



Экономический  
и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1989/47  
16 December 1988

RUSSIAN  
Original: ENGLISH/FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Сорок третья сессия  
30 января - 11 марта 1989 года  
Пункт 11 предварительной повестки дня

ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ И ПОощРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
И ОСНОВНЫХ СВОБОД, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОС О ПРОГРАММЕ И МЕТОДАХ  
РАБОТЫ КОМИССИИ; АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ПОДХОДЫ И ПУТИ И СРЕДСТВА  
СОДЕЙСТВИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ЭФФЕКТИВНОМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД

Национальные учреждения, занимающиеся защитой и  
поощрением прав человека

Обновленный доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение.....	1-7	3
<u>Глава</u>		
I. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ И ОРГАНЫ, СОЗДАННЫЕ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОСТИ ЗАКОНОВ.....	8-20	5
A. Законодательные органы.....	8-16	5
B. Органы, созданные для изучения конституционности законов.....	17-20	6

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. СУДЕБНЫЕ ОРГАНЫ.....	21-59	8
А. Суды общей юрисдикции.....	21-28	8
В. Конституционные суды.....	29-33	9
С. Специальные суды и трибуналы.....	34-43	10
D. Административные суды и трибуналы.....	44-45	13
Е. Другие органы, созданные в рамках судебной системы.....	46-59	13
III. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ОРГАНЫ.....	60-100	18
А. Комиссия по правам человека.....	61-73	18
В. Учреждения, занимающиеся защитой интересов конкретных групп.....	74-92	22
С. Учреждения, занимающиеся вопросами равноправия в области найма.....	93-100	28
IV. ОМБУДСМЕНЫ.....	101-113	31
V. НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ.....	114	35
<u>Приложения</u>		
I. Перечень национальных учреждений.....		36
II. Библиография.....		53

### Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 42/116 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1988/72 Комиссии по правам человека, озаглавленными "Национальные учреждения, занимающиеся защитой и поощрением прав человека". В своей резолюции Генеральная Ассамблея, ссылаясь на свою резолюцию 41/129 от 4 декабря 1986 года и на резолюцию 1987/40 Комиссии от 10 марта 1987 года, приветствовала сводный доклад Генерального секретаря о национальных учреждениях и просила его дополнить доклад новыми данными с учетом практических нужд тех, кто занимается созданием национальных учреждений, просила Генерального секретаря включить в его обновленный доклад всю информацию, представленную правительствами, и любую дополнительную информацию, которую правительства могут пожелать представить, уделяя особое внимание деятельности различных моделей национальных учреждений по выполнению международных норм в области прав человека, а также перечень существующих национальных учреждений, с которыми могут быть установлены контакты, и библиографический список соответствующих материалов, и просила его препроводить обновленный доклад (через Комиссию по правам человека и Экономический и Социальный Совет) Ассамблее на ее сорок четвертой сессии для широкого распространения в качестве справочника Организации Объединенных Наций по национальным учреждениям.

2. В соответствии с предыдущими резолюциями Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь уже представил Генеральной Ассамблее три конкретных доклада по этому вопросу: A/36/440, представленный в 1981 году, A/38/416, представленный в 1983 году, и сводный доклад - E/CN.421987/37, - представленный в 1987 году.

3. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи 27 мая 1988 года Генеральный секретарь направил правительствам вместе с копией сводного доклада Генеральной Ассамблеи на ее сорок второй сессии (E/CN.4/1987/37) вербальную ноту, предложив им представить любую информацию, какую они, возможно, пожелают предоставить, уделяя особое внимание функционированию различных моделей национальных учреждений по выполнению международных норм в области прав человека.

4. На 30 ноября 1988 года были получены ответы Белорусской ССР, Доминиканской Республики, Канады, Федеративной Республики Германии и Финляндии. Эти ответы, а также перечень существующих национальных учреждений и библиографический список соответствующих материалов включены в настоящий обновленный доклад. Как можно видеть из ответов, полученных Генеральным секретарем с момента принятия резолюции 42/116 Генеральной Ассамблеи, сеть национальных учреждений, существующих в государствах, предоставивших информацию, в принципе согласуется с моделью учреждений, которая рассматривалась в предыдущем докладе, и в принципе подкрепляет исходный тезис этого доклада.

5. Как указывалось в предыдущих докладах, почти все национальные учреждения касаются в своей деятельности вопросов как защиты, так и поощрения прав человека. В настоящем докладе термин "права человека" используется как охватывающий все права, признанные во Всеобщей декларации, Пактах и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций в области прав человека. Для целей этого доклада термин "учреждения" означает органы, ведомства и учреждения, одной из функций которых является поощрение и защита прав человека.

6. Хотя в отдельных условиях для обеспечения четкости анализа проводится разграничение между "поощрением" и "защитой" прав человека, это носит несколько искусственный характер, поскольку многие учреждения фактически преследуют двойную цель - поощрение и защита. Настоящий доклад строится на той основной посылке, что все соответствующие учреждения, независимо от целей их деятельности - "поощрение" или "защита" прав человека, - будь то государственные или частные, вносят свой вклад в дело всестороннего осуществления этих прав тесно взаимосвязанным образом.

7. Всестороннее внимание, как это подчеркивалось Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях, уделялось различиям между социальными и правовыми системами. Были приложены все усилия к тому, чтобы охватить все существующие системы и придать исследованию как можно более сбалансированный характер.

## 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ И ОРГАНЫ, СОЗДАННЫЕ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОСТИ ЗАКОНОВ

### A. Законодательные органы

8. Во многих странах основные принципы защиты прав человека отдельных лиц на национальном уровне закрепляются в конституции и развиваются законодательными органами. Собственно, в задачу этих органов как раз и входит принятие законов и положений для осуществления закрепленных в конституции принципов. Страны, в которых не существует писаной конституции, как правило, полагаются в деле обеспечения защиты прав человека на парламент или другие аналогичные законодательные органы.

9. Основная функция парламента, естественно, связана с тем, что он имеет право отменять старые законы и принимать новые. Учитывая важность тщательной разработки законодательства, многие парламенты создают специальные комитеты, занимающиеся главным образом внимательным изучением и проработкой всего нынешнего законодательства.

10. Для дальнейшего укрепления роли парламента в области защиты прав человека и гражданских прав во многих странах образованы органы, функционирующие в рамках парламента, в задачи которых входит повышение осведомленности парламента о коррупции в правительстве и расширение возможностей парламента в отношении реагирования на жалобы избирателей, чьи права могли быть нарушены незаконными или неконструктивными пактами или же действиями государственных органов. Такие законодательные органы делятся на четыре основные категории: комитеты, стремящиеся защитить граждан от посягательства на их права со стороны исполнительной власти; комитеты по разработке и изучению законодательства; комитеты, которые могут получать ходатайства граждан о проведении парламентского расследования по вопросам, представляющим публичный или частный интерес; и комитеты по расследованию.

11. Комитеты, созданные для защиты прав граждан от посягательства со стороны исполнительной власти, могут быть постоянными или специальными. Постоянные комитеты представляют собой функционирующие на постоянной основе комитеты, которые в течение всего года занимаются проведением текущих расследований по конкретному кругу вопросов. Специальные комитеты создаются для рассмотрения конкретных ситуаций или заявлений, требующих проведения расследования и представляющих общественный интерес. Как постоянные, так и специальные комитеты могут изучать заявления и представлять доклады о своих выводах всему парламенту, требуя при этом принятия соответствующих мер. Цель этих комитетов - осуществление контроля за деятельностью исполнительной власти, для того, чтобы удерживать ее от произвола и притеснений, оказывать влияние на политику правительства и выступать в качестве связующего звена между правительством и широкими слоями населения.

12. Право парламента проверять полномочия и действия исполнительной власти может быть также реализовано благодаря его полномочиям проводить расследование в отношении действий исполнительных органов. В Польше, например, в соответствии с конституцией сейм может поручить Верховному суду проводить расследования в отношении государственных служащих или должностных лиц, которые, по его мнению, могут быть виновны в нарушении закона. В Финляндии парламент, осуществляя законодательные функции, играет центральную роль в поощрении к защите основных прав. В этом отношении важнейшее значение имеют функции парламентского Комитета его конституционному законодательству. В качестве подготовительного органа этот Комитет рассматривает вопросы принятия и отмены Конституции и изъятий из нее и по просьбе других комитетов высказывает замечания по вопросам, касающимся Конституции.

13. Во многих странах законодательные органы все шире создают постоянные или специальные комиссии расследований. Эти комиссии в первую очередь призваны рассматривать вопросы, представляющие общественный интерес, которые могут затрагивать произвольные действия или нарушения законов. В Соединенных Штатах обе палаты Конгресса часто создают постоянные или специальные комитеты для расследования широкого круга вопросов, представляющих общественный интерес. В 1974 году один из таких комитетов - Сенатский специальный комитет Соединенных Штатов - провел слушания, в результате которых ушел в отставку президент Соединенных Штатов. Такого рода комитеты, как правило, состоят только из членов соответствующего законодательного органа, в распоряжении которых имеются юристы и независимые следователи. Хотя такие комитеты не имеют карательных или судебных полномочий, они могут опрашивать свидетелей под присягой и заслушивать свидетельские показания.

14. Во многих странах мира признается право отдельных граждан подавать петицию в парламент или другие законодательные органы с просьбой о защите нарушенного права. В Соединенном Королевстве, например, Комитет по петициям, назначаемый Палатой общин, может принимать от граждан петиции о защите нарушенных прав. Аналогичным образом в 1952 году в Индии нижняя палата создала Комитет по петициям для рассмотрения жалоб общего характера в отношении правительства.

15. В Новой Зеландии для рассмотрения жалоб граждан, которые считают, что в государственную электронно-вычислительную систему была введена неверная информация о них, были допущены пропуски или внесены неразрешенные данные, в 1976 году был принят Закон об электронно-вычислительном центре Вангануи, который предусматривает назначение уполномоченного по конфиденциальности материалов электронно-вычислительного центра Вангануи в качестве должностного лица парламента. Этот уполномоченный, который не является гражданским служащим и подотчетен только парламенту, может, если сочтет это целесообразным по завершении расследования, дать соответствующему департаменту указание исключить такую информацию или заменить ее так, как это сочтет необходимым Комиссия. Соответствующий департамент обязан выполнить его указания.

16. В Испании Постоянная комиссия по петициям, действующая в рамках конгресса депутатов (нижняя палата кортесов), призвана рассматривать каждое индивидуальное или коллективное заявление, полученное Конгрессом. Любую из этих петиций Комиссия может направить председателю палаты, соответствующей комиссии Конгресса, сенату, правительству, судам или прокуратуре. Наконец, в СССР право получать и рассматривать жалобы граждан имеет Президиум Верховного Совета.

#### В. Органы, созданные для изучения конституционности законов<sup>1/</sup>

17. Во многих странах создаются органы для обеспечения того, чтобы принимаемые парламентом законы не нарушали конституционных норм и принципов.

18. Например, поправка 1983 года к конституции Венгрии предусматривает, что Государственное собрание избирает конституционный совет для осуществления контроля за конституционностью правовых норм, предписаний или постановлений. Конституционный совет имеет право приостанавливать действие любого юридического положения (за исключением законодательных актов государственного или президентского совета) и любых решений и постановлений Верховного суда. Конституционный совет также оказывает помощь в толковании положений конституции.

19. Аналогичные конституционные советы, занимающиеся определением конституционности законодательных актов, в некоторых странах могут выступать как самостоятельные органы, не входящие в состав парламента. Например, во Франции Конституционный совет не является ни законодательным, ни судебным органом. Однако в соответствии со статьей 61 Конституции Франции от 4 октября 1958 года Конституционный совет имеет право рассматривать вопрос о конституционности переданных на его рассмотрение актов до их принятия. Тот или иной вопрос может быть передан на рассмотрение Совета президентом Республики, премьер-министром, Председателем Национального собрания, председателем сената или 60 депутатами или сенаторами.

20. В других странах, например в Финляндии, суды не наделены правом рассматривать вопрос о конституционности законов после их принятия и нет каких-либо других органов, наделенных правом рассматривать вопрос о конституционности законов, принятых парламентом. Финский парламентский Комитет по конституционному законодательству осуществляет предварительный контроль, а президент Республики может также поставить вопрос о конституционности принимаемых законов. Если президент сочтет, что закон, рассматривавшийся как обычный закон, должен был рассматриваться в соответствии с процедурой, предусмотренной для рассмотрения конституционного законодательства, он может - и такие случаи уже известны - отказаться утвердить этот закон.

## II. СУДЕБНЫЕ ОРГАНЫ

### А. Суды общей юрисдикции<sup>2/</sup>

21. Судебная система играет центральную роль в обеспечении и защите прав человека на национальном уровне. Суды, и в частности суды общей юрисдикции, наделены большими полномочиями, которые позволяют им осуществлять свои функции по обеспечению соблюдения прав человека, включая такую основную функцию, как обеспечение справедливого, открытого и беспристрастного разбирательства лицом, обвиняемым в совершении преступления и других противоправных актов.

22. Зал судебных заседаний может дать обвиняемому возможность впервые услышать исчерпывающий перечень правонарушений, в которых он обвиняется. Естественно, такая информация важна для подготовки эффективной защиты обвиняемого. Кроме того, именно в суде обвиняемый имеет возможность выступить в свою защиту, если он решит это сделать, и встретиться со свидетелями, которые могут давать против него показания. Эти факторы важны для обеспечения защиты прав обвиняемого, особенно в случае уголовных дел, в которых обвинение имеет весьма существенные преимущества, располагая, как правило, при ведении дела услугами всех государственных органов, в том числе полиции.

23. Кроме того, в судах общей юрисдикции отдельные лица имеют возможность оспаривать законодательные акты или акты исполнительных органов, а также действия государственных органов, которые могут носить противоправный характер. Такое средство защиты имеет важное значение, ибо оно позволяет привлекать государственных служащих к юридической ответственности за их действия.

24. В случае лишения свободы одной из наиболее важных предпосылок справедливого и равноправного отправления правосудия является наличие эффективных средств защиты. Как правило, все правовые системы предоставляют такие средства защиты. Следует особо упомянуть такие средства защиты, как хабеас корпус и распространенную в странах Латинской Америки процедуру ампаро (обеспечение соблюдения конституционных прав).

25. Во многих странах конституция или другие законы предусматривают специальные средства правовой защиты - хабеас корпус и ампаро - для устранения незаконного нарушения основных прав <sup>3/</sup>. Как хабеас корпус, так и ампаро представляют собой процедуры, предназначенные в первую очередь для скорейшего облегчения положения лица, явившегося жертвой противоправного заключения под стражу или лишения свободы по причинам, не соответствующим законам, или в результате действий, не согласующихся с законом. Такое действие может быть связано с гражданским или уголовным делом.

26. Хотя в различных странах могут существовать разные правила в отношении применения таких процедур, общей чертой процедур хабеас корпус и ампаро являются быстрота и простота использования этих средств защиты. Как правило, задержанный представляет соответствующему судье или органу "ходатайство с жалобой на незаконный арест". После этого суд предписывает соответствующему должностному лицу явиться в суд и разъяснить мотивы взятия под стражу задержанного. Одновременно такое должностное лицо должно доставить задержанного в суд. Если судья придет к выводу о том, что лицо, содержащееся под стражей, действительно задержано незаконно, он должен распорядиться о немедленном освобождении задержанного.



27. Например, в соответствии с венесуэльской конституцией любое лицо, подвергнувшееся лишению или ограничению свободы в нарушение конституционных гарантий, имеет право ходатайствовать перед компетентным судьей о вынесении постановления относительно применения процедуры хабеас корпус. Судья должен немедленно принять решение о том, чтобы должностное лицо, арестовавшее потерпевшего, явилось к нему в течение 24 часов, и приступить к безотлагательной проверке. Если судья придет к выводу о том, что не были соблюдены юридические формальности, связанные с лишением или ограничением свободы, он выносит постановление о немедленном освобождении потерпевшего или об отмене избранной меры пресечения в течение 96 часов с момента подачи первоначального ходатайства. Кроме того, в соответствии с недавно принятыми решениями Верховного суда Венесуэлы сфера применения процедуры ампаро была распространена на нарушения любого основного права.

28. Наконец, во многих странах ходатайство о применении процедуры хабеас корпус и ампаро можно подавать непосредственно в Верховный суд, Высокий суд или Конституционный суд, причем не требуется, чтобы были исчерпаны все другие правовые средства защиты. Так обстоит дело в Индии, Испании и Сальвадоре.

#### В. Конституционные суды<sup>4/</sup>

29. Одним из наиболее важных способов усиления судебной защиты прав человека является судебное рассмотрение правомерности принятых законов и административных мер с точки зрения конституции. Подобного рода суды созданы в ряде стран. Они занимаются исключительно определением конституционности принятых законов и часто называются конституционными судами 5/. Например, Конституционный суд Испании может объявить закон недействительным, если он нарушает права, гарантированные конституцией. Аналогичным образом в Эквадоре Суд конституционных гарантий, который был создан в 1945 году и воссоздан в 1978 году после прекращения его деятельности на некоторый период, занимается обеспечением соблюдения прав человека, гарантированных конституцией. Этот суд состоит из трех судей - членов Эквадорского Суда конституционных гарантий, избираемых национальным законодательным органом, председателя Верховного суда, генерального прокурора, председателя Верховного избирательного суда, представителя президента Республики, представителя трудящихся, представителя промышленных организаций и двух представителей граждан.

30. Хотя во многих странах были созданы самостоятельные конституционные суды, в целом ряде других государств задача определения соответствия законов положениям конституции возложена на верховные суды или высокие суды. Например, в Сингапуре Высокий суд вправе не только рассматривать все споры и иски, но и рассматривать различные конституционные споры. В соответствии с разделом 42 (2) конституции Нигерии Высокому суду особо поручено рассматривать все жалобы о нарушении гарантированных конституцией прав человека и выносить по ним решения. Аналогично, Верховный суд Канады является высшей судебной инстанцией для обеспечения соответствия федеральных и провинциальных законов и административных актов хартии прав и свобод, изложенной в конституции. Верховный суд Соединенных Штатов, помимо того, что он вправе рассматривать апелляции на решения федеральных судов, рассматривает апелляции на решения судов штатов по делам, в связи с которыми встают вопросы толкования конституции. Суд может признать неконституционным любой акт исполнительной власти, любой акт конгресса или любой закон штата, если они игнорируют или ущемляют гарантированные гражданские свободы народа.

31. Хотя функции большинства судов, занимающихся рассмотрением конституционности законов, весьма сходны, в разных странах наблюдается очень неоднородная картина в вопросе о предоставлении права прямого доступа в такие суды. Во многих странах доступ отдельных лиц в такие суды строго ограничивается. Например, в Испании в Конституционный суд могут обращаться только президент, народные адвокаты, 50 депутатов, 50 сенаторов, коллегиальные исполнительные органы автономных областей или законодательные ассамблеи. Однако судья или суд, либо по своей инициативе, либо по просьбе одной из сторон, может передать в Конституционный суд вопрос о конституционности закона, применяемого к рассматриваемому делу.

32. Однако некоторые суды, например Верховный суд Папуа Новой Гвинеи, решают вопросы, связанные с конституционным законодательством, которые передаются на их рассмотрение как другими судами, организациями или правительственными органами, так и частными лицами. Аналогичным образом эквадорский Суд конституционных гарантий может принимать жалобы, связанные с нарушениями прав человека, от отдельных лиц и любых коллективных объединений. Федеральный конституционный суд ФРГ может рассматривать апелляцию, полученную от любого лица, которое считает, что его права, гарантированные конституцией, были нарушены. В Шри Ланке каждый гражданин имеет конституционное право обращаться в Верховный суд в связи с предполагаемым или возможным посягательством на какое-либо признанное конституцией основное право со стороны исполнительных или административных органов. Аналогичным образом, конституция Индии наделяет каждого гражданина законным правом оспаривать в Верховном суде принятые государством меры, которые затрагивают или могут затронуть его гражданские и политические права. В некоторых латиноамериканских странах, таких, как Сальвадор, Панама и Венесуэла, процедура, называемая "общественный иск о неконституционности" (*acción popular de inconstitucionalidad*), позволяет любому гражданину, даже если его это не затрагивает непосредственно, обращаться в Верховный суд, с тем чтобы была установлена неконституционность того или иного закона, если он нарушает гарантируемые конституцией права. Например, статья 112 Верховного суда Венесуэлы предусматривает, что любое лицо, чьи права или интересы были затронуты законом, предписанным постановлением или другим актом, принятым национальными совещательными органами на уровне государства или муниципалитета или же национальными исполнительными органами, может потребовать в Верховном суде, чтобы такой акт был объявлен недействительным по причине его неконституционности или противоправности. В Индии истцы могут обращаться в Верховный суд даже по первой инстанции, с тем чтобы оспорить конституционность мер, затрагивающих их гражданские и политические права.

33. В Федеративной Республике Германии существует требование о том, чтобы истцы, прежде чем обращаться в Конституционный или Верховный суд для определения конституционности того или иного закона или акта, исчерпали все имеющиеся средства правовой защиты на государственном и местном уровнях.

#### С. Специальные суды и трибуналы<sup>6/</sup>

34. В правовых системах многих стран все чаще предусматривается создание специализированных судебных органов с ограниченной компетенцией, которые действуют отдельно от судов общей юрисдикции. Такие специализированные суды создаются по целому ряду причин. В некоторых случаях они учреждаются для рассмотрения щекотливых в социальном и политическом отношении вопросов. Кроме того, характер некоторых правовых вопросов может требовать определенного уровня технических знаний, чтобы можно было обеспечить справедливое решение этих вопросов. Естественно, создание подобных судов способствует уменьшению загруженности судов общей юрисдикции, на рассмотрении которых нередко находится слишком много дел, чтобы можно было в каждом случае

своевременно вынести решения по искам пострадавших сторон. Во многих странах мира специализированные суды нередко включаются в состав судебной системы для решения ряда вопросов. В качестве примера специальных судов можно назвать суды по трудовым спорам и суды по делам несовершеннолетних.

#### 1. Суды по трудовым спорам<sup>7/</sup>

35. В последние годы в большом числе стран стали создаваться суды, предназначенные для урегулирования, примирения или третейского разбирательства споров, возникающих из трудовых отношений, между работодателями, работающими и объединениями трудящихся. Например, конституция Югославии предусматривает создание "судов по делам самоуправления", уполномоченных осуществлять примирительное и третейское разбирательство трудовых споров. В состав таких судов по делам самоуправления входят постоянные судьи и представители трудовых коллективов, государственных органов и других самоуправляющихся организаций и общин. В Норвегии для урегулирования трудовых конфликтов были созданы специальные суды (Arbeidsretten). Решения этих судов не могут быть обжалованы в обычных судах или в судах общей юрисдикции. Суды по трудовым спорам были созданы и во многих других странах, и в том числе в Барбадосе, Индии, Кении, Папуа Новой Гвинее, Таиланде, Федеративной Республике Германии и Финляндии.

36. В некоторых странах органы, занимающиеся урегулированием споров в сфере трудовых отношений не всегда рассматриваются как полноценные судебные органы. Они урегулируют такие споры в рамках квазисудебного производства. Например, основная компетенция канадского Управления трудовых отношений очерчена его директивно-распорядительными полномочиями. Однако Управление может рассмотреть жалобы на решения по вопросам техники безопасности в том случае, если предметом обжалования являются небезопасные условия труда. Кроме того, Управление разбирает жалобы трудящихся, утверждающих, что они подверглись дискриминации или наказанию в связи с осуществлением своих прав на безопасные условия труда. Важным аспектом деятельности Управления является выдача и пересмотр по ходатайству профсоюзов удостоверений на право представления трудовых коллективов. Компетенция канадского Управления трудовых отношений ограничивается компаниями и организациями, действующими на основе федерального законодательства. Провинциальные управления трудовых отношений занимаются регулированием тех вопросов трудовых отношений, которые входят в компетенцию провинций. Трудовое законодательство некоторых стран, например Туниса и Франции, предусматривает создание конфликтных комиссий (Councils of Elders), которые наделяются правом разрешать конфликты между работниками и работодателями.

#### 2. Суды по делам детей и подростков<sup>8/</sup>

37. В основе создания судов по делам несовершеннолетних лежит принцип, согласно которому дети и подростки требуют особой заботы и особого обращения в отличие от того режима, который в соответствии с законом устанавливается для взрослых. В различных странах термины "малолетние дети", "дети", "несовершеннолетние", "молодые люди", "подростки" понимаются по-разному. Существуют также различия в зависимости от конкретных случаев. Например, "несовершеннолетний" в уголовном деле может не рассматриваться как таковой в гражданском деле. Детские суды, как правило, обладают широкими полномочиями при вынесении решений по делам: от вынесения обвиняемому приговора, нередко условного, до его помещения в исправительное заведение или школу или же простого предупреждения или порицания.

38. Суды по делам детей в Австралии вправе рассматривать все жалобы на детей, совершивших мелкие правонарушения, а также обвинения детей в совершении уголовных преступлений, кроме убийства или уголовных преступлений, наказуемых пожизненным заключением. В Сальвадоре суды по делам подростков пользуются исключительной компетенцией расследовать нарушения, рассматриваемые как преступления или правонарушения в соответствии с обычным правом и вменяемые несовершеннолетним в возрасте до 18 лет включительно; рассматривать положение несовершеннолетних в возрасте до 18 лет включительно, находящихся в тяжелом моральном или физическом состоянии или под угрозой, а также принимать соответствующие меры по опеке, лечению, устройству, надзору и обучению несовершеннолетних.

39. В Тунисе подростки в возрасте 13-18 лет, обвиняемые в совершении нарушений, рассматриваемых как преступления или правонарушения, предстают перед судьей или уголовным судом по делам несовершеннолетних. Судья в таких случаях должен принять соответствующие меры по обеспечению защиты, помощи, надзора и воспитания. Если это оправдывается обстоятельствами и личными качествами правонарушителя, суд может вынести в отношении подростка старше 13 лет приговор с отбытием наказания в специальном заведении.

40. В некоторых государствах, помимо профессиональных судей, из которых обычно формируется судейский корпус таких судов для несовершеннолетних, избираются лица из числа специалистов, которые могут оказать судьям квалифицированную социологическую или психологическую поддержку в том или ином деле. Например, в Италии специальный детский суд по делам несовершеннолетних, который рассматривает дела 18-летних подростков, состоит из судьи апелляционного суда и двух граждан (мужчины и женщины) в возрасте старше 30 лет, являющихся специалистами в области биологии, психиатрии, клинической антропологии или психологии.

41. В задачу многих судов по делам детей и подростков входит защита личной жизни несовершеннолетних в ходе судебного разбирательства. Например, на Барбадосе в Законе о несовершеннолетних правонарушителях предусматривается, что суды по делам несовершеннолетних могут созываться в иных местах и иное время, чем обычные суды. Этим Законом запрещается также публикация какой-либо информации, на основании которой можно было бы установить личность того или иного несовершеннолетнего правонарушителя. Аналогичным образом, во Франции суд по делам несовершеннолетних и суд присяжных по делам несовершеннолетних всегда проводят закрытые заседания без присутствия публики, за исключением близких родственников. Однако решения оглашаются на открытых заседаниях.

42. Наконец, важно отметить, что в некоторых государствах дела несовершеннолетних правонарушителей не рассматриваются в сугубо судебном порядке. Например, на Кипре дела несовершеннолетних правонарушителей рассматриваются в суде только в случае совершения тяжкого преступления. Однако во многих случаях социальными работниками устанавливается надзор за несовершеннолетними правонарушителями по месту их обитания.

### 3. Другие специализированные суды

43. Многие страны сообщили, что, помимо судов по делам несовершеннолетних и судов по трудовым спорам, у них существует целый ряд полусудебных органов для урегулирования споров, касающихся различных категорий прав. Например, Новая Зеландия сообщила о существовании суда по делам земель маори, который был создан для рассмотрения земельных претензий коренного населения. В этой же стране в 1978 году для изучения административных постановлений о высылке и депортации иностранцев был создан суд по надзору за депортацией. В Норвегии учрежден специальный суд по вопросам социального страхования (Trygderetten), решения которого могут быть вынесены на

рассмотрение обычных судов. В Финляндии также существует суд по вопросам страхования. Этот суд является апелляционной инспекцией по некоторым вопросам социального страхования. Он рассматривает, в частности, жалобы, связанные с назначением государственных пенсий, страхование от несчастных случаев и о возмещении вреда, нанесенного при нахождении на военной службе.

#### Д. Административные суды и трибуналы<sup>9/</sup>

44. Защита прав человека может обеспечиваться в рамках либо единой судебной системы, либо двухзвенной системы гражданских судов (компетентных рассматривать гражданские споры и уголовные дела) и административных судов (компетентных выносить решения по жалобам, касающимся административных действий). Такая двухзвенная система используется во Франции, где кассационный суд, являющийся судом высшей инстанции, занимается рассмотрением уголовных и гражданских дел, а Государственный совет является судебным органом, который осуществляет конечный контроль за администрацией, выносят окончательные постановления по апелляциям, поступающим от административных трибуналов (Tribunaux administratifs). Государственный совет может объявлять недействительными административные акты, которые противоречат законам, а также действия государственных или местных властей, превысивших свои полномочия. Помимо этого, Государственный совет может объявлять недействительными меры, если будет установлено, что они осуществлялись в целях, которые не предусмотрены в законе. Государственный совет может принять следующие меры: аннулировать оспариваемый акт и предоставить пострадавшему компенсацию, которая выплачивается администрацией.

45. Подобного рода административные суды имеются и в других странах, и в частности в Бельгии, Греции, Тунисе, Федеративной Республике Германии и Финляндии. Например, тунисский Административный трибунал, который был создан в 1972 году, может рассматривать ходатайства гражданских судов о выплате компенсации и ходатайства об отмене обжалуемых актов администрации, местных органов власти и органов государственного управления по причине злоупотребления властью. В ФРГ любой административный акт, который, по мнению потерпевшего, ущемляет его основные права (или является противоправным по каким-либо иным причинам), по ходатайству также потерпевшего подвергается судебному рассмотрению. Такое рассмотрение входит в компетенцию административных судов или, в зависимости от характера оспариваемого акта, - социальных судов (особенно по вопросам, связанным с социальным страхованием) или финансовых судов (по вопросам налогообложения).

#### Е. Другие органы, созданные в рамках судебной системы

46. Во многих странах в рамках судебной системы создаются органы по оказанию помощи в ходе судебного разбирательства путем обеспечения соответствующей защиты прав личности. В Финляндии верховный надзор за отправлением правосудия возлагается на Главного юриста Государственного совета совместно с парламентским омбудсменом. О том, что он играет важную роль в защите и поощрении прав человека, свидетельствует тот факт, что он наделен правом разбирать индивидуальные жалобы, а также выступает в роли верховного обвинителя, в качестве которого он осуществляет надзор за деятельностью прокуроров, которые обязаны выполнять его распоряжения. В отличие от парламентского омбудсмана, в функции которого входит лишь надзор за законностью действий судов и органов власти, Главный юрист наделен общей компетенцией по вопросам, являющимся предметом обжалования. Назначение Главного юриста производится президентом Республики. Главный юрист представляет президенту и парламенту ежегодный доклад, в котором он, в частности, дает заключение по вопросу о соблюдении

законов. Если главный юрист придет к выводу о наличии тех или иных оснований для критической оценки отправления правосудия или о необходимости нового законодательства, он может выдвинуть свои предложения или высказать свое мнение и по этим вопросам.

1. Прокурорский надзор (Ministerio Publico)<sup>10/</sup>

47. Одним из таких органов является Прокурорский надзор (Ministerio Publico) - учреждение, которое существует в нескольких латиноамериканских странах. Прокурорский надзор выполняет широкий круг функций, заключающихся в осуществлении правосудия. Как правило, каждая категория существующих судов и трибуналов имеет соответствующего куратора в составе Прокурорского надзора. Представители Прокурорского надзора могут действовать по своей инициативе или на основании соответствующих индивидуальных или коллективных жалоб. В одних странах органы Прокурорского надзора формируются законодательными органами. В других странах назначение работников Прокурорского надзора производится президентом Республики из числа кандидатов, представляемых Государственным советом. Такая процедура используется в Гватемале.

48. Компетенция Прокурорского надзора распространяется на деятельность всех судов и административных трибуналов. Хотя Прокурорский надзор не вправе изменять законодательство и отменять те или иные судебные или административные решения, его полномочия наделены правом возбуждать преследование, подавать иски, требовать принятия дисциплинарных мер, ставить перед компетентными судами вопрос о привлечении к ответственности государственных служащих и выступать в качестве одной из сторон в процессе. Например, в Колумбии Прокурорский надзор выполняет широкий круг функций и полномочий. В принципе он может принимать индивидуальные жалобы на нарушение прав человека, расследовать такие жалобы и принимать по ним соответствующие меры, осуществлять надзор за официальной деятельностью государственных должностных лиц и государственных служащих (и особенно работников судебных органов), обеспечивать расследование компетентными органами тех действий государственных чиновников и служащих, которые могут представлять собой уголовное преступление, и выражать интересы страны в суде либо непосредственно, либо через своих представителей. В соответствии с конституционным законом Венесуэлы Прокурорский надзор отвечает, в частности, за правильное и единообразное применение законов судами при рассмотрении уголовных дел, за расследование жалоб на произвольное задержание, за принятие мер с целью прекращения такого незаконного задержания, за защиту независимости и самостоятельности судей при выполнении ими своих обязанностей, за обеспечение соблюдения полицейскими чиновниками в тюрьмах и другим тюремным персоналом прав человека в отношении заключенных.

2. Прокурор<sup>11/</sup>

49. Прокуратура, возглавляемая Генеральным прокурором, является институтом, существующим прежде всего в Советском Союзе и других восточноевропейских странах. С небольшими отличиями в полномочиях и обязанностях его сотрудников институт прокуратуры существует в Болгарии, Венгрии, Польше, Румынии, Чехословакии и Югославии. Кроме того, в 1974 году прокуратура была создана также в Кореической Народно-Демократической Республике.

50. Прокуратура призвана защищать гарантированные конституцией права и охраняемые законом интересы граждан СССР, а также защищать права и охраняемые законом интересы государственных учреждений. С целью обеспечения прокуратуры средствами для выполнения возложенных на нее огромных задач, государство наделяет прокурора большой властью и правами. Например, в полномочия прокурора входит право запрашивать документы и информацию; все государственные органы и служащие обязаны представлять органам прокуратуры по их просьбе всю необходимую информацию.

51. В отличие от существующей в Скандинавских странах системы омбудсмана, с которой часто сравнивается прокуратура, Генеральный прокурор полномочен проверять законность и обоснованность приговоров, решений, заключений и постановлений, выносимых судебными органами по гражданским и уголовным делам. На основании такого права прокурор может обратиться в вышестоящий суд в том случае, если, по его мнению, судебный приговор по уголовному делу или судебное решение по гражданскому делу являются неправомерными и необоснованными. Однако он не может оспаривать оправдательный приговор, который не подлежит отмене по истечении одного года с момента его вынесения.

52. Кроме того, прокурор осуществляет контроль за деятельностью административных органов. С этой целью прокуратура может действовать либо по своей инициативе, либо на основе жалоб, полученных от пострадавших. Этим жалобам уделяется значительное внимание. Обеспечение соблюдения законности при рассмотрении таких жалоб является одной из самых важных обязанностей прокурора. В соответствии с действующим законом по этому вопросу все административные органы, на рассмотрении которых находится полученная жалоба, обязаны провести тщательное расследование, сообщить истцу в письменной или устной форме о принятом решении, а также разъяснить причины отказа. Кроме того, администрация должна попытаться на основе полученных жалоб разработать общие выводы с целью устранения причин нарушений. За нарушение процедуры рассмотрения жалоб, бюрократическую волокиту или преследование истца устанавливается наказание.

53. Как правило, прокуратура занимается также профилактикой преступности и преследованием преступников. В частности, она должна обеспечивать, чтобы органы дознания или предварительного следствия строго соблюдали процедуры уголовного расследования, установленные законом. Прокурор уполномочен также проверять правомерность административного задержания граждан. Кроме того, прокурор должен следить за тем, чтобы аресты производились только по распоряжению суда или с санкции прокурора. Помимо этого прокурор должен незамедлительно освобождать любое лицо, неправомерно лишенное свободы или содержащееся под стражей с превышением сроков, предусмотренных законом или приговором суда.

54. Генеральный прокурор СССР избирается Верховным Советом сроком на семь лет. Только Верховный Совет может отстранить Генерального прокурора от исполнения обязанностей. Генеральный прокурор назначает прокуроров союзных республик, автономных республик, территорий, областей и автономных округов. Затем образуются различные органы прокуратуры с учетом административного деления республики. Хотя прокуратура фактически является независимым органом, Генеральный прокурор обязан ежегодно представлять Верховному Совету отчет о своей деятельности.

3. Службы юридической помощи<sup>12/</sup>

55. Одним из важнейших институтов защиты прав личности в рамках судебной системы является существующая во многих странах система юридической помощи лицам, которые по финансовым или иным соображениям не могут обеспечить себе компетентную защиту в ходе судебного разбирательства. Как правило, такая помощь оказывается в тех случаях, когда: а) по финансовым соображениям обвиняемый не в состоянии нанять адвоката; б) обвиняемый по причине умственной или физической неполноценности не может сам себя защищать в суде; или с) положения или правовые нормы, касающиеся данного конкретного дела, являются столь сложными, что для обеспечения эффективной защиты требуется юридическая компетентность. Во многих странах конституцией или законодательством предусматривается, что для некоторых категорий уголовных дел юридическая помощь является обязательной. Например, в интересах правосудия юридическая помощь является необходимой в тех случаях, когда: а) обвиняемый обвиняется в совершении тяжкого преступления; б) обвиняемый является несовершеннолетним, глухонемым или душевнобольным; с) обвиняемый не владеет языком, который используется в суде. В некоторых странах обвиняемый может отказаться от использования этих положений.

56. В качестве иллюстрации можно было бы привести следующие примеры. На Барбадосе общинные юридические службы оказывают бесплатную правовую помощь только тем лицам, которые обвиняются в совершении таких уголовных преступлений, как убийство, непреднамеренное убийство или изнасилование и которые не имеют достаточных средств для того, чтобы нанять себе защитника. Аналогичным образом, Совет по оказанию правовой помощи Нигерии предоставляет бесплатную юридическую помощь только тем обвиняемым, которые не располагают достаточными средствами при проведении уголовного разбирательства. В Норвегии юридическая помощь оказывается всем обвиняемым по уголовным делам, которые ходатайствуют об этом. Что касается гражданских дел, то ходатаи должны подтвердить, что они не имеют достаточных средств. Это положение касается всех ходатайств об оказании бесплатной юридической помощи даже в тех случаях, когда судебное разбирательство не проводится. В Федеративной Республике Германии, если обвиняемый не имеет защитника, адвокат назначается судом, особенно в тех случаях, когда данное лицо обвиняется в совершении преступления, наказуемого не менее чем одним годом лишения свободы. Защитник также назначается обвиняемым в тех случаях, когда такая помощь представляется необходимой ввиду серьезности совершенного преступления или же сложности обстоятельств дела или применяемых законов, а также в тех случаях, когда представляется очевидным, что обвиняемый не может обеспечить себе защиту самостоятельно. В таких случаях обвиняемый, не располагающий достаточными средствами, может получить бесплатную помощь адвоката, назначаемого судом. Доказательства отсутствия необходимых финансовых средств не требуются. Однако в случае осуждения обвиняемый должен покрыть судебные издержки и оплатить услуги назначенного судом адвоката. В Марокко каждый обвиняемый может на любой стадии разбирательства прибегать к помощи защитника. Назначение такого защитника является обязательным, если обвиняемый не достиг 16 лет, либо является слепым или инвалидом. В Финляндии общеправовая помощь предоставляется на безвозмездной основе или с частичной оплатой. В Соединенных Штатах по всей стране существуют бюро государственных защитников, которые оказывают обвиняемым юридическую помощь. Государственный защитник назначается властями штатов или местными властями, если лицо, обвиняемое в совершении уголовного преступления, не может позволить себе нанять адвоката. Персонал бюро государственных защитников может набираться в соответствии с порядком набора кадров на гражданскую службу, назначаться судебными органами или избираться. Система государственных защитников финансируется из государственных фондов. Право иметь



адвоката в Соединенных Штатах было расширено и стало предусматривать предоставление адвоката в любом случае, когда обвиняемый может быть подвергнут тюремному заключению и при условии, что обвиняемый не может самостоятельно обеспечить себе адвоката. В СССР и Украинской ССР юридическая помощь гражданам и организациям оказывается коллегией адвокатов. В предусмотренных законом случаях граждане получают юридическую помощь бесплатно.

57. Наконец, в различных странах предусматривается предоставление специальной юридической помощи лицам, не владеющим языком, на котором ведется судебное расследование, или же лицам, принадлежащим к конкретным группам населения. Например, в Канаде в системе уголовного правосудия помимо юридических консультаций консультативное обслуживание коренного населения осуществляется в рамках Программы представителей коренного населения, работающих в судебных органах.

58. Бесплатная правовая помощь, как правило, оказывается ассоциациями юристов, обществами по оказанию юридической помощи или другими аналогичными органами, которые могут функционировать при финансовой поддержке правительства или без таковой; адвокатами, не находящимися на правительственной службе и назначаемыми судами, или адвокатами, работающими на правительство, которые известны как защитники и которые обычно назначаются властями штата или местными властями, а также являются штатными профессиональными юристами. В провинции Онтарио общинные юридические консультации получают финансовую помощь правительства, но находятся в ведении общинного управления.

59. В некоторых государствах требуется, чтобы обвиняемый, прежде чем суд назначит адвоката по его делу, ходатайствовал об оказании ему правовой помощи. В других государствах суд назначает адвоката для защиты обвиняемого независимо от наличия такой просьбы. В некоторых других государствах, таких, как Коста-Рика, суд назначает адвоката для защиты только в том случае, если обвиняемый в определенный срок не выбрал себе адвоката.

## III. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ОРГАНЫ

60. Во многих странах правительствами образованы специальные комиссии или учреждения, призванные следить за эффективным применением законов и положений, касающихся защиты прав человека. Роль и функции таких комиссий и учреждений описываются ниже.

А. Комиссии по правам человека<sup>13/</sup>

61. Комиссии по правам человека занимаются прежде всего защитой граждан от дискриминации, а также защитой гражданских и других прав человека. Эти комиссии и аналогичные им общественные органы на национальном уровне созданы, как правило, для того, чтобы рассматривать и расследовать индивидуальные жалобы на нарушение прав человека или дискриминационные действия, совершенные в нарушение существующих законов. Многие комиссии по правам человека являются коллегиальными органами, члены которых в большинстве случаев избираются исполнительной властью. Часто такие комиссии являются организационно независимыми и обязаны регулярно отчитываться перед законодательным органом. В некоторых случаях, например в Японии, комиссии по правам человека функционируют при министерстве юстиции. Подобно этому в Норвегии ответственность за подбор членов Комитета по правам человека несет министерство иностранных дел; то же самое относится и к Дании.

62. Члены Комиссии могут отбираться из числа специалистов в различных областях, однако предпочтение обычно отдается тем лицам, которые уже имели некоторый опыт предыдущей работы в области прав человека. Например, в Дании в состав Комитета по правам человека входят представители министерства иностранных дел, других министерств и различных неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав человека. В некоторых случаях существует определенное ограничение в отношении состава комиссий. Например, в Соединенных Штатах члены Комиссии по гражданским правам избираются президентом и должны быть утверждены сенатом, причем к одной и той же политической партии должно принадлежать не более половины членов Комиссии. В Японии члены Бюро гражданских свобод избираются министерством юстиции из числа граждан в каждом месте расположения бюро, которых в стране насчитывается восемь. В число выбранных в качестве членов Комиссии граждан входят социальные работники, школьные преподаватели, юристы, работники печати и рабочие, занятые в сельском и лесном хозяйстве.

63. Как правило, юрисдикция комиссии по правам человека определяется теми законами или положениями, на основе которых создается эта комиссия, поскольку в них кодифицируется весь круг дискриминационных действий и нарушений, рассмотрением которых уполномочена заниматься комиссия. Например, Австралийской комиссии по правам человека (созданной в 1981 году) поручено рассматривать и расследовать жалобы о нарушении каких-либо прав, определенных в Законе о расовой дискриминации и Законе о комиссии по правам человека. В Соединенных Штатах Комиссия по гражданским правам может заслушивать и расследовать жалобы, касающиеся дискриминации по признаку расы, цвета кожи, религии, пола или национальности. В соответствии с федеральными, провинциальными и территориальными актами по правам человека в Канаде обеспечивается защита еще более широкого круга прав. Например, в соответствии с канадским Законом о правах человека Комиссия по правам человека полномочна расследовать заявления о случаях дискриминации на основе расы, национального или этнического происхождения, цвета кожи, религии, возраста, пола, гражданского состояния, семейного положения, инвалидности и судимости за совершение преступления, в отношении которого было произведено помилование. В других звеньях судебной системы предусмотрены дополнительные основания: социальная помощь (жилье), социальное положение, сексуальные наклонности, политические убеждения и семейное происхождение.

64. Процедуры, на основе которых комиссии по правам человека расследуют жалобы и выносят по ним решения, зависят от каждой конкретной страны. Однако справедливо, что почти во всех странах комиссии по правам человека не имеют права, рассматривая жалобы, сами принимать обязательные к исполнению решения. В большинстве случаев Комиссия по правам человека пытается примирить стороны. Если инцидент не урегулирован, предложенные комиссией меры по исправлению положения не осуществлены, она нередко имеет право передавать дело на рассмотрение суда или прокуратуры для принятия по нему решения или проведения расследования. Комиссия может (например, в Австралии) просто передать дело министру юстиции с рекомендацией относительно принятия соответствующих правовых мер.

65. В тех случаях, когда не удается добиться урегулирования, закон нередко устанавливает порядок последующих действий. В Канаде, например, в таких случаях по рекомендации соответствующей комиссии по правам человека должен быть создан следственный комитет (в некоторых юрисдикциях назначение следственного комитета носит дискриминационный характер). Члены такого комитета полностью независимы от комиссии. Если комитет придет к выводу о том, что нарушение прав человека действительно имело место, она может определить, какие коррективные меры должны быть приняты, включая выплату возмещения. Если решение или соответственно рекомендация комитета не выполняется, осуществление такого решения или рекомендации обеспечивается через суд, а в некоторых провинциях – самой комиссией по правам человека. В одной из канадских провинций, в которой нет следственного комитета, комиссия по правам человека может с согласия истца, если ее рекомендации не были выполнены, запросить судебное распоряжение.

66. В некоторых случаях комиссия по правам человека может заслушивать и расследовать жалобы, однако она не в праве предпринимать по ним какие-либо меры. Такое положение существует в отношении Комиссии по гражданским правам в Соединенных Штатах. Основная функция этой комиссии заключается в рассмотрении вопроса о соблюдении законодательства о гражданских правах и изучении положения с соблюдением прав человека. Однако комиссия полномочна заслушивать жалобы и получать по ним информацию. Выполняя свои обязанности, Комиссия по гражданским правам Соединенных Штатов может вызывать свидетелей и проводить официальные слушания.

67. Одна из важнейших функций комиссии по правам человека заключается в том, что она вправе проводить регулярный обзор осуществляемой правительством политики в области прав человека и выносить рекомендации относительно улучшений. Например, в Никарагуа Национальная комиссия по поощрению и защите прав человека имеет право не только проводить слушания, расследования и принимать меры в случае нарушения прав человека, но и осуществлять периодические обзоры законодательной и административной системы и выносить правительству рекомендации о путях возможного улучшения этих систем. Аналогичным образом, в Северной Ирландии Постоянная консультативная комиссия по правам человека консультирует парламент по вопросам адекватности и эффективности существующих законов с точки зрения предотвращения дискриминации на основе религиозных или политических убеждений.

68. Многие комиссии по правам человека следят за тем, чтобы государственные законодательные акты соответствовали существующим законам в области прав человека. Например, в Зимбабве сенатский юридический комитет, изучая каждый новый закон, стремится обеспечить, чтобы все новое законодательство находилось в соответствии с закрепленной в конституции Зимбабве Декларацией прав. Кроме того, Комитет консультирует правительство по вопросу о том, будут ли какие-либо положения о новых законах представлять собой нарушение Декларации прав. Аналогичным образом, итальянский

Межведомственный комитет по правам человека осуществляет систематический обзор законодательных и административных мер, стремясь обеспечить, чтобы Италия выполняла свои обязательства по международным конвенциям о правах человека. Кроме того, в Новой Зеландии Комиссия по правам человека несет ответственность за консультативное обслуживание премьер-министра по вопросам принятия Новой Зеландией каких-либо международных документов по правам человека. Помимо этого, она может консультировать по вопросу о том, какие последствия для прав человека будут иметь какие-либо политические или законодательные меры, предложенные правительством.

69. Большинство комиссий по правам человека активно занимается также распространением среди широких слоев населения информации о своих функциях и целях, а также о различных важных вопросах в области прав человека. В предыдущих докладах такая деятельность характеризовалась как "популяризаторская роль" комиссий по правам человека. Обычно они осуществляют эту функцию путем организации семинаров, консультаций и совещаний, а также путем распространения периодических докладов, исследований и бюллетеней, которые подготавливаются комиссией и другими учреждениями, занимающимися правами человека. Совсем недавно в Австралии Комиссия по правам человека опубликовала подготовленный ею справочник по правам человека. Нередко просветительная работа среди населения по вопросам прав человека является одной из уставных обязанностей комиссий по правам человека. Например, в Японии Бюро гражданских свобод обязано заниматься просветительной деятельностью и содействовать проведению общинных кампаний и деятельности неправительственных организаций, которые способствуют соблюдению прав человека. Говоря еще более конкретно, следует отметить, что в канадском Законе о правах человека предусматривается, что канадская Комиссия по правам человека может оказывать помощь и предоставлять консультации в связи со специальными программами; она должна разрабатывать и осуществлять информационные программы с целью более широкого распространения среди населения информации о канадском Законе о правах человека; осуществлять исследовательские программы и проводить исследования по вопросам дискриминации; комиссия может рассматривать полученные рекомендации, касающиеся прав человека и индивидуальных свобод; она может предоставлять помощь и консультации с целью обеспечения соблюдения Закона; Комиссия должна также поддерживать тесные контакты с органами и учреждениями провинций, занимающимися предотвращением дискриминации. Провинциальные и территориальные комиссии по правам человека выполняют просветительские и иные функции, аналогичные тем, которые выполняет канадская Комиссия по правам человека.

69а. Согласно информации, представленной филиппинской Комиссией по правам человека, такая Комиссия была создана в качестве самостоятельного конституционного органа в соответствии с разделом 17 статьи XIII. Вскоре после ратификации нового Основного закона президент Карасон С. Акино подписала постановление № 163 от 5 мая 1987 года о создании Комиссии по правам человека и об основных направлениях ее работы. Согласно этой информации полномочия и функции Комиссии состоят в следующем:

"Расследование по ее собственной инициативе или по жалобе любой стороны всех форм нарушений прав человека в связи с гражданскими и политическими правами;

утверждение принципов работы и правил процедуры, а также привлечение к ответственности за их нарушение в соответствии с правилами судопроизводства;

принятие надлежащих правовых мер с целью защиты прав человека любого лица, находящегося на Филиппинах, а также филиппинцев, проживающих за границей, и принятие превентивных мер и обеспечение юридического содействия/правового обслуживания для всех обездоленных, чьи права человека подвергаются нарушениям и нуждаются в защите;

осуществление права посещения тюрем и других мест заключения и содержания под стражей;

реализация непрерывной программы исследовательской и информационно-просветительской деятельности, с тем чтобы добиться более глубокого признания примата прав человека;

рекомендовать конгрессу эффективные меры с целью поощрения прав человека и возмещения вреда жертвам нарушения прав человека или их семьям;

наблюдение за соблюдением правительством Филиппин международных договорных обязательств по правам человека;

освобождение от преследования любого лица, которое располагает сведениями, документами или иными фактами, необходимыми или полезными для установления истины в ходе любого расследования, проводимого Комиссией или под ее эгидой."

70. В некоторых случаях комиссии создаются исключительно с целью ведения пропагандистской и разъяснительной работы в отношении обязанностей в области прав человека. Так, в 1984 году Суринам сообщил о создании в стране Комиссии по информации и ориентации в области прав человека. Такая Комиссия должна заниматься, по-видимому, исключительно разъяснительной работой среди населения с целью повышения его осведомленности в вопросах прав человека. Позднее Суринам заявил о своем намерении расширить сферу деятельности этой Комиссии и, выходя за рамки сугубо популяризаторской деятельности, в конечном счете создать национальное учреждение для поощрения и защиты прав человека в соответствии с резолюцией 38/123 Генеральной Ассамблеи.

71. Как представляется, наиболее важной чертой любой действенной Комиссии по правам человека является тесная связь между законом, комиссией и судами. Во-первых, комиссия по правам человека должна располагать широким и четко определенным мандатом (являющимся составной частью конституции или законодательства) для установления ее юрисдикции и обеспечения ее организационной независимости от контроля со стороны исполнительной власти или парламента. Для того чтобы комиссия по правам человека была эффективной, необходимо, чтобы она могла прибегать к услугам судов или прокуратуры и чтобы результаты и рекомендации проводимых ею расследований претворялись в жизнь. При отсутствии такой важной связи (между законом, комиссией и судами) комиссия по правам человека будет довольно беспомощной. Право расследовать жалобы без права добиваться выполнения рекомендаций, вытекающих из такого расследования, может привести к тому, что комиссия по правам человека станет беспомощной, а это в конечном итоге может отпугнуть граждан от использования услуг таких органов. Цель и роль комиссии по правам человека вызывает серьезные сомнения, если гражданин, воспользовавшись услугами комиссии, вынужден вновь обращаться к судам или другим учреждениям, особенно потому, что многие граждане, оказавшиеся жертвой той или иной формы дискриминации или нарушения их прав, могут не пожелать подавать повторное ходатайство, после того как первое ходатайство повлекло за собой неосуществимое решение и положение не улучшилось.

72. В интересах максимального сокращения административных расходов (благодаря отсутствию необходимости для граждан подавать свои жалобы не в одно, а в несколько учреждений), а также для уменьшения загруженности судов (благодаря урегулированию вопросов без применения дорогостоящей процедуры проведения самостоятельного судебного расследования) и, что самое главное, для поощрения того, чтобы граждане добивались исправления положения, создавшегося вследствие нарушения их гражданских прав и прав человека, комиссии по правам человека должны иметь право добиваться исполнения вынесенных ими рекомендаций, а для этого они должны иметь возможность либо обращаться в суд или прокуратуру, либо самостоятельно принимать обязательные к исполнению решения.

73. Другое важное соображение, которое следует учитывать при создании комиссии по правам человека, касается механизма справедливого подбора членов комиссии, поскольку при несправедливой процедуре подбора могут возникнуть проблемы. Кроме того, подержание тесных связей с общественностью и искоренение представлений о комиссиях по правам человека как о каком-то недоступном правительственном учреждении не может не способствовать укреплению авторитета комиссии по правам человека как эффективного учреждения, занимающегося защитой прав человека и гражданских прав рядовых граждан.

В. Учреждения, занимающиеся защитой интересов конкретных групп

74. Признавая тот факт, что некоторые группы общества слишком часто подвергаются дискриминации, многие государства создали учреждения, призванные защищать и поощрять права представителей таких групп. Членами общества, которые в большинстве случаев признаются правительствами как нуждающиеся в наличии специализированных учреждений по правам человека для защиты их интересов, являются лица, принадлежащие к этническим и языковым меньшинствам, иностранцы, беженцы, коренное население, женщины и дети, а также члены религиозных меньшинств. Как правило, такие учреждения призваны содействовать осуществлению правительственной и социальной политики, которая направлена на защиту прав таких групп, проводить расследования случаев и характера дискриминации в отношении отдельных членов таких групп и групп в целом и оказывать материальную и консультативную помощь членам таких групп.

75. Такие учреждения обычно не вправе принимать обязательные решения или предпринимать судебное преследование. В большинстве случаев учреждения, занимающиеся защитой прав конкретных групп, носят характер консультативно-совещательных комиссий, оказывающих помощь парламенту и исполнительным органам правительства, и они обязаны изучать случаи нарушения прав человека в отношении той или иной группы. Такие учреждения обычно следят за эффективным применением существующих нормативных и конституционных гарантий, направленных на защиту прав таких групп в обществе; кроме того, они имеют право расследовать жалобы членов общины на случаи дискриминации со стороны государственных или местных властей.

1. Учреждения, занимающиеся защитой интересов лиц, принадлежащих к этническим и языковым меньшинствам 14/

76. За последние несколько десятилетий во многих странах были созданы учреждения для защиты прав членов этнических и языковых меньшинств, которые традиционно подвергаются дискриминационному обращению. Например, в Югославии были образованы комиссии для решения конкретных проблем, с которыми сталкиваются меньшинства, и для оказания содействия в осуществлении принципа равенства и коллективных прав. Другие организации подобного рода призваны в первую очередь рассматривать жалобы членов группы меньшинств относительно дискриминации со стороны государственных или местных органов власти. Например, в Пакистане под руководством сотрудников по делам меньшинств были сформированы окружные комитеты по делам меньшинств для рассмотрения на местном уровне жалоб, поступающих от представителей общин меньшинств.

77. При создании в Индии в 1978 году Комиссии по делам меньшинств предполагалось наделить ее широким мандатом. Комиссия должна:

а) оценивать действие различных гарантий, предусматриваемых конституцией и законами, принятыми правительствами союза и штатов в целях защиты интересов меньшинств;

- b) выносить рекомендации для обеспечения эффективного осуществления всех гарантий и правовых положений;
- c) проводить обзор хода осуществления политики правительств союза и штатов в отношении меньшинств;
- d) расследовать конкретные жалобы, касающиеся лишения меньшинств прав и гарантий;
- e) проводить исследования, изыскания и анализы в целях недопущения дискриминации по отношению к меньшинствам;
- f) выносить соответствующие рекомендации относительно правовых мер и мер в области социального обеспечения в отношении меньшинств, которые следует принять центральному правительству или правительствам штатов;
- g) выполнять роль национального информационного центра по вопросам, касающимся положения меньшинств;
- h) представлять в установленные сроки периодические доклады правительству.

78. Такой орган, естественно, может оказать существенное воздействие на проводимую в стране политику в области прав человека, а также на решение насущных проблем меньшинств в связи с наличием дискриминации в обществе.

79. В соответствии с конституцией Сингапура в этой стране был создан Президентский совет по правам меньшинств. Этот Совет рассматривает полученную от парламента или правительства информацию по вопросам, касающимся лиц, принадлежащих к расовым и религиозным меньшинствам, и готовит на ее основании доклады. В частности, Совету предлагается представлять доклады по любым законопроектам или положениям, которые могут привести к дискриминационному или неравноправному обращению с лицами той или иной общины. В целях защиты прав языковых меньшинств Индией учреждена должность Комиссара по делам языковых меньшинств. В соответствии со статьей 350 А конституции Индии все штаты должны предоставлять необходимые средства для ведения обучения на родном языке в начальных школах. Комиссар по делам языковых меньшинств в Индии рассматривает все вопросы, касающиеся закрепленных в конституции гарантий относительно прав языковых меньшинств. Кроме того, он должен непосредственно отчитываться по этим вопросам перед президентом. Другим примером органа, созданного для защиты языковых меньшинств, служит существующая в Австрии система контактных комитетов для меньшинств, говорящих на словенском и хорватском языках, которые организованы при федеральной канцелярии Австрии. Эти контактные комитеты регулярно созываются на свои сессии и в их состав входят члены федерального правительства, правительств соответствующих земель, представленных в парламенте и законодательных ассамблеях соответствующих земель политических партий. В эти комитеты включены также представители групп меньшинств. Основная функция комитетов заключается в рассмотрении мер по осуществлению положений государственного договора 1955 года, касающихся прав меньшинств. Кроме того, они должны изучать всевозможные меры, направленные на обеспечение мирного сосуществования различных этнических групп, а также могут заниматься рассмотрением проблем, касающихся отдельных членов той или иной этнической группы или же группы в целом.

80. Если говорить об этнических группах более конкретно, то в странах с разнородным в этническом отношении населением часто создаются специальные комиссии для обеспечения защиты прав различных этнических групп в обществе. Например, в Индии Комиссар по делам зарегистрированных каст и племен уполномочен проводить расследования по всем вопросам, касающимся гарантий, предусматриваемых в конституции для каст и племен. Комиссар обязан ежегодно представлять президенту свой доклад, который впоследствии направляется в обе палаты парламента. Однако, учитывая масштабы проблемы, для более эффективного урегулирования вопросов защиты прав каст и племен была образована Комиссия по делам зарегистрированных каст и племен — в составе председателя и четырех членов.

81. Высказывалось также мнение о том, что в таких комиссиях существует еще большая потребность в тех странах, в которых население в этническом отношении является однородным, поскольку в этих странах небольшие этнические группы фактически не имеют своего представительства на общегосударственном и местном уровнях и могут подвергаться дискриминации в обществе. На организации, созданные для защиты прав таких этнических групп, обычно дополнительно возлагается задача, заключающаяся в обеспечении уважения различных культур, представленных в обществе. Например, в Финляндии Консультативным советом по делам цыган были разработаны проекты преподавания цыганского языка, культуры и истории. Саами, обитающие главным образом на севере Финляндии, имеют специальный Комитет по делам саами (парламент саами), который занимается проблемами правового, экономического, социального и культурного статуса саами, а также другими вопросами, связанными с особой спецификой этой малочисленной народности. В выборах членов этого парламента разрешается участвовать только саами. Комитет не наделен правом принятия решений по проблемам саами. Например, недавно Комитет подготовил проект закона о языке, который будет гарантировать право саами пользоваться родным языком в отношениях с властями. Помимо этого Комитета имеется также Комиссия по делам саами для обеспечения единообразной проработки вопросов, затрагивающих народность саами. В состав этой Комиссии входят как представители саами, так и представители государственных органов, занимающихся проблемами саами. Как и Комитет, эта Комиссия также не наделена правом принятия решений.

## 2. Учреждения, занимающиеся защитой групп коренного населения<sup>15/</sup>

82. Постепенно заинтересованными странами создаются органы для защиты и поощрения прав групп коренного населения, которые часто подвергаются дискриминации, лишаются земель и становятся жертвой посягательства на другие права человека.

83. Например, в Новой Зеландии были образованы Департамент по делам маори и островов и Новозеландский совет по делам маори для защиты интересов населения маори. Департаментом по делам маори и островов осуществляется такая функция как координация и претворение в жизнь правительственной политики в отношении населения маори. Новозеландский совет по делам маори является консультативным органом, который выносит свои заключения по всем законопроектам, касающимся населения маори. В Норвегии, Финляндии и Швеции созданы независимые комиссии для решения вопросов и проблем саами (ранее называвшихся лопарями). Финская комиссия по делам саами состоит из представителей министерств юстиции, просвещения и сельского хозяйства, а также из представителей различных саамских организаций. Основная функция этой Комиссии заключается в вынесении для Государственного совета заключений по предлагаемым мерам, направленным на развитие культуры саами. Кроме того, Комиссия консультирует государственные и местные органы власти по всем вопросам, касающимся саами. Шведская комиссия по делам саами, созданная в 1970 году, призвана изучать различные проблемы,



с которыми сталкиваются саами в шведском обществе. Комиссия уделяет особое внимание удовлетворению потребностей тех саами, которые перестали заниматься оленеводством и покинули оленеводческие районы. В Норвегии созданы два органа для решения вопросов и проблем саами. Во-первых, Норвежский совет по делам саами, состоящий из восьми членов, которыми являются только саами. Этот Совет прежде всего выполняет функцию консультативного органа, который может выносить рекомендации по всем вопросам, касающимся экономического, социального и культурного положения саами. Кроме того, в Норвегии образован Специальный комитет в составе представителей правительства и саами. Этот Комитет, организованный при министерстве культов и просвещения, занимается изучением вопросов, связанных с обучением саами.

84. Другим примером органа, созданного для решения проблем коренных народов, является Национальный институт по делам коренного населения Мексики (Mexican Instituto Nacional Indigenista), который был образован с целью рассмотрения вопросов, касающихся коренного населения, и подготовки докладов о ходе осуществления мер, принятых для улучшения положения коренного населения Мексики.

### 3. Учреждения, занимающиеся защитой иностранцев, мигрантов и иммигрантов

85. В целях решения проблем, связанных с дискриминацией в отношении иностранных мигрантов и беженцев, во многих странах были созданы учреждения для защиты этих лиц от дискриминации и других препятствий, которые могут затруднять всестороннее осуществление их прав в обществе. Например, в Австралии Совет по делам этнических групп консультирует министерство по делам иммиграции и этнических групп по вопросам, касающимся интеграции мигрантов в австралийское общество, в частности в сфере социально-культурной деятельности. Кроме того, правительство Австралии открыло два так называемых поликультурных информационных центра, которые были сформированы для предоставления информации и консультативных услуг с целью удовлетворения особых потребностей иммигрантов и предоставления информации о наличии льгот и услуг на общегосударственном и местном уровнях. Центры должны служить местом для централизованного распространения информационных материалов на различных языках, например брошюр о льготах в области социального обеспечения, и другой соответствующей информации.

86. В Бельгии в 1952 году была создана Консультативная комиссия по делам иностранцев. Король должен консультироваться с Комиссией во всех случаях, когда единственным средством высылки иностранцев из страны является указ о его выдворении. Министр юстиции Бельгии может запрашивать мнение Комиссии до вынесения своего решения по делу того или иного иностранца. Если у Комиссии не запрашивалось консультативное заключение до принятия решения, в отношении которого было ходатайство о пересмотре, то министр юстиции может запросить мнение Комиссии до принятия решения по этому ходатайству. Аналогичным образом, в Норвегии стремление обеспечить защиту прав иммигрантов вылилось в создание Ассоциации иностранных рабочих, цель которой заключается в защите экономических, социальных и культурных интересов многих вновь прибывших в Норвегию групп иммигрантов. Ассоциация пользуется существенной финансовой поддержкой со стороны правительства Норвегии и в своей деятельности основное внимание уделяет активизации усилий по оказанию группам иммигрантов такой помощи, чтобы они могли играть возрастающую роль в решении вопросов, имеющих к ним непосредственное отношение. В Швеции Комиссия по вопросам этнических предрассудков и дискриминации может предлагать правительству меры по улучшению положения иностранцев. Наконец, недавно было получено сообщение о том, что в Дании в целях удовлетворения потребностей возрастающего числа беженцев были созданы Директорат по делам иностранцев и Управление по делам беженцев. Директорат обладает полномочиями первой

инстанции в отношении решения всех вопросов, касающихся положения беженцев. Такие решения могут быть оспорены в Управлении по делам беженцев, которое в процедурном отношении является аналогом суда. В Финляндии проблемами иностранных беженцев занимается Комитет по делам беженцев при министерстве социального обеспечения и здравоохранения. Укреплением положения мигрантов занимается комитет по вопросам миграции при министерстве труда. В задачу уполномоченного по делам иностранцев входит информационно-консультативное обслуживание иностранцев в Финляндии, а также принятие мер по упрочению их положения. Это должностное лицо не наделено правом принятия решений. Его деятельность ведется под началом министерства социального обеспечения и здравоохранения.

#### 4. Учреждения, занимающиеся защитой детей и несовершеннолетних <sup>16/</sup>

87. Хотя в большинстве стран защита прав детей является основной обязанностью родителей и опекунов, государствами были созданы специальные механизмы для защиты прав детей, родители которых не выполняют возложенных на них обязанностей, или детей, которые могут быть особенно уязвимы для эксплуатации. Одним из центральных вопросов, которыми занимаются такие учреждения, является вопрос об эксплуатации детей на рынках труда. В качестве примера тех учреждений, которые занимаются предотвращением эксплуатации детского труда, можно назвать Верховный совет по делам ребенка в Египте, Национальный детский совет в Индии, Национальный совет по делам детей в Бангладеш, Национальный комитет в защиту детей в Китае, Национальный совет по делам детей в Доминиканской Республике, Федеральный межведомственный комитет по делам детей и молодежи в Соединенных Штатах Америки.

88. В некоторых государствах такие учреждения выполняют роль вспомогательных подразделений законодательного органа. Например, в СССР, Украинской ССР и Белорусской ССР действующие при Верховном Совете постоянные комиссии по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства, скоординированным образом занимаются рассмотрением всех вопросов, касающихся прав детей. Аналогичные функции выполняются в Норвегии Управлением по вопросам охраны детства, в Швеции Комиссией по правам детей и в Барбадосе Советом по защите детей. В Индии Национальный детский совет, учрежденный в соответствии с принятой в 1974 году законодательным органом резолюцией о национальной политике в интересах детей, возглавляется премьер-министром. Детский совет призван служить центральным органом для планирования и обзора, а также для соответствующей координации многочисленных служб, в целях удовлетворения потребностей детей.

89. Многие учреждения, занимающиеся защитой прав детей, уделяют все большее внимание социальной защите детей, не имеющих крова и родителей. В Финляндии проблемами защиты и воспитания детей занимается Министерство социального обеспечения и здравоохранения и ее центральный исполнительный орган - Национальный совет социальной защиты. В этих вопросах советы социальной защиты выступают в качестве местных органов. В Польше детским садам и детским учреждениям особая помощь оказывается со стороны Общества друзей детей. В Мексике социальной защитой детей занимается также Ассоциация по делам несовершеннолетних, которая оказывает как моральную, так и материальную поддержку подросткам, совершившим правонарушение или находящимся в обществе в положении изгоев.

#### 5. Учреждения, занимающиеся защитой женщин

90. Государствами постепенно признается необходимость создания учреждений, располагающих необходимыми средствами для решения проблем дискриминации и эксплуатации женщин. Многие из этих организаций занимаются широкораспространенной практикой дискриминации женщин в сфере труда. Некоторые из таких учреждений рассматриваются

в разделе доклада, посвященном учреждениям, занимающимся вопросами равноправия в области найма (см. ниже раздел С). Однако другие органы по защите интересов женщин наделены более широкими полномочиями, заключающимися в защите прав женщин и защите женщин от дискриминации не только на рабочем месте, но и во всех сферах их жизни. Одной из таких организаций является Национальный женский консультативный совет Австралии, который был создан с тем, чтобы наделить всех австралийских женщин правом голоса на федеральном уровне для защиты интересов женщин на национальном уровне. Этот Совет через министерства внутренних дел консультирует федеральное правительство по вопросам, касающимся женщин. Женщины, участвующие в деятельности Совета, избираются в различных частях страны, принадлежат к разным слоям общества и имеют разные интересы. Кроме того, в Австралии в целях искоренения дискриминации женщин на федеральном уровне и выявления потенциальных дискриминационных аспектов, которые могут присутствовать в федеральных законах и в ходе практической деятельности, был создан Отдел по делам женщин. Этот Отдел, помимо прочего, несет ответственность за координацию деятельности подразделений по делам женщин в других департаментах. Другим примером учреждения, занимающегося выявлением потенциально дискриминационных моментов в законодательстве, является созданная в 1977 году правительством Барбадоса Комиссия по правам женщин. Эта Комиссия была образована для изучения всех аспектов законов, касающихся женщин. Комиссия представляет доклады, содержащие результаты проводимых исследований, министру юстиции, в министерстве которого имеется департамент по делам женщин. В Индии поощрением прав женщин занимаются как Комитет по положению женщин, так и Национальный комитет по делам женщин. Индийский комитет по положению женщин видит свою основную задачу в том, чтобы добиваться лучшей скоординированности и согласованности учреждений в ходе осуществления мер по улучшению положения женщин. Национальный комитет по делам женщин несет ответственность за проведение текущих обзоров хода осуществления программ в интересах женщин. Национальный комитет по делам женщин возглавляется премьер-министром Индии, а должность заместителя председателя занимает министр просвещения, социального обеспечения и культуры. Другими членами Национального комитета, как правило, являются общественные деятели, занимающие ведущее положение в тех областях, которые касаются вопросов положения женщин. В Финляндии в начале 1987 года был учрежден пост омбудсмена по делам женщин с целью надзора за обеспечением равенства мужчин и женщин и за соблюдением запрета на дискриминацию по признакам пола.

91. Как представляется, учреждения, созданные для защиты групп общества от пагубных последствий дискриминации и эксплуатации, являются важной частью любой всеобъемлющей национальной программы защиты и поощрения прав человека. Во всех странах группы, формирующиеся по признакам расы, этнического или национального происхождения, религии или пола, могут в той или иной степени подвергаться дискриминации. Если в обществе сложилась традиция предвзятого или издавна укоренившегося дискриминационного отношения к тем или иным группам, такие группы нередко недопредставлены в общегосударственных и местных органах власти, и поэтому у них практически нет возможности побудить соответствующие органы власти к устранению таких дискриминационных явлений. Кроме того, если дискриминационный акт совершается государственными или местными органами власти, члены той или иной группы общества могут вообще не иметь каких-либо средств защиты. Организации, занимающиеся исключительно защитой интересов этих групп, могут служить доступным и эффективным средством защиты для членов общества, которые традиционно страдают от отсутствия соответствующей эффективности административного механизма на государственном и местном уровнях.

92. Наконец, огромные потоки беженцев и мигрантов, непрекращающееся поправление законных прав коренного населения, широко распространившаяся расовая дискриминация и дискриминация по признаку пола в различных странах мира — все это ярко свидетельствует о необходимости создания специальных учреждений для решения проблем и вопросов, с которыми сталкиваются в обществе те или иные группы населения, нередко страдающие от активной дискриминации.

С. Учреждения, занимающиеся вопросами равноправия в сфере труда

93. Важность справедливой трудовой практики и наличия необходимых средств защиты от дискриминации в области найма в целом признается в странах всего мира как составная часть любой всеобъемлющей программы защиты прав человека. Хотя правительства часто включают в состав своего кабинета министров труда для решения многочисленных вопросов и проблем, характерных для области найма, постоянно возрастающее число государств приходит к мнению, что для должного удовлетворения потребностей и интересов трудящихся необходимо располагать соответствующими местными специализированными подразделениями. Например, во многих странах были созданы суды и трибуналы по трудовым спорам, которые занимаются примирением споров, возникающих в связи с трудовыми соглашениями или между объединениями трудящихся и работодателями, оказывают в этом посреднические услуги и регулируют такие споры.

94. Государствами созданы также административные комиссии или учреждения, несущие ответственность за решение конкретных проблем на рынке труда, которые могут быть связаны с посягательством на права некоторых групп или отдельных лиц в обществе на справедливое и равное вознаграждение за равный труд и на надлежащие условия труда. Такие комиссии нередко функционируют при министерстве труда. Например, в целях борьбы с безработицей правительство Зимбабве создало Департамент по вопросам трудоустройства и содействия занятости, который действует в рамках министерства труда, планирования людских ресурсов и социального обеспечения. Основная цель этого органа состоит в оперативном подборе лиц, ищущих работу, на имеющиеся вакансии, а также в установлении тесного взаимодействия с другими правительственными органами для создания возможностей эффективной занятости.

95. Многие из организаций, созданных государствами, сформированы в основном для решения вопросов, связанных с расовой дискриминацией и дискриминацией по признаку пола на производстве. Полномочия и обязанности таких комиссий и учреждений неодинаковы в разных странах. Иногда они существуют исключительно на национальном уровне, но зачастую они создаются как на национальном, так и на местном уровнях. Например, в Австралии в 1973 году были созданы национальные и местные комитеты по вопросам дискриминации в сфере труда для разбора случаев дискриминации, перечисленных в Конвенции Международной организации труда (МОТ) о дискриминации (в области труда и найма) (№ 111) 1958 года. В принципе в Австралии комитеты по вопросам дискриминации в сфере труда рассматривают вопросы, касающиеся возможных случаев дискриминации в отношении вознаграждения служащих. Основная функция национального комитета заключается в том, чтобы:

"... рассматривать жалобы о случаях дискриминации, переданные государственными (местными) комитетами; рассматривать жалобы, затрагивающие федеральное правительство как работодателя, а также жалобы, имеющие общенациональное значение; консультировать федеральное правительство по соответствующим вопросам политики; и разрабатывать программу общественного просвещения и способствовать ее осуществлению."

Шесть государственных (местных) комитетов расследуют жалобы о случаях дискриминации со стороны работодателей и стремятся путем примирения добиться полюбовного соглашения. В состав австралийских комитетов по дискриминации в области найма входят представители правительства, национальных организаций работодателей и профсоюзного движения, а также должностные лица, квалифицированно разбирающиеся в проблемах найма, касающихся аборигенов, мигрантов и женщин.

96. За некоторыми различиями, аналогичными полномочиями и обязанностями наделена Комиссия по обеспечению равных возможностей в сфере трудоустройства Соединенных Штатов (КРВТ). Эта Комиссия, созданная на основании Закона 1964 года о гражданских правах, призвана рассматривать и расследовать жалобы на случаи дискриминации в практике и методах найма. КРВТ, получив жалобу, передает ее в компетентное государственное или местное учреждение, которое должно рассмотреть эту жалобу в течение 60 дней. Если не будет принято никаких мер, КРВТ сама приступает к рассмотрению этой жалобы, расследует ее и пытается добиться полюбовного урегулирования. Если урегулировать жалобу таким образом не удастся, Комиссия вправе обратиться в окружной суд США (федеральный суд) для вынесения по этому вопросу судебного решения. Обращение Комиссии в суд не исключает возможности того, чтобы потерпевший сам начал судебное расследование. Решение или постановление, выносимое судом, является с правовой точки зрения обязательным прецедентом, который учитывается в политике найма на всей территории страны. Наконец, государственные и местные отделения КРВТ, которые расследуют жалобы на случаи дискриминации на производстве, полномочны также расследовать жалобы, касающиеся неравноправного доступа к общественным благам и жилью в результате дискриминации.

97. Некоторые учреждения, занимающиеся вопросами равноправного найма, выступают в качестве "наблюдателей", следящих за тем, чтобы те или иные положения законодательства о найме и труде полностью соблюдались. В качестве примера такого учреждения можно отметить существующие в Индии комитеты бдительности. Эти комитеты были организованы в соответствии с Законом 1976 года об отмене системы подневольного труда. В комитеты бдительности входят должностные лица, представители местной общественности, социальные работники и представители кредитно-финансовых учреждений. Их основной обязанностью является предоставление окружным органам власти информации о ходе выполнения Закона, запрещающего практику подневольного труда, установление контроля за случаями нарушения Закона и вынесение рекомендаций о необходимости принятия мер в случае таких нарушений. Кроме того, комитеты поддерживают иски о непризнании кабальной зависимости.

98. Часто комиссии и учреждения, занимающиеся вопросами равноправного найма, оказывают и консультативные услуги. Как отмечалось ранее, в Австралии Национальный комитет по вопросам дискриминации в области трудоустройства консультирует федеральное правительство по вопросам политики в области труда и найма. Аналогичным образом в Индии были созданы трехсторонние консультативные комитеты в составе представителей правительства, работодателей и трудящихся для вынесения правительству заключений относительно разработки политики в области труда и для обеспечения выполнения трудового законодательства. Во Франции созданный в 1983 году Высший Совет по вопросам равенства женщин и мужчин в сфере труда также выполняет функции консультативного органа. Этот Совет консультирует правительство по законопроектам и проектам указов, направленных на обеспечение равенства между мужчинами и женщинами в сфере труда, а также по различным документам, касающимся тех или иных условий труда женщин и мужчин. Кроме того, Совет может вносить предложения об улучшении положения в области профессионального равенства мужчин и женщин.

99. Во многих случаях от учреждений, занимающихся вопросами равенства в области труда, требуется также, чтобы в рамках своих основных функций они занимались деятельностью, направленной на обеспечение равноправия в области найма. Например, в Дании Совет по вопросам равноправия, а в Португалии Комиссия по положению женщин занимаются обеспечением равноправия мужчин и женщин в области найма и профессиональной подготовки. В Соединенных Штатах КРВТ предлагает на рассмотрение работодателей и промышленников позитивные планы действий в области найма. Как только работодатели соглашаются на осуществление таких планов, они приобретают обязательный характер. В Финляндии омбудсмен по вопросам равенства занимается улучшением положения женщин в

сфере занятости, а также следит за тем, чтобы деятельность работодателей соответствовала их обязанностям согласно Закону о равенстве мужчин и женщин. Однако во многих странах ответственность за обеспечение равноправия в области найма лежит на комиссиях по правам человека и гражданским правам.

100. Роль комиссий по вопросам равенства в области занятости в искоренении случаев дискриминации на производстве, естественно, является важным фактором защиты прав человека и гражданских прав индивидуума. Хотя решение вопросов дискриминации в области найма часто является обязанностью Комиссии по правам человека, широкое распространение случаев дискриминации в сфере трудовых отношений, как представляется, подтверждает ту идею, что для защиты трудовых прав индивидуума в условиях недискриминации необходимы самостоятельные учреждения, занимающиеся исключительно вопросами труда и найма. Кроме того, учреждения, охватывающие работодателей и трудящихся, играют важную роль в предоставлении консультаций правительству по вопросам, касающимся потребностей трудящихся. Дискриминация в сфере занятости является одним из наиболее злостных нарушений прав человека, поскольку она представляет собой посягательство на саму материальную основу существования человека и нередко вызывает в определенных финансово-социальных условиях цепную реакцию, в результате которой этот индивидуум подвергается еще большей эксплуатации. Поэтому учреждения, которые могут заниматься исключительно проблемой дискриминации на производстве оказывают неоценимую услугу в деле защиты прав человека.

#### IV. ОБУДСМЕНЫ<sup>17/</sup>

101. Было бы нелегко квалифицировать институт обудсмена в качестве некоего законодательного, судебного или административного органа. В данном случае речь идет поистине о своеобразном институте, отличающемся многогранным характером. Обудсмен является независимым посредником - а в некоторых случаях и коллегиальным органом, - основная роль которого заключается в защите прав индивидуума, который полагает, что он является жертвой несправедливого действия со стороны государственной администрации. Обудсмен, назначаемый, как правило, законодательным органом, во многих случаях выступает от имени парламента в качестве надзорного органа, рассматривая жалобы потерпевших на правительственных чиновников или учреждения. Институт обудсмена обычно рассматривается как скандинавский феномен, поскольку он возник в начале XIX века в Швеции и прочно утвердился в Дании, Норвегии и Финляндии. Однако за последние несколько десятилетий обудсмены или органы посредника были созданы в ряде стран за пределами Скандинавии. В той или иной форме система обудсменов используется в Австралии, Австрии, Барбадосе, Таиланде, Гане, Индии, Испании, Канаде, Мавритании, Новой Зеландии, Португалии, Соединенном Королевстве, в некоторых районах Соединенных Штатов, Тринидаде и Тобаго, Франции, Ямайке и Японии. Кроме того, в нескольких африканских странах (Замбии, Нигерии, Судане и Танзании) созданы коллегиальные органы или комиссии, которые наделены властью и компетенцией обудсменов.

102. В сущности во всех странах обудсмены при выполнении своих обязанностей следуют аналогичным процедурам. Обудсмен получает от пострадавшей стороны жалобу, а затем проводит расследование, если жалоба является обоснованной и подпадает под его юрисдикцию. Обудсмены обычно имеют доступ к той документации всех органов в пределах их юрисдикции, которая имеет отношение к проводимому расследованию. Затем обудсмен, обычно на основе результатов расследования, выносит рекомендацию, которая предназначена как для истца, так и для учреждения или органа власти, на которых поступила жалоба. Если по этой рекомендации не были приняты соответствующие меры, то обудсмен может представить свою рекомендацию парламенту. В скандинавских странах в случае необходимости обудсмены могут также привлечь обе стороны к разбирательству и вправе заслушивать выступления свидетелей под присягой. В Швеции по завершении расследования обудсмены обычно направляют обеим сторонам письма с изложением своего мнения относительно действий должностного лица, а также с изложением их толкования, примененного к данному случаю закона. Обудсмен может рекомендовать, чтобы должностным лицом или за счет государственных фондов пострадавшей стороне был возмещен ущерб. В Швеции в редких случаях, связанных с серьезными нарушениями, обудсмен может постановить начать судебное расследование. В менее серьезных случаях, когда расследование показывает, что были допущены ошибки, проволок или халатность, обудсмен может вынести соответствующему должностному лицу частное заключение о том, что его поведение в данной ситуации было ошибочным или неправильным.

103. Кроме того, почти во всех странах обудсмены ежегодно представляют доклады парламенту или соответствующему законодательному органу. Каждая страна может потребовать от своего обудсмена включить в такой доклад конкретную информацию или рекомендацию. Например, в Швеции ежегодно подготавливаемый обудсменом доклад может включать заключение в отношении слабых мест в законодательстве, а также мнение относительно значения существующих законов и положений и того, каким образом их следует толковать и применять. Могут также выдвигаться предложения о новых законах. Подобно этому во Франции обудсмен (le Médiateur) может в своем докладе предлагать различные поправки к законам и положениям. В Австрии аналогичный орган (Volksanwaltschaft), помимо подготовки ежегодных докладов о проведенной работе, которые представляются парламенту, может выносить рекомендации для высших органов исполнительной власти.

104. Хотя омбудсмен и представляет ежегодные доклады парламенту, он в целом является независимым органом. Институт омбудсменов часто предусматривается конституцией или же тем или иным законом. Как таковой омбудсмен подотчетен законодательным органам, и во многих случаях законодательный орган проводит ежегодный обзор деятельности омбудсмана. Хотя парламентом или исполнительной властью проводятся такие ежегодные обзоры, омбудсмены тем не менее пользуются относительной независимостью. Например, в Швеции омбудсмен может быть отстранен от должности только в том случае, если парламентским комитетом будет подготовлено соответствующее заявление в его отставку. В Соединенном Королевстве деятельность парламентского комиссара (омбудсмана) подлежит обзору со стороны специального комитета палаты общин, однако он может быть отстранен от должности только по требованию обеих палат парламента.

105. Иногда омбудсмены могут быть подотчетны исполнительной власти. Например, в то время как комиссия по расследованию жалоб со стороны общественности в Нигерии и народная ассамблея по административным контролям в Судане подотчетны парламенту, в Танзании Постоянная комиссия по расследованию и в Замбии Комиссия по расследованию подотчетны непосредственно главе государства.

106. Во многих случаях омбудсмен организует расследование на основе полученной его службой жалобы, однако он может начать расследование и без такой жалобы. Например, в Швеции омбудсмен нередко может провести расследование на основе сообщения печати о нарушении закона или неправильном руководстве. Во Франции также предусматривается, что посредник (*le Mediateur*) может проводить расследования, не получив жалобы, и с этой целью члены парламента наделены правом предлагать посреднику расследовать тот или иной вопрос, беспокоящий парламент. В некоторых странах деятельность омбудсмана ограничивается рассмотрением жалоб тех подателей, которые фактически понесли ущерб в результате оспариваемого акта или решения. Такое требование существует в Гайане и Тринидаде и Тобаго. Однако в Австрии прибегать к услугам *Volksanwaltschaft* имеют право неграждане или граждане, которые обеспокоены предполагаемыми злоупотреблениями в федеральном руководстве. В Испании просто требуется, чтобы податель жалобы заявил в своей жалобе о своем законном интересе.

107. В нескольких странах (Австрия, Новая Зеландия, Соединенное Королевство и Ямайка) требуется, чтобы податель жалобы сначала исчерпал все альтернативные средства правовой защиты и лишь затем обращался к омбудсмену. Хотя, как правило, время, в течение которого податель жалобы должен подать свою жалобу омбудсмену, не ограничивается каким-либо образом, часто бывает необходимо, чтобы жалоба была подана омбудсмену в течение года с момента уведомления о принятии оспариваемого решения. Тем не менее некоторые омбудсмены имеют дискреционные полномочия в отношении рассмотрения просроченных жалоб.

108. Доступ к услугам омбудсмана со стороны пострадавших зависит от каждой конкретной страны. Во многих странах (например, в Дании, Замбии, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенной Республике Танзании, Финляндии и Швеции) отдельные лица могут подавать свои жалобы непосредственно органам омбудсмана. В Израиле дополнительно предусматривается, что омбудсмен может принимать от заключенных жалобы, поданные в письменном виде и в запечатанном конверте. Однако в Судане, Соединенном Королевстве и Франции жалобы должны представляться одному из членов парламента, который передает омбудсмену те жалобы, которые подпадают под его юрисдикцию. Например, во Франции посредник получает от частных лиц жалобы, которые сначала направляются депутатам или сенаторам, а затем препровождаются посреднику. Практически члены



парламента передают омбудсмену все получаемые ими жалобы. Податели жалоб, чьи дела выходят за рамки компетенции омбудсмана, могут впоследствии получить от органов омбудсмана письмо с разъяснением причин, препятствующих рассмотрению их жалоб омбудсменом.

109. Жалобы, представляемые омбудсмену, как правило, носят конфиденциальный характер, и без согласия подателя его имя не оглашается. В большинстве стран имена подателя жалобы и должностного лица, на которого была подана жалоба, не раскрываются в годовом докладе омбудсмана. Однако в Швеции по завершении дела к архивам омбудсмана во многих случаях могут получить свободный доступ представители прессы.

110. Компетенция омбудсмана обычно распространяется на все органы государственного управления. Однако объем компетенции омбудсмана неодинаков в разных странах. Например, в Дании и Финляндии омбудсмены полномочны осуществлять контроль за деятельностью министров. В Австралии, Австрии, Новой Зеландии и Швеции омбудсменам не разрешается расследовать жалобы на министров. В Танзании Постоянная комиссия обладает юрисдикцией в отношении центральных и местных органов власти и практически всех официальных органов, а также в отношении партии и партийных организаций. Однако Комиссия не имеет юрисдикции в отношении президентских решений или вопросов государственной или социальной политики. В Нигерии государственная комиссия по рассмотрению жалоб может получать такие жалобы в отношении деятельности правительственных департаментов, чиновников, работодателей и служащих, частных лиц в государственном и частном секторах, государственных и местных органов власти. В Судане Комитет Народного собрания может расследовать любые жалобы, в которых утверждается, что административное решение явилось результатом: а) nepотизма, коррупции или предвзятости; б) несоблюдения разумных административных основ; в) халатности при исполнении служебных обязанностей; д) злоупотребления властью; е) некомпетентности; ф) потери документов или бумаг; г) медлительности и задержек; h) несправедливой сегрегации или i) другого подобного фактора. В Соединенном Королевстве парламентский комиссар полномочен расследовать случаи неправильного руководства во многих департаментах и органах власти, деятельность которых связана с населением. Неправильное руководство определяется как включающее в себя отсутствие необходимой компетенции, просрочки, халатность и предвзятость, однако не касается политики. Вопросы политического характера подпадают под юрисдикцию парламента. Комиссар не имеет права расследовать существо дискреционных решений. Его юрисдикция не распространяется и на сферу национального здравоохранения, местные органы власти или полицию, поскольку существуют другие органы, которые полномочны расследовать жалобы на эти учреждения. В Новой Зеландии омбудсмен обладает юрисдикцией в отношении действия или бездействия департаментов государства, небольшого числа официальных административных трибуналов и местных организаций. Им не осуществляется контроль за какими-либо вопросами, которые предусматривают право на подачу апелляции или пересмотр существа того или иного дела в любом суде; он также не контролирует непосредственно деятельность министров и не может изменять решений, которые, по его мнению, являются ошибочными. В Объединенной Республике Танзании, Швеции и Финляндии омбудсмену разрешается расследовать жалобы в отношении судебных органов. В других странах, таких, как Австрия, Дания и Норвегия судьи полностью выходят за рамки юрисдикции омбудсмана ввиду явного стремления сохранить независимость судов.

111. В странах, в которых омбудсмены полномочны контролировать деятельность министров, соответствующие органы власти должны оказывать омбудсменам поддержку в проведении ими расследования, включая предоставление всех запрашиваемых документов и свидетельских показаний. Однако, несмотря на такое требование, в некоторых случаях министры могут отказаться от предоставления информации омбудсмену, если, по мнению министра, опубликование такой информации может нанести ущерб национальной безопасности или обороны. Стремясь предотвратить злоупотребления со стороны министров

в плане использования такого исключения, Соединенное Королевство ввело в свой Закон о парламентском комиссаре положение, согласно которому омбудсмену предоставляется доступ ко всей имеющей отношение к его расследованию информации, но в тоже время министру предоставляется право запретить ему публиковать в своем докладе какую-либо информацию, которая, по мнению министра, "нанесет ущерб безопасности государства или же будет каким-то образом противоречить государственным интересам".

112. Как представляется, ответственность за повышение осведомленности широких масс населения о том, что касается обязанностей и функций омбудсмена, лежит на самих омбудсменах. Выступления по радио, выпуски брошюр и подготовка телевизионных документальных фильмов об истории и роли Института омбудсмена - все это является методами, которые могут использоваться для информирования общественности об органах омбудсменов как важном средстве. Например, в Танзании и Замбии комиссии омбудсменов проводят публичные заседания в деревнях сельских районов с разъяснением своей деятельности; цель таких заседаний заключается также и в установлении контакта с жителями отдаленных районов, у которых могут быть жалобы на государственных чиновников. По окончании таких публичных заседаний представители комиссий проводят закрытые заседания, на которых пострадавшие стороны могут сообщить о своих жалобах. Впоследствии эти жалобы расследуются и в случае необходимости деревни посещаются дополнительно для установления более тесных контактов. За первый год существования такой комиссии в Танзании ее члены посетили 14 округов, 53 района и выступили более чем перед 64 тыс. человек.

113. Институт омбудсмена является потенциально эффективным органом в области прав человека, который может быть приспособлен к различным политическим и социальным системам. Система омбудсменов с успехом вошла в состав административных систем многих стран. Естественно, органы омбудсменов могут быть действенными лишь в той степени, в какой им это позволяют их полномочия и юрисдикция. Хотя сфера юрисдикции таких органов неодинакова в разных странах, очевидно, например, что право изучать документы и запрашивать органы, подпадающие под такую юрисдикцию, как представляется, играет важную роль в проведении тщательного и всестороннего расследования. Кроме того, эффективность органов омбудсмена в значительной степени зависит от способности потенциального подателя заявления использовать услуги, предоставляемые омбудсменом. Таким образом, важно, чтобы отдельные лица не сталкивались с запутанной процедурой представления жалоб, пытались подать свою жалобу в органы омбудсмена. Хотя справедливо, что многие омбудсмены могут начать проведение расследования по своей собственной инициативе, независимо от подачи личной жалобы, основная функция органов омбудсмена заключается в обеспечении средствами защиты лица, ставшего жертвой несправедливых действий правительства или администрации. Поэтому следует приложить все усилия к тому, чтобы органы омбудсменов в качестве таковых были легко доступны широким слоям населения.

V. НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ<sup>18/</sup>

114. Многие правительства подчеркивают важную роль и существенный вклад неправительственных организаций в поощрение и защиту прав человека на национальном уровне. Их цели осуществляются путем использования широкого круга методов, включая организацию семинаров, симпозиумов и других совещаний, выпуск брошюр и периодических изданий, ведение просветительно-разъяснительной работы и организацию кампаний с использованием средств массовой информации, в интересах повышения сознательности и осведомленности населения. Разоблачая случаи нарушения прав человека, эти организации привлекают к ним внимание общественности. Более того, установление такими организациями связи или иных контактов с законодательными и судебными органами правительства и оказание помощи и особых услуг уязвимым лицам или группам населения, таким как заключенные, беженцы, иностранные рабочие, представители меньшинств и коренное население, — все это способствует обеспечению более строгого соблюдения законов и положений, касающихся защиты прав человека. В некоторых странах, например в Канаде, неправительственная деятельность проводится при поддержке и финансовой помощи со стороны государства.

Примечания

- 1/ См. также раздел В главы II.
- 2/ A/36/440, пункты 18-46; A/38/416, пункты 10-26; A/39/556.
- 3/ A/36/440, пункты 38-46.
- 4/ См. выше пункты 17 и 18.
- 5/ A/38/416, пункты 10-26.
- 6/ См. A/36/440, пункты 190-201; A/38/416, пункты 27-42.
- 7/ См. A/38/416, пункты 145-152.
- 8/ A/36/440, пункты 120-130; 202-206; A/38/416, пункты 153-156.
- 9/ A/36/440, пункты 26-36; A/38/416, пункт 26.
- 10/ A/36/440, пункты 69-72; A/36/416, пункты 61-62.
- 11/ A/36/440, пункты 65-68; A/38/416, пункты 59-60.
- 12/ A/36/440, пункты 92-115; A/38/416, пункты 76-81.
- 13/ A/36/440, пункты 86-91; A/38/416, пункты 63-75.
- 14/ A/36/440, пункты 131-145. См. также "Исследование по вопросу о правах лиц, принадлежащих к этническим, религиозным и языковым меньшинствам" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.78.XIV.1).
- 15/ См. E/CN.4/Sub.2/1982/Add.4.
- 16/ См. также раздел С главы II.
- 17/ A/36/440, пункты 47-64; A/38/416, пункты 43-58.
- 18/ A/36/440, пункты 146-151, 215-217; A/38/416, пункты 87-92, 166.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ПЕРЕЧЕНЬ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ\*

I. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ, СОЗДАННЫЕ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОСТИ ЗАКОНОВ

A. Законодательные органы

Специальная комиссия (Испания и Соединенные Штаты)  
Консультативная комиссия (или следственная комиссия) (Барбадос)  
Бюро по петициям и апелляциям (Югославия)  
Комитет по защите гражданских свобод (Таиланд)  
Консультативная комиссия по правам человека (Франция)  
Комиссия по информации и ориентации в области прав человека (Суринам)  
Генеральная комиссия по петициям (Испания)  
Комиссия по конституционному законодательству и правосудию (Испания)  
Посреднический комитет (Финляндия)  
Комитет по петициям (Индия и Соединенное Королевство)  
Постоянная конституционная комиссия (Испания)  
Постоянная комиссия по петициям (Испания)  
Комиссия по правовым и юридическим вопросам (Португалия)  
Палата общин (Соединенное Королевство)  
Палата представителей (Соединенные Штаты)  
Комиссия по правам человека (Сальвадор)  
Отдел по рассмотрению споров (Таиланд)  
Лига защиты и поощрения прав человека (Мадагаскар)  
Нижняя палата (Финляндия)  
Парламент (Новая Зеландия, Польша, Финляндия, Франция)

---

\* Настоящий перечень национальных учреждений по поощрению и защите прав человека составлен в соответствии с информацией, представленной правительствами.

Парламентский комитет по конституционному законодательству (Финляндия)  
Президиум Верховного Совета (СССР)  
Уполномоченный по конфиденциальности (Новая Зеландия)  
Комитет по петициям граждан (Новая Зеландия)  
Специальный комитет по законодательным документам (Соединенное Королевство)  
Специальный комитет сената (Соединенные Штаты)  
Постоянная комиссия (Белорусская ССР, Украинская ССР и СССР)  
Постоянная комиссия по петициям (Испания)  
Верховный суд (Польша)  
Сенатский юридический комитет (Зимбабве)  
Уполномоченный по обеспечению конфиденциальности материалов электронно-вычислительного центра Ванганиу (Новая Зеландия)

В. Органы, созданные для изучения конституционности законов

Конституционный совет (Венгрия)

II. СУДЕБНЫЕ ОРГАНЫ

А. Суды общей юрисдикции

Апелляционный суд (Сингапур, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция)  
Суд присяжных (Франция)  
Главный юрист (Финляндия)  
Апелляционная палата (Chambre de Recours) (Франция)  
Окружные апелляционные суды (Соединенные Штаты)  
Обычные суды (Польша)  
Государственный советник (Венесуэла)  
Конституционный совет (Франция)  
Конституционный суд (Гватемала, Индия, Испания, Канада, Панама, Сальвадор, Федеративная Республика Германии)  
Суд конституционных гарантий (Эквадор)  
Конституционный трибунал (Таиланд)  
Государственный совет (Франция)

Суды графств (Соединенное Королевство)

Апелляционные суды по уголовным делам (Сингапур)

Коронный суд (Соединенное Королевство)

Народный адвокат (Defensor del Pueblo) (Испания)

Окружные суды (Сингапур)

Федеральный конституционный суд (Федеративная Республика Германии)

Федеральные суды (Канада, Соединенные Штаты)

Высокий суд (Аргентина, Барбадос, Венесуэла, Индия, Испания, Колумбия, Нигерия, Панама, Сальвадор, Сингапур, Соединенное Королевство)

Палата лордов (Соединенное Королевство)

Магистратские суды (Сингапур, Соединенное Королевство)

Парламентский омбудсмен (Финляндия)

Верховный суд (Индия, Испания, Канада, Кипр, Нигерия, Панама, Папуа Новая Гвинея, Польша, Сальвадор, Сингапур, Соединенные Штаты, СССР, Федеративная Республика Германии, Финляндия, Шри Ланка, Эквадор)

Верховный апелляционный суд (Франция)

**В. Конституционные суды**

Общественный иск о неконституционности (Acción Popular de Inconstitucionalidad) (Венесуэла, Панама, Сальвадор)

Конституционный суд (Индия, Испания, Канада, Панама, Сальвадор, Федеративная Республика Германии)

Суд конституционных гарантий (Эквадор)

Коллегиальные исполнительные органы автономных областей (Испания)

Высокий суд (Испания)

Народный адвокат (Испания)

Верховный суд (Испания)

Верховный избирательный суд (Эквадор)

**С. Специальные суды и трибуналы**

**1. Суды по трудовым спорам**

Суды по трудовым спорам (Arbeidsretten) (Норвегия)

Центральный суд по трудовым спорам (Таиланд)

Конфликтные комиссии (Тунис, Франция)

Государственный совет (Бельгия, Греция, Финляндия, Франция)

Народный адвокат (Испания)

Суд по вопросам страхования (Финляндия)

Суд по трудовым спорам (Барбадос, Индия, Кения, Папуа Новая Гвинея, Таиланд, Федеративная Республика Германии, Финляндия)

Управление трудовых отношений (Канада)

Суд по делам самоуправления (Югославия)

Специальный суд (Нидерланды, Франция)

Верховный административный суд (Польша, Финляндия)

Рабочие посреднические комиссии (Польша)

2. Суды по делам детей и подростков

Суд присяжных по делам несовершеннолетних (Франция)

Суды по делам детей и молодежи (Новая Зеландия)

Совет по делам детей (Новая Зеландия)

Суды по делам детей (Австралия)

Суды по делам детей и несовершеннолетних (Австралия, Таиланд, Франция)

Суд присяжных по делам несовершеннолетних (Франция)

Суд по делам несовершеннолетних (Барбадос, Сальвадор, Франция)

Уголовный суд по делам несовершеннолетних (Тунис)

Специальный суд по делам несовершеннолетних (Италия)

3. Другие специализированные суды

Суд по делам вещания (Новая Зеландия)

Суд по надзору за депортацией (Новая Зеландия)

Суды по делам семьи (Австралия)

Трибунал по непристойным публикациям (Новая Зеландия)

Апелляционный суд по делам маори (Новая Зеландия)

Суд по делам земель маори (Новая Зеландия)

Налоговое управление (Испания)

Суд по вопросам социального страхования (Норвегия)

D. Административные суды и трибуналы

Административные суды (Австрия, Бельгия, Греция, Нидерланды, Тунис, Франция)

Государственный совет (Франция)

Кассационный суд (Франция)

Верховный административный суд (Финляндия)

E. Другие органы, созданные в рамках судебной системы

1. Омбудсмен и аналогичные институты

Специальный арбитр (Фиджи)

Вече социально-политических общин (Югославия)

Омбудсмен по делам детей (Норвегия)

Омбудсмен по защите граждан от произвола в государственной администрации (Норвегия)

Комиссия по борьбе с коррупцией (Таиланд)

Комиссия по расследованию (Танзания)

Контрольная комиссия рабочего самоуправления (Югославия)

Уполномоченный по обеспечению равных возможностей (Норвегия)

Совет по обеспечению равных возможностей (Норвегия)

Посредник (Франция)

Прокурорский надзор (Венесуэла, Гватемала, Колумбия, Португалия, Эквадор)

Нигерийская комиссия по рассмотрению жалоб граждан (Нигерия)

Омбудсмен (Австралия, Австрия, Барбадос, Гайана, Гана, Гватемала, Дания, Замбия, Зимбабве, Индия, Испания, Канада, Маврикий, Нигерия, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Судан, Танзания, Тринидад и Тобаго, Федеративная Республика Германии, Фиджи, Финляндия, Франция, Швеция, Ямайка, Япония)

Верховный суд (Конституционное законодательство) (Венесуэла)

Постоянный арбитр (Фиджи)

Постоянная комиссия по расследованию (Танзания)



Прокуратура (Албания, Белорусская ССР, Болгария, Венгрия, Германская Демократическая Республика, Польша, Румыния, СССР, Украинская ССР, Чехословакия, Югославия)

Прокуратура (Финляндия)

Provedor de Justica (Португалия)

Комиссия по рассмотрению жалоб граждан (Нигерия)

Servicio do Provedor de Justica (Португалия)

Общественный прокурор по делам самоуправления (Югославия)

Общественные посреднические комиссии (Польша)

Комиссия по конфиденциальности материалов электронно-вычислительного центра Ванганиу (Новая Зеландия)

Volksanwaltschaft (Австрия)

Рабочие советы по делам предпринимательства (Югославия)

Рабочие посреднические комиссии (Польша)

2. Службы юридической помощи

Бюро гражданских свобод и охраны интересов граждан (Таиланд)

Управление по вопросам оказания гражданам юридической помощи (Филиппины)

Коллегии адвокатов (Белорусская ССР, Украинская ССР, СССР)

Общинные юридические службы (Барбадос)

Ассоциация правовой помощи (Япония)

Совет по оказанию правовой помощи (Финляндия)

Совет по оказанию правовой помощи (Нигерия)

Положение об оказании правовой помощи со стороны прокуратуры (Таиланд)

Постановление прокуратуры об оказании правовой помощи (Таиланд)

Отдел правовой помощи (Таиланд)

Центр по правовому обслуживанию Малуганик Тукисининаквит (Канада)

Ассоциация работников судебных органов из числа коренного населения (Канада)

Народный адвокат (Соединенные Штаты)

Служба по оказанию правовой помощи гражданам (Соединенные Штаты)

### III. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ОРГАНЫ

#### A. Комиссии по правам человека и аналогичные публичные органы, на которые конкретно возложена ответственность за сферу прав человека

Консультативный комитет Комиссии по правам человека Союзного секретариата по иностранным делам (Югославия)

Австралийская комиссия юристов (Австралия)

Члены Совета (Канада)

Канадская комиссия по правам человека (Канада)

Канадский закон по правам человека (Канада)

Центральное бюро гражданских свобод министерства юстиции (Япония)

Бюро гражданских свобод (Япония)

Отдел защиты гражданских свобод (Таиланд)

Комиссия по правам человека Коллегии адвокатов (Португалия)

Комиссия по основным правам (Новая Зеландия)

Комиссия по информации и ориентации в области прав человека (Суринам)

Уполномоченный по общинным отношениям (Австралия)

Комиссии по делам несовершеннолетних (СССР)

Комитеты по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (Ирак)

Комитеты по Международному пакту о гражданских и политических правах (Ирак)

Информационный электронно-вычислительный центр (Новая Зеландия)

Совет по защите прав человека (Бразилия)

Детский отдел по правам человека (Дания)

Государственный департамент (Канада)

Управление по правам человека Государственного департамента (Канада)

Окружные комитеты по делам меньшинств (Пакистан)

Федеральная комиссия по правам человека (Канада)

Федеральный-провинциальный комитет должностных лиц, отвечающих за права человека (Канада)

Федеральные-провинциальные-территориальные комитеты (Канада)

Отдел зарубежных и гражданских отношений (Таиланд)

Комиссия по правам человека (Австралия)

Отдел по правам человека (Израиль)

Общество прав человека (Пакистан)

Суд по правам человека (Канада)

Итальянский межведомственный комитет по правам человека (Италия)

Иракская национальная комиссия по правам человека (Ирак)

Национальная комиссия по поощрению и защите прав человека (Никарагуа)

Национальный комитет по правам человека (Ирак)

Национальные учреждения по поощрению и защите прав человека (Суринам)

Новозеландская комиссия по правам человека (Новая Зеландия)

Норвежский комитет по правам человека (Норвегия)

Совет по расследованию жалоб на действия полиции (Соединенное Королевство)

Провинциальные комиссии по правам человека (Канада)

Министр юстиции провинции (Канада)

Комитет по делам саами (Финляндия)

Сенатский юридический комитет (Зимбабве)

Постоянная консультативная комиссия по правам человека (Северная Ирландия)

Комитеты по надзору (СССР)

Комиссия США по гражданским правам (Соединенные Штаты)

Комиссии США по обеспечению равных возможностей в сфере трудоустройства (Соединенные Штаты)

Общественные советы по профилактике преступности (СССР)

Добровольные народные дружины (Белорусская ССР, СССР, Украинская ССР)

В. Учреждения по защите конкретных групп населения

1. Учреждения по защите лиц, принадлежащих к этническим, языковым и религиозным меньшинствам

Консультативный совет по делам цыган (Финляндия)

Консультативный комитет (Пакистан)

Австралийская федеральная канцелярия (Австралия)

Австралийский институт по вопросам многообразия культур (Австралия)

Центральный совет по делам немецких синти и ром (Федеративная Республика Германии)

Консультативная комиссия по делам беженцев (Португалия)

Комиссия по обеспечению принципа равенства и коллективных прав (Югославия)

Комиссия по делам саами (Финляндия)

Комиссия по расовому равноправию (Соединенное Королевство)

Межведомственная комиссия по оказанию помощи беженцам и апатридам (Португалия)

Комиссия по делам несовершеннолетних (Украинская ССР)

Комиссия по гражданским правам (Соединенные Штаты)

Комиссия по делам языковых меньшинств (Индия)

Комиссия по делам зарегистрированных каст и племен (Индия)

Комитет по делам беженцев (Финляндия)

Комитет по делам меньшинств, говорящих на словенском и хорватском языках (Австрия)

Комитет по изучению положения в области обучения детей (Соединенное Королевство)

Комитет по вопросам миграции (Финляндия)

Уполномоченный по делам иностранцев (Финляндия)

Кубинский институт дружбы (Куба)

Комитеты по делам этнических и религиозных общин (Канада)

Окружные комитеты по делам меньшинств (Пакистан)

Агентство по обеспечению равенства в сфере труда (Северная Ирландия)

Общество прав человека (Пакистан)

Индийская комиссия по делам меньшинств (Индия)  
Мексиканская комиссия помощи беженцам (Мексика)  
Национальный совет социальной защиты (Финляндия)  
Национальные комитеты (Чехословакия)  
Бюро уполномоченного по общинным отношениям (Австралия)  
Бюро посредника по расовым отношениям (Новая Зеландия)  
Постоянная комиссия по расследованию (Танзания)  
Президентский совет по правам меньшинств (Сингапур)  
Нигерийская комиссия по рассмотрению жалоб граждан (Нигерия)  
Комитет по делам саами (Финляндия)  
Службы социального обеспечения (Кипр)  
Постоянная консультативная комиссия по правам человека (Северная Ирландия)  
Тунисская лига прав человека (Тунис)  
Исследовательский центр по вопросам местных языков (Финляндия)

2. Учреждения по защите коренного населения

Комитет по делам беженцев (Финляндия)  
Департамент по делам маори и островов (Новая Зеландия)  
Финская комиссия по делам саами (Финляндия)  
Мексиканский национальный институт по делам коренного населения (Мексика)  
Норвежский совет по делам саами (Норвегия)  
Шведская комиссия по делам саами (Швеция)

3. Учреждения по защите иностранцев, мигрантов и иммигрантов

Консультативная комиссия по делам иностранцев (Бельгия)  
Австралийский совет по делам этнических групп (Австралия)  
Комиссия по вопросам этнических предрассудков и дискриминации (Швеция)  
Комитет по вопросам миграции (Финляндия)  
Директорат по делам иностранцев и Управление по делам беженцев (Дания)

Поликультурные информационные центры (Австралия)

Норвежская ассоциация иностранных рабочих (Норвегия)

4. Учреждения по защите и улучшению положения детей и несовершеннолетних

Совет по охране детства (Барбадос)

Омбудсмен по делам детей (Норвегия)

Китайский национальный народный комитет в защиту детей (Китай)

Комиссия по правам детей (Швеция)

Совет по делам семьи (Польша)

Египетский верховный совет по делам ребенка (Египет)

Федеральный межведомственный комитет по делам детей и молодежи (Соединенные Штаты)

Индийский национальный детский совет (Индия)

Совет по охране интересов несовершеннолетних (Норвегия)

Охрана матери и ребенка (СССР)

Ассоциация по делам несовершеннолетних (Мексика)

Национальный детский совет (Индия)

Национальная комиссия по проведению международного года ребенка (Алжир)

Национальный совет по делам детей (Доминиканская Республика)

Национальный совет по делам детей (Бангладеш)

Национальный директорат по делам детей и семьи (Панама)

Национальная программа в интересах детей (Индия)

Общество по оказанию помощи приютам для сирот (Польша)

Польский союз харцеров (Польша)

Ассоциация польских студентов (Польша)

Союз сельской молодежи (Польша)

Союз социальной защиты (Финляндия)

Общество друзей детей (Польша)

Постоянная комиссия по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства (Белорусская ССР)

Верховный совет по делам ребенка (Египет)

Союз социалистической польской молодежи (Польша)

5. Учреждения по защите женщин

Австралийский национальный эмансипационный консультативный совет (Австралия)

Комиссия Верховного совета по вопросам труда и быта женщин (СССР)

Комиссия по правам женщин (Барбадос)

Комитет по положению женщин (Индия)

Национальный комитет по делам женщин (Индия)

Отдел по делам женщин (Австралия)

С. Учреждения по обеспечению равенства в области занятости

Датский совет по вопросам равноправия (Дания)

Департамент по вопросам трудоустройства и содействия занятости министерства труда и социального обслуживания (Зимбабве)

Отделы трудоустройства при местных народных советах (Польша)

Отдел трудоустройства (Барбадос)

Совет по вопросам равенства (Дания)

Комиссия по обеспечению равных возможностей в сфере трудоустройства (Соединенные Штаты)

Омбудсмен по вопросам равенства (Финляндия)

Комитет по равноправию (Австрия)

Французский высший совет по вопросам равенства женщин и мужчин в сфере труда (Франция)

Общий отдел (Барбадос)

Национальные и местные комитеты по вопросам дискриминации в сфере труда (Австралия)

Национальные комитеты и Комитеты штатов по вопросам дискриминации в области трудоустройства и занятости (Австралия)

Португальская комиссия по правам женщин (Португалия)

Оценочно-налоговый отдел апелляционного суда (Барбадос)

Трехсторонний консультативный комитет (Индия)

Комитет бдительности (Индия)

D. Учреждения по распространению информации, и в частности информацию по правам человека

Австралийская национальная комиссия по делам ЮНЕСКО (Австралия)

Бюро гражданских свобод (Япония)

Уполномоченные по вопросам гражданских свобод (Япония)

Комитет по информации и ориентации в области прав человека (Суринам)

Комитеты по защите прав человека (Венесуэла)

Комитет по правам человека (Германская Демократическая Республика)

Совет по защите прав человека (Бразилия)

Комиссия по правам человека (Никарагуа)

Постоянная комиссия по правам человека применительно к праву ампаро (Эквадор)

Фонд Марангопулоса по правам человека (Греция)

Нигерийский институт международных отношений (Нигерия)

Народные советы (Польша)

Народные университеты в СССР (СССР)

Польский институт международных отношений (Польша)

Польское общество Красного Креста (Польша)

Научные исследования и информация по правам человека (Польша)

Общество по популяризации науки и культуры (Польша)

Общество друзей Организации Объединенных Наций (Польша)

Иорданский Ярмутский университет (Иордания)

E. Просветительные учреждения

Академия общественных наук (Польша)

Канадский фонд защиты прав человека (Канада)

Канадская комиссия по правам человека (Канада)

Центральный комитет Польской объединенной рабочей партии (Польша)

Совет по защите детства (Барбадос)



Бюро гражданских свобод (Япония)

Уполномоченные по вопросам гражданских свобод (Япония)

Комитет по изучению положения в области обучения детей (Соединенные Штаты)

Комиссия по вопросам планирования образования и содействия научным исследованиям (ФРГ)

Международный институт прав человека (Франция)

Судебное управление (Испания)

Правовое воспитание населения в области прав человека (Украинская ССР)

Национальная комиссия по вопросу и роли филиппинских женщин (Филиппины)

Нигерийский институт международных отношений (Нигерия)

Шведский национальный совет по вопросу образования (Швеция)

F. Системы здравоохранения

Программа здравоохранения для коренного населения (Австралия)

Католическая ассоциация "Каритас" (Польша)

Директорат по эпидемическим заболеваниям (Сенегал)

Общинная программа здравоохранения (Австрия)

Министерство здравоохранения и социального обеспечения (Польша)

Экологические группы (Ирак)

Ассоциация семейного планирования (Новая Зеландия)

Уполномоченный по здравоохранению (Соединенное Королевство)

Национальная комиссия по делам инвалидов (Филиппины)

Национальное управление семейного планирования (Тунис)

Департамент по профилактике профессиональных заболеваний и возмещению ущерба здоровью (Зимбабве)

Польский комитет социальной помощи (Польша)

Польский Красный Крест (Польша)

Отдел демографического контроля и семейного планирования министерства здравоохранения (Бангладеш)

Провинциальные народные советы (Польша)

Сельские подпункты (Кипр)

Шведский национальный совет (Швеция)

Шведский национальный совет здравоохранения и социального обеспечения (Швеция)

Сельские комитеты по делам здравоохранения (Индия)

G. Системы социального обеспечения и социального попечения

Центральный совет по социальному обеспечению (Индия)

Кооперативные страховые учреждения (Польша)

Департамент социального обслуживания министерства труда и социального обеспечения (Зимбабве)

Жилищная корпорация (Богемские острова)

Страховые общества (Польша)

Национальная комиссия по комплексному развитию семьи (Мексика)

Национальный совет по страхованию (Барбадос)

Нигерийское министерство социального развития (Нигерия)

Министерство социального обслуживания и развития (Филиппины)

Отдел социального страхования (Барбадос)

Государственное общество социального страхования (Польша)

Молодежные, спортивные и культурные программы (Нигер)

IV. НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Организация "Международная амнистия", финская секция (Финляндия)

Ассоциация женщин-юристов (Сенегал)

Движение против расизма (Канада)

Ассоциация защиты прав человека от злоупотребления психиатрией (Австрия)

Ассоциация друзей прав человека (Египет)

Сенегальская ассоциация юридических исследований и разработок (Сенегал)

Сенегальская ассоциация по делам ООН (Сенегал)

Австралийская секция Организации "Международная амнистия" (Австралия)

Католическая церковь (Доминиканская Республика)

Центральный суд защиты детства (Финляндия)

Сенегальский комитет по правам человека (Сенегал)

Комитет по правам человека Ассоциации адвокатов (Португалия)

Комиссия по положению женщин (Португалия)

Португальская комиссия по делам Организации "Международная амнистия" (Португалия)

Национальная комиссия по правам сенегальских женщин (Сенегал)

Высший совет по вопросам равенства женщин и мужчин в сфере труда (Франция)

Комитет по правам человека Доминиканской Республики (Доминиканская Республика)

Египетская ассоциация прав человека (Египет)

Комитеты по делам этнических и религиозных общин (Канада)

Федерация иракских юристов (Ирак)

Фонд прав человека (Греция)

Финская ассоциация по делам цыган (Финляндия)

Финский Красный Крест (Финляндия)

Фонд Франсиско Улиса Эспайята (Доминиканская Республика)

Генеральная федерация иракских женщин (Ирак)

Inmisoikenspuriistit (Финляндия)

Общество "Бхаратия" (Индия)

Индонезийский институт защиты прав человека (Индонезия)

Иракское общество прав человека (Ирак)

Организация по делам эскимосов и оборигонов (Канада)

Ассоциация юристов (Ирак)

Лига прав человека (Австрия)

Португальская лига прав человека (Португалия)

Посредническая комиссия судов по трудовым спорам при окружных судах (Польша)

Организация по делам инвалидов (Канада)

Провинциальные организации гражданских свобод (Канада)

Греческая секция Организации "Международная амнистия" (Греция)

Национальная секция Ассоциации юристов-демократов (Сенегал)

Сенегальская секция Ассоциации африканских адвокатов (Сенегал)

Союз защиты прав человека Доминиканской Республики (Доминиканская Республика)

Союз прав человека и гражданина (Греция)

Союз прав женщин униони (Финляндия)

Организация по правам женщин (Канада)

Профсоюзы (СССР)

Рабочие посреднические комиссии (Польша)

ПРИЛОЖЕНИЕ II

БИБЛИОГРАФИЯ

World conference reports

1. Rapport sur la Conférence de Genève des ONG sur les droits de l'homme, réunie par le Comité international ad hoc de Genève pour l'année des droits de l'homme, Palais des Nations, Genève, 29-31 janvier 1968.
2. Report of the Fourteenth International Conference on Social Welfare, Canadian Welfare Council, Ottawa, 1968, II, 123 pages.
3. Report of the World Conference of the United Nations Decade for Women: Equality, Development and Peace, Copenhagen, 14-21 July 1980 (Sales No. E.80.XIV.3).
4. Report of the Second World Conference to Combat Racism and Racial Discrimination, Geneva, 1-12 August 1983 (Sales No. E.83.XIV.4).

Reports of seminars and symposia

5. Report of the Seminar on Judicial and other Remedies against the Illegal Exercise or Abuse of Administrative Authority, Poradeniya, Kandy, Sri Lanka, 4-15 May 1959 (ST/TAO/HR/4).
6. Report of the Seminar on Judicial and other Remedies against the Abuse of Administrative Authority, Stockholm, Sweden, 12-25 June 1962 (ST/TAO/HR/15).
7. Report of the Seminar on the Role of the Police in the Protection of Human Rights (ST/TAO/HR/16), Canberra, Australia, 24 April-13 May 1963.
8. Report of the Seminar on Participation in Local Administration as a Means of Promoting Human Rights, Budapest, Hungary, 14-27 June 1966 (ST/TAO/HR/26).
9. Report of the Seminar on Human Rights in Developing Countries, Dakar, Senegal, 8-12 February 1966 (ST/TAO/HR/25).
10. Report of the Seminar on Special Problems Relating to Human Rights in Developing Countries, Nicosia, Cyprus, 26 June-9 July 1969 (ST/TAO/HR/36).
11. Colloque sur la promotion de la santé par l'hygiène dans l'habitat, Bruxelles, Université Libre, Institut de Sociologie, 1969, 125 pages.
12. Report of the Seminar on the Promotion and Protection of the Human Rights of National, Ethnic and other Minorities, Chrid, Yugoslavia, 25 June-8 July 1974 (ST/TAO/HR/49).
13. Report of the Seminar on the Human Rights of Migrant Workers, Tunis, 12-24 November 1975, New York, 1976 - IV, 47 pages (ST/TAO/HR/50).

14. Report of the Seminar on National and Local Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights, Geneva, 12-29 September 1978 (ST/HR/SER.A/2).
15. Report of the Seminar on Recourse Procedures Available to Victims of Racial Discrimination and Activities to be undertaken at the Regional Level, Geneva, Switzerland, 9-20 July 1979 (ST/HR/SER.A/3).
16. Third Sokol Colloquium on the Family in International Law: Some Emerging Problems, University of Virginia, School of Law, 6-7 April 1979.
17. Symposium on the Role of the Police in the Protection of Human Rights, The Hague, 14-25 April 1980 (ST/HR/SER.A/6).
18. Report of the Seminar on National, Local and Regional Arrangements for the Promotion and Protection of Human Rights in the Asian Region, Colombo, 21 June-2 July 1982 (ST/HR/SER.A/12).
19. Report of the Seminar on the Recourse Procedures and Other Forms of Protection Available to Victims of Racial Discrimination and Activities to be undertaken at the National and Regional Levels, with special reference to Asia and the Pacific, Bangkok, 2-13 August 1982 (ST/HR/SER.A/13).
20. Report of the International Colloquium on the Right to Health Protection (1983: Turin), Act of the International Colloquium on the Right to Health Protection, 1984, 176 pages.
21. Report of the Seminar on the Ways and Means of Achieving the Elimination of the Exploitation of Child Labour in All Parts of the World, Geneva, 28 October-8 November 1985 (ST/HR/SER.A/18).
22. Report of the Seminar on the International Assistance and Support to Peoples and Movements Struggling against Colonialism, Racism, Racial Discrimination and Apartheid, Yaoundé, Cameroon, 28 April-9 May 1986 (ST/HR/SER.A/19; A/41/571).

Studies and reports published as sales publications

23. Study of Discrimination in the Matter of Religious Rights and Practices, by A. Krishnaswami (Sales No. 60.XIV.2).
24. Study of Discrimination in the Matter of Political Rights, by Hernán Santa Cruz (Sales No. 63.XIV.2).
25. Study of Discrimination in Respect of the Right of Everyone to leave any Country, including his own, and to return to his Country, by José Ingles (Sales No. 64.XIV.2).
26. Study on the Right of Everyone to be Free from Arbitrary Arrest, Detention and Exile (Sales No. 65.XIV.2).
27. Study of Equality in the Administration of Justice, by Mohamed Ahmed Abu Ranwat (Sales No. 71.XIV.3).

28. Study on the Rights of Persons Belonging to Ethnic, Religious and Linguistic Minorities, by F. Capotorti, New York, 1979 (Sales No. E.78.XIV.1).
29. International Provisions Protecting the Human Rights of Non-citizens, by Baroness Elles, New York, 1980, 63 pages (Sales No. E.80.XIV.2).
30. The Individual's Duties to the Community and the Limitations on Human Rights and Freedoms under Article 29 of the Universal Declaration of Human Rights: A Contribution to the Freedom of the Individual under Law, by Erica-Irene A. Daes, 1983 (Sales No. E.82.XIV.1).
31. New International Economic Order and Promotion of Human Rights, by Raúl Ferrero (Sales No. E.85.XIV.6).
32. Principles, Guidelines and Guarantees for the Protection of Persons Detained on Grounds of Mental Ill-health or Suffering from Mental Disorder, by Erica-Irene A. Daes (Sales No. E.85.XIV.9).
33. Study on the Preliminary Study with regard to such measures as have hitherto been taken and the conditions regarded as essential to ensure and secure the independence and impartiality of the judiciary, jurors and assessors and the independence of lawyers (E/CN.4/Sub.2/428).
34. Study on Amnesty Laws and their Role in the Safeguard and Promotion of Human Rights by Louis Joinet (E/CN.4/Sub.2/1985/16/Rev.1).

Published studies and reports

35. Principles of Medical Ethics Relevant to the Role of Health Personnel, particularly Physicians, in the Protection of Prisoners and Detainees Against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (DPI/832).
36. Declaration on Social and Legal Principles Relating to the Protection and Welfare of Children, with Special Reference to Foster Placement and Adoption Nationally and Internationally (DPI/914).
37. Declaration on the Human Rights of Individuals who are not Nationals of the Country in which they live (DPI/894).
38. Declaration of Basic Principles of Justice for Victims of Crime and Abuse of Power (DPI/895).
39. Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners and Procedures for the Effective Implementation of the Rules (DPI/832).
40. United Nations Standard Minimum Rules for the Administration of Juvenile Justice (Beijing rules) (DPI/896).
41. Model Agreement on the Transfer of Foreign Prisoners and Recommendations on the Treatment of Foreign Prisoners (DPI/957).

42. Basic Principles on the Independence of the Judiciary (DPI/958).
43. Safeguards Guaranteeing Protection of the Rights of those facing the Death Penalty (DPI/960).

Other publications

44. Romier, Lucien                      Promotion de la femme, Paris, Librairie Hachette, 1930, 253 pages.
45. Lavroff, D.G.                      Les Libertés publiques en Union Soviétique, Paris, Ed. A. Pedone, 1963.
46. Doublet, J.                        Human rights and social security, International Social Security Review, Geneva, pp. 483-495, 1968.
47. Milton, I. Roemer                  The organization of medical care under social security, International Labour Office, Geneva, 1969.
48. Chabaud, Jacqueline                Education et promotion de la femme, Paris, UNESCO, 1970. 175 pages.
49. Carey, J.                          United Nations protection of civil and political rights, New York, Syracuse University Press, 1970, XII, 205 pages.
50. World Health Organization        Promotion de la santé et environnement humain: étude établie sur la base des discussions techniques tenues lors de la 27ème Assemblée Mondiale de la Santé, Genève, 1975, 76 pages.
51. Mouton, Pierre                    Social security in Africa: trends, problems and prospects, International Labour Office, Geneva, 1975.
52. Archibald, Cox                    The role of the Supreme Court in American Government, Oxford, Clarendon Press, 1976, 118 pages.
53. Dupuy, René Jean                  Le droit à la santé en tant que droit de l'homme, Alphen a.d. Rijn, Sijthoff et Noordhoff, 1979, 500 pages.
54. Library of Palais de la Paix        International Protection of the Rights of the Child, Library of Palais de la Paix, La Haye, 1979.
55. Verwilghen, Michel et Hans van Houtte                    Conflits d'autorités et de juridictions relatifs à la protection de la personne mineur, Revue Belge de droit international, 1980, pp. 397-431.



56. Abdel Raouf Mahdi  
La protection pénale de l'enfant victime en droit criminal égyptien: étude comparée, Egypte Contemporaine, octobre 1981, pp. 177-232.
57. Filipescu, Ion  
La protection de l'enfant dans le droit de la République Socialiste de Roumanie, Analele Universitatii Bucuresti, Vol. 31, 1982, pp. 25-32.
58. Shaki, A.H.  
Les principaux aspects du droit israélien relatifs à la garde des enfants et notamment l'application de la théorie de l'intérêt bien compris de l'enfant, Revue internationale de droit comparé, 36 (2), avril/juin 1984, pp. 333-372.
59. Guggenheim, Martin  
The right to be represented but not heard: reflections on legal representation for children, 59 (1), April 1984, pp. 76-155.
60. Nikken, Pedro  
Los derechos del niño, de los ancianos y de la mujer: su protección internacional, Revista IIDH, No. 4, Jul/Dic 1986, pp. 15-42.