



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
23 March 2005  
Chinese  
Original: English

## 联合国森林论坛

## 第五届会议

2005 年 5 月 16 日至 27 日，纽约

临时议程\* 项目 9

高级别部长级会议以及同国际组织主管的政策对话

## 森林与国际商定的发展目标，包括《千年宣言》内所载目标之间的联系

### 秘书长的报告\*\*

#### 摘要

世界领袖们在确定新千年行动优先次序时确认可持续自然资源管理在减轻贫穷和其他人类福利问题方面发挥的重大作用。2005 年 9 月大会第六十届会议开幕时，各国国家元首和政府首脑将全面审查《千年宣言》的执行情况。这将提供一次独特的机会，着重强调可持续森林管理可以如何在协助实现国际商定的发展目标方面作出贡献。

本报告审查可持续森林管理与许多这些国际商定的发展目标，包括消除贫穷、健康、环境可持续性、消费和生产形态及能源之间的联系。本报告也审查有利环境和执行手段的重要性，连同可持续森林管理与和平、安全和善政之间的相互关系。报告最后建议如何使国际安排成为加强森林与国际商定的发展目标之间的联系的因素。

\* E/C.18/2005/1。

\*\* 迟交是由于必须纳入千年项目及其环境可持续性问题工作队最后报告的主要建议。



## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-3	3
二. 森林与国际商定的发展目标 .....	4-21	3
A. 消除极端贫穷和饥饿 .....	6-11	4
B. 健康 .....	12-14	5
C. 环境可持续性 .....	15-19	6
D. 可持续消费和生产型态 .....	20	7
E. 能源 .....	21	8
三. 有利环境和执行手段 .....	22-32	8
A. 和平与安全 .....	23	8
B. 施政 .....	24-25	9
C. 财政资源 .....	26-31	9
D. 贸易 .....	32	10
六. 结论 .....	33-38	11
五. 讨论要点 .....	39	12

## 一. 引言

1. 各国国家元首和政府首脑在 2000 年举行的大会千年首脑会议上商定的《联合国千年宣言》提供了制定有关目标的综合框架。《宣言》为消除极端贫穷和饥饿、普及小学教育、两性平等、健康、环境可持续性和全球发展伙伴关系确定时限和可衡量目标。《千年宣言》的依据是联合国在十年内举行的各次主要会议和首脑会议，包括联合国环境与发展会议、国际人口与发展会议、社会发展问题世界首脑会议以及第四次妇女问题世界会议。千年首脑会议后还举行了其他主要会议，包括发展筹资问题国际会议和可持续发展问题世界首脑会议，增添了对这些问题的全球共识，这些会议和首脑会议的成果共同构成国际会议议程。
2. 大会在其第 58/291 号决议内决定于 2005 年大会第六十届会议开幕时在纽约召开一次大会高级别全体会议，各国国家元首和政府首脑将出席这次会议。会议将全面审查《千年宣言》执行情况并鼓足新干劲追求《千年宣言》内体现的理想。这将提供独特机会着重强调可持续森林管理可以对实现国际商定的发展目标的贡献。
3. 编写本报告是为了方便将于 2005 年 5 月 16 日至 27 日在纽约举行的联合国森林论坛第五届会议高级别部分进行审议，第二节审查可持续森林管理与实现消除贫穷、健康环境可持续性、消费和生产形态和能源等方面国际商定的发展目标之间的联系。第三节审查森林与创造有利环境和执行这些目标的手段之间的联系，特别是指和平与安全、施政、财政资源和贸易等方面。报告最后建议如何加强和增进森林对国际发展议程的贡献。

## 二. 森林与国际商定的发展目标

4. 世界领袖们在制定新千年行动优先次序时确认可持续自然资源基础在消除贫穷和其他人类福利问题方面发挥的重大作用。因此，他们在《千年宣言》第 23 段内除其他外决心加紧进行集体努力以管理、保护和可持续地开发所有各类森林。可持续发展问题世界首脑会议执行计划（《约翰内斯堡执行计划》）指出，可持续森林管理是消除贫穷的重要手段、大幅度减少森林砍伐、遏止森林生物多样性损失以及土地和资源退化，并改善粮食保障及获得安全饮水和负担得起的资源的情况。《计划》也确认需要在各级采取行动以加强实现可持续森林管理的政治承诺，并确认这是国际政治议程上的优先问题。
5. 《千年发展目标》将国际发展议程化为可实现的实际具体目标，并以前所未有的水平在全世界突出宣传和参与、为进行监测，制定了与每项目标有关的具体目标和指标：森林所占土地面积比例是目标 7 下“将可持续发展原则纳入国家政策和方案，并扭转环境资源的损失”这一具体目标的指标。虽然森林与所有目标以及国际发展议程上的其他迫切问题之间有联系，本报告侧重于最直接的联系，

即与消除极端贫穷和饥饿；健康、环境可持续性；可持续消费和生产形态；以及能源有关的联系。

## A. 消除极端贫穷和饥饿

6. 第一项《千年发展目标》是消除极端贫穷和饥饿，具体目标是将每日收入低于 1 美元和挨饿的人口比率减半。目前，有 10 亿人口每日收入低于 1 美元，有 8.31 亿人口营养不足。世界银行<sup>1</sup> 粗略估计，有四分之一的世界穷人和 90% 的最贫穷者主要靠森林维持生活。虽然这些数字可能不准确，但人们一般同意这些数字的数量级是正确的。

7. 超过 4 亿人生活在或靠近森林，依靠森林维持生计和赚取收入，其中包括几乎完全依靠森林的大约 6 000 万土著人民。依靠森林的人是取贫穷、最脆弱和最无权力者。典型情况是，他们依靠森林休闲轮耕办法，采集野生植物、打猎和利用森林植被放牧为生。就算是这种基本生活水平也因土地保有权没有保障而受威胁；森林法通常否认或限制使用木材或非木材森林产品的权利；或否认进入或居住权利。这类人通常属于在政治上处于边缘地位的群体，与主流文化格格不入。许多依靠森林的人属于“另一半”：即使实现《千年发展目标》的具体目标也仍然处于贫困和面临饥饿的人。此外，虽然森林产品可以帮助他们应付贫困，但却未必能帮助他们逃脱贫困。在许多国家，政府已确认祖传使用权的要求以及依靠森林者的合法权利，并加强社区森林保有权或为社区管理创造新机会。确定土著人民和地方社区的权利是改善数百万森林居民生计的必要条件。

8. 另有 12 亿人在某种程度上依靠树木和森林作为其耕作制度的一部分，发展中世界大约有 60-80% 的农民和小土地所有者为妇女。薪材短缺往往给妇女和女童带来特别负担，她们必须到更远的地方采集。许多在农村居住的人可以获益于植树产木（用于燃料、建筑物或家具）、医疗产品或食物（例如水果、果仁或饲料）以及提供乘凉之地或保护土壤或施肥。人们清楚了解到树木和农林业如何能够惠及小农和农民，并已建立妥善的系统利用树木帮助保持和改善土壤肥力，恢复退化土地和保护水源。不过，这些农林业技术必须更广泛采用。尽管有严重的障碍，例如土地和树木保有权没有保障、缺乏知识和缺乏资本。妇女往往特别难于获得信贷或保有权保障方面。

9. 此外，全世界也有 6 000 万人在森林工业就业；工作范围从传统的细木手工艺到大规模木材加工业务都有。在发展中国家，目前从事小规模森林产品加工和交易的人比较大规模森林工业的人多很多。此外，这些职位至少有一半在非正规部门，其产量、工资、稳定性和社会保障的水平都较低。来自极小型企业的收入或许不会在国家统计数字内反映出来，但小规模森林产品加工和交易往往是农村经济最大的非农产部门之一。来自非木材森林产品规模的这类收入对农村妇女可

能特别重要。在一些地方，当地人民从生态旅游或环境保护等生态系统服务赚取收入，但这并不常见。

10. 在农村地区促进一般经济增长的措施应有益于与森林有关的企业，例如通过获得信贷、基础设施发展和改善市场准入情况。《蒙特雷共识》强调为中小型企业提供微额资金和贷款在加强财政部门社会和经济影响方面的作用。发展中国家农村地区的森林和森林工业加强就业和赚取收入。在发展中国家，中小型企业支配森林工业结构并为信贷方案提供富有成果的具体指标。劳力密集的木材和非木材采伐及有关的中小型企业，包括生物能源生产，具有巨大的赚取收入和创造就业潜力，特别是在往往没有适当经济基础的农村地区。可以通过帮助中小型企业满足其资本需求和改善市场准入情况来实现经济增长以利减轻贫穷。可持续森林管理如与其他社会和经济部门适当协调将惠及地方社区，特别是妇女。

11. 论坛在前几届会议讨论经济、社会和文化方面问题时处理了与贫穷和饥饿有关的一些重大问题，这些问题也在 2004 年 5 月举行的论坛第四届会议期间主办的森林与较广泛发展目标小组讨论会上审议。不过，今后与森林有关的国际安排可较详细注重如何最好地落实森林对消除贫穷和粮食保障的潜在贡献，以助确保在国家森林政策和更广泛的发展政策，例如减少贫穷战略文件中反映出来。此外，也必须提请国际森林界，而更重要的是，提请其他论坛和联合国机构，包括经济及社会理事会和社会发展委员会以及土著问题常设论坛注意森林活动如何改善穷人生计方面的科学知识和经验教训。

## B. 健康

12. 一些《千年发展目标》与健康有关，森林可以在一些方面对健康产生影响，森林可以帮助保证提供清洁用水和若干森林物种作为药用产品的重要性，减少贫穷和饥饿也带来更多的一般性健康利益。也有迹象显示打击砍伐森林可制止害病原体扩散。

13. 每年有 300 多万人死于污染水或恶劣环境卫生，主要是在贫困农村地区。尽管土地使用、林业、淡水和健康之间密切相关，但这些问题很少综合管理。虽然砍伐森林和不可持续管理办法会导致更严重的水污染，流域内可持续森林管理可助保护淡水供应。这对最脆弱群体，例如农村地区穷人、妇女和儿童尤为重要。

14. 药用植物是医治许多疾病的来源，有助于实现与健康有关的千年发展目标。例如在非洲，超过 80% 的人口依靠药用植物应付医疗需求，因为大部分农村人口不易获得昂贵的现代加工药物。更普遍而言，用来提取药用产品的物种有三分之二是树木，与此同时，发达世界也对天然医药越来越感兴趣。日益加强从学科上研究及使用与森林有关的传统药用植物知识可在世界上许多地方大大改善人类健康。虽然这会有利于保健和生产者的收入，但须小心管理以避免过度开采药用

树木物种而对森林造成更大压力。向前推进的办法是，森林和农林业注重种植药用植物以应付这些日益增大的需求。

**C. 环境可持续性**

15. 千年项目环境可持续性问题的报告解释说，环境可持续性是指满足当前人类需求而不损害环境长期应付这些需求的能力。这对实现所有其他《千年发展目标》是十分重要的，而工作队的十项建议之一是改善环境管理以促进保护和可持续生产。<sup>2</sup>

**砍伐森林**

16. 上文第 5 段指出，森林覆盖的土地面积比例是与《千年发展目标》有关的环境可持续性指标之一。尽管在制订和执行国家森林政策方面已大有进展，但砍伐森林和森林退化仍以惊人的速度恶化。1990 年代的森林砍伐率约为每年 1 460 万公顷，植树造林和森林自然扩大得地 5 200 万公顷，因此净砍伐率为每年 940 万公顷森林（见表）。<sup>3</sup> 土地损失大多发生在热带，而在非热带地区，森林或自然扩大（例如被弃的大片农耕地）或由于植树造林方案而扩大。

**1990-2000 年森林面积总变化和净变化（百万公顷/年）**

范围	砍伐森林	森林面积增加	森林面积净变化
热带	-14.2	+1.9	-12.3
非热带	-0.4	+3.3	+2.9
全球	-14.6	+5.2	-9.4

来源：粮农组织，《2000 年全球森林资源评估》。

**气候变化**

17. 有力的证据显示出全球气候正在变化，过去 50 年来观察到的变暖现象是由于人类活动导致温室气体排放，《联合国气候变化框架公约》旨在稳定大气中温室气体含量，避免对全球气候系统造成危险影响。森林含有地球所有碳素的一半以上数量，占地球生态系统与大气之间氮气交换的大部分。《马拉喀什协议》确认森林在气候变化中的四种主要作用：遭毁灭或退化时是二氧化碳的来源；是气候变化的敏感指标；是取代化石燃料的生物燃料来源；增长时成为碳汇。森林覆盖损失的全球后果之一是对温室气体排放的影响，改变土地使用情况（主要是砍伐森林）占人为温室气体排放的 20%。<sup>4</sup> 2005 年 2 月 16 日生效的《京都议定书》制定了一些灵活的执行措施：其中共同执行和清洁发展机制这两项措施可能包括植树造林项目。未来与森林有关的国际安排可能设法加强与《公约》的协作，以



加强可持续森林管理与减轻和适应气候变化的相互支持，特别是在易受气候变化不利影响之害的领域。

### 生物多样性

18. 砍伐森林的另一全球后果是丧失生物多样性。热带潮湿森林是地球上最多多样性的生态系统，含有世界物种的 60-90%。《生物多样性公约》的目标是养护生物多样性、可持续使用生物多样性的各部分以及公平而公正地分享遗传资源带来的利益。虽然《公约》没有具体提到森林，但《公约》许多条款适用于森林生态系统。不过，（不具约束力的）经扩大的《森林生物多样性工作方案》载有三个要素：养护、可持续使用和利益共享；有利的体制和社会-经济环境；以及知识评估和监测。论坛和《公约》缔约国会议都讨论了丧失森林生物多样性的问题和《公约》与论坛之间的协作问题。在其他森林合作伙伴关系成员的参与下，论坛与《公约》之间的合作着重于可持续森林管理和生态办法之间的关系。不过，由于森林与生物多样性息息相关，加强协作的范围相当大。

### 荒漠化

19. 《联合国防治荒漠化公约》旨在防治荒漠化、减轻干旱的影响并促进实现可持续发展。可持续发展问题世界首脑会议确认《公约》是促进消除贫穷和实现其他《千年发展目标》的主要国际文书。森林发挥重大的生态功能，稳定土壤并帮助保护水源。森林和树木往往也是饲料的主要保存地，有助于在长期干旱期间维持牲畜。相反地，砍伐森林会助长土地退化和荒漠化。与森林有关的国际安排与《防治荒漠化公约》之间在应付森林覆盖面小的国家的特殊需要方面进一步协作的范围相当大。论坛和《公约》已讨论这个问题，但迄今少有进展。

## D. 可持续消费和生产型态

20. 《约翰内斯堡执行计划》确认根本改变社会的生产和消费方式是实现全球可持续发展的不可或缺因素。《计划》鼓励加速转向可持续消费和生产，适当时通过提高使用资源的效率和可持续性以及减少资源退化，污染和浪费使经济增长和环境退化脱钩。全球对木材，包括工业圆材、纸张和薪材的需求继续增长，可预见的将来仍会如此。地方和区域供应稀少继续对天然森林的一些地区造成压力，但在广泛的范围内世界森林有能力应付需求的增加。事实上，一些地区的木材生产会大增，从持续管理森林采伐的木柴产品大大有利于可持续发展，各国应促进和鼓励使用木柴产品而不使用不可再生产品。马拉喀什进程是可持续消费和生产 10 年方案框架，侧重城市规划、运输、能源和化学问题，但不注重森林或森林产品。不过，在撒哈拉以南非洲，森林资源问题向来主要是作为能源消费分析的一部分来加以处理，在这个地区，薪材和木炭是主要能源，特别是对家庭消费而言。论坛的工作，以及可持续森林管理的目标与木材和非木材可持续消费和生产息息

相关。在这方面，论坛应探讨促进可持续发展委员会与讨论消费和生产型态的其他论坛之间更紧密联系的方法和途径。

## **E. 能源**

21. 《约翰内斯堡执行计划》也要求各国政府使能源供应多样化并改善获得可靠而且负担得起的能源服务。目前全世界约有 24 亿人依靠薪材烹饪和取暖。<sup>5</sup> 虽然可以无需砍伐森林生产薪材（例如通过妥善管理的种植林），但有些地方收获薪材确会助长砍伐森林，例如大规模利用薪材生产工业用木炭供应给非洲和亚洲一些部分的城市。利用薪材供家庭烹饪和取暖也会导致健康危害和呼吸道疾病，特别是在没有适当通风设施的地方。最近的研究结果指出，每年约有 160 万人妇女和儿童过早死亡，大多由于室内空气污染。<sup>6</sup> 另一方面，薪材是一种可再生能源，就环境而言较化石燃料可取，因为燃烧产生的碳排放可由树木成长而引起的碳吸收抵销。促进从效率相对低的传统薪材燃烧炉转为其他技术可减少薪材资源的压力。视情况而定，这可包括改善生物量烹饪炉或规模较大，效率较高的工厂将薪材转为能源。由于在许多发展中国家薪材和木炭可能仍然是主要能源来源，因此改善薪材燃烧技术是极为重要的，论坛有机会与可持续发展委员会审议薪材供应和转用技术，该委员会认为能源促进发展是 2006/07 年多年工作方案的专题组。

## **三. 有利环境和执行手段**

22. 《千年宣言》确认成功实现各项目标除其他外取决于和平与安全及善政。同时也指出许多发展中国家在调集必要资源为其可持续发展提供资金方面面临的障碍。2005 年 1 月，秘书长的一个咨询机构，千年项目印发了一份报告，<sup>7</sup> 其中指出，虽然世界许多地方在实现《千年发展目标》方面已取得进展，但许多发展中国家迟至在 2015 年实现目标的机会不大，报告呼吁捐助国增加官方发展援助，至迟在 2015 年达到其国内总产值的 0.7%。同时也呼吁高收入国家通过多哈贸易回合向发展中国家的出口品开放其市场。

## **A. 和平与安全**

23. 威胁、挑战和改革问题高级别小组的报告（见 A/59/565）所展示的集体安全远景为和平下了广泛的定义——发展与安全挂钩。贫穷、传染病、环境退化和武装冲突互相助长，形成恶性循环，在世界许多地区对和平与安全造成严重威胁。必须以协调一致的综合方式处理发展的障碍而不是孤立处理威胁。同样地，必须采取综合办法处理可持续发展，以综合办法处理发展援助、贸易、技术和国家发展政策等问题。森林对集体安全的许多一连串威胁产生直接影响。因控制森林和其他自然资源而产生的冲突往往成为和平的障碍与森林有关的非法活动有时与贪污和洗钱相关，提供资金使世界上最持久的冲突继续不断，这也导致环境退化，以及丧失本可造福地方社区的资源。另一方面，可持续森林管理可有力促进持久



经济增长，帮助创造就业机会以加强和平基础。事实上，与森林有关的活动，例如树木种植和管理，可成为冲突后重建方案的有用部分，办法是鼓励各社区为共同的未来一起努力。高级别部分期间论坛有机会进一步审议森林在预防冲突、冲突后解决问题和重建方面的作用

## B. 施政

24. 《蒙特雷共识》强调，善政是可持续发展的基本要素。在有效体制支持下，公共参与问责制和透明度是所有各级善政的要素。促进共同责任和问责制及交流最佳做法，以及民间社会积极参与也是制定稳定政策和体制框架的重要方面。执法无力往往导致森林部门的非法活动，造成经济、社会和环境损失。而失去可能从森林获得的利益又会减少为其他公共部门投资提供的资金。全世界关于公共土地的非法森林活动估计会导致每年损失超过 100 亿美元的收入的资产，促使有可能进行这类非法活动的条件包括地方、区域和国际各级上施政不当、贪污和执法能力有限，以及市场需求。必须在消费国和生产国作出国际努力以处理森林产品非法贸易的问题。

25. 合作澄清森林保有权和使用权以加强法律框架，发展执法能力和机构，以及监测、控制和核查技术会对减少非法活动产生一些影响，但这仍然是一个严重而重要的问题。与森林有关的非法活动及有关施政问题近年来日益受到国际注意。在非洲和亚洲举行的森林法执行和施政高级别区域会议探讨了各国政府、政府组织和私营部门打击非法活动和促进善政的方法。提议为欧洲和北亚以及拉丁美洲举行类似会议，各国承诺加强国际努力并加强双边、区域和多边协作以处理与森林有关的犯罪。共同努力加强善政并实现有效执行森林法将帮助创造必要的有利环境促进可持续森林管理，从而促进实现国际商定的发展目标。高级别部分期间，论坛有机会进一步审议全球主要森林法的执行工作的善政问题。

## C. 财政资源

26. 调集和增加有效使用财政资源是实现国际商定的发展目标的重要先决条件，而财政是全球发展伙伴方面的《千年发展目标》的构成部分，《蒙特雷共识》确认，每个国家都要对其本身的经济和社会发展负主要责任，而国家政策和发展战略的作用无论如何强调也不可能过分。国内投资是经济增长和可持续发展的重要资源。重要的是必须创造环境使得能够调集国内资源，鼓励生产性投资，提高生产力和帮助吸引国际资金。

27. 为可持续管理提供资金的一个重要特点是必须处理市场失效的问题。许多森林产出无法在市场上销售，而在许多情况下没有其他机制补偿拥有者，提供环境和社会非市场服务。这鼓励非可持续做法，妨碍为可持续森林管理提供资金并助长砍伐森林。市场失效的另一有关原因可能是缺乏专属拥有权权利。旨在应付市

场失效和提供奖励以赚取利益的手段，例如保护流域、生物多样性养护、娱乐和碳吸收有助于可持续森林管理，以及更多最适合社会的森林活动。

28. 官方发展援助仍然是为许多发展中国家提供的外来资金的最大来源，对实现国际商定的发展目标十分重要。官方发展援助对目前吸引私人 and 外国直接投资的能力有限的国家尤为重要。官方发展援助也是其他资金来源的重要补充，可以帮助调集国内资源和促进私营部门活动。过去几年来，发展援助从主题项目转向更广泛的方案和直接预算支助：这使得更难以监测投向森林部门的官方发展援助。要使与森林有关的活动吸引官方发展援助，它们必须在发展中国家减贫战略进程和（或）类似宏观一级发展和援助战略中被定为优先事项。为此，国家森林方案和类似框架应包括明确的说明解释为何与森林有关的活动是优先事项，为何有理由提供外来资金。这类说明应澄清森林和森林部门对减少贫穷、促进国家经济增长和维持主要环境服务和价值的重要意义。

29. 除了设法由国家预算和官方发展援助应付财政支出外，还必须充分利用其他资金来源。森林财产改革提供机会增加森林资源带来的收益。可以通过提高采伐木材和其他使用森林做法的收费和专利权税来提高租金收获。充分利用森林的价值是提供资金实现国际商定的发展目标的办法之一。租金收获不足减少政府的收益并成为变相的补贴。为正确看待，世界银行的估计指出，由于无法从合法业务收取费用和专利权税，每年损失达 50 亿美元。这一损失比用于森林部门的官方发展援助数额多三倍多。因此，有效森林财政制度大有助于减贫和经济增长。

30. 私营部门在以森林为基础的发展方面发挥重大作用。不过，需要有正确的宏观经济、体制和政策框架鼓励私营部门投资。必须创造正确有利的条件，包括明确的森林保有权和使用权、承诺推行法治和善政、妥善的经济政策、市场机制、积极的投资环境和基础设施，连同创造商机提供与风险相称的财政回报。公私伙伴关系的潜在重要性很大。它们可以不同的形式出现，但一般是私营部门资本部署与专门知识相结合，以产生公共利益和收取相称的公共资金。

31. 论坛及其资助和转让无害环境技术特设专家小组广泛讨论为可持续森林管理提供资金的问题。高级别部分期间，论坛不妨考虑特别是通过充分承认主要发展规划进程，包括减贫战略和相等机制内的国家森林方案来确保为可持续森林管理提供更多资金的办法。论坛也不妨呼吁各国为私营部门投资创造有利条件并鼓励在森林部门进行对环境和社会负责的投资。

## D. 贸易

32. 《千年宣言》和《蒙特雷共识》都强调国际贸易的减贫潜力。一个公平的多边贸易制度和有效的贸易自由化会在发展的所有阶段为各国带来好处，成为发展筹资的重要来源。森林产品贸易范围广泛，过去十年来的增长比生产和消费快。近年来，成功的多边贸易谈判导致改善森林产品市场准入。改善地方森林部门生

生产者准入市场的情况或许是促进惠及穷人的贸易驱动发展的最有效办法之一。运作顺畅的市场，从乡村到国家和国际各级在提供经济可行办法，特别是在农业地区创造收入和就业方面十分重要。由地方社区拥有森林的趋势强劲，为低收入生产者提供新的机会。与此同时，全球化和贸易自由化成为许多发展中国家的挑战，必须能够以公平的方式将之纳入世界经济。为国际市场生产优质森林产品需要在先进技术方面进行巨额投资。发展中国家有许多这种例子：制造和贸易能创造就业并帮助减轻贫穷。论坛以往各届会议上将贸易视为共同项目进行讨论。高级别部分期间，论坛不妨进一步审查使贸易问题成为促进可持续森林管理和实现发展目标的推动力的可能性。特别是必须继续努力加强森林产品和服务市场准入以惠及穷人。

## 六. 结论

33. 可持续森林管理促进大步迈向实现许多国际商定的发展目标。正确认识森林的潜在贡献在很大程度上将取决于国际森林界如何能够有效地显示出森林与一些有关目标和相关具体目标之间的联系的重要性。为国际森林政策制定明确的目的及使可持续森林管理与国际商定的发展目标更紧密联系起来是保证在论坛上进行仔细审议的途径。

34. 处理贫穷、饥饿和健康问题时必须注意森林为帮助满足依靠森林者的需求所提供的机会。森林发挥重要作用使人们得以应付贫穷，因此应维护其权利，办法是提供和确保保用和使用木材和非木材森林产品。尊重人权和保护脆弱的依靠森林者是可持续森林管理和创造有利环境促进减贫的重要因素。为确保国际一级协调努力，必须在国家森林方案和其他计划，包括减贫战略文件之间建立明确的联系。国家森林方案必须明确鉴定树木和森林在实现《千年发展目标》和突出扩大良好倡议的机会方面的关联性和潜在作用。

35. 《千年宣言》突出了森林与确保环境可持续性方面的有力联系。在将可持续森林管理原则纳入国家政策和方案，例如国家森林方案和类似战略方面已取得一些进展。不过，砍伐森林的速度惊人，继续引起国际社会的关注，必须重新作出承诺，为维持景观打击砍伐森林和恢复森林功能（例如生产、保护和养护），恢复退化土地，包括种植森林和优先改善生活在森林内和森林周围的穷人的生计。在这方面制订全球目标可以促进在所有各级上采取行动并鼓励各国制订其本国目标以落实其承诺。同时，联合国森林论坛、《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》、《联合国防治荒漠化公约》、可持续发展委员会以及其他职司委员会也必须紧密合作处理与森林有关的事项并在这方面加强区域工作。

36. 森林资源可能成为冲突的导火线；但它们也可能用来帮助促进和平与稳定，在重建和建设和平方面发挥统筹作用，例如通过森林恢复项目提供机会建设社区能力和建立信任。推行善政并明确阐述环境和社会责任的原则是可持续森林管理

的先决条件。同时也应努力改善执法工作并制止与森林有关的非法活动，这种活动往往导致破坏生态系统和剥夺依靠森林的社区的生计。与森林有关的国际安排可促进合作帮助森林在预防冲突、冲突后决定和重建等方面发挥潜在作出贡献，并帮助处理森林法执行工作和施政。

37. 财政是全球发展伙伴关系的构成部分。森林部门改革、善政以及建立稳定而健全的体制和政策环境将有助于吸引更多的国际资金用于发展并协助该部门自我供资。这些措施也促进更有效使用官方发展援助，而这已可更好地利用外国直接投资、贸易和国内资源。必须强调森林可以对实现国际商定的发展目标作出的贡献，从而处理流向森林部门的官方发展援助减少的情况。与此同时，必须通过在与森林有关的工业方面的投资来促进经济发展；公平的更多贸易体制可以让各国利用这种机会。

38. 至迟在 2015 年实现《千年发展目标》需要发动国家和发展中国家以及民间社会作出更有力的承诺，共同有效处理最基本但也是最困难的贫穷和饥饿问题并寻找解决办法。需要提出新的典型例子说明人与宝贵自然资源之间的互动和联系。森林与社会其他部门息息相关，必须协调一致采取部门间办法管理森林。与森林有关的国际安排可以促进确保森林充分发挥作用促进实现国际商定的发展目标。

## 五. 讨论要点

39. 论坛不妨审议：

(a) 重新承诺致力于促使全球在实现可持续森林管理方面取得进展。这种承诺也包括同意至迟在 2015 年降低净森林砍伐率，同时养护自然林，重植森林和恢复森林功能及恢复退化森林景观和改善世界各地生活在森林内和森林周围的穷人的生活；

(b) 确认树木和森林在实现其他国际商定发展目标方面可发挥的作用，包括为生活极端贫穷的 10 亿多人的生活带来的好处，以及森林在促进气候稳定、养护生物多样性及保护海岸线、流域和土壤方面的重要环境作用；

(c) 进一步确认这些问题是与森林有关的国际安排今后将要处理的重要领域，并确认必须加强与联合国系统内外的有关文书、政府间组织和进程的合作；

(d) 着重强调有利环境和执行手段在实现国际商定的发展目标和促进可持续森林管理方面的重要性；

(e) 有效执行国家森林方案或类似战略并敦促各国将这些方案充分纳入更广泛的国家优先问题和发展规划进程，包括减贫战略；

(f) 确认民间组织、私营部门、政府间组织，包括森林合作伙伴关系，以及主要利益有关集团在促进全世界可持续森林管理方面发挥的作用。

注

- <sup>1</sup> 维持森林：发展战略（世界银行，2004 年）。
  - <sup>2</sup> 千年项目环境可持续性问题的工作队，“环境和人类福利：实际战略”（2005 年）。
  - <sup>3</sup> 粮农组织，《2000 年全球森林资源评估》，粮农组织林业文件，第 140 号（2001 年）。
  - <sup>4</sup> 政府间气候变化小组，第三次评估报告。2001 年气候变化：科学基础。剑桥大学出版社，2001 年。
  - <sup>5</sup> 国际能源机构，《2004 年世界能源展望》，（2004 年）。
  - <sup>6</sup> 联合国、开发计划署和世界能源理事会，《最新世界能源评估概览》（2004 年）。
  - <sup>7</sup> 联合国，《投资发展：实现《千年发展目标》的实际计划》（2005 年）。
-