



联合国开发计划署和  
联合国人口基金  
执行局

Distr.: General  
31 March 2005  
Chinese  
Original: English

2005 年年会

2005 年 6 月 13 日至 24 日，纽约

临时议程项目 16

执行主任 2004 年年度报告

联合国人口基金

联合检查组的报告

导言

1. 2004 年，人口基金向联合检查组提供了资料，以便联合检查组撰写一系列包括有关下列方面的报告和评论：旅行条件比较研究；实施共同薪金制度；进一步提高联合国系统国家一级发展方案效率、连贯性和质量的措施；采购做法；总部协定；联合国系统注重成果的管理；联合国系统的组织使用开源码软件的政策和做法；加强联合国系统对非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的支持。

2. 联检组在 2004 年发表了 7 份报告，包括联合国系统注重成果的管理这一报告的概览和报告的两个系列部分。其中有 5 份报告或多或少地关系到人口基金的业务。人口基金并注意到其余的两份报告，题为“多种语文和信息获取：关于世界卫生组织的个案研究”和“审查联合国难民事务高级专员办事处的管理和行政”。2004 年期间收到的联检组的报告均按惯例发给人口基金的有关管理人员，供其参考和审议。此外，人口基金有机会对联检组的下列报告草稿提出了评论意见。

审查联合国各组织缔结的总部协定

范围

3. 该报告的目的在于找出可对总部协定进行调整的各个方面，着重强调那些对改革人力资源管理至关重要的领域，并帮助详细制定未来总部协定的示范规则以及酌情修正现有的总部协定。



### 人口基金的评论意见

4. 人口基金基本同意这些建议，其中的一些建议可有助于各组织更好地吸引和挽留妇女（例如，使配偶得到工作许可证，采取让配偶在联合国其他机构寻求就业机会的方式和方法）。人口基金还试图为联检组澄清关于纳税工作人员应付税额的某些规定，并告知联检组，人口基金已在 2002 年实施一项工作/生活政策。

### 联合国系统内的采购做法

#### 范围

5. 该报告的目的是尤其通过提高生产力、改善合作与协调以及进行技术改革这些途径，找出能提高联合国系统的采购效率和效力的契机。

### 人口基金的评论意见

6. 机构间采购工作组在第二十九届会议期间，审查了联检组关于采购做法的报告草稿。人口基金是机构间采购工作组的积极成员。机构间采购工作组对联检组的报告作了统一答复，这一答复也反映了人口基金的观点。总的说来，机构间采购工作组赞同报告的范围及其建议的主旨，尤其同意报告指出的进一步提高采购效率和效力的必要性。同时，机构间采购工作组同意，联检组必须进一步核实事实并作出进一步的分析，以便佐证它的建议。机构间采购工作组坚信，一旦更为全面地了解了设在日内瓦的联合采购股的共同采购举措，联检组就得修改它的若干建议。

7. 工作组普遍支持为协助衡量某组织的采购业绩和确定采购费用而作出的努力，借以提高效率和效力。但工作组指出，报告草稿中关于成本计算的分析不足为信，因为各种比较要素比较的各组织中并不类同。工作组还认为，关于合并采购结构的建议不免为时过早，且报告对这些建议并没有提出有力的事实根据。此外，许多组织在更多地进行协作采购、共同事务安排以及将货物和服务外包给具备必要专门知识的组织方面取得了显著的进展。

### 联合国系统注重成果的管理(概览及第一、第二和第三部分)

#### 范围

8. 该报告的目的在于找出对联合国系统组织实施成果管理这一总的管理战略极为重要的因素，并为实施工作提供一个基准框架。

### 人口基金的评论意见

9. 人口基金认为这一报告是一项了不起的工作，使人们能从中深入了解各机构的做法和经验，很有裨益。人口基金注意到各项基准的反映的拟议重要成功因素，并认为实现这些成功因素一向是人口基金的许多举措以及贯彻成果管理这一持续努力的基础。人口基金澄清了报告草稿中的若干地方并找出了一些疏漏之处，

同时也对报告中的许多章节提出了详细的评论意见。例如，人口基金认为，尽管在增进有效监测方案执行情况的能力方面取得了进展，但报告没有指出各组织在力图跟踪和评估方案绩效方面仍然面临许多挑战。这些挑战包括缺乏可靠和及时的数据，从而妨碍对取得的进展进行更严格的分析和确定不容置疑的成果。人口基金还认为，诸如全部门办法这种新的伙伴关系和筹资安排提出了责任归属和问责问题。

10. 报告提出了在联合国系统内统一实行成果管理的重要问题，但却没有充分承认联合国发展集团(发展集团)执行委员会成员机构在简化和统一问题上取得一致的重大进展——简化和统一的根本目的在于确保提供更为有效的发展援助，增强国家能力和主人翁感，减少伙伴国家的报告负担。人口基金告知联检组，人口基金作出关键的努力，在发展集团的简化和统一举措中协助制定方案成果管理办法，并在此过程中大量借鉴自己在修改监测和评价政策和程序方面的经验。

11. 总的说来，人口基金认为联检组找出的下放人力资源管理权的那些重要成功因素很有用，并认为所界定的基准可能有助于评估基金的人力资源政策和作出必要的调整。人口基金还建议在拟议的基准中增加有关管理业绩和合同的层面，并建议列入更多的基准，其中提及必须将业绩管理纳入更为广泛的能力框架的重要性。此外，人口基金注意到，不能脱离比如说职务设计和人力资源选择来进行业绩管理，所有这一切都应该以共同的一整套能力为基础。

## **建议**

**12. 执行局不妨注意本报告 DP/FPA/2005/7（第二部分）。**

---