



**Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: General  
3 May 2005  
Russian  
Original: Spanish

---

**Форум Организации Объединенных  
Наций по лесам**

**Пятая сессия**

Нью-Йорк, 16–27 мая 2005 года

Пункт 9 предварительной повестки дня\*

**Этап заседаний высокого уровня**

**(на уровне министров) и политический диалог  
с руководителями международных организаций**

**Вербальная нота Постоянного представительства Коста-Рики  
при Организации Объединенных Наций от 21 апреля 2005 года  
на имя Генерального секретаря**

Постоянное представительство Коста-Рики при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и имеет честь препроводить краткий доклад о страновой инициативе «Новаторские механизмы финансирования: поиск жизнеспособных альтернатив для создания основ обеспечения финансовой устойчивости лесного хозяйства» (см. приложение).

Постоянное представительство Коста-Рики при Организации Объединенных Наций просит Генерального секретаря опубликовать указанный доклад для информации в качестве документа пятой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам, которая состоится 16–27 мая 2005 года.

---

\* E/CN.18/2005/1.

**Приложение к вербальной ноте Постоянного  
представительства Коста-Рики при Организации  
Объединенных Наций от 21 апреля 2005 года на имя  
Генерального секретаря**

[Подлинный текст на английском и испанском языках]

**Правительство Коста-Рики**

**Министерство охраны окружающей среды и энергетики**

**Национальный фонд для финансирования лесного хозяйства**

**Межамериканский институт по сотрудничеству в сфере сельского хозяйства**

**Страновая инициатива «Новаторские механизмы  
финансирования: поиск жизнеспособных альтернатив для  
создания основ обеспечения финансовой устойчивости лесного  
хозяйства»**

**Краткий доклад\***

**Сан-Хосе, Коста-Рика  
29 марта — 1 апреля 2005 года**

**Страны и организации — соавторы**

---

\* Окончательный доклад будет представлен пятой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам.

## I. Введение

Правительство Коста-Рики при финансовой поддержке Канады, Швейцарии, Программы Всемирного банка по лесам, Центральноамериканского банка экономической интеграции (ЦАБЭИ) и Межамериканского института по сотрудничеству в сфере сельского хозяйства (МИСХ), а также при содействии Колумбии, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Индонезии, Мексики, Международного союза по охране природы — Мезоамерика (МСОП-ОРМА), Центральноамериканской стратегии по лесам Центральноамериканской комиссии по окружающей среде и развитию (ЦАСЛ-ЦАКОР), Ассоциации представителей коренных народов и сельских жителей по сотрудничеству в области общинной деятельности в сфере лесного хозяйства в Центральной Америке (АСИКАФОК), Национального управления лесного хозяйства (НУЛХ) и Национального фонда финансирования лесного хозяйства (ФОНАФИФО) выступило со страновой инициативой по поддержке Форума Организации Объединенных Наций по лесам, которая заключается в проведении Международного совещания экспертов по теме «Новаторские механизмы финансирования: поиск жизнеспособных альтернатив для создания основ обеспечения финансовой устойчивости лесного хозяйства».

Это Совещание состоялось 29 марта — 1 апреля 2005 года в комплексе Межамериканского института по сотрудничеству в сфере сельского хозяйства (МИСХ), расположенном в Сан-Исидро-де-Коронадо, Сан-Хосе, Коста-Рика, при участии около 100 национальных и международных экспертов. Главная задача Совещания заключалась в том, чтобы внести вклад в развитие международного диалога по проблематике лесов в рамках ООН и, в частности, способствовать укреплению долговременных процессов и механизмов для создания основ обеспечения финансовой устойчивости лесопользования в контексте содействия достижению целей, сформулированных в Декларации тысячелетия и Йоханнесбургском плане действий.

В церемонии открытия Совещания приняли участие д-р Рамон Монтойа, представитель МИСХ в Коста-Рике; г-н Рикардо Улате, координатор Коста-Рики при Форуме Организации Объединенных Наций по лесам; д-р Махендра Джوشي, представитель секретариата ООН и лиц. Карлос Мануэль Родригес, министр охраны окружающей среды и энергетики Коста-Рики, который также выступил с докладом по теме Совещания. Сопредседателями Совещания являлись Терри Хаттон, представитель Канадской лесной службы, и Рикардо Улате, советник министерства охраны окружающей среды и энергетики Коста-Рики.

В ходе Совещания были представлены материалы, касавшиеся существующих различных механизмов финансирования, которые могут использоваться для мобилизации ресурсов на цели устойчивого лесопользования, включая финансирование по линии международных банков, занимающихся вопросами развития, учет расходов на природоохранную деятельность в счет погашения внешней задолженности, системы оплаты экологических услуг, механизмы, предусмотренные различными международными конвенциями и организациями, а также возможности, создаваемые так называемым «рынком углеводородных ресурсов». После этого состоялся обмен мнениями. В ходе третьего дня работы была проведена ознакомительная поездка, в ходе которой участникам продемонстрировали, как некоторые механизмы применяются на практике в

Коста-Рике. На заключительном этапе Совещания был рассмотрен проект доклада и комментарии к нему. Основные элементы этого проекта приводятся ниже.

Указанный доклад был подготовлен специально для представления Форуму Организации Объединенных Наций по лесам в целях содействия более конструктивному обсуждению этой темы в ходе предстоящей пятой сессии. По сути он представляет собой резюме основных мнений, высказанных в ходе Совещания экспертов, как докладчиками, так и другими участниками, т.е. он не является согласованным документом, а отражает личные мнения участников.

В ходе подготовки доклада была предпринята попытка не затрагивать вопросы, которые обсуждались на предыдущих совещаниях, а более подробно проанализировать новые элементы. Вместе с тем в нем повторяются некоторые темы, которые нельзя было обойти молчанием, поскольку они имеют большое значение для международного сообщества и для международного диалога по лесам в целом.

В ближайшие месяцы будет подготовлен подробный доклад о страновой инициативе на основе приведенной ниже структуры, и хотелось бы надеяться, что его можно будет представить в ходе параллельного мероприятия в рамках сессии ФООНЛ, а также распространить его среди различных заинтересованных сторон.

Структура доклада:

1. Введение
2. Справочная информация
3. Общие и конкретные цели
4. Дата и место проведения Совещания
5. Участники
6. Повестка дня
7. Ход работы Совещания (представление материалов и итоги обсуждения)
8. Основные элементы
9. Приложения

## II. Основные элементы

В ходе обсуждений Группа экспертов, в частности, определила следующие основные элементы<sup>1</sup>:

2.1. Вопрос финансирования устойчивого лесопользования по-прежнему является одним из важнейших элементов международного диалога по лесам, и его необходимо также учитывать в качестве одного из элементов более широких усилий, прилагаемых странами и международным сообществом для достижения целей устойчивого развития. Поскольку, как указывалось в ходе предыдущих совещаний, финансовых ресурсов для целей устойчивого лесопользования по-прежнему недостаточно, необходимые меры по расширению и совершенствованию мобилизации таких ресурсов должны охватывать широкий спектр механизмов и источников, как традиционных, так и новаторских, которые бы позволяли выделять необходимые средства для достижения согласованных национальных и международных целей, и в частности более эффективно способствовать достижению целей в области устойчивого развития, целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, Йоханнесбургском плане действий и Монтеррейском консенсусе по вопросам финансирования в целях развития и рекомендациях последующих совещаний процесса ОПЗ-МФЛ-ФООНЛ. Необходимо также принять дополнительные меры, чтобы сохранить вопрос о лесах в национальной и международной повестке дня в области развития.

2.2. Признавая, что были предприняты определенные усилия для преодоления препятствий и ограничений, эксперты отметили, что многие из них по-прежнему сохраняются и ограничивают возможности стран и международного сообщества в целом в плане доступа к ресурсам для устойчивого лесопользования<sup>2</sup>. Перечень этих препятствий и ограничений не является исчерпывающим и не исключает других аспектов, которые рассматривались в ходе различных совещаний в рамках международного диалога по лесам. Указанные препятствия и ограничения включают:

2.2.1. Отсутствие достаточной информации в отношении существующих финансовых и инвестиционных механизмов как в государственном, так и, в частности, лесохозяйственном секторе.

2.2.2. Высокие издержки (политические, бюрократические, финансовые и оперативные) в плане обеспечения доступа к ресурсам, управляемым различными механизмами, которые обеспечивают посреднические услуги или содействие в доступе к таким ресурсам.

2.2.3. Необходимость обеспечения большей транспарентности в деле управления ресурсами, выделяемыми на цели устойчивого лесопользования, и создания благоприятных условий для расширения частных инвестиций.

<sup>1</sup> Некоторые участники предложили объединить замечания по тематическим областям, однако в конечном итоге было решено сохранить нынешний формат, чтобы успеть представить доклад ФООНЛ.

<sup>2</sup> Некоторые участники также отметили, что официальная помощь в целях развития по-прежнему создает препятствия, однако в ходе Совещания этот вопрос специально не обсуждался, поскольку он рассматривался на предыдущих совещаниях.

2.2.4. Раздробленность усилий в сфере мобилизации ресурсов в результате наличия различных механизмов на национальном и международном уровнях.

2.2.5. Отсутствие четкой увязки между стратегиями управления ресурсами, выделяемыми на цели устойчивого лесопользования, и другими более широкими международными и национальными стратегиями (национальные стратегии в области развития, стратегии снижения бремени нищеты, комплексное развитие, цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия).

2.2.6. Отсутствие согласованности между национальными целями и приоритетами доноров или инвесторов в деле мобилизации ресурсов на цели устойчивого лесопользования.

2.2.7. Ограниченные возможности доступа лесохозяйственного сектора к международным ресурсам в связи с тем, что вопросы устойчивого лесопользования не включаются в национальные инвестиционные приоритеты.

2.2.8. Недоработка или отсутствие стратегий инвестирования и финансирования процессов разработки национальной политики по лесам (НПЛ или аналогичная политика).

2.2.9. Существующие на национальном и международном уровнях трудности в деле оценки и признания многочисленных благ лесопользования.

2.2.10. Сохраняющиеся проблемы, связанные с незаконной вырубкой и соответствующей незаконной торговлей, ограничивают восполнение ресурсов.

2.2.11. Тот факт, что директивные органы, как правило, считают финансирование лесного сектора статьей расходов, а не вложением капитала.

2.2.12. Сохраняющиеся трудности в связи с землевладением и правами на земельную собственность для физических лиц и общин, которые могут ограничивать потенциальные инвестиции в лесохозяйственный сектор.

2.2.13. Трудности, связанные с тем, чтобы отразить вклад устойчивого лесопользования в национальную и международную экономику, обусловленные, в частности, сохранением традиционных национальных систем учета, которые не позволяют учитывать и определять совокупную стоимость товаров и услуг, производимых в лесохозяйственном секторе.

2.2.14. Ограниченное участие частного сектора в разработке национальной политики и инвестиционных приоритетов, а также ограниченные рынки для расширения инвестиций в товары и услуги, производимые лесохозяйственным сектором.

2.2.15. Будущее международное соглашение по лесам, независимо от его характера, должно предусматривать вопросы финансирования, сотрудничества и передачу экологически безопасных технологий, которые могут помочь развивающимся странам удовлетворить их потребности в

области подготовки кадров и в финансовых средствах для осуществления их национальных программ с учетом, в частности, новаторских финансовых механизмов, устойчивого лесопользования, которые обсуждались в ходе Совещания экспертов.

2.3. В целях содействия изысканию решений по преодолению упомянутых выше препятствий и ограничений Группа экспертов считает необходимым, чтобы государства-члены, Форум Организации Объединенных Наций по лесам, организации — члены Партнерства на основе сотрудничества по лесам, заинтересованные государственные или негосударственные органы приняли следующие меры:

2.3.1. Способствовали проведению исследований, систематизации, имеющихся данных, подготовке кадров, распространению сведений, информации и опыта, которые укрепляли бы национальные, региональные и международные возможности включать в процессы разработки планов и политики обеспечения устойчивого лесопользования следующие аспекты:

2.3.1.1. Стратегии мобилизации ресурсов для удовлетворения потребностей различных программ, компонентов политики и планов развития лесного хозяйства на различных уровнях (местном, национальном, региональном и международном) в соответствующих случаях в качестве неотъемлемой или дополнительной части, включая возможность разработки конкретных планов финансирования национальной политики развития лесного хозяйства.

2.3.1.2. Механизмы выявления в рамках широкого спектра потенциальных источников инвестиций и финансирования тех, которые в большей степени отвечали бы конкретным потребностям различных участников и компонентов лесохозяйственного сектора.

2.3.1.3. Методологии анализа инвестиционных и финансовых возможностей, которые способствовали бы принятию директивных решений с учетом потенциала сектора и существующих приоритетов.

2.3.1.4. Многоплановые подходы, которые позволяют учитывать конкретные потребности в области финансирования различных компонентов национальных планов ведения лесного хозяйства с помощью различных механизмов и источников.

2.3.1.5. Рекомендации и меры по обращению к международным финансовым учреждениям с просьбами в отношении создания и/или укрепления надлежащих финансовых программ с учетом потребностей лесного сектора, поддержки национальных фондов по лесному хозяйству и создания и укрепления рынков для товаров и услуг, производимых в лесохозяйственном секторе.

2.3.1.6. Процессы межотраслевых диалогов на национальном и международном уровнях в целях достижения консенсусных соглашений в отношении общих или совместных программ в тех сферах деятельности, которые имеют единые или взаимодополняющие цели, для обеспечения более эффективного использования финансовых ресурсов и инвестиций.

2.3.1.7. Юридические и политические меры по оценке, признанию и учету отрицательных и положительных внешних факторов в деле использования различных товаров и услуг, производимых в лесохозяйственном секторе, для получения дополнительных ресурсов на нужды рационального лесопользования.

2.3.1.8. Меры по включению стратегий финансирования лесохозяйственного сектора в общенациональные стратегии финансирования развития и в соответствующих случаях по их увязке с национальными целями в области облегчения бремени нищеты.

2.3.1.9. Выделение средств на проведение исследований и создание механизмов для более четкого определения вклада рационального лесопользования в дело достижения национальных целей облегчения бремени нищеты.

2.3.1.10. Учет создания благоприятных условий в странах в качестве одного из важных компонентов совершенствования мобилизации финансовых ресурсов на цели устойчивого лесопользования.

2.4. Содействие систематизации, распространению и передаче опыта и знаний, касающихся существующих государственных и частных, традиционных и новаторских механизмов мобилизации ресурсов на цели устойчивого лесопользования, с учетом того, что по-прежнему существуют информационные пробелы, которые ограничивают доступ многих стран и участников соответствующей деятельности к таким источникам. В этой связи предусматриваются следующие меры:

2.4.1. Следует в позитивном ключе отметить такие мероприятия, как подготовка Партнерством на основе сотрудничества по лесам «Справочника по источникам помощи», который необходимо обновлять на периодической основе. Усилия и механизмы по распространению такой информации должны носить адресный характер, быть ориентированы, в том числе на всех соответствующих участников деятельности в лесном секторе на международном, региональном, национальном и местном уровнях, при этом такие усилия можно дополнять мероприятиями по подготовке кадров в вопросах процедур и механизмов доступа к упомянутым источникам.

2.4.2. Необходимо также выявить финансовые ресурсы, которые позволили бы финансировать такую деятельность. Такие региональные усилия, как Центральноамериканская стратегия в области лесоводства, необходимо поощрять и укреплять в целях расширения деятельности по передаче знаний и укреплению потенциала для мобилизации ресурсов на нужды устойчивого лесоводства.

2.4.3. Опыт и инициативы, о которых говорилось в ходе Совещания экспертов и которые являются итогом деятельности самых различных организаций (Центральноамериканский банк экономической интеграции, Программа по лесам, Всемирный банк, Организация американских государств, Механизм ФАО, Центральноамериканская стратегия в области лесоводства Центральноамериканской комиссии по окружающей среде и развитию, Глобальный механизм Конвенции по борьбе с опустыниванием и деградацией земель, Международная организация по водно-болотным



угодьям, Международное объединение за образцовые леса, Ассоциация представителей коренных народов и сельских жителей по общинному лесоводству, Агентство Соединенных Штатов по международному развитию, Международный союз по охране природы), а также программы учета расходов на природоохранные мероприятия в счет погашения задолженности, типовые решения в отношении инвестиционной политики, например в Канаде, программы оплаты экологических услуг, например разработанные Национальным фондом финансирования лесного хозяйства Коста-Рики, фонды по углеродным ресурсам и механизм экологически безопасного развития отражают многоплановый характер возможностей, которые могут рассмотреть страны с учетом их особенностей и потребностей для укрепления проводимых ими политики и мероприятий в области мобилизации ресурсов на цели устойчивого лесопользования.

2.5. Принятие и укрепление мер по содействию транспарентности, сокращению издержек и улучшению общих условий доступа к ресурсам на цели ведения лесного хозяйства, в частности путем:

2.5.1. Разработки и внедрения стратегических основ, которые позволяли бы обеспечивать более эффективное распределение ресурсов различных международных правительственных и неправительственных организаций во избежание дублирования усилий и в целях повышения эффективности их использования как на международном, так и на региональном и национальном уровнях.

2.5.2. Расширения процессов диалога и формирования консенсусов между соответствующими сферами государственного управления путем создания стратегических объединений между государственным и частным секторами в целях разработки политических рамок для распределения и использования различных источников финансирования устойчивого лесопользования.

2.5.3. Расширения участия коренных, сельских и местных общин в деле управления источниками финансирования и инвестиций для целей устойчивого лесопользования.

2.5.4. Выделения ресурсов и содействия укреплению потенциала для повышения эффективности управления финансовыми ресурсами, предназначенными для нужд устойчивого лесопользования, включая распространение информации об успешном опыте.

2.6. Содействие разработке, осуществлению и оценке новаторских механизмов и источников, которые позволяли бы генерировать и получать новые доходы и повышать национальный и международный потенциал для мобилизации ресурсов на цели устойчивого лесопользования с учетом извлеченных уроков, например:

2.6.1. Программы оплаты экологических услуг, которые успешно осуществляются в Коста-Рике и других странах, могут стать одним из механизмов финансирования и инвестирования на цели устойчивого лесопользования и должны предусматривать ряд основных элементов (надлежащую правовую основу, организационный потенциал в государственном и частном секторах, потенциал в сфере финансового управления, надлежащую политику, транспарентность и надежность), с учетом которых

следует проанализировать возможность применения такого механизма в других странах.

- Это гибкие механизмы, которые сочетают самые различные источники финансовых ресурсов (регулярный государственный бюджет, налоги, оплата коммунальных услуг, кредиты, международное признание экологических услуг, частные ресурсы и т.д.).
- В их основе лежит сбор платы с тех, кто пользуется экологическими услугами, обеспечиваемыми лесами, и передача этих средств тем, кто их производит, причем в некоторых странах это считается одним из важнейших путей формирования инвестиционной политики в интересах устойчивого лесопользования и создания рынков.
- Эти механизмы могут использоваться для мобилизации средств на достижение различных целей, таких, как восстановление лесов, сохранение лесов и управление лесами, агролесомелиорация, организация лесопастбищ, восстановление деградировавших земель, защита и сохранение важнейших ресурсов, таких, как биоразнообразие, водные ресурсы, воздух и источники энергии.
- Эти механизмы могут являться важным способом поощрения развития сельских районов, облегчения бремени нищеты и снижения показателей сокращения лесного покрова.

2.6.2. Программы учета расходов на природоохранные мероприятия в списании внешней задолженности в интересах устойчивого лесопользования являются одним из средств, которые недостаточно используются, однако обладают значительным потенциалом для развивающихся стран, обладающих большой задолженностью.

- Эти механизмы могут также дополняться другими механизмами в целях повышения их эффективности, в частности механизмом экологически чистого развития и экологическими услугами.
- Они, как правило, используются в целях сохранения, однако могут также принести пользу и в других сферах лесопользования (например Коста-Рика–Канада, Коста-Рика–Испания и Коста-Рика–Нидерланды).
- Для их осуществления необходимо, чтобы страны-получатели определили свои приоритеты, а также наладили надлежащую координацию и согласование между финансовыми, кредитно-денежными и лесохозяйственными национальными органами и обеспечили транспарентные механизмы управления и надлежащий внутренний потенциал освоения ресурсов, хотя единой модели управления в этой области не существует.

2.6.3. Потенциальные ресурсы, которые могут быть получены в рамках механизма экологически чистого развития или путем продажи углеродных ресурсов с использованием соответствующих средств для целей лесного хозяйства, пока не определены, хотя такая возможность и существует. Предложение углеродных ресурсов носит рассредоточенный и неупорядоченный характер, чего нельзя сказать о спросе, и это находит отражение в низких ценах. Учитывая, что речь идет о динамичном рынке,

представляется целесообразным надлежащим образом изучать его развитие, чтобы можно было принимать более обоснованные решения с учетом как текущих, так и будущих расходов, поскольку развивающиеся страны в соответствующее время также должны будут выполнять свои обязательства по сокращению выбросов. В данном конкретном случае заинтересованные стороны должны приложить дополнительные усилия для сокращения издержек в целях укрепления своего потенциала по содействию устойчивому лесопользованию.

2.6.4. Существуют также альтернативные пути мобилизации финансовых ресурсов на добровольной основе, такие, как Фонд по изменению климата Всемирного союза охраны природы (МСОП), который способствует применению принципа совместного несения ответственности и может служить отправной точкой для аналогичных инициатив.

2.6.5. Хотя задача обеспечения устойчивости лесопользования за счет повышения прибыльности лесов пока не решена, можно также использовать другие механизмы или опыт в других сферах экономической деятельности, такие, как доходы от депозитных сертификатов на рынке ценных бумаг, факторинг, скидки на экспорт, ценные бумаги и т.д., однако эти способы обстоятельно не обсуждались.

---