



大会

Distr.: General  
22 April 2005  
Chinese  
Original: English

## 第五十九届会议

议程项目 108

2004-2005 两年期方案预算

## 大会和（或）安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治行动的估计费用

## 行政和预算问题咨询委员会

## 一. 引言

1. 咨询委员会审议了秘书长关于大会和（或）安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治行动的估计费用的报告（A/59/534/Add. 4）。在审议这份报告时，委员会与秘书长的代表举行了会晤，该代表提供了新的资料并作出澄清。
2. 秘书长在其报告中建议采取的行动包括在 2004-2005 两年期方案预算第 3 款（政治事务）项下增加批款。委员会注意到大会在其第 58/271 号决议中为该款特别政治事务批款 169 431 700 美元。在大会通过第 59/58 号、第 59/227 号和第 59/282 号决议之后，特别政治任务项下的总经费为 432 227 700 美元。

## 二. 联合国索马里政治事务处

3. 秘书长的报告（A/59/534/Add. 4）要求为扩大联合国索马里政治事务处（联索政治处）的业务增拨经费，这项要求依据了为回应秘书长向安全理事会提交的报告（S/2005/89）所载建议，安全理事会主席在 2005 年 3 月 7 日发表的声明（S/PRST/2005/11）所载安全理事会采取的行动。



4. 秘书长向大会提出的报告(A/59/534/Add. 4)第10至20段提供了有关联合国索马里政治事务处的背景资料。在秘书长向安全理事会提交的报告(见A/59/534/Add. 4, 第16段, S/2005/89, 第82段)中解释了该处扩大的作用和职能。委员会进一步获悉,在给安全理事会的报告中所载的各项提议根据了12月向该区域派出的综合工作队的调查结果,工作队成员包括政治事务部、维持和平行动部、人道主义事务协调厅和联合国开发计划署。

5. 正如预算报告所指出的,2005年联索政治事务处的主要目标仍然是支持索马里的民族和解并协助新的施政机构开展工作(A/59/534/Add. 4, 第18段)。委员会注意到,该处的扩大将分两个阶段进行。第一阶段将立即在内罗毕展开,预计第二阶段将在2005年9月开始,但条件是在考虑到索马里境内安全状况以及过渡联邦政府所取得的进展的情况下,分阶段并逐步加大力度将联索政治处搬迁至索马里。

6. 2005年6月1日至12月31日期间联索政治处扩大业务新增所需经费总额为毛额5 394 600美元(净额5 017 400美元)。其中包括用于文职人员费用的2 687 800美元和用于业务费的2 329 600美元。委员会注意到在所需经费总额中,将有845 700美元从2005年5月31日终了期间现有拨款未使用余额中支付(见A/59/534/Add. 4, 表1)。因此,新增所需经费减至4548900美元毛额(4 171 700美元净额)。

#### 文职人员费用

7. 所需经费2 687 800美元用于38名工作人员的薪金和一般人事费,其中包括23名国际员额和15名本国员额,其中增加了18名国际工作人员,包括把秘书长特别代表的职等提升为助理秘书长一级,并增加13个本国工作人员员额。目前联索政治处的工作人员建制共有7名员额,包括5名国际员额(1名D-2、1名P-5、1名P-4、2名外勤人员)和2名当地员额。据估计,国际工作人员的特派任务生活津贴头30天为每天141美元,以后为每天113美元。国际工作人员和本国工作人员的出缺系数均为10%。

8. 秘书长在给安全理事会的报告中谈到他打算在以下一些关键领域增加工作人员:政治和军事联络,信息,民警,解除武装、复员和重返社会以及人权,以便执行该处扩大的职能和相关任务(S/2005/89, 第82段)。正如秘书长的报告(A/59/534/Add. 4)的组织结构图所显示的,该处将由一名助理秘书长一级的秘书长特别代表领导,由一名副特别代表(D-1)从旁协助。该处还将包括一名高级警务顾问(P-5)、一名高级军事顾问(P-5)、一名特别助理(P-4)、一名个人警卫(外勤人员)以及3名担任行政/研究助理的一般事务人员员额。委员会获悉将立即任命军事顾问和警务顾问。

9. 政治事务股将由一名高级政治事务干事(现有的P-5职位)领导,协助工作的是两名政治事务干事(一名现有的P-4职位和新增的一名P-3)以及一名行政/

研究助理（一般事务人员（当地雇员））。将在摩加迪沙、拜多阿、加罗韦、赫尔基西亚、基斯马尤设立五个区域办事处。各派驻一名政治事务干事（本国专业干事），以收集信息，从而更好地理解影响到政局发展的区域和当地问题。

10. 新闻股负责与媒体的全面关系并制订通盘宣传战略，工作人员包括一名新闻干事（P-4）和一名网站主管/信息技术干事（外勤人员）。一名人权干事（P-4）将协调通盘战略并促进和加强索马里的人权活动。一名解除武装、复员和重返社会方案干事（P-4）将就解除武装、复员和重返社会问题提供意见，与索马里当局建立伙伴关系，协助其制订调集资源战略，并在这方面与捐助方协调。

11. 行政股由一名行政干事（P-3）领导，工作人员包括一名财务干事（P-3）、一名通信干事（外勤人员）、一名信息和通信干事（外勤人员）、一名通信助理（一般事务人员/当地雇员）和 6 名当地工作人员，该股将为支助联索政治处的实务活动提供行政和后勤方面的服务。翻译股的工作人员包括一名口译/笔译员（P-3），一名笔译员（外勤人员）和两名口译/笔译员（本国专业干事），他们将为正式会议提供支助，翻译文件并编制会议的简要记录。委员会注意到联索政治处将为协调和监测委员会提供秘书处服务（S/2005/89，第 82 段）。

### 业务费

12. 业务费总额估计数为 2 329 600 美元，按细目列入报告表 1。委员会注意到其中有 1 224 300 美元的数额与非经常性所需经费有关。在设施和基础设施项下编列了 162 400 美元，用于为索马里办公场所购置和安装预租房，并购置空调、发电机、净水器、冷藏设备和办公设备。在陆运项下排列出 173 700 美元的数额，主要与购置 7 部车辆有关，这将把目前的车队从 4 辆扩大至 11 辆。

13. 电信所需经费（690 000 美元）包括 519 600 美元的非经常性所需经费，用于购置甚高频/超高频和低频设备、卫星设备、转接设施、试验和车间设备和其他通信设备，例如电视会议终端、太阳能发电系统和运费等。委员会注意到联索政治处目前与联合国内罗毕办事处共用一些通讯设施，购置和安装通讯设备将使该处在搬迁至索马里境内后可独立运作。信息技术项下经费（406 100 美元）包括购置数据处理设备所需的 368 600 美元。

14. 委员会注意到，大多数业务费现在就已提出，因为考虑到某些设备的采购需要周转时间，以及必须确保一旦开始向索马里搬迁，这些设备就要有着落。**委员会建议核准扩大联索政治处的作用所需资源，但也意识到随着事态发展可能产生的变化，可能会有节余。节余情况应在执行情况报告中应予以说明。**

## 三. 塞拉利昂问题特别法庭

15. 委员会回顾，秘书长和安全理事会主席曾就塞拉利昂问题特别法庭在第三年预算方面遇到的困难交换了信函，此后，秘书长向大会提交了一份报告

(A/58/733)，寻求批准最多可达 4 000 万美元的补助金，其中 1 670 万美元用作 2004 年 7 月 1 日至 12 月期间的经费，其余的 2 330 万美元用于在 2005 年完成法庭的工作。大会在咨询委员会的建议下，授权秘书长承付不超过 1 670 万美元的数额，用于补充特别法庭 2004 年 7 月 31 日至 12 月 31 日期间的财政资源(第 58/284 号决议)。

16. 秘书长在 2004 年 12 月 7 日的报告 (A/59/534/Add. 2) 中指出，特别法庭的运作不需要动用大会授权承付的 1 670 万美元，原因是尚未交付的认捐重新作了估算，收到其他自愿捐款，获得利息收入，上一时期的承付款项产生节余，支出减少，汇率受益，以及第二审判分庭开始运作的时间推迟。但是，由于争取为 2004/05 年期间获得捐款的努力未能取得多大成果，将需要大约 2 000 万美元的数额用于 2005 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的经费。大会在咨询委员会的建议下，授权秘书长承付不超过 2 000 万美元的数额，用于补充特别法庭 2005 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的财政资源；并请秘书长继续努力筹集自愿捐款，以支持该法庭的工作，并就已取得的进展向大会第五十九届会议续会提交报告，同时还提交一份关于特别法庭的进度报告 (第 59/276 号决议，第七节)。

17. 秘书长的报告 (A/59/534/Add. 4) 提供了塞拉利昂问题特别法庭 (第 26 至 33 段) 及其运作情况 (第 34 至 38 段) 的背景资料。委员会注意到，根据完成工作战略，法庭预计在 2005 年 12 月 31 日之前完成审判。然而目前的运行情况表明，在正在进行的三项审判中，只有两项在年底之前也许可以完成，第三项由于第二审判分庭推迟成立，可能会持续到 2006 年头几个月。

18. 不过委员会指出，对法庭截至 2005 年 3 月 31 日的财政资源的分析表明，法庭已经用尽现有的自愿捐款，而且预计近期内进一步提供捐款的机会不大 (第 42 段)。

19. 报告中列有关于努力争取自愿捐款的资料 (第 39 至 41 段)。2004 年 11 月和 2005 年初又收到总数为 2 174 000 美元的两笔捐款。2005 年头几个月已有的现金余额足以支付法庭相关的承付款，上文第 16 段提到的授权承付款的首次付款到 2005 年 3 月才需支付：第一次付款 (150 万美元) 是 2005 年 3 月份支付的，第二次付款 (250 万美元) 于 4 月份支付。此外，利用福特基金会提供的一笔赠款可以雇用一名筹资顾问 (第 40 段)。如咨询委员会收到的管理委员会主席 2005 年 4 月 8 日的信中所述，管理委员会打算继续侧重于确保法庭在 2005 年以后最后几个月活动的经费由自愿捐款提供，并设想在各会员国首都进行另一次全球范围的游说活动，鼓励提供足够的自愿捐款。

20. **咨询委员会鼓励这些努力，并进一步建议秘书长按照大会第 59/276 号决议第七节第 18 段，同管理委员会一道继续加紧努力筹集自愿捐款，以支持该法庭的工作。**

21. 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间收入和支出估计数报表（见表 3）显示，这一期间法庭可用资源共计 10 886 623 美元（包括 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间 2 234 000 美元的自愿捐款和 8 652 623 美元的结余）。2004 年 7 月 1 日至 2005 年 3 月 31 日期间的支出数额为 1 950 万美元，2005 年 4 月至 6 月期间估计还要支出 710 万美元。因此，2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的支出估计数共计 26 563 700 美元，共有 15 677 077 美元的短缺。短缺的数额可用核准的 2 000 万美元授权承付款支付，将需要用余额 430 万美元偿还 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间的债务（第 44 至 45 段）。

22. 关于 2005 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间，委员会注意到管理委员会于 2005 年 3 月 16 日通过了塞拉利昂问题特别法庭 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间的预算（法庭运作的第四年），数额为 25 539 700 美元，而 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的数额为 29 963 685 美元（见 A/59/534/Add. 4，表 4 和表 5）。在此基础上，如秘书长报告第 47 段所述，估计需要 1 300 万美元用于支付 2005 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的支出，还要寻求获得不超过 1 300 万美元的补助金，为法庭第四个工作年的头六个月提供经费。

23. 咨询委员会得到了管理委员会通过的预算的影印本。委员会面前的预算只供参考，管理委员会还在审议这份预算，因此委员会并未对其进行深入审查。**但是，委员会相信和管理所有预算项目时将会谨慎行事，遵守财政纪律。**

24. 委员会了解到特别法庭正在考虑从联塞特派团获取通信设备。**委员会认为应寻求该特派团的进一步合作，探讨节约更多经费的可能性，同时考虑到所需提供设备的时间相对有限。**委员会被告知，随着联塞特派团编制的缩减，将有必要为继续保护法庭房舍作出安排，将于 2005 年 5 月提供的报告中列有根据特别法庭、联塞特派团和维持和平行动部之间的协商提出的各项建议。**委员会还要求考虑如何在实现最大节约的基础上，包括利用纽约总部已有的设施，最充分发挥纽约联络处的职能。**

25. **委员会指出应由大会作为一项政策事项，决定是否需要提供另一笔补助金来支付法庭的费用。如果大会同意提供另一笔补助金，委员会建议准许授权承付不超过 1 300 万美元的数额，用作 2005 年 7 月 1 日至 12 月 31 日的经费，这笔经费将按照秘书长报告（A/58/733，第 13 段）说明的办法管理。这将使 2005 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的补助金总共达到 3 300 万美元。**

26. 关于 2005 年 12 月 31 日以后的期间，委员会注意到，鉴于上文第 17 段所述审判活动延迟完成，并根据报告（A/58/733）中所列提供总计 4 000 万美元补助金的要求，秘书长又为 2006 年提出 700 万美元的补助金，使法庭能够完成第三项审判。秘书长打算将这项要求的最多为 700 万美元的补助金列入其 2006-2007 两年期拟议方案预算中的特别政治任务经费项下（见 A/59/534/Add. 4，第 48 至 49 段）。咨询委员会将审议在此情况下提出的任何这类请求。