство в области "отказа от военной службы по соображениям совести" не претерпело никаких изменений со времени представления соображений Швеции в Центр по правам человека 31 октября 1984 года (E/CN.4/1985/25).

II. МНЕНИЯ ГОСУДАРСТВ, В ПРИНЦИПЕ НЕ ДОПУСКАЮЩИХ ОТКАЗА
ОТ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ ПО СООБРАЖЕНИЯМ СОВЕСТИ, ОДНАКО
РАССМАТРИВАЮЩИХ СЛУЧАИ ОТКАЗА НА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ
ОСНОВЕ

Куба

[Язык оригинала: испанский]

[10 ноября 1987 года]

Конституция Республики Куба - высший законодательный акт нашего социалистического государства - была принята в результате свободного, прямого и тайного голосования кубинского народа. В соответствии с социально-экономической структурой, на которой она основывается, Конституция провозглашает и широко гарантирует принципы социального равенства и справедливости и полностью признает право всех граждан пользоваться основными правами и свободами на равных условиях; определяет, что социалистическое государство Куба выполняет волю трудящихся, охраняет и защищает целостность и суверенитет своей Родины, гарантирует свободу и высокое достоинство человека, пользование им своими правами и полнейшее развитие его личности.

Чтобы гарантировать территориальную целостность и национальный суверенитет, защитить творческий труд народа и его исторические завоевания, сдерживать империализм Соединенных Штатов, который организовал против нас экономическую блокаду, проводил акты саботажа, предпринимал пиратские нападения и военные действия против Кубы, в том числе засылку наемников с баз на его территории, и для того чтобы противостоять и дать отпор в случае агрессии, на оборону страны выделены необходимые материальные и человеческие ресурсы; весь народ занят выполнением этих задач, и это является гарантией того, что наша страна никогда не будет превращена в неоколонию, и отражением единства нашего народа и его решимости продолжать дело Революции или погибнуть, ее защищая.

В соответствии с этими целями и выполняя суверенную волю народа, Конституция в статье 64 определяет, что "защита социалистической Родины является самой большой честью и высшим долгом каждого кубинца".

Вооруженные силы Кубы предназначены для обороны, а не агрессии. Кубинский народ готов встать на защиту каждой пяди своей территории, и он продемонстрировал это массовым вступлением добровольцев в ряды территориальной милиции, которая в связи с угрозами и военными маневрами Соединенных Штатов Америки вокруг Кубы была создана 1 мая 1980 года, с тем чтобы совместно с регулярными частями и резервом стать великой народной армией Революции.

На Кубе всеобщую военную службу как школу военной подготовки и общего образования должны проходить все кубинские граждане от 16 до 50 лет, однако ее единственная цель - защита родной страны перед лицом актов агрессии, которые организуют враги за рубежом.

Политика Кубы в отношении набора на военную службу предусматривает призыв на действительную военную службу годных к ее прохождению юношей, которые имеют соответствующие политические, моральные и духовные качества; военная служба считается для них большой честью, школой, где молодежь и все военнослужащие проходят не только военную подготовку для защиты Родины, но также получают

моральную и общеобразовательную подготовку, необходимую им, чтобы стать цельными личностями. Для решения этих задач было создано Общество военно-патриотического воспитания, призванное внести вклад в подготовку молодого поколения к вступлению в ряды вооруженных сил, в воспитание детей и молодежи в духе боевых традиций нашего народа.

Защита Родины - это традиция кубинского народа, который глубоко чтит память генерала Антонио Масео, ставшего символом моральной силы народа и его неукротимой боевитости, героя наших войн за независимость 1868 года и 1895 года, которому принадлежат слова: "Каждый, кто попытается завладеть Кубой, если сам не погибнет, увидит, что земля ее покрылась кровью". Это убеждение кратко выражено в боевом лозунге нашего народа: "Родина или смерть".

Статья 12 Конституции провозглашает, что Республика Куба придерживается принципов пролетарского интернационализма и боевой солидарности народов и осуждает империализм, который является источником и опорой фашизма, колониализма и расизма во всех их проявлениях, как главную силу агрессии и войны и злейшего врага народов. Она осуждает прямое и косвенное империалистическое вмешательство во внутренние дела или во внешнюю политику любого государства и, следовательно, вооруженную агрессию и экономическую блокаду так же, как и любую другую форму экономического принуждения и вмешательства или же угрозу целостности государств, политическим, экономическим и культурным основам нации; квалифицирует как международное преступление агрессивные и захватнические войны, признает законность национально-освободительных войн так же, как и вооруженного сопротивления агрессии и завоеванию. Она считает своим правом и интернациональным долгом оказание помощи жертвам агрессии и народам, которые борются за свое освобождение, борются за достойный и прочный мир, основанный на уважении независимости и суверенитета народов и их права на самоопределение.

Выполняя свой долг солидарности и интернациональной помощи, провозглашенный в нашей Конституции, вооруженные силы Кубы без каких-либо колебаний оказывали решительную помощь странам, целостности и независимости которых угрожали агрессоры, находящиеся на службе империализма. Так, оказывается помощь братскому народу Анголы в его борьбе против расистской интервенции южноафриканского режима апартеида.

Следует отметить, что все кубинские бойцы-интернационалисты отправились в Народную Республику Анголу добровольно. Каждый боец имел возможность заявить о своем желании остаться на Кубе и не участвовать в выполнении этой интернациональной задачи, но все, находящиеся в Анголе, прибыли туда по своей воле.

Главнокомандующий Фидель Кастро в своем выступлении 26 июля 1977 года заявил, что "когда для Анголы потребовались добровольцы, сотни тысяч кубинцев пожелали участвовать в этом проявлении солидарности с ангольским народом. Сотни тысяч! На каждого, кто отправился туда, приходилось 30 желающих, вынужденных остаться".

30 декабря 1978 года был принят уголовный кодекс Кубы, в котором в соответствии с принципами, провозглашенными Конституцией, а также с учетом политического, социального и культурного развития и высокой сознательности нашего народа квалифицируются как преступления, признанные международным правом в качестве таковых и осужденные в международной конвенции, участником которых является наша страна, такие преступления, как наемничество, геноцид и апартеид, хотя преступления подобного рода невозможны в нашем обществе.

К преступлениям против мира и международного права кубинский уголовный кодекс относит также такие преступления, как "подстрекательство к войне", и предусматривает уголовное наказание для тех лиц, которые "занимаются подстрекательством к агрессивной войне" (статья 120 а)), а также "нарушение суверенитета иностранного государства", к которому относятся действия "любого лица, направленные на подрыв независимости иностранного государства, территориальной целостности или стабильности, или престижа правительства" (статья 115).

Положения Конституции и уголовного кодекса свидетельствуют о том, что признанное в резолюции 33/165 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и упоминаемое в резолюции 1987/46 право на отказ от службы в вооруженных силах или полиции, используемых для насаждения апартеида, встречают полную поддержку Кубы, осудившей преступления апартеида, а также агрессивные и завоевательные войны, которые прямо запрещены Конституцией. Отказ от военной службы, которая вынуждает молодого человека участвовать в агрессивной войне, военной авантюре, проводимой в интересах олигархии за счет народа, является справедливым и законным. Поэтому Куба приветствует молодых американцев, которые отказались участвовать в агрессии во Вьетнаме.

Учитывая оборонительный характер наших вооруженных сил, Куба считает, что в ее случае "отказ от военной службы по соображениям совести" не может рассматриваться как приемлемый.

Тем не менее мы намерены действовать в соответствии с этим принципом в тех случаях, когда это возможно.

Куба, миролюбивый народ которой уважает справедливость и готов с оружием в руках защищать свое право на справедливую и гуманную жизнь, поддерживает положения, содержащиеся в резолюции 1987/46 относительно признания права на отказ по соображениям совести от службы в вооруженных силах, которые используются для осуществления всевозможных агрессивных актов и для насаждения апартеида или для иных отвратительных актов дискриминации. Точно так же она разделяет "убежденность в том, что последовательные и искренние усилия со стороны всех государств, направленные на окончательное устранение угрозы войны, сохранение международного мира, осуществление права на самоопределение и развитие международного сотрудничества в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, в конечном итоге приведут к созданию таких условий, в которых отпадет необходимость в военной службе".

III. МНЕНИЯ ГОСУДАРСТВ, В КОТОРЫХ НЕТ ПОСТОЯННЫХ АРМИЙ ИЛИ
СУЩЕСТВУЕТ ВОЕННАЯ СЛУЖБА НА ДОБРОВОЛЬНОЙ ОСНОВЕ

Барбадос

[Язык оригинала: английский]

[9 декабря 1987 года]

У Барбадоса нет постоянной армии, и все проходящие службу в силах обороны или в резервных частях вербуются на добровольной основе. Поэтому вопрос об "отказе от военной службы по соображениям совести" не возникает.

Кроме того, часть III Конституции Барбадоса предусматривает защиту основных прав и свобод личности, а раздел 19 конкретно касается защиты свободы совести, что отвечает, в частности, положениям резолюции 1987/46. Из этого следует, что гарантированная по Конституции свобода совести предоставляет гражданину Барбадоса право на отказ по соображениям совести от военной службы в той степени, в какой это касается Барбадоса.

Доминиканская Республика

[Язык оригинала: испанский]

[12 июня 1987 года]

В Доминиканской Республике отсутствует обязательная воинская повинность и, следовательно, нет случаев отказа от военной службы по соображениям совести.

Гватемала

[Язык оригинала: испанский]

[13 октября 1987 года]

На основе исследования 1/, подготовленного комиссией, созданной в связи с вербальной нотой № G/SO 214 (24) от 22 мая 1987 года, касающейся резолюции 1987/46 Комиссии по правам человека, было принято решение о нецелесообразности закрепления в своем законодательстве права на отказ от военной службы по соображениям совести не только ввиду того, что это противоречит Конституции Республики Гватемала, конституционному закону о гватемальской армии и другим законодательным актам и постановлениям в военной области, но и потому, что набор в вооруженные силы проходит только за счет профессионалов, и армия комплектуется за счет проявляющих готовность и стремление с честью выполнить обязанности и гражданские права по отношению к Родине, и главное потому, что отказ от военной службы по религиозным, этическим, моральным или аналогичным мотивам - слишком абстрактное понятие, не соответствующее нашим взглядам и потребностям страны в сохранении ее целостности и территориального суверенитета.

Мальта

[Язык оригинала: испанский]
[25 мая 1987 года]

Военная служба на Мальте является добровольной, и поэтому не встает вопрос об "отказе от военной службы по соображениям совести".

Уругвай

[Язык оригинала: испанский]
[12 января 1988 года]

Министерство обороны подготовило доклад, в котором содержатся следующие основные положения:*

1. Регулярная армия Республики комплектуется исключительно за счет профессионалов (командных кадров, которые заканчивают офицерскую школу, и добровольцев (младший состав), ежегодно продлевающих свои контракты.
2. Правила, касающиеся прохождения обязательной военной подготовки, существуют, но действуют только в отношении процедуры принятия присяги на верность флагу, а также случаев чрезвычайной или частичной мобилизации.
3. Это означает, что в Уругвае исключаются случаи отказа от военной службы по соображениям совести, поскольку призыв в армию отсутствует.

* Со справочным материалом (законодательные акты) можно ознакомиться в Секретариате (только на испанском языке).

IV. МНЕНИЯ ОРГАНОВ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ
Организации Объединенных Наций

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по делам беженцев

[Язык оригинала: французский]
[9 июля 1988 года]

Позиция Управления Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) по конкретному вопросу, каким является отказ от военной службы по соображениям совести, может быть кратко изложена следующим образом:

Отказ от военной службы в соответствии с уголовным законодательством обычно влечет за собой применение мер наказания. В странах, где уклонение от военной службы считается военным преступлением и где не существует альтернативной службы, лицо, не явившееся на военную службу, может рассматриваться в качестве беженца, если оно сможет доказать, что за совершенное преступление оно могло бы подвергнуться наказанию, которое по своей тяжести несоизмеримо содеянному, по признаку расы, религии, национальности, социальной принадлежности или по политическим убеждениям.

Кроме того, поскольку отказ от военной службы по соображениям совести представляет собой разновидность уклонения от военной службы, в основном по религиозным или политическим убеждениям, целесообразно оценивать искренность таких убеждений, чтобы определить, отвечает ли лицо, просящее убежище, критериям статуса беженцев.

Вопрос об отказе от военной службы по соображениям совести следует тем не менее рассматривать в свете недавней эволюции взглядов, которая привела к тому, что ряд государств учли в своем законодательстве или административных актах обоснованную возможность освобождения от военной обязанности по соображениям совести или предусмотрели меры по замене военной службы другой службой, обычно гражданской.

Просьба о предоставлении убежища также может быть обоснована, если военные действия, в которых данное лицо отказывается принимать участие по соображениям совести, осуждаются международным сообществом, поскольку они противоречат самым элементарным нормам поведения в данной области.

То же самое касается случаев, когда отказ от военной службы мотивируется соображениями совести, поскольку согласие привело бы к зачислению в вооруженные или полицейские силы, которые используются, например, для насаждения апартеида, осужденного международным сообществом. В этом случае просьба лица, отказывающегося от военной службы по соображениям совести, о предоставлении ему возможности воспользоваться своим правом на получение статуса беженцев, является обоснованной.

Такая ситуация предусмотрена резолюцией 33/165 от 20 декабря 1978 года, о которой упоминается в резолюции 1987/46 Комиссии по правам человека об отказе от военной службы по соображениям совести.

Резолюция 33/165 призывает государства - члены Организации Объединенных Наций в духе Декларации о территориальном убежище предоставлять убежище или обеспечивать безопасный проезд в другое государство лицам, вынужденным покинуть свою родную страну только из-за сознательного отказа содействовать насаждению апартеида, осужденного международным сообществом, посредством службы в вооруженных или полицейских силах.

В других пунктах содержится призыв к государствам относительно предоставления особого статуса лицам, отказывающимся от военной службы по соображениям совести, и относительно организации альтернативной службы. УВКБ со своей стороны может только приветствовать любые законодательные положения по данному вопросу, закрепленные во внутреннем праве. В таком случае отказ от военной службы по соображениям совести не преследуется по закону, а лицо, которое претендует на статус отказывающегося от военной службы по соображениям совести, может не опасаться наказания или административных санкций, несоизмеримых содеянному, и заняться альтернативной деятельностью, которая не противоречит его убеждениям.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования
науки и культуры

[Язык оригинала: английский]
[13 июля 1987 года]

Вопрос об "отказе от военной службы по соображениям совести" пока не обсуждался в совещательных органах Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Однако он поднимался на Всемирном конгрессе по проблемам молодежи, который проводился ЮНЕСКО в Барселоне (Испания) в 1985 году по случаю Международного года молодежи, при обсуждении вопроса "Молодежь, взаимопонимание и международное сотрудничество". Были высказаны несколько точек зрения о необходимости более широкого признания права на отказ от военной службы по соображениям совести в качестве конкретной демонстрации приверженности делу мира.

V. МНЕНИЯ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Европейский совет

[Язык оригинала: английский]
[23 июля и 5 октября 1987 года]

На 406-м заседании заместителей министров Комитет министров принял рекомендацию № R (87) 8 об отказе от обязательной военной службы по соображениям совести.

По этому случаю Комитет министров принял постановление о публикации пояснительного меморандума относительно рекомендации, подготовленной Руководящим комитетом по правам человека.

Ниже излагаются рекомендация № R (87) 8 и пояснительный доклад.

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОВЕТ

КОМИТЕТ МИНИСТРОВ

РЕКОМЕНДАЦИЯ № R (87) 8

КОМИТЕТА МИНИСТРОВ ГОСУДАРСТВАМ-ЧЛЕНАМ ОТНОСИТЕЛЬНО ОТКАЗА
ОТ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ ПО СООБРАЖЕНИЯМ СОВЕСТИ 2/

(Принята Комитетом министров 9 апреля 1987 года на
406-м заседании заместителей министров)

Комитет министров, действуя согласно положениям статьи 15.b Статута Европейского совета,

принимая во внимание, что целью Европейского совета является достижение еще большего единства его членов,

напоминая, что уважение прав человека и основных свобод является общим наследием государств - членов Европейского совета, что следует, в частности, из Европейской конвенции по правам человека,

учитывая желательность совместных действий в целях дальнейшего осуществления прав человека и основных свобод,

отмечая, что в большинстве государств - членов Европейского совета военная служба является одной из основных обязанностей граждан,

принимая во внимание проблемы, возникающие в связи с отказом от обязательной военной службы по соображениям совести,

желая, чтобы отказ от обязательной военной службы по соображениям совести был признан во всех государствах - членах Европейского совета и регулировался на основе общих принципов,

отмечая, что в ряде государств-членов, где отказ от обязательной военной службы по соображениям совести еще не признается, приняты особые меры, направленные на улучшение положения соответствующих лиц,

рекомендует правительствам государств-членов, если они еще не сделали этого, привести их внутреннее законодательство и практику в соответствие со следующими принципами и нормами:

A. Основной принцип

1. Каждый военнообязанный, который по соображениям совести отказывается участвовать в применении оружия, имеет право на освобождение от выполнения такой службы на условиях, изложенных ниже. Этих лиц могут обязать нести альтернативную службу.

B. Процедура

2. Государства могут устанавливать соответствующую процедуру рассмотрения просьб о предоставлении статуса отказывающегося от военной службы по соображениям совести или принимать заявление заинтересованного лица с изложением причин отказа.

3. В целях эффективного применения принципов и норм настоящей рекомендации военнообязанные заранее должны быть информированы о своих правах. Для этого государство должно представлять непосредственно им всю соответствующую информацию или дать возможность делать это заинтересованным частным организациям.

4. Просьбы о предоставлении статуса отказывающегося от военной службы по соображениям совести должны подаваться в порядке и в сроки, определяемые с должным учетом требования о том, чтобы процедура рассмотрения просьбы, как правило, была завершена до того, как заинтересованное лицо приступает к службе в вооруженных силах.

5. Рассмотрение просьб должно проводиться при всех необходимых гарантиях справедливого разбирательства.

6. Заявитель должен иметь право обжаловать решение в первой инстанции.

7. Апелляционный орган должен быть независим от военной администрации и иметь такой состав, который обеспечивал бы его независимость.

8. В законе может также предусматриваться возможность подачи просьбы и получения статуса отказывающегося от военной службы по соображениям совести в тех случаях, когда условия, обосновывающие отказ от военной службы по соображениям совести, возникают в ходе военной службы или во время военной подготовки после первоначального срока службы.

C. Альтернативная служба

9. Альтернативная служба, если она существует, в принципе должна быть гражданской и отвечать интересам общества. Тем не менее в дополнение к гражданской службе государство может также предусматривать прохождение нестроевой военной службы только теми лицами, отказывающимися от военной службы по соображениям совести, чей отказ касается исключительно применения оружия ими лично.

10. Альтернативная служба не должна носить характер наказания. Ее продолжительность должна иметь разумные сроки по сравнению со сроком военной службы.

11. Лица, отказывающиеся от военной службы по соображениям совести и находящиеся на альтернативной службе, должны пользоваться не меньшими социальными и экономическими правами, чем лица, находящиеся на военной службе. Законодательные положения или постановления относительно учета военной службы для общего и непрерывного стажа работы и начисления пенсий должны применяться и в отношении альтернативной службы.

ПОЯСНИТЕЛЬНЫЙ ДОКЛАД

I. Введение

1. Рекомендация № R (87) 8 является результатом работы, проведенной в рамках Европейского совета за период с 1966 года, когда по инициативе "Эмнести интернэшнл" г-н Ричард и девять других парламентариев внесли на рассмотрение Ассамблеи рекомендацию о праве на отказ от военной службы по соображениям совести (документ 2076). На основании доклада своего Комитета по юридическим вопросам, подготовленного г-ном Бауэром (документ 2170), 26 января 1967 года Ассамблея приняла резолюцию 337 и рекомендацию 478 относительно "права на отказ от военной службы по соображениям совести".

2. В резолюции 337 Ассамблея изложила принципы, процедуру и правила относительно альтернативной службы, которым, по ее мнению, необходимо следовать в данном вопросе.

3. В рекомендации 478 Ассамблея рекомендовала Комитету министров:

"а) поручить Комитету экспертов по правам человека сформулировать предложения о претворении в жизнь принципов, изложенных Ассамблеей в ее резолюции 337, путем принятия конвенции или рекомендации правительствам, с тем чтобы право на отказ от военной службы по соображениям совести четко признавалось всеми государствами - членами Европейского совета;

б) предложить государствам-членам в максимально возможной степени привести их внутреннее законодательство в соответствие с принципами, принятыми Консультативной Ассамблеей".

4. Затем этот вопрос поднимался еще несколько раз:

- Так, на Конференции парламентариев по правам человека (Вена, 18-20 октября 1971 года) "Эмнести интернэшнл" предложила Конференции "вновь подтвердить принципы, содержащиеся в резолюции 337 Ассамблеи" и "просить Комитет министров вновь включить данный вопрос в очередную межправительственную программу работы". Это последнее предложение было упомянуто в выводах Конференции и включено в приложение к рекомендации 683 (1972), содержащей предложения по программе Европейского совета в области прав человека.

- Вопрос был передан Комитетом министров на рассмотрение Комитета экспертов по правам человека, который в июле 1974 года предложил, чтобы вопрос об отказе от военной службы по соображениям совести был включен в следующий среднесрочный план. Такое же предложение было впоследствии сделано Ассамблеей в документе, излагающем ее позицию по проекту плана.

- Ассамблея вновь рассмотрела этот вопрос и на основе доклада своего Комитета по правовым вопросам (документ 4027), подготовленного г-ном Перидьером, приняла 7 октября 1977 года рекомендацию 816 по вопросу о праве на отказ от военной службы по соображениям совести. В этом документе Ассамблея рекомендовала Комитету министров:

"а) призвать правительства государств-членов, которые еще не сделали этого, привести их законодательство в соответствие с принципами, принятыми Ассамблеей и содержащимися в резолюции 337 [в виде приложения изложены в рекомендации 816];

б) закрепить право на отказ от военной службы по соображениям совести в Европейской конвенции о правах человека".

- Как и в своем ответе на рекомендацию 478, Комитет министров отмечает в ответе, данном в марте 1978 года, что "некоторые государства-члены уже решили вопрос относительно отказа от военной службы по соображениям совести в рамках своего внутреннего права, учтя при этом большинство принципов, содержащихся в приложении к рекомендации 816 и в резолюции 337, в то время как другие государства по различным причинам не смогли изменить свое законодательство по данному вопросу".

5. Именно в этом контексте вопрос об отказе от военной службы по соображениям совести был в конечном итоге включен в межправительственную программу деятельности на 1981 год.

6. Руководящему комитету по правам человека было поручено изучить эти проблемы и соответствующим образом рассмотреть их на его 10-19-м совещаниях (ноябрь 1981 года - май 1986 года).

7. Руководящий комитет по правам человека организовал обсуждение этого вопроса на основе доклада, подготовленного членом (а затем консультантом) Комитета г-ном Занги, а также учел другие материалы, подготовленные в Европейском совете и в других международных организациях. Руководящий комитет по правам человека ознакомился также с точкой зрения "Эмнести интернэшнл" по вопросу о проекте рекомендации, когда этот проект находился в стадии подготовки.

8. По окончании обсуждений Руководящий комитет по правам человека завершил подготовку проекта рекомендации и передал его Комитету министров. После консультаций с Ассамблеей (см. заключение № 132 от 30 января 1987 года) Комитет министров принял текст рекомендации № R (87) 8 на 906-м заседании заместителей министров 9 апреля 1987 года.

II. Суть рекомендации

9. Руководящий комитет по правам человека после подробного изучения внутреннего законодательства и практики государств констатировал, что многие государства - члены Европейского совета приняли законодательные положения о праве на отказ от обязательной военной службы по соображениям совести, однако решения этого вопроса заметно отличаются друг от друга.

10. В этой связи Руководящий комитет по правам человека пришел к выводу о том, что необходимо упорядочить внутреннее законодательство и практику в этой области на основе определенных норм и принципов. С учетом нынешней ситуации рекомендация Комитета министров государствам - членам Европейского совета, видимо, представляет собой наиболее подходящее средство достижения этой цели.

11. Исходя из этого и действуя на основе предложений Ассамблеи, Руководящий комитет по правам человека взял на себя осуществление этой работы. В рекомендации утверждается принцип о том, что "любое лицо, обязанное нести военную службу, которое по своим глубоким убеждениям отказывается принимать участие в применении оружия, должно иметь право на освобождение от обязанности нести такую службу". В рекомендации также конкретизированы принципы и правила относительно процедуры признания статуса лица, отказывающегося от военной службы по соображениям совести, а также положения об альтернативной службе. Данная рекомендация относится лишь к обязательной военной службе, что, однако, не препятствует принятию этих принципов и правил государствами, у которых существует система добровольной военной службы.

III. Комментарии к положениям рекомендации

Преамбула

12. В преамбуле излагаются причины разработки рекомендации, а также цель этого документа: признание права на отказ от военной службы по соображениям совести во всех государствах - членах Европейского совета и приведение внутреннего законодательства и действующей практики в соответствие с определенными общими принципами.

13. Рекомендация является частью постоянных усилий государств - членов Европейского совета, направленных на обеспечение еще большего уважения и развития прав человека и основных свобод, и краеугольным камнем в этой области является Европейская конвенция о правах человека.

Однако в отличие от Ассамблеи авторы рекомендации не пожелали сделать конкретную ссылку на статью 9 Конвенции, поскольку возникала проблема толкования 3/.

14. Была учтена позиция государств, которые еще не признали права на отказ от военной службы по соображениям совести, однако приняли специальные меры по улучшению положения соответствующих лиц (например, путем направления их на нестроевую военную службу или путем изъятия отказа от военной службы по соображениям совести из перечня уголовно-наказуемых преступлений).

Пункт 1

15. Важнейшим элементом принципа, составляющего основу рекомендации, являются причины, которые могут быть выдвинуты в обоснование просьбы о предоставлении статуса отказывающегося от военной службы по соображениям совести. В этом отношении внутреннее право государств заметно различается: речь идет и о соображениях совести, и о религиозных, этических, моральных, гуманитарных и философских мотивах и т.п. В этой ситуации эксперты отвергли решение о составлении перечня возможных причин, так как: а) такой перечень не может быть исчерпывающим и, б) на второй план ушла бы основная идея, в частности, о том, что само понятие свободы совести предполагает, что все веские побудительные соображения совести против участия в любом применении оружия рассматриваются в качестве основы для предоставления статуса лица, отказывающегося от военной службы по соображениям совести.

16. Выделив из различных причин, перечисленных в предыдущем пункте, только соображения совести, рекомендация ставит своей целью призвать государства не занимать слишком ограничительную позицию и не использовать точное определение причин в качестве средства ослабления эффективного осуществления права на отказ от военной службы по соображениям совести.

Однако во внимание можно принимать только причины, вызывающие угрызения совести, и, более того, они должны быть "побудительными", т.е. такими, когда им невозможно противостоять. Следует отметить, что рекомендация не касается случаев так называемого "избирательного" или "частичного" отказа от военной службы по соображениям совести, т.е. случаев, касающихся только применения оружия в определенных ситуациях.

17. В интересах сообщества, исходя из необходимости равного обращения, а также в целях обеспечения лояльности заявителей, большинство европейских государств, признавших право на отказ от военной службы по соображениям совести, сочли необходимым создать альтернативную службу. В рекомендации учитывается такая практика, однако она не обязывает государства следовать ей (см. также разделы 9-11 рекомендации).

Пункт 2

18. Большинство государств - членов Европейского совета в своем законодательстве предусмотрели специальные процедуры и создание соответствующих органов для рассмотрения просьб и вынесения решений о их приемлемости. В пункте 2 отражается данная ситуация, однако в нем в то же время содержится призыв к государствам учитывать, что в некоторых странах заявление заинтересованного лица, в котором приводятся причины, является достаточным для получения статуса лица, отказывающегося от военной службы по соображениям совести.

Пункт 3

19. Эффективное осуществление права на отказ от военной службы по соображениям совести предполагает представление соответствующей информации. С этой целью в пункте 3 изложен принцип, согласно которому всем заинтересованным лицам должна заранее представляться информация, с тем чтобы они имели достаточно времени использовать на соответствующем этапе свое право.

20. Во второй фразе конкретизируется, каким образом эта информация может передаваться: либо непосредственно государством, либо соответствующими неправительственными организациями. В последнем случае государство может устанавливать условия, в частности для того, чтобы избежать предоставления информации, наносящей вред общественному порядку.

Пункт 4

21. Независимо от принятой государством системы, просьба лица, отказывающегося от военной службы, во всех случаях является необходимым элементом для предоставления ему статуса лица, отказывающегося от военной службы по соображениям совести. Согласно пункту 4 определение процедуры и установление сроков относится к компетенции государства. Однако в нем рекомендуется, чтобы, как правило, процедура рассмотрения просьбы завершалась до того, как лицо приступит к военной службе.

Пункт 5

22. В целях обеспечения, насколько это возможно, эффективного осуществления права на отказ от военной службы по соображениям совести, при рассмотрении просьб должны быть предусмотрены все необходимые гарантии справедливого разбирательства. В этом отношении особое значение имеет беспристрастность соответствующих различных органов как на первой инстанции, так и на стадии обжалования.

Пункт 6

23. В этом пункте определяется право подавшего просьбу обжаловать решение первой инстанции. Что собой представляет орган по разбору жалоб, не конкретизируется, однако предусматривается, что его состав должен обеспечивать независимость этого органа.

Пункт 7

24. Чрезвычайно важным, разумеется, является вопрос о том, кто выносит решение по просьбам лиц, отказывающихся от военной службы. Составители рекомендации постарались учесть разнообразие систем, принятых государствами в этой области, и необходимость предоставления определенных гарантий.

25. В рекомендации не содержатся требования, чтобы органы первой инстанции были отделены от военной администрации. С другой стороны, такое разделение должно быть во всех случаях на уровне обжалования.

Пункт 8

26. Установление в правилах, которые касаются просьб, предельных сроков подачи просьб, противоречило бы самой цели рекомендации. Если исходить из того, что отказ от военной службы мотивируется соображениями совести, то из этого следует, что такие соображения могут возникнуть в любой момент в жизни человека. Разумеется, предотвратить появление такого рода соображений во время прохождения военной службы не представляется возможным.

По этой причине в пункте 8 государству дается возможность разрешать использовать право на отказ от военной службы по соображениям совести даже во время прохождения военной службы или во время военной подготовки после первоначальной военной службы.

27. Разумеется, если государство использует эту возможность, то все приведенные в разделах 5-7 и 9-11 гарантии в таких случаях также будут применяться.

Пункт 9

28. Как предусматривается в рекомендации, альтернативная служба должна в принципе носить гражданский характер. Однако это не мешает государствам, которые имеют такие намерения, предусмотреть также нестроевую военную службу для лиц, отказывающихся только от применения оружия.

29. Положение о том, что альтернативная гражданская служба должна осуществляться в интересах общества, представляет собой призыв к государствам обеспечить, лицам, отказывающимся от военной службы по соображениям совести, занятость общественно-полезным трудом, таким, как работа в больницах или в сфере социального обслуживания, или их участие в оказании технической помощи развивающимся странам.

Пункт 10

30. В этом пункте подчеркивается, что альтернативная служба не должна носить характер наказания. Именно на основе этого принципа рассматривается вопрос о сроках такой службы. В большинстве государств срок альтернативной службы не превышает срока военной службы. Это можно объяснить, в частности, стремлением учитывать продолжительность периодических сборов после первоначальной военной службы или - если речь идет о гражданской службе - характером службы, на которую направлен человек, отказывающийся от военной службы по соображениям совести.

В рекомендации не определяются никакие конкретные сроки; однако в свете вышеуказанного принципа оговаривается, что сроки службы должны быть установлены в разумных пределах

Пункт 11

31. Как уже отмечалось, одной из причин установления альтернативной службы является необходимость гарантии равного обращения к военнослужащим и лицам, отказывающимся от военной службы по соображениям совести. С другой стороны, альтернативная служба, в свою очередь, не должна сеять дискриминацию, социальную или экономическую по отношению к какой-либо из этих двух категорий лиц.

32. Исходя из того же принципа, вторая фраза этого пункта касается государств, которые предусматривают, например, сохранение рабочих мест на время прохождения военной службы или предусматривают, что срок военной службы должен засчитываться при определении общего непрерывного стажа или начисления пенсии. Там, где такие положения существуют, их следует применять также в отношении альтернативной службы, выполняемой лицами, отказывающимися от военной службы по соображениям совести.

VI. ПОЗИЦИЯ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

"Эмнести интернэшнл"

[Язык оригинала: английский]
[29 февраля 1989 года]

Деятельность "Эмнести интернэшнл" в соответствии с ее мандатом направлена на то, чтобы добиться освобождения лиц, отбывающих тюремное заключение за отказ от военной службы по соображениям совести, в категорию которых входят лица, "подвергнутые тюремному заключению, содержанию под стражей или другим физическим ограничениям на основе их политических, религиозных убеждений или других соображений совести или на основе их этнического происхождения, пола, цвета кожи или языка, при условии, что они не применяли или не выступали за применение насилия". Руководящие принципы деятельности "Эмнести интернэшнл" в отношении отказа от военной службы по соображениям совести, в частности, гласят:

"1. Отказывающимся от военной службы по соображениям совести лицом является лицо, пригодное к несению военной службы, которое по причинам совести или глубокого убеждения, основанного на религиозных, этических, моральных, гуманитарных, философских, политических или подобных мотивах, отказывается от прохождения военной службы или другого прямого или косвенного участия в войнах или в вооруженных конфликтах.

2. Если какое-либо лицо содержится под стражей/в тюрьме в связи с тем, что он или она заявляет, что он или она отказывается от военной службы по соображениям совести, описанным в пункте 1 выше, "Эмнести интернэшнл" рассматривает его или ее как лицо, отбывающее заключение за отказ от военной службы по соображениям совести, если его или ее содержание в тюрьме/под стражей является следствием одной или нескольких из перечисленных ниже причин:

a) в законодательстве страны не содержится положений, признающих отказ от военной службы по соображениям совести и предусматривающих регистрацию отказа от военной службы по соображениям совести того или иного лица в определенный момент;

b) какому-либо лицу отказано в праве регистрировать свой отказ от военной службы;

c) признание права на отказ от военной службы по соображениям совести ограничено до такой степени, что принимаются лишь некоторые, а не все из перечисленных выше причин совести или глубокого убеждения;

d) какое-либо лицо не имеет права отказываться от военной службы на основе перечисленных выше причин совести или глубокого убеждения после принятия его на службу в вооруженные силы;

e) он или она отбывает тюремное заключение на том основании, что он или она без разрешения прекращает службу в вооруженных силах по причинам убеждений, появившихся после вступления в вооруженные силы, если он или она принимал/принимала такие разумные меры, направленные на освобождение его или ее от военной службы, которые предусмотрены

законодательством и которые могли бы обеспечить предоставление ему или ей освобождение от обязанности прохождения военной службы по соображениям совести, или если он или она не использовал/не использовала такие средства в связи с тем, что он или она был лишен/была лишена возможности получить о них сведения;

f) не существует права на альтернативную службу, которая носила бы чисто гражданский характер и входила бы в ведение гражданских властей;

g) продолжительность альтернативной службы рассматривается в качестве наказания за его или ее отказ от военной службы по соображениям совести.

3. Лицо, подпадающее под критерии, перечисленные в пункте 2, не рассматривается в качестве лица, отбывающего заключение за отказ от военной службы по соображениям совести, если он или она не желает сообщить принимающим решение властям о причине, по которой он или она отказывается нести военную службу в случаях, когда это требуется по внутреннему законодательству страны, если эти причины не могут быть установлены на основе всех обстоятельств дела.

4. Однако то или иное лицо не рассматривается в качестве лица, отбывающего тюремное заключение за отказ от военной службы по соображениям совести, если он или она должен/должна осуществлять равную по продолжительности альтернативную службу чисто гражданского характера под контролем гражданских властей, но отказывается от этого".

"Эмнести интернэшнл" не имеет позиции по вопросу о необходимости для государств иметь воинскую повинность. Точно так же она не высказывается относительно мотивов, которыми руководствуются лица, отказывающиеся от военной службы по соображениям совести. Деятельность организации направлена на то, чтобы добиться освобождения отдельных лиц, к которым применяются вышеуказанные критерии, а также совершенствовать законодательство и процедуру, которые должны применяться в отношении лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести.

В документе*, представленном "Эмнести интернэшнл", подробно излагается работа организации, касающаяся 23 стран, в которых законодательство и практика относительно отказа от военной службы по соображениям совести и относительно замены военной службы альтернативной службой могут приводить к тюремному заключению лиц, которых организация рассматривала бы как лиц, отбывающих заключение за отказ от военной службы по соображениям совести. Этот обзор ни в коей мере не является исчерпывающим, в том что касается стран, в которых законодательство и практика в данной области могли бы привести к появлению случаев, вызывающих тревогу организации. В известной мере он ограничивается странами, по которым "Эмнести интернэшнл" имеет информацию о законодательстве и практике в отношении отказа от военной службы по соображениям совести и в которых в настоящее время существует воинская повинность и где в последние годы организацию в определенной степени беспокоили случаи, связанные с отказом от военной службы по соображениям совести.

* Можно ознакомиться в Секретариате (только на английском языке).

В ряде стран, о которых идет речь, отсутствуют законодательные положения в отношении отказа от военной службы по соображениям совести, и лица, отказывающиеся от военной службы по своим глубоким убеждениям, обычно подвергаются тюремному заключению. В других странах отказ от службы признается лишь в строго ограниченных случаях, как, например, по религиозным мотивам, а лица, которые отказываются по другим причинам, могут быть подвергнуты тюремному заключению. "Эмнести интернэшнл" также озабочена тем, что в ряде стран альтернативная служба, которой могут заниматься те, кто отказывается от военной службы, не может рассматриваться как служба "чисто гражданского характера под контролем гражданских властей", и лица, отказывающиеся от военной службы по соображениям совести, могут быть подвергнуты тюремному заключению за отказ от такой службы по соображениям совести. В других случаях продолжительность альтернативной службы может в два раза превышать срок военной службы. "Эмнести интернэшнл" рассматривает лиц, отбывающих тюремное заключение за отказ от альтернативной службы по соображениям совести, в качестве лиц, отбывающих тюремное заключение за свои убеждения, в случае если продолжительность альтернативной службы такова, что может рассматриваться как "наказание за его или ее отказ от военной службы по соображениям совести".

В некоторых случаях лица, отказывающиеся от военной службы по соображениям совести, которые были подвергнуты тюремному заключению, могут подвергаться вновь тюремному заключению, если после отбытия срока наказания они продолжают отказываться от военной службы.

Право на отказ от военной службы по соображениям совести вытекает из понятия свободы мысли, совести и религии, как они определены в статье 18 Всеобщей декларации о правах человека. Эта свобода предусмотрена также в Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 18), Европейской конвенции о правах человека и основных свободах (статья 9), Американской декларации о правах и обязанностях человека (статья 3), Американской конвенции о правах человека (статья 12) и в Африканской хартии прав человека и народов (статья 8). Первые три из перечисленных конвенций не допускают отступлений от права на свободу совести ни при каких обстоятельствах. Африканская хартия прав человека и народов не предусматривает никакого временного приостановления действия ее положений.

Комиссия по правам человека в своей резолюции 1987/46 рассматривает отказ от военной службы по соображениям совести как "законное осуществление права на свободу мысли, совести и религии". Она рекомендует государствам не подвергать лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести, тюремному заключению и рекомендует рассмотреть также вопрос о введении альтернативной службы и учреждении беспристрастной процедуры определения обоснованности отказа от военной службы по соображениям совести.

Рекомендация № R (87) 8 Комитета министров государств - членов Европейского совета по вопросу об отказе от обязательной военной службы по соображениям совести, принята 9 апреля 1987 года, не делая прямой ссылки на право свободы мысли, совести и религии, также поддерживает рекомендацию о введении альтернативной службы. Она также рекомендует, чтобы такая служба "не носила характера наказания. По сравнению с военной службой ее продолжительность должна оставаться в разумных пределах". Европейский парламент в своей резолюции от 7 февраля 1983 года пошел дальше, став первым международным органом, который поддерживает точку зрения о том, что продолжительность альтернативной службы не должна превышать срок обычной военной службы.

В приложении 1* к настоящему документу содержится перечисление отдельных недавних случаев, которые стали известны "Эмнести интернэшнл", что свидетельствует о ее озабоченности в связи с заключением в тюрьму лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести.

Приложение 2* представляет собой резюме информации (нередко ограниченной), полученной "Эмнести интернэшнл" и касающейся законодательных положений о военной повинности, статусе лица, отказывающегося от военной службы по соображениям совести, и альтернативной службе в странах, о которых не идет речь в самом документе.

Всемирный консультативный комитет друзей (квакеров)

[Язык оригинала: английский]
[18 декабря 1987 года и
8 февраля 1988 года]

Всемирный консультативный комитет друзей (ВККД) горячо приветствует резолюцию 1987/46, озаглавленную "Отказ от военной службы по соображениям совести", и считает ее очень важной в том плане, что в ней найдены слова и фразы, отражающие общие намерения государств-членов.

В течение более 300 лет квакеры постоянно отказываются участвовать во всех войнах, считая, что война противоречит учению и духу Христа, и поэтому нельзя убивать или учить людей убивать. Этой позиции придерживались многие христиане в прошлом, и сейчас ее занимают некоторые христианские церкви, к одной из которых принадлежат квакеры. Именно по этим причинам квакеры отстаивают право на отказ от военной службы по соображениям совести не только для себя, но и для всех, кто разделяет их убеждения. ВККД считает, что право на отказ от военной службы по соображениям совести подразумевается в статье 18 Всеобщей декларации о правах человека, касающейся свободы мысли, совести и религии.

ВККД признает, что пацифистские церкви у христиан составляют меньшинство. Однако христианская церковь представила доктрину "справедливой войны", которая не объявляет все войны справедливыми, а напротив, устанавливает ограничения на право вести войну и на выбор средств ее ведения. Поэтому христианин, который не является пацифистом, тем не менее имеет право отказаться от участия в той или иной войне, если война преследует несправедливую цель или если существует вероятность того, что она ведется несправедливыми методами. Кроме того, в обязанность каждого человека входит отказаться от участия в действиях, которые противоречат международному праву. В частности, ВККД в этом отношении отмечает следующее:

а) На протяжении всей истории государства использовали вооруженные силы, когда видели в этом необходимость, однако это более не является допустимым или правомерным. Организация Объединенных Наций в своем Уставе выразила решимость "избавить грядущие поколения от бедствий войны". В настоящее время согласно Уставу Организации Объединенных Наций государствам

* Можно ознакомиться в Секретариате (только на английском языке).

запрещено применять оружие, за исключением случаев вооруженного нападения со стороны другого государства 4/. В таких случаях сила оружия может использоваться только в целях обороны 5/. Со времени окончания второй мировой войны этот вопрос международного права находил подкрепление и развитие во многих резолюциях 6/. Более того, сторонники войны отныне лишены возможности свободного выбора средств и методов ведения войны 7/.

b) Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него запрещает действия, совершаемые каким-либо лицом с намерением уничтожить какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу, и объявляет геноцид преступлением в соответствии с нормами международного права.

c) Резолюция Организации Объединенных Наций 1946 года (95 (1)) приняла к сведению принципы, содержащиеся в Статуте Международного военного трибунала в Нюрнберге, и признает индивидуальную ответственность лиц, совершивших какое-либо действие, признаваемое согласно международному праву преступлением 8/.

d) Организация Объединенных Наций заявила, что государства должны воздерживаться от насильственных действий, которые могли бы ущемить право на самоопределение 9/. Организация Объединенных Наций приняла также резолюцию, обязывающую в соответствии с нормами международного права отказываться от службы в вооруженных силах, которые используются для насаждения апартеида 10/.

Хотя ВККД не разделяет концепции о справедливых войнах, она верит в право каждого требовать освобождения от военной службы по этим соображениям.

Комиссия по правам человека играет важную роль в деле толкования Всеобщей декларации прав человека, а также других документов по правам человека. Согласно статьям 55 и 56 Устава Организации Объединенных Наций Комиссия может также давать толкование обязанностей государств - членов Организации Объединенных Наций в области осуществления прав человека.

ВККД признает трудности, с которыми могут столкнуться правительства и отдельные лица в случае, когда какое-либо лицо намерено действовать в соответствии с нормами международного права, и предлагает выработать универсальные руководящие принципы для содействия в деле применения международно признанных норм. Если имелись бы универсальные руководящие принципы, были бы большие гарантии обеспечения обязанности отказываться совершать определенные акты агрессии.

Отказ от военной службы по соображениям совести является вопросом, которым Организация Объединенных Наций и ее предшественница Лига Наций занимаются вот уже 60 лет. В последние десятилетия наблюдался значительный прогресс в деле признания права на отказ от военной службы по соображениям совести многими государствами - членами Организации Объединенных Наций, и список государств, которые имеют законодательство относительно отказа от военной службы по соображениям совести или которые приступают к разработке такого законодательства, продолжает расти.

В преамбуле резолюции 1987/46 говорится, что признание права на отказ от военной службы по соображениям совести основано на принятых международных документах. В резолюции содержится ссылка на статьи 3 и 18 Всеобщей декларации прав человека и упоминается о статье 18 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также отмечается важная роль молодежи в содействии международному миру и сотрудничеству, развитию прав человека и основных свобод.

Резолюция 1987/46 отмечает тот факт, что растет число государств-членов, которые признают право на отказ от военной службы по соображениям совести, и этот факт следует учитывать органам, принимающим решения, при толковании соответствующих международных норм.

ВККД отмечает, что только два государства (оба они в настоящее время вовлечены в вооруженные конфликты) голосовали против данной резолюции, и приветствует тот факт, что большинство государств не испытывает трудностей в том, что касается духа и содержания резолюции.

ВККД обращается к государствам с настоятельным призывом претворить в жизнь, если они еще не сделали этого, обращение Комиссии и "признать, что отказ от военной службы по соображениям совести следует рассматривать как законное осуществление права на свободу мысли, совести и религии, признанного во Всеобщей декларации прав человека и в Международном пакте о гражданских и политических правах". ВККД также просит государства действовать в соответствии с пунктом 3 и воздерживаться от заключения лиц в тюрьму за отказ от военной службы по соображениям совести.

ВККД представила следующую информацию* по вопросу об отказе от военной службы по соображениям совести:

1. Право на отказ от участия в войне и от военной службы по соображениям совести: Существующие положения и проблемы, с которыми сталкиваются лица, уже находящиеся на действительной службе.
2. Похищения, облавы и другие формы незаконного набора в армию.
3. Предоставление за границей убежища лицам, отказывающимся от военной службы по соображениям совести: Некоторые события, имевшие место в 80-х годах.

Общество защитников прав человека

[Язык оригинала: английский]

[31 декабря 1987 года]

1. Комиссия по правам человека в пункте 2 резолюции 1987/46 "[i] предлагает государствам принять меры, направленные на освобождение от военной службы на основе отказа от военной службы по подлинным соображениям совести". Общество защитников прав человека (ОЗПЧ) предлагает, чтобы Комиссия на своей сорок пятой сессии конкретно установила, какие убеждения должны служить законным основанием для освобождения лиц, отказывающихся нести военную службу. В частности, Комиссия должна четко определить, что освобождение от службы следует предоставлять не только тем, кто отказывается от участия в каком-либо применении или во всех видах применения вооруженной силы, но и тем, кто отказывается от участия в применении вооруженной силы по той причине, что цели или средства ее применения противоречат общепринятым принципам международного права (см. рекомендации доклада Подкомиссии, документ E/CN.4/Sub.2/1983/30, пункты 155-160).

* Можно ознакомиться в Секретариате (только на английском языке).

2. Право на отказ от участия в противоправных вооруженных конфликтах проистекает из гуманитарного права, а также Устава Организации Объединенных Наций и Международного билля о правах человека. В пункте 8 преамбулы четвертой Гаагской конвенции 1907 года ясно говорится, что во время вооруженных конфликтов все лица "находятся под защитой и на них распространяется действие принципов международного права, поскольку они вытекают из обычаев, общепринятых среди цивилизованных народов, законов гуманности и веления общественного сознания". Целям Устава и интересам всех государств-членов служит признание права индивидов отказываться от участия в действиях, представляющих собой грубые нарушения международного права.

3. Международный военный трибунал подчеркнул, что "... самое существо статута [Нюрнбергского трибунала] заключается в том, что физические лица имеют международные обязанности, которые выше национальной обязанности повиновения, устанавливаемой каким-либо отдельным государством". Нюрнбергские принципы IV и VII провозглашают, что лица, которые совершили или участвовали в совершении международных преступлений, несут ответственность за эти преступления, даже если они действовали во исполнение приказа начальника. В акте № 10 Союзного Контрольного Совета прямо говорится о том, что к лицам, несущим ответственность за международные преступления, относятся все, кто "согласился принимать в них участие".

4. Право на отказ от соучастия понимается шире, чем фактическая ответственность; это означает, что нельзя принуждать какое-либо лицо к совершению нарушений международного права, даже если это лицо, вероятно, будет освобождено от уголовной ответственности за эти нарушения. Согласно статье 30 Всеобщей декларации прав человека "ничто в настоящей Декларации не может быть истолковано, как предоставление какому-либо государству ... права заниматься какой-либо деятельностью или совершать действия, направленные к уничтожению прав и свобод, изложенных в настоящей Декларации". Это положение, разумеется, запрещает государствам принуждать свою молодежь участвовать в действиях, направленных на уничтожение прав, которые неизбежно и в массовом масштабе нарушаются во время противоправных вооруженных конфликтов. Отказ от военной службы по соображениям совести является одним из средств, с помощью которых призывники должны иметь возможность противостоять возможному вовлечению в соучастие в совершении международных преступлений.

5. Какие еще лица помимо тех, кто по соображениям совести выступает против любого применения силы, должны иметь возможность получить освобождение от военной службы? На этот счет имеются два соображения. Во-первых, конфликт, в котором лицо по соображениям совести отказывается участвовать, должен нарушать международное право. По крайней мере вначале освобождение должно предоставляться в том случае, когда Генеральная Ассамблея в ясных формулировках, содержащих правовые последствия, осуждает применение силы как нарушение Устава Организации Объединенных Наций, Гаагских конвенций, Женевских конвенций или Нюрнбергских принципов. Во-вторых, отказывающийся от военной службы должен доказать, что его отказ является искренним. Чтобы установить это, достаточно показать, что отказывающемуся от военной службы известны нарушаемые международно-правовые нормы и что он считает необходимым соблюдать эти нормы.

6. Общество защитников прав человека также намерено привлечь внимание Комиссии к законодательству Соединенных Штатов, в которое прямо включены Нюрнбергские принципы о личной ответственности за международные преступления.

Раздел 498 Закона о ведении сухопутной войны (United States Army Field Manual, 1956) предусматривает:

"Всякое лицо, независимо от того, является ли оно военнослужащим или гражданским, совершающее какое-либо действие, признаваемое согласно международному праву преступлением, несет за него ответственность и подлежит наказанию.

Каждое лицо, которому в соответствии с международным правом могут быть предъявлены обвинения в соучастии в преступлениях, имеет полное право предпринять соответствующие действия, с тем чтобы положить конец этому соучастию. Это право вытекает непосредственно из принципа, провозглашенного в статье 8 Лондонского устава, которая гласит: "То обстоятельство, что ответчик действовал во исполнение приказа своего правительства или начальника, не освобождает его от ответственности". [59 Stat. 1547.]

7. В ряде недавних случаев суды присяжных выносили оправдательные приговоры в отношении лиц, которые участвовали в ненасильственных актах гражданского неповиновения на том основании, что согласно Нюрнбергским принципам они справедливо считали, что своими действиями внесут вклад в усилия, направленные на предотвращение грубых нарушений международного права. Так, например, в решении по одному делу суд штата Вермонт постановил:

"Международное право сужает и ограничивает суверенитет государств. Оно может также ограничивать обязательства, которые индивиды имеют по отношению к своему государству, и создавать для них международные обязательства, которые связывают их в такой мере, что они подлежат исполнению, даже в том случае, если это ведет к нарушению действующего законодательства или предписаний государства".

Vermont v. McCann, Vermont District Court Unit 2, No. 2857-7-86CnCr, slip opn. pp. 15-16 (ответчик, которого обвиняли в том, что он мешал движению транспорта на предприятии по производству оружия, был оправдан после того, как ему была дана возможность в ходе защиты сослаться на решения Нюрнбергского трибунала) цитировалось по United States v. Von Leeb, 11 Trials of War Criminals before the Nuremberg Military Tribunals 426, 489.

8. Если лицам должно быть разрешено предпринимать ненасильственные действия, с тем чтобы помешать другим нарушать международное право, тем более они должны иметь возможность предпринимать шаги, направленные на то, чтобы самим не участвовать в подобных нарушениях.

Международный союз гуманизма и этики

[Язык оригинала: английский]
[21 января 1988 года]

Специальный представитель по правам человека Международного союза гуманизма и этики (МСГЭ) обратился к лицам, через которых он поддерживает связь в ряде стран, с просьбой представить информацию или комментарии относительно отказа от военной службы по соображениям совести. В большинстве стран, где имеются организации, входящие в МСГЭ, не существует обязательной воинской повинности, поэтому информация от них не поступала. Однако ряд ответов был получен, и с ними можно ознакомиться в Секретариате.

Международная исламская федерация студенческих организаций

[Язык оригинала: английский]

[8 июня 1987 года]

Философия Международной исламской федерации студенческих организаций (МИФСО) основана на исламе, и поэтому все ее усилия направлены на служение Богу и осуществление действий по выполнению миссии, доверенной Им человеку. Организация утверждает, что она намерена рассматривать вопрос об отказе от военной службы по соображениям совести, исходя, разумеется, из этой предпосылки.

МИФСО будет поддерживать всех отказывающихся от военной службы по соображениям совести, если какой-либо конфликт или кампания будут направлены на достижение целей, противоречащих принципам ислама: это касается, например, порабощения какого-либо народа, как в случае советской оккупации в Афганистане, насильственного изгнания народа со своей территории, как в случае с созданием Израиля и его экспансией, насаждения господства на какой-либо территории для узурпирования средств к существованию народов или поддержанию угнетения, как в случае с Индией, где силы безопасности используются для геноцида неиндусских меньшинств.

По тем же соображениям МИФСО не может поддерживать отказ от военной службы в том случае, если кампания ведется с целью справедливой защиты какого-либо исламского государства или угнетенного народа или если речь идет о пресечении какого-либо движения, которое противится Божьей воле или направлено на то, чтобы помешать народу следовать путем, указанным Богом.

МИФСО считает, что Организация Объединенных Наций обязана делать больше в деле защиты группы меньшинств, которые принуждают нести военную службу, что полностью противоречит их убеждениям, как, например, в случае, когда Советский Союз принудил своих граждан-мусульман сражаться в Афганистане против их собственных братьев и т.п.

Международное движение католиков за мир "Пакс Кристи"

[Язык оригинала: английский]

[6 января 1987 года]

Вопрос об отказе от военной службы по соображениям совести в течение многих лет является предметом озабоченности Международного движения католиков за мир "Пакс Кристи", как об этом свидетельствуют представленные им документы*.

Его Рабочая группа по ненасильственным действиям на совещании 11 декабря 1987 года приняла решение включить вопрос об отказе от военной службы по соображениям совести на последующие несколько лет в список наиболее важных для нее вопросов. С этой целью она занимается сбором данных относительно условий альтернативной службы в ряде некоторых стран. Она намерена подготовить выступление на Комиссии по правам человека и высказаться за то, чтобы

* С документами, о которых идет речь, можно ознакомиться в Секретариате (только на английском языке).

получающие освобождение от военной службы по соображениям совести не были обязаны служить на гражданской альтернативной службе дольше, чем они должны были бы служить в армии.

Международное движение католиков за мир "Пакс Кристи" удовлетворено тем, что Комиссия по правам человека приняла резолюцию по вопросу об отказе от военной службы по соображениям совести, и благодарно Центру по правам человека за то, что он продолжает следить за деятельностью, осуществляемой в этой области.

Сноски

1/ С исследованием можно ознакомиться в Секретариате (только на испанском языке).

2/ Когда принималась эта рекомендация:

- в соответствии со статьей 10.2.c Правил процедуры совещаний заместителей министров представитель Греции зарезервировал позицию его правительства по вопросу о выполнении этой рекомендации; представитель Кипра зарезервировал позицию его правительства по вопросу о выполнении положений пункта 9 указанного документа;

- в соответствии со статьей 10.2.d Правил процедуры совещаний заместителей министров представитель Италии воздержался при голосовании и в пояснительном заявлении отметил, что, по мнению его правительства, принятый документ не учитывает предложений, внесенных Ассамблеей, и поэтому является несовершенным;

- в соответствии со статьей 10.2.d Правил процедуры заседаний заместителей министров представители Швейцарии и Турции воздержались при голосовании и в своих пояснительных заявлениях отметили, что их правительства не могут соблюдать положения данного документа.

3/ В ряде решений Европейской комиссии по правам человека отмечалось, что "право отказа от военной службы по соображениям совести не входит в права и свободы, гарантируемые Конвенцией". См., в частности, решения о приемлемости просьб № 5591/72 (Collection of Decisions 43, p. 161), 7565/76 (DR 9, p. 117), 7705/76 (DR 9, p. 196), 10410/83 (еще не опубликовано) и 10600/83 (еще не опубликовано). Следует, однако, отметить, что в своем решении 10410/83 Комиссия "выразила согласие с тем, что жалоба подавшего просьбу подпадает под действие по крайней мере статьи 9 Конвенции, хотя Конвенция не содержит гарантий как таковых в отношении права на отказ от военной службы по соображениям совести".

4/ Устав Организации Объединенных Наций, пункт 4, ст. 2.

5/ Там же, ст. 51.

6/ Например, Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам (1960) и Определение агрессии, резолюция 3314 (XXIX) от 14 декабря 1974 года.

7/ Гаагские мирные конференции 1899 и 1907 годов, Женевские конвенции 1949 года и Протоколы к конвенциям, принятые в 1977 году, Конвенция о запрещении вредного или любого иного враждебного использования средства воздействия на природную среду (ENMOD) 1977.

8/ Резолюция 95 (I) Генеральной Ассамблеи ООН, декабрь 1946 года.

9/ Например, резолюция Генеральной Ассамблеи 2625 (XXV).

10/ Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него.